

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 septembre 2021

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal
du 19 juillet 2001 relatif à l'installation
des organes stratégiques des services publics
fédéraux et relatif aux membres
du personnel des services publics fédéraux
désignés pour faire partie du cabinet
d'un membre d'un gouvernement ou
d'un Collège d'une Communauté ou
d'une Région en vue de limiter le nombre
de collaborateurs des anciens ministres et
secrétaires d'État**

(déposée par MM. Kristof Calvo et
Guillaume Defossé)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 september 2021

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 19 juli 2001 betreffende de invulling
van de beleidsorganen van de federale
overheidsdiensten en betreffende
de personeelsleden van de federale
overheidsdiensten aangewezen om deel
uit te maken van een kabinet van een lid
van een regering of van een College
van een Gemeenschap of een Gewest,
met het oog op het inperken van medewerkers
voor oud-ministers en oud-staatssecretarissen**

(ingediend door de heren Kristof Calvo en
Guillaume Defossé)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à limiter le nombre de collaborateurs des anciens ministres et secrétaires d'État en vue de promouvoir une affectation efficace et réfléchie des moyens publics. En effet, l'octroi de deux collaborateurs à temps plein pendant toute une législature semble excéder ce qui peut être considéré comme nécessaire. La nouvelle réglementation prévoit la mise à disposition d'un équivalent temps plein dans les limites des moyens budgétaires octroyés à cet effet et pour une durée de deux ans à compter de la démission.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe, met het oog op een efficiëntere, meer doordachte besteding van de publieke middelen, het aantal medewerkers voor oud-ministers en oud-staatssecretarissen in te perken. Zo lijkt het toekennen van twee voltijdse medewerkers gedurende een volledige legislatuur, meer dan wat noodzakelijk geacht kan worden. In de nieuwe regeling wordt voor de duur van twee jaar na het ontslag één voltijdse equivalent ter beschikking gesteld, binnen de perken van de daartoe toegekende budgettaire middelen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige kleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le renouveau démocratique sera un fer de lance de l'actuelle législature. Il ne s'agit pas seulement d'introduire de nouvelles formes de participation, de l'initiative citoyenne ou de l'abaissement à seize ans du droit de vote pour les élections européennes. La majorité actuelle souhaite également faire preuve de transparence et veiller à une affectation efficace et réfléchie des moyens publics. Pour ce faire, elle souhaite s'appuyer sur les travaux déjà réalisés au cours de la législature précédente, notamment par le groupe de travail "Renouveau politique".

Ce groupe de travail a publié, le 18 juillet 2017, un rapport (DOC 54 2584/001) demandant notamment au gouvernement d'"élaborer une réglementation limitant sensiblement le nombre de collaborateurs pour les anciens ministres, à l'instar de ce qui se fait déjà pour les anciens collaborateurs de cabinet du gouvernement flamand."¹

La réglementation flamande visée est l'arrêté du gouvernement flamand portant organisation des cabinets des membres du gouvernement flamand. Elle s'énonce comme suit:

"Au cabinet du ministre-président, il est créé une cellule dans laquelle est prévu, par membre sortant du gouvernement flamand qui n'exerce plus de fonction ministérielle, ni fait partie d'une assemblée législative, un collaborateur pendant au maximum deux ans à compter de la date de cessation de la fonction au sein du gouvernement flamand."²

Cette recommandation constituait donc une réaction à la situation actuelle. Actuellement, les anciens membres du gouvernement ont droit, après leur démission, à deux collaborateurs à temps plein pendant une législature. C'est deux fois plus qu'en Flandre, en termes de durée comme en ETP. L'actuel article 8, alinéa 3, de l'arrêté royal du 19 juillet 2001 relatif à l'installation des organes stratégiques des services publics fédéraux et relatif aux membres du personnel des services publics fédéraux désignés pour faire partie du cabinet d'un membre d'un gouvernement ou d'un Collège d'une Communauté ou d'une Région prévoit en effet ce qui suit:

¹ *Doc. Parl.*, Chambre, 2016-2017, DOC 54 2584/001, 18 juillet 2017, *Groupe de travail renouveau politique – Rapport*, p. 15.

² Arrêté du gouvernement flamand du 24 juillet 2009 portant organisation des cabinets des membres du gouvernement flamand.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Deze legislatuur wordt democratische vernieuwing een speerpunt. Daarbij hoort niet alleen de introductie van nieuwe vormen van participatie, het burgerinitiatief of het verlagen van het stemrecht voor de Europese verkiezingen tot 16 jaar. Deze legislatuur wil ook werk maken van transparantie, en van een efficiënte, doordachte besteding van de publieke middelen. Ze wil daarbij voortbouwen op het werk dat de voorbije legislatuur reeds uitgevoerd werd, onder andere door de werkgroep Politieke Vernieuwing.

Deze werkgroep bracht op 18 juli 2017 een verslag uit (DOC 54 2584/001). Daarin werd de regering, onder andere, opgeroepen "een regeling uit te werken dat het aantal medewerkers voor oud-ministers sterk beperkt, zoals dit nu reeds gebeurt met gewezen medewerkers van een kabinet van de Vlaamse regering."¹

De Vlaamse regeling waarnaar wordt verwezen, is het besluit van de Vlaamse regering tot organisatie van de kabinetten van de leden van de Vlaamse regering. Daar wordt gespecificeerd dat:

"Bij het kabinet van de minister-president wordt een cel opgericht waarbij per uittreidend lid van de Vlaamse regering dat geen ministeriële functie meer uitoefent, noch deel uitmaakt van een wetgevende vergadering, in een medewerker wordt voorzien gedurende maximaal twee jaar te rekenen vanaf de datum van het beëindigen van de functie in de Vlaamse regering."²

Deze aanbeveling was dus een reactie op de huidige situatie, waarin oud-regeringsleden bij ontslag recht hebben op twee voltijdse medewerkers gedurende een legislatuur – het dubbele van wat het geval is in Vlaanderen, zowel wat betreft tijdsduur als VTE. Het huidige artikel 8, derde lid, van het koninklijk besluit van 19 juli 2001 betreffende de invulling van de beleidsorganen van de federale overheidsdiensten en betreffende de personeelsleden van de federale overheidsdiensten aangewezen om deel uit te maken van een kabinet van een lid van een regering of van een College van een Gemeenschap of een Gewest bepaalt immers:

¹ *Parl. St.*, Kamer, 2016-2017, DOC 54 2584/001, 18 juli 2017, *Werkgroep Politieke Vernieuwing – Verslag*, p. 15.

² Besluit van de Vlaamse regering van 24 juli 2009 tot organisatie van de kabinetten van de leden van de Vlaamse regering.

“En cas de démission du gouvernement ou en cas de démission d’un membre du gouvernement, le membre du gouvernement concerné met à la disposition de son prédécesseur sortant de charge et n’exerçant plus de fonctions ministérielles, deux équivalents à temps plein dans les limites des moyens budgétaires octroyés à cet effet et pour la durée de la législature.”

En pratique, cela ne s’avère pas toujours nécessaire. En outre, l’octroi de deux collaborateurs à temps plein pendant toute une législature semble excéder ce qui peut être considéré comme nécessaire. Bien que les anciens ministres puissent logiquement avoir besoin de collaborateurs supplémentaires durant la période suivant immédiatement la fin de leurs fonctions ministérielles, ce besoin diminue avec le temps. En outre, un collaborateur à temps plein devrait suffire.

À la suite de ce rapport, une proposition de résolution a été déposée par une large coalition de partis. Cette proposition demandait:³

“de limiter, à partir de la prochaine législature, le nombre de collaborateurs attribués à chaque ancien ministre et secrétaire d’État à un équivalent temps plein pour une durée maximale de deux ans prenant cours à la fin de l’exercice de leurs fonctions dans le gouvernement fédéral, pour autant qu’ils ne soient pas devenus membres d’une assemblée législative. Chaque membre sortant choisira le(s) collaborateur(s) au(x) quel(s) il fera appel pour occuper cet emploi, que ce(s) collaborateur(s) ai(en)t fait partie ou non de son ancien cabinet. La rémunération de cet emploi sera toutefois toujours limitée (comme la récupérabilité de celle-ci pour les travailleurs détachés) à l’échelle C 51 appliquée aux collaborateurs parlementaires;”

La présente proposition de loi vise à mettre en œuvre la recommandation du groupe de travail “Renouveau politique” évoqué plus haut, et à modifier l’arrêté royal du 19 juillet 2001 suivant l’exemple du gouvernement flamand, comme le prévoit également la proposition de résolution largement soutenue citée plus haut. Elle met en outre en œuvre la résolution A-369/3 qui a été adoptée par le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le 28 mai 2021 et qui demande de limiter le nombre de collaborateurs selon les modalités qu’elle prévoit.

Cette modification n’aura pas d’effet rétroactif mais s’appliquera à chaque ancien ministre ou

“Bij ontslag van de regering of bij ontslag van een regeringslid, stelt het betrokken regeringslid voor de duur van de legislatuur twee voltijdse equivalenten ter beschikking van zijn uittreedende voorganger die geen ministeriële functie meer uitoefent, binnen de perken van de daartoe toegekende budgettaire middelen.”

Dat blijkt in de praktijk niet altijd nodig. Bovendien lijkt het toekennen van twee voltijdse medewerkers gedurende een volledige legislatuur, in elk geval meer dan wat noodzakelijk geacht kan worden. Hoewel oud-ministers redelijkerwijs in de periode onmiddellijk na het beëindigen van hun ministerschap, behoefte kunnen hebben aan extra medewerkers, neemt die nood met het verloop van de tijd af. Bovendien moet 1 voltijdse medewerker kunnen volstaan.

In de nasleep van dat verslag werd dan ook een voorstel van resolutie ingediend door een brede coalitie van partijen, die opriep:³

“vanaf de volgende regeerperiode het aantal medewerkers voor oud-ministers en oud-staatssecretarissen te beperken tot 1 VTE voor een maximale periode van 2 jaar, te rekenen vanaf de datum van het beëindigen van de functie in de federale regering, indien de oudminister of oud-staatssecretaris geen deel uitmaakt van een wetgevende assemblee. Het uittreidend lid bepaalt op welke medewerker(s) een beroep wordt gedaan, ongeacht of deze deel uitmaakte(n) van het vorige kabinet. In alle gevallen wordt het salaris (en de terugvorderbaarheid ervan, wat gedetacheerden betreft) evenwel beperkt tot de schaal C 51, die overeenkomt met de schaal die wordt gehanteerd voor parlementaire medewerkers;”

Het is de doelstelling van dit wetsvoorstel om aan de aanbeveling van de genoemde werkgroep “Politieke Vernieuwing” uitvoering te geven, en het koninklijk besluit van 19 juli 2001 aan te passen naar het voorbeeld van de Vlaamse regering, zoals ook voorgesteld in het geciteerde, breed gedragen voorstel van resolutie. Met dit wetsvoorstel wordt bovendien tegemoet gekomen aan resolutie A-369/3 die op 28 mei 2021 door het Brussels Parlement werd aangenomen, en verzoekt het aantal medewerkers op de in dit wetsvoorstel voorgestelde manier te beperken.

De wijziging zal geen retroactieve werking hebben, maar geldt voor elke oud-minister en oud-staatssecretaris

³ *Doc. parl., Chambre, 2017-2018, DOC 54 2800/001.*

³ *Parl. St., Kamer, 2017-2018, DOC 54 2800/001.*

secrétaire d'État qui cessera d'exercer ses fonctions au sein du gouvernement fédéral après le 1^{er} janvier 2022.

die zijn functie in de federale regering beëindigt na 1 januari 2022.

Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Guillaume DEFOSSÉ (Ecolo-Groen)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 8, alinéa 3, de l'arrêté royal du 19 juillet 2001 relatif à l'installation des organes stratégiques des services publics fédéraux et relatif aux membres du personnel des services publics fédéraux désignés pour faire partie du cabinet d'un membre d'un gouvernement ou d'un Collège d'une Communauté ou d'une Région, inséré par l'arrêté royal du 19 juillet 2003 et remplacé par l'arrêté royal du 27 avril 2008, les mots "met à la disposition de son prédécesseur sortant de charge et n'exerçant plus de fonctions ministérielles, deux équivalents à temps plein dans les limites des moyens budgétaires octroyés à cet effet et pour la durée de la législature" sont remplacés par les mots "met à la disposition de son prédécesseur sortant de charge n'exerçant plus de fonctions ministérielles et ne faisant plus partie d'une assemblée législative, un équivalent à temps plein dans les limites des moyens budgétaires octroyés à cet effet et pour une durée de deux ans à compter de la démission. Dans tous les cas, le traitement est cependant limité à l'échelle C 51".

Art. 3

Le Roi peut modifier, abroger, compléter ou remplacer la disposition modifiée par la présente loi.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2022.

26 mars 2021

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 8, derde lid, van het koninklijk besluit van 19 juli 2001 betreffende de invulling van de beleidsorganen van de federale overheidsdiensten en betreffende de personeelsleden van de federale overheidsdiensten aangewezen om deel uit te maken van een kabinet van een lid van een regering of van een College van een Gemeenschap of een Gewest, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 19 juli 2003 en vervangen bij het koninklijk besluit van 27 april 2008, worden de woorden "voor de duur van de legislatuur twee voltijdse equivalenten ter beschikking van zijn uittreedende voorganger die geen ministeriële functie meer uitoefent, binnen de perken van de daartoe toegekende budgettaire middelen" vervangen door de woorden "voor de duur van twee jaar na het ontslag één voltijdse equivalent ter beschikking van zijn uittreedende voorganger die geen ministeriële functie meer uitoefent en geen deel meer uitmaakt van een wetgevende vergadering, binnen de perken van de daartoe toegekende budgettaire middelen. In alle gevallen wordt het salaris evenwel beperkt tot de schaal C 51".

Art. 3

De Koning kan de bepaling gewijzigd bij deze wet opnieuw wijzigen, opheffen, aanvullen of vervangen.

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2022.

26 maart 2021

Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Guillaume DEFOSSÉ (Ecolo-Groen)