

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

22 juin 2021

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la loi du 11 avril 1994  
relative à la publicité de l'administration  
afin de rendre contraignantes  
les décisions de la commission  
d'accès aux documents administratifs**

(déposée par  
MM. Gilles Vanden Burre et Stefaan Van Hecke  
et Mme Julie Chanson)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 juni 2021

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van 11 april 1994  
betreffende de openbaarheid van bestuur,  
teneinde de beslissingen van de Commissie  
voor de toegang tot bestuursdocumenten  
afdwingbaar te maken**

(ingediend door  
de heren Gilles Vanden Burre en  
Stefaan Van Hecke en mevrouw Julie Chanson)

**RÉSUMÉ**

*Actuellement, la loi autorise le citoyen à demander accès aux documents administratifs qui le concernent.*

*En cas de refus de la part de l'autorité administrative concernée, le citoyen peut s'adresser à une commission d'accès aux documents administratifs mais celle-ci ne peut donner qu'un simple avis non contraignant vis-à-vis de l'autorité administrative concernée.*

*Les auteurs estiment qu'il faut donner un véritable pouvoir de décision à cette commission d'accès aux documents administratifs, comme c'est déjà le cas au niveau de la Région wallonne.*

**SAMENVATTING**

*Momenteel mag de burger op grond van de wet om toegang verzoeken tot de bestuursdocumenten die hem aanbelangen.*

*Weigert de betrokken overheidsdienst hem dat inzagerecht, dan kan hij zich richten tot de Commissie voor de toegang tot bestuursdocumenten. Die kan echter alleen niet-bindende adviezen uitbrengen aan het adres van de overheidsdienst in kwestie.*

*De indieners vinden dat die Commissie voor de toegang tot bestuursdocumenten een échte beslissingsbevoegdheid moet krijgen, zoals dat nu al het geval is in het Waals Gewest.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

### 1. *Importance de la publicité de l'administration*

Pour lutter contre le sentiment d'impuissance que peuvent ressentir les citoyens en matière d'affaires publiques, il faut renforcer la participation de ceux-ci à la vie publique, élargir leur accès aux modes de décision et, plus que jamais, améliorer la gouvernance. La transparence est un enjeu fondamental à cet égard. C'est la seule voie possible pour redonner confiance dans nos institutions. Le droit de consulter des documents administratifs répond à cet enjeu de transparence. C'est d'ailleurs un droit qui figure à l'article 32 de la Constitution belge, qui est formulé comme suit:

“Chacun a le droit de consulter chaque document administratif et de s'en faire remettre copie, sauf dans les cas et conditions fixés par la loi, le décret ou la règle visée à l'article 134.”

La publicité de l'administration peut être définie comme une obligation incombant à une administration de mettre des documents ou des informations à la disposition du public. La législation établit une distinction entre la publicité active de l'administration et la publicité passive de l'administration<sup>1</sup>.

En termes de publicité active, la loi prévoit notamment que “chaque autorité administrative fédérale publie et tient à disposition de toute personne qui le demande un document décrivant ses compétences et l'organisation de son fonctionnement” et que “toute correspondance émanant d'une autorité administrative fédérale indique le nom, la qualité, l'adresse et le numéro de téléphone de la personne en mesure de fournir de plus amples informations sur le dossier”<sup>2</sup>.

En termes de publicité passive, la loi prévoit que “Le droit de consulter un document administratif d'une autorité administrative fédérale et de recevoir une copie du document consiste en ce que chacun, selon les conditions prévues par la présente loi, peut prendre connaissance sur place de tout document administratif, obtenir des explications à son sujet et en recevoir communication sous forme de copie.”<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de l'administration, *Moniteur belge* du 30 juin 1994.

<sup>2</sup> Loi précitée du 11 avril 1994, article 2, 2° et 3°.

<sup>3</sup> Loi précitée du 11 avril 1994, article 4, alinéa 1<sup>er</sup>.

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

### 1. *Het belang van de openbaarheid van bestuur*

De manier waarop het overheidsbestuur gestalte krijgt, geeft de burgers soms een gevoel van onmacht. Om dat gevoel bij hen weg te nemen, zouden zij meer bij de overheidsaangelegenheden moeten worden betrokken en breder toegang moeten krijgen tot de besluitvorming. Tevens moet meer dan ooit worden ingezet op goed bestuur. Transparantie is in dat verband van wezenlijk belang. Alleen op die manier kan het vertrouwen in onze instellingen worden hersteld. Het recht om administratieve documenten te raadplegen, beantwoordt aan die transparantievereiste. Overigens wordt dat recht vermeld in artikel 32 van de Belgische Grondwet, luidende:

“Ieder heeft het recht elk bestuursdocument te raadplegen en er een afschrift van te krijgen, behoudens in de gevallen en onder de voorwaarden bepaald door de wet, het decreet of de regel bedoeld in artikel 134.”

De openbaarheid van bestuur kan worden omschreven als een verplichting voor een overheid om documenten of informatie ter beschikking te stellen van het publiek. In de wetgeving wordt een onderscheid gemaakt tussen actieve en passieve openbaarheid van bestuur<sup>1</sup>.

Inzake actieve openbaarheid bepaalt de wet onder meer dat “elke federale administratieve overheid een document met de beschrijving van haar bevoegdheden en haar interne organisatie [publiceert]” en dat document ter beschikking stelt van “eenieder die erom vraagt”. Voorts moet “elke briefwisseling uitgaande van een federale administratieve overheid de naam, de hoedanigheid, het adres en het telefoonnummer [vermelden] van degene die meer inlichtingen kan verstrekken over het dossier”<sup>2</sup>.

Inzake passieve openbaarheid bepaalt de wet het volgende: “Het recht op het raadplegen van een bestuursdocument van een federale administratieve overheid en op het ontvangen van een afschrift van het document bestaat erin dat eenieder, volgens de voorwaarden bepaald in deze wet, elk bestuursdocument ter plaatse kan inzien, dienomtrent uitleg kan krijgen en mededeling in afschrift ervan kan ontvangen.”<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur, *Belgisch Staatsblad* van 30 juni 1994.

<sup>2</sup> *Ibidem*, artikel 2, 2° en 3°.

<sup>3</sup> *Ibidem*, artikel 4, eerste lid.

## 2. Rôle de la Commission d'accès aux documents administratifs (CADA)

Au niveau fédéral, la loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de l'administration a donné corps aux principes précités, notamment en créant la Commission d'accès aux documents administratifs (ci-après "CADA") qui émet des avis en toute indépendance et neutralité.

Depuis 1995, l'administration doit donc assurer une certaine publicité concernant les documents administratifs qu'elle détient. Nos citoyens disposent non seulement de la possibilité d'exercer ce droit mais également, si l'administration viendrait à refuser de donner droit à leur demande, de faire appel à la CADA pour lui exposer leurs demandes<sup>4</sup>.

La CADA comporte deux sections:

- la section publicité de l'administration;
- la section réutilisation des documents administratifs.

La CADA a une compétence consultative qui comporte trois volets.

D'abord, elle rend un avis dans le cadre d'un recours administratif introduit lorsque le requérant rencontre des difficultés dans le cadre de la consultation ou de la reconsidération d'un document administratif. Ensuite, elle rend un avis sur l'interprétation générale de la législation fédérale sur la publicité de l'administration lorsqu'une instance administrative en fait la demande. Enfin, elle rend de sa propre initiative un avis sur l'application générale de la loi relative à la publicité de l'administration et peut faire au pouvoir législatif des propositions de révision de la législation fédérale sur la publicité de l'administration<sup>5</sup>.

La CADA joue donc un rôle fondamental en termes d'accès de nos citoyens aux informations de l'administration. Pour 2017, elle a reçu 125 demandes d'avis, émis 125 avis et tenu 16 réunions<sup>6</sup>.

<sup>4</sup> *Idem.*

<sup>5</sup> "Commissions: publicité de l'administration", site du SPF intérieur.

<sup>6</sup> Rapport annuel de la CADA, année 2018, site Internet de la CADA.

## 2. De rol van de Commissie voor de toegang tot bestuursdocumenten (CTB)

Op federaal niveau werden voormelde beginselen verwezenlijkt via de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur, in het bijzonder door de oprichting van de Commissie voor de toegang tot bestuursdocumenten (hierna "CTB" genoemd), die volstrekt onafhankelijke en neutrale adviezen uitbrengt.

Sinds 1995 moeten de overheidsdiensten er dus voor zorgen dat de administratieve documenten die ze in hun bezit hebben, in zekere mate openbaar zijn. De burgers beschikken niet alleen over de mogelijkheid om het inzagerecht uit te oefenen, maar kunnen, ingeval een overheidsdienst zou weigeren gevolg te geven aan hun verzoek, ook een beroep doen op de CTB om hun aanvragen toe te lichten<sup>4</sup>.

De CTB omvat twee afdelingen:

- de afdeling openbaarheid van bestuur;
- de afdeling hergebruik van de bestuursdocumenten.

De CTB heeft een drievoudige adviesbevoegdheid.

Ten eerste brengt de commissie advies uit naar aanleiding van een administratief beroep dat wordt ingesteld wanneer de verzoeker moeilijkheden ondervindt bij het raadplegen of doen verbeteren van een administratief document. Voorts brengt ze advies uit aangaande de algemene uitlegging van de federale wetgeving inzake de openbaarheid van bestuur, wanneer een overheidsinstelling daarom verzoekt. Tot slot brengt zij op eigen initiatief advies uit over de algemene toepassing van de wet betreffende de openbaarheid van bestuur en kan ze de wetgevende macht voorstellen doen in verband met de eventuele herziening van de federale wetgeving inzake de openbaarheid van bestuur<sup>5</sup>.

De CTB speelt dus een cruciale rol met betrekking tot de toegang van onze burgers tot de overheidsinformatie. In 2017 heeft de commissie 125 adviesaanvragen ontvangen, 125 adviezen uitgebracht en 16 vergaderingen gehouden<sup>6</sup>.

<sup>4</sup> *Idem.*

<sup>5</sup> <https://www.ibz.rn.fgov.be/nl/commissies/openbaarheid-van-bestuur/voorstelling-van-de-commissie/>.

<sup>6</sup> Jaarverslag 2018 van de CTB ([https://www.ibz.rn.fgov.be/fileadmin/user\\_upload/nl/com/openbaarheid/jaarverslagen/jaarverslag-CTB-2018.pdf](https://www.ibz.rn.fgov.be/fileadmin/user_upload/nl/com/openbaarheid/jaarverslagen/jaarverslag-CTB-2018.pdf)).

L'action de la CADA peut cependant être améliorée. Les régions bruxelloise et wallonne se sont d'ailleurs engagées récemment dans cette voie.

Le 17 juin 2019, les décret et ordonnance conjoints du 16 mai 2019 de la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française relatifs à la publicité de l'administration dans les institutions bruxelloises sont entrés en vigueur. Ils ont pour objet de renforcer la transparence de l'administration en facilitant l'accès aux documents administratifs et aux informations environnementales détenues par les autorités publiques. L'objectif est également de fixer les conditions de base et les modalités pratiques de ce droit, ainsi que de veiller à une diffusion systématique aussi large que possible des informations environnementales auprès du public<sup>7</sup>.

### 3. *Objet de la proposition de loi*

La proposition de loi prévoit de nouveaux droits en faveur du citoyen dans ce domaine. S'il juge un refus de communication de document administratif arbitraire ou s'il constate un manquement aux obligations relatives à la publicité active, un citoyen pourra introduire un recours auprès de la CADA, dont le rôle se voit ainsi renforcé.

La CADA pourra dans ce cas soit confirmer la décision de refus d'accès ou de rectification soit la réformer en faisant droit à la demande de communication ou de rectification du document administratif. La CADA donnera l'injonction à l'autorité administrative de se conformer à sa décision, dans un délai de 30 jours. La CADA pourra elle-même communiquer le document si l'autorité ne se conforme pas à son injonction. Si le demandeur saisit également le médiateur, la priorité sera donnée à ce dernier, dans l'espoir qu'il parvienne à débloquer la situation de façon non contraignante<sup>8</sup>.

La proposition de loi s'inspire de ce qui s'est fait au niveau de la Région Wallonne, qui s'est engagée dans la voie de la réforme de la CADA de la Région wallone.

Une proposition de décret a été déposée par Ecolo et visait à transformer la commission d'accès aux documents administratifs en instance de recours décisionnelle. Elle a été approuvée le mardi 30 avril 2019 à l'unanimité des

De werking van de CTB is echter voor verbetering vatbaar. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Waals Gewest hebben trouwens onlangs stappen in die richting gezet.

Op 17 juni 2019 is het "gezamenlijk decreet en ordonnantie" van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de openbaarheid van bestuur bij de Brusselse instellingen in werking getreden. Het doel ervan bestaat erin meer transparantie bij de overheidsdiensten tot stand te brengen door de toegang te vergemakkelijken tot de administratieve documenten en tot de milieu-informatie die in het bezit zijn van de overheid. Tevens wordt beoogd de basisvoorwaarden en de praktische nadere regels met betrekking tot dat recht vast te leggen, alsook erop toe te zien dat de milieu-informatie systematisch bij een zo breed mogelijk publiek wordt verspreid<sup>7</sup>.

### 3. *Doel van het wetsvoorstel*

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de burger in deze aanleggenheid nieuwe rechten te geven. Een burger die van oordeel is dat de weigering om een administratief document te bezorgen willekeurig is of die vaststelt dat de verplichtingen inzake actieve openbaarheid niet worden nageleefd, zal een beroep kunnen instellen bij de CTB, die aldus een grotere rol krijgt.

In dat geval kan de CTB de beslissing tot weigering van toegang of van verbetering bekrachtigen, of die beslissing herzien en het verzoek om het bestuursdocument vrij te geven of te verbeteren inwilligen. De CTB zal de bestuurlijke overheid aanmanen om binnen een termijn van 30 dagen aan haar beslissing te voldoen. Indien de bestuurlijke overheid geen gevolg geeft aan de aanmaning, zal de CTB het document zelf mogen vrijgeven. Als de aanvrager zich ook tot de ombudsman richt, krijgt die procedure voorrang en wordt afgewacht of aldus buiten een dwingende procedure om een oplossing kan worden uitgewerkt<sup>8</sup>.

Dit wetsvoorstel sluit aan bij de beslissing van het Waals Gewest om zijn CTB te hervormen.

Ecolo heeft op Waals niveau een voorstel van decreet ingediend om de Commissie voor de toegang tot bestuursdocumenten om te vormen tot een beroepsinstantie met beslissingsbevoegdheid. De volksvertegenwoordigers

<sup>7</sup> *Idem.*

<sup>8</sup> KAGHAT, H., "L'accès des citoyens aux documents administratifs facilité en Région bruxelloise", site de l'Echo.

<sup>7</sup> *Idem.*

<sup>8</sup> H. KAGHAT, *L'accès des citoyens aux documents administratifs facilité en Région bruxelloise*, website van l'Echo.

députés du Parlement de Wallonie<sup>9</sup>. Cette proposition a fait franchir une étape supplémentaire vers davantage de transparence administrative en transformant la CADA de la Région wallonne en une instance de recours, investie d'un pouvoir de réformation en matière de publicité de l'administration, contribuant de la sorte à accroître l'efficacité du droit d'accès aux documents administratifs. Dans les développements de cette proposition de décret, on peut lire ce qui suit en ce qui concerne le but visé: "La présente proposition de décret vise à franchir une étape supplémentaire vers davantage de transparence administrative en renforçant le rôle de la CADA de la Région wallonne, ci-après dénommée "la Commission", en matière de publicité de l'administration. Ce saut qualitatif apparaît indispensable pour renforcer la confiance des citoyens envers les institutions publiques."<sup>10</sup>

En 2019, la CADA de la Fédération Wallonie-Bruxelles s'est également vue doter d'un pouvoir décisionnel<sup>11</sup>.

En Flandre, la question est réglée depuis 2004 car une instance de recours a été créée: "Beroepsinstantie inzake de Openbaarheid van Bestuur". Cette instance de recours n'intervient que dans les cas d'enquêtes concernant l'accessibilité de documents en possession de l'Autorité flamande et des administrations locales (communes, CPAS, provinces, intercommunales, polders et waterings, fabriques d'église, etc. Le recours est gratuit.

Les auteurs estiment que la Chambre des représentants doit également se pencher sur des améliorations concernant la CADA fédérale.

La présente proposition de loi vise à donner à la CADA fédérale un pouvoir décisionnel semblable à celui dont disposent déjà les autres Commissions d'accès aux documents administratifs (notamment en matière d'environnement aux niveaux régionaux).

L'objectif est triple.

D'abord, les zones de polices pluricomunales, les cabinets ministériels et certaines institutions et agences

<sup>9</sup> Décret du 2 mai 2019 modifiant le décret du 30 mars 1995 relatif à la publicité de l'administration et le Code de la démocratie locale et de la décentralisation en vue de renforcer le rôle de la Commission d'accès aux documents administratifs (CADA) de la Région wallonne, adopté le 30 avril 2019.

<sup>10</sup> [http://nautilus.parlement-wallon.be/Archives/2017\\_2018/DECRET/1075\\_1.pdf](http://nautilus.parlement-wallon.be/Archives/2017_2018/DECRET/1075_1.pdf).

<sup>11</sup> Décret du 14 mars 2019 modifiant le décret du 22 décembre 1994 relatif à la publicité de l'Administration afin de renforcer le rôle de la Commission d'accès aux documents administratifs de la Communauté française, *Moniteur belge* n°104 du 13 mai 2019 p.46013.

van het Parlement van Wallonië hebben dat voorstel op dinsdag 30 april 2019 eenparig aangenomen<sup>9</sup>. Met het decreet werd een nieuwe stap gezet naar meer bestuurlijke transparantie: de CTB van het Waals Gewest werd omgevormd tot een beroepsinstantie, met de bevoegdheid om beslissingen inzake de openbaarheid van bestuur te herzien en zodoende het recht op toegang tot bestuursdocumenten efficiënter te maken. In de toelichting bij dit voorstel van decreet staat over het beoogde doel het volgende te lezen: "La présente proposition de décret vise à franchir une étape supplémentaire vers davantage de transparence administrative en renforçant le rôle de la CADA de la Région wallonne, ci-après dénommée "la Commission", en matière de publicité de l'administration. Ce saut qualitatif apparaît indispensable pour renforcer la confiance des citoyens envers les institutions publiques."<sup>10</sup>.

In 2019 verkreeg ook de CTB van de Federatie Wallonië-Brussel beslissingsbevoegdheid<sup>11</sup>.

In Vlaanderen werd de kwestie in 2004 geregeld, met de oprichting van de Beroepsinstantie inzake de Openbaarheid van Bestuur. Die beroepsinstantie treedt slechts op in geval van onderzoeken naar de toegankelijkheid van documenten die in het bezit zijn van de Vlaamse overheid of van de lokale besturen (gemeenten, OCMW's, provincies, intercommunales, polders en wateringen, kerkfabrieken, enzovoort). Er kan gratis beroep worden ingesteld.

De indieners zijn van oordeel dat ook de Kamer van volksvertegenwoordigers moet nadenken over hoe de federale CTB kan worden verbeterd.

Dit wetsvoorstel beoogt de federale CTB een beslissingsbevoegdheid te verlenen die vergelijkbaar is met die van de andere Commissies voor de toegang tot bestuursdocumenten (met name de bevoegdheid inzake milieuaangelegenheden op gewestelijk niveau).

Het doel is drieledig:

Ten eerste vormen de meergemeentepolitiezones, de ministeriële kabinetten (beleidscellen) en bepaalde door

<sup>9</sup> Decreet van 2 mei 2019 tot wijziging van het decreet van 30 maart 1995 betreffende de openbaarheid van bestuur en het Wetboek van de Plaatselijke Democratie en de Decentralisatie met het oog op het toewijzen van een sterkere rol aan de Commissie voor de toegang tot de bestuursdocumenten (Franse afkorting "CADA") van het Waalse Gewest, aangenomen op 30 april 2019.

<sup>10</sup> [http://nautilus.parlement-wallon.be/Archives/2017\\_2018/DECRET/1075\\_1.pdf](http://nautilus.parlement-wallon.be/Archives/2017_2018/DECRET/1075_1.pdf).

<sup>11</sup> Decreet van 14 maart 2019 tot wijziging van het decreet van 22 december 1994 betreffende de openbaarheid van het bestuur om de rol te verstevigen van de Commissie voor de toegang tot de administratieve documenten van de Franse Gemeenschap, *Belgisch Staatsblad* nr. 104 van 13 mei 2019, blz. 46013.

créées par les pouvoirs publics échappaient jusqu'à présent à l'obligation de publicité de l'administration; un oubli qu'il convient de réparer.

Ensuite, la proposition de loi vise à donner à la CADA un vrai pouvoir décisionnel. Le prescrit légal est adapté de manière à ce que, dorénavant, ce soit seulement une éventuelle décision négative de la CADA qui doive être contestée devant la section du contentieux administratif du Conseil d'État et non plus, comme actuellement, la décision en reconsidération de l'autorité administrative compétente. Cela viendra utilement compléter la règle actuellement contenue dans l'article 2, 2°, de la loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de l'administration selon laquelle "chaque autorité administrative fédérale publie et tient à disposition de toute personne qui le demande un document décrivant ses compétences et l'organisation de son fonctionnement".

Enfin, suite à l'introduction d'un pouvoir décisionnel pour la section publicité de l'administration, l'arrêté royal du 29 avril 2008 relatif à la composition et au fonctionnement de la Commission d'accès aux et de réutilisation des documents administratifs est adapté en conséquence.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Articles 2 à 7

Les zones de polices pluricommunales, les cabinets ministériels et certaines institutions et agences créées par les pouvoirs publics échappaient jusqu'à présent à l'obligation de publicité de l'administration; un oubli qu'il convient de réparer.

### Articles 8 à 10

Cet article a pour but de remplacer le pouvoir d'avis de la CADA par un vrai pouvoir décisionnel. La possibilité de prononcer une astreinte à l'encontre d'une administration qui refuse d'exécuter une décision est également donnée à la CADA. Cette astreinte a, avant tout, un rôle dissuasif indispensable à l'effectivité du travail de la CADA. Par ailleurs, les sommes ainsi perçues permettront de soutenir le travail de celle-ci.

de overheid opgerichte instellingen en agentschappen tot dusver een uitzondering op de verplichte openbaarheid van bestuur. Dat moet worden rechtgezet.

Voorts beoogt het wetsvoorstel de CTB echte beslissingsbevoegdheid te verlenen. De wet wordt aangepast opdat voortaan alleen nog een mogelijke negatieve beslissing van de CTB hoeft te worden aangevochten voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, en niet langer – zoals thans – de beslissingen tot heroverweging uitgaande van de bevoegde bestuurlijke overheid. Die aanpassing zal een nuttige aanvulling vormen op de momenteel in artikel 2, 2°, van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur vervatte regel volgens welke elke federale administratieve overheid een document publiceert met de beschrijving van haar bevoegdheden en haar interne organisatie, alsook dat document ter beschikking stelt van al wie erom vraagt.

Tot slot wordt, ingevolge de invoering van een beslissingsbevoegdheid voor de afdeling openbaarheid van bestuur, het koninklijk besluit van 29 april 2008 betreffende de samenstelling en werkwijze van de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten dienovereenkomstig aangepast.

## TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### Artikelen 2 tot 7

De meergemeentepolitiezones, de ministeriële kabinetten (beleidszellen) en bepaalde door de overheid opgerichte instellingen en agentschappen vormen tot dusver een uitzondering op de verplichte openbaarheid van bestuur. Dat moet worden rechtgezet.

### Artikelen 8 tot 10

Deze artikelen beogen de adviesbevoegdheid van de CTB te vervangen door een echte beslissingsbevoegdheid. De CTB wordt ook in de mogelijkheid gesteld een dwangsom op te leggen aan een overheid die weigert een beslissing uit te voeren. Die dwangsom geldt in de eerste plaats als een afschrikmiddel dat onontbeerlijk is voor de doeltreffendheid van het werk van de CTB. Voorts zullen de aldus geïnde bedragen worden gebruikt om het werk van de CTB te ondersteunen.

## Articles 11 à 14

Suite à l'octroi d'un pouvoir décisionnel à la section publicité de l'administration, l'arrêté royal du 29 avril 2008 relatif à la composition et au fonctionnement de la Commission d'accès aux et de réutilisation des documents administratifs est adapté. La CADA est ainsi dotée de deux membres supplémentaires par section pour faire face au surcroît de travail qu'entraînera le nouveau pouvoir décisionnel qui lui est attribué.

## Article 15

Cet article ne nécessite pas de commentaire particulier.

Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)  
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)  
Julie CHANSON (Ecolo-Groen)

## Artikelen 11 tot 14

Ingevolge de invoering van een beslissingsbevoegdheid voor de afdeling openbaarheid van bestuur wordt het koninklijk besluit van 29 april 2008 betreffende de samenstelling en werkwijze van de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten aangepast. Aldus krijgt de CTB er twee leden per afdeling bij, om het extra werk ingevolge de nieuwe toegewezen beslissingsbevoegdheid het hoofd te bieden.

## Artikel 15

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

**PROPOSITION DE LOI****CHAPITRE 1<sup>ER</sup>****Disposition introductive****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**CHAPITRE 2****Modifications de la loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de l'administration****Art. 2**

Dans l'article 1<sup>er</sup> la loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de l'administration, modifié par l'arrêté royal du 5 août 2006, sont apportées les modifications suivantes:

**1° dans l'alinéa 1<sup>er</sup>:**

a) dans le a), les mots "autorités administratives fédérales" sont remplacés par les mots "entités fédérales";

b) dans le b), les mots "autorités administratives autres que les autorités administratives fédérales" sont remplacés par les mots "entités autres que les entités fédérales";

**2° dans l'alinéa 2:**

a) le 1°, est remplacé par ce qui suit:

**"1° entité:**

a) les autorités administratives visées à l'article 14 des lois coordonnées sur le Conseil d'État;

b) les organismes d'intérêt public, c'est-à-dire les organes indépendants ne faisant pas partie de l'administration fédérale tout en contribuant à l'action du gouvernement fédéral;

c) les zone de police pluricomunales;

d) les cabinets ministériels;

**WETSVOORSTEL****HOOFDSTUK 1****Inleidende bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**HOOFDSTUK 2****Wijzigingen van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur****Art. 2**

In artikel 1 van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 5 augustus 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

**1° in het eerste lid:**

a) worden in het bepaalde onder a) de woorden "administratieve overheden" vervangen door het woord "entiteiten";

b) worden in het bepaalde onder b) de woorden "administratieve overheden andere dan de federale administratieve overheden" vervangen door de woorden "entiteiten andere dan de federale entiteiten";

**2° in het tweede lid:**

a) wordt het bepaalde onder 1° vervangen door wat volgt:

**"1° entiteit:**

a) de administratieve overheden bepaald in artikel 14 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

b) de instellingen van openbaar nut, dat wil zeggen de onafhankelijke organen die geen deel uitmaken van de federale administratie terwijl ze toch tot het optreden van de federale regering bijdragen;

c) de meergemeentepolitiezones;

d) de ministeriële kabinetten;

e) les organismes sur lesquels une ou plusieurs des entités visées aux points a) à d) exercent, directement ou indirectement, une influence dominante, c'est-à-dire toute personne morale de droit public ou de droit privé ou toute association de fait, caractérisée par l'un des éléments suivants:

— créée par une ou plusieurs entités et qui est soumise à leur pouvoir de tutelle;

— qui a conclu avec une ou plusieurs de ces entités un contrat de gestion, un contrat d'administration ou qui est financée principalement par une ou plusieurs de ces entités;

— au sein de laquelle une ou plusieurs de ces entités désignent, directement ou indirectement, plus de la moitié des membres de leur organe d'administration, de gestion ou de direction;”;

b) dans le 2°, les mots “une autorité administrative” sont remplacés par les mots “une entité”.

#### Art. 3

Dans l'article 2 de la même loi sont apportées les modifications suivantes:

1° dans la phrase introductive, les mots “autorités administratives fédérales” sont remplacés par les mots “entités fédérales”;

2° dans le 1°, les mots “autorités administratives fédérales” sont remplacés par les mots “entités fédérales”

3° dans le 2°, les mots “autorité administrative fédérale” sont remplacés par les mots “entité fédérale”;

4° dans le 3°, les mots “autorité administrative fédérale” sont remplacés par les mots “entité fédérale”;

5° dans le 4°, les mots “autorité administrative fédérale” sont remplacés par les mots “entité fédérale”.

#### Art. 4

Dans l'article 4, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même loi, les mots “autorité administrative fédérale” sont remplacés par les mots “entité fédérale”.

e) de instanties waarop een of meer van de in de punten a) tot d) bedoelde entiteiten direct of indirect een overheersende invloed uitoefenen, dat wil zeggen elke publiekrechtelijke of privaatrechtelijke rechtspersoon dan wel iedere feitelijke vereniging die door een van de volgende elementen wordt gekenmerkt:

— de instantie is door een of meer entiteiten opgericht en is aan de toezichhoudende bevoegdheid ervan onderworpen;

— de instantie heeft met een of meer van die entiteiten een beheersovereenkomst of een bestuursovereenkomst gesloten, of wordt hoofdzakelijk door een of meer van die entiteiten gefinancierd;

— in de betrokken instantie wijzen een of meer van die entiteiten, direct of indirect, meer dan de helft van de leden aan van het bestuurs-, het beheers- of het directieorgaan;”;

b) in het bepaalde onder 2° worden de woorden “administratieve overheid” vervangen door het woord “entiteit”.

#### Art. 3

In artikel 2 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de inleidende zin worden de woorden “administratieve overheden” vervangen door het woord “entiteiten”;

2° in het bepaalde onder 1° worden de woorden “administratieve overheden” vervangen door het woord “entiteiten”;

3° in het bepaalde onder 2° worden de woorden “administratieve overheid” vervangen door het woord “entiteit”;

4° in het bepaalde onder 3° worden de woorden “administratieve overheid” vervangen door het woord “entiteit”;

5° in het bepaalde onder 4° worden de woorden “administratieve overheid” vervangen door het woord “entiteit”.

#### Art. 4

In artikel 4, eerste lid, van dezelfde wet, worden de woorden “administratieve overheid” vervangen door het woord “entiteit”.

## Art. 5

Dans l'article 5 de la même loi sont apportées les modifications suivantes:

1° dans l'alinéa 1<sup>er</sup>, les mots "autorité administrative fédérale" sont remplacés par les mots "entité fédérale";

2° dans l'alinéa 2, les mots "autorité administrative fédérale" sont remplacés par les mots "entité fédérale";

3° dans l'alinéa 3, les mots "autorité administrative fédérale" sont remplacés par les mots "entité fédérale".

## Art. 6

Dans l'article 6 de la même loi sont apportées les modifications suivantes:

1° dans le paragraphe 1<sup>er</sup>:

a) dans la phrase introductive, les mots "autorité administrative fédérale" sont remplacés par les mots "entité fédérale";

b) dans le 8°, les mots "autorité administrative" sont remplacés par les mots "entité";

2° dans le paragraphe 2, phrase introductive, *initio*, les mots "autorité administrative fédérale" sont remplacés par les mots "entité fédérale";

3° dans le paragraphe 3, phrase introductive, *initio*, les mots "autorité administrative fédérale" sont remplacés par les mots "entité fédérale";

4° dans le paragraphe 5, alinéa 1<sup>er</sup>, les mots "autorité administrative fédérale" sont remplacés par les mots "entité fédérale".

## Art. 7

Dans l'article 7 de la même loi sont apportées les modifications suivantes:

1° dans l'alinéa 1<sup>er</sup>, les mots "autorité administrative fédérale" sont remplacés par les mots "entité fédérale";

2° dans l'alinéa 2, les mots "autorité administrative fédérale" sont remplacés par les mots "entité fédérale";

3° dans l'alinéa 3, les mots "autorité administrative fédérale" sont remplacés par les mots "entité fédérale".

## Art. 5

In artikel 5 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "administratieve overheid" vervangen door het woord "entiteit";

2° in het tweede lid worden de woorden "administratieve overheid" telkens vervangen door het woord "entiteit";

3° in het derde lid worden de woorden "administratieve overheid" vervangen door het woord "entiteit".

## Art. 6

In artikel 6 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1:

a) worden in de inleidende zin de woorden "administratieve overheid" vervangen door het woord "entiteit";

b) in het bepaalde onder 8° worden de woorden "administratieve overheid" vervangen door het woord "entiteit";

2° in § 2 worden in de inleidende zin, *initio*, de woorden "administratieve overheid" vervangen door het woord "entiteit";

3° in § 3 worden in de inleidende zin, *initio*, de woorden "administratieve overheid" vervangen door het woord "entiteit";

4° in § 5, eerste lid, worden de woorden "administratieve overheid" vervangen door het woord "entiteit".

## Art. 7

In artikel 7 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "administratieve overheid" vervangen door het woord "entiteit";

2° in het tweede lid worden de woorden "administratieve overheid" vervangen door het woord "entiteit";

3° in het derde lid worden de woorden "administratieve overheid" vervangen door het woord "entiteit".

## Art. 8

Dans l'article 8 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° le paragraphe 1<sup>er</sup>, l'alinéa 1<sup>er</sup> est remplacé par ce qui suit:

“Une Commission d'accès aux documents administratifs est créée, dénommée ci-après “Commission”. Elle dispose de pouvoirs d'investigation et de contrainte.”;

2° le paragraphe 2 est remplacé par ce qui suit:

“§ 2. Lorsque le demandeur rencontre des difficultés auprès d'une entité fédérale pour obtenir la consultation ou la correction d'un document administratif en vertu de la présente loi, il peut adresser un recours auprès de la Commission.

Si l'entité ne transmet pas à la Commission le ou les documents administratifs dans les 7 jours de sa demande, le président de la Commission ou le membre qu'il désigne se rend sur place pour prendre connaissance et copie du ou des documents administratifs concernés par le recours et de tout autre document nécessaire au traitement du recours, si nécessaire en faisant appel à la force publique.

La Commission notifie sa décision au demandeur et à l'autorité fédérale compétente dont relève l'entité concernée dans les trente jours de la réception de la requête.

Si la Commission fait droit à la demande d'accès ou de correction, l'entité concernée exécute sa décision dans le délai imparti par cette dernière dans sa décision. Ce délai est de minimum 15 jours et de maximum 30 jours.

Passé ce délai, si l'entité reste en défaut d'exécuter la décision ordonnant de communiquer le ou les documents administratifs visés par le recours, la Commission communique elle-même au demandeur une copie du ou des documents administratifs ou, si elle n'en dispose pas, fixe une astreinte dont le montant est déterminé par le Roi.

Passé ce délai, si l'entité reste en défaut d'exécuter la décision ordonnant la correction du ou des documents administratifs visés par le recours, la Commission fixe une astreinte dont le montant est déterminé par le Roi.

## Art. 8

In artikel 8 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1, eerste lid, wordt vervangen door wat volgt:

“Er wordt een Commissie voor de toegang tot bestuursdocumenten opgericht, hierna “Commissie” genoemd. Zij beschikt over onderzoeks- en dwangbevoegdheden.”;

2° paragraaf 2 wordt vervangen door wat volgt:

“§ 2. Wanneer de verzoeker moeilijkheden ondervindt om bij een federale entiteit de raadpleging of de verbetering van een bestuursdocument te verkrijgen op grond van deze wet, kan hij een beroepsschrift richten tot de Commissie.

Ingeval de entiteit de Commissie niet binnen zeven dagen na haar verzoek in het bezit stelt van het of de bestuursdocumenten, begeeft de voorzitter van de Commissie dan wel het door hem aangewezen lid zich ter plaatse om kennis en een afschrift te nemen van het of de bestuursdocumenten waarop het beroep betrekking heeft, alsmede van enig ander document dat voor de behandeling van het beroep noodzakelijk is; zo nodig kan hij daartoe een beroep doen op de openbare macht.

De Commissie brengt haar beslissing ter kennis van de verzoeker en van de bevoegde federale overheid waaronder de betrokken entiteit ressorteert, binnen een termijn van dertig dagen na ontvangst van het verzoek.

Ingeval de Commissie op het verzoek tot inzage of tot verbetering ingaat, legt de betrokken entiteit haar beslissing ten uitvoer binnen de in die beslissing opgelegde termijn. Die termijn bedraagt minstens vijftien en hoogstens dertig dagen.

Wanneer de entiteit na afloop van die termijn heeft nagelaten de beslissing ten uitvoer te leggen waarbij wordt gelast het of de bestuursdocumenten waarop het beroep betrekking heeft te bezorgen, bezorgt de Commissie de verzoeker zelf een afschrift van het of de bestuursdocumenten of, zo zij daar niet over beschikt, legt zij een dwangsom op waarvan het bedrag door de Koning wordt bepaald.

Wanneer de entiteit na afloop van die termijn heeft nagelaten de beslissing ten uitvoer te leggen waarbij wordt gelast het of de bestuursdocumenten waarop het beroep betrekking heeft te verbeteren, legt de Commissie een dwangsom op waarvan het bedrag door de Koning wordt bepaald.

L'astreinte est due de plein droit à la Commission sans mise en demeure, la décision valant titre exécutoire.

La décision de la Commission fait mention des voies de recours possibles et du dispositif des astreintes qui est d'application en cas de non-exécution de celle-ci.”;

3° il est inséré un paragraphe 2/1, rédigé comme suit:

“§ 2/1. Le demandeur peut contester la décision de la Commission de ne pas faire droit à son recours dont question au paragraphe 2, conformément aux lois sur le Conseil d'État coordonnées le 12 janvier 1973. La requête est accompagnée de la décision contestée.”.

#### Art. 9

Dans l'article 9, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même loi, les mots “autorité administrative fédérale” sont remplacés par les mots “entité fédérale”.

#### Art. 10

Dans l'article 11, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même loi, les mots “autorité administrative fédérale” sont remplacés par les mots “entité fédérale”.

### CHAPITRE 3

#### **Modification de l'arrêté royal du 29 avril 2008 relatif à la composition et au fonctionnement de la Commission d'accès aux et de réutilisation des documents administratifs**

#### Art. 11

Dans l'article 3 de l'arrêté royal du 29 avril 2008 relatif à la composition et au fonctionnement de la Commission d'accès aux et de réutilisation des documents administratifs sont apportées les modifications suivantes:

1° dans le paragraphe 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, les mots “se compose de six membres dont un président et un membre secrétaire” sont remplacés par les mots “se compose de 8 membres dont un président et au moins un membre secrétaire”;

2° dans le paragraphe 2, alinéa 1<sup>er</sup>, les mots “de six membres” sont remplacés par les mots “de huit membres”.

De dwangsom is van rechtswege aan de Commissie verschuldigd zonder ingebrekestelling; de beslissing geldt als uitvoerbare titel.

De beslissing van de Commissie vermeldt de mogelijke rechtsmiddelen en de dwangsomregeling die van toepassing is in geval van niet-uitvoering ervan.”;

3° er wordt een § 2/1 ingevoegd, luidende:

“§ 2/1. De verzoeker kan de beslissing van de Commissie om aan het in § 2 bedoelde beroep geen gehoor te geven, betwisten overeenkomstig de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. De betwiste beslissing wordt bij het verzoek gevoegd.”.

#### Art. 9

In artikel 9, eerste lid, van dezelfde wet worden de woorden “administratieve overheid” vervangen door het woord “entiteit”.

#### Art. 10

In artikel 11, eerste lid, van dezelfde wet worden de woorden “administratieve overheid” vervangen door het woord “entiteit”.

### HOOFDSTUK 3

#### **Wijziging van het koninklijk besluit van 29 april 2008 betreffende de samenstelling en werkwijze van de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten**

#### Art. 11

In artikel 3 van het koninklijk besluit van 29 april 2008 betreffende de samenstelling en werkwijze van de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1, eerste lid, worden de woorden “is samengesteld uit zes leden onder wie een voorzitter en een lid-secretaris” vervangen door de woorden “is samengesteld uit acht leden, onder wie een voorzitter en minstens één lid-secretaris”;

2° in paragraaf 2, eerste lid, worden de woorden “uit zes leden” vervangen door de woorden “uit acht leden”.

## Art. 12

Dans l'article 13, alinéa 1<sup>er</sup>, du même arrêté, les mots "prend ses avis" sont remplacés par les mots "prend ses avis et ses décisions".

## Art. 13

Dans l'article 18, alinéa 1<sup>er</sup>, du même arrêté, les mots "Les avis de la section publicité de l'administration" sont remplacés par les mots "Les avis et les décisions de la section publicité de l'administration".

## Art. 14

Dans l'article 19, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, du même arrêté, les mots: "lorsqu'elle reçoit une demande d'avis" sont remplacés par les mots "lorsqu'elle reçoit une demande d'avis ou un recours".

## CHAPITRE 4

**Disposition diverse**

## Art. 15

Le Roi peut modifier, abroger, compléter ou remplacer les dispositions modifiées par les articles 11 à 14 de la présente loi.

13 octobre 2020

Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)  
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)  
Julie CHANSON (Ecolo-Groen)

## Art. 12

In artikel 13, eerste lid, van hetzelfde besluit worden de woorden "neemt haar adviezen" vervangen door de woorden "brengt haar adviezen uit en neemt haar beslissingen".

## Art. 13

In artikel 18, eerste lid, van hetzelfde besluit worden de woorden "De adviezen van de afdeling openbaarheid van bestuur" vervangen door de woorden "De adviezen en beslissingen van de afdeling openbaarheid van bestuur".

## Art. 14

In artikel 19, § 1, eerste lid, van hetzelfde besluit worden de woorden "als ze een verzoek om advies heeft ontvangen" vervangen door de woorden "als ze een verzoek om advies of een beroep heeft ontvangen".

## HOOFDSTUK 4

**Slotbepaling**

## Art. 15

De Koning kan de bij de artikelen 11 tot 14 van deze wet gewijzigde bepalingen wijzigen, opheffen, aanvullen of vervangen.

13 oktober 2020