

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

21 avril 2022

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la loi du 15 mai 2007  
relative à la sécurité civile  
afin de permettre l'organisation  
de réunions électroniques à distance  
du conseil de zone de secours  
lorsque leur ordre du jour le permet**

(déposée par M. Eric Thiébaud,  
Mmes Caroline Taquin et Julie Chanson,  
M. Franky Demon,  
Mme Tania De Jonge,  
M. Bert Moyaers, Mme Eva Platteau,  
MM. Daniel Senesael et Hervé Rigot)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 april 2022

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van 15 mei 2007  
betreffende de civiele veiligheid,  
opdat de raad van de hulpverleningszone  
elektronische vergaderingen  
op afstand kan houden  
wanneer de agenda dat mogelijk maakt**

(ingediend door de heer Eric Thiébaud,  
de dames Caroline Taquin en Julie Chanson,  
de heer Franky Demon,  
mevrouw Tania De Jonge,  
de heer Bert Moyaers, mevrouw Eva Platteau,  
de heren Daniel Senesael en Hervé Rigot)

**RÉSUMÉ**

*La présente proposition de loi vise à modifier la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile afin de permettre l'organisation de réunions électroniques à distance du conseil de zone de secours lorsque leur ordre du jour le permet.*

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel strekt ertoe de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid te wijzigen, opdat de raad van de hulpverleningszone elektronische vergaderingen op afstand kan houden wanneer de agenda dat mogelijk maakt.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Durant la période de pandémie de la COVID-19, le SPF Intérieur avait autorisé, dans la FAQ CORONAVIRUS COVID-19, que les réunions du conseil de zone puissent avoir lieu exceptionnellement de manière électronique. Cette possibilité était accordée à condition que la publicité de la séance puisse être assurée par d'autres moyens techniques.

Le SPF Intérieur recommandait également de prendre uniquement des décisions relatives au personnel qui ne peuvent souffrir d'aucun retard ainsi que les décisions nécessaires pour garantir la continuité du service et de reporter les autres débats.

La majorité des réunions du collège et du conseil de zone se sont donc tenues de manière électronique durant cette période.

Les mesures actuelles relatives à la pandémie impliquent, cependant, la reprise des réunions en présentiel. Celles-ci doivent évidemment continuer à constituer la norme mais, pour les auteurs de la présente proposition de loi, il revient d'attribuer davantage de flexibilité dans le format des réunions du conseil dans un cadre légal clair, à l'instar de ce qui prévaut déjà pour les réunions du collège.

En effet, la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile ne prévoit actuellement pas la possibilité de tenir les réunions du conseil de zone à distance, bien que cela soit prévu pour le collège de zone à l'article 61 de la même loi. Cet article indique que le collège de zone peut prévoir, dans son règlement d'ordre intérieur, les cas dans lesquels et les modalités selon lesquelles les membres du collège peuvent participer à des réunions à distance. Cette disposition permet aux membres qui participent à distance qu'ils soient réputés présents pour le respect des conditions de quorum et de majorité.

La présente proposition de loi vise donc à permettre que les réunions du conseil puissent également se tenir à distance de manière électronique lorsque les points indiqués à l'ordre du jour le permettent, et ce principalement en raison du temps de route pour rejoindre le lieu de la réunion, de la rapidité de traitement de certains points lorsqu'il s'agit de points à caractère purement administratif et de la difficulté qui en découle d'atteindre le quorum pour prendre des décisions.

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Tijdens de COVID-19-pandemie had de FOD Binnenlandse Zaken op de FAQ-pagina CORONAVIRUS COVID-19 toegestaan dat de vergaderingen van de zoneraad uitzonderlijk elektronisch konden plaatsvinden. Voorwaarde was wel dat de openbaarheid van de zitting via andere technische middelen kon worden verzekerd.

De FOD Binnenlandse Zaken beval eveneens aan om die vergadermethode te beperken tot beslissingen inzake zeer dringende personeelsaangelegenheden en tot de voor de continuïteit van de dienst noodzakelijke beslissingen. Andere besprekingen werden het best uitgesteld.

De meeste vergaderingen van het college en van de raad van de hulpverleningszone zijn tijdens die periode bijgevolg elektronische verlopen.

Door de huidige pandemiemaatregelen worden de vergaderingen echter opnieuw fysiek georganiseerd. Fysieke vergaderingen dienen uiteraard de norm te blijven, maar voor de indieners van dit wetsvoorstel komt het erop aan om de raad via een duidelijk wettelijk kader meer flexibiliteit qua vergadervormen te bieden. Het college geniet die flexibiliteit al.

De wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid voorziet momenteel immers niet in de mogelijkheid om vergaderingen van de zoneraad op afstand te houden, hoewel artikel 61 van dezelfde wet dat voor de vergaderingen van het zonecollege wel mogelijk maakt. Dat artikel bepaalt dat het zonecollege in zijn huishoudelijk reglement kan bepalen in welke gevallen en volgens welke nadere regels de leden van het college op afstand kunnen deelnemen aan zijn vergaderingen. De leden van het college die aan deze vergaderingen op afstand deelnemen, worden op grond van die bepaling beschouwd als aanwezig voor de naleving van de quorum- en meerderheidsvoorwaarden.

Met dit wetsvoorstel willen de indieners bewerkstelligen dat de vergaderingen van de raad eveneens elektronisch op afstand kunnen plaatsvinden, wanneer de agendapunten dat mogelijk maken. Voornaamste voordelen: tijdsinstaat doordat men zich niet naar de vergaderplaats moet begeven; een snelle afhandeling van vaak louter administratieve agendapunten; het feit dat men aldus makkelijker het voor de beslissingen noodzakelijke quorum bereikt.

Les réunions devront toujours se tenir en présentiel lorsque le conseil prend des décisions relatives au plan du personnel opérationnel, au budget et aux modifications budgétaires, aux comptes ainsi que dans le cadre d'auditions de membres du personnel (régime disciplinaire, non-renouvellement de nomination...).

Tel est l'objet de la présente proposition de loi qui vise également à garantir la publicité des débats du conseil de la zone, gage démocratique essentiel dans un État de droit.

### COMMENTAIRE DES ARTICLES

#### Article 1<sup>er</sup>

Cet article n'appelle pas de commentaire.

#### Art. 2

Par analogie au dispositif prévu par l'article 61 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile pour les collèges de zone, cette modification de la loi vise à permettre au conseil de la zone, s'il le souhaite, de prévoir dans son règlement d'ordre intérieur les cas spécifiques et les modalités selon lesquels les membres du conseil peuvent participer à ses réunions à distance. L'article prévoit également explicitement l'impérieuse nécessité de garantir la publicité des débats au moyen des nouvelles technologies notamment afin que la transparence démocratique soit assurée.

Qui plus est, ces réunions à distance devront porter idéalement sur des points à caractère purement administratif.

Eric THIÉBAUT (PS)  
 Caroline TAQUIN (MR)  
 Julie CHANSON (Ecolo-Groen)  
 Franky DEMON (CD&V)  
 Tania DE JONGE (Open Vld)  
 Bert MOYAERS (Vooruit)  
 Eva PLATTEAU (Ecolo-Groen)  
 Daniel SENESAEL (PS)  
 Hervé RIGOT (PS)

De vergaderingen dienen steeds fysiek te worden georganiseerd wanneer de raad beslissingen wenst te nemen over het operationele personeelsplan, over de begroting en de begrotingsaanpassingen, over de rekeningen, alsook wanneer personeelsleden worden gehoord (tuchtmaatregelen, niet-hernieuwing van benoemingen enzovoort).

Naast die doelstelling beogen de indieners van het wetsvoorstel de openbaarheid van de besprekingen van de zoneraad te garanderen. In een rechtsstaat is openbaarheid immers een belangrijke waarborg voor de democratie.

### TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

#### Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

#### Art. 2

Naar analogie van de bepalingen aangaande de zone-colleges in artikel 61 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid strekt deze wetswijziging ertoe het voor de zoneraad desgewenst mogelijk te maken in zijn huishoudelijk reglement te bepalen in welke gevallen en volgens welke nadere regels de leden van het college op afstand kunnen deelnemen aan zijn vergaderingen. Tevens komt het artikel uitdrukkelijk tegemoet aan de dwingende noodzaak om, via inzonderheid nieuwe technologieën, de openbaarheid van de besprekingen te garanderen.

Meer nog, dergelijke vergaderingen op afstand dienen idealiter te gaan over puur administratieve agendapunten.

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

L'article 38 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile est complété par les alinéas suivants:

“Le conseil peut prévoir, dans son règlement d'ordre intérieur et pour autant que la publicité de la séance puisse être assurée, les cas dans lesquels et les modalités selon lesquelles les membres du conseil peuvent participer à ses réunions à distance.

Les réunions se tiennent, cependant, toujours en présentiel lorsque le conseil prend des décisions relatives au plan du personnel opérationnel, au budget et aux modifications budgétaires, aux comptes ainsi que dans le cadre d'auditions de membres du personnel (régime disciplinaire, non-renouvellement de nomination...).

Les membres du conseil qui participent à ces réunions à distance sont réputés présents pour le respect des conditions de quorum et de majorité.”

31 mars 2022

Eric THIÉBAUT (PS)  
 Caroline TAQUIN (MR)  
 Julie CHANSON (Ecolo-Groen)  
 Franky DEMON (CD&V)  
 Tania DE JONGE (Open Vld)  
 Bert MOYAERS (Vooruit)  
 Eva PLATTEAU (Ecolo-Groen)  
 Daniel SENESAEL (PS)  
 Hervé RIGOT (PS)

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

Artikel 38 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid wordt aangevuld met de volgende leden:

“De raad kan in zijn huishoudelijk reglement de gevallen bepalen waarin en de nadere regels volgens welke de leden van de raad op afstand kunnen deelnemen aan zijn vergaderingen, voor zover de openbaarheid van de zitting kan worden verzekerd.

De vergaderingen worden, echter, steeds fysiek georganiseerd wanneer de raad beslissingen neemt over het operationele personeelsplan, over de begroting en de begrotingsaanpassingen, over de rekeningen, alsook wanneer personeelsleden worden gehoord (tuchtmaatregelen, niet-hernieuwing van benoemingen enzovoort).

De leden van de raad die aan deze vergaderingen op afstand deelnemen, worden beschouwd als aanwezig voor de naleving van de quorum- en meerderheidsvoorwaarden.”

31 maart 2022