

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

22 février 2022

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la loi du 23 mars 1989  
relative à l'élection du Parlement  
européen en vue d'offrir aux citoyens  
la faculté de voter  
dès l'âge de 16 ans**

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT  
N° 70.855/2 DU 16 FÉVRIER 2022**

---

*Voir:*

Doc 55 **2373/ (2021/2022):**

001: Proposition de loi de M. Calvo, Mmes Bonaventure, Gilson et Farih,  
M. Dewael, Mme Depraetere et M. Defossé.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 februari 2022

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van 23 maart 1989  
betreffende de verkiezing  
van het Europees Parlement, teneinde  
de burgers vanaf de leeftijd van 16 jaar  
de mogelijkheid te geven om te gaan stemmen**

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE  
Nr. 70.855/2 VAN 16 FEBRUARI 2022**

---

*Zie:*

Doc 55 **2373/ (2021/2022):**

001: Wetsvoorstel van de heer Calvo, de dames Bonaventure, Gilson en  
Farih, de heer Dewael, mevrouw Depraetere en de heer Defossé.

06443

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

Le 18 janvier 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Présidente de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi 'modifiant la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen en vue d'offrir aux citoyens la faculté de voter dès l'âge de 16 ans', déposée par M. Kristof CALVO, Mmes Chanelle BONAVENTURE, Nathalie GILSON et Nawal FARIH, M. Patrick DEWAELE, Mme Melissa DEPRAETERE et M. Guillaume DEFOSSÉ (*Doc. parl.*, Chambre, 2021-2022, n° 55-2373/001).

La proposition a été examinée par la deuxième chambre le 16 février 2022. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 février 2022.

\*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de la proposition<sup>‡</sup>, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, la proposition appelle les observations suivantes.

#### OBSERVATION GÉNÉRALE

Le législateur devra veiller à adapter les dispositions du Code électoral qui deviendraient incompatibles avec la proposition de loi examinée si celle-ci venait à être adoptée.

Ainsi, à titre d'exemple, l'article 10, § 3, dudit Code devrait être abrogé dès lors qu'il prévoit que,

"[I]orsque les élections pour la Chambre des représentants ont lieu à la même date que celle fixée pour le renouvellement du Parlement européen, la liste des électeurs belges inscrits aux registres de la population d'une commune belge, dressée

<sup>‡</sup> S'agissant d'une proposition de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

Op 18 januari 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel 'tot wijziging van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europees Parlement, teneinde de burgers vanaf de leeftijd van 16 jaar de mogelijkheid te geven om te gaan stemmen', ingediend door de heer Kristof CALVO, de dames Chanelle BONAVENTURE, Nathalie GILSON en Nawal FARIH, de heer Patrick DEWAELE, mevrouw Melissa DEPRAETERE en de heer Guillaume DEFOSSÉ (*Parl. St.*, Kamer, 2021-2022, nr. 55-2373/001).

Het voorstel is door de tweede kamer onderzocht op 16 februari 2022. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assesseurs, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 februari 2022.

\*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorstel,<sup>‡</sup> de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorstel aanleiding tot de volgende opmerkingen.

#### ALGEMENE OPMERKING

De wetgever dient ervoor te zorgen dat de bepalingen van het Kieswetboek die onverenigbaar zouden worden met het voorliggende wetsvoorstel, worden aangepast indien het voorstel zou worden aangenomen.

Zo zou bijvoorbeeld artikel 10, § 3, van dat Wetboek moeten worden opgeheven, aangezien het als volgt luidt:

"Wanneer de verkiezingen voor de vernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers op dezelfde datum plaatsvinden als de datum die vastgesteld is voor de vernieuwing van het Europees Parlement, vervangt de lijst van de Belgische

<sup>‡</sup> Aangezien het om een voorstel van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

pour l'élection du Parlement européen, tient lieu de liste des électeurs pour l'élection de la Chambre des représentants”.

#### OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

##### Article 2

1. Dès lors que les articles 9 et *9bis* du Code électoral ont été abrogés par l'article 23 de la loi du 14 avril 2009 'portant diverses modifications en matière électorale', il y a lieu, à la fin du texte remplaçant une partie de l'article 1<sup>er</sup>, § 2, alinéa 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, de la loi du 23 mars 1989 'relative à l'élection du Parlement européen' (article 2, 1<sup>o</sup>, de la proposition), de remplacer la référence faite aux articles 6 à *9bis* de ce Code par une référence aux articles 6 à 8 de celui-ci.

La même observation vaut pour les 1<sup>o</sup>/1 et 1<sup>o</sup>/2 de l'article 1<sup>er</sup>, § 2, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 23 mars 1989 proposés par l'article 2, 2<sup>o</sup>.

L'ensemble de la législation électorale devra être adaptée sur ce point, comme par exemple l'article 202 du Code électoral et les articles 1<sup>er</sup>, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 4<sup>o</sup>, et 41, alinéa 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>*bis*, de la loi du 23 mars 1989.

2. Au 2<sup>o</sup>, à l'article 1<sup>er</sup>, § 2, alinéa 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>/1, proposé de la loi du 23 mars 1989, il convient de remplacer les mots "conformément au § 3*bis*" par les mots "conformément au paragraphe 3/1".

3. Dans la modification apportée à l'article 1<sup>er</sup>, § 2, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, de la loi du 23 mars 1989, par l'article 2, 3<sup>o</sup>, de la proposition, mieux vaut remplacer les mots "qui réunissent les conditions d'électorat visées au § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup> et 4<sup>o</sup>, qui ont atteint l'âge de 16 ans accomplis le jour de l'élection" par les mots "inscrits aux registres de la population d'une commune belge qui, au jour de l'élection, ont atteint l'âge de seize ans accomplis et ne se trouvent pas dans un cas d'exclusion ou de suspension prévu par les articles 6 à 8 du Code électoral".

*Le greffier,*

Esther CONTI

*Le président,*

Pierre VANDERNOOT

kiezers die ingeschreven zijn in de bevolkingsregisters van een Belgische gemeente, die opgemaakt is voor de verkiezing van het Europees Parlement, de lijst van de kiezers ingeschreven in de bevolkingsregisters voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers.”

#### BIJZONDERE OPMERKINGEN

##### Artikel 2

1. Aan het einde van de tekst waarbij een deel van artikel 1, § 2, eerste lid, 1<sup>o</sup>, van de wet van 23 maart 1989 'betreffende de verkiezing van het Europees Parlement' wordt vervangen (artikel 2, 1<sup>o</sup>, van het voorstel), dient men de verwijzing naar de artikelen 6 tot *9bis* van het Kieswetboek te vervangen door een verwijzing naar de artikelen 6 tot en met 8, aangezien de artikelen 9 en *9bis* van dat Wetboek zijn opgeheven bij artikel 23 van de wet van 14 april 2009 'houdende verscheidene wijzigingen inzake verkiezingen'.

Dezelfde opmerking geldt voor de bepalingen onder 1<sup>o</sup>/1 en 1<sup>o</sup>/2 van artikel 1, § 2, eerste lid, van de wet van 23 maart 1989, voorgesteld bij artikel 2, 2<sup>o</sup>.

De volledige kieswetgeving zou op dat punt moeten worden aangepast, zoals bijvoorbeeld artikel 202 van het Kieswetboek en de artikelen 1, § 1, eerste lid, 4<sup>o</sup>, en 41, eerste lid, 1<sup>o</sup>*bis*, van de wet van 23 maart 1989.

2. In punt 2<sup>o</sup> dienen de woorden "in overeenstemming met § 3*bis*" in het voorgestelde artikel 1, § 2, eerste lid, 1<sup>o</sup>/1, van de wet van 23 maart 1989 te worden vervangen door de woorden "in overeenstemming met paragraaf 3/1".

3. In de wijziging die artikel 2, 3<sup>o</sup>, van het voorstel aanbrengt in artikel 1, § 2, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van de wet van 23 maart 1989, zouden de woorden "voldoen aan de kiesvoorwaarden bedoeld in § 1, eerste lid, 3<sup>o</sup> en 4<sup>o</sup>, die op de dag van de verkiezing de volle leeftijd van 16 jaar bereikt hebben" beter worden vervangen door de woorden "in de bevolkingsregisters van een Belgische gemeente ingeschreven zijn, die op de dag van de verkiezing de volle leeftijd van 16 jaar hebben bereikt en zich niet bevinden in een geval van uitsluiting of schorsing bedoeld in de artikelen 6 tot en met 8 van het Kieswetboek".

*De griffier,*

Esther CONTI

*De voorzitter,*

Pierre VANDERNOOT