

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

11 janvier 2022

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

**visant à améliorer  
le recrutement et le statut  
des pompiers volontaires**

(déposée par M. Eric Thiébaud et consorts)

---

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 januari 2022

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**betreffende een betere rekrutering  
van brandweervrijwilligers en  
een verbetering van hun statuut**

(ingediend door de heer Eric Thiébaud c.s.)

---

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Notre pays compte 17 300 pompiers, dont 10 900 volontaires.

Pompiers professionnels ou volontaires, 24h sur 24 et 7 jours sur 7, ils viennent en aide à la population sur l'ensemble du territoire, au départ d'un poste de l'une des 34 zones de secours ou du service d'incendie de Bruxelles (SIAMU)<sup>1</sup>.

Les tâches d'un pompier volontaire sont les mêmes que celles d'un pompier professionnel. La différence réside dans le fait que les volontaires ne travaillent pas à temps plein pour le corps des pompiers.

Le volontaire détermine donc lui-même sa disponibilité, en concertation avec sa zone de secours. Cela signifie aussi que, pour un pompier professionnel, les interventions et les formations font partie de sa profession principale, tandis qu'un pompier volontaire y participe parallèlement à son emploi habituel.

La sensibilisation des employeurs à l'importance du rôle des pompiers volontaires est donc d'autant plus importante.

Pour devenir pompier volontaire, il faut d'abord passer les tests d'aptitude fédéraux, en vue de l'obtention du CAF (Certificat d'Aptitude Fédéral). Une fois les tests réussis et le certificat obtenu, il est possible de postuler auprès de la zone de secours de son choix pour autant que celle-ci organise un recrutement. La zone pourra ensuite soumettre le volontaire à des tests de recrutement supplémentaires. Dès que cette dernière étape est franchie, il devra attendre que l'école du feu provinciale organise une formation de base; dès que cette formation est organisée, le volontaire peut alors commencer sa formation de pompier à proprement parler.

Cette formation de base sera également accompagnée d'une formation continue tout au long de sa carrière.

Les pompiers volontaires peuvent aussi devenir pompiers professionnels; cela s'appelle la "professionnalisation", qui peut être obtenue suite à la réussite d'un examen et d'un stage.

Enfin, en tant que pompier volontaire, il est important de rappeler que l'on ne perçoit pas un "salaire" mais bien

<sup>1</sup> Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la région de Bruxelles-Capitale.

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Er zijn in ons land 17 300 brandweerlieden, van wie 10 900 vrijwilligers.

Zowel de beroepsbrandweer als de vrijwillige brandweer staan de klok rond paraat om de bevolking op het hele grondgebied te hulp te komen vanuit een kazerne van een van de 34 hulpverleningszones of van de brandweer van Brussel (DBDMH)<sup>1</sup>.

De leden van de vrijwillige brandweer vervullen dezelfde taken als de beroepsbrandweerlieden, met dit verschil dat de vrijwilligers niet voltijds bij het brandweerkorps in dienst zijn.

Brandweervrijwilligers bepalen dus zelf hun beschikbaarheid, in overleg met de hulpverleningszone. Dat betekent ook dat voor beroepsbrandweerlieden interventies en opleidingen integraal deel uitmaken van hun werk, terwijl brandweervrijwilligers er ook aan deelnemen maar daarnaast nog een reguliere baan hebben.

Het is dan ook zaak de werkgevers bewust te maken van het belang van de rol van brandweervrijwilligers.

Wie lid wil worden van de vrijwillige brandweer, moet eerst slagen voor de federale geschiktheidsproeven om het bijbehorende attest (FGA) te behalen. Zodra dat het geval is, kan de betrokkene zich kandidaat stellen bij een eventuele rekruteringsprocedure van een hulpverleningszone naar keuze. Vervolgens kan die zone de vrijwilliger bijkomende rekruteringsproeven doen afleggen. Wanneer die laatste horde is genomen, moet de kandidaat wachten tot de provinciale brandweerschool een basisopleiding organiseert. Zodra die opleiding van start gaat, kan de vrijwilliger de eigenlijke brandweeropleiding aanvatten.

Die basisopleiding zal bovendien gepaard gaan met bijscholing gedurende de hele loopbaan.

Brandweervrijwilligers kunnen ook toetreden tot de beroepsbrandweer. Nadat ze zijn geslaagd voor een examen en met succes een stage hebben doorlopen, kunnen zij immers in een professionaliseringstraject stappen.

Tot slot zij erop gewezen dat brandweervrijwilligers geen "loon" ontvangen maar een "vergoeding", waarvan

<sup>1</sup> Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp.

une “indemnité” dont le montant varie en fonction non seulement des prestations effectuées mais également du grade.

Le pompier volontaire est payé pour:

- des services de garde en caserne;
- des interventions en service de rappel;
- des tâches effectuées en vue de la prévention des sinistres;
- des tâches administratives ou logistiques;
- des exercices;
- des formations.

Un pompier volontaire bénéficie par ailleurs d'exonérations tant sur le plan fiscal que sur celui des cotisations de sécurité sociale car il se met au service de la population.

Comme cela est très bien expliqué sur le site officiel du SPF Intérieur et dans la vidéo de présentation, il s'agit d'une profession certes exercée sur une base volontaire mais qui exige cependant une implication personnelle très importante, basée avant tout sur la passion, la solidarité et le don de soi au service de la société.

Force est de constater que, à l'heure actuelle, notre pays fait face à un manque de pompiers volontaires et que les vocations sont en berne; cela, pour diverses raisons:

- difficulté d'assurer l'équilibre entre la vie privée et la vie professionnelle;
- le manque de places disponibles pour la formation;
- les procédures lourdes et parfois peu cohérentes;
- le manque d'informations, ...

Pourtant, le rôle des volontaires est essentiel pour nos zones de secours et pour assurer que le nombre de pompiers pouvant intervenir en cas de sinistres et de catastrophes soit toujours suffisant sur l'ensemble du territoire.

C'est face à ce constat général (étayé par nos expériences locales) que les auteurs ont décidé de déposer la présente proposition de résolution.

het bedrag varieert naargelang van de uitgevoerde prestaties en van de graad.

De brandweervrijwilligers worden betaald voor:

- wachtdiensten in de kasernen;
- interventies op oproep;
- de uitvoering van opdrachten ter voorkoming van onheil;
- administratieve of logistieke taken;
- oefeningen;
- opleidingen.

Brandweervrijwilligers staan ten dienste van de bevolking en kunnen derhalve aanspraak maken op vrijstellingen, zowel fiscaal als inzake socialezekerheidsbijdragen.

Zoals op de officiële webstek van de FOD Binnenlandse Zaken en in de presentatievideo uitstekend wordt uitgelegd, wordt dit beroep weliswaar op vrijwillige basis uitgeoefend, maar vereist het niettemin een verregaande persoonlijke betrokkenheid, die bovenal ingegeven is door passie, solidariteit en zelfopoffering ten bate van de samenleving.

Thans kunnen we er echter niet omheen dat ons land met een tekort aan brandweervrijwilligers kampt en dat almaar minder burgers zich tot het beroep geroepen voelen. Daar zijn meerdere redenen voor:

- de moeilijkheid om een balans te vinden tussen het privé en het beroepsleven;
- het tekort aan beschikbare opleidingsplaatsen;
- de logge en soms weinig samenhangende procedures;
- het gebrek aan informatie enzovoort.

De brandweervrijwilligers vervullen echter een cruciale rol in onze hulpverleningszones, alsook om te waarborgen dat er op het hele grondgebied altijd voldoende brandweertieners beschikbaar zijn voor interventies bij ongelukken of rampen.

Dit voorstel van resolutie vloeit voort uit die algemene vaststelling, die wordt bevestigd door de ervaring van de indieners met plaatselijke situaties.

Dans sa note de politique générale pour 2022, la ministre de l'Intérieur a également indiqué prendre plusieurs mesures pour faire face à cette situation.

Elle a ainsi écrit qu'une réforme plus approfondie des modules de formation actuels était prévue afin que les pompiers puissent bénéficier de la meilleure formation possible qui, outre un module de base, offre la possibilité de suivre des formations spécifiques selon les besoins des zones, tout en tenant compte des possibilités des volontaires de suivre des formations modulaires complémentaires. Dans un premier temps, toujours selon sa note, l'attention sera portée sur la formation de base B01 afin que les pompiers volontaires fraîchement diplômés puissent être déployés au plus vite.

Comme le rappelle la ministre, le statut des pompiers est relativement récent puisqu'il date de 2014. Cependant, il est actuellement prévu de l'améliorer, sur la base des expériences tirées de sa mise en œuvre pratique par les zones de secours, via le projet "volontaire 2.0".

C'est dans cette dynamique que les auteurs souhaitent s'inscrire afin que notre assemblée puisse, elle aussi, contribuer à cette importante réflexion en cours et qui implique le gouvernement, les réseaux de pompiers et les partenaires sociaux afin de répondre au mieux aux demandes du terrain.

Il convient notamment de répondre aux demandes relatives à l'équilibre entre la vie privée et la vie professionnelle. L'analyse et la redéfinition du rôle des pompiers volontaires en cours doivent en effet pouvoir être mieux adaptées à la situation actuelle et tenir compte à la fois de leur profession principale et de leur vie privée, tout en assurant la qualité du service qu'ils rendent à la population. Dans le cadre de cette réflexion, la question, d'une part, des déplacements entre le domicile et le lieu de travail et, d'autre part, de l'ancrage géographique local, notamment au moment de l'entrée en service et de la formation, est essentielle.

C'est parce que nous pensons que l'État est garant de la protection de ses citoyens et que les pompiers (professionnels ou volontaires) constituent un maillon essentiel de cette mission publique fondamentale que les auteurs ont pris l'initiative de déposer la présente proposition de résolution visant à améliorer le recrutement et le statut des pompiers volontaires, tout en veillant à la concertation avec les syndicats et les zones de secours

In haar beleidsnota voor 2022 heeft de minister van Binnenlandse Zaken eveneens aangegeven meerdere maatregelen te zullen nemen om die toestand aan te pakken.

Zo stelde zij een grondiger hervorming van de huidige opleidingsmodules in uitzicht om de brandweerlieden de best mogelijke opleiding te verschaffen. Naast een basismodule zouden immers specifieke opleidingen kunnen worden gevolgd, naargelang van de behoeften van de zones en rekening houdend met de mogelijkheden van de vrijwilligers om aanvullende modulaire opleidingen te volgen. In de beleidsnota wordt bovendien aangegeven dat in een eerste fase vooral aandacht zal worden geschonken aan de basisvorming (B01), opdat net gediplomeerde brandweervrijwilligers zo snel mogelijk kunnen worden ingezet.

De minister van Binnenlandse Zaken wijst erop dat het statuut van het brandweerpersoneel van 2014 dateert en dus vrij recent is. Thans wordt via het project "vrijwilliger 2.0" echter beoogd dat statuut te verbeteren op grond van de opgedane ervaringen na de tenuitvoerlegging ervan in de hulpverleningszones.

De indieners willen die dynamiek aangrijpen om ook het Parlement zijn steentje te doen bijdragen aan deze belangrijke denkoefening, waarbij de regering, de brandweernetwerken en de sociale partners worden betrokken om in de mate van het mogelijke tegemoet te komen aan de verzuchtingen van het veld.

Een van die verzuchtingen is een beter evenwicht tussen privé en beroepsleven. Bij de aan de gang zijnde analyse en herijking van de rol van de brandweervrijwilliger moet immers beter acht worden geslagen op de bestaande situatie en moet met zowel diens hoofdberoep als privéleven rekening worden gehouden. De kwaliteit van de dienstverlening aan de bevolking moet daarbij gewaarborgd blijven. Essentiële aspecten in dat verband zijn de afstand tussen woonplaats en werk, alsmede de lokale geografische verankering, met name bij de indiensttreding en de opleiding.

Dit voorstel van resolutie werd ingediend vanuit de overtuiging dat de Staat zijn burgers moet beschermen en dat de brandweerlieden (zowel de beroeps als de vrijwilligers) een essentiële schakel zijn om die fundamentele overheidstaak te volbrengen. Derhalve beoogt het de rekrutering van de brandweervrijwilligers en hun statuut te verbeteren, daarin te voorzien in overleg met de vakbonden en de hulpverleningszones, en te

et en garantissant l'implication des différents niveaux de pouvoir concernés.

Eric THIÉBAUT (PS)  
Daniel SENESAEL (PS)  
Hervé RIGOT (PS)

garanderen dat de verschillende beleidsniveaus daarbij betrokken worden.

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les difficultés de plus en plus fortes rencontrées par les corps de pompiers et les zones de secours à susciter des vocations de pompiers volontaires alors que ces derniers remplissent une fonction essentielle de service public, aux côtés de leurs collègues pompiers professionnels;

B. vu la note de politique générale pour 2022 de la ministre de l'Intérieur, qui annonce le projet "volontaire 2.0", qui est une réflexion sur l'évolution de nos services d'incendie sur le long terme, en ce qui concerne le déploiement de pompiers volontaires et professionnels;

C. vu le besoin de tenir compte de toute une série d'évolutions (sociales, professionnelles, géographiques, statutaires, etc.), afin de mener à bien une telle réforme;

D. vu l'importance de revoir le processus de recrutement afin, notamment, de l'accélérer et de mieux tenir compte des réalités du terrain, tout en garantissant une formation qui soit la plus complète et optimale possible;

E. considérant le besoin de prévoir une plus grande souplesse dans les procédures qui sont d'application pour la prolongation du CAF (Certificat d'Aptitude Fédéral) tout en garantissant, évidemment, une formation adéquate et la plus complète possible;

F. considérant l'importance de la concertation, d'une part, au niveau social et, d'autre part, avec l'ensemble des niveaux de pouvoir concernés, afin de mener une telle réflexion; cela, dans le cadre d'une approche menée au niveau local;

G. considérant l'importance de mener une politique volontariste en matière de recrutement, en ce compris dans la lutte contre toutes les formes de discriminations;

H. vu que l'accord de gouvernement prévoit que "Une attention particulière devra être accordée au rôle joué par les zones de secours dans l'aide d'urgence. Pour répondre aux hautes exigences opérationnelles des pompiers et de l'aide médicale d'urgence, il faut une politique du personnel moderne, un encadrement suffisant et une formation de qualité, notamment pour les pompiers volontaires. Nous évoluerons vers un financement à l'équilibre des services d'incendie.";

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat de brandweerkorpsen en de hulpverleningszones het almaar moeilijker hebben voldoende brandweervrijwilligers aan te trekken, in weerwil van de essentiële openbardienstverleningstaak die zij samen met hun collega's van de beroepsbrandweer vervullen;

B. gelet op de beleidsnota 2022 van de minister van Binnenlandse Zaken en het daarin aangekondigde project "vrijwilliger 2.0", dat ertoe strekt na te denken over de evolutie van de Belgische brandweer op lange termijn wat het inzetten van brandweervrijwilligers en beroepsbrandweertelgen betreft;

C. overwegende dat met allerhande ontwikkelingen (sociale, professionele, geografische, rechtspositionele enzovoort) rekening moet worden gehouden om een dergelijke hervorming tot een goed einde te brengen;

D. overwegende dat het zaak is het rekruteringsproces bij te sturen om het met name te bespoedigen en beter af te stemmen op de werkelijkheid in het veld, en dat tegelijk een zo volledig en optimaal mogelijke opleiding moet worden gewaarborgd;

E. overwegende dat de procedures voor de verlenging van het federaal geschiktheidsattest (FGA) flexibeler moeten worden, waarbij een gepaste en zo volledig mogelijke opleiding uiteraard gewaarborgd moet blijven;

F. overwegende dat overleg, zowel op sociaal niveau als met alle betrokken beleidsniveaus, belangrijk is om die denkoefening te voeren, in het raam van een benadering op lokaal vlak;

G. overwegende dat een proactief rekruteringsbeleid belangrijk is, ook in het raam van de strijd tegen eender welke vorm van discriminatie;

H. overwegende dat het regeerakkoord stelt dat bijzondere "aandacht moet gaan naar de rol die de hulpverleningszones spelen in de noodhulp. De hoge operationele vereisten van de brandweer en de dringende geneeskundige hulpverlening hebben nood aan een modern personeelsbeleid, passende omkadering en een kwaliteitsvolle opleiding, in het bijzonder voor brandweervrijwilligers. We evolueren naar een evenwichtiger financiering van de brandweer.";



I. vu l'importance de continuer sur cette lancée et de mieux prendre en compte la pénibilité du métier de pompier, qu'il soit exercé en tant que professionnel ou volontaire;

J. considérant l'importance, d'une part, de sensibiliser les employeurs sur l'importance des pompiers volontaires et, d'autre part, le besoin d'une concertation spécifique avec les employeurs;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de prévoir, dans le cadre de la concertation qui s'impose avec l'ensemble des acteurs concernés, une modification du statut administratif afin de favoriser le recrutement des pompiers volontaires en raccourcissant les délais d'engagement et en tenant compte autant que possible de la proximité géographique entre, d'une part, le domicile des candidats et, d'autre part, leur lieu de formation et leur futur lieu d'affectation;

2. afin de mieux correspondre aux besoins des zones de secours, de prévoir dans le cadre de ce processus de réforme en cours une meilleure implication de celles-ci dans:

- a. la procédure de recrutement;
- b. la formation des candidats volontaires;
- c. les examens visant à délivrer les brevets;

3. d'étudier les actions à entreprendre afin de mieux organiser les épreuves de recrutement, en tenant d'avantage compte de la motivation des candidats, de leur ancrage local et de leurs connaissances relatives à leurs futures fonctions;

4. à l'instar de ce qui se fait au niveau de la protection civile, d'étudier la possibilité pour les pompiers volontaires d'être spécialisés dans certaines fonctions précises, afin de laisser la possibilité à certains candidats de ne pas suivre le cursus complet du sapeur-pompier;

5. à l'instar de ce qui se fait au niveau du personnel professionnel, d'étudier les raisons qui peuvent conduire à une prolongation du stage et à une démission d'initiative (abandon de la formation);

6. à l'instar des initiatives prises par le SPF Intérieur et la Défense en vue de mettre en place une nouvelle formation pour les élèves des classes de 5<sup>e</sup> et 6<sup>e</sup> années de l'enseignement secondaire ayant une affinité avec

I. overwegende dat op dat elan moet worden voortgegaan en dat er meer rekening mee moet worden gehouden dat het beroep van brandweerman/-vrouw, of het nu als beroeps dan wel als vrijwilliger wordt uitgeoefend, een zwaar beroep is;

J. overwegende dat de werkgevers ervan bewust moeten worden gemaakt dat brandweervrijwilligers belangrijk zijn, en dat specifiek overleg met de werkgevers nodig is;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. in het raam van het noodzakelijke overleg met alle betrokken spelers het administratief statuut bij te sturen om de rekrutering van brandweervrijwilligers te bevorderen, en wel door de inzetbaarheidstermijnen te verkorten en er zoveel mogelijk voor te zorgen dat de woonplaats van de kandidaat in de buurt ligt van de plek van opleiding en de toekomstige standplaats;

2. meer rekening te houden met de behoeften van de hulpverleningszones en hen daartoe in het raam van de lopende hervorming nader te doen betrekken bij:

- a. de rekruteringsprocedure;
- b. de opleiding van de brandweervrijwilligers;
- c. de proeven met het oog op het behalen van een brevet;

3. na te gaan via welke ingrepen de rekruteringsproeven beter kunnen worden georganiseerd, en daarbij meer rekening te houden met de motivatie van de kandidaat, diens lokale verankering en diens kennis van de toekomstige functie;

4. naar het voorbeeld van wat bij de civiele bescherming wordt gedaan, de mogelijkheid te onderzoeken of brandweervrijwilligers zich niet ook specifiek zouden mogen toeleggen op een welbepaalde functie, waardoor kandidaten de brandweeropleiding niet noodzakelijk in haar geheel hoeven te volgen;

5. naar het voorbeeld van wat bij de beroepsbrandweer gebeurt, te achterhalen waarom een stage wordt verlengd of waarom een kandidaat uit eigen beweging opstapt (stopzetting van de opleiding);

6. naar het voorbeeld van de initiatieven bij de FOD Binnenlandse Zaken en bij Defensie om voor de leerlingen van het vijfde en het zesde middelbaar te voorzien in een nieuw vak dat op veiligheidsberoepen



le domaine des professions de la sécurité, d'étudier la possibilité, avec les Communautés, de mettre en place une telle formation en lien avec le métier de pompier;

7. de mener une campagne d'information nationale sur le métier de pompier volontaire avec, notamment, une approche spécifique vis-à-vis des employeurs.

3 décembre 2021

Eric THIÉBAUT (PS)  
Daniel SENESAEL (PS)  
Hervé RIGOT (PS)

toegespitst is, samen met de Gemeenschappen na te gaan of een vak dat met het brandweerberoep verband houdt, in het leven kan worden geroepen;

7. over het beroep van brandweervrijwilliger een nationale informatiecampagne te voeren met, onder meer, een specifiek op de werkgevers gerichte benadering.

3 december 2021