

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 janvier 2022

PROPOSITION DE LOI

**confiant au Service fédéral des Pensions
certaines missions en matière
de pensions complémentaires
des membres du personnel contractuels
des administrations provinciales et locales**

(déposée par MM. Delizée et Bomblet
et Mmes Leroy, Lanjri, De Block,
Vanrobaeys et Willaert)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 januari 2022

WETSVOORSTEL

**tot toewijzing aan de Federale Pensioendienst
van bepaalde opdrachten
inzake de aanvullende pensioenen
van de contractuele personeelsleden
van de provinciale en plaatselijke besturen**

(ingediend door de heren Delizée en Bomblet
en de dames Leroy, Lanjri, De Block,
Vanrobaeys en Willaert)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi modifie la loi du 18 mars 2016 relative au Service fédéral des Pensions en vue d'inscrire la tâche de centrale d'achat susmentionnée comme nouvelle mission légale du SFP.

SAMENVATTING

Dit wetvoorstel wijzigt de wet van 18 maart 2016 betreffende de Federale Pensioendienst teneinde voormelde taak van aankoopcentrale in te schrijven als nieuwe wettelijke opdracht van de FPD.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige kleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Tout comme les employeurs du secteur privé et les autres employeurs publics, les administrations provinciales et locales peuvent également instaurer, pour leurs membres du personnel contractuel, un régime de pension complémentaire au sens de la loi du 28 avril 2003 relative aux pensions complémentaires et au régime fiscal de celles-ci et de certains avantages complémentaires en matière de sécurité sociale (= LPC).

En 2010, l'ancien Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales (ONSSAPL) a lancé un marché public pour la désignation d'une compagnie d'assurance chargée de l'exécution de l'engagement de pension pour les contractuels des administrations provinciales et locales. Cette méthode offrait l'avantage de libérer les administrations de l'obligation d'organiser elles-mêmes une procédure d'adjudication. À la suite du marché public lancé par l'ONSSAPL, qui a été attribué à la société commerciale temporaire "Belfius Insurance - Ethias contractuels des administrations locales", toutes les administrations provinciales et locales de Belgique ont pu s'affilier à ce deuxième pilier de pension pour leurs membres du personnel contractuels, dont la gestion administrative et financière est assurée par les compagnies d'assurance Belfius Insurance et Ethias.

Toutefois, Belfius Insurance et Ethias ont décidé conjointement de résilier le contrat pour la gestion du deuxième pilier de pension en faveur des membres du personnel contractuels des administrations provinciales et locales pour le 1^{er} janvier 2022. En raison de cette résiliation, les 859 administrations adhérentes doivent conclure un nouveau contrat pour leurs +/- 96 000 membres du personnel affiliés avec une autre compagnie d'assurance ou un fonds de pension qui reprendra la gestion du régime de pension complémentaire à partir du 1^{er} janvier 2022.

Dans ce contexte, le gouvernement a jugé opportun que le Service fédéral des Pensions (SFP) organise et lance, en qualité de centrale d'achat pour le compte des administrations provinciales et locales, un nouveau marché public pour la désignation d'un organisme de pension qui sera responsable de la gestion ultérieure du deuxième pilier de pension susmentionné après le 31 décembre 2021.

Puisque, dans l'état actuel de la législation, le SFP ne dispose d'aucune compétence dans le domaine des pensions complémentaires en faveur des membres du

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Net zoals de werkgevers van de private sector en de overige overheidswerkgevers kunnen ook de provinciale en plaatselijke besturen voor hun contractuele personeelsleden een aanvullende pensioenregeling in de zin van de wet van 28 april 2003 betreffende de aanvullende pensioenen en het belastingstelsel van die pensioenen en van sommige aanvullende voordelen inzake sociale zekerheid (= WAP) inrichten.

De toenmalige Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten (RSZPPO) heeft in 2010 een overheidsopdracht uitgeschreven voor de aanduiding van een verzekeringsmaatschappij die belast werd met de uitvoering van de pensioentoezegging voor de contractanten van de provinciale en plaatselijke besturen. Deze werkwijze bood als voordeel dat de besturen vrijgesteld zijn van de verplichting om zelf individueel een gunningsprocedure te organiseren. Ingevolge de door de RSZPPO uitgeschreven overheidsopdracht die werd toegewezen aan de tijdelijke handelsvennootschap "Belfius Insurance – Ethias lokale contractanten", konden alle provinciale en plaatselijke besturen van België voor hun contractuele personeelsleden aansluiten bij deze tweede pensioenpijler, waarvan het administratief en financieel beheer wordt uitgevoerd door de verzekeringsmaatschappijen Belfius Insurance en Ethias.

Evenwel hebben Belfius Insurance en Ethias gezamenlijk beslist om de overeenkomst voor het beheer van de tweede pensioenpijler van de contractuele personeelsleden van de provinciale en plaatselijke besturen op te zeggen tegen 1 januari 2022. Ingevolge deze opzegging dienen de 859 toegetroten besturen voor hun +/- 96 000 aangesloten personeelsleden een nieuwe overeenkomst af te sluiten met een andere verzekeringsmaatschappij of een pensioenfonds dat vanaf 1 januari 2022 het beheer van de aanvullende pensioenregeling zal overnemen.

In deze context heeft de regering het opportuun geacht dat de Federale Pensioendienst (FPD) in de hoedanigheid van aankoopcentrale voor rekening van de provinciale en plaatselijke besturen een nieuwe overheidsopdracht zou organiseren en uitschrijven tot aanstelling van een pensioeninstelling die zal instaan voor het verdere beheer van voormelde tweede pensioenpijler na 31 december 2021.

Daar in de huidige stand van de wetgeving de FPD over geen enkele bevoegdheid beschikt in het domein van de aanvullende pensioenen voor de contractuele

personnel contractuel des administrations provinciales et locales, la présente proposition de loi modifie la loi du 18 mars 2016 relative au Service fédéral des Pensions en vue d'inscrire la tâche de centrale d'achat susmentionnée comme nouvelle mission légale du SFP.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence et n'appelle pas de commentaire particulier.

CHAPITRE 2

Modifications à la loi du 18 mars 2016 relative au Service fédéral des Pensions

Art. 2

Le Titre 3 de la loi du 18 mars 2016 relative au Service fédéral des Pensions a trait aux missions du SFP.

Jusqu'à présent, il comprenait six chapitres:

— un chapitre 1^{er} relatif aux missions relevant de l'Office national des Pensions devenu le Service fédéral des Pensions;

— un chapitre 2 relatif aux missions relevant du Service des Pensions du Secteur Public et transférées au Service fédéral des Pensions;

— un chapitre 2/1 relatif aux missions relevant de la Direction générale Victimes de la Guerre et transférées au Service fédéral des Pensions;

— un chapitre 3 relatif aux missions relevant de l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale et transférées au Service fédéral des Pensions;

— un chapitre 4 relatif aux missions relevant de HR Rail et transférées au Service fédéral des Pensions;

— un chapitre 5 relatif à une disposition commune aux chapitres précédents.

personeelsleden van de provinciale en plaatselijke besturen wijzigt dit wetvoorstel de wet van 18 maart 2016 betreffende de Federale Pensioendienst teneinde voormelde taak van aankoopcentrale in te schrijven als nieuwe wettelijke opdracht van de FPD.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag en behoeft geen bijzondere commentaar.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen aan de wet van 18 maart 2016 betreffende de Federale Pensioendienst

Art. 2

Titel 3 van de wet van 18 maart 2016 betreffende de Federale Pensioendienst heeft betrekking op de opdrachten van de Federale Pensioendienst.

Tot nu toe bevatte hij zes hoofdstukken:

— een hoofdstuk 1 betreffende de opdrachten van de Rijksdienst voor Pensioenen die de Federale Pensioendienst is geworden;

— een hoofdstuk 2 betreffende de opdrachten van de Pensioendienst voor de Overheidssector die werden overgedragen aan de Federale Pensioendienst;

— een hoofdstuk 2/1 betreffende de opdrachten van de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers die werden overgedragen aan de Federale Pensioendienst;

— een hoofdstuk 3 betreffende de opdrachten van de Dienst voor de Bijzondere Socialezekerheidsstelsels die overgedragen werden aan de Federale Pensioendienst;

— een hoofdstuk 4 betreffende de opdrachten van HR Rail die overgedragen werden aan de Federale Pensioendienst;

— een hoofdstuk 5 betreffende een gemeenschappelijke bepaling voor de vorige hoofdstukken.

L'article 2 insère un nouveau chapitre 4/1 intitulé "Missions en matière de pensions complémentaires des membres du personnel contractuels des administrations provinciales et locales" dans le Titre 3 de la loi du 18 mars 2016 précitée.

Art. 3

L'article 3 attribue au SFP la compétence d'agir en tant que centrale d'achat pour le compte des administrations provinciales et locales, qui peut lancer un marché public pour la désignation d'une compagnie d'assurance ou d'un fonds de pension pouvant garantir la gestion du deuxième pilier de pension des membres du personnel contractuels des administrations provinciales et locales. Le SFP pourra exercer cette nouvelle mission légale, qui est inscrite dans un nouvel article 30/1 de la loi du 18 mars 2016, si le ministre des Pensions ou le Comité de gestion des pensions des administrations provinciales et locales (mis en place au sein du SFP) le lui demande.

Il est important de noter que la nouvelle mission légale du SFP se limite à la simple organisation de marchés publics pour le compte des administrations provinciales et locales et qu'elle ne vise en aucun cas à ce que le SFP endosse lui-même un rôle dans la gestion du deuxième pilier de pension en faveur des membres du personnel contractuels de ces administrations.

Art. 4

L'article 4 de la proposition de loi concerne une adaptation formelle et modifie l'intitulé de la section 1^{re} du chapitre 3 du titre 5 de la même loi du 18 mars 2016 afin qu'il concorde avec la dénomination du "Comité de gestion des pensions des administrations provinciales et locales" telle que mentionnée à l'article 50, § 1^{er}, de la présente loi. Compte tenu de l'extension de la compétence de ce Comité de gestion prévue à l'article 5 du présent projet, il ne peut être fait mention des "pensions des agents statutaires" dans sa dénomination.

Art. 5

L'article 5 complète dès lors cet article 50, § 1^{er}, de la loi du 18 mars 2016 relative au Service fédéral des Pensions, afin de rendre le Comité de gestion des pensions des administrations provinciales et locales, qui est déjà compétent pour l'application de la loi du 24 octobre 2011 relative au Fonds de pension solidarisé des membres du personnel nommés à titre définitif des administrations

Artikel 2 voegt een nieuw hoofdstuk 4/1, met als titel "Opdrachten inzake de aanvullende pensioenen van de contractuele personeelsleden van de provinciale en plaatselijke besturen" toe in Titel 3 van de voormelde wet van 18 maart 2016.

Art. 3

Artikel 3 kent aan de FPD de bevoegdheid toe om voor rekening van de provinciale en plaatselijke besturen op te treden als aankoopcentrale die een overheidsopdracht kan uitschrijven tot aanstelling van een verzekeringsmaatschappij of pensioenfonds dat het beheer van de tweede pensioenpijler van de contractuele personeelsleden van de provinciale en plaatselijke besturen kan verzekeren. Deze nieuwe wettelijke opdracht, die wordt ingeschreven in een nieuw artikel 30/1 van de wet van 18 maart 2016, zal de FPD kunnen uitoefenen indien hij daartoe door de minister van Pensioenen of door het – in de schoot van de FPD opgerichte – Beheerscomité van de pensioenen van de provinciale en lokale besturen wordt verzocht.

Het is belangrijk aan te stippen dat de nieuwe wettelijke opdracht van de FPD zich beperkt tot het louter organiseren van overheidsopdrachten voor rekening van de provinciale en plaatselijke besturen en er geenszins toe strekt dat de FPD zelf een rol zou opnemen in het beheer van de tweede pensioenpijler ten gunste van de contractuele personeelsleden van deze besturen.

Art. 4

Artikel 4 van het wetvoorstel behelst een formele aanpassing en wijzigt het opschrift van afdeling 1 van hoofdstuk 3 van titel 5 van de wet van 18 maart 2016 teneinde dit in overeenstemming te brengen met de benaming van het "Beheerscomité van de pensioenen van de provinciale en lokale besturen" zoals vermeld in artikel 50, § 1 van deze wet. Gelet op de in artikel 5 van dit ontwerp voorziene uitbreiding van de bevoegdheid van dit beheerscomité, mag in de benaming ervan geen melding worden gemaakt van de "pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden".

Art. 5

Artikel 5 vervolledigt voormeld artikel 50, § 1 van de wet van 18 maart 2016 betreffende de Federale Pensioendienst teneinde het Beheerscomité van de pensioenen van de provinciale en lokale besturen, dat reeds bevoegd is voor de toepassing van de wet van 24 oktober 2011 betreffende het Gesolliciteerd pensioenfonds van de vastbenoemde personeelsleden van de provinciale

provinciales et locales, également compétent pour les marchés publics à organiser par le SFP en matière de gestion d'un régime de pension complémentaire en faveur des membres du personnel contractuels des administrations provinciales et locales. Il va sans dire que, comme c'est déjà le cas aujourd'hui, les autres marchés publics à organiser par le SFP continueront de relever de la compétence du Comité de gestion du Service fédéral des Pensions visé à l'article 34 de la loi du 18 mars 2016.

Dans le cadre de cette nouvelle mission légale du SFP, le Comité de gestion des pensions des administrations provinciales et locales pourra prendre l'initiative d'organiser un tel marché public, déterminer la procédure de passation à suivre, fixer l'appel d'offre (cahier des charges) et, après avoir comparé les différentes offres introduites, prendre la décision d'adjudication.

Art. 6

L'article 6 insère dans le chapitre 2, relatif au financement des missions du SFP, du titre 6 de la loi du 18 mars 2016 une nouvelle section 4 intitulée "Financement des missions relevant des pensions complémentaires des membres du personnel contractuels des administrations provinciales et locales".

Art. 7

L'article 7 de la proposition de loi insère un article 71/1 dans la loi du 18 mars 2016 et précise que les dépenses et les coûts liés aux marchés publics organisés par le SFP en matière de deuxième pilier de pension en faveur des membres du personnel contractuels des administrations provinciales et locales sont exclusivement financés par une contribution des administrations provinciales et locales ayant adhéré au marché public.

en plaatselijke besturen, ook bevoegd te maken voor de door de FPD te organiseren overheidsopdrachten inzake het beheer van een aanvullende pensioenregeling ten gunste van de contractuele personeelsleden van de provinciale en plaatselijke besturen. Het spreekt voor zich dat, zoals nu reeds het geval is, de andere door de FPD te organiseren overheidsopdrachten verder blijven ressorteren onder de bevoegdheid van het Beheerscomité van de Federale Pensioendienst bedoeld in artikel 34 van de wet van 18 maart 2016.

In het kader van deze nieuwe wettelijke opdracht van de FPD zal het Beheerscomité van de pensioenen van de provinciale en lokale besturen het initiatief kunnen nemen tot het organiseren van een dergelijke overheidsopdracht, de te volgen gunningsprocedure bepalen, de offerteaanvraag (bestek) vaststellen en, na vergelijking van de verschillende ingediende offertes, de gunningsbeslissing nemen.

Art. 6

Artikel 6 voegt een nieuwe afdeling 4 "Financiering van de opdrachten behorend tot de aanvullende pensioenen van de contractuele personeelsleden van de provinciale en plaatselijke besturen" toe aan hoofdstuk 2, betreffende de financiering van de opdrachten van de FPD, van titel 6 van de wet van 18 maart 2016.

Art. 7

Artikel 7 van het wetsvoorstel voegt een artikel 71/1 in in de wet van 18 maart 2016 en bepaalt dat de uitgaven en de kosten die verbonden zijn aan de door de FPD georganiseerde overheidsopdrachten inzake de tweede pensioenpijler ten gunste van de contractuele personeelsleden van de provinciale en plaatselijke besturen uitsluitend gefinancierd worden door een bijdrage van de besturen die toegetreden zijn tot de overheidsopdracht.

CHAPITRE 3

Entrée en vigueur

Art. 8

Cet article fixe la date d'entrée en vigueur de cette loi au 1^{er} janvier 2022.

Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Christophe BOMBLED (MR)
Marie-Colline LEROY (Ecolo-Groen)
Nahima LANJRI (CD&V)
Maggie DE BLOCK (Open Vld)
Anja VANROBAEYS (Vooruit)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)

HOOFDSTUK 3

Inwerkingtreding

Art. 8

Dit artikel stelt de datum van inwerkingtreding van deze wet vast op 1 januari 2022.

PROPOSITION DE LOICHAPITRE 1^{er}**Disposition générale**Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Modifications à la loi du 18 mars 2016 relative au Service fédéral des Pensions

Art. 2

Dans le titre 3 de la loi du 18 mars 2016 relative au Service fédéral des Pensions, il est inséré un chapitre 4/1 intitulé: "Missions en matière de pensions complémentaires des membres du personnel contractuels des administrations provinciales et locales".

Art. 3

Dans le chapitre 4/1 de la même loi, inséré par l'article 2, il est inséré un article 30/1 rédigé comme suit:

"Art. 30/1. Le Service peut, sur demande du ministre ou sur demande du Comité de gestion visé à l'article 50, agir comme centrale d'achat pour les administrations provinciales et locales afin de désigner une institution de pension chargée de la gestion administrative et financière du deuxième pilier de pension en faveur des membres du personnel contractuels des administrations adhérees."

Art. 4

L'intitulé de la section 1^{re} du chapitre 3 du titre 5 de la même loi est remplacé comme suit:

"Le Comité de gestion des pensions des administrations provinciales et locales."

Art. 5

À l'article 50, § 1^{er}, de la même loi, les mots "à l'article 18" sont remplacés par les mots "aux articles 18 et 30/1".

WETVOORSTEL

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen aan de wet van 18 maart 2016 betreffende de Federale Pensioendienst

Art. 2

In titel 3 van de wet van 18 maart 2016 betreffende de Federale Pensioendienst wordt een hoofdstuk 4/1 ingevoegd, luidende: "Opdrachten inzake de aanvullende pensioenen van de contractuele personeelsleden van de provinciale en plaatselijke besturen".

Art. 3

In hoofdstuk 4/1 van dezelfde wet, ingevoegd bij artikel 2, wordt een artikel 30/1 ingevoegd, luidende:

"Art. 30/1. De Dienst kan, op vraag van de minister of op vraag van het Beheerscomité bedoeld in artikel 50, optreden als aankoopcentrale voor de provinciale en plaatselijke besturen tot aanstelling van een pensioeninstelling die instaat voor het administratief en financieel beheer van de tweede pensioenpijler voor de contractuele personeelsleden van de toetreden besturen."

Art. 4

Het opschrift van afdeling 1 van hoofdstuk 3 van titel 5 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

"Het Beheerscomité van de pensioenen van de provinciale en lokale besturen."

Art. 5

In artikel 50, § 1, van dezelfde wet worden de woorden "artikel 18" vervangen door de woorden "de artikelen 18 en 30/1".

Art. 6

Dans le titre 6, chapitre 2, de la même loi, il est inséré une section 4 intitulée: “Financement des missions relevant des pensions complémentaires des membres du personnel contractuels des administrations provinciales et locales”.

Art. 7

Dans la section 4 de la même loi, insérée par l’article 6, il est inséré un article 71/1 rédigé comme suit:

“Art. 71/1. Les dépenses et les coûts résultant de l’exercice de la mission visée à l’article 30/1 sont exclusivement financés par une contribution des administrations provinciales et locales ayant adhéré au marché public lancé par le Service.”.

CHAPITRE 3

Entrée en vigueur

Art. 8

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2022.

21 décembre 2021

Jean-Marc DELIZÉE (PS)
 Christophe BOMBLED (MR)
 Marie-Colline LEROY (Ecolo-Groen)
 Nahima LANJRI (CD&V)
 Maggie DE BLOCK (Open Vld)
 Anja VANROBAEYS (Vooruit)
 Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)

Art. 6

In titel 6, hoofdstuk 2, van dezelfde wet wordt een afdeling 4 ingevoegd, luidende: “Financiering van de opdrachten behorend tot de aanvullende pensioenen van de contractuele personeelsleden van de provinciale en plaatselijke besturen”.

Art. 7

In afdeling 4 van dezelfde wet, ingevoegd bij artikel 6, wordt een artikel 71/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 71/1. De uitgaven en de kosten voortvloeiend uit de uitvoering van de in artikel 30/1 bedoelde opdracht worden uitsluitend gefinancierd door een bijdrage van de provinciale en plaatselijke besturen die toegetreden zijn tot de door de Dienst uitgeschreven overheidsopdracht.”.

HOOFDSTUK 3

Inwerkingtreding

Art. 8

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2022.

21 december 2021