

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 septembre 2021

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code pénal,
introduisant
le délit d'entrave à l'allaitement
dans un espace public ou
accessible au public**

(déposée par
Mme Vanessa Matz et
MM. Maxime Prévot et
Georges Dallemagne)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 september 2021

WETSVOORSTEL

**tot aanvulling van het Strafwetboek
met het wanbedrijf belemmering
van het geven van borstvoeding
in een openbare of
een publiek toegankelijke ruimte**

(ingediend door
mevrouw Vanessa Matz en
de heren Maxime Prévot en
Georges Dallemagne)

RÉSUMÉ

Malgré une récente modification législative spécifiant qu'une discrimination fondée sur le fait d'allaiter son enfant est punissable, de nombreuses femmes qui allaitent leur enfant dans un espace public ou accessible au public sont encore victimes d'humiliations ou d'entraves, sous prétexte que cela constituerait une soit disant atteinte aux bonnes mœurs.

Par ailleurs, certaines incertitudes demeurent sur le plan juridique lorsque certaines conditions sont imposées aux femmes qui allaitent leur enfant.

En conséquence, la proposition de loi, d'une part, précise que l'allaitement dans de tels espaces ne constitue en aucun cas une quelconque infraction et, d'autre part, prévoit des sanctions à l'encontre de ceux qui veulent l'empêcher ou l'interdire.

SAMENVATTING

Recent werd een wetswijziging doorgevoerd om discriminatie op grond van het geven van borstvoeding strafbaar te stellen. Desondanks moeten heel wat vrouwen die hun kind in een openbare of in een publiek toegankelijke ruimte de borst geven, nog steeds vernederingen slikken of obstakels overwinnen, omdat zij zozeggd de goede zeden zouden aantasten.

Voorts is er op juridisch vlak nog steeds enige onduidelijkheid wanneer borstvoedende vrouwen welbepaalde voorwaarden opgelegd krijgen.

Met dit wetsvoorstel willen de indieners bijgevolg verduidelijken dat borstvoeding geven in dergelijke ruimtes geenszins een overtreding is. Daarenboven is het de bedoeling sancties in te stellen tegen personen die zulks pogen te beletten of te verbieden.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. *Difficultés auxquelles sont confrontées les femmes allaitant leur enfant dans un espace public ou accessible au public*

L'allaitement d'un enfant est un acte totalement naturel.

Dans l'espace public, depuis longtemps déjà, il est permis d'allaiter son enfant.

Le droit aux pauses d'allaitement sur le lieu de travail est par ailleurs expressément inscrit dans le droit du travail.¹

Pourtant, des femmes sont régulièrement prises à partie et humiliées parce qu'elles pratiquent l'allaitement dans un espace public ou accessible au public.

Des comportements inadmissibles de ce type ont été signalé à diverses reprises.

2. *Améliorations apportées sur le plan législatif*

Des modifications législatives ont été apportées à la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes, par la loi du 4 février 2020. L'article 4, § 1^{er}, modifié, de ladite loi du 10 mai 2007 précise ainsi que:

“Pour l'application de la présente loi, une distinction directe fondée sur la grossesse, l'accouchement, l'allaitement, la maternité, l'adoption et la procréation médicalement assistée est assimilée à une distinction directe fondée sur le sexe.”

En cas de discrimination fondée sur l'allaitement, des sanctions, notamment pénales, sont ainsi applicables.

3. *Nécessité de compléter la législation visant à protéger les femmes qui allaitent leur enfant*

Des sanctions pénales sont donc prévues dans la loi précitée à l'encontre des auteurs des discriminations visées mais les problèmes suivants demeurent cependant.

Aucune sanction pénale n'est prévue à l'encontre de celles et ceux qui adoptent des comportements visant à empêcher, à tenter d'empêcher, à interdire ou

¹ https://www.belgium.be/fr/emploi/conges_et_interruption_de_carriere/conge_de_maternite_et_pauses_dallaitement.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. *Problemen van vrouwen die hun kind in een openbare of een publiek toegankelijke ruimte de borst geven*

Een kind de borst geven is iets volledig natuurlijk.

Het is vrouwen al geruime tijd toegestaan hun kind in de openbare ruimte borstvoeding te geven.

Het recht op borstvoedingspauzes op de werkplek is voorts uitdrukkelijk bepaald in het arbeidsrecht¹.

Vrouwen worden echter regelmatig aangepakt en vernederd omdat ze borstvoeding geven in een openbare of een publiek toegankelijke ruimte.

Dergelijk ontoelaatbaar gedrag werd meermaals gesignaleerd.

2. *Verbeteringen op wetgevend vlak*

De wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie tussen vrouwen en mannen werd gewijzigd bij de wet van 4 februari 2020. Aldus luidt het gewijzigde artikel 4, § 1, van voormelde wet van 10 mei 2007 als volgt:

“Voor de toepassing van deze wet wordt een direct onderscheid op grond van zwangerschap, bevalling, het geven van borstvoeding, moederschap, adoptie of medisch begeleide voortplanting gelijkgesteld met een direct onderscheid op grond van geslacht.”

Wanneer een onderscheid wordt gemaakt op grond van het geven van borstvoeding kunnen derhalve strafsancties worden opgelegd.

3. *De wetgeving ter bescherming van borstvoedende vrouwen moet worden aangevuld*

Hoewel de voormelde wet dus in strafrechtelijke sancties voorziet jegens wie het bedoelde onderscheid maakt, zijn daarmee niet alle problemen van de baan.

Zo is in geen strafrechtelijke sanctie voorzien jegens wie die door zijn gedrag vrouwen belet (of dat poogt) dan wel verbiedt (of poogt te verbieden) borstvoeding

¹ https://www.belgium.be/nl/werk/loopbaanbeheer/verlof_en_loopbaanonderbrekingen/moederschapsverlof.

à tenter d'interdire d'allaiter dans un espace public ou accessible au public.

Un obstacle important se dresse toujours devant les femmes qui allaitent leur enfant dans un espace public ou accessible au public; il s'agit de l'article 385, alinéa 1^{er}, du Code pénal, qui prévoit encore des sanctions à l'encontre de "Quiconque aura publiquement outragé les mœurs par des actions qui blessent la pudeur...".

Étant donné le caractère extrêmement flou de cette disposition, certaines personnes prétendent toujours à l'heure actuelle, malgré l'évidente évolution des mœurs dans ce domaine, que l'allaitement dans un espace public ou accessible au public serait prétendument une atteinte aux bonnes mœurs.

Les employés d'un parc d'attraction ont ainsi tenté de forcer une femme d'arrêter son allaitement sous prétexte qu'il était prétendument obligatoire d'allaiter dans des lieux spécialement prévus à ce effet, sans prendre en compte le fait qu'un enfant qui a besoin d'être nourri ne peut pas attendre un long moment.

Il arrive également que des femmes qui allaitent leur enfant se voient reprocher de ne pas couvrir leur corps, ce qui serait prétendument une atteinte à la pudeur. Là aussi, la modification législative précitée n'offre pas toutes les protections que les femmes qui allaitent leur enfant sont en droit d'attendre.

Les exemples précités ne sont que quelques problèmes auxquels sont confrontées les femmes qui allaitent leur enfant et il y en a bien sûr beaucoup d'autres.

À côté de la toute grosse majorité de la population qui trouve tout à fait normal d'allaiter son enfant dans un espace public ou accessible au public, une petite minorité de personnes est encore choquée par ce type d'allaitement car elle considère qu'il s'agirait d'une prétendue exhibition sexuelle, ce qui est totalement faux.

La modification législative précitée, bien qu'extrêmement positive, est donc loin de résoudre tous les problèmes et il est donc important de compléter la protection sur le plan législatif en faveur des femmes qui allaitent leur enfant.

4. *Objet de la proposition de loi*

Tout d'abord, il est précisé que l'allaitement est permis dans les lieux publics ou accessibles au public.

te geven in een openbare of een publiek toegankelijke ruimte.

Vrouwen die hun kind in een openbare of een publiek toegankelijke ruimte borstvoeding geven, kunnen immers nog steeds te maken krijgen met het belangrijke beletsel dat wordt opgeworpen door artikel 385, eerste lid, van het Strafwetboek; dit artikel voorziet immers nog steeds in sancties jegens hij "die in het openbaar de zeden schendt door handelingen die de eerbaarheid kwetsen (...)".

Door de uiterst vage formulering bewerkstelligt dit artikel dat sommigen thans nog altijd volhouden dat borstvoeding geven in een openbare of een publiek toegankelijke ruimte zagezegd een aantasting van de goede zeden zou zijn, terwijl het voor de hand ligt dat de zeden zijn geëvolueerd.

Zo hebben werknemers van een pretpark een vrouw proberen te dwingen te stoppen met het aan de borst voeden aan haar kind, onder het voorwendsel dat zulks op speciaal daarvoor bedoelde plaatsen moet gebeuren. Ze hielden daarbij even geen rekening met het feit dat men een hongerig kind niet lang kan laten wachten.

Tevens gebeurt het dat vrouwen die hun kind de borst geven, het verwijt krijgen dat ze hun lichaam niet bedekken en aldus de goede zeden zouden aantasten. Ook op dat vlak biedt de voormelde wetswijziging niet alle vormen van bescherming waarop borstvoedende vrouwen aanspraak moeten kunnen maken.

Dit zijn slechts een paar voorbeelden van de nog vele andere problemen waarmee borstvoedende vrouwen worden geconfronteerd.

Hoewel de overgrote meerderheid van de bevolking het volkomen normaal vindt dat er in een openbare of een publiek toegankelijke ruimte borstvoeding wordt gegeven, is er een kleine minderheid die zulks nog steeds aanstootgevend vindt, omdat zij die vorm van voeden in het openbaar – volkomen onterecht – als een vorm van exhibitionisme beschouwt.

Hoewel de voormelde wetswijziging zeer positief te noemen is, lost ze dus hoegenaamd niet alle problemen op. Het is bijgevolg belangrijk dat de manco's inzake de wettelijke bescherming van borstvoedende vrouwen worden weggewerkt.

4. *Doel van het wetsvoorstel*

Eerst en vooral is het de bedoeling te verduidelijken dat het toegestaan is borstvoeding te geven in openbare of publiek toegankelijke ruimtes.

Ensuite, des sanctions sont prévues à l'encontre de celles et ceux qui empêchent, tentent d'empêcher, interdisent ou tentent d'interdire ce type d'allaitement.

Il n'est pas normal de devoir légiférer sur une question qui va de soi, naturellement, mais force est cependant de constater qu'il est nécessaire et important de protéger les femmes qui choisissent d'allaiter dans un espace public ou accessible au public.

La présente proposition de loi tranche cette question en spécifiant que le fait d'allaiter dans un espace public ou accessible au public ne constitue en aucun cas un outrage public aux bonnes mœurs et que, de plus, des sanctions pénales sont applicables à l'encontre de toute personne qui empêche, tente d'empêcher, interdit ou tente d'interdire à une femme d'allaiter dans ces conditions.

Vanessa MATZ (cdH)
Maxime PRÉVOT (cdH)
Georges DALLEMAGNE (cdH)

Vervolgens beoogt het wetsvoorstel te voorzien in sancties jegens al wie vrouwen belet of probeert te beletten, verbiedt of probeert te verbieden borstvoeding te geven in een openbare of een publiek toegankelijke ruimte.

Het is niet normaal dat wetgevend moet worden opgetreden inzake een aangelegenheid die vanzelfsprekend en natuurlijk is. Toch kan men er niet omheen dat het nodig en belangrijk is bescherming te bieden aan de vrouwen die ervoor kiezen hun kind de borst te geven in een openbare of een publiek toegankelijke ruimte.

Dit wetsvoorstel beoogt die problemen weg te werken door te verduidelijken dat borstvoeding geven in een openbare of een publiek toegankelijke ruimte geenszins een openbare schennis van de goede zeden is en dat bovendien elkeen die vrouwen belet, probeert te beletten, verbiedt of probeert te verbieden in die context borstvoeding te geven, strafrechtelijke sancties kunnen worden opgelegd.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée par l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans le Livre 2 du Code pénal, titre VII, il est inséré un chapitre *VIIbis* intitulé "Du délit d'entrave à l'allaitement".

Art. 3

Dans le chapitre *VIIbis* précité, il est inséré un article 389/1, rédigé comme suit:

"Art 389/1. Le fait d'allaiter un enfant dans un espace public ou accessible au public ne constitue en aucun cas un outrage public aux mœurs au sens de l'article 385.

Sera puni d'une amende de 26 euros à 500 euros quiconque aura empêché, tenté d'empêcher, interdit ou tenter d'interdire l'allaitement d'un enfant dans un espace public ou accessible au public."

9 juillet 2021

Vanessa MATZ (cdH)
Maxime PRÉVOT (cdH)
Georges DALLEMAGNE (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In titel VII, Boek 2, van het Strafwetboek wordt een hoofdstuk *VIIbis* ingevoegd, met als opschrift "Wanbedrijf belemmering van het geven van borstvoeding".

Art. 3

In het voormelde hoofdstuk *VIIbis* wordt een artikel 389/1 ingevoegd, luidende:

"Art. 389/1. Borstvoeding geven in een openbare of een publiek toegankelijke ruimte is in geen enkel geval een openbare schennis van de goede zeden in de zin van artikel 385.

Eenieder die het geven van borstvoeding aan een kind in een openbare of een publiek toegankelijke ruimte belet, poogt te beletten, verbiedt of poogt te verbieden, wordt gestraft met een boete van 26 euro tot 500 euro."

9 juli 2021