

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 juillet 2021

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**demandant de prendre des mesures
à la suite de l'adoption, par la Hongrie,
d'une nouvelle législation sur les LGBTQIA+**

(déposée par MM. Simon Moutquin,
Wouter De Vriendt et Samuel Cogolati)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 juli 2021

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende maatregelen
naar aanleiding van de nieuwe lgbtqia+-
wetgeving in Hongarije**

(ingediend door de heren Simon Moutquin,
Wouter De Vriendt en Samuel Cogolati)

| | |
|-------------|---|
| N-VA | : Nieuw-Vlaamse Alliantie |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS | : Parti Socialiste |
| VB | : Vlaams Belang |
| MR | : Mouvement Réformateur |
| CD&V | : Christen-Democratisch en Vlaams |
| PVDA-PTB | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique |
| Open Vld | : Open Vlaamse liberalen en democraten |
| Vooruit | : Vooruit |
| cdH | : centre démocrate Humaniste |
| DéFI | : Démocrate Fédéraliste Indépendant |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant – Onafhankelijk |

| | | | |
|--|---|--|---|
| <i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> | | <i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i> | |
| DOC 55 0000/000 | Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi | DOC 55 0000/000 | Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer |
| QRVA | Questions et Réponses écrites | QRVA | Schriftelijke Vragen en Antwoorden |
| CRIV | Version provisoire du Compte Rendu Intégral | CRIV | Voorlopige versie van het Integraal Verslag |
| CRABV | Compte Rendu Analytique | CRABV | Beknopt Verslag |
| CRIV | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN | Séance plénière | PLEN | Plenum |
| COM | Réunion de commission | COM | Commissievergadering |
| MOT | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige) | MOT | Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier) |

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Ce mardi 15 juin 2021 a été une journée noire pour l'État de droit et la démocratie dans l'Union européenne. C'est en effet ce jour-là qu'a été adoptée en Hongrie une loi disposant que plus aucune référence aux personnes LGBTQIA+ ne pourra être faite dans des lieux où des mineurs pourraient être présents.

Concrètement, cela signifie que l'homosexualité et le changement de sexe ne peuvent être "promus" et que l'éducation sexuelle ne peut être dispensée que par certaines organisations agréées. En outre, les livres et les films dans lesquels interviennent des personnages LGBTQIA+ ne peuvent être mis à la disposition de mineurs. Il s'agit d'une attaque inacceptable contre les valeurs fondamentales de l'Union européenne et contre les droits des personnes LGBTQIA+ en Hongrie et ailleurs.

Cette nouvelle loi fait partie d'une série de textes législatifs adoptés à l'initiative du premier ministre Viktor Orbán et qui représentent une sérieuse menace pour les valeurs fondamentales de l'Union européenne en matière de respect de la démocratie, de l'égalité, de l'État de droit et des droits de l'homme. La loi anti-LGBTQIA+ viole le principe de non-discrimination inscrit dans l'article 21 de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne. Elle viole également le droit à la liberté d'expression et d'information (article 11), le droit au respect de la vie privée et le droit de se marier et de fonder une famille (articles 7 et 9). L'Union européenne et ses États membres doivent mettre fin à l'érosion de l'État de droit en Hongrie et utiliser les moyens juridiques et politiques nécessaires pour y parvenir.

Plusieurs possibilités s'offrent à eux. Ils peuvent notamment prendre des mesures juridiques et geler les fonds européens. Le 1^{er} janvier 2021, le nouveau mécanisme de protection de l'État de droit de l'Union européenne est par ailleurs entré en vigueur. Il s'agit d'un mécanisme de conditionnalité qui subordonne le versement des subventions de l'Union européenne au respect des principes de l'État de droit.

La Belgique a déjà plaidé pour que la Commission européenne engage une procédure formelle d'infraction contre la Hongrie et saisisse la Cour de justice de l'Union européenne. Si la Commission européenne ne prend pas les mesures nécessaires à brève échéance, la Belgique pourra décider d'agir elle-même. Premièrement, l'article 259 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne permet à tous les États membres de l'Union de saisir la Cour de justice de l'Union européenne pour

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dinsdag 15 juni 2021 was een donkere dag voor de rechtsstaat en de democratie in de Europese Unie. Op die dag werd in Hongarije een wet goedgekeurd die bepaalt dat er niet verwezen mag worden naar holebi- en transgenderpersonen in ruimtes waar minderjarigen aanwezig kunnen zijn.

Concreet houdt dit in dat homoseksualiteit en verandering van geslacht niet "gepromoot" mogen worden en dat seksuele opvoeding enkel gegeven mag worden door een lijst van erkende organisaties. Daarnaast mogen boeken en films met lgbtqia+-personages niet ter beschikking gesteld worden van minderjarigen. Dit is een onaanvaardbare aanval op de fundamentele waarden van de Europese Unie en op de rechten van lgbtqia+-personen in Hongarije en daarbuiten.

Deze nieuwe wet past in een reeks wetten van premier Viktor Orbán die een ernstige bedreiging vormen voor de grondwaarden van de Europese Unie inzake respect voor de democratie, de gelijkheid, de rechtsstaat en de mensenrechten. De anti-lgbtqia+-wet schendt het non-discriminatieprincipe verankerd in artikel 21 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie. Daarnaast worden onder andere het recht op vrijheid van meningsuiting en informatie (artikel 11), alsook het recht op eerbiediging van zijn privéleven en het recht te huwen en een gezin te stichten (artikelen 7 en 9), geschonden. De Europese Unie en haar lidstaten moeten de uitholling van de Hongaarse rechtsstaat stoppen en hiervoor de noodzakelijke juridische en politieke middelen aanwenden.

Daarvoor bestaan verschillende mogelijkheden, waaronder het nemen van juridische maatregelen en het inhouden van Europese fondsen. Op 1 januari 2021 is bovendien het nieuwe rechtsstaatmechanisme van de Europese Unie in werking getreden, een stelsel van voorwaardelijkheid, dat de uitbetaling van EU-subsidies koppelt aan de naleving van rechtsstatelijke principes.

België heeft er reeds voor gepleit dat de Europese Commissie een formele inbreukprocedure tegen Hongarije inleidt en de zaak voorlegt aan het Europees Hof van Justitie. Indien de Europese Commissie niet binnen afzienbare tijd de nodige stappen neemt, kan België zelf in actie treden. Ten eerste laat artikel 259 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie toe dat alle EU-lidstaten zelf een beroep doen op het Europees Hof van Justitie wegens niet-nakoming van

cause de manquement aux obligations découlant du droit de l'Union. Un droit similaire de plainte étatique est en outre prévu à l'article 33 de la Convention européenne des droits de l'homme. Ces deux mécanismes interétatiques permettent à la Belgique de s'opposer activement à la loi anti-LGBTQIA+.

Simon MOUTQUIN (Ecolo-Groen)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Samuel COGOLATI (Ecolo-Groen)

uit het Unierecht voortvloeiende verplichtingen. Een soortgelijk statenklachtrecht is voorzien in artikel 33 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens. Beide interstatelijke mechanismen bieden een mogelijkheid aan België om actief weerstand te bieden tegen de anti-lgbtqia+-wet.

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que le parti Fidesz de Viktor Orbán s'oppose systématiquement à l'État de droit hongrois, notamment en s'en prenant aux droits de la communauté lgbtqia+, des femmes, des migrants et des journalistes;

B. vu le rapport *"Autocratization Surges – Resistance Grows"* de l'Institut V-Dem, publié le 2 mai 2020, dans lequel ce groupe de scientifiques internationaux qualifie la Hongrie de premier État membre non démocratique de l'Union européenne;

C. vu la première stratégie de l'Union européenne en faveur de l'égalité des personnes lgbtqia+ 2020-2025 publiée le 12 novembre 2020, soutenue par vingt-sept États membres et conçue pour "construire une union où la diversité est célébrée en tant qu'élément de notre richesse collective, où chacun peut être lui-même sans risque de discrimination, d'exclusion ou de violence";

D. vu la loi anti-lgbtqia+ qui a été adoptée par le parlement hongrois le 15 juin 2021;

E. vu la déclaration commune adoptée, le 22 juin 2021, par dix-sept États membres de l'Union européenne à l'initiative de la Belgique, exprimant une profonde inquiétude concernant la loi anti-lgbtqia+ en Hongrie, et appelant la Commission européenne à utiliser tous les instruments pour assurer le respect des lois européennes, en ce compris l'introduction d'un recours auprès de la Cour de justice de l'Union européenne;

F. considérant que les dirigeants européens condamnent quasi unanimement la loi anti-lgbtqia+ de la Hongrie;

G. considérant que le premier ministre hongrois, Viktor Orbán, continue de défendre cette loi anti-lgbtqia+ en dépit des critiques internationales répétées et persistantes à son encontre;

H. considérant que la Pologne soutient la Hongrie et que l'unanimité de tous les États membres de l'Union européenne est requise pour constater, suivant la procédure prévue à l'article 7, l'existence d'une violation grave et persistante des valeurs sur lesquelles l'Union européenne est fondée;

I. considérant que l'article 259 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne dispose que les États membres de l'Union européenne peuvent saisir la Cour de justice de l'Union européenne s'ils estiment qu'un

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gezien de systematische uitholling van de Hongaarse rechtsstaat door de Fidesz-Partij van Viktor Orbán, waaronder aanvallen op de rechten van de lgbtqia+-gemeenschap, vrouwen, migranten en journalisten;

B. gelet op het rapport *"Autocratization Surges – Resistance Grows"* van *Variety of Democracy Institute*, gepubliceerd op 2 mei 2020, waarin deze groep internationale wetenschappers Hongarije bestempelen als de eerste niet-democratische lidstaat van de Europese Unie;

C. gelet op de eerste EU-strategie voor gelijkheid van de lgbtqia+-gemeenschap 2020-2025, gesteund door 27 lidstaten en gepubliceerd op 12 november 2020, ontworpen om "een unie op te bouwen waar diversiteit wordt gevierd als onderdeel van onze collectieve rijkdom, waar alle mensen zichzelf kunnen zijn zonder risico op discriminatie, uitsluiting of geweld";

D. gelet op de anti-lgbtqia+-wet die op 15 juni 2021 werd aangenomen in het Hongaarse parlement;

E. gelet op de gezamenlijke verklaring van zeventien Europese lidstaten van 22 juni 2021, op initiatief van België, waarin grote bezorgdheid wordt geuit over de anti-lgbtqia+-wet in Hongarije en een beroep wordt gedaan op de Europese Commissie om alle instrumenten te gebruiken om ervoor te zorgen dat de Europese wetten worden nageleefd, inclusief een de instelling van een beroep bij het Europees Hof van Justitie;

F. overwegende dat de Europese leiders bijna unaniem de Hongaarse anti-lgbtqia+-wet veroordelen;

G. overwegende dat de Hongaarse premier, Viktor Orbán, de anti-lgbtqia+-wet blijft verdedigen, ondanks herhaalde en aanhoudende internationale kritiek;

H. gelet op de steun van Polen aan Hongarije en het feit dat unanimiteit van alle EU-lidstaten vereist is voor het vaststellen van een ernstige en voortdurende schending van de waarden waarop de EU is gebaseerd onder de procedure van artikel 7;

I. gelet op artikel 259 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, dat bepaalt dat EU-lidstaten zich kunnen wenden tot het Hof van Justitie van de Europese Unie, indien zij van mening zijn dat een

autre État membre a manqué à l'une des obligations qui lui incombent en vertu des traités;

J. vu la forte dépendance de la Hongrie vis-à-vis des aides et subventions européennes;

K. considérant que le nouveau mécanisme de protection de l'État de droit de l'Union européenne, entré en vigueur le 1^{er} janvier 2021, subordonne l'octroi des subventions européennes au respect de l'État de droit;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de poursuivre la Hongrie devant la Cour de justice de l'Union européenne pour non-respect des obligations qui lui incombent à l'égard du respect de la démocratie, de l'égalité, de l'État de droit et des droits de l'homme, en vertu des traités, si la Commission européenne n'a pas pris les initiatives nécessaires à cette fin, avant le 1^{er} octobre 2021, conformément à la demande qui lui a été adressée à cet effet par dix-sept États membres de l'Union européenne le 22 juin 2021;

2. de déposer une requête auprès de la Cour européenne des droits de l'homme pour non-respect des obligations à l'égard du respect de la démocratie, de l'égalité, de l'État de droit et des droits de l'homme qui incombent à la Hongrie, en vertu des traités, si la Commission européenne n'a pas pris les initiatives nécessaires à cette fin, avant le 1^{er} octobre 2021, conformément à la demande qui lui a été adressée à cet effet par dix-sept États membres de l'Union européenne le 22 juin 2021;

3. de continuer à plaider au niveau européen pour l'application du nouveau mécanisme de protection de l'État de droit.

30 juin 2021

Simon MOUTQUIN (Ecolo-Groen)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Samuel COGOLATI (Ecolo-Groen)

andere lidstaat een van de krachtens de Verdragen op hem rustende verplichtingen niet is nagekomen;

J. gelet op de sterke afhankelijkheid van Hongarije van Europese steun en subsidies;

K. gelet op het nieuwe rechtsstaatmechanisme van de Europese Unie dat vanaf 1 januari 2021 in werking is getreden, waardoor EU-subsidies gekoppeld worden aan respect voor de rechtsstaat;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. Hongarije voor het Europees Hof van Justitie te dagen wegens het niet-nakomen van verplichtingen inzake respect voor de democratie, de gelijkheid, de rechtsstaat en de mensenrechten die krachtens de verdragen op Hongarije rusten indien de Europese Commissie tegen 1 oktober 2021 niet zelf de nodige stappen daartoe heeft ondernomen, zoals gevraagd door 17 Europese lidstaten op 22 juni 2021;

2. een verzoekschrift in te dienen bij het Europees Hof voor de Rechten van de Mens wegens het niet-nakomen van verplichtingen inzake respect voor de democratie, de gelijkheid, de rechtsstaat en de mensenrechten die krachtens de verdragen op Hongarije rusten indien de Europese Commissie tegen 1 oktober 2021 niet zelf de nodige stappen daartoe heeft ondernomen, zoals gevraagd door 17 Europese lidstaten op 22 juni 2021;

3. op Europees niveau te blijven pleiten voor de toepassing van het nieuwe rechtsstaatmechanisme.

30 juni 2021