

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

28 juin 2021

**PROPOSITION DE LOI**

**tendant à lutter contre l'homophobie  
dans l'espace public et modifiant  
la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter  
contre certaines formes de discrimination  
afin de pénaliser l'acte de discrimination  
fondé sur l'orientation sexuelle**

(déposée par M. Maxime Prévot et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 juni 2021

**WETSVOORSTEL**

**tot bestrijding van homofobie  
in de openbare ruimte en tot wijziging  
van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding  
van bepaalde vormen van discriminatie,  
teneinde discriminatie op grond  
van seksuele geaardheid te bestraffen**

(ingediend door de heer Maxime Prévot c.s.)

**RÉSUMÉ**

*Afin de lutter contre l'homophobie dans l'espace public, la présente proposition de loi vise à incriminer l'acte de discrimination fondé sur l'orientation sexuelle.*

**SAMENVATTING**

*Om homofobie in de openbare ruimte tegen te gaan, strekt dit wetsvoorstel ertoe discriminatie op grond van seksuele geaardheid strafbaar te stellen.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'objet de la présente proposition de loi est de compléter le chaînon manquant de la législation antidiscrimination<sup>1</sup> ainsi que de la loi contre le sexisme du 22 mai 2014<sup>2</sup>, en ce qui concerne les discriminations fondées sur l'orientation sexuelle. Rappelons que ces lois forment un tout cohérent avec la loi antiracisme<sup>3</sup> et celle portant sur le négationnisme<sup>4</sup>.

Il s'agit, en effet, de créer un nouveau cadre légal qui tend à lutter contre l'homophobie dans l'espace public et à modifier la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination afin de pénaliser l'acte de discrimination fondé sur l'orientation sexuelle.

Le cadre proposé s'inspire de la loi du 22 mai 2014 et présente l'avantage de recourir à des réalités qui ne sont actuellement pas sanctionnées pénalement. La définition proposée englobe, en effet, des comportements ou des agissements qui ne sont actuellement pas visés par les notions pénales d'injures ou de harcèlement, mais qui expriment pourtant des violences à connotation homophobe.

À titre illustratif, la communauté LGBTI+ subit fréquemment des comportements, qui ne sont pas forcément injurieux ni harcelant au sens pénal<sup>5</sup> du terme, dans l'espace public, mais qui illustrent un mépris à l'égard de l'orientation sexuelle. Dans le même ordre d'idées, le nombre de dossiers de discrimination fondés

<sup>1</sup> Loi 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination, *Moniteur belge* du 30 mai 2007.

Loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes, *Moniteur belge* du 30 mai 2007.

<sup>2</sup> Loi du 22 mai 2014 tendant à lutter contre le sexisme dans l'espace public et modifiant la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes afin de pénaliser l'acte de discrimination, *Moniteur belge* du 24 juillet 2014.

<sup>3</sup> Loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme ou la xénophobie, *Moniteur belge* du 8 août 1981.

<sup>4</sup> Loi du 23 mars 1995 tendant à réprimer la négation, la minimisation, la justification ou l'approbation du génocide commis par le régime national-socialiste allemand pendant la seconde guerre mondiale, *Moniteur belge* du 30 mars 1995.

<sup>5</sup> L'article 448 du Code pénal prévoit que l'injure n'est pénalisée que si elle se fait par des écrits, images ou emblèmes dans l'espace public. Les insultes verbales ne sont plus sanctionnées en tant que telles depuis 2002. Le législateur a choisi de décriminaliser les insultes verbales au profit des sanctions administratives communales. En revanche, les insultes verbales à l'égard des dépositaires de l'autorité sont toujours punissables.

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De bestrijding van discriminatie op grond van seksuele geaardheid vormt de ontbrekende schakel in de antidiscriminatiewetgeving<sup>1</sup> en in de antiseksismewet van 22 mei 2014<sup>2</sup>. Dit wetsvoorstel wil die situatie verhelpen. Er zij op gewezen dat de voormelde wetten een samenhangend geheel vormen met de antiracismewet<sup>3</sup> en de wet op het negationisme<sup>4</sup>.

Het is de bedoeling een nieuw wettelijk kader tot stand te brengen om homofobie in de openbare ruimte tegen te gaan en de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie te wijzigen, teneinde discriminatie op grond van seksuele geaardheid te bestraffen.

Het voorgestelde wettelijke kader is gebaseerd op de wet van 22 mei 2014 en biedt het voordeel dat het zich toespitst op feiten die thans niet strafrechtelijk worden vervolgd. De voorgestelde definitie behelst immers gedragingen of handelingen die thans niet onder de strafrechtelijke begrippen van beledigingen of stalking vallen, maar die wel een uiting zijn van geweld met een homofobe inslag.

Zo krijgt de LGBTI+-gemeenschap in de openbare ruimte vaak te maken met gedragingen die niet noodzakelijk als beledigingen of stalking in de strafrechtelijke betekenis<sup>5</sup> kunnen worden aangemerkt, maar die wel een uiting zijn van misprijzen ten aanzien van iemands seksuele geaardheid. Evenzo is het aantal dossiers

<sup>1</sup> Wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie, *Belgisch Staatsblad* van 30 mei 2007.

Wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie tussen vrouwen en mannen, *Belgisch Staatsblad* van 30 mei 2007.

<sup>2</sup> Wet van 22 mei 2014 ter bestrijding van seksisme in de openbare ruimte en tot aanpassing van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie teneinde de daad van discriminatie te bestraffen, *Belgisch Staatsblad* van 24 juli 2014.

<sup>3</sup> Wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden, *Belgisch Staatsblad* van 8 augustus 1981.

<sup>4</sup> Wet van 23 maart 1995 tot bestraffing van het ontkennen, minimaliseren, rechtvaardigen of goedkeuren van de genocide die tijdens de tweede wereldoorlog door het Duitse nationaalsocialistische regime is gepleegd, *Belgisch Staatsblad* van 30 maart 1995.

<sup>5</sup> Artikel 448 van het Strafwetboek bepaalt dat de belediging alleen wordt bestraft indien ze gebeurt door geschriften, prenten of zinnebeelden in de openbare ruimte. Sinds 2002 worden mondelinge beledigingen als dusdanig niet meer bestraft. De wetgever heeft ervoor gekozen mondelinge beledigingen uit het Strafwetboek te halen en ter zake gemeentelijke administratieve sancties op te leggen. Mondelinge beledigingen ten aanzien van dragers van het openbaar gezag zijn daarentegen nog steeds strafbaar.

sur l'orientation sexuelle a nettement progressé ces dernières années. En 2019, Unia a traité 133 cas de personnes qui se sentaient victimes de discrimination parce qu'elles étaient homosexuelles. Il s'agit d'une augmentation de 37,1 %<sup>6</sup> par rapport à la moyenne de ces cinq dernières années.

Sur la base de ces chiffres, il est difficile d'affirmer que les personnes LGBTI+ sont en sécurité en Belgique.

Comme le sexisme qui dépasse la discrimination fondée sur le sexe, l'homophobie dépasse la discrimination fondée sur l'orientation sexuelle et mérite d'être réprimée par la voie pénale.

Même si l'incitation à la discrimination, à la haine, à la violence, à la ségrégation à l'égard d'une personne ou d'un groupe ou d'une communauté en raison de son orientation sexuelle est déjà sanctionnée pénalement, comme l'était, avant la loi du 22 mai 2014, l'incitation à la discrimination, à la haine, à la violence, à la ségrégation à l'égard d'une personne ou d'un groupe ou d'une communauté en raison de son sexe, il importe de franchir un pas supplémentaire dans la répression de l'homophobie, comme ce fut le cas en 2014 pour le sexisme.

La présente proposition a une dimension symbolique, mais elle a également une vocation pratique puisqu'elle incrimine non seulement des discriminations mais également des gestes et des comportements dans les circonstances prévues à l'article 444 du Code pénal, à savoir lorsque les agissements ou les comportements incriminés surviennent dans un lieu public – à savoir tout endroit qui n'est ni un domicile privé ni un lieu de résidence particulier – ou lorsque les propos incriminés font l'objet d'une certaine publicité (par exemple, l'expression ou mots dits par le biais de la radio, de la télévision, d'enregistrements CD, etc.).

Il est important que chacun sache que s'il pose un geste ou adopte un comportement qui, dans ces circonstances, a manifestement pour objet d'exprimer un mépris à l'égard d'une personne, en raison de son orientation sexuelle, ou de la considérer, pour la même raison, comme inférieure ou comme réduite essentiellement

<sup>6</sup> Rapport chiffres 2019, p. 58. Une des missions légales d'Unia est de traiter des "signalements individuels". Toute personne peut donc s'adresser à Unia pour lui soumettre un signalement, une demande d'intervention, une observation ou toute autre interpellation se rapportant à la législation antiracisme, antidiscrimination et négationnisme, ainsi qu'aux droits fondamentaux des personnes en situation de handicap, tels que prévus dans la Convention des Nations Unies relative aux droits des personnes handicapées (CRPD).

inzake discriminatie op grond van seksuele geaardheid de voorbije jaren fors gestegen. In 2019 heeft Unia 133 dossiers behandeld van mensen die hebben aangegeven zich gediscrimineerd te voelen op grond van hun homoseksualiteit. Dat is een stijging van 37,1 %<sup>6</sup> ten opzichte van het gemiddelde van de afgelopen vijf jaar.

Op basis van die cijfers kan moeilijk worden beweerd dat LGBTI+-personen veilig zijn in België.

Zoals seksisme verder reikt dan discriminatie op grond van geslacht, zo reikt ook homofobie verder dan discriminatie op grond van seksuele geaardheid; daarom moet homofobie strafrechtelijk worden betuigd.

Het klopt dat het aanzetten tot discriminatie, haat, geweld en segregatie ten aanzien van een persoon, een groep of een gemeenschap vanwege de seksuele geaardheid reeds strafrechtelijk wordt gesanctioneerd, zoals ook het aanzetten tot discriminatie, haat, geweld en segregatie jegens een persoon, een groep of een gemeenschap op grond van het geslacht al vóór de wet van 22 mei 2014 strafrechtelijk werd gesanctioneerd. Niettemin is het belangrijk door te gaan met de betuiging van homofobie, zoals men ook in 2014 heeft gedaan met betrekking tot seksisme.

Dit wetsvoorstel heeft niet alleen een symbolische dimensie, maar ook een praktische strekking. Het wil immers niet alleen discriminatie strafbaar stellen, maar ook gebaren en gedragingen die beantwoorden aan de omstandigheden bedoeld in artikel 444 van het Strafwetboek, met name wanneer die strafbare handelingen of gedragingen worden gesteld in een openbare ruimte (elke plaats die noch een privéwoning noch een particuliere verblijfplaats is), of wanneer aan de strafbare uitlatingen een zekere openbaarheid wordt gegeven (bijvoorbeeld uitlatingen of woorden die worden uitgesproken via de radio, de televisie, cd-opnames enzovoort).

Het is belangrijk dat eenieder beseft dat hij kan worden vervolgd en veroordeeld voor gebaren of gedragingen die in die omstandigheden klaarblijkelijk bedoeld zijn om minachting uit te drukken jegens een persoon wegens diens seksuele geaardheid, of deze, om dezelfde reden, als minderwaardig aan te merken dan wel te reduceren

<sup>6</sup> Cijfersverslag 2019, blz. 60. Een van de wettelijke opdrachten van Unia is het behandelen van "individuele meldingen". Iedereen kan Unia contacteren met een melding, een verzoek tot tussenkomst, een opmerking of een vraag over de antiracisme-, antidiscriminatie- en negationismewetgeving dan wel over de grondrechten van personen met een handicap, zoals vastgelegd in het VN-Verdrag inzake de Rechten van Personen met een Handicap (CRPD).

à son orientation sexuelle et qui entraîne une atteinte grave à sa dignité, il pourra être poursuivi et condamné.

Maxime PRÉVOT (cdH)  
Catherine FONCK (cdH)  
Vanessa MATZ (cdH)  
Georges DALLEMAGNE (cdH)  
Josy ARENS (cdH)

tot diens seksuele geaardheid, waardoor waardigheid van de betrokkene ernstig wordt aangetast.

**PROPOSITION DE LOI****CHAPITRE 1<sup>ER</sup>****Disposition générale****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**CHAPITRE 2****De la répression de l'homophobie****Art. 2**

Pour l'application de la présente loi, l'homophobie s'entend de tout geste ou comportement qui, dans les circonstances visées à l'article 444 du Code pénal, a manifestement pour objet d'exprimer un mépris à l'égard d'une personne, en raison de son orientation sexuelle, ou de la considérer, pour la même raison, comme inférieure ou comme réduite essentiellement à son orientation sexuelle et qui entraîne une atteinte grave à sa dignité.

**Art. 3**

Est puni d'un emprisonnement d'un mois à un an et d'une amende de cinquante euros à mille euros, ou de l'une de ces peines seulement, quiconque adopte un comportement visé à l'article 2.

**CHAPITRE 3****Modifications de la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination****Art. 4**

Dans la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination, il est inséré un article 23/1 rédigé comme suit:

"Art. 23/1. Quiconque, dans le domaine visé à l'article 5, § 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, commet une discrimination, au sens de l'article 4, 6<sup>o</sup>, 7<sup>o</sup>, 8<sup>o</sup> ou 9<sup>o</sup>, à l'égard d'une personne en raison de son orientation sexuelle, est puni d'un emprisonnement d'un mois à un an et d'une amende de cinquante euros à mille euros, ou de l'une de ces peines seulement.

**WETSVOORSTEL****HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**HOOFDSTUK 2****Beteugeling van homofobie****Art. 2**

Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder homofobie elk gebaar of gedrag dat, in de omstandigheden bedoeld in artikel 444 van het Strafwetboek, klaarblijkelijk bedoeld is om minachting uit te drukken jegens een persoon wegens diens seksuele geaardheid, of deze, om dezelfde reden, als minderwaardig aan te merken dan wel te reduceren tot diens seksuele geaardheid, waardoor de waardigheid van de betrokkene ernstig wordt aangetast.

**Art. 3**

Wordt gestraft met een gevangenisstraf van een maand tot een jaar en met een geldboete van vijftig euro tot duizend euro of met een van die straffen alleen, eenieder die een in artikel 2 bedoeld gedrag stelt.

**HOOFDSTUK 3****Wijzigingen aan de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie****Art. 4**

In de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie wordt een artikel 23/1 ingevoegd, luidende:

"Art. 23/1. Eenieder die, in de aangelegenheid bedoeld in artikel 5, § 1, 1<sup>o</sup>, een persoon discrimineert, in de zin van artikel 4, 6<sup>o</sup>, 7<sup>o</sup>, 8<sup>o</sup> of 9<sup>o</sup>, wegens diens seksuele geaardheid, wordt gestraft met een gevangenisstraf van een maand tot een jaar en met een geldboete van vijftig euro tot duizend euro, of met een van die straffen alleen.

Les mêmes peines sont applicables lorsque la discrimination est commise à l'égard d'un groupe, d'une communauté ou de leurs membres en raison de l'orientation sexuelle.”.

#### Art. 5

Dans la même loi, il est inséré un article 23/2 rédigé comme suit:

“Art. 23/2. Quiconque, dans le domaine des relations de travail, commet une discrimination au sens de l'article 4, 6°, 7° 8° ou 9°, à l'égard d'une personne en raison de son orientation sexuelle est puni d'un emprisonnement d'un mois à un an et d'une amende de cinquante euros à mille euros, ou de l'une de ces peines seulement.

Les mêmes peines sont applicables lorsque la discrimination est commise à l'égard d'un groupe, d'une communauté ou de leurs membres en raison de l'orientation sexuelle.”.

4 juin 2021

Maxime PRÉVOT (cdH)  
Catherine FONCK (cdH)  
Vanessa MATZ (cdH)  
Georges DALLEMAGNE (cdH)  
Josy ARENS (cdH)

Dezelfde straffen worden toegepast bij discriminatie jegens een groep, een gemeenschap of de leden ervan, wegens de seksuele geaardheid.”.

#### Art. 5

In dezelfde wet wordt een artikel 23/2 ingevoegd, luidende:

“Art. 23/2. Eenieder die, op het vlak van de arbeidsbetrekkingen, een persoon discrimineert in de zin van artikel 4, 6°, 7°, 8° of 9°, wegens diens seksuele geaardheid, wordt gestraft met een gevangenisstraf van een maand tot een jaar en met een geldboete van vijftig euro tot duizend euro, of met een van die straffen alleen.

Dezelfde straffen worden toegepast bij discriminatie jegens een groep, een gemeenschap of de leden ervan, wegens de seksuele geaardheid.”.

4 juni 2021