

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 mai 2021

**CONFÉRENCE
INTERPARLEMENTAIRE
sur la Politique étrangère
et de Sécurité commune (PESC)
et de la Politique de Sécurité et
Défense commune (PSDC)
de l'Union européenne,
Lisbonne (Portugal)**

Vidéoconférence 3 et 4 mars 2021

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
MME **Els VAN HOOF** ET
M. **Peter BUYSROGGE**

SOMMAIRE

Pages

I. Introduction.....	3
1. Séance d'ouverture	3
2. Session I: Défendre l'Europe: Coopération UE- OTAN et la boussole stratégique.....	10
3. Session II: M. Josep BORRELL, haut représentant de l'Union européenne pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité	18
4. Session III: la politique africaine globale de l'UE	21
Annexe	25

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 mei 2021

**INTERPARLEMENTAIRE
CONFERENTIE
over het Gemeenschappelijk
Buitenlands- en Veiligheidsbeleid
(GBVB) en het Gemeenschappelijk
Veiligheids- en Defensiebeleid
(GVDB) van de Europese Unie,
Lissabon (Portugal)**

Videoconferentie 3 en 4 maart 2021

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR BUITENLANDSE
BETREKKINGEN EN DE COMMISSIE
VOOR LANDSVERDEDIGING
DOOR
MEVROUW **Els VAN HOOF** EN
DE HEER **Peter BUYSROGGE**

INHOUD

Blz.

I. inleiding	3
1. Openingszitting.....	3
2. Zitting I: Europa verdedigen: EU-NAVO samenwerking en het Strategische Kompas.....	10
3. Zitting II: De heer Josep BORRELL, hoge vertegenwoordiger van de Europese Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid	18
4. Zitting III: het globaal Afrikabeleid van de EU	21
Bijlage.....	25

04644

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Katrin Jadin
CD&V	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedele Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Simon Moutquin, Evita Willaert
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaire, Emmanuel Burton, Nathalie Gilson
N , Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH Georges Dallemagne

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Peter Buysrogge

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Hugues Bayet, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Steven Creyelman, Annick Ponthier
MR	Denis Ducarme, Katrin Jadin
CD&V	Hendrik Bogaert
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Jasper Pillen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Joy Donné, Michael Freilich, Frieda Gijbels
Kim Buyst, Samuel Cogolati, Barbara Creemers, Cécile Thibaut
N ., Malik Ben Achour, Sophie Thémont, Özlem Özen
Pieter De Spiegeleer, Ellen Samyn, Dries Van Langenhove
Daniel Bacquelaire, Christophe Bombled, Caroline Taquin
N , Nawal Farih
Nabil Boukili, Roberto D'Amico
Tim Vandenput, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH Georges Dallemagne

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkorting bij de numering van de publicaties:
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Séance plénière
COM	Réunion de commission
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)
DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Plenum
COM	Commissievergadering
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

INTRODUCTION

La conférence interparlementaire sur la Politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et la Politique de sécurité et de défense commune (PSDC) s'est déroulée par vidéoconférence depuis Lisbonne, les 3 et 4 mars 2021.

La délégation belge était composée de Mme Els Van Hoof, présidente de la commission des Relations extérieures, et de M. Peter Buysrogge, président de la commission de la Défense.

Séance d'ouverture

1. *Paroles de bienvenue de M. Eduardo Ferro Rodrigues, président du parlement portugais*

S'il y a une solidarité et une coopération suffisantes entre les pays, non seulement au sein de l'Union européenne (UE) mais aussi avec les États fragiles, on pourra vaincre le COVID-19. La pandémie ne pourra être surmontée que si tout le monde est vacciné dans le monde entier et que tous les pays ont donc accès aux vaccins.

Dans le monde incertain d'aujourd'hui, l'Union européenne doit veiller à bien tenir les commandes et à sauvegarder ses valeurs, le multilatéralisme et le droit international.

Depuis l'entrée en fonction du président Joe Biden, les États-Unis (USA) entendent se réengager dans le multilatéralisme tant dans le contexte de l'OTAN et de l'UE que dans les relations bilatérales. Les États-Unis sont un partenaire stratégique pour l'UE.

L'UE doit tenir compte des relations transatlantiques lors de l'élaboration de la Boussole stratégique et une politique de défense européenne forte vise à renforcer l'OTAN.

En matière de politique étrangère, l'UE veut œuvrer à l'accord sur le nucléaire avec l'Iran et sur le changement climatique. Les relations avec la Russie, la Chine et l'Inde, ainsi que les relations avec l'Afrique figurent également parmi les priorités de la présidence portugaise. L'orateur espère que la réunion permettra de définir le rôle de l'UE dans le monde afin que les actions européennes soient plus efficaces.

INLEIDING

De interparlementaire conferentie voor het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB) vond plaats per videoconferentie vanuit Lissabon op 3 en 4 maart 2021.

De Belgische delegatie bestond uit mevrouw Els Van Hoof, voorzitter van de commissie Buitenlandse Betrekkingen en de heer Peter Buysrogge, voorzitter van de commissie Landsverdediging.

Openingszitting

1. *Verwelkoming door de heer Eduardo Ferro Rodrigues, voorzitter van het Portugese parlement*

Indien er voldoende solidariteit en samenwerking is tussen de landen niet alleen binnen de Europese Unie (EU) maar ook met fragiele landen, kan COVID-19 worden overwonnen. De pandemie kan enkel worden opgelost als ook iedereen wereldwijd gevaccineerd is en alle landen bijgevolg toegang tot de vaccins krijgen.

In de huidige onzekere wereld moet de Europese Unie ervoor zorgen zelf mee aan het roer te staan en erover te waken dat de waarden van de EU, het multilateralisme en het internationaal recht worden verzekerd.

Sinds het aantreden van president Joe Biden willen de Verenigde Staten (VS) opnieuw aan het multilateralisme deelnemen zowel in het kader van de NAVO, de EU als in bilaterale betrekkingen. De Verenigde Staten zijn een strategische partner voor de EU.

De EU moet bij het uitwerken van het Strategische Kompas rekening houden met de trans-Atlantische relaties en een sterk Europees Defensiebeleid heeft als doel de NAVO te verstevigen.

Op het vlak van buitenlands beleid wil de EU werken aan de nucleaire deal met Iran en klimaatverandering. Ook de relaties met Rusland, China en Indië en de relaties met Afrika staan hoog op de agenda van het Portugese voorzitterschap. De spreker hoopt dat de vergadering het zal mogelijk maken om de rol van de EU in de wereld te bepalen zodat de Europese acties doeltreffender zouden zijn.

2. M. Marcos Perestrello, président de la commission de la Défense du Parlement portugais

Trois faits importants dans le monde – la pandémie, le *Brexit* et le nouveau président des États-Unis – ont une incidence sur la sécurité européenne. 2021 ouvre de nouvelles perspectives pour les relations transatlantiques et l'UE doit collaborer avec l'OTAN en matière de sécurité et de défense communes, car aucun des deux partenaires ne peut garantir seul la sécurité globale. Cet engagement inclut également la nécessité d'investir pour assurer le progrès technologique dans l'industrie, y compris dans l'UE.

Le renforcement des relations avec l'Afrique est important, car la situation instable dans cette région constitue une menace constante pour la sécurité en Europe. Ce soutien à l'Afrique est également une responsabilité historique de l'UE.

L'UE doit adopter une attitude plus cohérente vis-à-vis de la Chine et de la Russie, des pays qui ne préconisent pas toujours les valeurs européennes.

3. M. David Mc Allister, président de la commission des Affaires étrangères du Parlement européen

La crise du COVID et ses répercussions géopolitiques affectent la politique étrangère, de sécurité et de défense commune de l'UE. L'UE et ses États membres doivent s'attaquer ensemble à cette crise. L'UE doit être un acteur global, notamment dans les domaines de l'État de droit, du multilatéralisme, de la démocratie et des droits de l'homme.

Les parlements nationaux et le Parlement européen ont un rôle crucial à jouer dans le suivi de la politique étrangère et de sécurité de l'UE.

KEYNOTE SPEAKER: M. Jens STOLTENBERG, secrétaire général de l'OTAN

I. — INTRODUCTION

Les relations transatlantiques sont importantes pour relever les défis actuels tels que l'attitude de la Russie, le changement climatique, la lutte contre le terrorisme, la montée en puissance de la Chine, les cyberattaques et la pandémie. Ces défis ne peuvent être abordés que

2. De heer Marcos Perestrello, voorzitter van de commissie Landsverdediging van het Portugese parlement

Drie belangrijke feiten in de wereld – de pandemie, de *Brexit* en de nieuwe president van de Verenigde Staten – hebben een invloed op de Europese veiligheid. 2021 opent nieuwe perspectieven voor de trans-Atlantische relaties en de EU moet samen met de NAVO werken aan de gezamenlijke veiligheid en defensie, daar geen van beide partners alleen kan instaan voor de globale veiligheid. Dit engagement bevat ook de noodzaak aan investeringen om de technologische vooruitgang in de industrie te verzekeren, ook in de EU.

Het sterken van de relaties met Afrika is belangrijk gezien de instabiele situatie in de regio een constante dreiging voor de veiligheid in Europa is. Deze steun aan Afrika is tevens een historische verantwoordelijkheid van de EU.

De EU moet een meer consequente houding aannemen ten opzichte van China en Rusland, landen die de Europese waarden niet altijd voorstaan.

3. De heer David Mc Allister, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van het Europese parlement

De COVID-crisis en de geopolitieke gevolgen ervan hebben invloed op het gemeenschappelijke buitenlands-, veiligheids- en defensiebeleid van de EU. De EU en haar lidstaten moeten deze crisis gezamenlijk aanpakken. De EU moet een globale speler zijn onder meer op vlak van de rechtstaat, het multilateralisme, de democratie en mensenrechten.

De nationale parlementen en het Europese parlement hebben een cruciale rol bij de opvolging van het Europese Buitenlands- en veiligheidsbeleid.

KEYNOTE SPEAKER: De heer Jens STOLTENBERG, secretaris – generaal van de NAVO

I. — INLEIDING

De trans-Atlantische relaties zijn belangrijk om de actuele uitdagingen zoals de houding van Rusland, klimaatverandering, terrorismebestrijding, de opkomst van China, cyberaanvallen en de pandemie aan te pakken. Deze uitdagingen kunnen enkel gezamenlijk worden

conjointement. Bien que la coopération entre l'UE et l'OTAN ait progressé, des améliorations sont possibles.

Les efforts sur le plan de la défense européenne et la participation d'États non membres de l'UE dans le cadre de la coopération structurée permanente (CSP) et du Fonds européen de la défense (FED) constituent une évolution positive. La récente décision des États-Unis de participer au projet d'amélioration de la mobilité dans l'UE est un bon exemple de la coopération entre les États-Unis et l'UE. L'augmentation des dépenses européennes en matière de défense et la réduction de la fragmentation de la défense européenne sont bénéfiques pour la sécurité européenne et transatlantique. Il est dans l'intérêt de l'UE de préserver le dialogue transatlantique car l'UE ne peut pas se défendre seule, certainement si l'on tient compte du fait que l'Europe dépend à 80 % des alliés de l'OTAN pour financer sa sécurité.

La géographie et la coopération au nord avec l'Islande et la Norvège, avec la Turquie aux frontières de la Syrie et de l'Irak, et à l'ouest avec le Canada et les États-Unis sont importantes pour assurer la sécurité européenne. C'est principalement une question de politique et seule une alliance forte de l'OTAN peut assurer la sécurité mondiale. Les relations ont parfois été tendues ces dernières années et le besoin d'une alliance forte se fait sentir. C'est le moment idéal pour donner un nouveau souffle à ces relations.

L'initiative OTAN 2030 vise à renforcer l'alliance et à accroître la résilience. La principale priorité de l'initiative OTAN 2030 est avant tout de rétablir l'unité de vue entre l'Europe et les États-Unis. Cela découle de l'engagement de se défendre mutuellement et de revoir le concept stratégique de l'OTAN pour réaffirmer les fondements de l'Alliance, en mettant l'accent non seulement sur la défense collective mais aussi sur un renforcement de l'unité politique. L'OTAN est une plateforme unique qui rapproche chaque jour l'Union européenne et les États-Unis et facilite la concertation mutuelle sur toutes les questions relatives à notre sécurité.

Un deuxième point est que l'approche de la sécurité doit être élargie pour faire face à tous les types de menaces, ce qui nécessite non seulement des armées fortes mais aussi des sociétés fortes et résilientes. L'augmentation des investissements dans l'innovation pour conserver l'avantage technologique et rester compétitif dans un monde concurrentiel sont des éléments positifs.

Troisièmement, il convient de préserver un ordre international régi par des règles. La montée en puissance de la Chine ne soulève pas seulement des questions

benaderd. Hoewel de samenwerking tussen de EU en de NAVO is toegenomen is er ruimte voor verbetering.

De inspanningen van de Europese defensie en de deelname van niet EU lidstaten in het kader van de permanente gestructureerde samenwerking (PESCO) en het Europees Defensiefonds (EDF) zijn een positieve evolutie. De recente beslissing van de Verenigde Staten (VS) om deel te nemen aan het project ter verbetering van de mobiliteit in de EU is een goed voorbeeld van de samenwerking tussen de VS en de EU. De verhoging van de Europese uitgaven voor defensie en het verminderen van de versnippering van de Europese defensie is bevorderlijk voor Europese en de trans-Atlantische veiligheid. De EU heeft er alle belang bij om de trans-Atlantische dialoog levend te houden omdat de EU haar verdediging niet alleen aankan, zeker rekening houdend met het feit dat Europa voor 80 % afhangt van de NAVO bondgenoten voor de financiering van haar veiligheid.

De geografie en de samenwerking in het Noorden met IJsland en Noorwegen, met Turkije aan de grenzen met Syrië en Irak, en in het Westen met Canada en de VS zijn belangrijk voor het verzekeren van de Europese veiligheid. Het gaat vooral om politiek en alleen een sterk NAVO-bondgenootschap kan de veiligheid in de wereld verzekeren. De relaties hebben de laatste jaren soms onder druk gestaan en er is nood aan een sterk bondgenootschap. Het is nu een ideaal moment om de relaties nieuw leven in te blazen.

Het NAVO 2030 initiatief heeft tot doel het bondgenootschap te versterken en de weerbaarheid te verhogen. De belangrijkste prioriteiten voor NAVO 2030 zijn eerst en vooral de eensgezindheid tussen Europa en de VS te herstellen. Dit volgt uit de belofte om elkaar te verdedigen en het NAVO strategisch concept te herzien zodat de fundamenteën van het bondgenootschap worden herbevestigd waarbij niet alleen aandacht gaat naar de collectieve defensie maar ook naar meer politieke eensgezindheid. NAVO is een uniek platform dat de EU en de VS elke dag dichterbij elkaar brengt en wederzijdse consultatie over alle kwesties die betrekking hebben op onze veiligheid vergemakkelijkt.

Een tweede punt is dat de benadering van veiligheid moet worden verruimd zodat alle vormen van dreigingen kunnen worden aangepakt; daarvoor zijn niet alleen sterke legers maar ook sterke en weerbare samenlevingen nodig. Meer investeringen in innovatie om het technologische voordeel te behouden en competitief te blijven in een competitieve wereld zijn pluspunten.

Ten derde moet een op regels gebaseerde internationale orde worden gevrijwaard. De opkomst van China leidt niet alleen tot economische vraagstukken maar

économiques, mais constitue également un défi sécuritaire. Dans ce contexte, il importe de renforcer les relations avec le Japon et l'Australie. La sauvegarde de l'ordre international commence par la défense des valeurs occidentales, le renforcement des démocraties et la protection des institutions.

Les parlementaires peuvent contribuer à renforcer les liens entre l'Union européenne et les États-Unis, ce qui pourrait conduire à l'élaboration d'un nouvel agenda transatlantique et améliorer la coopération entre l'OTAN et l'Union européenne.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES PARLEMENTAIRES

Les relations transatlantiques

Les relations avec les États-Unis prennent un nouvel élan sous l'administration Biden, ce qui est positif puisque ces relations reposent sur les mêmes valeurs. L'Union européenne doit faire mieux en matière de répartition des charges. Le mode de coopération entre l'OTAN et l'Union européenne doit s'améliorer et l'Union doit réduire la fragmentation de ses efforts.

Comment améliorer la coopération OTAN/Union européenne alors que l'Union elle-même continuera à développer sa propre défense?

Comment améliorer la coopération OTAN/Union européenne dans des zones d'importance stratégique comme les Balkans occidentaux, dans la lutte contre la pandémie et les *fake news*? Comment coopérer davantage, par exemple en matière d'intelligence artificielle et de traitement des données, afin d'être plus efficaces face aux menaces futures.

OTAN 2030

Dans le cadre du nouveau concept stratégique de l'OTAN, certains thèmes tels que les menaces du changement climatique, le terrorisme et la montée en puissance de la Chine doivent être abordés.

À quoi l'OTAN de demain devra-t-elle ressembler pour relever les défis géopolitiques? L'OTAN prépare une nouvelle vision stratégique et l'Union européenne achève sa Boussole stratégique. En quoi ces deux exercices seront-ils bénéfiques pour la coopération UE-OTAN? Ces deux exercices doivent être complémentaires et non contradictoires.

is ook een uitdaging voor de veiligheid. In dit kader is het zaak om de betrekkingen met Japan en Australië te versterken. De internationale orde vrijwaren begint met het verdedigen van de westerse waarden, het versterken van de democratieën en de bescherming van de instellingen.

De parlementsleden kunnen ertoe bijdragen de banden tussen de EU en de VS te versterken wat ertoe kan leiden om een nieuwe trans-Atlantische agenda op te stellen en ervoor te zorgen dat de samenwerking tussen De NAVO en de EU verbetert.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE PARLEMENTSLEDEN

De trans-Atlantische relaties

De relatie met de VS onder de Biden administratie krijgt een nieuw elan wat positief is omdat de relatie op dezelfde waarden is gebaseerd. De EU moet beter doen op vlak van *burdensharing*. De wijze van samenwerken tussen de NAVO en de EU moet verbeteren en de Unie moet de versnippering van haar inspanningen verminderen.

Hoe kan de samenwerking tussen de NAVO/EU verbeteren ook wanneer de EU zelf haar Defensie verder zal uitwerken?

Hoe kan de samenwerking tussen de NAVO en de EU worden verbeterd in strategisch belangrijke zones zoals de Westelijke Balkan, de aanpak van de pandemie en de *fake news*? Hoe kan er meer samenwerking komen over bijvoorbeeld artificiële intelligentie en gegevensverwerking om doeltreffender te zijn bij volgende dreigingen.

NAVO 2030

In het kader van het nieuwe strategisch concept van de NAVO moeten thema's worden aangepakt als de bedreigingen van klimaatverandering, terrorisme, de opkomst van China.

Hoe moet de toekomstige NAVO eruit zien om de geopolitieke uitdagingen aan te gaan? De NAVO werkt aan een nieuwe strategische visie en de EU werkt aan het Strategische Kompas. Hoe zullen beide oefeningen de samenwerking tussen de EU en de NAVO ten goede komen? Beide oefeningen moeten complementair zijn en niet tegenstrijdig.

Quel est le rôle de la sûreté intérieure dans la stratégie de l'OTAN à l'horizon 2030? Comment le flanc méridional de l'OTAN sera-t-il protégé?

Quelle sera la teneur du développement du "centre de résilience démocratique" devant voir le jour au sein de l'OTAN?

L'autonomie stratégique de l'Union européenne dans le cadre de l'OTAN

L'UE doit s'assurer qu'elle dispose d'une résilience et d'une défense suffisantes dans les moments difficiles. Comment cet objectif doit-il s'inscrire dans le cadre de l'OTAN? Comment s'assurer que les règles ne seront pas bafouées lors de l'achat d'équipements et à l'égard des dépenses d'infrastructure?

Comment peut-on améliorer la coopération stratégique avec les pays des Balkans occidentaux et comment peut-on envisager la coopération en matière d'intelligence artificielle et à l'égard des menaces pour la sûreté?

Il convient d'éviter les chevauchements dans les activités de ces deux organisations visant à assurer la sécurité. La coopération doit être efficace et adaptée aux menaces.

Qu'en est-il du développement des capacités de défense, en particulier des technologies disruptives?

La boussole stratégique, qui vise à améliorer l'efficacité européenne, doit être développée davantage.

Russie

La Russie est considérée comme l'un des principaux risques pour la sécurité de l'UE, notamment en raison de son intervention en mer Baltique, où elle dispose d'infrastructures stratégiques à proximité des frontières de l'UE.

Turquie – OTAN

La Turquie est un allié de l'OTAN, mais elle entretient des rapports tendus avec d'autres alliés comme la Grèce, un État membre de l'UE. Comment peut-on encourager la Grèce et la Turquie à coopérer dans le cadre de l'OTAN? Connaît-on le risque que représente la Turquie pour l'Europe? Comment persuader la Turquie de respecter les valeurs de l'OTAN alors qu'elle coopère avec la Russie et avec certains États islamiques?

Wat is de rol van de interne veiligheid in het NAVO 2030 verhaal? Hoe zal de zuidelijke flank van NAVO worden beschermd?

Wat houdt de ontwikkeling van de "centrum voor democratische veerkracht" in dat in het kader van de NAVO zou worden opgericht in?

De Strategische autonomie van de EU in het kader van NAVO

De EU moet ervoor zorgen om over voldoende weerbaarheid en verdediging te beschikken in moeilijke tijden. Hoe moet dit gekaderd worden binnen de NAVO? Hoe kan erover worden gewaakt dat de regels bij de aankoop van het materiaal en de infrastructuur-uitgaven niet worden met de voeten getreden?

Op welke wijze kan de strategische samenwerking met de Westelijke Balkan landen worden verbeterd en hoe kan de samenwerking met betrekking tot artificiële intelligentie en bedreigingen van de veiligheid worden aangepakt?

Er wordt op gewezen dat moet worden verhinderd dat er overlappingen zijn in de activiteiten van beide organisaties met het oog op het verzekeren van de veiligheid. De samenwerking moet doeltreffend zijn en aangepast aan de dreigingen.

Wat met de ontwikkeling van defensiecapaciteiten en meer bepaald van baanbrekende technologie?

Het strategisch kompas dat tot doel heeft om de Europese daadkracht te verbeteren moet verder worden uitgewerkt.

Rusland

Rusland wordt gezien als een van de grootste veiligheidsrisico's voor de EU onder meer als gevolg van haar interventies in de Baltische zee, waar ze over strategische infrastructuur beschikt dichtbij de EU grenzen.

Turkije – NAVO

Turkije is een bondgenoot van de NAVO, maar leeft op gespannen voet met andere bondgenoten zoals Griekenland, een EU lidstaat. Op welke wijze kunnen in het kader van de NAVO Griekenland en Turkije ertoe kunnen worden aangezet om samen te werken? Kent men het risico dat Turkije betekent voor Europa. Hoe kan Turkije ertoe gebracht worden om de waarden van de NAVO te volgen terwijl het samenwerkt met Rusland en Islamitische staten.

Voisinage méridional

Un intervenant souligne la nécessité d'accorder davantage d'attention à la frontière méridionale de l'Europe avec l'Afrique, principalement dans le souci de résoudre le problème de la migration clandestine.

Sécurité maritime

Eu égard à la situation qui prévaut aujourd'hui entre autres dans le golfe de Guinée, il convient de réfléchir à la façon d'améliorer la protection maritime. Comment renforcer celle-ci et quel rôle pourrait-on confier à cet égard au centre de sécurité maritime?

III. — RÉPONSES DU SECRÉTAIRE GÉNÉRAL DE L'OTAN

Relations transatlantiques – Relations OTAN-UE

Une collaboration encore plus forte OTAN-UE dans le domaine de la sécurité maritime et de la cybernétique, par exemple, présenterait des avantages considérables.

Il est important d'améliorer la résilience de la société - comme le propose également l'initiative OTAN 2030 - non seulement en situation de crise, mais aussi en temps de paix. L'amélioration des infrastructures, des télécommunications, des routes, des aéroports profite à la population et facilite le passage des troupes en cas de besoin. Les groupes terroristes utilisent des outils militaires, mais aussi des outils économiques et politiques. Ni l'OTAN ni l'UE ne peut relever ces défis seule mais ensemble, elles peuvent faire la différence.

Pour améliorer la coopération entre les deux organisations, il faut veiller à ce que non seulement leurs sièges bruxellois, mais aussi tous les alliés, soient prêts à travailler ensemble. Les deux organisations sont différentes, mais elles partagent les mêmes défis et le même environnement. L'UE se concentre davantage sur la coopération économique et sur le changement climatique, alors que les activités de l'OTAN sont principalement axées sur la sécurité et la défense, tant au sein des États membres de l'OTAN qu'au sein de l'UE.

Le terrorisme international, comme en Afghanistan, en Irak ou en Syrie avec l'EI, peut être mieux combattu s'il existe un lien fort entre les alliés des deux côtés de l'Atlantique. L'OTAN contribue en outre à maintenir un équilibre dans le monde.

Zuidelijke nabuurschap

Er wordt geopperd dat de Zuidelijke grens van Europa met Afrika een bijkomende aandacht moet krijgen vooral om het probleem van de illegale migratie aan te pakken.

Maritieme veiligheid

Gegeven de situatie onder meer in de golf van Guinee moet worden nagegaan hoe de weerbaarheid op zee kan toenemen. Hoe kan deze beter worden verzekerd en welke rol kan in dit kader worden gespeeld door het centrum voor maritieme veiligheid?

III. — ANTWOORDEN VAN DE SECRETARIS – GENERAAL VAN DE NAVO

Trans-Atlantische relatie – Relatie NAVO-EU

Het is zaak dat de NAVO en de EU nog beter samenwerken op vlak van maritieme veiligheid en cyber bijvoorbeeld kan de samenwerking enorme voordelen opleveren.

Het verbeteren van de weerbaarheid, zoals ook vooropgesteld in het NAVO 2030 initiatief, van de maatschappij is niet enkel in crisissituatie maar ook in vreedstijd belangrijk. Het verbeteren van de infrastructuur, telecommunicatie, wegen, luchthavens is in het voordeel van de bevolking en vergemakkelijkt de doorgang van de troepen indien dit nodig is. De terroristische groepen gebruiken niet alleen militaire maar ook economische en politieke tools. Geen van beide organisaties, de NAVO noch de EU kan die uitdagingen alleen aan, maar samen kunnen ze wel het verschil maken.

Om de samenwerking tussen beide organisaties te verbeteren moeten niet alleen de hoofdkwartieren in Brussel maar alle bondgenoten bereid zijn samen te werken. De beide organisaties zijn verschillend maar ze hebben wel hetzelfde uitdagingen en omgeving. De EU is meer gericht op economische samenwerking en klimaatverandering terwijl de corebusiness van de NAVO veiligheid en defensie zijn zowel in de NAVO lidstaten als in de EU.

Het internationale terrorisme, zoals in Afghanistan, Irak, Syrië met IS, kan beter worden aangepakt in de mate dat er een sterke band is tussen de bondgenoten aan beide zijden van de oceaan. De NAVO heeft bovendien een rol om het evenwicht in de wereld te behouden.

Par ailleurs, la montée en puissance de la Chine rend la coopération entre l'UE et l'OTAN encore plus importante. À l'heure actuelle, la Chine est la deuxième économie du monde, elle dispose du plus gros budget mondial en matière de défense et elle joue un rôle de leader sur le plan technologique. De plus, la taille de la Chine renforce encore l'importance d'une coopération entre l'OTAN et l'UE afin de pouvoir relever tous les défis à l'échelle mondiale.

Les efforts de l'UE en matière de défense

Si l'autonomie stratégique de l'UE – et donc ses efforts supplémentaires en matière de défense – renforce l'OTAN, ce sera positif. Il faut toutefois veiller à ce qu'il n'y ait pas de double emploi ni de concurrence entre l'UE et l'OTAN. L'Union européenne doit être consciente qu'elle ne peut pas se défendre seule. Plus de 90 % des Européens vivent dans un pays membre de l'OTAN, mais l'UE ne contribue qu'à hauteur de 20 % au budget de l'OTAN. À l'époque, l'OTAN a été créée dans le but de contenir les menaces pesant sur le territoire européen et elle a également contribué à l'intégration européenne. L'OTAN et l'UE doivent être solidaires sur le plan stratégique et il faut éviter de donner l'impression que l'UE peut se défendre seule.

OTAN 2030

L'initiative OTAN 2030 est le meilleur outil pour fixer les contours du futur agenda de l'OTAN, y compris sa coopération avec l'UE.

Turquie – OTAN

L'attitude de la Turquie suscite, à juste titre, certaines inquiétudes. Les problèmes en Méditerranée orientale, l'achat de matériel militaire russe et la question de la migration sont autant de sujets de préoccupation. La plate-forme de l'OTAN peut toutefois contribuer à résoudre les différends entre alliés. Le secrétaire général a exprimé son inquiétude tant à Bruxelles qu'à Ankara.

Il faut garder à l'esprit l'importance stratégique d'Ankara dans la lutte contre l'EI. La Turquie a été plusieurs fois victime d'attaques terroristes et elle compte sur son territoire plus d'un million de réfugiés. Nous devons donc collaborer avec la Turquie, en tenant compte des préoccupations des différents alliés. La présence de l'OTAN en mer Égée facilite la gestion de la crise migratoire.

Ook de opkomst van China maakt de samenwerking tussen de EU en de NAVO nog belangrijker. China is momenteel de tweede meest belangrijke economie in de wereld, met het grootste defensiebudget en een leidende rol in technologie. De oppervlakte van China onderstreept nog het belang van de verdieping van de samenwerking tussen de NAVO en de EU om alle globale uitdagingen aan te pakken.

De EU inspanningen op vlak van defensie

Indien de strategische autonomie van de EU, en dus bijkomende inspanningen voor defensie, de NAVO versterken is dit positief. Er mogen echter geen duplicatie en competitie zijn tussen de Europese en de NAVO. De EU moet zich bewust zijn dat het zich niet alleen kan verdedigen. Meer dan 90 % van de Europeanen woont in een NAVO land maar de EU draagt maar 20 % bij aan het NAVO defensiebudget. De NAVO werd destijds opgericht om de bedreigingen op het Europese grondgebied in te dijken en heeft ook bijgedragen tot de Europese integratie. De NAVO en de EU moeten strategisch solidair zijn en er moet worden vermeden dat de perceptie rijst dat de EU zichzelf alleen kan verdedigen.

NAVO 2030

Dit is het beste instrument om de agenda van de NAVO voor de toekomst te bepalen met inbegrip van de samenwerking met de EU.

Turkije – NAVO

De houding van Turkije leidt terecht tot ongerustheid. De problemen in het oostelijke Middellandse zeegebied, de aankoop van Russisch militair materiaal en de migratiekwestie zijn zorgwekkend. Het NAVO platform kan er echter toe bijdragen dat de geschillen tussen bondgenoten worden opgelost. De secretaris-generaal heeft zijn bezorgdheid zowel in Brussel als in Ankara geuit.

Men moet zich rekenschap geven van het strategische belang van Ankara in de strijd tegen IS. Turkije was meermaals slachtoffer van terroristische aanvallen en herbergt meer dan 1 miljoen vluchtelingen. Er moet derhalve met Turkije worden samengewerkt met de bezorgdheden van verschillende bondgenoten in het achterhoofd. De NAVO aanwezigheid in de Egeïsche zee helpt de migratiecrisis aan te pakken.

Le “mécanisme de déconfliction”¹ a également été élaboré au sein de l’OTAN dans le but d’éviter des problèmes directs/des conflits armés entre alliés.

Le projet conjoint UE-OTAN “Rosa” était une bonne initiative, qui rend l’OTAN plus forte et plus combative.

Sécurité maritime

Il existe déjà de bons exemples de coopération, tels que l’intervention contre la piraterie au large de la Corne de l’Afrique. L’opération *Sea Guardian* est actuellement en cours en mer Méditerranée et soutenait par le passé l’opération *Sofia* de l’Union européenne. Il est à présent évalué si une coopération avec l’opération *IRINI* est également possible. La force de réaction maritime de l’OTAN doit encore s’améliorer, comme dans le Golfe de Guinée par exemple.

Session I: Défendre l’Europe: Coopération UE-OTAN et la boussole stratégique

1. Panel: exposés introductifs

— *M. João Gomes Cravinho, ministre portugais de la Défense*

L’entrée en fonction de l’administration Biden est un moment opportun pour renouveler et améliorer la coopération entre l’UE et les États-Unis. Ce point est une priorité dans l’agenda de la présidence portugaise. L’OTAN est un élément nécessaire de cette relation transatlantique, *a fortiori* dans le contexte géopolitique actuel et face à des défis tels que les menaces cybernétiques et hybrides et les défis numériques, la lutte contre les *fake news* et les ingérences dans les processus démocratiques. Ce sont des éléments des déclarations communes UE-OTAN de 2016 et 2018 qui doivent être mis en pratique.

L’instabilité dans les pays voisins à l’Est, les interférences et les agressions de la Fédération de Russie et les démocraties fragiles dans cette partie du monde constituent un élément supplémentaire en termes de sécurité des pays de l’UE.

La faiblesse de la gouvernance dans certaines régions d’Afrique, l’extrême pauvreté, la déstabilisation par le

¹ Le 1^{er} octobre 2020, un mécanisme militaire bilatéral de “déconfliction” a été mis en place entre la Grèce et la Turquie. Ce mécanisme vise à réduire le risque d’incidents et d’accidents en mer Méditerranée orientale. Il prévoit également la mise en place d’une ligne directe entre la Grèce et la Turquie afin de faciliter le désamorçage de conflits en mer ainsi que dans l’espace aérien.

Ook het “*deconfliction mechanism*”¹ werd in de NAVO uitgewerkt om directe problemen / aanvallen tussen bondgenoten te verhinderen.

Het gezamenlijke EU-NAVO project Rosa was een goed initiatief dat de NAVO sterker en meer slagvaardig maakt.

Maritieme veiligheid

Er zijn al goede voorbeelden van samenwerken zoals het optreden tegen piraterij in de Hoorn van Afrika. De *Operation Sea Guardian* is momenteel operationeel in de Middellandse zee en was in het verleden een steun voor de Europese operatie *Sofia*. Er wordt momenteel nagegaan of samenwerking met *IRINI* ook mogelijk is. De maritieme inzetkracht van de NAVO moet nog verbeteren zoals bijvoorbeeld in de golf van Guinee.

Zitting I: Europa verdedigen: EU-NAVO samenwerking en het Strategisch Kompas

1. Panel: inleidende uiteenzettingen

— *De heer João Gomes Gavinho, minister van Landsverdediging van Portugal*

Het is nu, met het aantreden van de Biden administratie, een goed moment om de samenwerking tussen de EU en de Verenigde Staten te hernieuwen en te verbeteren. Dit staat hoog op de agenda van het Portugese voorzitterschap. De NAVO is een noodzakelijk deel van deze trans – Atlantische relatie zeker in de huidige geopolitieke context en de uitdagingen zoals de cyber – en hybride dreigingen en de digitale uitdagingen, de aanpak van *fake news* en interferenties in democratische processen. Dit zijn elementen van de gezamenlijke verklaringen tussen de NAVO en de EU van 2016 en 2018 die in de praktijk moeten worden gezet.

Een bijkomend element voor de veiligheid van de EU landen heeft te maken met de instabiliteit in de buurlanden in het Oosten, de interferenties en agressies van de Russische federatie en de fragiele democratieën in dit deel van de wereld.

Ook het zwakke bestuur in bepaalde delen van Afrika, de extreme armoede, de destabilisatie door terrorisme,

¹ Op 1 oktober 2020 werd een bilateraal militair *deconfliction mechanism* opgezet tussen Griekenland en Turkije. Dit mechanisme heeft als doel het risico op incidenten en ongelukken in de Oostelijke Middellandse zee te verminderen. Het houdt ook de oprichting van een hotline tussen Griekenland en Turkije in om de deconflictering op zee en in de lucht te vergemakkelijken.

terrorisme, le crime organisé et l'impact négatif du changement climatique sont également des sujets de préoccupation. L'Afrique est l'un des défis qui se posent aux relations OTAN-UE. Cinq des six missions européennes de la politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et de la politique étrangère et de défense commune (PEDC) et onze missions civiles sont menées en Afrique. Les principaux éléments susceptibles de déstabiliser l'UE sont présents en Afrique. Dans ce contexte, l'UE doit apporter une réponse intégrée (militaire et civile), à plus forte raison dès lors que l'OTAN n'a pas de mandat en Afrique. L'UE doit aborder cette question de manière stratégique et un dialogue doit être noué avec l'OTAN afin d'échanger les informations relatives aux menaces.

Des priorités doivent être définies, au moment où, d'une part, l'OTAN lance l'exercice OTAN 2030 et, d'autre part, l'UE prépare la boussole stratégique, qui est un instrument de la politique de sécurité et de défense. Les priorités doivent conduire à des actions concrètes et être définies sur la base de l'analyse des risques de menace. Il faut évaluer les capacités et tendre vers la coopération entre l'EACD, le FED et la CSP.

Des synergies doivent être recherchées dans la recherche et la production industrielle pour répondre aux besoins militaires et civils. La coopération atlantique et maritime est la forme la plus importante de coopération entre les deux institutions. En Méditerranée également, l'OTAN et l'UE doivent continuer à coopérer et poursuivre les bonnes expériences.

Nous devons réfléchir ensemble à la résilience et aux menaces hybrides et à la manière d'y répondre. L'Europe doit définir le niveau d'ambition qu'elle souhaite. Un dialogue politique est nécessaire pour déterminer si l'UE souhaite agir ou non dans le cadre de l'OTAN en cas de menace hybride ne relevant pas de l'article 5². La coordination dans le cadre de l'OTAN est fondamentale. L'UE ne peut pas limiter ses dépenses en matière de défense. L'UE doit renforcer sa résilience pour protéger les valeurs et les institutions démocratiques et sa force stratégique pour pouvoir faire face aux menaces.

² Traité de l'Atlantique Nord, Washington D.C., 4 avril 1949
Article 5: Les parties conviennent qu'une attaque armée contre l'une ou plusieurs d'entre elles survenant en Europe ou en Amérique du Nord sera considérée comme une attaque dirigée contre toutes les parties, et en conséquence elles conviennent que, si une telle attaque se produit, chacune d'elles, dans l'exercice du droit de légitime défense, individuelle ou collective, reconnu par l'article 51 de la Charte des Nations Unies, assistera la partie ou les parties ainsi attaquées en prenant aussitôt, individuellement et d'accord avec les autres parties, telle action qu'elle jugera nécessaire, y compris l'emploi de la force armée, pour rétablir et assurer la sécurité dans la région de l'Atlantique Nord.

de georganiseerde misdaad en de negatieve invloed van klimaatverandering zijn aandachtspunten. Afrika is een van de uitdagingen voor de relaties tussen de NAVO en de EU. Vijf van de zes Europese missies van het gemeenschappelijk Buitenlands - en Veiligheidsbeleid (GBVB) en het gemeenschappelijk Buitenlands - en Defensiebeleid (GBDB) en elf civiele missies worden in Afrika uitgevoerd. In Afrika zijn de belangrijkste elementen aanwezig om de EU te destabiliseren. In dit kader moet de EU een geïntegreerd (militair en civiel) antwoord geven zeker rekening houdend met het feit dat de NAVO geen mandaat heeft in Afrika. De EU moet dit strategisch aanpakken en in dialoog gaan met de NAVO om de informatie met betrekking tot de dreigingen uit te wisselen.

Er moeten prioriteiten worden opgesteld, waarbij momenteel aan de ene kant de NAVO de oefening van de NATO 2030 heeft gestart en de EU van haar kant werkt aan het Strategisch Kompas, een instrument voor het veiligheids- en defensiebeleid. De prioriteiten moeten tot concrete actie leiden en moeten worden vastgesteld in functie van de analyse van de dreigingsrisico's. De capaciteiten moeten worden nagegaan en de samenwerking tussen CARD/EDF/PESCO moeten worden gezocht.

Synergieën moeten worden gezocht in onderzoek en industriële productie om aan de militaire en burger-noden te kunnen voldoen. De Atlantische en maritieme coöperatie is de belangrijkste vorm van samenwerking tussen beide instellingen. Ook in de Middellandse zee moeten de NAVO en de EU blijven samenwerken en de goede ervaringen voortzetten.

Er moet samen worden nagedacht over weerbaarheid en hybride dreigingen en hoe hierop te reageren. Europa moet bepalen welk ambitieniveau het wil. Er is een politieke dialoog nodig om te bepalen of de EU in geval van een hybride dreiging die niet onder artikel 5² valt, al dan niet wil optreden in het kader van de NAVO. Coördinatie in het kader van de NAVO is fundamenteel. De EU mag zijn defensie-uitgaven niet beperken. De EU moet de weerbaarheid versterken om de democratische waarden en instellingen te beschermen en de strategische kracht om de dreigingen aan te kunnen pakken.

² Het Noord-Atlantisch Verdrag, Washington D.C., 4 april 1949
Artikel 5: De partijen komen overeen dat een gewapende aanval tegen een of meer van hen in Europa of Noord-Amerika als een aanval tegen hen allen zal worden beschouwd; zij komen bijgevolg overeen dat, indien zulk een gewapende aanval plaatsvindt, ieder van hen de aldus aangevallen partij of partijen zal bijstaan, in de uitoefening van het recht tot individuele of collectieve zelfverdediging erkend in Artikel 51 van het Handvest van de Verenigde Naties, door terstond, individueel en in samenwerking met de andere partijen, op te treden op de wijze die zij nodig oordeelt met inbegrip van het gebruik van gewapend geweld om de veiligheid van het Noord-Atlantisch gebied te herstellen en te handhaven.

Le Portugal sera heureux de participer à la réflexion sur les nouvelles relations entre l'UE et l'OTAN, notamment sur la manière d'améliorer la coopération au niveau stratégique et opérationnel.

— *M. Charles Frier, secrétaire général adjoint du Service européen pour l'action extérieure (SEAE)*

L'entrée en fonction de la nouvelle administration Biden est le moment de renforcer les relations entre l'OTAN et l'UE. Dans ce contexte, M. Stoltenberg a eu un échange de vues avec le Conseil européen sur la coopération entre les deux organisations et a invité l'UE à élaborer la boussole stratégique d'ici mars 2022. Avec la boussole, l'UE veut assumer davantage de responsabilités pour sa propre sécurité et renforcer son partenariat avec l'OTAN.

Une alliance forte nécessite des partenaires forts des deux côtés de l'océan. Les États membres de l'UE doivent devenir plus efficaces et compétents dans le domaine de la défense. Il en va de la sécurité de l'UE elle-même, mais aussi de l'amélioration des relations transatlantiques et du partage des charges. Les déclarations communes de 2016 et 2018 et les 78 actions communes constituent une base solide pour cette coopération.

Ces deux organisations vont unir leurs forces dans le cadre de la crise du COVID et échanger des informations. Elles agiront également de concert contre la désinformation en provenance de Chine et de Russie. La mobilité militaire est un projet phare de la coopération militaire entre l'UE et l'OTAN qui vise à faciliter le transit des forces militaires en Europe. Le budget européen contribuera à améliorer les infrastructures comme les routes, les ponts, les tunnels et les chemins de fer, conformément aux exigences militaires de l'OTAN.

Le projet Althea³, qui vise à assurer la sécurité en Bosnie-Herzégovine, est un autre exemple de la bonne coopération entre l'UE et l'OTAN. L'objectif est de pouvoir également organiser, conjointement avec l'OTAN, l'opération IRINI en mer Méditerranée méridionale. Si ces projets sont des exemples de bonne coopération, ils peuvent encore être étendus, notamment en matière de technologies de pointe, de changement climatique et de menaces hybrides. La coopération entre l'Union européenne et l'OTAN pourra toujours s'intensifier pour autant que cette relation ne soit pas parasitée par des problèmes bilatéraux.

³ EUFOR Althea, aussi désigné par l'acronyme EUFOR BiH (en toutes lettres: forces de l'Union européenne en Bosnie-Herzégovine), est la force de paix de l'Union européenne qui veille actuellement au respect des Accords de Dayton en Bosnie-Herzégovine, qui ont mis fin à la Guerre de Bosnie-Herzégovine (1992-1995).

Portugal zal graag deelnemen aan de reflectie over de nieuwe relaties tussen de EU en de NAVO, ook over de manier waarop de samenwerking op een strategische en operationeel niveau kan verbeteren.

— *De heer Charles Frier, adjunct secretaris – generaal van de Europese dienst voor extern optreden (EDEO)*

Het aantreden van de nieuwe administratie Biden is het ogenblik om de relaties tussen de NAVO en de EU te versterken. De heer Stoltenberg heeft in de Europese Raad van gedachten gewisseld over de samenwerking tussen beide organisaties en de EU uitgenodigd om het Strategisch Kompas tegen maart 2022 uit te werken. Met het kompas wil de EU meer verantwoordelijkheid opnemen voor haar eigen veiligheid en tevens zijn partnerschap met de NAVO verstevigen.

Een sterke alliantie vereist sterke partners aan beide zijde van de oceaan. De EU lidstaten moeten doeltreffender en bekwaamer worden op gebied van defensie. Dit is voor de EU's eigen veiligheid maar ook voor betere trans-Atlantische relaties en *burdensharing*. De gezamenlijke verklaringen van 2016 en 2018 en de 78 *common actions* zijn een solide basis voor deze samenwerking.

Beide organisaties gaan hun krachten bundelen in het kader van de COVID-crisis en informatie uitwisselen. Ze gaan ook samen optreden tegen desinformatie uit China en Rusland. Militaire mobiliteit is een *Flagship* project in de EU-NAVO militaire samenwerking dat als doel heeft de doortocht van militaire troepen in Europa te vergemakkelijken. Het EU-budget zal bijdragen tot het verbeteren van de infrastructuur zoals wegen, bruggen, tunnels en spoorwegen overeenkomstig de militaire vereisten van de NAVO.

Het Althea project³, dat voor de veiligheid in Bosnië Herzegovina moet zorgen, is nog een voorbeeld van de goede samenwerking tussen de EU en de NAVO. Het is de bedoeling dat in de Zuidelijke Middellandse zee de operatie IRINI ook samen met de NAVO kan worden uitgevoerd. Deze projecten zijn voorbeelden van goede coöperatie, maar die kan nog worden uitgebreid onder meer op vlak van baanbrekende technologie, klimaatverandering en hybride dreigingen. Er kan steeds meer medewerking komen tussen de EU en de NAVO voor zover de relaties niet worden besmet door bilaterale problemen.

³ EUFOR Althea, ook wel EUFOR BiH, voluit *European Union Force in Bosnia and Herzegovina*, is de EUFOR-vredesmacht die momenteel toeziet op de naleving van het Verdrag van Dayton in Bosnië en Herzegovina, het verdrag dat een einde maakte aan de Bosnische Oorlog (1992-1995).

L'UE a entamé une réflexion sur la boussole stratégique et l'OTAN a proposé, dans le cadre de l'initiative OTAN 2030, de réviser le concept stratégique. Ces deux exercices ne doivent pas se faire concurrence mais, au contraire, être menés dans le but d'accroître la résilience des communautés des deux côtés de l'océan. Ces deux institutions peuvent se renforcer mutuellement. L'objectif est de travailler avec le partenaire lorsqu'il s'agit de la meilleure solution, et de manière autonome si nécessaire.

Dans ce contexte, la boussole fixera des objectifs concrets à l'aide d'un agenda clair, en vue de définir, pour les années à venir, l'agenda européen de sécurité et de défense reposant sur quatre dimensions interconnectées: gestion de crise, capacités, résilience et partenariats.

L'Union européenne entend améliorer son efficacité et sa préparation opérationnelles et mener des missions avec fermeté. La nouvelle Facilité européenne pour la paix⁴ permettra d'entraîner et d'équiper les partenaires.

L'augmentation des capacités va de pair avec le renforcement de la compétitivité de l'industrie européenne grâce à l'aide du Fonds européen de défense (FED). Les exigences techniques nécessitent une interopérabilité avec l'OTAN. Parmi les États membres de l'Union européenne, 21 sont également des alliés de l'OTAN et 38 des 47 projets "PESCO" correspondent à des priorités de l'OTAN. Le Canada, les États-Unis et la Norvège ont exprimé le souhait de participer au projet PESCO relatif à la mobilité.

L'Union européenne entend accroître sa résilience grâce à plusieurs projets notamment liés au commerce, aux investissements et aux sanctions afin de réduire sa vulnérabilité stratégique. En outre, sa boussole fournira un accès sécurisé à des domaines d'intérêt stratégique essentiel tels que l'espace, le cyberspace et le secteur maritime. Les travaux relatifs à la cyberstratégie de l'Union européenne doivent se poursuivre.

La boussole devrait également faciliter les partenariats tels que la coopération bilatérale avec des acteurs clés aux États-Unis. Le Conseil de l'Union européenne a souligné l'importance d'améliorer la coopération transatlantique.

⁴ Le Conseil est parvenu à un accord politique sur la Facilité européenne pour la paix (FEP), le nouvel instrument extrabudgétaire mondial qui financera, dans le cadre de la politique étrangère et de sécurité commune, des opérations extérieures ayant des implications militaires ou dans le domaine de la défense en vue de prévenir les conflits, de préserver la paix et de renforcer la sécurité et la stabilité internationales.

De EU heeft een reflectie opgestart met het Strategische Kompas en de NAVO heeft in het kader van de NAVO 2030 vooropgesteld om het strategische concept te herzien. Beide oefeningen moeten niet tot concurrentie leiden maar integendeel worden gehouden met de bedoeling de weerbaarheid van de gemeenschappen aan beide zijden van de oceaan te doen toenemen. Beide instellingen kunnen elkaar wederzijds verstevigen. Het doel is samen te werken met de partner in de gevallen dat dit de beste oplossing is en op een autonome wijze wanneer dit nodig blijkt.

In deze context zal het kompas concrete doelstellingen vooropstellen met een duidelijke agenda om de Europese veiligheids – en defensie agenda vast te stellen voor de volgende jaren met vier geïnterconnecteerde dimensies: crisismanagement, bekwaamheid, weerbaarheid en partnerschappen.

De EU wil de operationele doeltreffendheid en paraatheid verbeteren en de missies op een robuuste wijze uitvoeren. De nieuwe Europese Vredesfaciliteit⁴ zal het mogelijk zijn om de partners te trainen en uit te rusten.

Het verhogen van de bekwaamheid gaat gepaard met het competitiever maken van de Europese industrie met de hulp van het Europees Defensiefonds (EDF). Voor de technische vereisten is er een interoperabiliteit met de NAVO noodzakelijk. 21 EU lidstaten zijn ook NAVO bondgenoot. 38 van de 47 "PESCO-projecten" beantwoorden aan de prioriteiten van de NAVO. Canada, de VS en Noorwegen hebben hun wens uitgedrukt deel te nemen aan het PESCO mobiliteitsproject.

De EU wenst haar weerbaarheid te verstreken door een aantal projecten die onder meer verband houden met handel, investeringen en sancties om haar strategische kwetsbaarheid te verminderen. Daarenboven zal het kompas veilige strategische toegang verlenen tot domeinen van groot strategische belang zoals de ruimte, de cyberspace en de maritieme sector. Er moet verder worden gewerkt aan de Europese cyberstrategie.

Het kompas moet ook de partnerschappen vergemakkelijken zoals de bilaterale samenwerking met hoofdcactoren in de Verenigde Staten. De Europese raad heeft aangehaald dat het verbeteren van de trans-Atlantische samenwerking van zeer groot belang is.

⁴ De Raad heeft een politiek akkoord bereikt over de Europese Vredesfaciliteit (EPF), een nieuw mondiaal instrument in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid. De faciliteit zal extern optreden met gevolgen op militair of defensiegebied financieren, met als doel conflicten te voorkomen, de vrede te bewaren en de internationale veiligheid en stabiliteit te versterken.

La boussole stratégique est un processus européen interne. Le soutien des parlements européen et nationaux est essentiel. L'objectif est de disposer d'un premier document en novembre 2021 en vue de l'adoption de la boussole en mars 2022.

— *Mme Florence Gaub, directrice de l'Institut d'études de sécurité de l'Union européenne*

Que défend et protège l'Union européenne? Défend-elle les frontières, le territoire ou les infrastructures? Ou défend-elle un élément plus vital, à savoir son influence dans le monde, défendre ses valeurs et des intérêts partagés? Quand on observe l'évolution de la démocratie dans le monde ces dernières années, on ne peut que conclure qu'elle est de plus en plus menacée. Ce constat s'applique aussi à notre société. La démocratie, mais aussi le multilatéralisme sont sous pression. La Chine souhaite participer de plus en plus au multilatéralisme mais entend l'adapter de l'intérieur et en fonction de ses propres normes. Elle a déjà pris la tête de plusieurs organisations des Nations unies et contribue davantage au système de l'ONU que le Japon.

Cette menace est très proche et doit susciter l'inquiétude. Dans le monde, l'Union européenne a toujours été perçue comme une entité pacifique qui s'efforce de rétablir la paix en tout lieu. Cependant, quand on examine la situation dans les pays voisins de l'Union européenne tels que l'Ukraine, la Libye et la Syrie, on s'aperçoit que l'Union européenne ne joue aucun rôle dans ces conflits, pas même un rôle de médiation.

L'UE perd de son influence, dans le sens où les valeurs européennes sont attaquées. L'UE devient une région agréable à visiter mais qui a perdu son importance dans le monde. Les décideurs politiques sont peut-être conscients de ce problème, mais ce n'est pas le cas de la population. En Allemagne, par exemple, le débat est resté bloqué aux années 1990. Or la situation géopolitique a changé entre-temps et, en 2020, une défense forte est une nécessité.

La population doit être persuadée de l'existence de toutes ces menaces stratégiques et, dans ce contexte, la "boussole stratégique" est un bon point de départ.

Contrairement à ce que de nombreuses personnes croient, l'entrée en fonction de l'administration Biden ne ramènera pas l'UE à la situation des années 1990. Même avec Biden, l'UE va devoir contribuer davantage à sa propre sécurité et la boussole stratégique peut l'aider en ce sens. Il ne s'agit pas d'établir simplement une liste de menaces; l'Europe doit prendre conscience du fait que sa sécurité et sa défense relèvent de sa propre

Het strategisch kompas is een intern Europees proces. De steun van het Europese en de nationale parlementen is hierbij een belangrijke hulp. Het doel is om een eerste document klaar te hebben in november 2021 met als doel het kompas goed te keuren in maart 2022.

— *Mevrouw Florence Gaub, directeur van het Europese Instituut voor veiligheidsstudies*

Wat verdedigt en beschermt de EU? Gaat het om de bescherming van grenzen, grondgebied of infrastructuur of gaat het eerder om een meer vitaal element meer bepaald het verdedigen van haar invloed, dit zijn gedeelde waarden en belangen, in de wereld. Wanneer men de wereldwijde toestand van de democratie van de laatste jaren ziet kan men alleen maar vaststellen dat deze steeds meer bedreigd wordt, niet alleen in de wereld maar ook in onze maatschappij. Niet alleen de democratie, maar ook het multilateralisme staat onder druk. China wil steeds meer deelnemen aan het multilateralisme maar wil het van binnenuit aanpassen aan haar normen. China heeft al het leiderschap overgenomen van verschillende organisaties van de Verenigde Naties en draagt meer bij aan het VN-systeem dan Japan.

Deze dreiging is heel dichtbij en moet tot ongerustheid leiden. De EU heeft in de wereld altijd het imago gehad van "peaceloving" te zijn en probeert overal de vrede te herstellen. Wanneer men echter de situatie van de buurlanden van de EU bekijkt zoals Oekraïne, Libië en Syrië stelt men vast dat de EU geen rol speelt in deze conflicten zelfs niet als een bemiddelaar.

De EU verliest invloed in de zin dat Europese waarden worden aangevallen. De EU wordt een regio die aangenaam is om te bezoeken maar die haar belang in de wereld is verloren. De beleidsmensen zijn zich misschien bewust van dit probleem, maar dat is niet zo voor de bevolking. Het debat in Duitsland bijvoorbeeld is blijven steken in de jaren 90. De geopolitieke toestand is intussen gewijzigd en in 2020 is een sterke defensie een noodzaak.

De algemene bevolking moet er van overtuigd worden dat al deze strategische dreigingen reëel zijn en in dit kader is het Strategisch Kompas een goed uitgangspunt.

In tegenstelling tot wat velen denken zal de aantreding van de Biden-administratie de EU niet terugbrengen tot de situatie van de jaren 90. Ook nu zal de EU zelf meer moeten bijdragen tot haar eigen veiligheid en het Strategische Kompas kan hierin helpen. Het komt er niet op aan een lijst van dreigingen op te stellen, Europa moet zich bewust worden dat haar veiligheid en defensie haar eigen verantwoordelijkheid zijn. Het Strategische

responsabilité. La boussole stratégique peut contribuer à faire prendre conscience à la population de la situation et des menaces actuelles.

2. Questions et observations

La défense européenne et l'OTAN

Une meilleure collaboration entre l'UE et l'OTAN renforcerait la sécurité en Europe, surtout dans le contexte international complexe que l'on connaît actuellement. Les instruments existants, tels que la CSP, le FED, la Facilité européenne pour la paix et les moyens militaires et civils doivent être utilisés le mieux possible. De bons renseignements sont nécessaires pour lutter contre les cyberattaques, les *fake news* et la menace de la Russie et de la Chine. L'autonomie stratégique de l'UE doit avoir pour objectif de renforcer la relation transatlantique. Ce partenariat devrait se fonder sur le principe de l'avantage compétitif et aborder des questions telles que la mobilité et les menaces hybrides.

Les avantages compétitifs et l'harmonisation étroite de la programmation des deux organisations devraient être mis à profit pour parvenir à une plus grande résilience. Dans ce cadre, l'UE devrait être intégrée à l'OTAN comme l'un de ses piliers.

Plusieurs membres demandent que l'on prête davantage attention aux Balkans occidentaux et à la priorité qui devrait être donnée à leur adhésion. Des exercices conjoints dans ce cadre pourraient être bénéfiques. La PESC/PESD devrait également contribuer à améliorer le dialogue avec les pays des Balkans occidentaux afin d'approfondir progressivement les relations avec ceux-ci.

Il est important que l'UE prenne l'engagement d'augmenter ses dépenses en matière de défense.

L'intérêt d'OTAN 2030 est de parvenir à une plus grande unité de l'OTAN, fondée sur des valeurs morales, une plus grande résilience, une coopération accrue et un cadre institutionnel favorisant la collaboration. L'UE doit être un partenaire fiable.

Boussole stratégique

Les résultats de l'analyse conjointe des menaces devront conduire à des accords concrets et à la planification de l'action de l'UE en matière de sécurité et de défense. Cela doit contribuer à définir le rôle de l'OTAN dans la défense européenne.

La boussole stratégique permettra de mieux identifier les menaces et d'y apporter une réponse cohérente

Kompas kan helpen om de bevolking bewust te maken van de actuele situatie en dreigingen.

2. Vragen en opmerkingen

Europese Defensie en de NAVO

De veiligheid in Europa zeker in het kader van de huidige complexe internationale context, verbetert met een betere samenwerking tussen de EU en de NAVO. De bestaande instrumenten, zoals PESCO, EDF, de Europese Vredesfaciliteit en militaire en civiele middelen moeten zo goed als mogelijk worden ingezet. Een goede informatie is nodig om de strijd tegen de cyberoorlogen, *fake news*, de dreiging van Rusland en China aan te gaan. De strategische autonomie van de EU moet als doel hebben de trans-Atlantische relatie te versterken. Dit partnerschap moet gebaseerd zijn op competitief voordeel en thema's als mobiliteit en hybride bedreigingen aanpakken.

De competitieve voordelen en het op elkaar afstemmen van de programmering van beide organisaties moeten worden benut om meer weerbaarheid te verkrijgen. Daarbij moet de EU worden opgenomen in de NAVO als een van de pijlers ervan.

Verschillende leden roepen op om meer aandacht te besteden aan de Westelijke Balkan en de prioriteit die de toetreding van deze landen zou moeten krijgen. Gezamenlijke oefeningen in dit kader kunnen voordelen betekenen. De GBVB/GBDB moet er ook toe bijdragen dat de dialoog met de landen van de Westelijke Balkan worden verbeterd zodat de relatie progressief beter kan worden uitgediept.

Het is zaak dat de EU een engagement neemt om haar defensie-uitgaven te verhogen.

Het belang van NAVO 2030 is om meer samenhang van de NAVO, gebaseerd op morele waarden, meer weerbaarheid, grotere samenwerking en een institutioneel kader voor het samenwerken te bewerkstellings. De EU moet een betrouwbare partner zijn.

Strategisch Kompas

De resultaten van de gezamenlijke dreigingsanalyse zullen moeten leiden tot concrete afspraken en planning van het EU optreden in veiligheid en defensie. Dit moet ertoe bijdragen de NAVO-rol in Europese defensie mee te bepalen.

Het strategisch kompas zal toelaten om de dreigingen beter te kunnen identificeren en er een coherent en

et correcte. Dans ce cadre, il convient d'accorder une attention particulière aux menaces émanant de la Russie et de la Chine. Des situations comme celle du Myanmar hypothèquent également la paix mondiale, tout comme les menaces hybrides, les fausses informations, etc.

Chine

La montée en puissance de la Chine est perçue comme une menace potentielle tant par l'UE que par l'OTAN.

L'UE a parfois tendance à chercher des solutions à court terme, par exemple dans ses relations avec la Chine. Comment concilier cela avec les perspectives de Washington?

Voisinage

Une attention particulière doit être accordée aux relations avec les voisins tels que la Russie, l'Arménie, la Bosnie-Herzégovine et l'Afrique du Nord.

Rôle des parlements nationaux

Le rôle des parlements nationaux est également décisif dans l'opérationnalisation de la politique de défense et de sécurité de l'UE.

Perte d'influence de l'Europe

Certains membres souscrivent aux remarques sur la perte d'influence de l'Europe.

3. Réponses du panel

— *M. João Gomes Gavinho, ministre de la défense du Portugal*

Le système d'examen annuel de la défense européenne dans le cadre de l'EACD/FED offre un instantané des capacités de défense européennes et identifie les domaines où il existe un potentiel de coopération. L'EACD est une nouvelle procédure au sein de l'UE, qui ressemble à celle utilisée au sein de l'OTAN. Avec l'EACD, la volonté est d'intégrer des responsabilités européennes dans la planification nationale. La planification nationale tient également compte des obligations de l'OTAN en matière de planification.

Plusieurs membres ont évoqué un certain nombre d'éléments qui devraient être pris en compte dans le cadre de l'élaboration de la boussole stratégique. L'orateur est également de cet avis, notamment en ce qui concerne la menace des guerres hybrides et des

correct antwoord op te geven. In dit kader moet zeker specifiek aandacht gaan naar de dreigingen die uitgaan van Rusland en China. Ook situaties zoals in Myanmar leggen een hypotheek op de wereldvrede evenals hybride dreigingen, foute informatie etc.

China

De opkomst van China wordt als een mogelijke dreiging ervaren door zowel de EU als de NAVO.

De EU heeft soms de neiging om op korte termijn naar oplossingen te zoeken bijvoorbeeld in de relatie met China. Hoe moet dit in overeenstemming worden gebracht met de perspectieven van Washington?

Nabuurship

Specifieke aandacht moet worden gehecht aan de relaties die worden onderhouden met de burens zoals Rusland, Armenië, Bosnië-Herzegovina en Noord-Afrika.

Rol nationale parlementen

Ook in het kader van het operationaliseren van het Europese defensie- en veiligheidsbeleid is de rol van de nationale parlementen doorslaggevend.

Verlies van de invloed van Europa

Sommige leden kunnen zich vinden in de opmerkingen met betrekking tot het verlies van de Europese invloed.

3. Antwoorden van het panel

— *De heer João Gomes Gavinho, minister van Landsverdediging van Portugal*

Het systeem van de jaarlijkse herziening van de Europese Defensie in het kader van CARD/EDF geeft aan wat de Europese defensiecapaciteit is en waar mogelijk kan worden samengewerkt. Het CARD proces is nieuw binnen de EU en het lijkt op het in het kader van de NAVO gebruikte proces. Met CARD is het de bedoeling om in de nationale planning Europese verantwoordelijkheden te integreren. In de nationale planning wordt ook rekening gehouden met de verplichtingen op vlak van NAVO-planning.

Verschillende leden wezen op een aantal elementen die moeten worden meegenomen voor de uitwerking van het Strategisch Kompas. De spreker gaat akkoord met de dreiging van de hybride en cyberoorlogen, het belang van de klimaatverandering, oceanen, al deze

cyberguerres, l'importance du changement climatique ou les océans. Tous ces éléments sont essentiels pour la sécurité de l'UE et il importe dès lors d'avoir une stratégie à leur égard.

La Slovénie, qui assurera prochainement la présidence du Conseil de l'UE, accordera une attention particulière aux Balkans occidentaux, tout comme la présidence portugaise met actuellement l'accent sur l'Afrique. Il est normal que les différents pays de l'UE prêtent attention aux régions avec lesquelles ils ont des liens privilégiés sur le plan historique. Ce qui importe globalement, c'est que l'UE promeuve ses valeurs et partage ses richesses avec d'autres régions.

La création d'un cadre institutionnel pour les relations entre l'OTAN et l'UE est une bonne idée. C'est actuellement possible dans le cadre de l'élaboration de la boussole stratégique de l'UE et de la nouvelle vision stratégique de l'OTAN dans le cadre de l'initiative "OTAN 2030". C'est le bon moment pour institutionnaliser les relations. Un dialogue plus fréquent et à caractère plus politique entre les deux institutions serait bénéfique.

— *M. Charles Frier, secrétaire général adjoint du Service européen pour l'action extérieure (SEAE)*

Plus l'UE sera forte, mieux l'alliance fonctionnera. Ce que l'UE fait dans le domaine de la défense vise à renforcer son partenaire stratégique, à savoir les États-Unis. Les États-Unis jouent un rôle essentiel dans la sécurité européenne. Les États-Unis souhaitent une Europe forte et veulent participer aux initiatives conjointes de l'UE en matière de défense de l'UE, comme dans le domaine de la mobilité militaire. Si les États-Unis montrent qu'ils s'intéressent à l'UE, celle-ci devrait également montrer qu'elle attache de l'importance à la défense et y affecter les moyens nécessaires afin d'être un partenaire solide et fiable. Il ne faut pas opposer l'autonomie stratégique aux relations transatlantiques: ce sont les deux faces d'une même pièce. Il importe à présent de prendre des mesures concrètes et pragmatiques et de voir où l'UE veut aller avec sa boussole stratégique. Il faut que nous travaillions ensemble lorsque nous le pouvons et de manière autonome lorsque c'est nécessaire, comme au Sahel, qui concerne davantage l'UE. L'UE et l'OTAN doivent continuer à coopérer dans le cadre d'un étroit partenariat.

— *Mme Florence Gaub, directrice de l'Institut d'études de sécurité de l'Union européenne (EUISS)*

L'autonomie stratégique est importante et conditionne une bonne coopération dans le cadre de l'OTAN. Les États-Unis se plaignent depuis un certain temps que l'UE ne fait pas assez pour assurer sa défense, et cela

éléments sont essentiels pour la sécurité de l'UE et il importe dès lors d'avoir une stratégie à leur égard.

éléments sont essentiels pour la sécurité de l'UE et il importe dès lors d'avoir une stratégie à leur égard.

éléments sont essentiels pour la sécurité de l'UE et il importe dès lors d'avoir une stratégie à leur égard.

— *De heer Charles Frier, adjunct secretaris – generaal van de Europese dienst voor extern optreden (EDEO)*

Hoe sterker de EU is hoe beter de alliantie werkt. Wat de EU op vlak van defensie doet heeft als doel de strategische partner – met name de Verenigde Staten – te versterken. De VS hebben een essentiële rol in de Europese veiligheid. De VS zijn geïnteresseerd in een sterk Europa en willen meewerken aan Europese gezamenlijke defensie-initiatieven zoals de militaire mobiliteit. Indien de Verenigde Staten tonen geïnteresseerd te zijn in de EU moet de EU ook tonen belang te hechten aan defensie en daar ook de nodige middelen voor uittrekken om een sterke en betrouwbare partner te zijn. Strategische autonomie mag niet tegenover trans-Atlantische relaties worden geplaatst. Het zijn de twee zijden van eenzelfde munt. Het is nu zaak concrete en pragmatische acties te nemen en te zien waar de EU heen wil met het Strategisch Kompas. Er moet samen worden gewerkt waar het kan en autonoom waar het moet bijvoorbeeld in de Sahel wat meer een zaak van de EU is. De EU en de NAVO moeten hun nauw partnerschap voortzetten.

— *Mevrouw Florence Gaub, directeur van het Europees Instituut voor veiligheidsstudies (EUISS)*

De strategische autonomie is belangrijk en is een voorwaarde voor een goede samenwerking in het kader van de NAVO. De VS klagen er al langer over dat de EU niet genoeg doet voor het verzekeren van haar defensie

va au-delà du simple budget de la défense. L'autonomie stratégique fait de l'UE un meilleur allié dans le cadre des relations transatlantiques. Le chemin à parcourir est encore long, mais si l'UE veut exercer son influence, elle devra le faire avec les États-Unis. Les États-Unis ne défendront pas l'UE si celle-ci n'est pas en mesure de se prendre en charge elle-même.

L'oratrice estime que, dans la crise du COVID-19, l'UE a montré à quel point elle pouvait être résiliente. L'UE peut jouer un rôle important, mais elle doit agir pour y arriver.

Conclusion de la réunion

Il a été observé en fin de réunion que le monde libre est menacé et que les erreurs du passé ne peuvent pas être répétées. En plus de contrer des menaces militaires, il faudra également relever des défis technologiques et économiques. Un accroissement du rôle de l'UE et de l'OTAN, ce qui n'est pas contradictoire mais au contraire complémentaire, s'impose.

Session II: M. Josep BORRELL, haut représentant de l'Union européenne pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité

A. Exposé introductif

1. Multilatéralité et multipolarité

a. La multilatéralité est le premier axe prioritaire. Elle doit être renforcée car nous vivons dans un monde multipolaire. Dans l'état actuel des choses, la multilatéralité de la vaccination constitue la première préoccupation.

L'Organisation mondiale de la santé doit être évaluée de toute urgence et réformée en profondeur. D'une manière générale, elle doit être mieux dotée d'instruments appropriés. Un sommet sanitaire pourrait constituer une bonne opportunité à cet effet.

Conjointement avec la nouvelle administration américaine, l'UE pourra fixer des priorités et atteindre des normes mondiales.

En tant qu'acteur d'un monde multipolaire, l'UE doit assumer et renforcer sa fonction de leader, mais il se recommande qu'elle conclue des partenariats à cet effet avec notamment des organisations, telles que l'OCDE, l'ASEAN et l'Union africaine.

b. L'autonomie stratégique est le deuxième axe de l'exposé. La multilatéralité et l'autonomie stratégique se complètent, il s'agit en effet des deux faces de la

en dit gaat verder dan enkel het defensiebudget. Door de strategische autonomie is de EU een betere bondgenoot in het kader van de trans-Atlantische relatie. Er is nog een lange weg af te leggen maar als de EU haar invloed wil uitoefenen zal ze het samen met de VS moeten doen. De VS zal het niet voor de EU opnemen als EU niet voor zichzelf kan zorgen.

De spreker is van oordeel dat de EU in de COVID-19-crisis heeft getoond hoe weerbaar de Unie kan zijn. De EU kan een belangrijke rol spelen, maar daarvoor is het wel zaak om actie te ondernemen

Tot besluit van de vergadering

Tot slot van de vergadering wordt opgemerkt dat de vrije wereld wordt bedreigd en dat de fouten van het verleden niet mogen worden herhaald. Er zijn niet alleen militaire bedreigingen maar ook technologische en economische uitdagingen die moeten worden aangegaan. Meer EU en NAVO zijn nodig en er is geen contradictie tussen beide maar integendeel een complementariteit.

Zitting II: De heer Josep BORRELL, hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid

A. Inleidende uiteenzetting

1. Multilateraliteit en Multipolariteit

a. De multilateraliteit is het eerste zwaartepunt. Zij moet versterkt worden omdat we in een multipolaire wereld leven. In de huidige stand van zaken, moet er in de eerste plaats gedacht worden aan de vaccinatie-multilateraliteit.

De Wereldgezondheidsorganisatie moet dringend geëvalueerd en grondig hervormd worden. In het algemeen moet ze beter uitgerust worden met de geëigende instrumenten. Een gezondheidstop zou een mooie gelegenheid daartoe kunnen zijn.

Met de nieuwe Amerikaanse administratie kan de EU prioriteiten vastleggen en hierbij globale standaards halen.

De EU als onderdeel van een multipolaire wereld moet haar leidersfunctie opnemen en versterken, maar het is aangewezen dat ze daartoe partnerschappen aangaat met onder andere organisaties zoals de OESO, de ASEAN en de Afrikaanse Unie.

b. Strategische autonomie is het tweede zwaartepunt van de uiteenzetting. De multilateraliteit en de strategische autonomie vullen elkaar aan, het zijn immers

même médaille. La force de cette autonomie stratégique dépend d'ailleurs également de la mesure dans laquelle les partenaires respectent les règles.

La politique internationale a beaucoup changé ces derniers temps. L'UE ne doit pas se faire d'illusions: plus elle s'ouvrira, plus elle deviendra vulnérable. L'UE possède une multitude d'intérêts stratégiques. Les systèmes d'information, qui gagnent sans cesse en importance, sont souvent la cible de cyberattaques. L'UE doit prendre des mesures de sécurité concrètes et renforcer sa résilience afin de garantir sa défense.

L'autonomie stratégique ne constitue nullement une entrave à une relation transatlantique renforcée.

2. Les relations extérieures concrètes de l'UE

a. Chine

Bien que le modèle sur lequel est fondé l'UE diffère de toute évidence fondamentalement du modèle chinois, le dialogue entre ces deux blocs doit en tout cas être maintenu et renforcé. L'accord de principe sur les investissements entre la Chine et l'UE du 30 décembre 2020 doit renforcer les relations économiques.

L'UE ne peut toutefois pas perdre de vue que la situation à Hong Kong est préoccupante.

b. Iran

Il faut donner un nouveau souffle à l'accord sur le nucléaire iranien entre l'UE et l'Iran de 2015 pour autant que l'Iran respecte à la lettre les conditions qui y figurent.

c. Russie

Le dialogue avec la Russie doit également être poursuivi, mais l'Union européenne doit suivre attentivement les violations des droits de l'homme dans ce pays.

Il convient ainsi de soutenir l'Ukraine afin qu'elle conserve son indépendance et ne soit pas absorbée par la Fédération de Russie. Ce pays ne doit en aucun cas être contraint de choisir entre la Russie et l'Union européenne.

B. Questions des membres

— En quoi le concept d'autonomie stratégique consiste-t-il? L'Union européenne a-t-elle besoin de ses propres industries essentielles fortes?

deux zijden van dezelfde medaille. De sterkte van deze strategische autonomie hangt trouwens ook af van de mate waarin de partners de regels naleven.

De internationale politiek is de laatste tijd veel veranderd. De EU moet zich geen illusies maken: hoe meer zij zich openstelt, des te kwetsbaarder wordt zij. De EU heeft vele strategische belangen. De immer belangrijker wordende informatiesystemen zijn dikwijls onderhevig aan cyberaanvallen. Om haar verdediging te garanderen moet de EU concrete veiligheidsmaatregelen nemen en haar weerstandsvermogen verbeteren.

De strategische autonomie staat geenszins een sterker trans-Atlantisch partnerschap in de weg.

2. De concrete buitenlandse betrekkingen van de EU

a. China

Het EU-model is natuurlijk fundamenteel verschillend van het Chinese model maar in alle geval moet de dialoog tussen deze twee blokken behouden en versterkt worden. Het verdrag inzake investeringen tussen China en de EU van 30 december 2020 moet de economische betrekkingen versterken.

De EU mag evenwel niet uit het oog verliezen dat de toestand in Hong-Kong zorgwekkend is.

b. Iran

Het Atoomakkoord tussen de EU en Iran van 2015 moet nieuw leven ingeblazen worden onder de voorwaarde dat Iran de voorwaarden, hierin opgenomen, strikt naleeft.

c. Rusland

Ook met Rusland moet de dialoog verder gezet worden maar de schending van de mensenrechten aldaar moet door de EU nauwgezet worden opgevolgd.

Zo moet Oekraïne ondersteund worden zodat het zijn onafhankelijkheid behoudt en geen deel wordt van de Russische Federatie. Het land mag onder geen enkel beding gedwongen worden tussen Rusland en de EU te kiezen.

B. Vragen van de leden

— Wat houdt het concept strategische autonomie in? Heeft de EU nood aan eigen sterke sleutelindustrieën?

— La Turquie pose actuellement de sérieux problèmes de sécurité. L'Union européenne doit-elle prendre des mesures? Peut-on actuellement envisager une réconciliation?

— Où les relations entre la Russie et l'Union européenne en sont-elles concrètement en ce qui concerne les sanctions?

— Quel est l'état actuel des relations entre l'Union européenne et le Belarus?

— L'Union européenne entretient-elle de bonnes relations avec l'Afrique?

— Quelle est la position de l'Union européenne à l'égard du processus de paix au Proche-Orient?

— Quelle est la position de l'Union européenne à l'égard de la situation explosive au Myanmar?

— L'Union européenne est-elle suffisamment préparée et équipée pour faire face aux cyberattaques?

— Quel est l'état d'avancement de l'opération maritime IRINI? Des résultats concrets ont-ils déjà été obtenus?

— La mobilité est un gros problème pour l'Union européenne. Quelle est la meilleure solution pour le résoudre?

C. Réponses de M. Josep Borell, haut représentant de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité

— L'Union européenne doit s'appliquer à définir l'autonomie stratégique. Il ne faut pas oublier que si l'Union européenne est forte, elle sera un meilleur partenaire pour les États-Unis.

— Il est primordial que la Turquie entretienne de bonnes relations non seulement avec l'Union européenne mais aussi avec la Grèce.

— Le mécanisme de sanctions doit être appliqué le plus rapidement possible à l'égard de la Russie.

— Il n'existe pas non plus de solution miracle pour les relations entre l'Union européenne et le Belarus. L'Union européenne doit soutenir la société civile au Belarus, mais est pleinement consciente des difficultés de ce pays.

— Le coronavirus a bouleversé les relations avec l'Afrique, relations que devrait relancer le sommet

— Er zijn op dit moment grote veiligheidsproblemen met Turkije. Moet de EU maatregelen nemen? Van verzoening kan op dit ogenblik toch geen sprake zijn?

— Hoe is het concreet gesteld met de betrekkingen tussen Rusland en de EU, wat de sancties betreft?

— Hoe staat het op dit ogenblik met de betrekkingen tussen de EU en Wit-Rusland?

— Onderhoudt de EU goede betrekkingen met Afrika?

— Hoe staat de EU tegenover het vredesproces in het Midden-Oosten?

— Hoe staat de EU tegenover de explosieve toestand in Myanmar?

— Is de EU voldoende voorbereid en uitgerust om cyberaanvallen de baas te kunnen?

— Hoe staat het met de maritieme operatie IRINI? Is er hier reeds iets concreets gerealiseerd?

— Mobiliteit is een groot probleem voor de EU. Hoe kan men dat best oplossen?

C. Antwoord van de heer Josep Borell, hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid

— De EU moet de strategische autonomie goed definiëren. Men moet hierbij in het achterhoofd houden dat een sterke EU een betere partner is voor de VS.

— Het is van het grootste belang dat Turkije goede betrekkingen onderhoudt niet enkel met de EU maar ook met Griekenland.

— Het sanctioneringsmechanisme moet zo vlug mogelijk toegepast worden met betrekking tot Rusland.

— Er bestaat ook geen mirakeloplossing voor de betrekkingen tussen de EU en Wit Rusland. De EU moet het middenveld in Wit-Rusland ondersteunen maar is zich ten volle bewust van de moeilijkheden in dit land.

— Corona is een spelbreker geweest in de relaties met Afrika. De top Afrika-EU die in mei 2021 verwacht

réunissant l'Afrique et l'Union européenne prévu pour mai 2021. Le secteur privé doit également y être associé.

— Le processus de paix au Proche-Orient est essentiel pour l'Union européenne. Les États-Unis devraient reprendre leur rôle de “courtier de la paix” en vue de la mise en place d'une nouvelle dynamique.

— L'Union européenne doit prendre des mesures pour inciter le Myanmar à respecter les droits de l'homme et à faire respecter l'État de droit.

— L'Union européenne a tout simplement besoin de plus de moyens financiers et humains pour faire face aux cyberattaques.

— L'Union européenne doit également coopérer avec l'OTAN dans le cadre de l'opération maritime IRINI.

— L'Union européenne ne peut être tenue responsable des problèmes de mobilité sur son territoire. Les États membres doivent y consacrer davantage de moyens et, dans le budget de l'année dernière, ils n'ont pas alloué les ressources demandées par la Commission européenne.

Session III: la politique africaine globale de l'UE

A. Exposés introductifs

— *Mme Jutta Urpilainen, membre de la Commission européenne, chargée des partenariats internationaux*

L'Union européenne doit élaborer de toute urgence une nouvelle stratégie pour ses relations avec l'Afrique, mais elle a été rattrapée par la pandémie de coronavirus. Il est très important que l'Afrique ait accès à la vaccination sur un pied d'égalité.

Le partenariat entre l'Union européenne et l'Union africaine est essentiel et doit être renouvelé sur la base de valeurs et d'intérêts communs. Le sommet entre l'Union européenne et l'Union africaine de mai 2021 devrait s'engager à respecter ces valeurs.

L'Union européenne doit tout mettre en œuvre pour promouvoir l'égalité entre les genres sur le continent africain.

Le caractère démocratique de nombreux États africains s'est récemment détérioré et l'Union européenne doit également tout faire pour le rétablir.

L'Afrique doit être associée à la révolution numérique et au Pacte vert. Sa jeune population (19 ans en moyenne)

wordt moet deze betrekkingen terug op gang brengen. De privésector moet hier ook bij betrokken worden.

— Het vredesproces in het Midden-Oosten is voor de EU van essentieel belang. De VS nemen hun rol als “vredesmakelaar” opnieuw op zodat een nieuwe dynamiek ontstaat.

— De EU moet maatregelen nemen om Myanmar ertoe aan te zetten de mensenrechten te respecteren en de rechtstaat in ere te houden.

— De EU heeft eenvoudigweg meer financiële middelen nodig en meer inzet van personeel om cyberaanvallen de baas te kunnen.

— Ook voor de maritieme operatie IRINI moet de EU met de NAVO samenwerken.

— De EU zelf kan niet verantwoordelijk gesteld worden voor de problemen inzake mobiliteit in de EU. De lidstaten moeten meer middelen ter beschikking stellen en hebben in de begroting van vorig jaar de door de Europese Commissie gevraagde middelen niet toegekend.

Zitting III: het globaal Afrikabeleid van de EU

A. Inleidende uiteenzettingen

— *Mevrouw Jutta Urpilainen, lid van de Europese Commissie, belast met internationale partnerschappen*

De EU moet dringend een nieuwe strategie voor haar betrekkingen met Afrika uitwerken maar de Coronapandemie heeft haar ingehaald. Het is zeer belangrijk dat Afrika op basis van gelijkheid toegang krijgt tot de vaccinatie.

Het partnerschap tussen de Europese Unie (EU) en de Afrikaanse Unie (AU) is zeer belangrijk en moet vernieuwd worden, gebaseerd op gemeenschappelijke waarden en belangen. De EU-AU top in mei 2021 moet zich voor deze waarden engageren.

De EU moet er alles aan doen om de gendergelijkheid op het Afrikaanse continent in de hand te werken.

Het democratisch gehalte van veel Afrikaanse Staten is de laatste tijd achteruitgegaan, ook hier moet de EU er alles aan doen om dit terug te herstellen.

Afrika moet bij de digitale omwenteling en de *Green Deal* worden betrokken. Haar jonge bevolking (gemiddeld

est suffisamment souple pour s'adapter à un monde en mutation rapide.

— *M. Francisco André, secrétaire d'État aux Affaires étrangères et à la coopération*

Un partenariat dynamique entre l'Union européenne et l'Union africaine (UA) ne peut que renforcer la stabilité pour ces deux partenaires. Le cinquième sommet entre l'Union européenne et l'Union africaine a eu lieu en novembre 2017. Les participants ont discuté de l'avenir de la coopération entre ces deux continents. Ce partenariat doit se traduire le plus rapidement possible dans les faits. Les opportunités économiques pour les jeunes, la paix et la sécurité, la mobilité et la migration et la coopération en matière de gouvernance ont été abordées.

L'Union européenne a adopté trois stratégies régionales importantes pour la Corne de l'Afrique, le Golfe de Guinée et le Sahel. Ces niveaux doivent également être renforcés.

La révolution numérique et le *Green Deal* ne doivent en aucun cas être un projet limité à l'Europe.

Entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2021, la Zone de libre-échange continentale africaine (*African Continental Free Trade Area*)⁵ doit également tenir compte du concept de développement durable. L'Union européenne doit également y prendre part.

L'accord de Cotonou, au travers duquel l'Union européenne a conclu un partenariat avec les pays d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique (ACP)⁶, peut également renforcer la position géopolitique de l'Union européenne au niveau mondial.

— *M. Carlos Lopes, haut représentant du président de la Commission de l'Union africaine pour le nouvel accord post-2020 avec l'UE*

Le partenariat entre l'Union européenne et l'Union africaine renforce la stabilité sur les deux continents. Il faut tenir compte du fait que le climat, la technologie et la démographie sont étroitement liés. Le *Green Deal* peut également avoir un impact positif sur l'Afrique.

La jeune population africaine a une plus grande capacité de résistance au coronavirus et peut dès lors réaliser des progrès substantiels, l'Afrique pouvant devenir le continent de l'avenir.

⁵ Cette zone comprend tous les pays d'Afrique sauf l'Erythrée.

⁶ Cet accord a été adopté en 2000 pour remplacer la convention de Lomé de 1975.

19 jaar) is flexibel genoeg om zich aan een snel veranderende wereld aan te passen.

— *de heer Francisco André, staatssecretaris van Buitenlandse Zaken en Samenwerking van Portugal*

Een dynamisch partnerschap tussen de EU en Afrikaanse Unie (AU) kan de stabiliteit voor beide partners alleen maar ten goede komen. De vijfde top AU-EU vond in november 2017 plaats. Hierbij werd de toekomstige koers voor de samenwerking tussen beide continenten besproken. Dit partnerschap moet zo snel mogelijk in de feiten worden omgezet. Er werd gesproken over economische kansen voor jongeren, vrede en veiligheid, mobiliteit en migratie en samenwerking inzake *governance*.

De EU heeft drie belangrijke regionale strategieën aangenomen voor de Hoorn van Afrika, de Golf van Guinee en de Sahel. Ook deze niveaus moeten verder versterkt worden.

De digitale omwenteling en het *Green Deal* mogen in geen geval een project zijn van Europa alleen.

De Afrikaanse Vrijhandelszone (*African Continental Free Trade Area*)⁵ die vanaf 1 januari 2021 van kracht ging moet ook het concept van de duurzame ontwikkeling in haar blazoen hebben. De EU moet hier ook deel aan hebben.

De Overeenkomst van Cotonou, waarbij de EU een partnerschap heeft met de Staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS-landen⁶) kan ook de geopolitieke positie van de EU op wereldvlak versterken.

— *de heer Carlos Lopes, hoge vertegenwoordiger van de voorzitter van de Commissie van de Afrikaanse Unie voor een nieuw post-2020 akkoord met de EU.*

Het partnerschap EU-AU verhoogt de stabiliteit op beide continenten. Men moet ermee rekening houden dat klimaat, technologie en demografie nauw met elkaar verbonden zijn. Het *Green Deal* kan ook positieve uitwerking hebben op Afrika.

De jonge Afrikaanse bevolking heeft een groter weerstandsvermogen tegen corona en zou daarbij een zeer grote vooruitgang boeken en het continent van de toekomst worden.

⁵ Omvat alle Afrikaanse landen behalve Eritrea.

⁶ De overeenkomst werd in 2000 aangenomen en vervangt de Overeenkomst van Lomé van 1975.

En outre, l'Afrique est le troisième plus grand partenaire commercial de l'Union européenne et doit être considérée par elle comme un continent indépendant. L'Afrique joue également un rôle significatif en termes de sécurité et constitue, également à cet égard, un partenaire important de l'Union européenne.

— *Mme Rita Laranjinha, directrice Afrique, Service européen pour l'Action extérieure (SEAE)*

L'Afrique est notre voisin direct et il est donc important que nous entretenions de bonnes relations avec elle. La durabilité peut devenir le point central de ces relations. Un accès équitable et égal aux vaccinations est essentiel à cet égard.

Il convient que l'Union européenne s'appuie sur les acquis entre l'Union européenne et l'Union africaine dans les domaines suivants:

— L'Union européenne est déjà représentée en Afrique au travers de projets sur le développement de la police et d'autres mesures de soutien à la paix.

— L'égalité des sexes et la démocratie étaient déjà des sujets de préoccupation, mais il convient de progresser dans ces domaines.

— La coopération en matière de terrorisme doit encore être approfondie.

— Des questions telles que la migration et la mobilité doivent continuer à être surveillées.

B. Questions des membres

— Comment la coopération entre l'Union européenne et l'Union africaine se déroule-t-elle dans les faits?

— Quel est le potentiel de la coopération entre l'Union européenne et l'Union africaine? Y a-t-il encore beaucoup de marge pour plus de collaboration?

— Quels sont les priorités de la coopération entre l'Union européenne et l'Union africaine? Incluent-elles les pays d'Afrique du Nord qui bordent la Méditerranée?

— La formation est d'une importance capitale pour la jeune population africaine.

— L'Union européenne et l'Union africaine peuvent-elles également coopérer dans la lutte contre le terrorisme?

Afrika is daarenboven de derde grootste handelspartner van de EU en moet door de EU als een onafhankelijk continent beschouwd worden. Ook qua veiligheid speelt Afrika een aanzienlijke rol en is hier ook een belangrijke partner van de EU.

— *Mevrouw Rita Laranjinha, directrice Afrika, Europese Dienst voor extern optreden (EDEO)*

Afrika is onze directe buur en daarom is ook van belang dat we goede relaties onderhouden. De duurzaamheid kan het middelpunt van deze relaties worden. Een faire en gelijke toegang tot de vaccinaties is daarbij essentieel.

Het is noodzakelijk dat de EU voortbouwt op het *acquis* tussen de EU en de Afrikaanse Unie (AU) op volgende terreinen:

— De EU is reeds in Afrika vertegenwoordigd met een aantal projecten inzake uitbouw van het politieapparaat en andere vredes-ondersteunende maatregelen.

— De gelijkheid man-vrouw en het democratisch gehalte waren reeds aandachtspunten, maar moeten verbeterd worden.

— De samenwerking inzake terrorisme moet nog verdiept worden.

— Aangelegenheden als migratie en mobiliteit moeten verder opgevolgd worden.

B. Vragen van de parlementsleden

— Hoe ziet de concrete samenwerking EU-AU er in de feiten uit?

— Wat is het potentieel van de samenwerking EU-AU? Is er nog veel ruimte voor meer samenwerking?

— Welke zijn de prioritaire thema's voor de EU-AU samenwerking. Omvat dit ook de Noord Afrikaanse landen aan de Middellandse Zee?

— De vorming is van het allerhoogste belang voor de jonge Afrikaanse bevolking

— Kunnen de EU en de AU ook op gebied van de strijd tegen terrorisme samenwerken?

C. Réponses des orateurs

— Sur le terrain, la coopération concrète entre l'Union européenne et l'Union africaine laisse à désirer. On ne peut pas parler d'une véritable coopération.

— S'agissant du potentiel de la coopération, l'Union européenne et l'Union africaine doivent également concrétiser ce qu'elles ont convenu. Il faut toutefois tenir compte du fait que les États africains sont très différents les uns des autres.

— Les thématiques prioritaires de la coopération entre l'Union européenne et l'Union africaine englobent également la coopération avec les pays d'Afrique du Nord. Du point de vue de l'Union européenne, les principaux domaines de la coopération sont:

- la migration;
- le développement;
- la diaspora;
- la migration illégale;
- la mobilité.

— L'Union européenne estime, elle aussi, que la formation est une priorité et elle doit dès lors mettre en œuvre tous les moyens nécessaires à cet effet.

— L'Union africaine et l'Union européenne peuvent également coopérer dans le domaine de la lutte contre le terrorisme mais l'Union européenne devra investir plus de moyens humains et financiers dans cette lutte.

Les rapporteurs,

Els VAN HOOF
Peter BUYSROGGE

C. Antwoorden van de sprekers

— Voor wat betreft de concrete samenwerking UE-AU blijft het behelpen. Men kan niet spreken van een volwaardige samenwerking.

— Met betrekking tot het potentieel van de samenwerking moeten de EU-AU hetgeen ze zijn overeengekomen ook omzetten. Men moet er wel mee rekening houden dat er zeer veel onderlinge verschillen zijn tussen de Afrikaanse Staten.

— Prioritaire thema's voor de EU-AU samenwerking omvat ook de samenwerking met de Noord-Afrikaanse landen. De grootste thema's voor de samenwerking, vanuit het oogpunt van de EU zijn:

- migratie;
- ontwikkeling;
- diaspora;
- illegale migratie;
- mobiliteit.

— Ook voor de EU is vorming een prioriteit en zij moet alle middelen die daartoe nodig zijn ook aanwenden.

— Ook op gebied van de strijd tegen het terrorisme kan de AU met de EU samenwerken maar de EU moet meer financiële en personeelsmiddelen inzetten.

De rapporteurs,

Els VAN HOOF
Peter BUYSROGGE



**18th Inter-Parliamentary Conference
for the Common Foreign and Security Policy
and the Common Security and Defence Policy (CFSP/CSDP)**

3-4 March 2021

via video conference

Statement by the Co-Chairs

Preliminary remarks

The 18th Inter-parliamentary Conference (IPC) for the CFSP/CSDP was held in the context of the parliamentary dimension of the Portuguese EU Council Presidency on 3-4 March 2021. Due to ongoing COVID-19 pandemic, the event was held for the second time via video conference. It was attended by parliamentarians from the EU Member States and the European Parliament. Also taking part were parliamentarians from EU candidate and potential candidate countries, and the European member countries of NATO which are not EU members, namely Albania, Iceland, Montenegro, North Macedonia, Norway, Serbia, and the United Kingdom.

We, the co-chairs of the 18th IPC:

- Underline that the COVID-19 pandemic continues to have economic, social, political and - in particular - geopolitical consequences that will inevitably affect key aspects of the EU's Common Foreign and Security Policy (CFSP) and Common Security and Defence Policy (CSDP). Stress that the EU's security environment is today more volatile, more unpredictable, being one of the most complex and ambiguous at any time since the end of the Cold War.
- Consider the global outbreak of the COVID-19 pandemic a game changer in the international environment and a catalyst of change in the global order. Stress, in this respect, the fundamental importance of the EU's internal resilience, developing of new partnerships and strengthening the EU's multilateral vision on a global scale. Welcome the Team Europe and Coronavirus Global Response initiatives, which are helping partner countries to tackle the impact of the pandemic.
- Commend the action of the European Commission in the unprecedented decision to acquire and distribute vaccines for the Covid-19 disease, as a remarkable moment of affirmation of European unity.
- Call for a need to quickly adapt and adjust our EU response to this new geopolitical reality. Remind that the European Union is a "partner of choice" for third parties, guided by the promotion of democracy and the protection of human rights and fundamental freedoms. Underline that the EU is a reliable actor and mediator in conflict



resolution, but also a leader in promoting multilateral frameworks. Welcome the Joint Communication on strengthening the EU's contribution to rules-based multilateralism.

- Call for a genuine political will from Member States to jointly push EU foreign policy goals and counter third countries' attempts to divide the EU. Note that there is still a large untapped potential in combining and integrating all strands of the EU external action's hard and soft power to achieve our CFSP and CSDP goals.
- Call on the President of the European Council, the President of the Commission and the NATO Secretary-General as the guardians of the EU-NATO Joint Declaration to drive EU-NATO cooperation further with a view to improving capability development and to contributing to peace and security in Europe and in the world. Invite the High Representative of the European Union for Foreign Affairs and Security Policy to ensure with his proposals that the directions provided by the future Strategic Compass will be consistent with the role of NATO as recognized by the Treaties. Encourage the Member States to enable more progress in the EU-NATO relations by resolving issues relating to the exchange of information, by enabling the participation of non-members in activities of either framework, and by addressing European and transatlantic defence and resilience in a comprehensive manner.
- Stress the need to strengthen the EU's global influence, to consolidate our strategic alliances with like-minded partners across the world and also to diversify our cooperation on an ad hoc basis. Believe the importance of reinforcing the EU's "strategic sovereignty", to enable a quicker and more effective decision-making process, to strengthen the capacity at EU and Member State level to establish a fully-fledged defence union in order to enhance the EU's capacity to act.
- Welcome the Joint Communication on "the renewed partnership with the Southern Neighbourhood – A new Agenda for the Mediterranean". Reaffirm the strategic importance of the EU's southern neighbourhood and the need to promote political, democratic and socio-economic stability and to support our partners in the southern neighbourhood to advance the necessary reforms and create new opportunities for their youths. Reiterate that all actors in the region must commit to pursue dialogue in good faith and abstain from unilateral actions which run counter to the EU's interests and violate international law and the sovereign rights of other countries, especially if this affects EU Member States. Point to the value of parliamentary diplomacy and the role of the European Parliament and the national Parliaments of EU Member States in providing a deeper capacity of dialogue, commitment and cooperation with our partners in the Southern Neighbourhood. Stress the role which the Parliamentary Assembly of the Union for Mediterranean, currently presided by the European Parliament, can play in reinforcing the objectives of the Joint Communication, with particular reference to joint efforts in defence of the climate and renewed joint efforts for an environmentally preserved and sustainable Mediterranean sea. Support the organisation of a summit between the EU and our partners in the southern neighbourhood to advance dialogue and cooperation on the new agenda for the Mediterranean and the implementation thereof.



- Reaffirm the importance of the EU-Africa partnership, which can only be successful if it is truly a partnership of equals, built on own responsibility and solidarity and a common vision for our future. Call for a true partnership between the European Union and the African Union, with focus on increased coherence between EU policies, the result-oriented transparent allocation of EU resources and a reinvigorated political alliance, which must go beyond the traditional development and humanitarian cooperation in order for our partnership to fulfil its potential. The common work shall address five trends: a partnership for the green transition and energy access; a partnership for digital transformation; a partnership for sustainable growth and jobs; a partnership for peace, security and governance; and a partnership on migration and mobility. Underline that a prosperous, peaceful and resilient Africa is an essential EU foreign policy objective, which should focus in particular on multilateralism, peace, security and stability, sustainable and inclusive development, and sustainable economic growth. Support the organisation of the EU-Africa summit of Heads of State and Government in 2021.
- Express concern that recently several countries in the EU's Eastern neighbourhood became the hotspots of political and military crises and witnessed the re-emergence of assertive regional players. Recall that the situation in the region has been aggravated by the COVID-19 pandemic and its economic and social impact. Underline that while satisfactory results have been achieved in many areas, further progress needs to take place in areas such as the judiciary and rule of law as well as in the fight against corruption and in the de-oligarchisation of the economy.
- Strongly condemn the ongoing crackdown against the democratic forces and the independent media in Belarus. Deplore that despite condemnation by the international community, the Lukashenka regime continues to deprive Belarusians of their most basic rights and to persecute representatives of the democratic forces, journalists, human rights defenders, civil society activists and independent trade unionists. Call on the regime to stop these repressions and to accept a genuine national dialogue leading to a smooth power transition. Reaffirm our continued and unwavering support to the people of Belarus in their brave struggle for the respect of their dignity and fundamental rights.
- Reiterate a call for a renewed commitment to a credible enlargement policy through a consistent integration of the Western Balkans, firmly embedding the region into the EU processes and structures, upholding democracy, rule of law and reconciliation. Stress the need for an enhanced cooperation and solidarity in jointly tackling challenges, including foreign interference, disinformation, migration and socio-economic impact of the COVID-19 pandemic. Look forward to holding of the first intergovernmental conferences with Albania and North Macedonia. Believe that the Conference on the Future of Europe should actively engage representatives of the Western Balkan countries, both at the governmental and at the civil society and the youth levels.
- Condemn the decision of the Russian authorities to arrest and sentence to jail Mr Alexei Navalny, which clearly breaches international law and the Constitution of the Russian Federation. Call on the Russian authorities to immediately release Mr Navalny and all



other peaceful protesters arbitrarily detained during and after the demonstrations held in January and February, as well as to stop the violence and intimidation against political activists, human rights' defenders and journalists. Believe that the recent developments in Russia confirm the necessity to rethink and reframe the EU strategy vis-a-vis the Russian government and to strengthen the EU's support to Russian citizens. Call for the use, where appropriate, of the recently adopted EU global human rights sanctions regime (EU Magnitsky Act) by the EU to punish all those responsible of human rights violations in Russia.

- Welcome the conclusion of the EU-UK Trade and Cooperation Agreement, which is a balanced agreement that protects the integrity of the Internal Market, the indivisibility of the four freedoms and limits the negative consequences of the UK's withdrawal from the EU by providing legal certainty for citizens and businesses. Regret that the agreement does not contain provisions on foreign and security policy, even though the Political Declaration of 2019 had envisaged such cooperation. Underline that it is in both sides' interest to maintain close and lasting cooperation in these fields. Support the establishment of a Parliamentary Partnership Assembly for Members of the European and UK Parliaments, as foreseen by the Agreement.
- Welcome the renewed commitment from the US administration to strengthen global alliances, in particular the transatlantic one, and to rebuild trust in the multilateral rules-based order. Welcome the initiative of the Commission and the EEAS to design a new transatlantic agenda fit for today's global landscape as presented in the Communication on a new transatlantic agenda for global change. Believe that cooperation between the EU and the US can be strengthened regarding the fight against the COVID-19 pandemic and its economic and social consequences, multilateral cooperation, support for and reform of international organisations, climate change, security and defence, democracy, the protection of human rights worldwide, technology, trade and standards.
- Underline the need to establish a renewed and unified EU-China strategy to take into account the complexity and scale of the EU's relations with China. In line with the Conclusions of the European Council of October 2020, support the appeal to the Commission and the High Representative to present a progress report on the EU-China Strategic Outlook by March 2021. Recall the need to continue to address all issues on the agenda of both sides, and acknowledge that while efforts to achieve stronger cooperation with regards to climate change and the environment should continue, the EU should firmly state its opposition to recent developments in Hong Kong and the treatment of ethnic and religious minorities in the Chinese territory and urge for a stronger Chinese commitment in the field of human rights.

Marcos Perestrello MP

Chair of the Committee on National Defence, Head of the Delegation of the Assembleia da República

David McAllister MEP

Chair of the EP Foreign Affairs Committee, Chair of the EP delegation