

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 février 2022

PROJET DE LOI

**concernant l'inopposabilité
de la nullité du contrat de travail
des personnes
qui se prostituent**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET
DES PENSIONS
PAR
M. Björn ANSEEUW

SOMMAIRE

Pages

- | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de l'économie et du travail | 3 |
| II. Discussion générale | 6 |
| III. Discussion des articles et votes | 21 |

Voir:

Doc 55 **2385/ (2021/2022)**:

- 001: Projet de loi.
002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 februari 2022

WETSONTWERP

**betreffende de niet-inroepbaarheid
van de nietigheid van de arbeidsovereenkomst
ten aanzien van personen die
zich prostitueren**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK
EN PENSIOENEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Björn ANSEEUW

INHOUD

Blz.

- | | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van economie en werk | 3 |
| II. Algemene bespreking | 6 |
| III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen | 21 |

Zie:

Doc 55 **2385/ (2021/2022)**:

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

06345

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
CD&V	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Barbara Creemers, Laurence Hennuy, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacqueline, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Catherine Fonck
-----	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 2 février 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'ÉCONOMIE ET DU TRAVAIL

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, explique que le projet de loi à l'examen prévoit de rendre inopposable aux personnes qui se prostituent la potentielle nullité de leur contrat de travail.

Ensemble avec le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, M. Frank Vandenbroucke, le ministre a en effet souhaité offrir un moyen de défense adéquat à la personne qui se prostitue dans le cadre d'une relation de travail salariée et qui souhaiterait faire valoir ses droits.

Précision terminologique: genre

D'emblée, le ministre tient à préciser que le terme "travailleur" utilisé dans le présent projet de loi désigne tant les travailleuses que les travailleurs.

Même s'il est parfaitement conscient du fait que cette activité est plus fréquemment exercée par des femmes, il a dû parfois avoir recours à la forme masculine de "travailleur" dans un but de lisibilité et de cohérence avec les textes que le projet de loi entend modifier.

Accord du gouvernement

L'accord de gouvernement prévoit qu'en matière de prostitution, la lutte contre l'exploitation sexuelle restera la priorité.

Il prévoit également qu'un travail de réflexion sera mené, en concertation avec les acteurs de terrain, afin d'améliorer les conditions de vie et de travail des travailleurs du sexe.

Le présent projet, qui a été élaboré en étroite concertation avec les acteurs de terrain (en particulier Utsopi), apporte un début de sécurité juridique face à certaines difficultés que peuvent rencontrer les travailleuses et travailleurs qui se prostituent.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 2 februari 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN ECONOMIE EN WERK

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, verduidelijkt dat dit wetsontwerp de niet-inroepbaarheid beoogt van de potentiële nietigheid van de arbeidsovereenkomst ten aanzien van personen die zich prostitueren.

Samen met de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, de heer Frank Vandenbroucke, heeft de minister immers een afdoende rechtsbescherming willen bieden aan personen die zich in loondienst prostitueren en hun rechten willen doen gelden.

Terminologische verduidelijking: gender

De minister vindt het belangrijk van meet af aan te verduidelijken dat de term 'werknemer' die in dit wetsontwerp wordt gebruikt, zowel op vrouwelijke als op mannelijke werknemers slaat.

Hoewel hij zich er ten volle van bewust is dat deze activiteit vaker door vrouwen wordt uitgeoefend, heeft hij soms de mannelijke vorm 'werknemer' moeten gebruiken omwille van de leesbaarheid van en de samenhang met de teksten die het wetsontwerp beoogt te wijzigen.

Regeerakkoord

In het regeerakkoord staat dat inzake prostitutie de bestrijding van seksuele uitbuiting prioritair blijft.

Het regeerakkoord stelt eveneens dat in overleg met de actoren in het veld zal worden nagedacht over een verbetering van de levens- en werkomstandigheden van de sekswerkers.

Dit ontwerp, dat in nauw overleg met de betrokkenen in het veld (met name Utsopi) tot stand is gekomen, biedt een eerste aanzet tot rechtszekerheid ten aanzien van bepaalde moeilijkheden die sekswerkers kunnen ondervinden.

Réforme Code pénal sexuel et suite

Ce projet est indépendant de la réforme du droit pénal sexuel qui est mené par le ministre de la Justice, M. Vincent Van Quickenborne.

La commission de la Justice traite actuellement de la révision du Code pénal en ce qui concerne les infractions de proxénétisme et d'abus en matière de prostitution.

D'autre part, les réflexions se poursuivent également concernant l'élaboration du cadre dans lequel un employeur pourrait engager une personne dans un contrat de travail de prostitution tout en garantissant une protection optimale en fonction des spécificités propres à ce type d'activité.

Contenu de la loi

1. Définition et champ d'application

Il n'est pas aisé de définir la prostitution tant elle peut prendre des contours multiformes: maisons closes, prostitution de rue, vitrines, à domicile ou sur Internet, etc.

Le présent projet de loi a vocation à s'appliquer largement, quelle que soit la forme, le média ou lieu des prestations.

2. Nullité du contrat de travail

En Belgique, pour autant que cela se déroule entre personnes majeures et consentantes, le simple fait de se livrer à des activités de prostitution ne constitue pas en tant que telle une infraction.

Cependant, le fait d'engager quelqu'un dans les liens d'un contrat de travail en vue de fournir une prestation sexuelle est en principe interdit.

Un tel contrat de travail pourrait être déclaré nul par un tribunal pour contrariété à l'ordre public et aux bonnes mœurs.

La nullité signifie que le contrat est présumé n'avoir jamais existé et qu'il ne peut entraîner aucune conséquence juridique.

Une telle nullité entraîne une véritable insécurité en termes de protection sociale pour le travailleur exploité par un proxénète.

Hervorming van het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht en follow-up

Dit wetsontwerp staat los van de hervorming van het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht, waarvoor de minister van Justitie, de heer Vincent Van Quickenborne, bevoegd is.

De commissie voor Justitie buigt zich momenteel over de herziening van het Strafwetboek met betrekking tot het pooierschapsmisdrijf en misbruiken in het kader van prostitutie.

Daarnaast wordt verder nagedacht over de uitwerking van het kader waarbinnen een werkgever iemand voor prostitutiedoeleinden in dienst kan nemen met een arbeidsovereenkomst en waarbij de betrokkene, gezien de specifieke kenmerken van die activiteit, een optimale bescherming wordt gegarandeerd.

Inhoud van de wet

1. Definitie en toepassingsgebied

Het is niet eenvoudig een definitie te geven van prostitutie, aangezien die vele vormen kan aannemen: bordelen, straat-of raamprostitutie, thuisprostitutie, *online* prostitutie enzovoort.

Het toepassingsgebied van dit wetsvoorstel is ruim opgevat en omvat alle mogelijke vormen, media en plaatsen via welke de diensten worden aangeboden.

2. Nietigheid van de arbeidsovereenkomst

In België vormt het loutere feit dat men zich prostitueert, op zich geen strafbaar feit, gesteld dat de seksuele handelingen tussen volwassenen en met toestemming plaatsvinden.

Principieel is het echter wel verboden om iemand via een arbeidsovereenkomst seksuele diensten te doen aanbieden.

Een dergelijke arbeidsovereenkomst kan door een rechter wegens strijdigheid met de openbare orde en de goede zeden nietig worden verklaard.

Nietigheid betekent dat wordt aangenomen dat de overeenkomst nooit heeft bestaan en geen rechtsgevolgen kan hebben.

De nietigverklaring van de arbeidsovereenkomst brengt voor de werknemers die voor een pooier werken, reële onzekerheid op het gebied van sociale bescherming met zich mee.

Que l'on soit pour ou contre la réglementation de la prostitution, il faut reconnaître que cela existe.

En l'état actuel de la législation, le travailleur du sexe qui, de manière volontaire ou contrainte, travaille sous l'autorité d'une autre personne, se trouve dans une situation particulièrement précaire car le droit du travail pourrait ne pas lui être appliqué pour contrariété à l'ordre public et aux bonnes mœurs.

Il est dès lors indispensable de pouvoir protéger les travailleurs qui y sont confrontés.

3. Inopposabilité de la nullité aux droits du travailleur

Concrètement, pour éviter que les travailleurs restent dans l'ombre et s'abstiennent de déposer plainte si leurs droits sont violés, le présent projet de loi vise à rendre inopposable la nullité du contrat de travail aux droits du travailleur.

En d'autres termes, le travailleur pourrait se présenter devant le juge afin de se prévaloir des droits découlant de son contrat de travail, tels que le paiement des salaires convenus, les délais de préavis, ou encore des prestations de sécurité sociale.

Auparavant, l'employeur pouvait se dédouaner de ses obligations en invoquant la nullité du contrat.

Avec le projet de loi, même si le contrat de travail est déclaré nul de nullité absolue, l'employeur ne pourra plus se retrancher derrière cette nullité pour refuser de payer par exemple les arriérés de salaires à son travailleur.

De même, un organisme de sécurité sociale ne pourra plus opposer la nullité du contrat de travail aux droits du travailleur pour lui refuser le paiement d'allocations de chômage par exemple.

4. Pas de présomption

Il est important également de noter qu'il ne s'agit pas de créer une présomption d'un contrat de travail pour les travailleurs du sexe.

Le débat n'est pas de savoir si le travailleur est salarié ou indépendant: il s'agit uniquement, pour les travailleurs qui sont sous contrat de travail (donc dans un lien

Of men nu voor of tegen het reglementeren van prostitutie is, men kan er niet omheen dat prostitutie bestaat.

In het licht van de huidige wetgeving verkeren sekswerkers die vrijwillig of onder dwang onder het gezag van een ander werken, in een bijzonder precare situatie aangezien het arbeidsrecht mogelijks niet op hen van toepassing zal zijn; hun activiteiten zijn immers in strijd met de openbare orde en de goede zeden.

Het is dan ook van essentieel belang dat werknemers die hiermee te maken krijgen, kunnen worden beschermd.

3. Niet-inroepbaarheid van de nietigheid ten aanzien van de rechten van de werknemers

Concreet komt het erop neer dat dit wetsontwerp de nietigheid van de arbeidsovereenkomst niet-inroepbaar maakt wat de rechten van de werknemers betreft. Aldus voorkomt men dat de werknemers in het ongewisse blijven en afzien van een klacht wanneer hun rechten worden geschonden.

De werknemers zouden zich met andere woorden tot de rechter kunnen wenden om zich te beroepen op de rechten die uit hun arbeidsovereenkomst voortvloeien, zoals de betaling van het overeengekomen loon, het naleven van opzegtermijnen of de betaling van socialezekerheidsuitkeringen.

Voorheen kon de werkgever zich aan zijn verplichtingen onttrekken door de nietigheid van de overeenkomst in te roepen.

Met het wetsontwerp zal de werkgever niet langer die nietigheid kunnen voorwenden en bijvoorbeeld niet meer kunnen weigeren om zijn werknemer achterstallig loon te betalen, zelfs indien de arbeidsovereenkomst absoluut nietig wordt verklaard.

Evenmin zal een socialezekerheidsinstelling voortaan nog de nietigheid van de arbeidsovereenkomst kunnen invoeren als reden om de betaling van, bijvoorbeeld, werkloosheidsuitkeringen aan de werknemer te weigeren.

4. Geen vermoeden

Er zij eveneens op gewezen dat het niet de bedoeling is een vermoeden in te stellen dat sekswerkers onder een arbeidsovereenkomst werken.

Het debat gaat niet over de vraag of de sekswerker werknemer dan wel zelfstandige is: het gaat erom dat werknemers die onder een arbeidsovereenkomst (en

de subordination), de pouvoir faire valoir leurs droits à l'hypothèse d'une potentielle nullité du contrat de travail.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Vanessa Matz (cdH) partage les objectifs cités par le ministre. Toutefois, elle se demande si la protection ne devrait pas aller encore plus loin en étendant le régime de sécurité sociale des salariés aux travailleurs du sexe exerçant en tant que faux indépendants, comme pour d'autres catégories de travailleurs spécifiques.

À cet effet, Mme Matz présente l'*amendement n° 2* (DOC 55 2385/002) tendant à modifier l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

Les travailleurs du sexe sont parfois contraints de prendre le statut d'indépendant. Cet amendement vise à forcer leur cocontractant à les assujettir à la sécurité sociale des salariés. De cette manière, ils auraient une protection sociale accrue.

Onze autres catégories de travailleurs sont déjà visées par ce régime. Ces extensions sont contenues au sein de l'arrêté royal du 28 novembre 1969. Mme Matz propose d'y ajouter une douzième catégorie, dans le but de contrecarrer le système des faux indépendants.

Selon la Cour de cassation, "une personne peut exécuter un travail dans des conditions similaires à celles d'un contrat de travail, sans se trouver juridiquement sous l'autorité d'une autre personne". Ainsi, le législateur assujettit irréfragablement ces personnes à la sécurité sociale des travailleurs salariés sans qu'il puisse en être déduit un argument en faveur ou en défaveur de l'existence d'un contrat de travail ou d'un contrat d'entreprise. Le travailleur, assujetti d'office à la sécurité sociale des travailleurs salariés, qui estime être dans les liens d'un contrat de travail, doit en rapporter la preuve. Ici également, le but est de mieux protéger les "travailleurs du sexe" qui seraient considérés comme indépendants par leur employeur. Une telle extension permettrait de leur assurer une couverture sociale, tout en leur conservant les avantages du statut social indépendant.

du in een ondergeschikte relatie) werken, hun rechten kunnen doen gelden in geval van een mogelijke nietigverklaring van hun arbeidsovereenkomst.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) deelt de doelstellingen die door de minister werden aangehaald. Ze vraagt zich echter af of de bescherming niet nog een stap verder moet gaan, door het sociale zekerheidsstelsel van loontrekkenden uit te breiden naar sekswerkers die als schijnzelfstandigen werken, zoals voor andere specifieke categorieën van werknemers.

Mevrouw Matz dient hiertoe *amendement nr. 2* (DOC 55 2385/002) in, dat ertoe strekt het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders te wijzigen.

Sekswerkers worden soms gedwongen te werken met een zelfstandigenstatuut. Dit amendement beoogt hun medecontractant ertoe te verplichten hen te onderwerpen aan de sociale zekerheid voor werknemers. Zo zou hun een bijkomende sociale bescherming worden geboden.

Elf andere werknemerscategorieën vallen reeds onder die regeling. Die uitbreidingen zijn opgenomen in het koninklijk besluit van 28 november 1969. Mevrouw Matz stelt voor daar een twaalfde categorie aan toe te voegen, teneinde de schijnzelfstandigheid tegen te gaan.

Het Hof van Cassatie stelt dat iemand arbeid kan verrichten onder gelijkaardige voorwaarden als die van een arbeidsovereenkomst, zonder juridisch onder het gezag van een andere persoon te staan. In dezen geldt het onweerlegbare vermoeden dat de beoogde personen onderworpen zijn aan de sociale zekerheid voor werknemers, zonder dat daaruit een argument kan worden afgeleid dat voor of tegen het bestaan van een arbeidsovereenkomst of een aannemingsovereenkomst pleit. De werknemers ten aanzien van wie dat vermoeden niet geldt en die van mening zijn dat ze onder de sociale zekerheid voor werknemers vallen en door een arbeidsovereenkomst gebonden zijn, dienen daartoe het bewijs aan te leveren. Ook hier beoogt de uitbreiding een betere bescherming van de sekswerkers, die anders door hun werkgever als zelfstandigen zouden worden beschouwd. Dankzij een dergelijke uitbreiding zouden zij een sociale dekking genieten maar toch alle voordelen van het sociaal zelfstandigenstatuut kunnen behouden.

L'objet de l'amendement n'est pas de modifier le système que le ministre a mis en place, mais de prévoir une protection complémentaire pour les travailleurs dans un régime de faux indépendant.

M. Björn Anseeuw (N-VA) soutient l'objectif de projet de loi à l'examen. Il est inadmissible que les travailleurs du sexe soient encore les victimes de proxénètes malhonnêtes ou d'autres personnes qui échappent à leur responsabilité en raison de la nullité d'un contrat de travail, ce qui empêche ces travailleurs de pouvoir prétendre à la moindre protection ou au moindre droit. Ce problème mérite une solution, d'autant que parmi ces travailleurs certains se trouvent déjà dans une position vulnérable. Une mesure semblable a déjà été instaurée par le passé pour d'autres groupes.

L'intervenant a, il est vrai, l'impression qu'il reste des points à régler. Quelques dispositions du droit pénal sont en effet d'application en matière de prostitution. Le renvoi à la révision du Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel a toutefois été supprimé du projet de loi définitif. Le texte ne contient en outre aucune date précise d'entrée en vigueur, ce qui signifie par définition que la loi entre en vigueur dix jours après la publication au *Moniteur belge*. Le projet de loi à l'examen ne crée-t-il pas encore davantage d'insécurité juridique alors que le but est précisément de l'éviter?

M. Anseeuw souligne en outre que le proxénétisme reste punissable. Dans le même temps, le projet de loi à l'examen donne l'impression qu'il serait possible à l'avenir de conclure des contrats de travail selon lesquels des actes sexuels pourront être posés moyennant rémunération dans le cadre d'un lien de subordination par rapport à des tiers. Est-il en effet possible de conclure des contrats de travail dans lesquels il n'est pas renvoyé à l'horeca ou au massage par exemple mais où il est explicitement prévu qu'il s'agit d'actes sexuels? Comment peut-on concilier ces deux aspects?

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) se rallie également à l'objectif du gouvernement de mieux protéger les travailleurs du sexe. Des employeurs ou des administrations de sécurité sociale les privent souvent de leurs droits. Leur statut précaire justifie cette avancée majeure.

La question s'est posée de savoir si ces dispositions signifient que des contrats de travail à des fins de prostitution sont autorisés. L'intervenante estime que cela ne semble pas être le cas. Par contre, les effets déléteres de la nullité des contrats de travail sont combattus.

Le groupe de *Mme Cornet* estime qu'il importe de progresser en ce qui concerne le statut des travailleurs

Dit amendement strekt er niet toe de door de minister opgezette regeling te wijzigen, maar beoogt te voorzien in extra bescherming voor wie als schijnzelfstandige werkt.

De heer Björn Anseeuw (N-VA) steunt de doelstelling van het voorliggende wetsontwerp. Het kan niet de bedoeling zijn dat sekswerkers nog langer het slachtoffer worden van malafide pooiers of anderen die door de nietigverklaring van een arbeidsovereenkomst ontsnappen aan hun verantwoordelijkheid, waardoor sekswerkers op geen enkele bescherming of op geen enkel recht aanspraak kunnen maken. Dit probleem verdient een oplossing, te meer aangezien enkelen onder hen zich sowieso reeds in een kwetsbare positie bevinden. Voor andere groepen werd in het verleden reeds een gelijkwaardige maatregel ingevoerd.

De spreker heeft weliswaar de indruk dat er nog losse eindjes zijn. Inzake prostitutie zijn immers enkele bepalingen uit het strafrecht van toepassing. De verwijzing naar de herziening van het Strafwetboek met betrekking tot seksueel strafrecht werd echter weggelaten uit het definitieve wetsontwerp. De tekst bevat bovendien geen duidelijke datum van inwerkingtreding, wat per definitie betekent dat de wet tien dagen na de publicatie in het Staatsblad in werking treedt. Creëert het voorliggende wetsontwerp niet nog meer juridische onzekerheid, terwijl het net de bedoeling is dit te vermijden?

Daarnaast wijst de heer Anseeuw erop dat pooierschap strafbaar blijft. Tegelijk geeft het voorliggende wetsontwerp de indruk dat men in de toekomst arbeidsovereenkomsten zou kunnen sluiten waarbij onder leiding van derden seksuele handelingen tegen betaling worden uitgevoerd. Wordt het inderdaad mogelijk arbeidsovereenkomsten af te sluiten waarbij men niet naar bijvoorbeeld horeca of massage verwijst, maar expliciet bepaalt dat het over seksuele handelingen gaat? Hoe kan het ene met het andere gerijmd worden?

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) deelt eveneens de doelstelling van de regering om sekswerkers beter te beschermen. Vaak ontzeggen werkgevers of sociale zekerheidsinstellingen hen hun rechten. Hun onzekere statuut rechtvaardigt deze belangrijke stap vooruit.

De vraag rees of deze bepalingen betekenen dat arbeidsovereenkomsten met het oog op prostitutie toegestaan worden. Dit lijkt de spreekster niet het geval. Wel worden de schadelijke gevolgen van de nietigheid van arbeidsovereenkomsten bestreden.

Voor de fractie van mevrouw Cornet is het belangrijk om vooruitgang te boeken inzake het statuut van

du sexe. Il est nécessaire de réaliser un échange de vues plus général avec les personnes concernées ainsi qu'avec les ministres et le secrétaire d'État compétents.

Mme Sophie Thémont (PS) indique que le projet de loi à l'examen constitue sans aucun doute une avancée dans la protection des travailleuses du sexe en matière de sécurité sociale.

L'oratrice souligne tout d'abord la prise en compte des avis du Conseil National du Travail et du Conseil de l'Égalité des Chances entre Hommes et Femmes qui demandaient des modifications dans les lois du 27 juin 1969 et du 29 juin 1981 en matière de sécurité sociale afin d'assurer la sécurité juridique du projet. Grâce à cet arsenal législatif complet, il sera désormais impossible à l'employeur, mais aussi aux institutions de sécurité sociale ou à d'autres tiers, d'opposer une nullité de contrat et de priver ainsi la travailleuse ou le travailleur de ses droits à la sécurité sociale.

Mme Thémont veut cependant insister sur le fait que ce dispositif n'est qu'un des nombreux aspects du chantier pour l'amélioration des conditions de vie et de travail des personnes prostituées qui sont trop fréquemment victimes de violences physiques, psychologiques ou morales extrêmes. Tant d'autres aspects doivent encore être pris en compte en matière de justice, de fiscalité, de police, etc. L'avis 156 du Conseil de l'Égalité des Chances entre Hommes et Femmes dressait dans une perspective systémique une liste importante de recommandations que l'oratrice espère, pour une bonne partie, voir mise en œuvre par les gouvernements, au niveau fédéral mais également dans les entités fédérées.

En matière de travail, le Conseil recommandait en particulier de renforcer l'inspection sociale dans les secteurs où le travail au noir est fréquent et/ou se dissimulent des activités de prostitution.

La protection et l'amélioration des conditions de vie et de travail des personnes qui se prostituent est une priorité car la précarité est un fondement de la prostitution, et non l'inverse. Il est donc primordial d'avancer dans une logique d'accompagnement et de renforcement des droits, pour lequel la concertation avec les acteurs de terrain est indispensable.

Mme Thémont attend avec intérêt les suites des travaux du gouvernement à ce sujet et espère que les moyens seront déployés pour assurer l'effectivité de la loi.

sekswerkers. Een meer algemene gedachtewisseling met de betrokkenen en met de bevoegde ministers en staatssecretaris is noodzakelijk.

Mevrouw Sophie Thémont (PS) wijst erop dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp ongetwijfeld een stap vooruit betekent qua bescherming van de sekswerkers op het stuk van de sociale zekerheid.

De spreekster benadrukt allereerst dat rekening moet worden gehouden met de adviezen van de Nationale Arbeidsraad en van de Raad van de Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen, waarin ertoe werd opgeroepen de wetten te wijzigen van 27 juni 1969 en van 29 juni 1981 betreffende de sociale zekerheid, teneinde de rechtszekerheid van het wetsontwerp te waarborgen. Dankzij dit alomvattend instrumentarium van wet- en regelgeving zullen zowel de werkgevers als de instellingen van sociale zekerheid of andere derden voortaan niet meer de nietigheid van de arbeidsovereenkomst kunnen invoeren en aldus de betrokken werknemers hun rechten op sociale zekerheid kunnen ontnemen.

Mevrouw Thémont benadrukt evenwel dat deze regeling slechts een van de vele aspecten is van de inspanningen ter verbetering van de leef- en werkomstandigheden van wie zich prostitueert; de betrokkenen zijn al te vaak het slachtoffer van extreem fysiek, psychologisch of moreel geweld. Er moeten nog zoveel andere aspecten inzake rechtspraak, fiscaliteit, politie enzovoort in aanmerking worden genomen. Advies nr. 156 van de Raad van de Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen omvat een aanzienlijke lijst van aanbevelingen voor een stelselmatige aanpak. De spreekster hoopt dat zij grotendeels ten uitvoer zullen worden gelegd door de federale regering en door de deelstaatregeringen.

Inzake arbeid heeft de Raad met name de aanbeveling gedaan de sociale inspecties aan te scherpen in de sectoren waar zwartwerk vaak voorkomt en/of die een denkmantel zijn voor prostitutieactiviteiten.

De bescherming en de verbetering van de leef- en werkomstandigheden van wie zich prostitueert is een prioriteit, want kwetsbaarheid leidt tot prostitutie, niet omgekeerd. Derhalve is het essentieel om stappen vooruit te zetten volgens een logica van ondersteuning en van aanscherping van de rechten, waarbij overleg met de spelers in het veld onontbeerlijk is.

Mevrouw Thémont kijkt met belangstelling uit naar de resultaten van de regeringswerkzaamheden op dit vlak en zij hoopt dat de nodige middelen zullen worden ingezet om de doeltreffendheid van de wet te waarborgen.

L'amendement n° 2, introduit par Mme Vanessa Matz (cdH) (DOC 55 2385/002), aurait pour conséquence que l'on devrait identifier tous les travailleurs du sexe alors que certains veulent rester anonymes. L'intervenante ne soutiendra dès lors pas cet amendement.

Mme Ellen Samyn (VB) renvoie à l'accord de gouvernement dans lequel des mesures ont été annoncées afin de décriminaliser la position des travailleurs du sexe et d'améliorer leurs conditions de vie et de travail. Le projet de loi à l'examen constitue un volet minimal à cet égard. Tant l'employeur que les tiers ne pourront dorénavant plus invoquer la nullité du contrat et ils devront respecter leurs obligations contractuelles. Le groupe de l'intervenante soutiendra ce point.

Il convient néanmoins de formuler quelques critiques. La lutte contre l'exploitation sexuelle doit rester prioritaire. Il s'agit d'un secteur qui fait souvent partie de réseaux de traite des êtres humains, d'exploitation et de pratiques de blanchiment. Le groupe des victimes est sans doute considérablement plus grand que celui des personnes qui peuvent à présent poursuivre et exercer leurs activités légalement. Le projet de loi à l'examen ne leur est d'aucune aide. Les services d'inspection et de contrôle sont impuissants face à ces situations dramatiques. Comment le ministre s'attaquera-t-il à ce problème? Des moyens supplémentaires seront-ils libérés? Il reste punissable de pratiquer le proxénétisme et de tirer un avantage anormal de la prostitution d'autrui. Il n'est toutefois pas possible de mesurer ce qu'il faut entendre par "anormal". Cette mesure est dès lors un coup dans l'eau car elle n'est pas contraignante.

De même, la limite entre proxénétisme et employeur est très vague. L'imprécision n'est en général pas une bonne base pour une législation de qualité, dès lors qu'il est pratiquement impossible d'exercer un contrôle. Les proxénètes sont souvent actifs dans d'autres affaires douteuses en plus de la prostitution et ils disposent, par exemple, de moyens financiers considérables pour se défendre en justice. Il n'est malheureusement pas possible d'éradiquer totalement ce problème, mais il faut agir.

Les tiers ne pourront plus non plus se soustraire à leurs obligations contractuelles. L'intervenante se demande toutefois si cela n'est pas une source de problèmes. Un contrat de travail précise généralement quelles activités le travailleur doit exercer. Les assureurs se basent sur ces éléments pour déterminer si le travailleur est effectivement assuré pour le sinistre déclaré. Dès lors que les assureurs voudront connaître le risque, le législateur doit veiller à ce que cette activité reçoive un code spécifique afin d'être enregistrée dans l'assurance

Uit het door mevrouw Vanessa Matz (cdH) ingediende amendement nr. 2 (DOC 55 2385/002) zou voortvloeien dat alle sekswerkers moeten worden geïdentificeerd, terwijl sommigen anoniem willen blijven. Derhalve zal de spreker dit amendement niet steunen.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) verwijst naar het regeerakkoord, waarin maatregelen werden aangekondigd om de positie van sekswerkers te decriminaliseren en om hun levens- en werkomstandigheden te verbeteren. Het voorliggende wetsontwerp vormt daarvan een minimaal onderdeel. Zowel de werkgever als derden zullen zich voortaan niet meer kunnen beroepen op de nietigheid van het contract en zullen hun contractuele verplichtingen moeten nakomen. De fractie van de spreker zal dit steunen.

Toch zijn er enkele kritische opmerkingen te maken. De bestrijding van seksuele uitbuiting moet prioritair blijven. Het is een sector die vaak deel uitmaakt van netwerken van mensenhandel, uitbuiting en witwaspraktijken. De groep slachtoffers is wellicht een stuk groter dan degenen die nu op een legale manier hun activiteiten kunnen verderzetten en uitvoeren. Het voorliggende wetsontwerp helpt hen niet verder. De inspectie- en controlediensten staan machteloos tegen deze schrijnende situaties. Hoe zal de minister dit probleem aanpakken? Zullen er bijkomende middelen voor worden uitgetrokken? Pooierschap en het abnormaal voordeel halen uit de prostitutie van een ander blijft strafbaar. De term "abnormaal" is echter niet meetbaar en bijgevolg een slag in het water wegens niet afdwingbaar.

Ook de grens tussen pooierschap en werkgever wordt wel erg vaag. Onduidelijkheid is meestal geen goede basis voor degelijke wetgeving, aangezien de controle vrijwel onmogelijk is. Pooiers zijn naast prostitutie vaak actief in andere dubieuze zaken en beschikken over zeer veel financiële middelen om zich bijvoorbeeld te verdedigen in een rechtbank. Spijtig genoeg kan dit probleem niet volledig uit de wereld geholpen worden, maar er dient wel iets te gebeuren.

Ook derden zullen zich niet meer aan hun contractuele verplichtingen kunnen onttrekken. De spreker vraagt zich echter af of dat geen problemen oplevert. In een arbeidsovereenkomst wordt doorgaans omschreven welke activiteiten de werknemer dient uit te voeren. Dit geldt voor verzekeraars als basis om te bepalen of de werknemer effectief verzekerd is voor het aangegeven schadegeval. Verzekeraars zullen het risico willen kennen, en daarom moet de wetgever ervoor zorgen dat deze activiteit een specifieke code krijgt om opgenomen te

contre les accidents du travail et d'empêcher qu'il soit question d'un sinistre refusé. On peut supposer qu'il n'y a guère eu de déclarations jusqu'à présent qui étaient en lien direct avec les activités exercées. L'intervenante considère qu'il s'agit d'un point à examiner. Il pourrait en outre exister un autre effet positif en ce sens que des mesures explicites pourraient être prévues sur mesure pour les travailleurs concernés dans la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail. Ce serait une mesure positive à l'égard de ces personnes. Une rémunération minimale et une réglementation de la durée du travail ne pourraient plus non plus être taboues dans cette optique. La question qui se pose est en effet de savoir ce que ces travailleurs gardent de leur rémunération.

Dans l'exposé des motifs, le législateur a tenu compte des observations du Conseil d'État indiquant qu'il doit clairement s'agir d'activités ayant eu lieu dans le cadre du contrat de travail en question. Cette précision n'a pas été insérée explicitement dans les articles de loi proprement dits, ce qui renforcerait pourtant la clarté du texte.

Le projet de loi à l'examen ne constitue qu'un premier pas en vue d'améliorer les conditions de vie et de travail des personnes concernées exerçant ces activités, ce qui est toutefois mieux que rien.

Mme Florence Reuter (MR) soutient le projet de loi à l'examen, qui s'inscrit dans le droit fil de l'accord de gouvernement. La lutte contre l'exploitation sexuelle est une priorité, tout comme l'amélioration des conditions de vie et de travail des travailleurs du sexe, en concertation avec les acteurs du terrain.

Le ministre a souligné que la prostitution ne constitue pas une infraction lorsqu'elle concerne des personnes majeures consentantes, mais que le proxénétisme est effectivement interdit. Même après la réforme du Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel, actuellement examinée en commission de la Justice, le proxénétisme restera interdit. Le projet de loi à l'examen ne justifie ou n'encourage en rien l'exploitation au moyen de la conclusion de contrats de travail pour de pareilles activités.

En ce qui concerne la situation précaire des travailleurs du sexe, Mme Reuter demande combien d'affaires ont déjà été portées devant les tribunaux par des travailleurs du sexe sous contrat de travail et ont entraîné la nullité du contrat de travail.

La loi entrera-t-elle en vigueur à la date de sa publication au *Moniteur belge* ou à une date ultérieure? Le projet de loi à l'examen ne le précise pas.

worden in de arbeidsongevallenverzekering en te beletten dat er sprake zou zijn van een geweigerd schadegeval. Men mag aannemen dat er tot op heden vrijwel geen aangiftes werden gedaan die direct in relatie stonden met de uitgevoerde activiteiten. Dit lijkt de spreekster iets om over na te denken. Het zou bovendien een ander positief gevolg kunnen hebben: in de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk zouden expliciet maatregelen kunnen worden opgenomen op maat van de betrokken werknemers. Dat zou een positieve maatregel zijn ten aanzien van deze mensen. Ook een minimumverloning en een regeling van de arbeidsduur zouden in deze optiek geen taboe meer mogen zijn. De vraag is immers wat deze werknemers overhouden van hun loon.

In de toelichting heeft de wetgever rekening gehouden met de terechte opmerkingen van de Raad van State dat er duidelijk sprake moet zijn van activiteiten die in het kader van de betrokken arbeidsovereenkomst hebben plaatsgevonden. In de eigenlijke wetsartikelen heeft men dit niet met zoveel woorden opgenomen, wat de duidelijkheid nochtans ten goede zou komen.

Het voorliggende wetsontwerp is slechts een aanzet om de leef- en arbeidsomstandigheden van de betrokkenen die deze activiteiten uitvoeren te verbeteren, wat echter beter is dan niets.

Mevrouw Florence Reuter (MR) staat achter het voorliggende wetsontwerp dat in de lijn van het regeerakkoord ligt. De bestrijding van seksuele uitbuiting is een prioriteit, net zoals het verbeteren van de levens- en arbeidsomstandigheden van sekswerkers, in overleg met de actoren in het veld.

De minister wees erop dat prostitutie geen strafbaar feit is wanneer het meerderjarigen betreft die ermee instemmen, maar dat pooierschap wel degelijk verboden is. Ook na de hervorming van het wetboek van seksueel strafrecht, die voorligt in de commissie Justitie, zal pooierschap verder bestraft worden. Het voorliggende wetsontwerp is in geen geval een rechtvaardiging of aanmoediging voor uitbuiting door het sluiten van dergelijke arbeidsovereenkomsten.

Wat de onzekere situatie van sekswerkers betreft, verneemt mevrouw Reuter graag hoeveel zaken er reeds door sekswerkers met een arbeidsovereenkomst voor de rechtbank gebracht werden, met de nietigheid van de arbeidsovereenkomst tot gevolg.

Zal de wet in werking treden op de datum van publicatie in het *Belgisch Staatsblad* of later? In het voorliggende wetsontwerp wordt dit niet verduidelijkt.

L'employeur qui, grâce à la mesure à l'examen, ne sera plus en mesure d'invoquer la nullité du contrat de travail, pourra-t-il néanmoins être poursuivi pénalement en parallèle pour proxénétisme? Même si le travailleur sera protégé à l'avenir, parce que son contrat de travail ne pourra plus être déclaré nul, le proxénétisme est interdit par la loi et doit par conséquent toujours être poursuivi.

Selon le ministre, la mesure à l'examen visant à protéger les travailleurs du sexe est une première étape. Peut-il confirmer que la lutte contre le proxénétisme et la traite d'êtres humains restera par ailleurs une priorité pour le gouvernement? La prostitution ne disparaîtra pas du jour au lendemain. Il reste nécessaire de renforcer les contrôles, les inspections et la coopération avec la police et la Justice pour endiguer la traite d'êtres humains.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) souligne que la prostitution est malheureusement indissociable de la problématique des personnes, surtout des femmes, qui accomplissent des actes sexuels contre paiement. Bien qu'il existe certainement des exemples de travailleurs du sexe qui exercent leurs activités de manière volontaire, ils forment une minorité. Selon l'intervenante, la prostitution est souvent directement liée à la traite d'êtres humains. Les proxénètes qui recrutent des femmes vulnérables issues de pays d'Europe de l'Est sont toujours une réalité. Ces femmes se voient promettre un emploi dans l'horeca ou comme masseuse, mais elles disparaissent en réalité dans la prostitution.

Compte tenu de la situation vulnérable dans laquelle de nombreux travailleurs du sexe se trouvent, il est important que les pouvoirs publics apportent une réponse appropriée qui tienne compte de leur protection. Cela peut passer par une concertation adéquate avec les acteurs du terrain et leurs organisations, mais aussi par des inspections et des contrôles ciblés visant à vérifier si toutes les conditions légales sont respectées. Il est important de sensibiliser les services d'ordre de manière appropriée et d'instaurer un plan local sur la prostitution dans les villes. Ce type de plan existe depuis des années à Anvers.

Outre l'instauration d'un nouveau code de droit pénal sexuel, l'élaboration d'un statut à part entière pour les travailleurs du sexe peut également apporter une solution. Ces travailleurs doivent bénéficier d'une protection sociale plus importante. La possibilité prévue par le projet de loi à l'examen constitue déjà un pas dans la bonne direction. Actuellement, les contrats de travail de ce type mentionnent une autre fonction. La nullité peut toutefois être invoquée par toutes les parties concernées, ce qui est surtout préjudiciable aux travailleurs du sexe si, par exemple, à un moment donné, le proxénète ne verse plus

Kan een werkgever die er dankzij deze maatregel niet meer in slaagt de nietigheid van de arbeidsovereenkomst in te roepen, desondanks parallel strafrechtelijk vervolgd worden voor pooierschap? De werknemer zal in de toekomst weliswaar beschermd zijn omdat zijn arbeidsovereenkomst niet meer nietig verklaard kan worden, maar pooierschap is wettelijk verboden en moet bijgevolg nog steeds vervolgd worden.

De voorliggende maatregel om sekswerkers te beschermen is volgens de minister een eerste stap. Kan hij bevestigen dat de strijd tegen pooierschap en mensenhandel daarnaast een prioriteit blijft voor de regering? Prostitutie zal niet van vandaag op morgen verdwijnen. Verdere inzet op controle, inspectie en samenwerking met politie en Justitie blijft noodzakelijk om mensenhandel te laten afnemen.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) wijst erop dat prostitutie spijtig genoeg niet los gezien kan worden van mensen, vooral vrouwen, die onder dwang seksuele handelingen verrichten tegen betaling. Hoewel er zeker voorbeelden bestaan van sekswerkers die hun activiteiten vrijwillig uitvoeren, vormen zij een minderheid. In de ogen van de spreker is prostitutie vaak rechtstreeks verbonden met mensenhandel. Pooiers die kwetsbare vrouwen uit Oost-Europese landen rekruteren zijn nog altijd een realiteit. Aan deze vrouwen wordt een job in de horeca of als masseuse beloofd, maar ze verdwijnen in werkelijkheid in de prostitutie.

Gezien de kwetsbare omstandigheden waarin veel sekswerkers zich bevinden, is het belangrijk dat de overheid een gepast antwoord biedt dat oog heeft voor hun bescherming. Dat kan door middel van goed overleg met de mensen op het terrein en hun organisaties, maar ook door gerichte controles en inspecties om na te gaan of aan alle verplichte voorwaarden voldaan wordt. Ook een goede sensibilisering van de ordediensten en de invoering van een lokaal prostitutieplan in de steden is van belang. In Antwerpen bestaat een dergelijk plan bijvoorbeeld al jaren.

Naast de invoering van een nieuw wetboek van seksueel strafrecht kan ook een volwaardig statuut voor sekswerkers soelaas brengen. Zij moeten meer sociale bescherming genieten. De mogelijkheid in het voorliggende wetsontwerp is alvast een stap in de goede richting. Momenteel is het zo dat voor dergelijke arbeidsovereenkomsten naar een andere functie verwezen wordt. De nietigheid kan echter door alle betrokken partijen ingeroepen worden, wat vooral in het nadeel van de sekswerkers speelt, wanneer bijvoorbeeld de pooier op een bepaald moment geen achterstallig loon

les arriérés de rémunération. Il est heureux que le projet de loi à l'examen mette un terme à ce phénomène. Il serait également souhaitable que les dispositions entrent en vigueur le plus rapidement possible.

Outre ce premier pas dans la bonne direction, allié à une révision du droit pénal sexuel, on peut se demander quelles seront les initiatives suivantes pour assurer une véritable protection des travailleurs du sexe. On pourrait par exemple élaborer un statut – en optant pour le statut d'indépendant –, afin de permettre aux personnes concernées de choisir elles-mêmes d'offrir ces services. La question de la violence et de l'exploitation ne se posera pas dans ce cas. Selon l'intervenante, le statut de travailleur salarié reste délicat – bien qu'elle soit ouverte au dialogue –, parce que la ligne de démarcation entre proxénète et employeur est difficile à tracer. Selon le ministre, quelle orientation la protection devrait-elle prendre: un statut de travailleur salarié à part entière ou uniquement un statut d'indépendant? Comment éviter de légaliser le proxénétisme? Comment garantir que l'employeur se comporte comme tel, que les droits du travailleur soient respectés et que toute forme d'exploitation soit exclue?

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) souligne qu'il convient de se préoccuper du sort des milliers de travailleurs du sexe qui luttent, dans des circonstances incertaines, pour sortir du cercle vicieux dans lequel ils se trouvent. De nombreuses femmes d'origine étrangère sont prises en otage par des réseaux criminels et voyagent d'une grande ville à l'autre pour satisfaire l'appétit financier de proxénètes. L'intervenante s'inquiète du sort de toutes les femmes victimes de violence, de viol ou de chantage dans des quartiers dangereux où les autorités n'assurent plus de protection ni d'aide depuis bien longtemps. Il pense à toutes les organisations qui assistent les travailleurs de la prostitution sur le terrain en offrant des kits d'hygiène, des soins et de la nourriture en suffisance pour leurs enfants. Il s'agit de situations extrêmement difficiles sur le plan humain dans lesquelles des tragédies se produisent trop souvent en raison de l'inadéquation des réponses apportées. Il est dès lors évident que de sérieux problèmes se posent dans le monde de la prostitution et qu'il convient d'y remédier.

L'intervenante formule ensuite quelques observations à propos du projet de loi à l'examen. Comme les partenaires sociaux et le Conseil de l'égalité des chances entre les hommes et les femmes, il se demande comment le projet de loi améliorera concrètement la situation des personnes sur le terrain. De quelle protection minimale les personnes qui continuent à travailler sans être déclarées ou dans la clandestinité bénéficieront-elles?

meur betaalt. Het is positief dat middels het voorliggende wetsontwerp een einde gemaakt wordt aan dit fenomeen. Eveneens wenselijk is dat de bepalingen zo snel mogelijk in werking treden.

Naast deze eerste stap in de goede richting, in combinatie met de herziening van het seksueel strafrecht, is het de vraag welke initiatieven er verder nog volgen om te zorgen voor een volwaardige bescherming van sekswerkers. Men zou bijvoorbeeld een statuut kunnen uitwerken – waarvoor geopteerd kan worden voor het statuut van zelfstandige – zodat mensen zelf de keuze kunnen maken om deze diensten aan te bieden. Geweld en uitbuiting zijn in dat geval niet aan de orde. Het statuut van werknemer blijft voor de spreekster moeilijk liggen – hoewel zij openstaat voor dialoog – omdat de grens tussen pooierschap en werkgever moeilijk te trekken is. In welke richting dient de bescherming volgens de minister te gaan: een volwaardig werknemersstatuut of enkel een statuut als zelfstandige? Hoe kan men vermijden dat pooierschap wordt gelegaliseerd? Hoe zorgt men ervoor dat de werkgever zich als dusdanig gedraagt en dat de rechten van de werknemer gerespecteerd worden en elke vorm van uitbuiting wordt uitgesloten?

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) benadrukt dat bezorgdheid geboden is over de duizenden sekswerkers die in onzekere omstandigheden strijden om uit de vicieuze cirkel te raken. Tal van vrouwen van buitenlandse afkomst worden gegijzeld door criminele netwerken en reizen van grootstad naar grootstad om de financiële honger van pooiers te stillen. De spreker is bezorgd over alle vrouwen die het slachtoffer zijn van geweld, verkrachting of afpersing in onveilige buurten waar de bescherming en hulp van de overheid al lang niet meer aanwezig zijn. Hij denkt aan alle organisaties op het terrein die mensen in de prostitutie bijstaan met hygiënekits, zorgverlening en voldoende voedsel voor hun kinderen. Het betreft een uiterst moeilijke situatie op menselijk vlak, waar zich al te vaak tragedie voordoen en de geboden antwoorden ontoereikend zijn. Het is dan ook duidelijk dat er ernstige problemen met betrekking tot prostitutie bestaan en dat deze moeten worden aangepakt.

De spreker formuleert vervolgens enkele bedenkingen bij het voorliggende wetsontwerp. Net zoals de sociale partners en de Raad van Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen vraagt hij zich af hoe het wetsontwerp de situatie van de mensen op het terrein effectief zal verbeteren. Welke minimale bescherming zullen mensen die in het zwart of ondergedoken blijven werken genieten?

Par ailleurs, le Conseil de l'égalité des chances entre les hommes et les femmes estime qu'il est difficile de faire respecter les dispositions légales dans un secteur où les violences physiques et sociales sont courantes et ne disparaîtront pas simplement en adoptant une loi. En outre, des doutes existent à propos de la liberté des personnes qui se prostituent. Que se passe-t-il lorsqu'une personne qui se prostitue souhaite soudainement mettre fin à ses activités, par exemple en raison de violences? Devra-t-elle alors respecter un délai de préavis? Devra-t-elle payer une indemnité à son employeur si elle ne veut pas travailler pendant cette période?

En outre, les auteurs de l'amendement n° 79 adopté dans le cadre de la réforme du droit pénal sexuel (DOC 55 2141/005, p. 13) indiquent dans leur justification que quatre libertés fondamentales des travailleurs du sexe doivent être respectées: 1) toute personne peut refuser une autre personne comme partenaire sexuel; 2) toute personne peut refuser certains actes sexuels; 3) toute personne peut interrompre ou rompre un contact sexuel; 4) toute personne peut poser des conditions à sa propre sexualité. L'intervenant se demande comment le projet de loi à l'examen garantira le respect de ces quatre libertés.

La question fondamentale de la traite des êtres humains doit occuper une place centrale dans la politique du gouvernement en matière de prostitution. Comment agir face aux proxénètes qui utilisent leur position de force ou leur argent pour exploiter les femmes? Comment agir face aux escrocs qui demandent des milliers d'euros pour la location d'une pièce ou d'une fenêtre? Comment agir contre le fait que les intéressées n'ont remboursé leurs dettes mensuelles au proxénète qu'après la deuxième ou la troisième semaine du mois? Comment agir face à cette forme de commerce lucrative qui constitue clairement une nouvelle forme d'exploitation, comme l'a souligné le Conseil de l'égalité des chances entre les hommes et les femmes dans son avis n° 156? Quel rôle les différents services d'inspection reçoivent-ils? Qu'en est-il de l'appel du Conseil de régulariser les étrangers de manière à ce qu'ils aient accès au marché du travail et ne tombent ainsi pas dans la prostitution? Enfin, comment réagir au fait que comme l'a indiqué une étude britannique, neuf femmes sur dix veulent sortir de la prostitution mais ne s'en sentent pas capables? Comment entendons-nous soutenir toutes les femmes qui veulent sortir de ce cercle vicieux, comme le demande la Ligue des droits humains?

Mme Tania De Jonge (Open Vld) est également préoccupée par la protection sociale des travailleurs du sexe. La crise du COVID-19 a clairement montré la position vulnérable dans laquelle ces travailleurs se trouvent souvent. C'était d'ailleurs déjà le cas avant la

Daarnaast lijken de wettelijke bepalingen volgens de Raad van Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen moeilijk te handhaven in een sector waarin fysiek en sociaal geweld veelvuldig voorkomt en niet zal verdwijnen louter door het effect van een wet. Bovendien zijn er twijfels over de vrijheid van de persoon die zich prostitueert. Wat als deze plots met de activiteit wil stoppen, bijvoorbeeld vanwege het geweld? Zal zij dan een opzegtermijn moeten aanhouden? Moet ze een vergoeding betalen aan haar werkgever als ze gedurende die periode niet wil werken?

Verder stellen de auteurs van het amendement nr. 79 dat is aangenomen in het kader van de hervorming van het seksueel strafrecht (DOC 55 2141/005, blz. 13) in hun motivering dat vier fundamentele vrijheden moeten worden geëerbiedigd voor mensen die zich prostitueren: 1) eenieder mag een ander als seksuele partner weigeren; 2) eenieder mag bepaalde seksuele handelingen weigeren; 3) eenieder mag een seksueel contact onderbreken of afbreken; 4) eenieder mag voorwaarden stellen aan de eigen seksualiteit. De spreker vraagt zich af hoe het voorliggende wetsontwerp deze vier vrijheden zal waarborgen.

Het fundamentele vraagstuk van de mensenhandel moet in het regeringsbeleid inzake prostitutie een centrale plaats innemen. Hoe kan men optreden tegen pooiers die hun machtspositie of hun geld gebruiken om vrouwen uit te buiten? Hoe kan men optreden tegen oplichters die duizenden euro's vragen voor de huur van een kamer of raam? Hoe kan men optreden tegen het feit dat de betrokkene haar maandelijkse schulden aan de pooier pas in de tweede of de derde week van de maand heeft vereffend? Hoe kan men optreden tegen de winstgevende business die duidelijk een nieuwe vorm van uitbuiting is, zoals de Raad van Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen in zijn advies nr. 156 heeft uiteengezet? Welke plaats krijgen de verschillende inspectiediensten? Hoe zit het met de oproep van de Raad om buitenlanders te regulariseren, zodat ze toegang krijgen tot de arbeidsmarkt en niet in de prostitutie terecht komen? Hoe gaat men tot slot om met het feit dat, zoals een Britse studie stelt, negen op de tien vrouwen uit de prostitutie willen stappen maar zich daartoe niet in staat voelen? Hoe zal men alle vrouwen steunen die uit deze vicieuze cirkel willen stappen, zoals de Liga voor de Mensenrechten vraagt?

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) is eveneens bekommerd over de sociale bescherming van sekswerkers. De COVID-19-crisis heeft duidelijk aangetoond in wat voor kwetsbare positie zij zich vaak bevinden. Dit was overigens voor de pandemie reeds het geval. Er dient

pandémie. Il convient dès lors de concrétiser le plus rapidement possible les intentions formulées dans l'accord de gouvernement.

Étant donné que le proxénétisme est punissable, les travailleurs concernés courent le risque que l'employeur invoque la nullité du contrat de travail en cas de litige. C'est néfaste pour ces personnes: leur droit à l'assurance maladie, leurs congés et leurs cotisations de pension disparaissent et ils se retrouvent dans une situation précaire. Le projet de loi à l'examen mérite dès lors un soutien total.

Dans combien de cas cette nullité a-t-elle été invoquée par l'employeur en raison du fait que le travailleur se serait prostitué de lui-même pendant les heures de travail?

Indépendamment du projet de loi à l'examen, l'intervenante s'enquiert de l'état d'avancement des modifications législatives pour permettre l'exercice du travail du sexe sous contrat de travail normal. C'est la solution vers laquelle il convient de tendre. Il s'agit d'une situation spécifique, dans laquelle il convient également de veiller au droit de refuser des clients et à une durée de travail minimale par prestation de moins de trois heures. Une dérogation à la règle dite des trois heures pourrait en l'occurrence être prévue.

Le groupe de l'intervenante suit ce dossier de près et espère qu'il sera rapidement œuvré à la protection sociale nécessaire des travailleurs du sexe.

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) souligne que les personnes concernées se trouvent souvent dans une situation très précaire ou sont victimes d'abus, de violences ou du trafic d'êtres humains. Il est dès lors positif que l'employeur ne pourra plus opposer la nullité du contrat de travail, en conséquence de quoi les personnes visées ne perdront plus totalement leurs acquis éventuels.

Le projet de loi à l'examen n'est qu'une première étape. Il conviendrait de procéder à une réforme plus large. L'intervenante renvoie à cet égard au débat sur la décriminalisation mené en commission de la Justice.

Mme Vanessa Matz (cdH) a dans le passé souvent réclamé en commission de la Justice que ce débat puisse se tenir en parallèle avec celui de la modification du Code pénal sexuel. En effet, l'oratrice estime que ce n'est pas par le biais du Code pénal que nous allons répondre à la demande légitime d'un certain nombre de travailleurs du sexe qui exercent ce métier sur base volontaire, entre adultes.

dan ook zo spoedig mogelijk gevolg te worden gegeven aan de voornemens uit het regeerakkoord.

Aangezien pooierschap strafbaar is, lopen de betrokken werknemers het risico dat de werkgever de nietigheid van de arbeidsovereenkomst inroep in het geval van een geschil. Dit is nefast voor deze mensen: hun recht op ziekteverzekering, verlof en pensioenopbouw valt weg en ze komen in een precare situatie terecht. Het voorliggende wetsontwerp verdient dan ook alle steun.

In hoeveel gevallen werd deze nietigheid ingeroepen door de werkgever met als uitleg dat de werknemer zich op eigen houtje zou prostitueren tijdens de werkuren?

Los van het voorliggende wetsontwerp, verneemt de spreekster verder graag de stand van zaken inzake wetswijzigingen om de uitoefening van sekswerk onder normale arbeidsovereenkomsten mogelijk te maken. Dit is de na te streven oplossing. Het gaat om een bijzondere situatie, waarbij ook gezorgd moet worden voor het recht om klanten te weigeren, en voor een minimale arbeidsduur per prestatie van minder dan drie uur. Een afwijking op de zogenaamde 3-urenregel zou hier bijvoorbeeld ingevoerd kunnen worden.

De fractie van de spreekster volgt dit dossier nauwgezet op en hoopt dat er snel werk gemaakt wordt van de noodzakelijke sociale bescherming van sekswerkers.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) benadrukt dat de betrokkenen zich vaak in een zeer precare situatie bevinden of het slachtoffer zijn van misbruik, geweld of mensenhandel. Het is dan ook een goede zaak dat de werkgever de nietigheid van de arbeidsovereenkomst niet meer zal kunnen inroepen, waardoor de mensen in kwestie niet meer volledig verliezen wat ze eventueel hebben opgebouwd.

Het voorliggende wetsontwerp is slechts een eerste stap. Een ruimere hervorming is noodzakelijk, waarbij de spreekster verwijst naar het debat in de commissie Justitie inzake decriminalisering.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) heeft er in het verleden in de commissie voor Justitie vaak toe opgeroepen deze besprekingen in samenhang met de wijzigingen van het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht te laten plaatsvinden. De spreekster is immers van oordeel dat het Strafwetboek niet de geschikte manier is om tegemoet te komen aan het gegronde verzoek van bepaalde sekswerkers die het beroep vrijwillig en onder volwassenen uitoefenen.

Une première réponse du ministre à cette demande correspond à celle qui avait été proposée par M. Charles-Eric Clesse. Ce magistrat a une expertise particulière sur la question de la prostitution car il fait partie de la Fondation Samilia, qui lutte notamment contre la traite des êtres humains. Lors des auditions dans le cadre des travaux sur le Code pénal sexuel auxquelles il a participé, il disait toute la nécessité de prévoir cette impossibilité d'invoquer la nullité du contrat.

Ce n'est pas par le biais du Code pénal sexuel que l'on peut arriver à une solution. Selon Samilia, la solution concerne à peu près 20 % des travailleurs du sexe qui exercent ce métier sur base volontaire et qui souhaitent avoir un statut. Les autres 80 % sont dans un régime d'exploitation ou dans un régime de traite des êtres humains. Lever l'interdiction générale dans le Code pénal pour l'ensemble des travailleurs, alors que 80 % sont dans un système d'exploitation, fragilise dès lors le système alors qu'il n'existait pas à l'époque le pendant social que prévoit maintenant le ministre et qui est en fait la réponse à leur demande.

L'intervenante se dit être très étonnée de ce qu'elle entend de ses collègues. Tout le monde n'a, selon elle, pas la lecture exacte du Code pénal sexuel. Certains disent, qu'au fond, on ne dépénalise pas la prostitution. D'autres disent le contraire. La vérité est donc peut-être à mi-chemin. Le Code pénal sexuel dépénalise la prostitution lorsqu'elle est le fait d'adultes consentants, majeurs et dans un cadre choisi. Le projet de loi à l'étude continue à mettre un certain nombre de balises, qui à son sens ainsi qu'à celui du Collège des procureurs généraux et de certains intervenants, sont totalement insuffisantes. Ainsi, le proxénétisme (pour lequel il existe une définition très restrictive) ou tout avantage anormal tiré de la prostitution sont pénalisés. Tout le reste est autorisé. Il importe donc, selon la députée, de remettre les choses en perspective. La prostitution est dépénalisée, sauf en cas d'exploitation liée au proxénétisme ou lorsqu'il y a un avantage anormal tiré de la prostitution.

Mme Matz en appelle donc à ne pas tout mélanger, même si les deux dossiers sont intimement liés. Elle rappelle aussi que le Conseil d'État doit encore remettre son avis sur un certain nombre d'amendements.

Un statut social s'impose pour les travailleurs du sexe qui exercent ce métier en tant qu'adultes consentants, majeurs et dans un cadre choisi. Le ministre amorce

Een eerste antwoord van de minister op dit verzoek stemt overeen met wat de heer Charles-Eric Clesse had voorgesteld. Deze magistraat heeft een bijzondere deskundigheid inzake het prostitutievraagstuk. Hij maakt immers deel uit van de Stichting Samilia, die met name de mensenhandel beoogt tegen te gaan. Tijdens de hoorzittingen over de wijzigingen van het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht, waaraan hij heeft deelgenomen, stelde hij dat die niet-inroepbaarheid van de nietigheid van de arbeidsovereenkomst een must is.

Een oplossing zal er niet komen via het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht. De Samilia is van oordeel dat de oplossing betrekking heeft op ongeveer 20 % van de sekswerkers, met name zij die het beroep vrijwillig uitoefenen en die een statuut willen. De overige 80 % wordt uitgebuit of is het slachtoffer van mensenhandel. Het algemeen verbod uit het Strafwetboek halen voor alle werknemers, terwijl 80 % wordt uitgebuit, zal derhalve de regeling ondermijnen, terwijl destijds nog geen sociale tegenhanger bestond zoals die waarin de minister thans voorziet en die in feite het antwoord is op hun verzoek.

De spreekster is heel verbaasd over de verklaringen van haar collega's. Volgens haar heeft niet iedereen een correcte lezing van het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht. Sommigen stellen dat de prostitutie ten gronde niet uit het strafrecht wordt gehaald, terwijl anderen net het omgekeerde beweren. Misschien ligt de waarheid ergens in het midden. Op grond van het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht is prostitutie niet strafbaar wanneer het een zaak is van instemmende volwassenen binnen een zelfgekozen context. Dit wetsontwerp strekt ertoe opnieuw een aantal bakens uit te zetten, die volgens mevrouw Matz, het College van procureurs-generaal en bepaalde sprekers volstrekt ontoereikend zijn. Zo worden pooierschap (waarvoor een heel strikte definitie wordt gehanteerd) en elk abnormaal voordeel uit prostitutie weliswaar strafbaar gesteld, maar al de rest is toegestaan. Volgens het lid moet een en ander dus in het juiste perspectief worden geplaatst. Prostitutie wordt uit het strafrecht gehaald, behalve wanneer het gaat om uitbuiting in het kader van pooierschap of wanneer er een abnormaal voordeel uit wordt gehaald.

Mevrouw Matz roept dus op de zaken niet dooreen te halen, ook al staan beide dossiers nauw met elkaar in verband. Ze wijst er ook op dat de Raad Van State over een aantal amendementen nog een advies moet uitbrengen.

Er is dus nood aan een sociaal statuut voor de sekswerkers die hun beroep uitoefenen als instemmende volwassenen en binnen een zelfgekozen context. De

un premier pas dans ce sens avec une disposition que l'oratrice soutient totalement et qui consiste à interdire à un employeur d'invoquer la nullité du contrat parce que la prostitution serait contraire à l'ordre public et aux bonnes mœurs.

L'oratrice dit ne pas comprendre la remarque de Mme Sophie Thémont (PS) comme quoi un certain nombre de travailleurs du sexe veulent rester anonymes. Actuellement, un certain nombre de travailleurs du sexe exercent sous statut d'indépendants. Ils ne sont donc pas anonymes. Pourquoi le deviendraient-ils si on les assujettit de manière systématique au régime de sécurité sociale des travailleurs salariés?

La députée explique ensuite que son amendement (suggéré par M. Clesse) vise à assujettir aussi les faux indépendants au régime de sécurité sociale des travailleurs salariés, comme c'est le cas actuellement pour 11 autres catégories. En effet, cela leur offrirait plus de protection. Elle ne remet donc pas en cause le Code pénal sexuel, même s'il y a beaucoup à dire à ce sujet, mais elle élargit le volet protection sociale du travailleur indépendant (souvent faux indépendant).

Le contrat de travail de certains travailleurs du sexe porte le titre de masseur, hôtesse, barman,... Une partie du travail est bien celui-là, une autre est le travail du sexe. Si cette personne contracte une maladie sexuellement transmissible qui fait que pendant un temps, elle ne peut pas exercer sa fonction de travailleur du sexe. L'oratrice demande au ministre comment cette personne sera protégée dans le fait de ne plus pouvoir exercer sa fonction de travailleur du sexe alors que dans son contrat il est mis masseur, etc. et que la maladie contractée n'empêche pas d'exercer cette autre fonction? Puisqu'on a décriminalisé la prostitution, y aura-t-il des contrats de travail qui pourront porter l'intitulé de prostitution? La même question se pose également pour les cas de figure où les contrats de travail seraient mixtes et mentionneraient par exemple les fonctions de travailleur du sexe et de masseur, etc.

B. Réponses du ministre

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, remercie les membres pour leur soutien à l'égard du projet de loi à l'examen. L'accord de gouvernement prévoit que la lutte contre l'exploitation sexuelle restera la priorité en matière de prostitution et qu'un travail de réflexion sera mené, en concertation avec les acteurs de terrain, afin d'améliorer les conditions de vie et de travail des travailleurs du sexe.

Le ministre zet een eerste stap in die richting met een bepaling die de spreekster helemaal steunt en die ertoe strekt een werkgever te verbieden de nietigheid van een overeenkomst te kunnen invoeren omdat prostitutie strijdig zou zijn met de openbare orde en de goede zeden.

De spreekster geeft aan dat ze de opmerking van mevrouw Sophie Thémont (PS) dat een aantal sekswerkers anoniem wenst te blijven, niet begrijpt. Sommige sekswerkers oefenen hun beroep thans uit op basis van een zelfstandigenstatuut. Ze zijn dus niet anoniem. Waarom zouden ze dan wel anoniem worden indien ze stelselmatig zouden worden onderworpen aan het stelsel van sociale zekerheid voor werknemers?

Het lid legt vervolgens uit dat haar amendement (op voorstel van de heer Clesse) tot doel heeft ook de schijnzelfstandigen te onderwerpen aan het stelsel van sociale zekerheid van de werknemers, zoals dat thans het geval is voor elf andere categorieën. Dat zou hen immers meer bescherming bieden. De spreekster trekt het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht dus niet in twijfel, ook al valt er veel op aan te merken, maar wil dus het deel over de sociale bescherming van de zelfstandigen (veelal schijnzelfstandigen) uitbreiden.

Bepaalde sekswerkers zijn volgens hun arbeidsovereenkomst masseur, hostess, barman enzovoort. Dat klopt ook voor een deel van hun werk, maar voor een ander deel gaat het om sekswerk. Indien de betrokkenen een seksueel overdraagbare aandoening oplopen, kunnen zij hun beroep van sekswerker een tijdlang niet uitoefenen. De spreekster vraagt de minister hoe zij zullen worden beschermd indien zij niet langer sekswerk kunnen uitoefenen, terwijl in de arbeidsovereenkomst staat dat ze masseur of iets dergelijks zijn en dat de ziekte die ze hebben opgelopen hen niet verhindert die andere functie uit te oefenen. Aangezien prostitutie uit het strafrecht is gehaald, rijst de vraag of de arbeidsovereenkomst niet gewoon "prostitutie" zou kunnen vermelden. Dezelfde vraag gaat op voor de situatie van gemengde arbeidsovereenkomsten die bijvoorbeeld zowel de functie van sekswerker vermelden als die van masseur enzovoort.

B. Antwoorden van de minister

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, bedankt de leden voor hun steun aan het voorliggende wetsontwerp. Het regeerakkoord stelt dat inzake prostitutie de bestrijding van seksuele uitbuiting prioritair blijft en dat er in overleg met de actoren in het veld zal worden nagedacht over een verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden van sekswerkers.

Le projet de loi à l'examen constitue un premier volet de ce travail. Il découle du premier cycle de concertation avec le terrain. Les débats sur la modification du Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel sont également suivis de près. La plupart des acteurs demandent l'inscription rapide, dans la législation sociale, de dispositions prévoyant que la nullité du contrat de travail soit inopposable aux les droits des travailleurs.

Il a été renvoyé aux associations concernées et à M. Charles-Eric Clesse, qui, dans une carte blanche, a plaidé, avec plusieurs autres magistrats, pour que l'on fasse ce premier pas dans l'amélioration des conditions de travail et de vie des travailleurs du sexe.

La mesure à l'examen présente des points de convergence avec les travaux de la commission de la Justice sur le droit pénal sexuel. L'avant-projet de loi établissait un lien avec cette réforme, mais cette disposition a été supprimée pour donner suite aux observations du Conseil d'État. En effet, le Conseil d'État a indiqué qu'il n'était pas conseillé de subordonner l'entrée en vigueur de la disposition à l'examen à l'entrée en vigueur d'une autre loi, qui doit encore intervenir. En conséquence, le texte adopté entrera en vigueur dix jours après sa publication au *Moniteur belge*.

Le ministre indique que des dispositions similaires existent pour les travailleurs occupés dans des salles de jeux afin d'éviter que ces travailleurs ne puissent plus faire valoir leurs droits vis-à-vis de leurs employeurs en cas d'annulation de leur contrat de travail. La réforme proposée applique la même logique aux travailleurs du sexe.

Il s'agit d'une première étape qui ne préjuge pas du débat organisé en commission de la Justice, mais qui tient cependant compte des avis des personnes concernées et des experts. L'initiative à l'examen se fonde sur la réalité du terrain.

Ensuite, il a été demandé au ministre de communiquer le nombre de cas où cette nullité a été invoquée devant le tribunal. Il existe peu de chiffres et de jurisprudence en la matière, moins de dix jugements ayant été publiés, ce qui est compréhensible puisque ces jugements ont chaque fois abouti à la nullité du contrat de travail. En outre, peu de travailleurs concernés se sont adressés à la justice pour faire valoir leurs droits car ils savaient à l'avance qu'ils n'obtiendraient pas gain de cause dans le cadre de la législation actuelle.

Une autre question portait sur les contrats de travail mixtes incluant diverses activités. L'objectif du projet de loi à l'examen est précisément de permettre au juge de requalifier partiellement le contrat de travail en tenant

Het voorliggende wetsontwerp vormt hiertoe een eerste onderdeel en is het resultaat van de eerste overlegronde met het terrein. Ook de debatten over de wijziging van het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht worden op de voet gevolgd. De meeste actoren dringen aan op een snelle opname in de sociale wetgeving van bepalingen die de nietigheid van de arbeidsovereenkomst onverenigbaar maken met de rechten van de werknemer.

Er werd verwezen naar de betrokken verenigingen en naar de heer Charles-Eric Clesse, die zich samen met andere magistraten in een open brief uitsprak om te pleiten voor deze eerste stap richting betere werk- en arbeidsomstandigheden voor sekswerkers.

De voorliggende maatregel heeft raakvlakken met de werkzaamheden van de commissie Justitie inzake het seksueel strafrecht. In het voorontwerp van wet werd de link naar die hervorming gelegd, maar naar aanleiding van opmerkingen van de Raad van State werd deze bepaling geschrapt. De Raad van State gaf immers aan dat het niet raadzaam is de inwerkingtreding te laten afhangen van een andere, nog tot stand te komen wet. De aangenomen tekst zal bijgevolg tien dagen na de publicatie in het *Belgisch Staatsblad* in werking treden.

De minister wijst erop dat er gelijkaardige bepalingen bestaan voor werknemers in speelzalen, om te vermijden dat zij hun rechten niet meer kunnen laten gelden ten aanzien van de werkgever wanneer de arbeidsovereenkomst nietig verklaard wordt. De voorgestelde hervorming volgt dezelfde logica voor sekswerkers.

Het is een eerste stap die geen voorafname is op het debat in de commissie Justitie, maar wel rekening houdt met de adviezen van de betrokkenen en van de experts. Het initiatief is gebaseerd op de realiteit op het terrein.

De minister kreeg vervolgens de vraag in hoeveel gevallen deze nietigheid werd ingeroepen voor de rechtbank. Er zijn weinig cijfers en jurisprudentie beschikbaar: minder dan tien uitspraken werden gepubliceerd. Dit is begrijpelijk, aangezien deze rechterlijke uitspraken telkens tot de nietigheid van de arbeidsovereenkomst hebben geleid. Weinig betrokkenen wendden zich nog tot Justitie om hun rechten af te dwingen, omdat ze op voorhand weten wat de uitkomst binnen de huidige wetgeving zal zijn.

Een volgende vraag ging over gemengde arbeidscontracten, waarin diverse activiteiten zijn opgenomen. De bedoeling van het voorliggende wetsontwerp is precies om de rechter toe te laten een arbeidsovereenkomst

compte des circonstances visées, et de permettre aux travailleurs de faire valoir leurs droits. Ces situations sur le terrain n'étaient pas prises en compte jusqu'à présent en raison de la nullité que le juge doit prononcer sur la base de la législation en vigueur.

S'agissant de la poursuite des travaux, le ministre indique que la concertation sur la nécessité d'améliorer les conditions de travail et les droits des travailleurs du sexe se poursuivront avec les organisations et les experts concernés. Le projet de loi à l'examen permet de franchir un premier pas nécessaire en répondant à une demande de ces experts et des organisations. Ensuite, les autres questions pourront être examinées plus en profondeur. La lutte contre l'exploitation sexuelle restera en tout cas une priorité pour le gouvernement.

C. Répliques et réponses supplémentaires

Mme Vanessa Matz (cdH) constate que le ministre ne s'est pas prononcé sur les amendements qui ont été présentés.

Par ailleurs, à l'avenir, lorsque la législation à l'examen sera en vigueur, pourra-t-on indiquer clairement dans un contrat de travail que le travail exercé est de nature sexuelle? En effet, il ne sera plus permis d'invoquer la nullité de ce type de contrat de travail. Bien entendu, il ne s'agira pas de cas d'exploitation ou de proxénétisme mais de contrat de travail "classique".

Mme Nahima Lanjri (CD&V) maintient que le projet de loi à l'examen va dans la bonne direction mais ajoute qu'il convient simultanément que la commission des Affaires sociales, de l'Emploi et des Pensions et la commission de la Justice élaborent un statut pour les travailleurs du sexe.

Le ministre peut-il fournir davantage de précisions en réponse aux questions concrètes de l'intervenante sur le statut de salarié et le statut d'indépendant?

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, répond qu'un statut d'indépendant est déjà possible aujourd'hui pour ces activités. Les travaux avec les organisations concernées se poursuivront en vue de trouver une solution. Il s'agira d'examiner comment les quatre libertés pourront être garanties: la liberté de refuser une autre personne comme partenaire sexuel, la liberté de refuser certains actes sexuels, la liberté d'interrompre ou de rompre un contact sexuel, et la liberté de fixer les conditions de sa

deels te herkwalficeren, rekening houdend met de omstandigheden in kwestie, en om de werknemer de mogelijkheid te bieden om zijn rechten te laten gelden. Met dergelijke situaties op het terrein werd tot nu toe geen rekening gehouden, gezien de nietigheid die een rechter op basis van de bestaande wetgeving moet uitspreken.

Wat het vervolg van de werkzaamheden betreft, geeft de minister aan dat het overleg over de noodzaak om de arbeidsomstandigheden en de rechten van sekswerkers te verbeteren wordt voorgezet met de betrokken organisaties en experts. Het voorliggende wetsontwerp is een noodzakelijke eerste stap, op vraag van deze experts en organisaties. Hierna kunnen de andere aspecten grondiger aangepakt worden. De strijd tegen seksuele uitbuiting blijft hoe dan ook een prioriteit voor de regering.

C. Replieken en bijkomende antwoorden

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) merkt op dat de minister zich niet heeft uitgesproken over de ingediende amendementen.

Zal men daarnaast in de toekomst, wanneer de hier besproken wetgeving van kracht zal zijn, duidelijk in een arbeidsovereenkomst kunnen opnemen dat het om sekswerk gaat? De nietigheid van een dergelijke arbeidsovereenkomst zal immers niet meer ingeroepen kunnen worden. Het betreft uiteraard niet de gevallen van uitbuiting of pooierschap, maar een "gebruikelijke" arbeidsovereenkomst.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) blijft het voorliggende wetsontwerp een stap in de goede richting vinden. Terzelfdertijd moeten de commissie Sociale Zaken, Werk en Pensioenen en de commissie Justitie verder werk maken van een statuut voor sekswerkers.

Kan de minister meer toelichting geven over de concrete vragen van de sprekerster in verband met het werknemersstatuut en het statuut van zelfstandige?

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, antwoordt dat een zelfstandigenstatuut voor deze activiteiten vandaag reeds mogelijk is. De werkzaamheden met de betrokken organisaties om een oplossing te zoeken worden verdergezet. Er zal worden onderzocht hoe de vier vrijheden gegarandeerd kunnen worden: de vrijheid om een ander als seksuele partner te weigeren, om bepaalde seksuele handelingen te weigeren, om een seksueel contact te onderbreken of af te breken, en om

propre sexualité. Il conviendra toutefois d'attendre que la commission de la Justice révise le droit pénal sexuel.

En ce qui concerne les amendements présentés, le ministre comprend l'objectif poursuivi mais estime qu'il est étrange de créer un statut de sécurité sociale supplémentaire à l'heure actuelle. Il serait préférable de discuter de cette proposition dans le cadre d'une discussion générale sur le statut des travailleurs du sexe. Cela dépendra également des travaux au sein de la commission de la Justice. Le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique et le ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique seront également associés à cet échange de vues.

Si *Mme Vanessa Matz (cdH)* applaudit le ministre de faire avec ce projet de loi un morceau du chemin, elle ne comprend toujours pas pourquoi il n'a pas présenté quelque chose de plus global et de plus réfléchi.

Le ministre dit d'une part que ce débat peut se mener indépendamment des travaux en commission de la Justice et d'autre part qu'il faut attendre les travaux de ladite commission. Le ministre de la Justice, Vincent Van Quickenborne, a promis aux associations qui réclament ce statut d'aboutir. On a l'impression que l'on fait feu de tout bois, estime l'oratrice. Les quatre libertés des travailleurs du sexe devront être modalisées par une loi dans le Code pénal sexuel. L'oratrice fait remarquer qu'en termes juridiques, une loi qui renvoie à une loi est quelque chose de très particulier.

Actuellement, le statut d'indépendant pour les travailleurs du sexe est possible. Un certain nombre de travailleurs font usage de ce statut. La députée précise qu'elle ne propose pas un statut complémentaire, mais qu'elle se greffe sur quelque chose qui existe déjà et tend ainsi à répondre à la question des faux indépendants.

En résumé, Mme Matz se dit convaincue par la disposition proposée par le ministre mais elle estime que pour le reste cela se fait dans une grande improvisation. Elle regrette qu'il n'y ait pas à la fois un Code pénal sexuel examiné et un statut complet avec toutes les possibilités qui existent alors qu'on sait qu'un statut *sui generis* devra forcément être mis en place en raison de la spécificité du métier du travailleur du sexe. On veut avancer trop vite et on laisse en chemin les contours exacts de la façon selon laquelle le gouvernement veut avancer. On demande donc aux parlementaires d'acheter un chat dans un sac. Or, ce que l'oratrice veut éviter c'est de

voorwaarden te stellen aan de eigen seksualiteit. Het is echter wachten op de herziening van het wetboek van seksueel strafrecht door de commissie Justitie.

Wat de ingediende amendementen betreft, heeft de minister begrip voor de doelstelling, maar lijkt het hem momenteel eigenaardig om een bijkomend sociale zekerheidsstatuut te creëren. Het voorstel kan beter besproken worden in het kader van een algemene discussie over het statuut van sekswerkers, die ook afhangt van de werkzaamheden in de commissie Justitie. Ook de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid en de minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing zullen in deze gedachtewisseling betrokken worden.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) is tevreden dat de minister met dit wetsontwerp een stap in de goede richting zet, maar begrijpt nog steeds niet waarom hij geen meer alomvattende en doordachte regeling heeft voorgesteld.

De minister verklaart enerzijds dat het debat onafhankelijk van de werkzaamheden in de commissie voor de Justitie kan worden gevoerd, maar anderzijds dat men de werkzaamheden van diezelfde commissie moet afwachten. Minister van Justitie Vincent Van Quickenborne heeft de verenigingen die vragende partij zijn voor een dergelijk statuut beloofd dit dossier tot een goed einde te brengen. Men kan zich niet van de indruk ontdoen dat alle middelen goed zijn om dat doel te bereiken. De vier vrijheden van de sekswerkers zullen nader moeten worden geregeld via een wet binnen het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht. De spreekster merkt op dat een wet die naar een wet verwijst juridisch gezien toch wel iets heel bijzonders is.

Thans kunnen sekswerkers onder het zelfstandigenstatuut werken. Een aantal van hen maakt daar ook gebruik van. Het lid verduidelijkt dat ze geen bijkomend statuut voorstelt, maar uitgaat van iets wat reeds bestaat en aldus een antwoord biedt op het vraagstuk van de schijnzelfstandigen.

Mevrouw Matz is dus wel overtuigd door de bepaling die de minister voorstelt, maar voor het overige vindt ze dat alles heel geïmproviseerd verloopt. Ze betreurt dat men geen werk maakt van een doordacht Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht én van een volledig statuut met alle bestaande mogelijkheden. Vanwege het specifieke karakter van het beroep van sekswerker zal er immers hoe dan ook een statuut *sui generis* moeten komen. Men wil te snel vooruitgaan en veronachtzaamt daardoor de precieze krijtlijnen die de regering had uitgetekend. Men vraagt de parlementsleden dus een kat in een zak te kopen. Wat volgens de spreekster echter

fragiliser tout le système par des dispositions qui n'ont pas lieu d'être.

L'oratrice trouve tout cela regrettable dans une matière aussi sensible et pour laquelle autant d'intervenants ont prévenu que ce qui est actuellement en discussion ne permet pas aux services de police et à la Justice de poursuivre les cas d'exploitation.

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, indique qu'il souhaite avancer avec prudence dans ce dossier sensible et complexe. Des débats approfondis, des échanges de vues et des auditions ont lieu au sein de la commission de la Justice sur la base du projet de loi modifiant le Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel (DOC 55 2141/001). Le ministre ne demande en aucun cas au Parlement de décider sans savoir: le projet de loi à l'examen est clairement délimité et il répond aux demandes des organisations et des experts concernés. La question spécifique de l'inopposabilité de la nullité des contrats de travail est urgente, car elle aurait dû être réglée depuis longtemps. Cette question peut déjà être réglée aujourd'hui afin que les travailleurs du sexe puissent faire valoir leurs droits devant les tribunaux. Pour la deuxième phase, un débat plus approfondi et une approche plus patiente seront nécessaires.

Pour conclure, *Mme Vanessa Matz (cdH)* ajoute qu'elle a déjà présenté les mesures inscrites dans le projet de loi à l'examen sous la forme d'amendements dans le cadre de la réforme du Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel (DOC 55 2141/002, pp. 18-19). Le secteur était demandeur, mais la majorité n'a pas adopté ces amendements. Mme Matz réitère son soutien au projet de loi à l'examen mais déplore que cette réforme ait lieu en plusieurs étapes et qu'il n'y ait pas de vision globale d'un statut pour les travailleurs du sexe. Selon le ministre, cela prendra du temps. Bien que cet argument soit valable, il serait préférable d'élaborer un statut et de réformer le Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel en même temps.

moet worden voorkomen, is dat de hele regeling wordt verzwakt door zinloze bepalingen.

De spreker vindt het jammer dat dit moet gebeuren in een zo gevoelige aangelegenheid. Tal van sprekers hebben bovendien gewaarschuwd dat de hier besproken regeling de politiediensten en het gerecht de mogelijkheid zou ontnemen om de gevallen van uitbuiting te vervolgen.

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, geeft aan dat hij voorzichtig te werk wil gaan in deze gevoelige en complexe materie. In de commissie Justitie vinden grondige debatten, gedachtewisselingen en hoorzittingen plaats op basis van het wetsontwerp houdende wijzigingen aan het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht (DOC 55 2141/001). De minister vraagt het Parlement hoegenaamd niet om een kat in een zak te kopen: het voorliggende wetsontwerp is duidelijk afgebakend en komt tegemoet aan de vragen van de betrokken organisaties en experten. Dit specifieke aspect betreffende de niet-inroepbaarheid van de nietigheid van arbeidsovereenkomsten is nu eenmaal dringend omdat het reeds lang opgelost had moeten zijn. Dit onderdeel kan vandaag reeds geregeld worden, zodat sekswerkers hun rechten in de rechtbank kunnen afdwingen. Voor de tweede fase zijn een diepgaander debat en een meer geduldige aanpak noodzakelijk.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) voegt tot slot toe dat de maatregelen uit het voorliggende wetsontwerp eerder door haar werden ingediend als amendement in het kader van de hervorming van het wetboek van seksueel strafrecht (DOC 55 2141/002, blz. 18). De sector was vragende partij, maar de meerderheid nam het amendement niet aan. Mevrouw Matz herhaalt haar steun voor het voorliggende wetsontwerp maar betreurt dat de hervorming in stukjes wordt uitgevoerd en dat er geen globale visie is op een statuut voor sekswerkers. De minister stipte aan dat dit tijd vergt. Hoewel dit een valabel argument is, zou het beter zijn om terzelfdertijd een statuut uit te werken en het wetboek van seksueel strafrecht te hervormen.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE 1^{ER}**Dispositions générales**Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence. Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté par 13 voix et une abstention.

CHAPITRE 2

Modification de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 3 est adopté par 13 voix et une abstention.

CHAPITRE 3

Modification de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires

Art. 4

L'article 4 est adopté par 13 voix et une abstention.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Art. 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag. Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 2

Wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 3 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 3

Wijziging van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités

Art. 4

Artikel 4 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

CHAPITRE 4

Modification de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs

Art. 5

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 5 est adopté par 13 voix et une abstention.

CHAPITRE 5

Modification de la loi du 16 mars 1971 sur le travail

Art. 6

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 6 est adopté par 13 voix et une abstention.

CHAPITRE 6

Modification de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail

Art. 7

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 7 est adopté par 13 voix et une abstention.

CHAPITRE 7

Modification de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés

Art. 8

Cet article n'appelle aucune observation.

HOOFDSTUK 4

Wijziging van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders

Art. 5

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 5 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 5

Wijziging van de Arbeidswet van 16 maart 1971

Art. 6

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 6 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 6

Wijziging van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten

Art. 7

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 7 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 7

Wijziging van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers

Art. 8

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

L'article 8 est adopté par 13 voix et une abstention.

*
* *

Mme Vanessa Matz (cdH) présente les amendements n^{os} 1 à 3 (DOC 55 2385/002) qui tendent à insérer un chapitre 8.

L'amendement n^o 1 est rejeté par 11 voix contre une et 2 abstentions.

Les amendements n^{os} 2 et 3 sont successivement rejetés par 11 voix et 3 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté, par un vote nominatif, par 13 voix et une abstention.

Résultats du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert;

PS: Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont;

VB: Ellen Samyn;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

CD&V: Nahima Lanjri;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

Ont voté contre: néant.

S'est abstenu:

PVDA-PTB: Gaby Colebunders.

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78, 2, du Règlement): non transmis.

Le rapporteur,

La présidente,

Björn ANSEEUW,

Marie-Colline LEROY

Artikel 8 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) dient de amendementen nrs. 1 tot 3 (DOC 55 2385/002) in, die ertoe strekken een hoofdstuk 8 in te voegen.

Het amendement nr. 1 wordt verworpen met 11 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

De amendementen nrs. 2 en 3 worden achtereenvolgens verworpen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert;

PS: Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont;

VB: Ellen Samyn;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

CD&V: Nahima Lanjri;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Hebben tegengestemd: Nihil.

Heeft zich onthouden:

PVDA-PTB: Gaby Colebunders.

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78, 2, van het Reglement): niet bezorgd.

De rapporteur,

De voorzitter,

Björn ANSEEUW,

Marie-Colline LEROY