

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 mars 2022

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant une réaction belge et internationale
ferme et unanime contre l'invasion russe
en Ukraine**

(déposée par MM. Wouter De Vriendt,
Samuel Cogolati et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 maart 2022

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende een krachtige en eensgezinde
Belgische en internationale reactie tegen de
Russische inval in Oekraïne**

(ingediend door de heren Wouter De Vriendt,
Samuel Cogolati c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En novembre 2021, la Russie a entamé un important déploiement de troupes à sa frontière avec l'Ukraine. La tension est rapidement montée. L'Union européenne et l'OTAN ont multiplié les initiatives diplomatiques pour tenter de désamorcer la situation. En vain. La Russie a continué à déployer ses troupes, malgré son annonce d'un retrait de celles-ci. Jusqu'à 190 000 soldats russes seraient massés à la frontière avec l'Ukraine.

Dans le même temps, la Russie a intensifié sa guerre hybride contre l'Ukraine en procédant notamment à des cyberattaques à grande échelle et en menant des campagnes de désinformation. Le président Poutine a ainsi affirmé que l'armée ukrainienne assassinait en masse des civils russophones dans l'est de l'Ukraine.

Le jeudi 17 février 2022, les tirs en provenance des zones contrôlées par la Russie en Ukraine se sont intensifiés. Une école maternelle dans la ville ukrainienne de Stanytsia Luganska a été touchée. Dans la nuit du 18 au 19 février 2022, la Russie a procédé à une évacuation à grande échelle de civils des territoires sécessionnistes. Les craintes d'une invasion de l'Ukraine par la Russie deviennent plus réelles.

La menace devient encore plus tangible le 21 février 2022. Ce jour-là, le président Poutine prononce un discours dans lequel il reconnaît l'indépendance des deux territoires ayant *de facto* fait sécession dans l'est de l'Ukraine, les "républiques populaires de Donetsk et de Louhansk". Dans le même temps, le président Poutine annonce qu'il enverra des "troupes de maintien de la paix" dans ces territoires.

Le mardi 22 février 2022 au matin, les premières troupes russes auraient franchi la frontière entre la Russie et l'Ukraine. Ce faisant, la Russie viole une nouvelle fois l'article 2.4 de la Charte des Nations unies¹ et porte atteinte à l'intégrité territoriale de l'Ukraine. La Russie fait ainsi table rase des accords de Minsk. L'Union européenne annonce une première batterie de sanctions limitées.

¹ Article 2.4, de la Charte des Nations unies: "Les Membres de l'Organisation s'abstiennent, dans leurs relations internationales, de recourir à la menace ou à l'emploi de la force, soit contre l'intégrité territoriale ou l'indépendance politique de tout État, soit de toute autre manière incompatible avec les buts des Nations Unies." www.un.org/fr/about-us/un-charter/full-text.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In november 2021 startte Rusland met een grote troepenopbouw aan de grens met Oekraïne. De spanningen liepen snel hoog op. De Europese Unie en de NAVO hebben met alle mogelijke diplomatieke initiatieven getracht de situatie te de-escaleren. Dit mocht niet baten. De Russische militaire opbouw ging onverminderd verder, ondanks de aankondiging van Moskou om de troepen te zullen terugtrekken. Er zouden tot 190 000 Russische militairen aan de grens met Oekraïne gemobiliseerd zijn.

Ondertussen voerde Rusland de hybride oorlogsvoering tegen Oekraïne op. Daarbij was er sprake van grootschalige cyberaanvallen en desinformatiecampagnes. Zo beweerde president Poetin dat het Oekraïense leger Russisch sprekende burgers massaal vermoordde in het Oosten van Oekraïne.

Op donderdag 17 februari 2022 verhevigden de beschietingen vanuit de door Rusland gecontroleerde gebieden in Oekraïne. Een kleuterschool in het Oekraïense stadje Stanytsia Loeganska werd beschoten. In de nacht van 18 februari 2022 op 19 februari 2022 ging Rusland over tot een grootscheepse evacuatie van burgers uit de afgescheurde gebieden. De vrees voor een Russische invasie in Oekraïne werd reëler.

De dreiging werd nog concreter op 21 februari 2022. Die dag gaf president Poetin een toespraak waarin hij de twee de-facto-afgescheiden gebieden in het Oosten van Oekraïne, de zogenaamde volksrepublieken Donetsk en Loehansk, uitriep tot onafhankelijke staten. Tegelijkertijd kondigde president Poetin aan zogenaamde "vredestroepen" te zullen sturen naar deze gebieden.

Op dinsdagochtend 22 februari 2022 zouden de eerste Russische troepen de grens tussen Rusland en Oekraïne zijn overgestoken. Rusland schendt daarmee verder het internationaal waaronder artikel 2.4, van het VN-Handvest¹, en ondermijnt Rusland de territoriale integriteit van Oekraïne. Rusland veegt daarmee de Minsk-akkoorden van tafel. De Europese Unie kondigde een eerste pakket aan met beperkte sancties.

¹ Artikel 2.4, van het Handvest van de Verenigde Naties: "Alle leden zullen in hun internationale betrekkingen zich onthouden van bedreiging met of gebruik van geweld tegen de territoriale integriteit of politieke onafhankelijkheid van enige Staat, of op enige andere wijze, die onverenigbaar is met de doeleinden van de Verenigde Naties". <https://unric.org/nl/wp-content/uploads/sites/8/2019/10/het-handvest-van-de-verenigde-naties.pdf>.

Dans la nuit du 23 au 24 février 2022, le président Poutine a annoncé une opération militaire en Ukraine. À cette occasion, il a appelé les militaires ukrainiens à déposer les armes. Peu de temps après, plusieurs médias ont signalé des explosions dans plusieurs villes d'Ukraine. Selon M. Dmytro Kuleba, ministre ukrainien des Affaires étrangères, "une guerre totale" contre l'Ukraine a commencé. Au petit matin du 24 février 2022, des troupes russes ont également atteint les villes portuaires ukrainiennes de Marioupol et Odessa. L'Ukraine a confirmé les premières victimes des bombardements russes. Dans la soirée du 24 février 2022, les chefs de gouvernement de l'Union européenne se sont réunis en urgence à Bruxelles afin de proclamer "les sanctions les plus lourdes jamais prises" contre Moscou.

In de nacht van 23 februari 2022 op 24 februari 2022 kondigde de Russische president Poetin een militaire operatie aan in Oekraïne. Daarbij riep hij de Oekraïense militairen op om hun wapens neer te leggen. Kort daarna meldden diverse mediakanalen explosies in verschillende Oekraïense steden. Dmytro Kuleba, de Oekraïense minister van Buitenlandse Zaken, stelt dat "een volledige oorlog" tegen Oekraïne begonnen is. In de vroege ochtend van 24 februari 2022 arriveren ook Russische troepen in de Oekraïense kustplaatsen Marioepol en Odessa. Oekraïne bevestigt de eerste dodelijke slachtoffers van de Russische bombardementen. In de avond van 24 februari 2022 zullen de EU regeringsleiders samenkomen voor een spoedberaad in Brussel om het "zwaarste pakket sancties ooit" af te kondigen tegen Moskou.

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Samuel COGOLATI (Ecolo-Groen)
Guillaume DEFOSSÉ (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Séverine de LAVELEYE (Ecolo-Groen)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Simon MOUTQUIN (Ecolo-Groen)
Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Claire HUGON (Ecolo-Groen)
Julie CHANSON (Ecolo-Groen)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu le discours prononcé par le président russe Poutine le 21 février 2022, dans lequel il reconnaissait deux territoires sécessionnistes, les “républiques populaires” de Donetsk et de Louhansk, en tant qu’États indépendants;

B. vu l’annonce faite par le président Poutine, le 21 février 2022, d’envoyer des troupes de l’autre côté de la frontière, en Ukraine, ce qui constitue une nouvelle violation de la souveraineté de l’Ukraine;

C. considérant qu’en 2014, le président Poutine avait également annoncé qu’il enverrait des troupes de “maintien de la paix” en Crimée, ce qui a conduit à l’annexion de fait de la péninsule;

D. vu la reconnaissance unilatérale par la Russie de l’Ossétie du Sud et de l’Abkhazie en 2008, ainsi que l’envoi de troupes en Géorgie et le conflit militaire qui s’en sont suivis;

E. vu la déclaration commune du président du Conseil européen Charles Michel et de la présidente de la Commission Ursula von der Leyen, condamnant “avec la plus grande fermeté” la reconnaissance par le président Poutine de Donetsk et de Louhansk en tant que républiques populaires autonomes;

F. vu la réaction de la ministre des Affaires étrangères Wilmès, dans laquelle elle déclare: “Nous travaillerons en étroite collaboration avec nos partenaires UE/OTAN pour une réaction forte et unie”;

G. considérant que les citoyens ukrainiens peuvent devenir les principales victimes du conflit militaire provoqué par l’agression de la Russie;

H. vu l’appel lancé par le président ukrainien Volodymyr Zelensky aux États-Unis et à ses alliés européens pour qu’ils ne tardent pas davantage à imposer de fortes sanctions économiques et financières à Moscou, en ce compris l’arrêt du gazoduc Nord Stream 2;

I. vu l’annonce faite par le chancelier allemand Olaf Scholz, le 22 février 2022, de mettre à l’arrêt la procédure d’homologation du Nord Stream 2;

J. considérant que l’Ukraine envisage de rompre ses relations diplomatiques avec la Russie;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de toespraak van de Russische president Poetin op 21 februari 2022 waarin hij twee afgescheiden gebieden, de zogenaamde volksrepublieken Donetsk en Loehansk, erkent als onafhankelijke staten;

B. gelet op de aankondiging van president Poetin op 21 februari 2022 om legertroepen over de grens met Oekraïne te sturen waarmee hij de soevereiniteit van Oekraïne verder schendt;

C. overwegende dat president Poetin in 2014 eveneens heeft aangekondigd “vredestroepen” te zullen sturen naar de Krim en dit leidde tot de de-facto-annexatie van het schiereiland;

D. gelet op de Russische unilaterale erkenning van Zuid-Ossetië en Abchazië in 2008, en het daaropvolgend sturen van troepen naar Georgië en het militaire conflict met Georgië dat daarop volgde;

E. gelet op de gemeenschappelijke verklaring van Europees Raadsvoorzitter Charles Michel en Commissievoorzitter Ursula von der Leyen waarin ze de erkenning door president Poetin van Donetsk en Loehansk als zelfstandige volksrepublieken “in de sterkst mogelijke bewoording” veroordelen;

F. gelet op de reactie van minister van Buitenlandse Betrekkingen Wilmès waarin ze stelt: “we zullen nauw samenwerken met de EU- en de NAVO-partners voor een krachtige, eensgezinde reactie”;

G. overwegende dat de Oekraïense burgers de grootste slachtoffers kunnen worden van het militair conflict als gevolg van de Russische agressie;

H. gelet op de oproep van de Oekraïense president Volodymyr Zelensky aan de Verenigde Staten en de Europese bondgenoten om niet langer te wachten met sterke economische en financiële sancties tegen Moskou, waaronder het stopzetten van Nord Stream 2;

I. gelet op de aankondiging van de Duitse bondskanselier Olaf Scholz op 22 februari 2022 om de certificering voor Nord Stream 2 stop te zetten;

J. gelet op de overweging van Oekraïne om de diplomatieke betrekkingen met Rusland te verbreken;

K. considérant que la réunion d'urgence du Conseil de sécurité des Nations unies dans la nuit du 21 au 22 février 2022 n'a encore donné aucun résultat concret;

L. considérant que l'invasion russe de grande ampleur survenue dans la nuit du 23 au 24 février 2022 marque le début d'une guerre et enfreint tous les principes du droit international établis par les accords d'Helsinki de 1975;

M. considérant que l'Ukraine a également été attaquée à partir du territoire biélorusse et que le régime de Loukachenko est impliqué dans la guerre contre l'Ukraine;

I. CONDAMNE FERMEMENT L'INVASION DE L'UKRAÏNE PAR LA RUSSIE ET EXPRIME SA SOLIDARITÉ AVEC LE PEUPLE UKRAÏNIEN;

II. DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de condamner fermement dans tous les forums internationaux l'invasion de l'Ukraine par la Russie et d'exiger le retrait des troupes russes de l'Ukraine;

2. de plaider, au niveau européen, en faveur de la prise de sanctions aussi fermes que possible à l'encontre de Moscou, notamment de sanctions directes contre le président russe Poutine et les oligarques russes de son entourage direct, y compris contre les nombreux avoirs qu'ils possèdent sur le territoire européen, la suspension de la certification du Nord Stream 2, l'instauration d'interdictions d'exportation, le gel des avoirs financiers russes et la déconnexion des banques russes du système de paiement international Swift, pouvant immédiatement entrer en vigueur;

3. d'activer l'assistance militaire belge prévue aux programmes de *readiness* (préparation) de l'OTAN, si notre pays y est invité;

4. d'élaborer, au niveau européen, des mesures pour instaurer un mécanisme de solidarité afin de supporter ensemble les effets des sanctions occidentales;

5. d'œuvrer en faveur d'une coordination européenne de l'acheminement des aides humanitaires et militaires, d'y contribuer activement au niveau belge et d'ouvrir à cet égard les voies de la solidarité et de prévoir une action humanitaire en tant qu'aide directe à la population, ainsi que de se préparer à accueillir les réfugiés de guerre;

6. d'examiner dans divers forums multilatéraux quelles initiatives diplomatiques sont encore possibles, et de les exploiter au maximum;

K. gelet op het feit dat het spoedoverleg van de VN-Veilighedsraad in de nacht van 21 op 22 februari 2022 nog niets concreet heeft opgeleverd;

L. gelet op de grootschalige Russische inval in de nacht van 23 februari 2022 op 24 februari 2022, die de start van een oorlog betekent en ingaat tegen alle principes van het internationaal recht, zoals vastgesteld in de Helsinki-Akkoorden van 1975;

M. gelet op het feit dat Oekraïne ook vanop Wit-Russisch grondgebied is aangevallen en het regime van Loekasjenko betrokken is bij de oorlog tegen Oekraïne;

I. VEROORDEELT TEN STELLIGSTE DE RUSSISCHE INVAL IN OEKRAÏNE EN SPREEKT HAAR SOLIDARITEIT UIT MET DE OEKRAÏENSE BEVOLKING;

II. VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. op alle internationale fora de Russische inval in Oekraïne krachtig te veroordelen en de terugtrekking van de Russische troepen uit Oekraïne te eisen;

2. op Europees niveau te pleiten voor een zo krachtig mogelijk sanctiepakket tegen Moskou, waaronder directe sancties tegen de Russische president Poetin en de Russische oligarchen uit zijn directe entourage, met inbegrip van hun talrijke bezittingen op Europees grondgebied, de opschorting van de certificering van Nord Stream 2, het invoeren van exportverboden, het bevriezen van Russische financiële tegoeden en het afkoppelen van Russische banken van het internationale betaalsysteem Swift, dat onmiddellijk in werking kan treden;

3. de voorziene Belgische militaire bijstand aan de *readiness*-programma's van de NAVO te activeren, indien ons land daartoe wordt verzocht;

4. op Europees niveau te werken aan maatregelen om een solidariteitsmechanisme in te voeren om de effecten van de Westerse sancties samen te dragen;

5. te ijveren voor een Europese coördinatie van de leveringen van zowel humanitaire als militaire steun, hier op Belgisch niveau actief toe bij te dragen en hierbij de wegen van solidariteit te openen en te voorzien in humanitaire acties als directe hulp aan de bevolking alsmede voorbereidingen te treffen voor het opvangen van oorlogsvluchtelingen;

6. op diverse multilaterale fora te onderzoeken welke diplomatieke initiatieven nog mogelijk zijn en hier maximaal op in te zetten;

7. de plaider au niveau européen pour la tenue d'un débat approfondi sur l'architecture de la sécurité en Europe sur le long terme, si la Russie se retire des régions de l'Est de l'Ukraine;

8. de plaider pour un renforcement de la mission spéciale d'observation de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), dont les observateurs peuvent jouer un rôle clé dans la désescalade et qui doivent pouvoir exercer pleinement leur mandat, sans restrictions de leur liberté de mouvement, dans l'intérêt de la sécurité de la population de l'Est de l'Ukraine;

9. d'examiner, au niveau européen, les initiatives pouvant empêcher les médias russes de diffuser de la propagande et de la désinformation sur le territoire de l'Union européenne;

10. de plaider, dans les forums multilatéraux, pour que des initiatives soient prises afin de documenter et d'identifier les crimes de guerre en vue de la poursuite ultérieure de leurs auteurs;

11. de plaider en faveur de la prise de sanctions supplémentaires à l'encontre de la Biélorussie et du président Loukachenko en raison de leur soutien actif de l'invasion de l'Ukraine par la Russie.

23 février 2022

7. op Europees niveau te pleiten voor een grondig debat over de veiligheidsarchitectuur in Europa op langere termijn, indien Rusland zich terugtrekt uit de Oost-Oekraïense gebieden;

8. te pleiten voor een versterking van de speciale waarnemersmissie van de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE), waarvan de waarnemers een sleutelrol kunnen spelen bij de de-escalatie en in staat moet worden gesteld hun mandaat volledig uit te oefenen, zonder beperkingen op de bewegingsvrijheid, in het belang van de veiligheid van de bevolking van Oost-Oekraïne.

9. op Europees niveau te onderzoeken welke maatregelen kunnen verhinderen dat Russische mediakanalen propaganda en desinformatie verspreiden op het grondgebied van de Europese Unie;

10. op multilaterale fora ervoor te pleiten dat initiatieven worden genomen om oorlogsmisdaden te documenteren en te identificeren, met het oog op de latere vervolging van de daders;

11. te pleiten voor bijkomende sancties tegen Wit-Rusland en president Loekasjenko vanwege de actieve steun aan de Russische inval in Oekraïne.

23 februari 2022

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
 Samuel COGOLATI (Ecolo-Groen)
 Guillaume DEFOSSÉ (Ecolo-Groen)
 Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
 Séverine de LAVELEYE (Ecolo-Groen)
 Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
 Simon MOUTQUIN (Ecolo-Groen)
 Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
 Claire HUGON (Ecolo-Groen)
 Julie CHANSON (Ecolo-Groen)