

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

21 avril 2022

**PROJET DE LOI**

**visant à favoriser l'intégration  
des personnes bénéficiant de  
la protection temporaire**

**SOMMAIRE**

	Pages
Résumé .....	3
Exposé des motifs .....	4
Avant-projet .....	7
Analyse d'impact .....	8
Avis du Conseil d'État .....	18
Projet de loi .....	26
Coordination des articles .....	28

**LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À  
L'ARTICLE 51 DU RÈGLEMENT.**

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 april 2022

**WETSONTWERP**

**tot bevordering van de integratie  
van de begunstigden van het  
tijdelijk beschermingsstatuut**

**INHOUD**

	Blz.
Samenvatting .....	3
Memorie van toelichting .....	4
Voorontwerp .....	7
Impactanalyse .....	13
Advies van de Raad van State .....	18
Wetsontwerp .....	26
Coördinatie van de artikelen .....	28

**DE URGENTIEVERKLARING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD  
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 51 VAN HET RÈGLEMENT.**

06791

*Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 21 avril 2022.*

*Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 21 avril 2022.*

*De regering heeft dit wetsontwerp op 21 april 2022 ingediend.*

*De “goedkeuring tot drukken” werd op 21 april 2022 door de Kamer ontvangen.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

## RÉSUMÉ

*La guerre qui fait rage en Ukraine provoque une crise humanitaire que nous n'avons pas vue sur le sol européen depuis longtemps. L'UNCHR s'attend à ce qu'entre 4 et 7 millions d'Ukrainiens fuient leur pays.*

*Aujourd'hui, trois millions d'entre eux ont déjà franchi les frontières. Même si les chiffres montrent aujourd'hui un afflux moins sévère qu'initialement prévu, la guerre est loin d'être finie comme le montre l'actualité la plus récente. Afin de protéger les personnes affectées par le conflit, l'UE a activé le statut de protection temporaire.*

*L'impact sur notre pays sera important et, contrairement aux crises d'asile précédentes, les autorités locales sont immédiatement et massivement confrontées à l'organisation et la gestion de l'accueil de ces personnes. En outre, le statut de protection temporaire ouvre le droit à l'aide sociale.*

*Le projet susmentionné vise à permettre aux CPAS de répondre de la manière la plus appropriée à l'état de besoin multidimensionnel de ces personnes en garantissant un juste soutien fédéral en matière de remboursement de l'aide sociale.*

## SAMENVATTING

*De oorlog in Oekraïne veroorzaakt een humanitaire crisis die we lang niet meer hebben meegemaakt in Europa. UNCHR verwacht dat tussen de 4 en 7 miljoen Oekraïners hun land zullen ontvluchten.*

*Vandaag zijn al drie miljoen Oekraïners de grens overgestoken. Ook al laten de cijfers nu een minder grote toevloed zien dan aanvankelijk werd verwacht, de oorlog is nog lang niet voorbij, zoals blijkt uit de meest recente berichten. Om de slachtoffers van dit conflict te beschermen, heeft de EU de tijdelijke beschermingsstatus geactiveerd.*

*De gevolgen voor ons land zullen aanzienlijk zijn en, in tegenstelling tot eerdere asielcrises, worden de plaatselijke autoriteiten onmiddellijk en massaal geconfronteerd met de organisatie en het beheer van de opvang van deze mensen. Bovendien geeft de tijdelijke beschermingsstatus recht op sociale bijstand.*

*Het doel van het bovengenoemde ontwerp is de OCMW's in staat te stellen op de best mogelijke manier te beantwoorden aan de diverse noden van deze mensen, door een billijke federale steun te garanderen bij de terugbetaling van sociale bijstandsmaatregelen.*

## EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

### EXPOSÉ GÉNÉRAL

Ce projet de loi s'inscrit dans le cadre du statut particulier de personne temporairement déplacée qui résulte de la directive n° 2001/55/CE du Conseil du 20/7/2001 relative à des normes minimales pour l'octroi d'une protection temporaire en cas d'afflux massif de personnes déplacées et à des mesures tendant à assurer un équilibre entre les efforts consentis par les États membres pour accueillir ces personnes et supporter les conséquences de cet accueil, transposée au titre II, chapitre II bis (articles 57/29 à 57/36) de la loi sur le séjour du 15 décembre 1980.

Une subvention complémentaire équivalente à 35 % du montant de l'aide sociale financière subventionné est octroyée pour les 4 premiers mois. A partir du 5<sup>ème</sup> mois, cette subvention complémentaire s'élève à 25 % du montant de l'aide sociale financière subventionné.

En vertu de l'article 1<sup>er</sup> de la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'action sociale: "Toute personne a droit à l'aide sociale. Celle-ci a pour but de permettre à chacun de mener une vie conforme à la dignité humaine".

Les besoins de bases de ces personnes sont élevés puisqu'elles arrivent sans rien.

Il est indispensable de soutenir les CPAS dans cette tâche.

En vertu de l'article 5, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'action sociale, les frais de l'aide sociale octroyée par un CPAS sont à charge de l'État lorsque la personne est indigente et étrangère non inscrite au registre de la population.

Toutefois, l'État limite ce remboursement. L'État rembourse à concurrence du montant réel des frais et au maximum à concurrence du montant de la catégorie prévue en matière de droit à l'intégration sociale.

## MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

### ALGEMENE TOELICHTING

Dit ontwerp van wet kadert in het bijzonder statuut van de tijdelijk ontheemde persoon dat voortvloeit uit de Richtlijn 2001/55/EG van de Raad van de Europese Unie van 20/7/2001 betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van deze personen, omgezet in titel II, hoofdstuk II bis (artikelen 57/29 tot en met 57/36) van de wet van 15 december 1980.

Er wordt een bijkomende toelage toegekend voor de eerste 4 maanden die gelijk is aan 35 % van het toelagebedrag van de financiële maatschappelijke dienstverlening. Vanaf de 5<sup>de</sup> maand bedraagt de bijkomende toelage 25 % van het toelagebedrag van de financiële maatschappelijke dienstverlening.

Artikel 1 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn bepaalt: "Elke persoon heeft recht op maatschappelijke dienstverlening. Deze heeft tot doel eenieder in de mogelijkheid te stellen een leven te leiden dat beantwoordt aan de menselijke waardigheid."

De basisbehoeften van deze mensen zijn hoog, aanzien zij met niets aankomen.

Het is essentieel om OCMW's in deze taak te ondersteunen.

Volgens artikel 5, § 1, van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, zijn de kosten van de maatschappelijke dienstverlening die door een OCMW wordt verleend, ten laste van de Staat verleend wanneer de betrokkene behoeftig is en een buitenlander is die niet in het bevolkingsregister is ingeschreven.

De Staat beperkt deze terugbetaling echter. De staat vergoedt ten hoogste het werkelijke bedrag van de kosten en ten hoogste het bedrag van de categorie waarin is voorzien voor het recht op maatschappelijke integratie.

Pour faire face à cet afflux et s'assurer que les CPAS puissent octroyer l'accompagnement et l'aide sociale indispensable, il y a lieu d'octroyer une subvention complémentaire. Celle-ci permettra d'être utilisée pour les frais de personnel, de fonctionnement et d'aides sociales de base.

Cette subvention complémentaire est limitée dans le temps. Normalement la protection temporaire est octroyée pour un an prolongeable 2 fois par période de 6 mois. En conséquence, la période où le CPAS pourra avoir cette aide complémentaire se situe entre le 4 mars 2022 et le 03 mars 2024, période où cette protection est accordée. On peut concevoir qu'au-delà de cette période, les personnes qui devront être encore aidées par le CPAS et qui bénéficieront encore du statut de la protection temporaire seront moins nombreux et seront mieux intégrés dans la population.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 1<sup>er</sup>

Cet article précise que le projet de loi relève de l'article 74 de la Constitution.

### Art. 2

Les personnes qui bénéficient de la protection temporaire ont droit à l'aide sociale.

Cette disposition vise à soutenir les CPAS qui octroient une aide sociale financière à ce public cible en octroyant une subvention complémentaire.

Cette subvention complémentaire s'élève à 35 % du montant subventionné de l'aide sociale pendant les 4 mois. A partir du 5<sup>ème</sup> mois, cette subvention passe à 25 % du montant subventionné de l'aide sociale.

Om deze toestroom op te vangen en ervoor te zorgen dat de OCMW's de nodige steun en maatschappelijke dienstverlening kunnen bieden, moet een aanvullende subsidie worden toegekend. Deze subsidie zal worden gebruikt voor personeelskosten, werkingskosten en sociale bijstand.

Deze bijkomende toelage is beperkt in de tijd. Normaal gezien wordt de tijdelijke bescherming verleend voor een periode van een jaar, twee keer verlengbaar met een periode van zes maanden. Bijgevolg ligt de periode waarin het OCMW over deze bijkomende steun zal kunnen beschikken tussen 4 maart 2022 en 03 maart 2024, de periode waarin deze bescherming wordt toegekend. We kunnen er van uitgaan dat, na deze periode, de mensen die nog door het OCMW's moeten worden bijgestaan en die nog steeds het statuut van tijdelijke bescherming genieten minder talrijk zullen zijn en beter geïntegreerd zullen zijn in de bevolking.

## TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### Artikel 1

Dit artikel preciseert dat het wetsontwerp voortvloeit uit artikel 74 van de Grondwet.

### Art. 2

De personen die van de tijdelijke bescherming genieten hebben recht op maatschappelijke dienstverlening.

Deze bepaling beoogt om de OCMW's die een financiële maatschappelijke dienstverlening toekennen aan deze doelgroep, te ondersteunen door ze een bijkomende toelage toe te kennen.

Deze bijkomende toelage bedraagt 35 % van het toelagebedrag van de maatschappelijke dienstverlening gedurende 4 maanden. Vanaf de 5<sup>de</sup> maand bedraagt de toelage 25 % van het toelagebedrag van de maatschappelijke dienstverlening.

## Art. 3

L'entrée en vigueur de cette disposition est fixée au 4 mars 2022. Il s'agit de la date de la décision de l'Union européenne d'activer le statut de protection temporaire.

*La ministre de l'Intégration sociale,*

Karine LALIEUX

## Art. 3

De inwerkingtreding van deze bepaling is vastgesteld op 4 maart 2022. Het betreft de datum van de beslissing van de Europese Unie om het statuut van tijdelijke bescherming te activeren.

*De minister van Maatschappelijke Integratie,*

Karine LALIEUX

**AVANT-PROJET DE LOI**

soumis à l'avis du Conseil d'État

**Avant-projet de loi visant à favoriser l'intégration des personnes bénéficiant de la protection temporaire****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

L'article 5, 2<sup>ter</sup>, de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'action sociale, est remplacé par ce qui suit:

“Entre le 04 mars 2022 et le 03 mars 2024, une subvention complémentaire du montant des frais de l'aide sociale financière pris en charge par l'Etat conformément à l'article 11, § 2, est due au centre public d'action sociale pour chaque personne qui perçoit pour la première fois, l'aide sociale financière en qualité de bénéficiaire de la protection temporaire au sens du titre II, chapitre II bis (articles 57/29 à 57/36) de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers. Cette subvention complémentaire s'élève à 35% du montant de l'aide sociale financière subventionné pour les 4 premiers mois de l'octroi de l'aide sociale financière. A partir du 5<sup>ème</sup> mois de l'octroi de l'aide sociale financière, la subvention complémentaire s'élève à 25% du montant de l'aide sociale financière subventionné.”

**Art. 3**

La présente loi produit ses effets le 4 mars 2022.

**VOORONTWERP VAN WET**

Onderworpen aan het advies van de Raad van State

**Voorontwerp van wet tot bevordering van de integratie van de begunstigden van het tijdelijk beschermingsstatuut****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

Artikel 5, 2<sup>ter</sup>, van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, wordt vervangen door:

“Tussen 04 maart 2022 en 03 maart 2024 is een bijkomende toelage op het bedrag van de financiële maatschappelijke dienstverlening ten laste genomen door de Staat overeenkomstig artikel 11, § 2, verschuldigd aan het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn voor elke persoon die de eerste keer financiële maatschappelijke dienstverlening ontvangt in de hoedanigheid van begunstigde van de tijdelijke bescherming in de zin van titel II, hoofdstuk IIbis (artikelen 57/29 tot en met 57/36) van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. Deze bijkomende toelage bedraagt 35% van het toelagebedrag van de financiële maatschappelijke dienstverlening voor de eerste 4 maanden van de toekenning van financiële maatschappelijke dienstverlening. Vanaf de vijfde maand van de toekenning van financiële maatschappelijke dienstverlening bedraagt de bijkomende toelage 25% van het toelagebedrag van de financiële maatschappelijke dienstverlening.”

**Art. 3**

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 4 maart 2022.

AVANT-PROJET DE LOI VISANT À FAVORISER L'INTÉGRATION DES PERSONNES BÉNÉFICIAIRES DE LA PROTECTION TEMPORAIRE - (v20) - 23/03/2022 09:03

## Analyse d'impact intégrée

### Fiche signalétique

#### A. Auteur

Membre du Gouvernement compétent

Karine Lalieux, Ministre des pensions et de l'intégration sociale, en charge des personnes handicapées, de la réduction de la pauvreté et de Beliris

Contact cellule stratégique

Nom : Morgane Lobjois

E-mail : morgane.lobjois@lalieux.fed.be

Téléphone : 02/541.64.84

Administration

SPP Intégration Sociale

Contact administration

Nom : Alexandre Lesiw

E-mail : alexandre.lesiw@mi-is.be

Téléphone : 02/508.86.28

#### B. Projet

Titre de la réglementation

AVANT-PROJET DE LOI VISANT À FAVORISER L'INTÉGRATION DES PERSONNES BÉNÉFICIAIRES DE LA PROTECTION TEMPORAIRE

Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.

On s'attend à ce que 200 000 Ukrainiens cherchent refuge en Belgique. Afin de les protéger, l'UE a activé le statut de protection temporaire.

Le statut de protection temporaire ouvre le droit à l'aide sociale. Cette aide est attribuée sous forme d'un équivalent du revenu d'intégration (ERI), qui est complètement pris en charge de manière automatique par le gouvernement fédéral, mais qui sera insuffisant au regard des besoins.

Il est proposé de prévoir un taux de remboursement majoré de l'ERI pour les nouveaux dossiers de protection temporaire, en deux temps :

- 135% pendant les quatre premiers mois après l'octroi du droit
- 125% à partir du 5<sup>ème</sup> mois.

Analyses d'impact déjà réalisées :

Oui  Non

#### C. Consultations sur le projet de réglementation

Consultation obligatoire, facultative ou informelle

/

#### D. Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact

1/5



AVANT-PROJET DE LOI VISANT À FAVORISER L'INTÉGRATION DES PERSONNES BÉNÉFICIAIRES DE LA  
PROTECTION TEMPORAIRE - (v20) - 23/03/2022 09:03

Statistiques, documents, institutions et personnes de référence

/

AVANT-PROJET DE LOI VISANT À FAVORISER L'INTÉGRATION DES PERSONNES BÉNÉFICIAIRES DE LA PROTECTION TEMPORAIRE - (v20) - 23/03/2022 09:03

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?

1. Lutte contre la pauvreté

Impact positif  Impact négatif |  Pas d'impact

Expliquez

Il s'agit d'un package global afin de prendre en compte d'une part, les différents frais non prévus dans le cadre de l'ERI (comme les frais de dossier) et d'autre part, vise à accompagner au plus vite ces personnes en matière d'insertion et de couvrir des aides complémentaires, comme l'aide alimentaire, le matériel scolaire,... Plus vite nous pouvons aider ces réfugiés à retrouver une situation stable, plus vite ils seront autonomes et trouveront le chemin du marché du travail. Par conséquent, afin de pouvoir répondre rapidement à ce besoin, un pourcentage plus élevé est prévu au cours des quatre premiers mois, lorsque le besoin est le plus élevé tant en termes d'organisation que d'accompagnement.

2. Égalité des chances et cohésion sociale

Impact positif  Impact négatif |  Pas d'impact

Expliquez

Il s'agit d'un package global afin de prendre en compte d'une part, les différents frais non prévus dans le cadre de l'ERI (comme les frais de dossier) et d'autre part, vise à accompagner au plus vite ces personnes en matière d'insertion et de couvrir des aides complémentaires, comme l'aide alimentaire, le matériel scolaire,... Plus vite nous pouvons aider ces réfugiés à retrouver une situation stable, plus vite ils seront autonomes et trouveront le chemin du marché du travail. Par conséquent, afin de pouvoir répondre rapidement à ce besoin, un pourcentage plus élevé est prévu au cours des quatre premiers mois, lorsque le besoin est le plus élevé tant en termes d'organisation que d'accompagnement.

3. Égalité des femmes et des hommes

1. Quelles personnes sont (directement et indirectement) concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

Des personnes sont concernées. |  Aucune personne n'est concernée.

Décrivez et indiquez le % femmes-hommes :

Cette réglementation ne fait pas de différence entre les sexes de l'individu

2. Identifiez les éventuelles différences entre la situation respective des femmes et des hommes dans la matière relative au projet de réglementation.

Cette réglementation ne fait pas de différence entre les sexes de l'individu

S'il existe des différences, cochez cette case.

4. Santé

Impact positif  Impact négatif |  Pas d'impact

5. Emploi

Impact positif  Impact négatif |  Pas d'impact

6. Modes de consommation et production

Impact positif  Impact négatif |  Pas d'impact

7. Développement économique

Impact positif  Impact négatif |  Pas d'impact

3/5

AVANT-PROJET DE LOI VISANT À FAVORISER L'INTÉGRATION DES PERSONNES BÉNÉFICIAIRES DE LA PROTECTION TEMPORAIRE - (v20) - 23/03/2022 09:03

## 8. Investissements

Impact positif  Impact négatif |  Pas d'impact

## 9. Recherche et développement

Impact positif  Impact négatif |  Pas d'impact

## 10. PME

### 1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées ?

Des entreprises (dont des PME) sont concernées. |  Aucune entreprise n'est concernée.

Expliquez pourquoi :

Il s'agit d'une mesure entre les CPAS et l'Etat

## 11. Charges administratives

|  Des entreprises/citoyens sont concernés.  Les entreprises/citoyens ne sont pas concernés.

## 12. Énergie

Impact positif  Impact négatif |  Pas d'impact

## 13. Mobilité

Impact positif  Impact négatif |  Pas d'impact

## 14. Alimentation

Impact positif  Impact négatif |  Pas d'impact

## 15. Changements climatiques

Impact positif  Impact négatif |  Pas d'impact

## 16. Ressources naturelles

Impact positif  Impact négatif |  Pas d'impact

## 17. Air intérieur et extérieur

Impact positif  Impact négatif |  Pas d'impact

## 18. Biodiversité

Impact positif  Impact négatif |  Pas d'impact

## 19. Nuisances

Impact positif  Impact négatif |  Pas d'impact

## 20. Autorités publiques

Impact positif  Impact négatif |  Pas d'impact

## 21. Cohérence des politiques en faveur du développement

AVANT-PROJET DE LOI VISANT À FAVORISER L'INTÉGRATION DES PERSONNES BÉNÉFICIAIRES DE LA PROTECTION TEMPORAIRE - (v20) - 23/03/2022 09:03

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants : sécurité alimentaire, santé et accès aux médicaments, travail décent, commerce local et international, revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation), mobilité des personnes, environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre), paix et sécurité.

Impact sur les pays en développement. |  Pas d'impact sur les pays en développement.

Expliquez pourquoi :

La mesure ne s'applique qu'aux personnes résidant sur le territoire belge.

VOORONTWERP VAN WET TOT BEVORDERING VAN DE INTEGRATIE VAN DE BEGUNSTIGDEN VAN HET TIJDELIJK BESCHERMINGSSTATUUT - (v20) - 23/03/2022 09:03

## Geïntegreerde impactanalyse

### Beschrijvende fiche

#### A. Auteur

Bevoegd regeringslid

Karine Lalieux, Minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een beperking, Armoedebestrijding en Beliris

Contactpersoon beleidscel

Naam : Morgane Lobjois

E-mail : morgane.lobjois@lalieux.fed.be

Tel. Nr. : 02/541.64.84

Overheidsdienst

POD Maatschappelijke Integratie

Contactpersoon overheidsdienst

Naam : Alexandre Lesiw

E-mail : alexandre.lesiw@mi-is.be

Tel. Nr. : 02/508.86.28

#### B. Ontwerp

Titel van de regelgeving

VOORONTWERP VAN WET TOT BEVORDERING VAN DE INTEGRATIE VAN DE BEGUNSTIGDEN VAN HET TIJDELIJK BESCHERMINGSSTATUUT

Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.

Naar verwachting zullen 200.000 Oekraïners hun toevlucht zoeken in België.

Om hen te beschermen, heeft de EU heeft de tijdelijke beschermingsstatus geactiveerd.

De tijdelijke beschermingsstatus opent het recht op maatschappelijke dienstverlening. Deze hulp wordt toegekend onder de vorm van een equivalent leefloon, dat automatisch volledig door de federale regering wordt gedekt, maar dat ontoereikend zal zijn in verhouding tot de behoeften.

Er wordt voorgesteld om voor de nieuwe dossiers in het kader van de tijdelijke bescherming een verhoogd terugbetalingspercentage van het equivalent van het leefloon te voorzien, in twee tijden:

- 135% tijdens de eerste vier maanden na de toekenning van het recht;
- 125% vanaf de 5de maand.

Impactanalyses reeds uitgevoerd:

Ja  Nee

#### C. Raadpleging over het ontwerp van regelgeving

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen

/

#### D. Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren

1/5

VOORONTWERP VAN WET TOT BEVORDERING VAN DE INTEGRATIE VAN DE BEGUNSTIGDEN VAN HET  
TIJDELIJK BESCHERMINGSSTATUUT - (v20) - 23/03/2022 09:03

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en referentiepersonen

/

## Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?

### 1. Kansarmoedebestrijding

Positieve impact  Negatieve impact |  Geen impact

Leg uit

Het gaat om een globaal pakket om enerzijds rekening te houden met de verschillende uitgaven die niet voorzien zijn in het kader van het equivalent leefloon (zoals de dossierkosten) en anderzijds om deze mensen zo snel mogelijk te begeleiden op vlak van inschakeling en om aanvullende steun te dekken, zoals voedselhulp, schoolmateriaal,... Hoe sneller we deze vluchtelingen kunnen helpen naar een stabiele situatie, hoe sneller ze zelfredzaam zullen zijn en de weg naar de arbeidsmarkt zullen vinden. Om snel te kunnen inspelen op deze nood, wordt er daarom een hoger percentage voorzien tijdens de eerste vier maanden, wanneer de nood zowel organisatorisch als naar begeleiding het hoogst is.

### 2. Gelijke kansen en sociale cohesie

Positieve impact  Negatieve impact |  Geen impact

Leg uit

Het gaat om een globaal pakket om enerzijds rekening te houden met de verschillende uitgaven die niet voorzien zijn in het kader van het equivalent leefloon (zoals de dossierkosten) en anderzijds om deze mensen zo snel mogelijk te begeleiden op vlak van inschakeling en om aanvullende steun te dekken, zoals voedselhulp, schoolmateriaal,... Hoe sneller we deze vluchtelingen kunnen helpen naar een stabiele situatie, hoe sneller ze zelfredzaam zullen zijn en de weg naar de arbeidsmarkt zullen vinden. Om snel te kunnen inspelen op deze nood, wordt er daarom een hoger percentage voorzien tijdens de eerste vier maanden, wanneer de nood zowel organisatorisch als naar begeleiding het hoogst is.

### 3. Gelijkheid van vrouwen en mannen

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

Er zijn personen betrokken. |  Personen zijn niet betrokken.

Beschrijf en meld de % vrouwen-mannen aan:

Deze reglementering heeft geen enkele impact op het geslacht van het individu

2. Identificeer de eventuele verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen binnen de materie waarop het ontwerp van regelgeving betrekking heeft.

Deze reglementering heeft geen enkele impact op het geslacht van het individu

Vink dit aan indien er verschillen zijn.

### 4. Gezondheid

Positieve impact  Negatieve impact |  Geen impact

### 5. Werkgelegenheid

Positieve impact  Negatieve impact |  Geen impact

### 6. Consumptie- en productiepatronen

Positieve impact  Negatieve impact |  Geen impact

### 7. Economische ontwikkeling

Positieve impact  Negatieve impact |  Geen impact

3/5

VOORONTWERP VAN WET TOT BEVORDERING VAN DE INTEGRATIE VAN DE BEGUNSTIGDEN VAN HET  
TIJDELIJK BESCHERMINGSSTATUUT - (v20) - 23/03/2022 09:03

### 8. Investeringen

Positieve impact  Negatieve impact |  Geen impact

### 9. Onderzoek en ontwikkeling

Positieve impact  Negatieve impact |  Geen impact

### 10. Kmo's

#### 1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

Er zijn ondernemingen (inclusief kmo's) betrokken. |  Ondernemingen zijn niet betrokken.

Leg uit waarom:

Het betreft een maatregel waarbij de OCMW's en de Staat betrokken zijn

### 11. Administratieve lasten

|  Ondernemingen of burgers zijn betrokken.  Ondernemingen of burgers zijn niet betrokken.

### 12. Energie

Positieve impact  Negatieve impact |  Geen impact

### 13. Mobiliteit

Positieve impact  Negatieve impact |  Geen impact

### 14. Voeding

Positieve impact  Negatieve impact |  Geen impact

### 15. Klimaatverandering

Positieve impact  Negatieve impact |  Geen impact

### 16. Natuurlijke hulpbronnen

Positieve impact  Negatieve impact |  Geen impact

### 17. Buiten- en binnenlucht

Positieve impact  Negatieve impact |  Geen impact

### 18. Biodiversiteit

Positieve impact  Negatieve impact |  Geen impact

### 19. Hinder

Positieve impact  Negatieve impact |  Geen impact

### 20. Overheid

Positieve impact  Negatieve impact |  Geen impact

### 21. Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling



VOORONTWERP VAN WET TOT BEVORDERING VAN DE INTEGRATIE VAN DE BEGUNSTIGDEN VAN HET  
TIJDELIJK BESCHERMINGSSTATUUT - (v20) - 23/03/2022 09:03

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van: voedselveiligheid, gezondheid en toegang tot geneesmiddelen, waardig werk, lokale en internationale handel, inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie), mobiliteit van personen, leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling), vrede en veiligheid.

Impact op ontwikkelingslanden. |  Geen impact op ontwikkelingslanden.

Leg uit waarom:

De maatregel geldt alleen voor personen die op het Belgische grondgebied verblijven.

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT  
N° 71.328/1 DU 11 AVRIL 2022**

Le 4 avril 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la ministre de l'Intégration sociale à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi "visant à favoriser l'intégration des personnes bénéficiant de la protection temporaire".

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 7 avril 2022. La chambre était composée de Marnix Van Damme, président de chambre, président, Wilfried Van Vaerenbergh, président de chambre, Wouter Pas, conseiller d'État, et Annemie Goossens, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine Bams, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Inge Vos, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 avril 2022.

\*

1. Conformément à l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que

"le Conseil de l'Union européenne a décidé de mettre en œuvre le système de protection temporaire suite à la guerre en Ukraine. A partir de cette date, les personnes concernées ouvrent tous les droits sociaux liés au statut, dont l'équivalent du revenu d'intégration sociale si elles sont dans un état de besoin. L'avant-projet de loi vise notamment à soutenir les CPAS face à l'afflux de dossiers de ces personnes. Il est indispensable pour les CPAS d'avoir une sécurité juridique le plus rapidement possible quant aux modalités de remboursement de l'équivalent du RIS par l'état fédéral, leur permettant d'organiser ainsi au mieux et au plus vite l'accompagnement spécifique et indispensable du public visé".

\*

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE  
NR. 71.328/1 VAN 11 APRIL 2022**

Op 4 april 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Maatschappelijke Integratie verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet "tot bevordering van de integratie van de begunstigen van het tijdelijk beschermingsstatuut".

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 7 april 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix Van Damme, kamervoorzitter, voorzitter, Wilfried Van Vaerenbergh, kamervoorzitter, Wouter Pas, staatsraad, en Annemie Goossens, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine Bams, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Inge Vos, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 april 2022.

\*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3<sup>o</sup>, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"le Conseil de l'Union européenne a décidé de mettre en œuvre le système de protection temporaire suite à la guerre en Ukraine. A partir de cette date, les personnes concernées ouvrent tous les droits sociaux liés au statut, dont l'équivalent du revenu d'intégration sociale si elles sont dans un état de besoin. L'avant-projet de loi vise notamment à soutenir les CPAS face à l'afflux de dossiers de ces personnes. Il est indispensable pour les CPAS d'avoir une sécurité juridique le plus rapidement possible quant aux modalités de remboursement de l'équivalent du RIS par l'état fédéral, leur permettant d'organiser ainsi au mieux et au plus vite l'accompagnement spécifique et indispensable du public visé".

\*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich

l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique<sup>1</sup> et de l'accomplissement des formalités prescrites.

\*

#### PORTÉE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

3. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de remplacer l'article 5, § 2<sup>ter</sup>, de la loi du 2 avril 1965 "relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale" par une disposition qui implique qu'entre le 4 mars 2022 et le 3 mars 2024, une subvention complémentaire est due par l'État aux centres publics d'action sociale pour chaque personne qui perçoit pour la première fois l'aide sociale financière en qualité de bénéficiaire de la protection temporaire au sens du titre II, chapitre IIbis, de la loi du 15 décembre 1980<sup>2</sup>.

La subvention complémentaire s'élève à 35 % du montant de l'aide sociale financière subventionné pour les quatre premiers mois de l'octroi de l'aide sociale financière. À partir du cinquième mois, la subvention complémentaire s'élève à 25 % du montant de l'aide sociale financière subventionné<sup>3</sup>.

Le régime en projet rétroagit au 4 mars 2022, date qui coïncide avec la date d'entrée en vigueur de la décision d'exécution (UE) 2022/382 du Conseil du 4 mars 2022 "constatant l'existence d'un afflux massif de personnes déplacées en provenance d'Ukraine, au sens de l'article 5 de la directive 2001/55/CE, et ayant pour effet d'introduire une protection temporaire".

#### COMPÉTENCE

4. Il est exposé dans la note au Conseil des ministres que le régime de subvention en projet équivaut à un *package* d'aide global au profit des centres publics d'action sociale qui vise à prendre en compte les différents frais non prévus dans le cadre de l'équivalent du revenu d'intégration, comme les frais de dossier et de personnel, et qui vise à accompagner au plus vite les réfugiés concernés en matière d'insertion et à couvrir des aides sociales complémentaires, comme l'aide matérielle,

<sup>1</sup> S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité avec les normes supérieures.

<sup>2</sup> Loi du 15 décembre 1980 "sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers".

<sup>3</sup> La décision d'exécution (UE) 2022/382 du Conseil du 4 mars 2022 "constatant l'existence d'un afflux massif de personnes déplacées en provenance d'Ukraine, au sens de l'article 5 de la directive 2001/55/CE, et ayant pour effet d'introduire une protection temporaire" a conféré aux personnes déplacées en provenance d'Ukraine un statut de protection temporaire. Un tel statut de protection temporaire ouvre le droit à l'aide sociale. Cette aide est attribuée sous forme d'un équivalent du revenu d'intégration, qui est complètement pris en charge de manière automatique par le gouvernement fédéral, mais qui, selon la note au Conseil des ministres, sera insuffisant au regard des besoins.

moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,<sup>1</sup> alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

\*

#### STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

3. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe om artikel 5, § 2<sup>ter</sup>, van de wet van 2 april 1965 "betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn" te vervangen door een bepaling die inhoudt dat tussen 4 maart 2022 en 3 maart 2024 door de Staat een bijkomende toelage aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn is verschuldigd voor elke persoon die de eerste keer financiële maatschappelijke dienstverlening ontvangt in de hoedanigheid van begunstigde van een tijdelijke bescherming in de zin van titel II, hoofdstuk IIbis van de wet van 15 december 1980<sup>2</sup>.

De bijkomende toelage bedraagt 35 % van het toelagebedrag van de financiële maatschappelijke dienstverlening voor de eerste vier maanden van de toekenning van financiële maatschappelijke dienstverlening. Vanaf de vijfde maand bedraagt de bijkomende toelage 25 % van het toelagebedrag van de financiële maatschappelijke dienstverlening.<sup>3</sup>

De ontworpen regeling heeft retroactief uitwerking met ingang van 4 maart 2022, welke datum samenvalt met de datum van inwerkingtreding van uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382 van de Raad van 4 maart 2022 "tot vaststelling van het bestaan van een massale toestroom van ontheemden uit Oekraïne in de zin van artikel 5 van richtlijn 2001/55/EG, en tot invoering van tijdelijke bescherming naar aanleiding daarvan".

#### BEVOEGDHEID

4. In de nota aan de Ministerraad wordt uiteengezet dat de ontworpen toelageregeling neerkomt op een globaal steunpakket ten behoeve van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn dat ertoe strekt om rekening te houden met verschillende uitgaven die niet zijn voorzien in het kader van het equivalent leefloon, zoals bijvoorbeeld die met betrekking tot dossier- en personeelskosten, en waarbij wordt beoogd om de betrokken vluchtelingen zo snel mogelijk te begeleiden op het vlak van

<sup>1</sup> Aangezien het gaat om een voorontwerp van wet wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

<sup>2</sup> Wet van 15 december 1980 "betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen".

<sup>3</sup> Bij uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382 van de Raad van 4 maart 2022 "tot vaststelling van het bestaan van een massale toestroom van ontheemden uit Oekraïne in de zin van artikel 5 van richtlijn 2001/55/EG, en tot invoering van tijdelijke bescherming naar aanleiding daarvan" werd aan ontheemden uit Oekraïne een tijdelijke beschermingsstatus verleend. Dergelijke tijdelijke beschermingsstatus opent het recht op maatschappelijke dienstverlening. Deze hulp wordt toegekend onder de vorm van een equivalent leefloon, dat automatisch volledig door de federale regering wordt gedekt, maar dat volgens de nota aan de Ministerraad ontoereikend zal zijn in verhouding tot de behoeften.

le matériel scolaire et l'accompagnement psychologique après des traumatismes, par exemple.

Le délégué a décrit les coûts des centres publics d'action sociale qui seront financés au moyen de la subvention complémentaire comme suit:

“Comme mentionné en introduction, le CPAS effectue une enquête sociale et détermine l'état de besoin. En fonction de l'état de besoin, le CPAS détermine l'aide nécessaire à la personne pour que celle-ci puisse vivre conforme à la dignité humaine.

En ce qui concerne les compétences, l'article 1, 2 et les chapitres IV (qui comprends les missions et notamment l'article 57 et 60 mentionné en introduction) , V et VII de la loi organique du 8 juillet 1976 relative aux centres publics d'aide sociale sont de la compétence fédérale conformément à l'article 5, § 1, II, 2<sup>o</sup>, b), de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Il appartient à l'État fédéral de s'assurer que les CPAS puissent remplir les missions qui leurs sont dévolues par la loi organique et qui sont de la compétence de l'État fédéral.

Les personnes qui fuient les combats ont tout abandonné, elles arrivent sans rien. Le CPAS devra intervenir non seulement pour leur apporter l'aide habituelle (nourriture et prise en charge de loyer) mais également en intervenant dans le cadre des vêtements, des jouets, de garantie locative, de frais administratifs diverses, .... Ces personnes auront également besoin d'aides psycho-sociales non prises en charge par les mutuelles suite notamment aux conséquences des bombardements, à la séparation des familles, ...

Les CPAS devront également mettre en place plus de contact avec des services spécialisés comme les services de logement, les services jeunesse, les services qui font les liens avec l'Ukraine.

Ces personnes repartent à zéro, sans connaître le pays, les institutions, les langues parlées, ... les CPAS devront apporter un soutien plus poussé pour ces personnes.

Selon les estimations, l'afflux des personnes ayant la protection temporaire est estimé à plus de 120 000 personnes. En conséquence, il faut aider les CPAS à absorber cette charge énorme qui arrive dans un espace-temps court.

En conséquence, le projet de loi n'est pas un bonus pour les CPAS mais vise à aider à prendre en compte une charge réel:

— nécessité d'avoir du personnel:

- assistant social pour les enquêtes sociales ,
- personnel de soutien lié au travail social (ouverture des droits sociaux, intermédiaire avec les autres institutions

inschakeling en om aanvullende sociale steun te dekken, zoals onder meer die inzake materiële hulp, schoolmateriaal en posttraumatische psychosociale hulp.

De gemachtigde omschrijft de kosten van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die met behulp van de bijkomende toelage zullen worden gefinancierd als volgt:

“Comme mentionné en introduction, le CPAS effectue une enquête sociale et détermine l'état de besoin. En fonction de l'état de besoin, le CPAS détermine l'aide nécessaire à la personne pour que celle-ci puisse vivre conforme à la dignité humaine.

En ce qui concerne les compétences, l'article 1, 2 et les chapitres IV (qui comprends les missions et notamment l'article 57 et 60 mentionné en introduction) , V et VII de la loi organique du 8 juillet 1976 relative aux centres publics d'aide sociale sont de la compétence fédérale conformément à l'article 5, § 1, II, 2<sup>o</sup>, b), de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Il appartient à l'État fédéral de s'assurer que les CPAS puissent remplir les missions qui leurs sont dévolues par la loi organique et qui sont de la compétence de l'État fédéral.

Les personnes qui fuient les combats ont tout abandonné, elles arrivent sans rien. Le CPAS devra intervenir non seulement pour leur apporter l'aide habituelle (nourriture et prise en charge de loyer) mais également en intervenant dans le cadre des vêtements, des jouets, de garantie locative, de frais administratifs diverses, .... Ces personnes auront également besoin d'aides psycho-sociales non prises en charge par les mutuelles suite notamment aux conséquences des bombardements, à la séparation des familles, ...

Les CPAS devront également mettre en place plus de contact avec des services spécialisés comme les services de logement, les services jeunesse, les services qui font les liens avec l'Ukraine.

Ces personnes repartent à zéro, sans connaître le pays, les institutions, les langues parlées, ... les CPAS devront apporter un soutien plus poussé pour ces personnes.

Selon les estimations, l'afflux des personnes ayant la protection temporaire est estimé à plus de 120 000 personnes. En conséquence, il faut aider les CPAS à absorber cette charge énorme qui arrive dans un espace-temps court.

En conséquence, le projet de loi n'est pas un bonus pour les CPAS mais vise à aider à prendre en compte une charge réel:

— nécessité d'avoir du personnel:

- assistant social pour les enquêtes sociales,
- personnel de soutien lié au travail social (ouverture des droits sociaux, intermédiaire avec les autres institutions

- personnel d'encadrement liée aux tâches administratives,
- personnel de soutien spécialisé (petite enfance, violences, ...)
- expert externe (avocat, médecin, ...)
- frais de fonctionnement liée à ce personnel (bureau, informatique,)

— aides sociales:

- aides alimentaires
- aides au logement
- soutien psychologique
- abonnement de téléphone, de bus, ...
- ....

En 2016, suite à l'afflux des personnes en protection subsidiaire et des réfugiés reconnus une mesure similaire avait été prise tant en matière d'aide sociale qu'en matière de droit à l'intégration sociale. Toutefois, le montant était moins élevé puisque la subvention s'élevait à 10 %.

La différence résulte du fait que ces personnes (protection subsidiaire ou réfugiés reconnus), pendant tout le temps de leur procédure, ont bénéficié de l'aide matérielle auprès de FEDASIL. Ils ont donc pu déjà s'acclimater au pays, étudier la langue, pouvoir être inscrit dans une école ou avoir déjà pu trouver un travail. En conséquence, les aides étaient importantes mais plus ciblées.

Il y a donc déjà eu de la part de FEDASIL un accompagnement spécifique ce qui n'est pas le cas en l'espèce pour les bénéficiaire[s] de la protection temporaire. C'est pour cette raison, que l'État doit s'assurer que les CPAS pourront apporter aux bénéficiaires de la protection temporaire cette accompagnement indispensable”.

5. La matière réglée dans l'avant-projet concerne l'aide aux personnes, et plus particulièrement la politique d'aide sociale. L'aide aux personnes constitue une matière qui relève de la compétence des communautés, à l'exception d'un certain nombre de matières expressément citées à l'article 5, § 1<sup>er</sup>, II, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 “de réformes institutionnelles”, qui relèvent de la compétence de l'autorité fédérale.

Il a été demandé au délégué comment le régime de subvention en projet pouvait s'inscrire dans le cadre des compétences fédérales. Le délégué a répondu à cette question en ces termes:

- personnel d'encadrement liée aux tâches administratives,
- personnel de soutien spécialisé (petite enfance, violences, ...)
- expert externe (avocat, médecin, ...)
- frais de fonctionnement liée à ce personnel (bureau, informatique,)

— aides sociales:

- aides alimentaires
- aides au logement
- soutien psychologique
- abonnement de téléphone, de bus, ...
- ....

En 2016, suite à l'afflux des personnes en protection subsidiaire et des réfugiés reconnus une mesure similaire avait été prise tant en matière d'aide sociale qu'en matière de droit à l'intégration sociale. Toutefois, le montant était moins élevé puisque la subvention s'élevait à 10 %.

La différence résulte du fait que ces personnes (protection subsidiaire ou réfugiés reconnus), pendant tout le temps de leur procédure, ont bénéficié de l'aide matérielle auprès de FEDASIL. Ils ont donc pu déjà s'acclimater au pays, étudier la langue, pouvoir être inscrit dans une école ou avoir déjà pu trouver un travail. En conséquence, les aides étaient importantes mais plus ciblées.

Il y a donc déjà eu de la part de FEDASIL un accompagnement spécifique ce qui n'est pas le cas en l'espèce pour les bénéficiaire[s] de la protection temporaire. C'est pour cette raison, que l'État doit s'assurer que les CPAS pourront apporter aux bénéficiaires de la protection temporaire cette accompagnement indispensable.”

5. De in het voorontwerp geregelde aangelegenheid heeft betrekking op de bijstand aan personen en meer bepaald op het beleid inzake maatschappelijk welzijn. De bijstand aan personen is een aangelegenheid die behoort tot de bevoegdheid van de gemeenschappen, met uitzondering van een aantal uitdrukkelijk in artikel 5, § 1, II, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 "tot hervorming der instellingen" genoemde materies die behoren tot de bevoegdheid van de federale overheid.

Aan de gemachtigde werd gevraagd op welke wijze de ontworpen toelagereregeling kan worden ingepast in de federale bevoegdheden. De gemachtigde beantwoordde deze vraag als volgt:

“Ce projet de loi s’inscrit dans le cadre d’une modification de l’article 5, 2 ter, de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d’action sociale.

La loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d’action sociale relève de la compétence exclusive de l’État fédéral, conformément à l’article 5, § 1, II, 2°, c), de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (...).

Depuis le début de la crise des réunions de concertation ont lieu de manière régulière dans le cadre du groupe de travail COFECO, où sont représentés les différentes entités du pays. Les différents problèmes et solutions sont abordés dans ce groupe de travail”.

6.1. L’article 5, § 1<sup>er</sup>, II, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 s’énonce comme suit:

“Les matières personnalisables visées à l’article 128, § 1<sup>er</sup>, de la Constitution sont:

(...)

II. En matière d’aide aux personnes:

(...)

2° La politique d’aide sociale, en ce compris les règles organiques relatives aux centres publics d’aide sociale, à l’exception:

a) de la fixation du montant minimum, des conditions d’octroi et du financement du revenu légalement garanti, conformément à la législation instituant le droit à un minimum de moyens d’existence;

b) des matières relatives aux centres publics d’aide sociale, réglées par les articles 1<sup>er</sup> et 2 et dans les chapitres IV, V et VII de la loi organique du 8 juillet 1976 relative aux centres publics d’aide sociale sans préjudice de la compétence des Communautés d’octroyer des droits supplémentaires ou complémentaires et à l’exclusion de la compétence des régions relative à la mise au travail des personnes qui bénéficient du droit à l’intégration sociale ou du droit à l’aide sociale financière visée à l’article 6, § 1<sup>er</sup>, IX, 2/1°;

c) des matières relatives aux centres publics d’aide sociale réglées dans la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les commissions d’assistance publique;

d) des règles relatives aux centres publics d’aide sociale des communes visées aux articles 6 et 7 des lois sur l’emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, et des communes de Comines-Warneton et Fourons, inscrites dans les articles 6, § 4, 11, § 5, 18<sup>ter</sup>, 27, § 4, et 27<sup>bis</sup>, § 1<sup>er</sup>, dernier alinéa, de la loi organique du 8 juillet 1976

“Ce projet de loi s’inscrit dans le cadre d’une modification de l’article 5, 2 ter, de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d’action sociale.

La loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d’action sociale relève de la compétence exclusive de l’État fédéral, conformément à l’article 5, § 1, II, 2°, c), de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (...).

Depuis le début de la crise des réunions de concertation ont lieu de manière régulière dans le cadre du groupe de travail COFECO, où sont représentés les différentes entités du pays. Les différents problèmes et solutions sont abordés dans ce groupe de travail.”

6.1. Artikel 5, § 1, II, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 luidt:

“De persoonsgebonden aangelegenheden bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet zijn:

(...)

II. Wat de bijstand aan personen betreft:

(...)

2° Het beleid inzake maatschappelijk welzijn, met inbegrip van de organieke regels betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, met uitzondering van:

a) de vaststelling van het minimumbedrag, de toekenningsvoorwaarden en de financiering van het wettelijk gewaarborgd inkomen overeenkomstig de wetgeving tot instelling van het recht op een bestaansminimum;

b) de aangelegenheden met betrekking tot de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die geregeld zijn in de artikelen 1 en 2 en in de hoofdstukken IV, V en VII van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, onverminderd de bevoegdheid van de gemeenschappen om aanvullende of bijkomende rechten toe te kennen en met uitsluiting van de bevoegdheid van de gewesten voor de tewerkstelling van personen die het recht op maatschappelijke integratie of het recht op financiële maatschappelijke bijstand genieten bedoeld in artikel 6, § 1, IX, 2/1°;

c) de aangelegenheden met betrekking tot de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die geregeld zijn in de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de commissies van openbare onderstand;

d) de regelingen met betrekking tot de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van de gemeenten bedoeld in artikelen 6 en 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en van de gemeenten Komen-Waasten en Voeren, die opgenomen zijn in de artikelen 6, § 4, 11, § 5, 18<sup>ter</sup>, 27, § 4, en 27<sup>bis</sup>, § 1,

relative aux centres publics d'aide sociale et dans la loi du 9 août [1980] (...).

6.2. L'exception à la compétence des communautés inscrite à l'article 5, § 1<sup>er</sup>, II, 2<sup>o</sup>, c), de la loi spéciale du 8 août 1980, invoquée par le délégué, a été insérée dans la loi spéciale par l'article 1<sup>er</sup> de la loi spéciale du 16 juillet 1993 "visant à achever la structure fédérale de l'État". Au cours des débats parlementaires relatifs à l'exception concernée, il a été souligné que les règles qui déterminent quel centre public d'action sociale doit assurer le service de quelles personnes et quels frais sont à la charge de l'État<sup>4</sup>, sont des règles de base relevant de la compétence fédérale<sup>5</sup> et que les éléments concernant plus spécialement les revenus, notamment le minimum de moyens d'existence de l'époque, relèvent de l'autorité fédérale parce qu'il s'agit de "l'ultime protection offerte par la sécurité sociale restée nationale"<sup>6</sup>.

Pour l'application de la disposition d'exception de l'article 5, § 1<sup>er</sup>, II, 2<sup>o</sup>, c), de la loi spéciale du 8 août 1980, il ne suffit pas en soi de modifier formellement la loi du 2 avril 1965, mais il convient qu'une telle modification puisse aussi s'inscrire matériellement dans les compétences qui reviennent à l'autorité fédérale en matière d'aide sociale en vertu de l'article 5, § 1<sup>er</sup>, II, 2<sup>o</sup>, de la loi spéciale du 8 août 1980. La compétence attribuée à l'autorité fédérale à l'article 5, § 1<sup>er</sup>, II, 2<sup>o</sup>, c), précité, devra, en d'autres termes, se lire en combinaison avec les autres subdivisions de l'article 5, § 1<sup>er</sup>, II, 2<sup>o</sup>, en ce qui concerne notamment la réglementation relative au revenu d'intégration.

Appliqué au régime en projet, cela signifie que le régime de subvention en projet et la compétence du législateur fédéral pour mettre en place celui-ci pourraient bel et bien se fonder sur l'article 5, § 1<sup>er</sup>, II, 2<sup>o</sup>, c) de la loi spéciale du 8 août 1980, dans la mesure où le régime de subvention est effectivement adapté aux coûts supplémentaires supportés par les centres publics d'action sociale pour apporter un soutien au groupe cible de réfugiés bénéficiant d'un statut de protection temporaire et où ce soutien concerne, en outre, un aspect de la politique fédérale, tel que, en l'espèce, celui du versement d'un équivalent du revenu d'intégration.

Si toutefois le régime de subvention en projet devait s'avérer plus large et impliquer un soutien financier pour les missions et compétences des centres publics d'action sociale relevant de la compétence des communautés, et non de celle de l'autorité fédérale, le régime de subvention en projet dépasserait la compétence de l'autorité fédérale dans cette mesure, puisque cette dernière n'est compétente que pour financer les coûts de sa propre compétence politique en matière de centres publics d'action sociale.

<sup>4</sup> À cet égard, il est renvoyé à la loi du 2 avril 1965.

<sup>5</sup> Doc. parl., Sénat, 1992-1993, n° 558/1, p. 14.

<sup>6</sup> Doc. parl., Chambre, 1992-1993, n° 48-1063/7, p. 30.

laatste lid, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en in de wet van 9 augustus 1980 ( )."

6.2. De door de gemachtigde ingeroepen uitzondering op de gemeenschapsbevoegdheid in artikel 5, § 1, II, 2<sup>o</sup>, c), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, werd in die bijzondere wet ingevoegd bij artikel 1 van de bijzondere wet van 16 juli 1993 "tot vervollediging van de Federale Staatsstructuur". Tijdens de parlementaire bespreking van de betrokken uitzondering werd erop gewezen dat de regels die bepalen welk openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn voor welke personen dient in te staan en welke kosten ten laste zijn van de Staat<sup>4</sup> basisregels zijn die tot de federale bevoegdheid behoren,<sup>5</sup> en dat elementen die specifiek betrekking hebben op inkomens, waaronder het toenmalige bestaansminimum, tot de federale bevoegdheid behoren "omdat dit het onderste vangnet van de nationaal gebleven sociale zekerheid betreft".<sup>6</sup>

Voor de toepassing van de uitzonderingsbepaling van artikel 5, § 1, II, 2<sup>o</sup>, c), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, volstaat derhalve niet een formele wijziging van de wet van 2 april 1965 op zich, maar dient dergelijke wijziging ook *materialiter* te kunnen worden ingepast in de bevoegdheden die aan de federale overheid op het vlak van het maatschappelijk welzijn toekomen op grond van het bepaalde in artikel 5, § 1, II, 2<sup>o</sup>, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. De bevoegdheid die in het voornoemde artikel 5, § 1, II, 2<sup>o</sup>, c), aan de federale overheid wordt toegekend, zal met andere woorden moeten worden gelezen in samenhang met hetgeen in de andere onderdelen van artikel 5, § 1, II, 2<sup>o</sup>, wordt bepaald met betrekking tot onder meer de regeling inzake het leefloon.

Toegepast op de ontworpen regeling komt het voorgaande erop neer dat de ontworpen toelageregeling en de bevoegdheid van de federale wetgever om deze tot stand te brengen, wel degelijk kunnen worden gesteund op het bepaalde in artikel 5, § 1, II, 2<sup>o</sup>, c), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, in de mate dat de toelageregeling effectief is afgestemd op de bijkomende kosten die voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn voortvloeien uit de steunverlening aan de beoogde groep van vluchtelingen met een tijdelijk beschermingsstatuut en die steunverlening bovendien een federaal beleidsaspect betreft, zoals in casu dat inzake het uitkeren van een equivalent leefloon.

Indien de ontworpen toelageregeling evenwel ruimer zou gaan en mede zou neerkomen op een financiële ondersteuning voor taken en bevoegdheden van openbare centra voor maatschappelijk welzijn waarvoor niet de federale overheid, doch wel de gemeenschappen bevoegd zijn om deze te regelen, zou de ontworpen toelageregeling in die mate de bevoegdheid van de federale overheid te buiten gaan aangezien deze laatste enkel bevoegd is om de kosten van haar eigen beleidsbevoegdheid inzake de openbare centra voor maatschappelijk welzijn te financieren.

<sup>4</sup> In welk verband werd verwezen naar de wet van 2 april 1965.

<sup>5</sup> Parl.St. Senaat 1992-93, nr. 558/1, 14.

<sup>6</sup> Parl.St. Kamer 1992-93, nr. 48-1063/7, 30.

Au sujet de ce dernier aspect, le Conseil d'État a encore rappelé dans son avis 70.029/VR du 7 octobre 2021<sup>7</sup> que dans l'exercice de ses compétences, l'autorité fédérale ne peut pas affecter des moyens à une matière qui relève de la compétence matérielle d'une autre autorité:

“Comme le Conseil d'État, section de législation, l'a déjà observé à plusieurs reprises, les pouvoirs dont sont investis l'État fédéral, les communautés ou les régions pour effectuer des dépenses dans le cadre de leur politique publique ou sous la forme de subventions à des organismes de droit public ou de droit privé, sont subordonnés à la compétence matérielle à laquelle ces moyens financiers sont affectés, sous la réserve des exceptions éventuelles prévues par la Constitution ou la loi spéciale. La fixation des moyens financiers d'une politique culturelle relève de l'acte de “régler” cette matière. Une autorité ne peut attribuer des moyens financiers qu'à des projets relevant de sa compétence<sup>8</sup>”.

Un régime de subvention qui ne se limiterait pas aux aspects de la politique fédérale en matière de centres publics d'action sociale impliquerait en outre un financement de ces centres, qui relève également de la compétence des communautés, et donc pas exclusivement de celle de l'autorité fédérale<sup>9</sup>.

6.3. Sur la base de la définition de la subvention complémentaire des centres publics d'action sociale et de son mode de calcul, à l'article 5, § 2<sup>ter</sup>, en projet, de la loi du 2 avril 1965 précitée, il ne semble pas possible d'exclure *a priori* qu'elle finance également des coûts autres que ceux qui se rapportent exclusivement aux aspects des centres publics d'action sociale

Wat dit laatste aspect betreft, herinnerde de Raad van State er recent, in advies 70.029/VR van 7 oktober 2021,<sup>7</sup> nog aan dat de federale overheid bij de uitoefening van haar bevoegdheden geen middelen kan bestemmen voor een aangelegenheid die tot de materiële bevoegdheid van een andere overheid behoort:

“Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, reeds herhaaldelijk heeft opgemerkt, is de bevoegdheid van de Federale Staat, de gemeenschappen of de gewesten om uitgaven te doen in het kader van hun overheidsbeleid of onder de vorm van subsidies aan publiekrechtelijke of privaatrechtelijke instellingen, afhankelijk van de materiële bevoegdheid waartoe die geldmiddelen zijn bestemd, onder voorbehoud van eventuele uitzonderingen bepaald bij de Grondwet of de bijzondere wet. Het vaststellen van de financiële middelen voor het voeren van een beleid behoort tot het regelen van die aangelegenheid. Een overheid kan financiële middelen slechts toewijzen aan projecten die tot haar bevoegdheid behoren.<sup>8</sup>”

Een toelageregeling die niet beperkt blijft tot de federale beleidsaspecten inzake de openbare centra voor maatschappelijk welzijn zou bovendien een financiering van die centra inhouden die ook tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoort, en dus niet uitsluitend tot die van de federale overheid.<sup>9</sup>

6.3. Op basis van de omschrijving van de bijkomende toelage aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de wijze van berekening ervan, in het ontworpen artikel 5, § 2<sup>ter</sup>, van de voornoemde wet van 2 april 1965, lijkt niet bij voorbaat te kunnen worden uitgesloten dat ermee tevens andere kosten worden gefinancierd dan die welke verband

<sup>7</sup> Avis C.E. 70.029/VR du 7 octobre 2021 sur un avant-projet de loi “portant exécution de l'accord de coopération concernant le sans-abrisme et l'absence de chez-soi du 12 mai 2014”, observation 3.

<sup>8</sup> Note de bas de page 1 de l'avis 70.029/VR: Voir C.C., 3 octobre 1996, n° 54/96, B.5; C.C., 23 mars 2005, n° 63/2005, B.4. Voir par exemple l'avis C.E. 31.341/VR du 28 février 2001 sur un avant-projet devenu la loi du 8 juillet 2001 “modifiant la loi du 30 mars 1995 concernant les réseaux de distribution d'émissions de radiodiffusion et l'exercice d'activités de radiodiffusion dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale”, Doc. parl., Chambre, 1999-2000, n° 774/1; l'avis C.E. 32.367/VR du 23 octobre 2001 sur un avant-projet devenu le décret wallon du 22 novembre 2001 “portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif au plan d'investissement pluriannuel 2001-2012 de la SNCB”, Doc. parl., Parl. wall., 2001-2002, n° 269/1; l'avis C.E. 36.142/4 du 15 décembre 2003 sur un avant-projet devenu le décret wallon du 1<sup>er</sup> avril 2004 “relatif à la mobilité et à l'accessibilité locales”, Doc. parl., Parl. wall., 2003-2004, n° 649/1.

<sup>9</sup> Voir notamment J. Velaers, “De organieke regels betreffende de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn”, dans B. Seutin et G. van Haegendoren (éds.), *De bevoegdheden van de Gemeenschappen*, Bruges, Die Keure, 2017, nos 640 et suivants.

<sup>7</sup> Adv.RvS 70.029/VR van 7 oktober 2021 over een voorontwerp van wet “ter uitvoering van het samenwerkingsakkoord inzake dak- en thuisloosheid van 12 mei 2014”, opmerking 3.

<sup>8</sup> Voetnoot 1 uit advies 70.029/VR: Zie GwH 3 oktober 1996, nr. 54/96, B.5; GwH 23 maart 2005, nr. 63/2005, B.4. Zie bijvoorbeeld adv.RvS 31.341/VR van 28 februari 2001 over een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 8 juli 2001 “tot wijziging van de wet van 30 maart 1995 betreffende de netten voor distributie voor omroepuitzendingen en de uitoefening van televisieomroepactiviteiten in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad”, Parl.St. Kamer 1999-2000, nr. 774/1; adv.RvS 32.367/VR van 23 oktober 2001 over een voorontwerp dat geleid heeft tot het Waals decreet van 22 november 2001 “portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif au plan d'investissement pluriannuel 2001-2012 de la SNCB”, Parl.St. W.Parl. 2001-2002, nr. 269/1; adv.RvS 36.142/4 van 15 december 2003 over een voorontwerp dat geleid heeft tot het Waals decreet van 1 april 2004 “relatif à la mobilité et à l'accessibilité locales”, Parl.St. W.Parl. 2003-04, nr. 649/1.

<sup>9</sup> Zie onder meer J. Velaers, “De organieke regels betreffende de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn”, in B. Seutin en G. Van Haegendoren (eds.), *De bevoegdheden van de gemeenschappen*, Brugge, Die Keure, 2017, randnrs. 640 e.v.



pour lesquels l'autorité fédérale est compétente<sup>10</sup>. Le régime de subvention en projet devra le cas échéant se conformer davantage au cadre des compétences légales, tel qu'il est décrit dans les observations précédentes.

#### EXAMEN DU TEXTE

##### Article 2

7. Dans un souci de sécurité juridique, il s'impose évidemment de désigner correctement la disposition à remplacer. On écrira dès lors dans la phrase liminaire de l'article 2 de l'avant-projet:

"L'article 5, § 2<sup>ter</sup>, de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale, inséré par la loi du 21 novembre 2016, est remplacé par ce qui suit:"

\*

*Le greffier,*

Annemie GOOSSENS

*Le président,*

Marnix VAN DAMME

houden met uitsluitend aspecten betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn waarvoor de federale overheid bevoegd is.<sup>10</sup> De ontworpen toelageregeling zal zo nodig duidelijker moeten worden afgestemd op het bevoegdheidsrechtelijke kader zoals dit onder de vorige randnummers is geschetst.

#### ONDERZOEK VAN DE TEKST

##### Artikel 2

7. Ter wille van de rechtszekerheid dient de te vervangen bepaling uiteraard op een correcte wijze te worden weergegeven. Hiermee rekening houdend schrijve men in de inleidende zin van artikel 2 van het voorontwerp:

"Artikel 5, § 2<sup>ter</sup>, van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, ingevoegd bij de wet van 21 november 2016, wordt vervangen als volgt:"

\*

*De griffier,*

Annemie GOOSSENS

*De voorzitter,*

Marnix VAN DAMME

<sup>10</sup> Voir en tout cas dans ce sens l'avis circonstancié et étayé émis par l'inspection des Finances le 28 mars 2022 à propos de l'avant-projet de loi.

<sup>10</sup> Zie in die zin alvast het omstandig onderbouwde advies dat de inspectie van Financiën op 28 maart 2022 over het voorontwerp van wet heeft uitgebracht.

**PROJET DE LOI**

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

*À tous, présents et à venir,*

SALUT.

Sur la proposition de la ministre de l'Intégration sociale,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

La ministre de l'Intégration sociale est chargée de présenter en Notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

**Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

L'article 5, § 2<sup>ter</sup>, de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'action sociale, est remplacé par ce qui suit:

“Entre le 04 mars 2022 et le 03 mars 2024, une subvention complémentaire du montant des frais de l'aide sociale financière pris en charge par l'État conformément à l'article 11, § 2, est due au centre public d'action sociale pour chaque personne qui perçoit pour la première fois, l'aide sociale financière en qualité de bénéficiaire de la protection temporaire au sens du titre II, chapitre II bis (articles 57/29 à 57/36) de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers. Cette subvention complémentaire s'élève à 35 % du montant de l'aide sociale financière subventionné pour les 4 premiers mois de l'octroi de l'aide sociale financière. A partir du 5<sup>ème</sup> mois de l'octroi de l'aide sociale financière, la subvention complémentaire s'élève à 25 % du montant de l'aide sociale financière subventionné”.

**WETSONTWERP**

FILIP,

KONING DER BELGEN,

*Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,*

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Maatschappelijke Integratie,

HEBBen WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Maatschappelijke Integratie is ermee belast in Onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

Artikel 5, § 2<sup>ter</sup>, van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, wordt vervangen door:

“Tussen 04 maart 2022 en 03 maart 2024 is een bijkomende toelage op het bedrag van de financiële maatschappelijke dienstverlening ten laste genomen door de Staat overeenkomstig artikel 11, § 2, verschuldigd aan het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn voor elke persoon die de eerste keer financiële maatschappelijke dienstverlening ontvangt in de hoedanigheid van begunstigde van de tijdelijke bescherming in de zin van titel II, hoofdstuk IIbis (artikelen 57/29 tot en met 57/36) van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. Deze bijkomende toelage bedraagt 35 % van het toelagebedrag van de financiële maatschappelijke dienstverlening voor de eerste 4 maanden van de toekenning van financiële maatschappelijke dienstverlening. Vanaf de vijfde maand van de toekenning van financiële maatschappelijke dienstverlening bedraagt de bijkomende toelage 25 % van het toelagebedrag van de financiële maatschappelijke dienstverlening.”

## Art. 3

La présente loi produit ses effets le 4 mars 2022.

Donné à Bruxelles, le 21 avril 2022.

**PHILIPPE**

PAR LE ROI :

*La ministre de l'Intégration sociale,*

Karine LALIEUX

## Art. 3

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 4 maart 2022.

Gegeven te Brussel, 21 april 2022.

**FILIP**

VAN KONINGSWEGE:

*De minister van Maatschappelijke Integratie,*

Karine LALIEUX

Coordination des articles

2 AVRIL 1965. - Loi relative à la prise en charge des secours accordés  
par les centres publics d'aide sociale

Texte de base

Texte adapté au projet de loi

CHAPITRE 1<sup>er</sup> - Dispositions générales.

[...]

Article 5, § 2<sup>ter</sup>. Entre le 1<sup>er</sup> janvier 2016 et le 30 novembre 2016, une subvention complémentaire de 10 % du montant des frais de l'aide sociale financière pris en charge par l'Etat conformément à l'article 11, § 2, est due au centre public d'action sociale pour chaque personne qui perçoit pour la première fois, pour cette période, l'aide sociale financière en qualité de bénéficiaire de la protection subsidiaire au sens de l'article 49/2 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

[...]

**Article 5, § 2<sup>ter</sup>. Entre le 04 mars 2022 et le 03 mars 2024, une subvention complémentaire du montant des frais de l'aide sociale financière pris en charge par l'Etat conformément à l'article 11, § 2, est due au centre public d'action sociale pour chaque personne qui perçoit pour la première fois, l'aide sociale financière en qualité de bénéficiaire de la protection temporaire au sens du titre II, chapitre IIbis (articles 57/29 à 57/36) de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers. Cette subvention complémentaire s'élève à 35% du montant de l'aide sociale financière subventionné pour les 4 premiers mois de l'octroi de l'aide sociale financière. A partir du 5<sup>ème</sup> mois de l'octroi de l'aide sociale financière, la subvention complémentaire s'élève à 25% du montant de l'aide sociale financière subventionné.**

Coördinatie van de artikelen

22 APRIL 1965. - Wet betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

Basistekst

Aangepaste tekst aan het wetsontwerp

Eerste Hoofdstuk – Algemene bepalingen.

[...]

Artikel 5, § 2<sup>ter</sup>. Tussen 1 januari 2016 en 30 november 2016 is een bijkomende toelage van 10 % van het bedrag van de kosten voor financiële maatschappelijke hulp ten laste genomen door de Staat overeenkomstig artikel 11, § 2, verschuldigd aan het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn voor elke persoon die in die periode voor de eerste keer financiële maatschappelijke hulp ontvangt in de hoedanigheid van subsidiair beschermd in de zin van artikel 49/2 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

[...]

**Artikel 5, § 2<sup>ter</sup>. Tussen 04 maart 2022 en 03 maart 2024 is een bijkomende toelage op het bedrag van de financiële maatschappelijke dienstverlening ten laste genomen door de Staat overeenkomstig artikel 11, § 2, verschuldigd aan het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn voor elke persoon die de eerste keer financiële maatschappelijke dienstverlening ontvangt in de hoedanigheid van begunstigde van de tijdelijke bescherming in de zin van titel II, hoofdstuk II<sup>bis</sup> (artikelen 57/29 tot en met 57/36) van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. Deze bijkomende toelage bedraagt 35% van het toelagebedrag van de financiële maatschappelijke dienstverlening voor de eerste 4 maanden van de toekenning van financiële maatschappelijke dienstverlening. Vanaf de vijfde maand van de toekenning van financiële maatschappelijke dienstverlening bedraagt de bijkomende toelage 25% van het toelagebedrag van de financiële maatschappelijke dienstverlening.**