

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 juin 2022

PROPOSITION DE RÉOLUTION

sur la poursuite du déploiement
de la *European Disability Card*

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET
DES PENSIONS
PAR
MME **Tania DE JONGE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Discussion des considérants et des demandes et votes	8

Voir:

Doc 55 **2300/ (2021/2022)**:

001: Proposition de résolution de Mme Lanjri.
002 à 004: Amendements.

Voir aussi:

006: Texte adopté par la commission.

**EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 juni 2022

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de verdere uitrol
van de *European Disability Card*

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN
PENSIOENEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Tania DE JONGE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Bespreking van de consideransen en van de verzoeken en stemmingen	8

Zie:

Doc 55 **2300/ (2021/2022)**:

001: Voorstel van resolutie van mevrouw Lanjri.
002 tot 004: Amendementen.

Zie ook:

006: Tekst aangenomen door de commissie.

**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK**

07193

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
CD&V	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquelaire, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Catherine Fonck
-------------	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de résolution au cours de ses réunions des 18 janvier, 17 et 24 mai 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Nahima Lanjri (CD&V) rappelle qu'en 2016, la Commission européenne a introduit la *European Disability Card* (carte européenne du handicap, carte EDC) dans huit pays pilotes, dont la Belgique. Elle a été officiellement lancée en Belgique en octobre 2017. La carte EDC est une carte officielle qui favorise l'inclusion des personnes handicapées dans les domaines de la culture, du sport, de la mobilité et des loisirs. Elle sert de preuve de reconnaissance en tant que personne handicapée. Les organisations et les prestataires de services participants choisissent eux-mêmes les avantages qu'ils attachent à la carte. Par exemple, les personnes handicapées peuvent présenter cette carte pour obtenir des avantages tels que des billets à prix réduit dans les musées, des aides supplémentaires comme un fauteuil roulant ou des brochures adaptées. Le projet a été développé dès le départ en étroite collaboration avec la société civile, en particulier le *Belgian Disability Forum* et le Conseil supérieur national des personnes handicapées.

En Belgique, toute personne qui est reconnue ou qui bénéficie d'une aide auprès d'une des cinq institutions chargées de mener la politique en matière d'intégration des personnes en situation de handicap peut demander une carte EDC. La carte peut être demandée auprès du SPF Sécurité sociale, de la *Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap* (VAPH), de l'Agence pour une Vie de Qualité (AviQ), du Service public francophone bruxellois (Service Phare) et de la *Dienststelle für Selbstbestimmtes Leben* (DSL). Cette carte est gratuite et a une durée de validité de cinq ans.

Outre les communes, toute organisation fournissant des services dans les domaines de la culture, du sport ou des loisirs peut devenir partenaire de la carte EDC. Les prestataires peuvent s'inscrire en ligne auprès du SPF Sécurité sociale.

La carte EDC présente donc de nombreux avantages. Elle est également plus pratique à utiliser que tout autre document officiel attestant le handicap. Les prestataires de services peuvent donc facilement être informés du handicap d'une personne sans que celle-ci doive fournir de documents supplémentaires, ce qui est particulièrement important pour les handicaps moins

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 18 januari, 17 en 24 mei 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) herinnert eraan dat de Europese Commissie in 2016 de *European Disability Card* (EDC, een Europese kaart ten behoeve van mensen met een handicap) heeft ingevoerd in acht proeflanden, waaronder België. De kaart is in België officieel gelanceerd in oktober 2017. De EDC is een officiële kaart ter bevordering van de inclusie van personen met een handicap in cultuur, sport, mobiliteit en vrijetijdsbesteding. Ze dient als bewijs van de erkenning als persoon met een handicap. De deelnemende organisaties en dienstverleners kiezen zelf welke voordelen zij aan de kaart koppelen. Zo kunnen personen met een handicap die kaart tonen om voordelen te verkrijgen, zoals verminderde ticketprijzen in musea, extra hulpmiddelen zoals een rolstoel of aangepaste brochures. Het project werd van meet af aan uitgerold in nauwe samenwerking met het middenveld, inzonderheid het *Belgian Disability Forum* en de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap.

In België kan de EDC worden aangevraagd door iedereen die erkend is door of hulp krijgt van een van de vijf Belgische instellingen die belast zijn met het integratiebeleid voor personen met een handicap. De kaart kan worden aangevraagd bij de FOD Sociale Zekerheid, het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH), het *Agence pour une Vie de Qualité* (AviQ), de *Service public francophone bruxellois* (dienst PHARE) en de *Dienststelle für Selbstbestimmtes Leben* (DSL). De *European Disability Card* is gratis en is vijf jaar geldig.

Naast de gemeentebesturen kan elke organisatie die diensten verleent op het vlak van cultuur, sport of vrijetijdsbesteding, aansluiten bij de *European Disability Card*. Dienstenaanbieders kunnen zich online registreren bij de FOD Sociale Zekerheid.

De EDC biedt dus heel wat voordelen. Ze is bovendien praktischer in gebruik dan eender welk ander officieel document om een handicap te bewijzen. Dienstverleners kunnen aldus makkelijk in kennis worden gesteld van de handicap van een persoon zonder dat die daartoe bijkomende documenten moet voorleggen, wat zeer belangrijk is voor minder zichtbare beperkingen. De EDC

visibles. La carte EDC a un fonctionnement uniforme et, en plus de la Belgique, peut également être utilisée au-delà des frontières dans les sept autres pays de l'Union européenne.

Dans la pratique, la carte EDC a déjà donné lieu à de nombreuses et belles initiatives d'organisations et de pouvoirs locaux visant à mieux impliquer les personnes handicapées dans la vie sociale.

Cependant, la carte EDC connaît certaines difficultés de mise en œuvre en Belgique. Aujourd'hui, seules 95 570 personnes handicapées disposent d'une carte EDC, ce qui correspond à peine à 14 % de l'ensemble des personnes ayant un handicap reconnu en Belgique. En outre, seuls 642 prestataires de services et 70 communes reconnaissent la carte EDC, si bien que 12 % seulement des communes sont associées à ce projet. Cela explique pourquoi plus de la moitié des titulaires de la carte EDC ne l'ont pas encore utilisée au cours des douze premiers mois après l'avoir obtenue.

La cause de ces problèmes est que la carte EDC n'a pas encore acquis une notoriété suffisante, tant auprès des personnes handicapées (les utilisateurs potentiels) qu'auprès des administrations et organisations locales (les prestataires de services potentiels).

Cette notoriété limitée de la carte a pour effet qu'une grande partie de son potentiel demeure inexploité. Or, il est un fait que plus les personnes handicapées qui utilisent la carte et plus les organisations et les communes qui la reconnaissent seront nombreuses, plus la carte EDC pourra devenir un outil important pour promouvoir la participation et l'inclusion des personnes handicapées dans notre société.

La présente proposition vise à faire connaître la carte EDC le plus largement possible, tant auprès des personnes handicapées qu'auprès des autorités et des organisations locales. Cet objectif peut être atteint en établissant des partenariats avec des organisations de la société civile, en menant des campagnes d'information et en développant des outils de communication clairs en rapport avec la carte EDC.

La présente proposition de résolution vise également à étendre le champ d'application de la carte EDC, une demande explicite des utilisateurs de cette carte. Pour renforcer l'inclusion des personnes handicapées dans notre pays, il convient de prendre encore des initiatives supplémentaires, y compris dans des secteurs autres que le sport, la culture et les loisirs. La carte EDC pourrait servir de levier à cette fin, celle-ci pouvant par exemple être utilisée dans les contacts avec les services de secours et de sécurité. Cette carte pourrait jouer un rôle

heeft een uniforme werking en kan, behalve in België, ook grensoverschrijdend gebruikt worden in de overige zeven EU-landen die aan het proefproject deelnemen.

In de praktijk heeft de EDC ertoe geleid dat organisaties en lokale besturen al heel wat mooie initiatieven hebben genomen om personen met een handicap beter bij het sociale leven te betrekken.

De EDC kampt in België echter met een aantal implementatiemoeilijkheden. Thans bezitten slechts 95 570 personen met een handicap een EDC, wat overeenstemt met amper 14 % van alle personen met een erkende handicap in ons land. Daarenboven wordt de EDC erkend door slechts 642 dienstverleners en 70 gemeenten, wat betekent dat slechts 12 % van alle Belgische gemeenten bij dat project betrokken is. Zulks verklaart waarom meer dan de helft van kaarthouders de EDC nog niet heeft gebruikt in de eerste twaalf maanden sinds zij de kaart hebben ontvangen.

De oorzaak van die knelpunten is dat de EDC nog onvoldoende bekend is, en zowel bij de personen met een handicap (de potentiële gebruikers) als bij de lokale besturen en organisaties (de potentiële dienstverleners).

Door die beperkte bekendheid van de kaart blijft heel wat potentieel onbenut. Hoe meer personen met een handicap de kaart gebruiken en hoe meer organisaties en gemeenten de kaart erkennen, hoe belangrijker de EDC echter kan worden als instrument ter bevordering van de participatie en de inclusie van personen met een handicap in onze samenleving.

Dit voorstel van resolutie beoogt de EDC zo breed mogelijk bekend te maken bij de personen met een handicap én bij de lokale besturen en organisaties. Dat kan door samenwerkingsvormen op te zetten met middenveldorganisaties, informatiecampagnes te voeren en in duidelijke communicatietools inzake de EDC te voorzien.

Dit voorstel van resolutie wil tevens het toepassingsgebied van de EDC verruimen, op uitdrukkelijk verzoek van de gebruikers van die kaart. Ook in andere domeinen dan de sport-, cultuur-, en vrijetijdsector dienen er nog bijkomende initiatieven te worden genomen om de inclusie van personen met een handicap in ons land te bevorderen. De EDC zou daarvoor als hefboom kunnen dienen, bijvoorbeeld door ze te gebruiken bij contact met de hulp- en veiligheidsdiensten. De kaart zou een belangrijke rol kunnen spelen om contacten

important pour faciliter les contacts avec les personnes handicapées et éviter les malentendus. Par ailleurs, les commerçants et les exploitants d'établissements horeca pourraient rattacher à la carte EDC des avantages améliorant l'intégration des personnes handicapées, comme une dispense de faire la file, des avantages relatifs à l'accès aux sanitaires, etc. Enfin, la carte EDC pourrait aussi jouer un rôle dans l'accessibilité des transports en commun.

*
* *

La commission a décidé, avant d'entamer la discussion générale, de demander l'avis des instances et personnes suivantes:

- Mme Karine Lalieux, ministre chargée des Personnes handicapées (ministre de tutelle de la DG Handicap);
- la Commission européenne;
- le Conseil Supérieur National des Personnes Handicapées;
- le *Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap*;
- le *Vlaamse adviesraad voor en door personen met een handicap*;
- l'*European Disability Forum*;
- le *Belgian Disability Forum*;
- les entreprises de transport public (SNCB/De Lijn/TEC/STIB);
- l'ASBL *Crohn- & Colitis ulcerosa Vereniging*;
- l'ASBL *Vlaamse Vereniging Autisme*;
- l'ASBL *Vlaams Patiëntenplatform*.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Nahima Lanjri (CD&V) indique que les avis rendus par les instances consultées sont globalement très positifs. Il y a bien sûr quelques nuances, qui portent sur les priorités à définir pour mieux faire connaître l'EDC, les campagnes d'information, la question de l'octroi automatique ou non de cette carte, l'extension des avantages potentiels accordés par la carte, la question

met personen met een handicap te faciliteren en om misverstanden te voorkomen. Voorts zouden de handelaars en de horeca-uitbaters aan de EDC voordelen kunnen koppelen die de integratie van personen met een handicap bevorderen, zoals niet hoeven aan te schuiven in een wachtrij, voordelen bij de toegang tot sanitaire voorzieningen enzovoort. Ten slotte zou de EDC ook een rol kunnen spelen bij de toegankelijkheid van het openbaar vervoer.

*
* *

De commissie heeft beslist om, alvorens de algemene bespreking aan te vangen, het advies te vragen van de volgende instanties en personen:

- mevrouw Karine Lalieux, minister bevoegd voor Personen met een handicap (toezien minister van de DG Personen met een handicap);
- de Europese Commissie;
- de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap;
- het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap;
- de Vlaamse adviesraad voor en door personen met een handicap;
- het *European Disability Forum*;
- het *Belgian Disability Forum*;
- de openbaarvervoersmaatschappijen (NMBS, De Lijn, TEC, MIVB);
- de vzw *Crohn- & Colitis ulcerosa Vereniging*;
- de vzw *Vlaamse Vereniging Autisme*;
- de vzw *Vlaams Patiëntenplatform*.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) stipt aan dat de adviezen van de geraadpleegde instanties over het algemeen heel positief zijn. Uiteraard zijn er enkele nuances met betrekking tot de nog te bepalen prioriteiten om de EDC meer bekendheid te geven, de informatiecampagnes, de vraag of die kaart al dan niet automatisch moet worden toegekend, de uitbreiding van de eventuele voordelen

du groupe-cible, etc. En vue de rencontrer ces points, l'intervenante annonce qu'elle déposera un amendement.

Mme Gitta Vanpeborgh (Vooruit) souligne l'importance des campagnes d'information et d'un website convivial pour améliorer la visibilité de l'EDC. La définition du groupe-cible, la durée de validité de la carte (élément soulevé par l'ASBL LAVA, *Lees- en Adviesgroep Volwassenen met Autisme*), la simplification administrative, etc. sont autant d'éléments que les autorités compétentes (État fédéral et entités fédérées) devraient évaluer plus finement.

L'intervenante annonce également le dépôt d'amendements à cet effet.

Pour *M. Jean-Marc Delizée (PS)*, le premier défi à relever consiste à mieux faire connaître l'EDC par le grand public, les utilisateurs potentiels et les prestataires, tant publics que privés.

La Conférence interministérielle "Sport et famille", compétente pour les personnes en situation de handicap, devrait se saisir de ce dossier pour améliorer la coordination entre les niveaux de pouvoir. L'orateur souligne qu'un Plan d'action fédéral Handicap a été lancé pour la période 2021-2024.

Enfin, le Conseil Supérieur National des Personnes Handicapées a formulé dans son avis des recommandations pertinentes. Il serait dès lors judicieux de l'impliquer davantage dans la mise en œuvre de la résolution.

M. Christophe Bombled (MR) souligne que le déficit de notoriété est le principal défaut dont souffre l'EDC. Outre cet aspect, il conviendrait également d'en simplifier les conditions d'octroi et d'en étendre le champ d'application. De la sorte, on fera de l'EDC un outil permettant de donner plus pleinement exécution à l'article 22ter de la Constitution.

Pour *Mme Tania De Jonge (Open Vld)*, il est essentiel d'améliorer la participation des personnes en situation de handicap et ce n'est pas seulement de la responsabilité des pouvoirs publics; cela ne se ramène pas non plus à l'octroi de telle ou telle allocation. Les personnes en situation de handicap doivent pouvoir participer pleinement à la vie en société, ce qui implique une meilleure accessibilité de tous les services, des transports à la culture en passant par le sport. L'EDC peut certainement y contribuer.

waarop die kaart recht geeft, de doelgroep enzovoort. Om aan die opmerkingen gevolg te geven zal de spreker een amendement indienen.

Mevrouw Gitta Vanpeborgh (Vooruit) benadrukt het belang van de informatiecampagnes en van een gebruiksvriendelijke website om de zichtbaarheid van de EDC te vergroten. Het bepalen van de doelgroep, de geldigheidsduur van de kaart (een aspect waarop de vzw LAVA, Lees- en Adviesgroep volwassenen met Autisme, had gewezen), de administratieve vereenvoudiging enzovoort zijn stuk voor stuk aspecten die door de bevoegde overheden (de Federale Staat en de deelstaten) nader zullen moeten worden bekeken.

De spreker kondigt aan dat ook zij hiertoe een aantal amendementen zal indienen.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) is van oordeel dat de eerste uitdaging erin zal bestaan de EDC beter kenbaar te maken bij het brede publiek, de potentiële gebruikers, alsook bij de publieke en privédienstverleners.

De interministeriële conferentie Welzijn, Sport, Gezinnen en Handicap, die bevoegd is voor personen met een handicap, zou zich over dit dossier moeten buigen om de coördinatie tussen de beleidsniveaus te verbeteren. De spreker geeft aan dat een Federaal actieplan Handicap voor de periode 2021-2024 werd gelanceerd.

Ten slotte heeft de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap in zijn advies enkele relevante aanbevelingen gedaan. Het zou dan ook verstandig zijn die raad nauwer te betrekken bij de implementering van de resolutie.

De heer Christophe Bombled (MR) benadrukt dat het gebrek aan bekendheid het belangrijkste manco is van de EDC. Daarnaast zou men de toekenningsvoorwaarden moeten vereenvoudigen en het toepassingsgebied uitbreiden. Op die manier zou de EDC een instrument worden waarmee onverkort uitvoering kan worden gegeven aan artikel 22ter van de Grondwet.

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) acht het van cruciaal belang dat de participatie van personen met een handicap wordt vergroot. Dat is echter niet alleen de verantwoordelijkheid van de overheden, en het is evenmin een kwestie van het al dan niet toekennen van deze of gene uitkering. Personen met een handicap moeten ten volle kunnen participeren aan de samenleving, wat impliceert dat alle diensten, van transport tot cultuur en sport, toegankelijker moeten worden. De EDC kan daartoe zeker bijdragen.

Mme Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) remercie Mme Lanjri pour cette belle initiative. Tous les chiffres semblent en effet indiquer une sous-utilisation de l'EDC, à la fois en raison d'un manque de notoriété et d'une inutile complexité dans la procédure d'octroi de la carte. De gros efforts restent à faire, qui pourraient passer par une forme d'automatisation des droits.

Cette sous-utilisation de l'EDC se traduit concrètement par une moindre participation des personnes porteuses de handicap à la vie sociale, culturelle, associative, sportive, ...

Il faut identifier les secteurs où se posent les difficultés, en associant tous les acteurs concernés, en ce compris les villes et communes, qui sont très actives sur le terrain en ce qui concerne cette question.

Mme Catherine Fonck (CD&V) salue la dynamique positive qui s'est enclenchée sur ce thème. Il faut cependant éviter d'amoindrir la portée de la résolution – comme semblent le faire certains amendements – en remplaçant des appels à l'action par de énièmes invitations à évaluer, étudier et concerter.

Mme Valerie Van Peel (N-VA) indique par ailleurs avoir déposé des amendements visant principalement à renforcer la concertation avec les entités fédérées: faut-il rappeler que la compétence en matière de personnes handicapées ne relève pas exclusivement de l'État fédéral, elle est en effet co-partagée et donc co-financée par les Communautés? Il paraît dès lors de bonne politique d'inviter le gouvernement fédéral à associer étroitement ces dernières dans la mise en œuvre de la résolution.

Un autre point sur lequel l'intervenante souhaite nuancer la portée de la résolution est celui de l'automatisation des droits: il convient de souligner que tous les bénéficiaires potentiels ne souhaitent pas nécessairement se voir attribuer l'EDC, certaines personnes en situation de handicap ne voulant pas nécessairement être vues ni se voir comme telles; d'autre part, la généralisation ou l'automatisation de l'octroi de la carte risque d'avoir un effet de dilution des moyens.

À cet effet, l'oratrice annonce le dépôt d'amendements, en précisant toutefois que ceux-ci ne sont pas incontournables en ce qui concerne le soutien qu'elle apporte à la proposition de résolution.

Mevrouw Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) dankt mevrouw Lanjri voor dit mooie initiatief. Alle cijfers lijken immers te wijzen op een onderbenutting van de EDC, wat een gevolg is van zowel een gebrek aan bekendheid als de zinloze complexiteit van de toekenningsprocedure. Er is nog veel werk aan de winkel. In dat verband zou kunnen worden nagedacht over het automatisch toekennen van de rechten.

Die onderbenutting van de EDC vertaalt zich concreet in een lagere participatie van personen met een handicap aan het sociale en culturele leven, het verenigingsleven, sport enzovoort.

De sectoren waar de moeilijkheden zich voordoen, moeten in kaart worden gebracht in samenwerking met alle betrokken actoren, waaronder de steden en gemeenten, die op dit vlak heel actief zijn in het veld.

Mevrouw Catherine Fonck (CD&V) is tevreden met de positieve dynamiek die ter zake op gang is gebracht. Niettemin moet men zich ervoor hoeden dat de strekking van de resolutie wordt afgezwakt – wat met bepaalde amendementen lijkt te zullen gebeuren – door de oproepen tot actie te vervangen door de uitnodiging voor een zoveelste rondje evalueren, bestuderen en overleggen.

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) stipt aan dat ze amendementen heeft ingediend, die vooral tot doel hebben het overleg met de deelstaten te versterken. Moet er nog aan worden herinnerd dat de bevoegdheid inzake personen met een handicap niet uitsluitend de Federale Staat toekomt, maar ook door de gemeenschappen wordt gedeeld en medegefinancierd? Het getuigt dan ook van goed bestuur dat de federale regering ertoe wordt opgeroepen bij de tenuitvoerlegging van de resolutie nauw met de gemeenschappen samen te werken.

De spreekster wil de strekking van de resolutie ook nuanceren met betrekking tot een ander aspect, namelijk het automatisch toekennen van de rechten. Het dient immers te worden benadrukt dat niet alle potentiële rechthebbenden per se een EDC willen krijgen. Sommige personen met een handicap willen immers niet noodzakelijk als dusdanig worden aangemerkt, noch willen zij zichzelf beschouwen als zijnde een persoon met een handicap. Bovendien dreigt de algemene toepassing of de automatische toekenning van de kaart de middelen te verwateren.

Daarom kondigt de spreekster aan een aantal amendementen te zullen indienen, maar ze verduidelijkt daarbij dat die amendementen niets afdoen aan haar steun voor het voorstel van resolutie.

Pour *Mme Maggie De Block (Open Vld)*, les amendements annoncés par l'oratrice précédente ne sont pas nécessaires, dès lors que le texte proposé prévoit déjà la nécessité pour l'État fédéral de se concerter avec les Communautés en vue de mettre en œuvre la résolution.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) indique que la proposition de résolution initiale envisageait deux possibilités : une forme d'octroi automatique de la *European Disability Card* ou au moins informer de la possibilité de demander la *European Disability Card*. A la lueur de l'avis du Conseil Supérieur National des Personnes Handicapées, il s'agit désormais d'examiner avec cette organisation si l'*European Disability Card* peut être octroyée de manière automatique.

III. — DISCUSSION DES CONSIDÉRANTS ET DES DEMANDES ET VOTES

Considérants A à P

Ces considérants n'appellent aucune remarque particulière et sont successivement adoptés à l'unanimité des 13 membres présents.

Demande 1

Cette demande porte sur les moyens à mettre en œuvre en vue de faire connaître le plus largement possible l'utilisation et la finalité de la carte destinée aux personnes en situation de handicap.

Mme Gitta Vanpeborgh et consorts présentent l'*amendement n° 10* (DOC 55 2300/004), qui vise à remplacer la demande 1, a), en vue de mettre en œuvre le plus rapidement possible la campagne d'information générale, prévue par ailleurs dans le Plan d'action fédéral handicap 2021-2024.

Mme Gitta Vanpeborgh et consorts présentent l'*amendement n° 11* (DOC 55 2300/004), qui vise à remplacer la demande 1, b), en vue d'œuvrer sans délai à la mise en place d'un site web de meilleure qualité, rassemblant toutes les informations nécessaires sur la demande et l'utilisation de la carte EDC, comme prévu par ailleurs par le Plan d'action fédéral handicap 2021-2024.

Mme Valerie Van Peel (N-VA) présente l'*amendement n° 2* (DOC 55 2300/003), qui vise à supprimer la demande 1, d) et e), l'EDC n'étant pas un projet relevant de la seule autorité fédérale, étant soutenu et

Volgens *mevrouw Maggie De Block (Open Vld)* zijn de amendementen die worden aangekondigd door de vorige spreekster niet nodig, aangezien het voorstel van resolutie al bepaalt dat de Federale Staat met de gemeenschappen moet overleggen om de resolutie ten uitvoer te leggen.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) stelt dat het oorspronkelijke voorstel van resolutie beoogde te voorzien in twee mogelijkheden: een vorm van automatische toekenning van de *European Disability Card* of minstens te informeren over de mogelijkheid om de *European Disability Card* aan te vragen. Gelet op het advies van de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap is het thans de bedoeling om samen met deze organisatie te onderzoeken of de *European Disability Card* daadwerkelijk automatisch kan worden toegekend.

III. — BESPREKING VAN DE CONSIDERANSEN EN VAN DE VERZOEKEN EN STEMMINGEN

Consideransen A tot P

Over deze consideransen worden geen bijzondere opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen door de dertien aanwezige leden.

Verzoek 1

Dit verzoek heeft betrekking op de middelen die moeten worden aangewend om het gebruik en het doel van de EDC zo breed mogelijk kenbaar te maken.

Mevrouw Gitta Vanpeborgh c.s. dient *amendement nr. 10* (DOC 55 2300/004) in, dat ertoe strekt verzoek 1, a), te vervangen, om zo spoedig mogelijk uitvoering te geven aan de algemene informatiecampagne, zoals bovendien voorzien in het Federaal Actieplan Handicap 2021-2024.

Mevrouw Gitta Vanpeborgh c.s. dient *amendement nr. 11* (DOC 55 2300/004) in, dat ertoe strekt verzoek 1, b), te vervangen, om spoedig werk te maken van een betere website waar alle nodige informatie over het aanvragen en het gebruik van de EDC wordt verzameld, zoals bovendien voorzien in het Federaal Actieplan Handicap 2021-2024.

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) dient *amendement nr. 2* (DOC 55 2300/003) in, dat ertoe strekt verzoek 1, d) en e), weg te laten. De EDC is immers geen project van de federale overheid alleen, maar wordt

financé tant par l'autorité fédérale que par les différentes Communautés.

Mme Nahima Lanjri et consorts présentent l'*amendement n° 5* (DOC 55 2300/004), qui vise à remplacer la demande 1, e), en vue d'examiner la possibilité d'attribuer chaque année un prix ou un label EDC aux organisations ayant agi en vue de rendre leurs propres services plus accessibles aux personnes en situation de handicap.

M. Jean-Marc Delizée et consorts présentent l'*amendement n° 6* (DOC 55 2300/004), qui vise à modifier la demande 1, f), en vue d'évaluer la faisabilité tant pratique que budgétaire de la demande.

L'amendement n° 10 est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 10 est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 2 est rejeté par 10 voix contre 3.

L'amendement n° 10 est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 10 est adopté à l'unanimité.

La demande 1, telle qu'amendée, est adoptée à l'unanimité.

Demande 2

Cette demande vise à faciliter la procédure de demande de la carte EDC pour les personnes handicapées, notamment en d'examiner la possibilité d'un octroi automatique de la carte EDC.

Mme Valerie Van Peel (N-VA) présente l'*amendement n° 3* (DOC 55 2300/003), qui vise à supprimer la demande. L'octroi automatique de l'EDC n'est en effet pas la voie privilégiée par la DG Personnes Handicapées ni par la ministre Karine Lalieux. Lors du lancement de l'EDC, l'octroi automatique de la carte, initialement envisagé, n'a finalement pas été instauré, d'une part, pour des raisons budgétaires et, d'autre part, en vue de respecter la liberté de choix des personnes concernées.

M. Jean-Marc Delizée et consorts présentent l'*amendement n° 7* (DOC 55 2300/004), qui vise à modifier la demande 2, a), en vue de prévoir explicitement la concertation avec le Conseil supérieur national des personnes handicapées.

gedragen en gefinancierd door zowel de federale overheid als de verschillende gemeenschappen.

Mevrouw Nahima Lanjri c.s. dient *amendement nr. 5* (DOC 55 2300/004) in, dat ertoe strekt verzoek 1, e), te vervangen om na te gaan of er een jaarlijkse EDC-prijs of een EDC-label kan worden toegekend aan de organisaties die inspanningen hebben geleverd om de eigen dienstverlening toegankelijker te maken voor personen met een handicap.

De heer Jean-Marc Delizée c.s. dient *amendement nr. 6* (DOC 55 2300/004) in, dat beoogt verzoek 1, f), te wijzigen, om na te gaan in hoeverre dit verzoek zowel praktisch als budgettair haalbaar is.

Amendement nr. 10 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 11 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 5 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 6 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde verzoek 1 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 2

Dit verzoek beoogt de aanvraag van de EDC voor personen met een handicap te faciliteren, onder meer door na te gaan of de EDC automatisch kan worden toegekend.

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) dient *amendement nr. 3* (DOC 55 2300/003) in, dat ertoe strekt dit verzoek weg te laten. Noch de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap, noch minister Lalieux is immers voorstander van de automatische toekenning van de EDC. Bij de lancering van de EDC werd de automatische toekenning van de EDC aanvankelijk overwogen, maar uiteindelijk niet ingevoerd, enerzijds om budgettaire redenen, en anderzijds om de keuzevrijheid van de betrokkenen te respecteren.

De heer Jean-Marc Delizée c.s. dient *amendement nr. 7* (DOC 55 2300/004) in, dat ertoe strekt verzoek 2, a), te wijzigen, teneinde uitdrukkelijk te voorzien in overleg met de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap.

Jean-Marc Delizée et consorts présentent l'*amendement n° 8* (DOC 55 2300/004), qui vise à modifier la demande 2, b), en vue de prévoir explicitement la concertation avec le Conseil supérieur national des personnes handicapées.

Mme Gitta Vanpeborgh et consorts présentent l'*amendement n° 12* (DOC 55 2300/004), qui vise à ajouter une nouvelle demande 2, c), en vue de lever la validité limitée dans le temps de l'EDC dans le cas d'un handicap permanent établi.

L'amendement n° 3 est rejeté par 10 voix contre 3.

L'amendement n° 7 est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 8 est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 12 est adopté à l'unanimité.

La demande 2, telle qu'amendée, est adoptée à l'unanimité.

Demande 3

Cette demande vise à améliorer le potentiel de la carte EDC et à œuvrer à une utilisation plus large de celle-ci.

Mme Nahima Lanjri et consorts présentent l'*amendement n° 5* (DOC 55 2300/004), qui vise à remplacer la demande 3.

Il convient en effet de mener préalablement une réflexion approfondie sur la question de la (re)définition du groupe-cible de la carte EDC. En effet, les instances européennes, les entités fédérées et le gouvernement fédéral ne définissent pas les "personnes en situation de handicap" de la même manière, ce qui est source de confusion dans l'octroi de la carte EDC. En outre, certaines organisations demandent explicitement que l'on élargisse le groupe-cible, estimant que les définitions des personnes en situation de handicap appliquées pour l'octroi de la carte EDC sont trop restrictives. Ce travail préparatoire devrait être mené au niveau de la Conférence interministérielle "Bien-être, Sport, Familles et Handicap".

Jean-Marc Delizée et consorts présentent l'*amendement n° 8* (DOC 55 2300/004), sous-amendement qui modifie l'amendement n° 1, relativement à la demande 3, b), en vue de faire référence au Plan d'action fédéral handicap 2021-2024.

De heer Jean-Marc Delizée c.s. dient *amendement nr. 8* (DOC 55 2300/004) in, dat ertoe strekt verzoek 2, b), te wijzigen, om uitdrukkelijk te voorzien in overleg met de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap.

Mevrouw Gitta Vanpeborgh c.s. dient *amendement nr. 12* (DOC 55 2300/004) in, dat ertoe strekt een verzoek 2, c), in te voegen, om na te gaan of een beperkte geldigheidsduur van de EDC in het geval van een vastgestelde, levenslange beperking nuttig is.

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 7 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 8 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 12 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde verzoek 2 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 3

Dit verzoek beoogt het potentieel van de EDC maximaal te benutten en werk te maken van een ruimer gebruik ervan.

Mevrouw Nahima Lanjri c.s. dient *amendement nr. 1* (DOC 55 2300/002) in, tot vervanging van verzoek 3.

De (her)ijking van de doelgroep van de EDC dient immers vooraf grondig te worden bestudeerd. Zowel de Europese instanties als de deelstaten en de federale regering hanteren elk andere definities van "personen met een handicap". Dit leidt tot onduidelijkheden bij de toekenning van de EDC. Daarnaast dringen sommige organisaties expliciet aan op het verruimen van de doelgroep, omdat de definities van personen met een handicap die worden gehanteerd om in aanmerking te komen voor een EDC, te beperkt zouden zijn. Dit voorbereidende werk zou moeten worden uitgevoerd op het niveau van de interministeriële conferentie Welzijn, Sport, Gezinnen en Handicap.

De heer Jean-Marc Delizée c.s. dient *amendement nr. 9* (DOC 55 2300/004) in, als subamendement op amendement nr. 1, dat ertoe strekt verzoek 3, b), te wijzigen opdat zou worden verwezen naar het Federaal Actieplan Handicap 2021-2024.

Mme Gitta Vanpeborgh et consorts présentent l'amendement n° 13 (DOC 55 2300/004), sous-amendement qui modifie l'amendement n° 1, relativement à la demande 3, b), en vue de prévoir un examen de l'extension du champ d'application de la carte EDC à de nouveaux domaines.

Mme Gitta Vanpeborgh et consorts présentent l'amendement n° 14 (DOC 55 2300/004), sous-amendement à l'amendement n° 1, visant à ajouter une demande 3, f), en vue d'examiner l'intégration dans l'EDC d'une série d'avantages existants en faveur des personnes en situation de handicap.

Mme Valerie Van Peel (N-VA) présente l'amendement n° 4 (DOC 55 2300/003), qui vise à modifier la demande 3, a) et b), et à supprimer la demande 3, c).

Il s'agit, d'une part, de prévoir une consultation ou une association étroite des Communautés dans les projets d'extension du champ d'application de l'EDC, et, d'autre part, il est préférable de ne pas procéder par la voie d'une résolution fédérale à l'élargissement des domaines dans lesquels l'EDC peut être utilisée.

L'amendement n° 9, sous-amendement à l'amendement n° 1, est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 13, sous-amendement à l'amendement n° 1, est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 14, sous-amendement à l'amendement n° 1, est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 1, qui remplace la demande 3, est adopté à l'unanimité.

Par conséquent, l'amendement n° 4 devient sans objet.

*
* *

L'ensemble de la proposition de résolution, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité.

Ont voté pour:

N-VA: Björn Van der Donckt, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel;

Ecolo-Goen: Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy;

Mevrouw Gitta Vanpeborgh c.s. dient amendement nr. 13 (DOC 55 2300/004) in, als subamendement op amendement nr. 1, dat ertoe strekt verzoek 3, b), aan te vullen om te voorzien in een onderzoek naar de uitbreiding van het toepassingsgebied van de EDC naar nieuwe domeinen.

Mevrouw Gitta Vanpeborgh c.s. dient amendement nr. 14 (DOC 55 2300/004) in, als subamendement op amendement nr. 1, dat ertoe strekt een verzoek 3, g), in te voegen, om na te gaan of een aantal reeds bestaande voordelen voor personen met een handicap kunnen geïntegreerd worden in de EDC.

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) dient amendement nr. 4 (DOC 55 2300/003) in, dat ertoe strekt verzoek 3, a) en b) te wijzigen, alsook verzoek 3, c) weg te laten.

Eensdeels ligt het in de bedoeling te voorzien in een nauw overleg of een nauwe samenwerking met de gemeenschappen aangaande de uitbreiding van het toepassingsgebied van de EDC, en anderdeels is het niet raadzaam de toepassingsgebieden van de EDC uit te breiden middels een federaal ingediend voorstel van resolutie.

Amendement nr. 9, subamendement op amendement nr. 1, wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 13, subamendement op amendement nr. 1, wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 14, subamendement op amendement nr. 1, wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 1, dat ertoe strekt verzoek 3 te vervangen, wordt eenparig aangenomen.

Bijgevolg komt amendement nr. 4 te vervallen.

*
* *

Het gehele aldus geamendeerde voorstel van resolutie wordt eenparig aangenomen.

Hebben voorgestemd:

N-VA: Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy;

PS: Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont;

VB: Hans Verreyt;

MR: Florence Reuter;

CD&V: Nahima Lanjri;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Gitta Vanpeborgh.

La rapporteure,

Tania DE JONGE

La présidente,

Marie-Colline LEROY

PS: Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont;

VB: Hans Verreyt;

MR: Florence Reuter;

CD&V: Nahima Lanjri;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Gitta Vanpeborgh.

De rapportrice,

Tania DE JONGE

De voorzitter,

Marie-Colline LEROY