

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 mai 2022

PROJET DE LOI

**contenant le troisième ajustement
du Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2022**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 55 **2643/ (2021/2022)**:
001 et 002: Projets de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 mei 2022

WETSONTWERP

**houdende de derde aanpassing van
de Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2022**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 55 **2643/ (2021/2022)**:
001 en 002: Wetsontwerpen.

07090

N° 1 DE MME **MATZ**
(au projet de loi)

Art. 1-01-2

Tableau 1 – Programmes ajustés pour l’année budgétaire 2022

17 Police fédérale et Fonctionnement intégré

Division 40 – Direction générale, Fonctionnement intégré et Coordination (CG + SAT)

1 Dépenses de personnel – Commissariat général et SAT

11 Dépenses fixes et non-récurrentes de personnel – (Traitements et indemnités ou allocations hors inconvénients)

À la page 879, insérer une allocation de base 40 11 01.00.01 “– Crédit provisionnel destiné à couvrir le renforcement de dépenses inhérentes à la Section 17 – Police fédérale et Fonctionnement intégré” reprenant, aussi bien pour les crédits d’engagements que pour les crédits de liquidation, les montants suivants:

— dans la colonne 4 “Voté antérieurement 2022”:
“0”;

— dans la colonne 5 “Présent ajustement”:
“22 384”;

— dans la colonne 6 “Crédits ajustés 2022”:
“22 384”.

Vanessa MATZ (Les Engagés)

Nr. 1 VAN MEVROUW **MATZ**
(op het wetsontwerp)

Art. 1-01-2

Tabel 1 – Aangepaste programma’s voor het begrotingsjaar 2022

17 Federale politie & Geïntegreerde werking

Afdeling 40 – Algemene leiding, Geïntegreerde werking en Coördinatie (CG + SAT)

1 Personeelsuitgaven – Commissariaat-generaal en ATS

11 Vaste en niet-recurrente personeelsuitgaven – (Bezoldigingen en vergoedingen of toelagen zonder inconveniënten)

Op bladzijde 879, een basisallocatie 40 11 01.00.01 “– Provisioneel krediet bestemd voor de versterking van inherente uitgaven van sectie 17 – Federale politie en geïntegreerde werking” invoegen, met aan zowel vastleggings- als vereffeningskredieten de volgende bedragen:

— in kolom 4 “2022 – Eerder goedgekeurd”: “0”;

— in kolom 5 “Huidige aanpassing”: “22 384”;

— in kolom 6 “2022 – Aangepaste kredieten”:
“22 384”.

N° 2 DE MME MATZ

(aux tableaux annexés au projet de loi p. 735-736)

Art. 2.17.6 (nouveau)

Pages 735 et 736, dans le chapitre 2, section 17, insérer un article 2.17.6, rédigé comme suit:

“Art. 2.17.6 Par dérogation à l’article 52, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l’État fédéral, les crédits d’engagement de l’allocation de base “40 11 01.00.01 – Crédit provisionnel destiné à couvrir le renforcement de dépenses inhérentes à la Section 17 – Police fédérale et Fonctionnement intégré” peuvent être redistribués vers l’ensemble des autres articles de base au sein de la même section du budget.”

JUSTIFICATION

Face au manque criant de moyens des services de police, la ministre de l’Intérieur a déclaré, en séance plénière du 12 mai 2022, que ce gouvernement avait procédé à l’un des plus importants investissements de la police, soit 310 millions d’euros depuis la réforme des services de police, il y a 20 ans.

Lors des auditions des membres du monde judiciaire et de sécurité, en commission réunie Intérieur-Justice, des 11 et 17 mai derniers, il est apparu, toutefois, que ces propos devaient être nuancés.

En réalité, ces 310 millions d’euros sont affectés par toute une série de décisions du gouvernement qui, additionnées, présentent un manque à gagner pour la police fédérale de 212 millions d’euros pour la période de 2021 à 2024 et qui, à euro constant, affectent près d’un tiers des moyens de la police fédérale.

Par ailleurs, relevons que des économies linéaires ont été imposées à la police fédérale; celles-ci sont fixées, pour l’initial 2022, à 1,11 % de son budget total, soit 22,384 millions d’euros (contre 0,89 % en 2021).

Nr. 2 VAN MEVROUW MATZ

(op de tabellen gevoegd bij het wetsontwerp blz. 735-736)

Art. 2.17.6 (nieuw)

Tussen de bladzijden 735 en 736, in hoofdstuk 2, sectie 17, een artikel 2.17.6 invoegen, luidende:

“Art. 2.17.6. In afwijking van artikel 52, eerste lid, 1°, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat mogen de vastleggingskredieten van basisallocatie “40 11 01.00.01 – Provisioneel krediet bestemd voor de versterking van inherente uitgaven van sectie 17 – Federale politie en geïntegreerde werking” worden herverdeeld over alle overige basisartikelen van dezelfde begrotingssectie.”

VERANTWOORDING

In het licht van het schrijnend gebrek aan middelen bij de politiediensten heeft de minister van Binnenlandse Zaken op 12 mei 2022 in plenum verklaard dat deze regering overgegaan is tot een van de grootste investeringen in de politie, namelijk 310 miljoen euro, sinds de politiediensten twintig jaar geleden zijn hervormd.

Tijdens de hoorzittingen met vertegenwoordigers van de gerechtelijke wereld en het veiligheidswezen in de verenigde commissie Binnenlandse Zaken en Justitie is evenwel gebleken dat daar enige kanttekeningen bij mogen worden geplaatst.

In werkelijkheid bleken die 310 miljoen euro verband te houden met een hele reeks regeringsbeslissingen, die – tezamen – voor de politie een derving aan middelen ten belope van 212 miljoen euro voor de periode 2021-2024 betekenden; in constante euro was er een impact op bijna een derde van de middelen van de federale politie.

Bij die maatregelen moet rekening worden gehouden met de lineaire besparingen die de federale politie opgelegd krijgt; voor de initiële begroting 2022 zijn die vastgelegd op 1,11 % van haar totale begroting, dat wil zeggen 22,384 miljoen euro (tegenover 0,89 % in 2021).

Dans cette perspective, les mesures prises par ce gouvernement ne semblent pas suffisantes pour endiguer le sous-financement structurel de la police fédérale, dans la mesure où il décide de reprendre d'une main ce qu'il donne de l'autre main.

Pour y remédier, l'auteur propose de geler, pour l'année 2022, les économies décidées par le gouvernement lors du conclave budgétaire du 20 octobre 2021. Ainsi, afin de neutraliser l'effet de cette économie, il est proposé la création d'une provision reprenant les économies demandées par le gouvernement à la Police fédérale et de permettre la redistribution budgétaire de cette provision vers l'ensemble des lignes budgétaires de la Section 17, en fonction des besoins qui seront ultérieurement identifiés.

Vanessa MATZ (Les Engagés)

Zo bekeken lijken de door deze regering genomen maatregelen hoegenaamd niet te volstaan om de structurele onderfinanciering van de federale politie in te dammen; de regering geeft met de ene hand, maar neemt met de andere weer af.

Om dit tegen te gaan, stelt de indienster voor om de besparingen waartoe de regering tijdens het begrotingsconclaf van 20 oktober 2021 besloten heeft, te bevriezen voor het jaar 2022. Om het effect van die besparing te neutraliseren, wordt voorgesteld in een provisie te voorzien die de door de regering aan de federale politie gevraagde besparingen omvat, en te bewerkstelligen dat die provisie budgettair kan worden herverdeeld over alle begrotingslijnen van sectie 17, naargelang van de later te bepalen behoeften.

N° 3 DE MME **MATZ**

(aux tableaux annexés au projet de loi p. 886)

Art. 1-01-2

Tableau 1 – Programmes ajustés pour l’année budgétaire 2022**17 Police fédérale et Fonctionnement intégré****Division 44 – Dépenses communes de personnel, fonctionnement et d’investissements de la Police fédérale****1 Dépenses de personnel****12 Financement régime de fin de carrière de la police fédérale**

À la page 886, pour l’allocation de base 42 11 11.00.03 “Financement régime de fin de carrière de la police fédérale”, aussi bien pour les crédits d’engagements que pour les crédits de liquidation, apporter les modifications suivantes:

— remplacer le montant de “1 141” par le montant de “5 141” dans la colonne 5 “Présent ajustement”;

— remplacer le montant de 16 768 par le montant de “20 768” dans la colonne 6 “Crédits ajustés 2022”.

JUSTIFICATION

L’amendement a pour objet de doter la police fédérale d’une enveloppe budgétaire de 4 millions d’euros.

Il a pour objectif de faire face aux surcoûts et aux charges budgétaires dus à l’allongement de la carrière des membres du personnel de la police fédérale concernés par l’arrêt de la Cour constitutionnelle n° 103/2014 du 10 juillet 2014 (régime communément appelé “Non activité préalable à la pension – Napap”).

Nr. 3 VAN MEVROUW **MATZ**

(op de tabellen gevoegd bij het wetsontwerp blz. 886)

Art. 1-01-2

Tabel 1 – Aangepaste programma’s voor het begrotingsjaar 2022**17 Federale politie & Geïntegreerde werking****Afdeling 44 – Gemeenschappelijke personeels-, werkings- en investeringsuitgaven van de federale politie****1 Personeelsuitgaven****12 Financiering eindeloopbaanregime van de federale politie**

Op blz. 886, basisallocatie 44 12 11.00.03 “Financiering eindeloopbaanregime van de federale politie”, met betrekking tot zowel het vastleggingskrediet als het vereffeningskrediet wijzigen als volgt:

— in kolom 5 “Huidige aanpassing”, het cijfer “1 141” vervangen door het cijfer “5 141”;

— in kolom 6 “2022 – Aangepaste kredieten”, het cijfer “16 768” vervangen door het cijfer “20 768”.

VERANTWOORDDING

Het amendement strekt ertoe de federale politie een budgetenveloppe ten belope van 4 miljoen euro toe te kennen.

Dat bedrag zou dienen om de bijkomende kosten en begrotingslasten op te vangen die te wijten zijn aan de loopbaanverlenging van de personeelsleden van de federale politie op wie arrest nr. 103/2014 *de dato* 10 juli 2014 van het Grondwettelijk Hof van toepassing is (doorgaans “NAVAP-regeling” genoemd – non-activiteit voorafgaand aan de pensionering).

L'arrêté royal du 3 mars 2022 prévoit une aide financière de l'État, pour l'année budgétaire 2022, sous la forme de subsides, destinée aux zones de police¹.

Suite à l'audition du commissaire général, M. Marc Demesmaecker, en commission commune de la justice et de l'Intérieur du 17 mai 2022, il est apparu que ce subside n'est prévu que partiellement pour la police fédérale.

La Cour des comptes a, d'ailleurs, estimé le coût de la non-activité, en 2022, à 19,6 millions d'euros pour la police fédérale et a pointé un sous-financement de 4 millions d'euros.

Par conséquent, la police fédérale est contrainte de compenser le régime Napap précité en interne.

Cette tendance creuse davantage le sous-financement de la police fédérale et affecte, immanquablement, son fonctionnement journalier.

En d'autres termes, si on ne commence pas à remédier au sous-financement structurel, la police fédérale ne sera plus en mesure, à terme, d'assurer ses missions de protection de nos concitoyens.

Vanessa MATZ (Les Engagés)

Op grond van het koninklijk besluit van 9 maart 2022 krijgen de politiezones voor het begrotingsjaar 2022 financiële steun van de Federale Staat, in de vorm van subsidies¹.

Tijdens de op 17 mei 2022 in de commissie voor Justitie gehouden hoorzitting met de commissaris-generaal, de heer Marc Demesmaecker, is gebleken dat die subsidie slechts gedeeltelijk voor de federale politie is bestemd.

Volgens een raming van het Rekenhof zouden in 2022 de door de federale politie te dragen kosten van de non-activiteit 19,6 miljoen euro bedragen en zou er een financieringstekort van 4 miljoen euro zijn.

Bijgevolg is de federale politie gedwongen voormelde NAVAP-regeling intern te compenseren.

Zulks verergert de onderfinanciering van de federale politie, met een onvermijdelijke weerslag op de dagelijkse werking.

Indien men de structurele onderfinanciering niet begint aan te pakken, zal de federale politie met andere woorden op termijn niet langer in staat zijn haar opdrachten met betrekking tot de bescherming van onze medeburgers te vervullen.

¹ Arrêté royal du 3 mars 2022 portant les modalités d'octroi des subsides pour soutenir le régime de fin de carrière des membres du personnel du cadre opérationnel de la police locale pour l'année 2022 (*Moniteur belge* du 28 avril 2022).

¹ Koninklijk besluit van 9 maart 2022 houdende de wijze van toekenning van de subsidies ter ondersteuning van het eindeloopbaanregime voor personeelsleden van het operationeel kader van de lokale politie voor het jaar 2022 (*Belgisch Staatsblad* van 28 april 2022).

N° 4 DE MME **MATZ**

(aux tableaux annexés au projet de loi p. 883)

Art. 1-01-2

Tableau 1 – Programmes ajustés pour l’année budgétaire 2022,**17 Police fédérale et Fonctionnement intégré****Section 17 – Police fédérale & Fonctionnement intégré****Division 42 – Direction générale police judiciaire (DGJ)****1 Dépenses de personnel – Direction générale police judiciaire****11 Dépenses fixes et non-récurrentes de personnel – (Traitements et indemnités ou allocations hors inconvénients)**

À la page 883, insérer une allocation de base “42 11 01.00.01 – Renforcement transversal des moyens dédiés à la Police judiciaire” reprenant, aussi bien pour les crédits d’engagements que pour les crédits de liquidation, les montants suivants:

– dans la colonne 4 “Voté antérieurement 2022”: “0”;

– dans la colonne 5 “Présent ajustement”: “35 000”;

– dans la colonne 6 “Crédits ajustés 2022”: “35 000”.

JUSTIFICATION

Depuis près d’un an, le monde judiciaire (magistrats et policiers) pousse un cri d’alarme face au sous-financement structurel de la police judiciaire fédérale (la PJF). La situation est telle que cette dernière n’est plus en mesure de faire face à la criminalité grave et organisée.

Nr. 4 VAN MEVROUW **MATZ**

(op de tabellen gevoegd bij het wetsontwerp blz. 883)

Art. 1-01-2

Tabel 1 – Aangepaste programma’s voor het begrotingsjaar 2022**17 Federale politie & Geïntegreerde werking****Afdeling 17 – Federale politie & Geïntegreerde werking****Afdeling 42 – Algemene Directie Gerechtelijke Politie (DGJ)****1 Personeelsuitgaven – Algemene Directie Gerechtelijke Politie (DGJ)****11 Vaste en niet-recurrente personeelsuitgaven – (Bezoldigingen en vergoedingen of toelagen zonder inconveniënten)**

Op bladzijde 883, een basisallocatie “42 11 01.00.01 – Transversale versterking van de middelen voor de gerechtelijke politie” invoegen, met aan zowel vastleggings- als vereffeningskredieten de volgende bedragen:

— in kolom 4 “2022 – Eerder goedgekeurd”: “0”;

— in kolom 5 “Huidige aanpassing”: “35 000”;

— in kolom 6 “2022 – Aangepaste kredieten”: “35 000”.

VERANTWOORDING

Al bijna een jaar trekt de gerechtelijke wereld (magistratuur en politie) aan de alarmbel over de structurele onderfinanciering van de Federale Gerechtelijke Politie (FGP). De situatie is dermate ernstig dat de FGP niet langer bij machte is de zware en georganiseerde misdaad aan te pakken.

En désespoir de cause, le Collège des Procureurs généraux a sollicité un échange de vues à la Chambre des représentants. C'est ainsi que non seulement le Collège dans son ensemble et le Procureur fédéral mais également le directeur de la police judiciaire fédérale et le commissaire général ont été entendus, en commissions réunies de la Justice et de l'Intérieur, les 11 et 17 mai 2022; ce qui a permis de rendre compte de la situation catastrophique de la PJF.

Il est apparu, à l'aune des échanges en commission que, si certaines mesures ont pu être prises lors de cette législature pour remédier à la situation, elles restent très insuffisantes pour que la PJF puisse répondre aux défis actuels liés à la criminalité grave et organisée qui gangrène de plus en plus notre pays.

Or, le droit à sécurité est un préalable à la protection des autres libertés. Sans lui, notre démocratie est menacée.

Par conséquent, l'auteur relaye la demande de la magistrature de doter la Direction générale de la police judiciaire d'une première enveloppe supplémentaire de 35 millions d'euros afin qu'elle puisse devenir une organisation moderne digne des standards du 21^e siècle et permettre ainsi à son directeur de mettre en œuvre le plan stratégique de développement "DGJ 3.0".

Vanessa MATZ (Les Engagés)

Ten einde raad heeft het College van procureurs-generaal om een gedachtewisseling met de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht. Aldus werden niet alleen het voltallige college en de federaal procureur gehoord, maar ook de directeur van de Federale Gerechtelijke Politie en de commissaris-generaal. Dat gebeurde tijdens gezamenlijke vergaderingen van de commissie voor Justitie en de commissie voor Binnenlandse Zaken op 11 en 17 mei 2022, waarbij de commissieleden werden ingelicht over de rampzalige situatie bij de FGP.

Uit de gedachtewisseling in de commissie is gebleken dat tijdens deze regeerperiode weliswaar een aantal maatregelen werden genomen om de situatie te verhelpen, maar dat die voor de FGP nog erg ontoereikend zijn om het hoofd te bieden aan de huidige uitdagingen met betrekking tot de zware en georganiseerde misdaad die België steeds meer in zijn greep houdt.

Het recht op veiligheid is echter een basisvoorwaarde om ook de andere vrijheden te kunnen beschermen. Zonder dat recht wordt de democratie bedreigd.

Derhalve verzoekt de indienstster namens de magistratuur de Algemene Directie Gerechtelijke Politie een eerste bijkomende enveloppe ten belope van 35 miljoen euro toe te kennen, opdat die directie kan uitgroeien tot een moderne organisatie die beantwoordt aan de 21^e-eeuwse standaarden en waarmee haar directeur het strategisch ontwikkelingsplan "DGJ 3.0" tot uitvoering kan brengen.