

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 décembre 2021

PROJET DE LOI

**portant introduction de dispositions diverses
en matière de recouvrement et
ajustement de dispositions
suite à l'introduction
du Code du recouvrement amiable et
forcé des créances fiscales et
non fiscales**

RAPPORT DE LA DEUXIÈME LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. HUGUES BAYET

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure.....	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes.....	5
Annexe: note de légistique.....	11

*Voir:***Doc 55 2184/ (2020/2021):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendement.
- 003: Rapport de la première lecture.
- 004: Articles adoptés en première lecture.
- 005 et 0006: Amendements.

Voir aussi:

- 008: Texte adopté en deuxième lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 december 2021

WETSONTWERP

**tot invoering van diverse bepalingen
inzake de invordering en
tot aanpassing van bepalingen
ten gevolge van de invoering
van het Wetboek van de minnelijke en
gedwongen invordering van fiscale en
niet-fiscale schuldvorderingen**

VERSLAG VAN DE TWEEDE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR FINANCIËN EN BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **HUGUES BAYET**

INHOUD

Blz.

I. Procedure.....	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	5
Bijlage: wetgevingstechnische nota.....	15

*Zie:***Doc 55 2184/ (2020/2021):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendement.
- 003: Verslag van de eerste lezing.
- 004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
- 005 en 006: Amendementen.

Zie ook:

- 008: Tekst aangenomen in tweede lezing.

05841

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Joy Donné, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
CD&V	Steven Matheï
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Wouter De Vriendt, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Nathalie Gilson, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Vanessa Matz
-----	--------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi en deuxième lecture au cours de sa réunion du mardi 30 novembre 2021.

I. — PROCÉDURE

La note de légistique du Service Affaires juridiques et Documentation parlementaire concernant les articles du projet de loi adoptés en première lecture (voir annexe) a été transmise aux membres de la commission et au cabinet du vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude.

Le vice-premier ministre marque son accord sur l'ensemble des remarques contenues dans la note, sauf sur les points 2, 6 et 10. Les remarques qui ont été acceptées ont été intégrées dans le texte adopté au moyen d'un amendement ou de corrections d'ordre légistique.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Steven Matheï (CD&V) commente les amendements nos 2 et 3 (DOC 55 2184/005) présentés par M. Matheï et consorts. Ces amendements prévoient que les articles 23 et 24 du projet de loi entreront en vigueur de façon rétroactive et qu'ils produiront leurs effets à partir du 1^{er} mai 2019. Cette modification se fonde sur une remarque contenue dans la note de légistique (voir annexe).

M. Joy Donné (N-VA) indique qu'il présente l'amendement n° 4 (DOC 55 2184/006). Il s'agit d'un amendement identique à l'amendement n° 1 (DOC 55 2184/002), qui avait déjà été présenté par l'intervenant au cours de l'examen du projet de loi en première lecture. L'intervenant souhaite connaître la réponse du vice-premier ministre avant de poursuivre la discussion sur ce point.

B. Réponses du vice-premier ministre

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude, souligne que tout comme l'amendement n° 1, l'amendement n° 4 est superflu, car il est

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het voorliggende wetsontwerp besproken in tweede lezing tijdens haar vergadering van dinsdag 30 november 2021.

I. — PROCEDURE

De wetgevingstechnische nota van de dienst Juridische Zaken en Parlementaire documentatie over de artikelen aangenomen in eerste lezing van het wetsontwerp (zie bijlage) werd overgezonden aan de commissieleden en aan het kabinet van de vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding.

De vice-eersteminister gaat akkoord met alle opmerkingen in de nota, behalve met de punten nrs. 2, 6 en 10. De opmerkingen die werden aanvaard, werden via amendement of wetgevingstechnische correctie opgenomen in de aangenomen tekst.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Steven Matheï (CD&V) geeft de toelichting bij de amendementen nrs. 2 en 3 (DOC 55 2184/005) ingediend door heer Matheï c.s. Deze amendementen bepalen dat de inwerkingtreding van de artikelen 23 en 24 van het voorliggende wetsontwerp retroactief zal plaatsvinden en hun uitwerking hebben met ingang van 1 mei 2019. Deze amendering is gebaseerd op een opmerking vervat in de wetgevingstechnische nota (zie bijlage).

De heer Joy Donné (N-VA) geeft aan dat hij een amendement nr. 4 (DOC 55 2184/006) indient. Het betreft identiek hetzelfde amendement als het amendement nr. 1 (DOC 55 2184/002) dat reeds door de spreker tijdens de bespreking van het wetsontwerp in eerste lezing werd ingediend. Hij wenst het antwoord van de vice-eersteminister af te wachten alvorens dit element verder te bespreken.

B. Antwoorden van de vice-eersteminister

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de coördinatie van de fraudebestrijding, stipt aan dat het amendement nr. 4 net zoals het amendement nr. 1 overbodig is aangezien

question en l'espèce de la procédure de recouvrement et non de la phase de perception dans son ensemble. Le recouvrement a toujours lieu après la phase de perception. L'amendement n'a donc pas de valeur ajoutée.

C. Répliques des membres

M. Joy Donné (N-VA) rappelle les deux critiques qui ont contraint son groupe à présenter les amendements nos 1 et 4 (DOC 55 2184/002 et 6). Ces critiques portent, d'une part, sur le moment auquel la communication de données en masse par voie électronique peut être demandée et, d'autre part, sur le manque de clarté concernant les catégories d'informations qui peuvent être communiquées. L'intervenant n'a pas présenté d'amendement en ce qui concerne ce deuxième élément, car il s'attendait à ce que le gouvernement prenne une initiative à cet égard.

Ces catégories doivent être fondées sur la législation RGPD, qui cite des exemples qui pourraient également être utilisés dans le cadre du projet de loi à l'examen. Étant donné qu'aucune catégorisation n'est prévue en l'espèce, le vice-premier ministre agit en violation de la Constitution.

En ce qui concerne le moment auquel les données sont transférées en masse par voie électronique, l'intervenant estime, contrairement au vice-premier ministre, que les amendements nos 1 et 4 ne sont pas superflus. En vertu du texte, les données peuvent être collectées en masse dans le cadre de la procédure de perception et de recouvrement et elles peuvent être demandées à partir du moment où la dette fiscale naît et non à partir du moment où elle est échue. Le fait que le fonctionnaire du recouvrement n'intervienne ou ne devienne compétent qu'à partir du moment où la dette est échue ne fait pas obstacle à la possibilité de demander les données avant cette date. Une fois intégrées dans la base de données du fisc, elles risquent d'être utilisées à d'autres fins, ce qui constitue un problème fondamental pour le groupe de l'intervenant.

Il est donc extrêmement problématique que le vice-premier ministre crée une ouverture dans la loi par le biais de cette disposition, compte tenu du fait que la note de politique générale Finances pour l'année 2022 mentionne que la loi sur le traitement des données du SPF Finances sera revue et évaluée dans les prochains mois. L'intervenant estime qu'il est très dangereux de créer par le biais du projet de loi à l'examen un accès donnant au fisc la possibilité de réclamer des informations dans le cadre d'une procédure de perception et

dit aspect handelt over de invorderingsprocedure en niet over de fase van de inning in zijn geheel. De invordering komt steeds na de inningsfase waardoor het voorgestelde amendement dus eigenlijk geen toegevoegde waarde heeft.

C. Replieken van de leden

De heer Joy Donné (N-VA) herhaalt de twee punten van kritiek die zijn fractie ertoe genoopt heeft om de amendementen nrs. 1 en 4 (DOC 55 2184/002 en 6) in te dienen. Enerzijds is er het tijdstip waarop men gegevens in bulk kan opvragen via elektronische weg en anderzijds het gebrek aan precisering betreffende welke categorieën aan informatie kunnen overgemaakt worden. Met betrekking tot dit tweede element heeft de spreker geen amendement ingediend aangezien hij een initiatief hieromtrent vanuit de regering had verwacht.

De basis voor de categorieën is vastgelegd in de GDPR-wetgeving en daarin worden voorbeelden vermeld die tevens zouden kunnen gehanteerd worden in het kader van het voorliggende wetsontwerp. Het feit dat deze categorisering volledig ontbreekt, leidt er volgens de spreker toe dat de vice-eersteminister in deze ongrondwettelijk handelt.

Met betrekking tot het ogenblik waarop er gegevens in bulk via elektronische weg worden overgedragen, meent de spreker in tegenstelling tot de vice-eersteminister dat de ingediende amendementen nrs. 1 en 4 niet overbodig zijn. Op basis van de wetteksten kunnen gegevens in bulk worden opgehaald in het kader van de innings- en de invorderingsprocedure en die gegevens kunnen opgevraagd worden vanaf het ogenblik dat de belastingschuld ontstaat en niet wanneer deze vervallen is. Het feit dat de invorderingsambtenaar pas optreedt of bevoegd wordt wanneer die schuld vervallen is doet niets af van het feit dat die gegevens ofwel op voorhand reeds kunnen opgevraagd worden. Van zodra dat die gegevens in de database van de fiscus zitten, kunnen die gegevens evenzeer voor andere doeleinden worden gebruikt en dat element betreffende deze bepaling is het fundamentele probleem voor zijn fractie.

Het blijft dus voor de spreker bijzonder problematisch dat de vice-eersteminister aan de hand van deze bepaling een opening creëert in de wet met dien verstande dat de beleidsnota van de FOD Financiën voor het jaar 2022 gewag maakt van het feit dat de gegevensverwerkingwet van de FOD Financiën in de komende maanden zal herzien en geëvalueerd worden. Hij vindt het bijgevolg dan heel gevaarlijk om thans aan de hand van het voorliggende wetsontwerp een open toegang te creëren waarbij de fiscus de mogelijkheid krijgt om

de recouvrement alors que le vice-premier ministre envisage aujourd'hui de modifier la loi sur le traitement des données du SPF Finances. Cette démarche est loin d'être rassurante. Le groupe de l'intervenant votera donc contre le projet de loi à l'examen.

D. réponses complémentaires du vice-premier ministre

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude, souligne que l'agent du fisc est lié à sa mission légale. Cet élément est inscrit dans le projet de loi à l'examen. En ce qui concerne les données à caractère personnel, les catégories y afférentes sont affinées dans la législation fiscale. L'extraction de données en masse ne concerne que ce recouvrement. Il n'est pas donné carte blanche pour extraire des informations avec d'autres finalités depuis quelque service fiscal que ce soit. La loi sur le traitement des données du SPF Finances reste d'application à cet égard, les garanties nécessaires relatives à l'utilisation des données à caractère personnel et à la protection de l'utilisation de ces données restant d'application. Le vice-premier ministre estime que M. Donné donne l'impression qu'il est soudainement possible d'extraire toutes les données dès lors qu'elles se trouvent dans la banque de données de l'administration fiscale. Il va sans dire que c'est erroné.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

TITRE 1^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel du projet de loi et ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

information in het kader van een innings- en invorderingsprocedure op te vragen op een ogenblik waarbij de vice-eersteminister een aanpassing van de wet inzake gegevensverwerking bij de FOD Financiën in het vooruitzicht stelt. Deze demarche stemt de spreker helemaal niet gerust. Zijn fractie zal dan ook tegen het voorliggende wetsontwerp stemmen.

D. Bijkomende antwoorden van de vice-eersteminister

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de coördinatie van de fraudebestrijding, stipt aan dat de fiscale ambtenaar gebonden is aan zijn wettelijke opdracht. Dit element is opgenomen in het voorliggende wetsontwerp. Met betrekking tot de persoonsgegevens worden de categorieën inzake persoonsgegevens in de fiscale wetgeving verfijnd. Het ophalen van de gegevens in bulk heeft enkel betrekking op die invordering. Het is geen carte blanche om vanuit eender welke fiscale dienst met andere doeleinden informatie op te halen. De gegevensverwerkingwet van de FOD Financiën blijft hierbij van toepassing waarbij dat de nodige waarborgen met betrekking tot het gebruik van de persoonsgegevens en de bescherming van het gebruik van de persoonsgegevens van toepassing blijven. De vice-eersteminister meent dat de heer Donné de indruk wekt dat alle gegevens plotseling kunnen opgehaald worden van zodra dat het in de database zit van de fiscale administratie. Dat is uiteraard niet correct.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

TITEL 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp en geeft geen aanleiding tot verdere opmerkingen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

TITRE 2

Modification du Code des sociétés et des associations

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

TITRE 3

*Modifications du Code du recouvrement amiable et forcé des créances fiscales et non fiscales*CHAPITRE 1^{ER}**Dispositions particulières aux impôts sur les revenus et précomptes**

Articles 3 et 4

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 3 et 4 sont successivement adoptés à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Sommation en cas de droits du Trésor en péril

Art. 5

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 5 est adopté à l'unanimité.

TITEL 2

Wijziging aan het Wetboek van vennootschappen en verenigingen

Art. 2

Dit artikel geeft geen aanleiding tot verdere opmerkingen.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

TITEL 3

Wijzigingen aan het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen

HOOFDSTUK 1

Bijzondere bepalingen inzake inkomstenbelastingen en voorheffingen

Artikelen 3 en 4

Deze artikelen geven geen aanleiding tot verdere opmerkingen.

De artikel 3 en 4 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Aanmaning in geval de rechten van de Schatkist in gevaar zijn

Art. 5

Dit artikel geeft geen aanleiding tot verdere opmerkingen.

Artikel 5 wordt eenparig aangenomen.

CHAPITRE 3

Adaptation du Code du recouvrement amiable et forcé des créances fiscales et non fiscales au nouveau Code des sociétés et associations

Articles 6 à 8

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 6 et 7 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'article 8 est adopté par 11 voix contre 2.

CHAPITRE 4

De la responsabilité solidaire pour les dettes fiscales et non fiscales dues par un entrepreneur ou sous-traitant

Art. 9

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 9 est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 5

Échange de données en masse par voie électronique

Art. 10

M. Joy Donné présente l'amendement n° 4 (DOC 55 2184/006) tendant à modifier le paragraphe 3 proposé.

M. Joy Donné (N-VA) explique que l'amendement vise à établir très clairement dans le texte de loi la distinction entre les mauvais payeurs et les contribuables qui paient leurs impôts correctement dans les délais fixés par la loi. Il propose dès lors de remplacer, dans le paragraphe 3 proposé de l'article 10, les mots "Afin de déterminer l'ampleur des avoirs et des revenus" par les mots "Afin de déterminer l'ampleur des avoirs et des revenus des personnes ayant des dettes échues".

L'amendement n° 4 est rejeté par 11 voix contre 3.

HOOFDSTUK 3

Aanpassing van het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen aan het nieuwe Wetboek van vennootschappen en verenigingen

Artikelen 6 tot 8

Deze artikelen geven geen aanleiding tot verdere opmerkingen.

De artikelen 6 en 7 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Artikel 8 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

HOOFDSTUK 4

De hoofdelijke aansprakelijkheid voor de fiscale en niet-fiscale schulden van een aannemer of onderaannemer

Art. 9

Dit artikel geeft geen aanleiding tot verdere opmerkingen.

Artikel 9 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 5

Gegevensuitwisseling in bulk via elektronische weg

Art. 10

Er wordt een amendement nr. 4 (DOC 55 2184/006) ingediend door *de heer Joy Donné* dat ertoe strekt om wijzigingen aan te brengen in de voorgestelde paragraaf 3.

De heer Joy Donné (N-VA) legt uit dat het amendement beoogt om heel duidelijk in de wettekst het onderscheid te maken tussen een wanbetaler en de belastingplichtigen die wel correct hun belastingen betalen binnen de wettelijk vast gelegde termijnen. Daarom stelt hij voor om in paragraaf 3 van artikel 10 de woorden "Teneinde de omvang van het vermogen en het inkomen vast te stellen" te vervangen door de woorden "Teneinde van de personen met vervallen schulden de omvang van het vermogen en het inkomen vast te stellen".

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

L'article 10 est adopté par 11 voix contre 2 et une abstention.

CHAPITRE 6

Correction technique au Code du recouvrement amiable et forcé des créances fiscales en non fiscales

Articles 11 à 21

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 11 à 21 sont successivement adoptés à l'unanimité.

TITRE 4

Modifications du Code des impôts sur les revenus 1992

Art. 22

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 22 est adopté à l'unanimité.

Art. 23

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 23 est adopté par 11 voix contre 2.

TITRE 5

Modification du Code de la taxe sur la valeur ajoutée

Art. 24

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 24 est adopté par 11 voix contre 2.

Artikel 10 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 6

Technische correctie aan het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen

Artikelen 11 tot 21

Deze artikelen geven geen aanleiding tot verdere opmerkingen.

De artikelen 11 tot 21 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

TITEL 4

Wijzigingen aan het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992

Art. 22

Dit artikel geeft geen aanleiding tot verdere opmerkingen.

Artikel 22 wordt eenparig aangenomen.

Art. 23

Dit artikel geeft geen aanleiding tot verdere opmerkingen.

Artikel 23 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

TITEL 5

Wijziging aan het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde

Art. 24

Dit artikel geeft geen aanleiding tot verdere opmerkingen.

Artikel 24 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

TITRE 6

Modification de la loi du 13 avril 2019 introduisant le Code du recouvrement amiable et forcé des créances fiscales et non fiscales

Art. 25

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 25 est adopté à l'unanimité.

TITRE 7

Modifications du Code des droits et taxes divers

Articles 26 à 28

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 26 à 28 sont successivement adoptés à l'unanimité.

TITRE 8

Modification de la loi domaniale du 22 décembre 1949

Art. 29

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 29 est adopté à l'unanimité.

TITRE 9 (NOUVEAU)

Entrée en vigueur

M. Matheï et consorts présentent l'amendement n° 2 (DOC 5502184/005), qui tend à insérer un titre 9 (*nouveau*) afin de fixer l'entrée en vigueur des articles 23 et 24 du projet de loi à l'examen.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

TITEL 6

Wijziging aan de wet van 13 april 2019 tot invoering van het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen

Art. 25

Dit artikel geeft geen aanleiding tot verdere opmerkingen.

Artikel 25 wordt eenparig aangenomen.

TITEL 7

Wijzigingen aan het Wetboek diverse rechten en taken

Artikelen 26 tot 28

Deze artikelen geven geen aanleiding tot verdere opmerkingen

De artikelen 26 tot 28 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

TITEL 8

Wijziging aan de domaniale wet van 22 december 1949

Art. 29

Dit artikel geeft geen aanleiding tot verdere opmerkingen.

Artikel 29 wordt eenparig aangenomen.

TITEL 9 (NIEUW)

Inwerkingtreding

Er wordt een amendement nr. 2 (DOC 5502184/005) ingediend door *de heer Matheï c.s.* dat ertoe strekt om een titel 9 (*nieuw*) toe te voegen teneinde de inwerkingtreding van de artikelen 23 en 24 van het voorliggende wetsontwerp te bepalen.

Het amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 30 (*nouveau*)

M. Matheï et consorts présentent l'amendement n° 3 (DOC 5502184/005), qui tend à insérer un article 30 (*nouveau*) afin de fixer l'entrée en vigueur des articles 23 et 24 du projet de loi à l'examen à partir du 1^{er} mai 2019.

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été amendé et corrigé, est adopté par voie de vote nominatif par 12 voix contre 2.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre;

PS: Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej;

VB: Wouter Vermeersch;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Steven Matheï;

PVDA-PTB: Marco Van Hees;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Joris Vandenbroucke.

Ont voté contre:

N-VA: Joy Donné, Sander Loones.

Dispositions nécessitant des mesures d'exécution: *nihil*.

Le rapporteur,

La présidente,

Hugues BAYET Marie-Christine MARGHEM

Art. 30 (*nieuw*)

Er wordt een amendement nr. 3 (DOC 5502184/005) ingediend door *de heer Matheï c.s.* dat ertoe strekt om een artikel 30 (*nieuw*) toe te voeg teneinde de inwerking-treding van de artikelen 23 en 24 van het voorliggende wetsontwerp te bepalen vanaf 1 mei 2019.

Het amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen.

Het geheel van het wetsontwerp, aldus geamendeerd en verbeterd, wordt bij naamstemming aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre;

PS: Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej;

VB: Wouter Vermeersch;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Steven Matheï;

PVDA-PTB: Marco Van Hees;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Joris Vandenbroucke.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Joy Donné, Sander Loones.

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen: *nihil*.

De rapporteur,

De voorzitter,

Hugues BAYET Marie-Christine MARGHEM

NOTE À L'ATTENTION DE LA COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

Objet: Note de légistique relative aux articles adoptés en première lecture du projet de loi portant introduction de dispositions diverses en matière de recouvrement et ajustement de dispositions suite à l'introduction du Code du recouvrement amiable et forcé des créances fiscales et non fiscales (DOC 55 2184/004)

OBSERVATION GÉNÉRALE

1. Les articles 23 et 24 du projet de loi visent à corriger une erreur de renvoi aux articles du Code des sociétés et des associations¹. Étant donné que le projet de loi ne contient pas de dispositions relatives à l'entrée en vigueur, ses articles 23 et 24 entreront en vigueur le dixième jour suivant la publication de la loi au *Moniteur belge*.

Les dispositions visées dans ces articles continueront à s'appliquer telles qu'elles existaient avant l'entrée en vigueur de la loi du 13 avril 2019, qui a eu lieu le 1^{er} janvier 2020, au recouvrement des créances fiscales pour lesquelles il existait déjà un titre exécutoire avant le 1^{er} janvier 2020.²

Il s'indique dès lors de faire entrer en vigueur les articles 23 et 24 du projet de loi au 1^{er} mai 2019, qui est la date d'entrée en vigueur de la loi du 17 mars 2019 'adaptant certaines dispositions fiscales fédérales au nouveau Code des sociétés et des associations', dans laquelle l'erreur a été commise.³ La commission devrait à cet effet compléter le projet de loi par un nouveau titre 9 "Entrée en vigueur".

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES RELATIVES À L'INTITULÉ ET AUX ARTICLES
Intitulé

2. On remplacera l'intitulé par ce qui suit :

"Projet de loi portant modification du Code du recouvrement amiable et forcé des créances fiscales et non fiscales et ajustement de dispositions diverses suite à l'introduction de ce Code"

/

"Wetsontwerp houdende wijziging van het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen en aanpassing van diverse bepalingen ten gevolge van de invoering van dit Wetboek"

¹ *Doc.parl.* Chambre, 2020-2021, DOC 55-2184/001, pp. 9-10 et p. 18.

² *Doc.parl.* Chambre 2018-2019, DOC 54-3625/001, pp. 135-136.

³ Voir l'article 119, § 1^{er}, de la loi du 17 mars 2019 'adaptant certaines dispositions fiscales fédérales au nouveau Code des sociétés et des associations'.

(L'intitulé donne l'impression que le projet de loi comporte des dispositions autonomes en matière de recouvrement alors qu'il vise principalement à modifier le Code du recouvrement amiable et forcé des créances fiscales et non fiscales. La modification proposée vise à remédier à ce problème en formulant l'intitulé de façon plus claire et plus précise.)

Art. 3

3. Dans le texte français de l'article 12/1 en projet du Code du recouvrement amiable et forcé des créances fiscales et non fiscales, on remplacera les mots "*dans le chef de la société absorbante bénéficiaire ou des sociétés bénéficiaires*" par les mots "*dans le chef de la société absorbante ou bénéficiaire ou des sociétés bénéficiaires*".
(Mise en concordance avec le texte néerlandais: "... ook verricht, naargelang het geval, ten name van de overnemende of verkrijgende vennootschap of van de verkrijgende vennootschappen ...".)

Art. 8

4. On remplacera les mots "*l'article 3:47, § 2, du Code des sociétés et des associations*" / "*artikel 3:47, § 2, van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen*" par les mots "*l'article 3:47, § 2, alinéa 1^{er}, du Code des sociétés et des associations*" / "*artikel 3:47, § 2, eerste lid, van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen*".
(Précision du renvoi.)
La même observation s'applique mutatis mutandis aux articles 23 et 24 du projet de loi.

Art. 10

5. Dans l'article 77, § 3, alinéa 1^{er}, en projet, du Code du recouvrement amiable et forcé des créances fiscales et non fiscales, on remplacera les mots "*ainsi que les établissements et organismes publics concernés*" / "*evenals de openbare instellingen en inrichtingen*" par les mots "*ainsi que les établissements et organismes publics visés au paragraphe 1^{er}, alinéa 2*" / "*evenals de openbare instellingen en inrichtingen bedoeld in paragraaf 1, tweede lid*".
(Par souci de sécurité juridique, il serait recommandé de renvoyer à la disposition du Code du recouvrement amiable et forcé des créances fiscales et non fiscales qui définit la notion d'« établissements et organismes publics ». La modification proposée vise aussi à mettre en concordance les deux versions linguistiques de la disposition en projet, aucun mot du texte néerlandais ne correspondant au mot « concernés » du texte français).

Art. 22

6. La question se pose de savoir si, par souci de sécurité juridique, il ne conviendrait pas d'inscrire dans le projet de loi une disposition transitoire qui prévoirait – par analogie avec l'article 138 de la loi du 13 avril 2019 précitée – que l'article 399^{quater} supprimé du Code des impôts sur les revenus 1992 subsistera pour le recouvrement des créances fiscales reprises dans un rôle ou un registre de perception et recouvrement rendus exécutoires avant l'entrée en vigueur de la loi à adopter.

Art. 24

7. On insérera le mot “*respectivement*” / “*respectievelijk*” entre les mots “association ou fondation” / “vereniging of stichting” et les mots “visée à l’article 3:47, § 3,” / “bedoeld in artikel 3:47, § 3,”.
- (Lors de la dernière modification de l’article 93*undecies*C, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du Code de la taxe sur la valeur ajoutée, au travers de l’article 86 de la loi du 17 mars 2019 adaptant certaines dispositions fiscales fédérales au nouveau Code des sociétés et des associations, les mots “une personne morale visée à l’article 17, § 3, de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les fondations, les partis politiques européens et les fondations politiques européennes” / “een rechtspersoon bedoeld in artikel 17, § 3, van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen” avaient été remplacés par les mots “une association ou fondation respectivement visée à l’article 3:47, § 3, ou à l’article 3:51, § 1 à 4, du Code des sociétés et des associations” / “een vereniging of stichting respectievelijk bedoeld in artikel 3:47, § 3 of artikel 3:51, § 1 tot 4, van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen”).

AMÉLIORATIONS PUREMENT FORMELLES ET CORRECTIONS D'ORDRE PUREMENT LINGUISTIQUE**Art. 10**

8. Dans l’article 77, § 3, alinéa 1^{er}, en projet, du Code du recouvrement amiable et forcé des créances fiscales et non fiscales, on remplacera les mots “l’administration du Service public fédéral Finances en charge de la perception et du recouvrement des créances fiscales et non fiscales dont relève le fonctionnaire chargé du recouvrement” / “de administratie van de Federale Overheidsdienst Financiën belast met de inning en de invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen waarvan de ambtenaar belast met de invordering afhangt” par les mots “l’administration_dont relève le fonctionnaire chargé du recouvrement” / “de administratie_waarvan de ambtenaar belast met de invordering afhangt”.
- (La modification proposée améliore la lisibilité de la disposition en projet. En effet, l’article 2, § 1^{er}, 2^o, du même Code précise que les « fonctionnaires chargés du recouvrement » dépendent de l’administration du Service public fédéral Finances en charge de la perception et du recouvrement des créances fiscales et non fiscales.)
9. Dans le texte français de l’article 77, § 3, alinéa 2, en projet, du Code du recouvrement amiable et forcé des créances fiscales et non fiscales, on remplacera les mots “techniques de sécurité adaptées” par les mots “techniques de protection adaptées”.
- (Harmonisation terminologique, cf. les articles 6, § 2, 21, § 2, alinéa 6, 36, alinéa 5, et 44, § 4, alinéa 2, du même Code.)
10. Dans le texte néerlandais de l’article 77, § 3, alinéa 4, proposé, du Code du recouvrement amiable et forcé des créances fiscales et non fiscales, on remplacera les mots “niet langer bewaard dan noodzakelijk” par les mots “niet langer bewaard dan nodig”.
- (Harmonisation terminologique, cf. l’article 6, § 5, du même Code, tel que modifié par l’article 11, 3^o, du projet de loi, et l’article 3, § 3, alinéa 4, de la loi domaniale du 22 décembre 1949.)

CORRECTIONS RELATIVES AUX PHRASES INTRODUCTIVES DES ARTICLES

- Art. 24 : on insèrera, dans la phrase introductive, les mots “en dernier lieu” / “laatstelijk” entre les mots “la loi du 20 juillet 2006 et modifié” / “de wet van 20 juli 2006 en” et les mots “par la loi du 17 mars 2019” / “gewijzigd bij de wet van 17 maart 2019”.
(L'article 93^{undecies}C, § 1^{er}, du Code de la taxe sur la valeur ajoutée a également été modifié par la loi du 30 juillet 2018.)
- Art. 28 : on insèrera les mots “inséré par la loi du 12 août 1947,” / “ingevoegd bij de wet van 12 augustus 1947,” entre les mots “du même Code,” / “van hetzelfde Wetboek,” et les mots “remplacé par la loi du 13 avril 2019” / “vervangen bij de wet van 13 april 2019”.
(Quand un article qui est modifié n'existait pas dans le texte original, il convient de mentionner également la réglementation par laquelle l'article a été inséré.)

N.B. : Quelques corrections moins importantes ont été transmises au secrétariat des commissions sur un exemplaire du texte.

NOTA TER ATTENTIE VAN DE COMMISSIE VOOR FINANCIËN EN BEGROTING

Betreft: Wetgevingstechnische nota betreffende de in eerste lezing aangenomen artikelen van het wetsontwerp tot invoering van diverse bepalingen inzake de invordering en tot aanpassing van bepalingen ten gevolge van de invoering van het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen (DOC 55 2184/004)

ALGEMENE OPMERKING

11. De artikelen 23 en 24 van het wetsontwerp beogen een vergissing recht te zetten bij de verwijzing naar de artikelen van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen⁴. Aangezien het wetsontwerp geen bepalingen inzake de inwerkingtreding bevat, zullen de artikelen 23 en 24 van het wetsontwerp in werking treden de tiende dag na de bekendmaking van de wet in het *Belgisch Staatsblad*.

De in die artikelen bedoelde bepalingen blijven voortbestaan zoals ze bestonden vóór de inwerkingtreding van de wet van 13 april 2019 op 1 januari 2020 met het oog op de invordering van de fiscale schuldvorderingen waarvoor reeds een uitvoerbare titel bestond vóór 1 januari 2020.⁵

Het verdient daarom aanbeveling de artikelen 23 en 24 van het wetsontwerp uitwerking te laten hebben met ingang van 1 mei 2019, zijnde de datum waarop de wet van 17 maart 2019 'tot aanpassing van bepaalde federale fiscale bepalingen aan het nieuwe Wetboek van vennootschappen en verenigingen', waarbij de vergissing begaan werd, in werking is getreden⁶. Hiertoe voege de commissie in het wetsontwerp een nieuwe titel 9 "Inwerkingtreding" in.

BIJZONDERE OPMERKINGEN BIJ HET OPSCHRIFT EN DE ARTIKELEN**Opschrift**

⁴ *Parl. St.* Kamer 2020-2021, DOC 55-2184/001, p. 9-10 en p. 18.

⁵ *Parl. St.* Kamer 2018-2019, DOC 54-3625/001, p. 135-136.

⁶ Zie artikel 119, § 1, van de wet van 17 maart 2019 'tot aanpassing van bepaalde federale fiscale bepalingen aan het nieuwe Wetboek van vennootschappen en verenigingen'.

12. Men vervange het opschrift als volgt:

“Wetsontwerp houdende wijziging van het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen en aanpassing van diverse bepalingen ten gevolge van de invoering van dit Wetboek”

/

“Projet de loi portant modification du Code du recouvrement amiable et forcé des créances fiscales et non fiscales et ajustement de dispositions diverses suite à l’introduction de ce Code”

(Het opschrift wekt de indruk dat het wetsontwerp op zichzelf staande bepalingen inzake invordering bevat, terwijl het hoofdzakelijk wijzigingen aanbrengt aan het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen. De voorgestelde wijziging strekt ertoe deze onnauwkeurigheid weg te werken door het opschrift duidelijker en accurater te formuleren.)

Art. 3

13. In de Franse tekst van het ontworpen artikel 12/1 van het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen, vervange men de woorden *“dans le chef de la société absorbante bénéficiaire ou des sociétés bénéficiaires”* door de woorden *“dans le chef de la société absorbante ou bénéficiaire ou des sociétés bénéficiaires”*. (Overeenstemming met de Nederlandse tekst: “... ook verricht, naargelang het geval, ten name van de overnemende of verkrijgende vennootschap of van de verkrijgende vennootschappen ...”.)

Art. 8

14. Men vervange de woorden *“artikel 3:47, § 2, van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen”* / *“l’article 3:47, § 2, du Code des sociétés et des associations”* door de woorden *“artikel 3:47, § 2, eerste lid, van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen”* / *“l’article 3:47, § 2, alinéa 1^{er}, du Code des sociétés et des associations”*. (Precisering van de verwijzing.)
Dezelfde opmerking geldt mutatis mutandis voor de artikelen 23 en 24 van het wetsontwerp.

Art. 10

15. In het ontworpen artikel 77, § 3, eerste lid, van het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen, vervange men de woorden *“evenals de openbare instellingen en inrichtingen”* / *“ainsi que les établissements et organismes publics”*

concernés” door de woorden “*evenals de openbare instellingen en inrichtingen bedoeld in paragraaf 1, tweede lid*” / “*ainsi que les établissements et organismes publics visés au paragraphe 1^{er}, alinéa 2*”.

(Omwille van de rechtszekerheid verdient het aanbeveling om te verwijzen naar de bepaling van het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen waarin het begrip “openbare instellingen en inrichtingen” verduidelijkt wordt. De voorgestelde wijziging beoogt ook de beide taalversies van de ontworpen bepaling met elkaar in overeenstemming te brengen. Tegenover het woord “concernés” in de Franse tekst staat immers geen overeenstemmend woord in de Nederlandse tekst.)

Art. 22

16. De vraag rijst of er, omwille van de rechtszekerheid, geen overgangsbepaling in het wetsontwerp opgenomen moet worden waarin bepaald wordt - naar analogie van artikel 138 van de voormelde wet van 13 april 2019 - dat het opgeheven artikel 399^{quater} van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 blijft voortbestaan met het oog op de invordering van de fiscale schuldvorderingen opgenomen in een kohier of een innings- en invorderingsregister dat uitvoerbaar verklaard werd vóór de inwerkingtreding van de aan te nemen wet.

Art. 24

17. Men voege het woord “*respectievelijk*” / “*respectivement*” in tussen de woorden “*vereniging of stichting*” / “*association ou fondation*” en de woorden “*bedoeld in artikel 3:47, § 3,*” / “*visée à l'article 3:47, § 3,*”.

(Bij de laatste wijziging van artikel 93^{undecies}C, § 1, eerste lid, van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, bij artikel 86 van de wet van 17 maart 2019 ‘tot aanpassing van bepaalde federale fiscale bepalingen aan het nieuwe Wetboek van vennootschappen en verenigingen’, werden de woorden “*een rechtspersoon bedoeld in artikel 17, § 3, van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen*” / “*une personne morale visée à l'article 17, § 3, de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les fondations, les partis politiques européens et les fondations politiques européennes*” vervangen door de woorden “*een vereniging of stichting respectievelijk bedoeld in artikel 3:47, § 3 of artikel 3:51, § 1 tot 4, van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen*” / “*une association ou fondation respectivement visée à l'article 3:47, § 3, ou à l'article 3:51, § 1 à 4, du Code des sociétés et des associations*”).

LOUTER VORMELIJKE VERBETERINGEN EN TAALKUNDIGE CORRECTIES

Art. 10

18. In het ontworpen artikel 77, § 3, eerste lid, van het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen, vervange men de woorden “*de administratie van de Federale Overheidsdienst Financiën belast met de inning en de invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen waarvan de ambtenaar belast met de invordering afhangt*”

/ “l’administration du Service public fédéral Finances en charge de la perception et du recouvrement des créances fiscales et non fiscales dont relève le fonctionnaire chargé du recouvrement” door de woorden “de administratie_waarvan de ambtenaar belast met de invordering afhangt” / “l’administration dont relève le fonctionnaire chargé du recouvrement”.

(De voorgestelde wijziging bevordert de leesbaarheid van de ontworpen bepaling. In artikel 2, § 1, 2°, van hetzelfde Wetboek wordt immers verduidelijkt dat de “ambtenaar belast met de invordering” afhangt van de administratie van de Federale Overheidsdienst Financiën belast met de inning en de invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen.)

19. In de Franse tekst van het ontworpen artikel 77, § 3, tweede lid, van het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen, vervange men de woorden “techniques de sécurité adaptées” door de woorden “techniques de protection adaptées”. (Terminologische overeenstemming, cf. de artikelen 6, § 2, 21, § 2, zesde lid, 36, vijfde lid, 44, § 4, tweede lid, van hetzelfde Wetboek.)
20. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 77, § 3, vierde lid, van het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen, vervange men de woorden “niet langer bewaard dan noodzakelijk” door de woorden “niet langer bewaard dan nodig”. (Terminologische overeenstemming, cf. artikel 6, § 5, van hetzelfde Wetboek, zoals gewijzigd bij artikel 11, 3°, van het wetsontwerp, en artikel 3, § 3, vierde lid, van de domaniale wet van 22 december 1949.)

VERBETERINGEN BETREFFENDE DE INLEIDENDE ZINNEN VAN DE ARTIKELEN

- Art. 24: in de inleidende zin voeg men de woorden “laatstelijk” / “en dernier lieu” in tussen de woorden “de wet van 20 juli 2006 en” / “la loi du 20 juillet 2006 et modifié” en de woorden “gewijzigd bij de wet van 17 maart 2019” / “par la loi du 17 mars 2019”. (Artikel 93undeciesC, § 1, van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde werd ook gewijzigd bij de wet van 30 juli 2018.)
- Art. 28: men voeg de woorden “ingevoegd bij de wet van 12 augustus 1947,” / “inséré par la loi du 12 août 1947,” in tussen de woorden “van hetzelfde Wetboek,” / “du même Code,” en de woorden “vervangen bij de wet van 13 april 2019” / “remplacé par la loi du 13 avril 2019”. (Wanneer een artikel dat gewijzigd wordt niet bestond in de oorspronkelijke tekst, dan moet ook de regeling vermeld worden waarbij het artikel ingevoegd werd.)

N.B.: Enkele minder belangrijke verbeteringen werden op een exemplaar van de tekst aan het commissiesecretariaat bezorgd.