

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

9 juin 2022

**PROJET DE LOI**

**contenant le troisième ajustement  
du budget général des dépenses  
pour l'année budgétaire 2022**

**AVIS**

**sur la section 12 – SPF Justice**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE LA JUSTICE  
PAR  
MME **Sophie DE WIT**

**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord.....	3
II. Discussion .....	5
A. Questions et observations des membres.....	5
B. Réponses du vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord.....	13
C. Répliques.....	17
III. Avis.....	17

*Voir:*

Doc 55 **2643/ (2021/2022)**:

001 et 002: Projet de loi.

003 à 008: Amendements.

009 à 012: Rapports

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 juni 2022

**WETSONTWERP**

**houdende derde aanpassing  
van de algemene uitgavenbegroting  
voor het begrotingsjaar 2022**

**ADVIES**

**over sectie 12 – FOD Justitie**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR JUSTITIE  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Sophie DE WIT**

**INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee .....	3
II. Bespreking.....	5
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	5
B. Antwoorden van de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee .....	13
C. Replieken .....	17
III. Advies.....	17

*Zie:*

Doc 55 **2643/ (2021/2022)**:

001 en 002: Wetsontwerp.

003 tot 008: Amendementen.

009 tot 012: Verslagen.

07213

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh
Ecolo-Groen	Claire Hugon, Olivier Vajda, Stefaan Van Hecke
PS	Khalil Aouasti, Laurence Zanchetta, Özlem Özen
VB	Katleen Bury, Marijke Dillen
MR	Philippe Goffin, Philippe Pivin
CD&V	Koen Geens
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Katja Gabriëls
Vooruit	Ben Segers

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Yngvild Ingels, Sander Loones, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
N. , Julie Chanson, Marie-Colline Leroy
N. , Mélissa Hanus, Ahmed Laaouej, Patrick Prévot
Tom Van Grieken, Dries Van Langenhove, Reccino Van Lommel
Nathalie Gilson, Marie-Christine Marghem, Caroline Taquin
Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Greet Daems, Marco Van Hees
Patrick Dewael, Goedele Liekens
Karin Jiroflée, Kris Verduyck

**C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:**

Les Engagés	Vanessa Matz
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<b>Abréviations dans la numérotation des publications:</b>	<b>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</b>
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Séance plénière
COM	Réunion de commission
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)
DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Plenum
COM	Commissievergadering
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de loi contenant le troisième ajustement du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2022 au cours de sa réunion du 31 mai 2022.

### I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA JUSTICE ET DE LA MER DU NORD

*M. Vincent Van Quickenborne, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord, précise que ce contrôle budgétaire ou troisième ajustement du budget 2022 est un exercice technique.*

Avant cet exercice, son département a déjà reçu 14 127 keuros par le biais du premier ajustement et 10 745 keuros pour les maisons de détention par le biais du deuxième ajustement.

La base de départ de ce troisième ajustement est équivalente à la somme de tous les crédits votés depuis le crédit initial 2022.

En comparaison avec ladite base de départ, le budget de la justice est augmenté de 70 944 keuros, réparti comme suit:

- 66 583 keuros pour l'index sur les coûts de personnel, de fonctionnement et d'énergie;
- 2 614 keuros pour les effets de volume;
- 1 982 keuros pour maintenir Sint-Gillis et Termonde ouverts plus longtemps;
- par ailleurs, une série de compensations ont été effectuées au sein même des crédits de la section 12, dont une très importante de 20 millions euros. Elle a pour but de prévoir les crédits nécessaires en vue des investissements et du fonctionnement de la section médicale, des frais médicaux et du personnel des maisons de détention et des nouvelles prisons de Haren, Dendermonde et Ieper.

Le rapport de la Cour des comptes formule deux observations sur les dépenses du département de la justice: l'une sur le système pénitentiaire et plus particulièrement sur le déploiement des maisons de détention et l'autre sur la redistribution à partir de l'aide juridique.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het wetsontwerp houdende derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting, sectie 12 -FOD Justitie, besproken tijdens haar vergadering van 31 mei 2022.

### I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN JUSTITIE EN NOORDZEE

*De heer Vincent Van Quickenborne, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee, verduidelijkt dat deze begrotingscontrole of derde aanpassing van de begroting 2022 een technische oefening is.*

Voorafgaand aan deze oefening kreeg zijn departement reeds 14 127 keuro bij via de eerste aanpassing, en 10 745 keuro voor de detentiehuisen via de tweede aanpassing.

De uitgangsbasis van deze derde aanpassing is gelijk aan de som van alle kredieten die sinds de initiële begroting 2022 werden goedgekeurd.

In vergelijking met de voormelde uitgangsbasis wordt het budget van justitie verhoogd met 70 944 keuro, verdeeld als volgt:

- 66 583 keuro voor index op personeel, werking en energiekosten;
- 2 614 keuro voor volume-effecten;
- 1 982 keuro voor het langer openhouden van Sint-Gillis en Dendermonde;
- voorts werden binnen de kredieten van afdeling 12 meerdere compensaties toegepast, waaronder een heel grote compensatie ten belope van 20 miljoen euro, die bedoeld is om de nodige middelen ter beschikking te stellen met het oog op de investeringen en de werking van de medische afdeling, de medische kosten en het personeel van de detentiehuisen en van de nieuwe gevangnissen van Haren, Dendermonde en Ieper.

Het verslag van het Rekenhof maakt over de uitgaven inzake het departement Justitie twee opmerkingen: één over het gevangeniswezen, meer bepaald over de uitrol van de detentiehuisen, en één over de herverdeling vanuit de juridische bijstand.

En ce qui concerne les maisons de détention, le ministre annonce ce qui suit.

La loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine entrera en vigueur à partir du 1<sup>er</sup> septembre 2022, et ce, en deux phases:

- à partir du 1<sup>er</sup> septembre 2022 pour les peines comprises entre deux et trois ans;
- à partir du 1<sup>er</sup> septembre 2023 pour les peines inférieures à deux ans.

Les moyens sont nécessaires pour que, dès qu'un emplacement pour une maison de détention est connu, le personnel nécessaire puisse être recruté immédiatement afin que les maisons de détention puissent être opérationnelles rapidement.

En ce qui concerne l'aide juridique, le ministre déclare ce qui suit.

Étant donné que les calculs ont révélé que les crédits alloués à l'aide juridique pour 2022 sont plus que suffisants, un certain nombre de compensations ont été apportées aux allocations de base qui, elles, ne bénéficiaient pas de crédits suffisants. Ce point sera en tout cas évalué lors du contrôle budgétaire 2023.

Après le contrôle budgétaire, il reste au total 157 649 keuros pour l'aide juridique alors que seuls 131 751 keuros sont actuellement nécessaires pour la financer. Par conséquent, 25 898 Keuros sont toujours disponibles.

Le ministre a donc réalisé les deux opérations suivantes: d'une part, il a indexé la valeur du point (de 75,09 euros à 81,23 euros) et fait le nécessaire afin de financer les maisons de détention, sans grever le budget de l'État donc sans aucun impact SEC.

En ce qui concerne les recettes, la Cour des comptes note que les 100 millions d'euros de recettes de Crossborder sont incertains car la majeure partie ira aux régions. Le ministre répond que les 100 millions d'euros de recettes supplémentaires sont des recettes fédérales à 100 %. Aucune partie de ces recettes ne sera donc transférée aux régions. Les calculs ont été effectués sur la base des seules infractions routières fédérales, dont les recettes sont à 100 % pour les caisses de l'État fédéral.

Si les deux facteurs clés de réussite sont réalisés, tout sera en bonne voie pour recevoir les 100 millions d'euros. Ces facteurs concernent en particulier le fonctionnement

Inzake de detentiehuisen deelt de minister het volgende mee.

De wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten treedt vanaf 1 september 2022 in werking in de volgende twee fasen:

- vanaf 1 september 2022 voor de straffen tussen twee en drie jaar;
- vanaf 1 september 2023 voor de straffen onder de twee jaar.

De middelen zijn nodig om, zodra er een locatie voor de inplanting van een detentiehuis gekend is, onmiddellijk te kunnen overgaan tot de werving van het nodige personeel om de detentiehuisen zo vlug mogelijk operationeel te doen worden.

Met betrekking tot de juridische bijstand deelt de minister het volgende mee.

Gelet op het feit dat de kredieten voor de juridische bijstand voor 2022, na berekeningen, meer dan voldoende bleken te zijn, werden een aantal compensaties naar basisallocaties doorgevoerd voor dewelke dat niet het geval is. Dit zal sowieso worden geëvalueerd tijdens de begrotingscontrole van 2023.

Na de begrotingscontrole blijft er in totaal 157 649 keuro over voor rechtsbijstand, terwijl thans slechts 131 751 keuro nodig is om die te financieren. Zodoende blijft 25 898 keuro beschikbaar.

Daarom heeft de minister de puntwaarde geïndexeerd (van 75,09 euro naar 81,23 euro), en heeft hij het nodige gedaan om de detentiehuisen te financieren zonder de Rijksbegroting te belasten, dus zonder ESR-impact.

Wat de ontvangsten betreft, merkt het Rekenhof op dat de 100 miljoen euro ontvangsten van Crossborder onzeker zijn omdat het grootste deel naar de gewesten zal vloeien. De minister antwoordt hierop dat de 100 miljoen euro extra inkomsten 100 % federale inkomsten betreffen. Er zal hiervan dus geen geld naar de gewesten worden overgeheveld. De berekeningen werden gemaakt op louter federale verkeersovertredingen waarvan de inkomsten 100 % voor de federale Staatskas zijn.

Indien de twee belangrijke kritische succesfactoren worden verwezenlijkt, zit alles op schema om de 100 miljoen euro te ontvangen. Deze factoren betreffen in het

de la banque de données technique nationale AMS (*ANPR Management System*) et le traitement de l'arriéré relatif à l'article 67ter de la loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière. Des efforts importants ont déjà été réalisés à cet égard, comme le renforcement des centres de traitement régionaux (les effectifs sont passés de 68 en 2021 à 95 aujourd'hui et passeront à 112 en juillet 2022 et à 159 en 2023); des efforts sont également déployés pour augmenter les chances de verbalisation en supprimant les marges de tolérance et les quotas sur les autoroutes.

## II. — DISCUSSION

### A. Questions et observations des membres

*Mme Sophie De Wit (N-VA)* constate que le budget prévu n'est pas toujours utilisé dans sa totalité, comme c'est effectivement assez souvent le cas au niveau des autorités. Bien que cette sous-utilisation puisse avoir des causes multiples, elle n'en demeure pas moins regrettable au regard des nombreuses demandes de moyens adressées par tant de services au sein du département de la Justice.

Comme c'est également le cas pour nombre d'administrations, la plupart des ajustements budgétaires concernent notamment les indexations, les coûts de fonctionnement et les coûts énergétiques plus élevés. La membre s'inquiète dès lors de savoir si ce qui restera des moyens supplémentaires alloués sera suffisant pour réaliser les ambitions du ministre.

La Cour des comptes a consacré un alinéa aux maisons de détention dans son commentaire. Des places supplémentaires seraient créées et des moyens supplémentaires ont déjà été obtenus à cet effet lors du deuxième ajustement, à savoir 10,7 millions d'euros. L'ajustement à l'examen prévoit 20 millions d'euros supplémentaires mais seules 74 places sont créées au lieu de 300 et l'objectif reste de disposer de 720 places d'ici 2024.

Aucun budget distinct n'a non plus été prévu pour les maisons de détention. En outre, le crédit supplémentaire de 20 millions d'euros pour les établissements pénitentiaires provient des crédits prévus pour l'aide juridique de deuxième ligne. Ceux-ci s'élevaient à 156,6 millions d'euros, dont seulement 110,4 millions sont nécessaires en réalité. Il existait donc une marge en l'espèce pour prélever et redistribuer 20 millions d'euros.

bijzonder het functioneren van de nationale technische gegevensbank AMS (*ANPR Management System*) en het verwerken van de achterstand betreffende artikel 67ter van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer. Er werden in dit verband al behoorlijke inspanningen geleverd, zoals de versterking van de gewestelijke verwerkingscentra (het personeelsaantal werd opgetrokken van 68 in 2021 tot 95 vandaag, en zal tot 112 stijgen in juli 2022 en tot 159 in 2023); ook wordt gewerkt aan de verhoging van de pakkans door het wegwerken van tolerantie marges en de quota op de autosnelwegen.

## II. — BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*Mevrouw Sophie De Wit (N-VA)* stelt vast dat, zoals wel vaker voorkomt bij overheden, het vastgelegde budget niet altijd volledig wordt opgebruikt. Alhoewel dit verschillende redenen kan hebben, blijft het, gelet op de vele vragen naar middelen van zoveel diensten binnen het departement Justitie, een spijtige zaak.

De meeste budgettaire aanpassingen betreffen, zoals ook het geval is voor veel besturen, onder meer de indexaanpassingen, de hogere werkingskosten en de energiekosten. Het lid is dan ook bezorgd of er van de extra toegewezen middelen nog genoeg zal overblijven voor het verwezenlijken van de ambities van de minister.

Het Rekenhof heeft in zijn commentaar een alinea gewijd aan de detentiehuisen. Er zouden extra plaatsen worden gecreëerd, en daarvoor werden al bij de tweede aanpassing extra middelen verkregen, namelijk 10,7 miljoen euro. Met de voorliggende aanpassing komt hier nog eens 20 miljoen euro bij, maar toch zijn er slechts 74 plaatsen gecreëerd in plaats van 300 plaatsen, en de doelstelling blijft om tegen 2024, 720 plaatsen te hebben.

Er is ook in geen apart budget voor de detentiehuisen voorzien. Daarenboven komt nog dat het bijkomende krediet van 20 miljoen euro voor de penitentiaire instellingen gaan van de kredieten vastgelegd voor de juridische tweedelijnsbijstand. Deze kredieten bedroegen 156,6 miljoen euro, waarvan eigenlijk maar 110,4 miljoen euro nodig is. Daarom was hier dus ruimte om 20 miljoen euro weg te nemen en te herverdelen.

La membre constate que le budget 2023 et 2024 pour l'aide juridique de deuxième ligne sera maintenu bien que l'on sache déjà à présent que le budget inscrit à cet effet est trop important. On annonce même d'ores et déjà que le montant sera redistribué aux établissements pénitentiaires. La question se pose dès lors de savoir pourquoi procéder de cette manière et ne pas inscrire directement les crédits à la bonne ligne budgétaire?

La Cour des comptes pose donc, dans ce contexte, la question de savoir pourquoi le financement des établissements pénitentiaires est rendu tributaire des crédits résiduels de l'aide juridique de deuxième ligne. Outre qu'elle compromet la garantie de ce financement, cette façon de procéder n'offre guère de transparence (chaque budget est en effet inscrit à un article donné, avec un objectif donné; la redistribution du budget a dès lors pour effet que celui-ci servira à poursuivre un autre objectif que celui pour lequel il était destiné) et comporte le risque que le financement des maisons de détention sera mis en péril le jour où il ne restera plus de crédits.

Des moyens supplémentaires sont prévus pour la plateforme Crossborder. Le ministre a déjà annoncé qu'aucun financement provenant des recettes ne sera octroyé aux Régions. La membre sait que le ministre négocie avec les Régions au sujet des clés de répartition. Le ministre est-il en mesure de dresser un état des lieux? Ces clés de répartition ne sont en effet pas dénuées d'importance pour le fonctionnement de la police locale sur le terrain.

Mme De Wit observe en outre que plus ou moins 70 millions d'euros sont prévus pour la rénovation extérieure du palais de justice de Bruxelles. Ce montant suffira-t-il compte tenu du manque de moyens? Qu'en est-il de l'intérieur? Qui plus est, est-il encore opportun d'utiliser un tel montant de cette manière? N'existe-t-il pas d'autres solutions efficaces?

*M. Nabil Boukili (PVDA-PTB)* considère qu'il est intéressant d'être ici pour discuter du budget alors qu'au même moment se déroule une journée de grève générale et nationale des services publics avec des actions dans tout le pays. Les travailleurs demandent du respect. Ils demandent plus de salaire et des mesures supplémentaires pour soutenir le pouvoir d'achat. L'orateur les comprend. Avec une inflation de 8 % et une augmentation de 30 % des prix de l'énergie, qui peut s'en sortir? Déjà plusieurs fois, l'orateur a fait part au ministre du manque de considération du travail du personnel de la justice: les agents de sécurité pénitentiaires, le personnel administratif de l'ordre judiciaire, les greffiers, etc. Depuis des décennies et les réductions de personnel ont accru la charge de travail, qui est devenue intenable.

Het lid stelt vast dat, hoewel nu al geweten is dat het ingeschreven budget voor de juridische tweedelijnsbijstand te hoog is, dit budget voor 2023 en 2024 gelijk blijft. Er wordt zelfs al op voorhand te kennen gegeven dat het bedrag zal worden herverdeeld naar de penitentiaire instellingen. De vraag is dus waarom op deze manier handelen en niet onmiddellijk de kredieten op de juiste begrotingslijn inschrijven?

Het Rekenhof stelt in deze context dan ook de vraag waarom de financiering van de penitentiaire instellingen afhankelijk wordt gemaakt van de overgebleven kredieten op de juridische tweedelijnsbijstand. Aldus wordt het niet alleen moeilijk die financiering te garanderen. Het geeft weinig transparantie (elk budget wordt immers ingeschreven op een bepaald artikel, met een bepaald doel; het herverdelen van budget zorgt er dan ook voor dat het een ander doel zal dienen dan dat waarvoor het bedoeld was) en houdt het gevaar in dat op de dag dat er geen kredieten over zullen zijn, ook de financiering van de detentiehuisen in het gedrang komt.

Er komen bijkomende middelen voor het Crossborder-platform. De minister heeft al meegedeeld dat van de inkomsten geen gelden naar de gewesten zullen gaan. Het lid weet dat de minister met de gewesten aan het onderhandelen is over de verdeelsleutels. Kan de minister een stand van zaken geven? Deze verdeelsleutels zijn immers niet zonder belang voor de werking in het veld van de lokale politie.

Mevrouw De Wit stelt voorts vast dat in ongeveer 70 miljoen euro wordt voorzien voor de buitenrenovatie van het justitiepaleis van Brussel. Zal dit bedrag, gelet op de schaarste van de middelen, voldoende zijn? *Quid* met de binnenkant? Is het voorts nog zinvol een dergelijk bedrag op die manier te besteden? Zijn er geen andere efficiënte oplossingen mogelijk?

*De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB)* vindt het interessant hier aanwezig te zijn om de begroting te bespreken, terwijl tegelijk een nationale actiedag in de openbare diensten plaatsvindt, met stakingen in het hele land. De werknemers vragen respect. Zij vragen betere lonen en extra maatregelen om de koopkracht te ondersteunen. De spreker begrijpt hen. Wie komt nog rond bij een inflatie van 8 % en met energieprijzen die met 30 % zijn gestegen? De spreker heeft de minister er al meermaals op gewezen dat te weinig achting wordt getoond voor het werk van het gerechtspersoneel: de penitentiaire veiligheidsbeambten, het administratief personeel van de rechterlijke macht, de griffiers enzovoort. Door de decennialange afbouw van het personeelsbestand is de werkdruk verhoogd en uiteindelijk onhoudbaar geworden.

On peut lire dans le projet de loi que “trente millions d’euros sont également prévus pour l’intervention de l’État dans les coûts de déplacement des travailleurs.” Quels sont les travailleurs concernés par ce remboursement dans le personnel du secteur de la justice? Qui parmi le personnel des prisons? Qui parmi le personnel des tribunaux?

Depuis combien de temps les échelles de traitement n’ont-elles pas été adaptées pour le personnel de la justice? Dans certains secteurs, ceux-ci n’ont pas été revus depuis 14 ans. Qu’en est-il concernant les agents pénitentiaires et concernant les greffiers? Le ministre accepterait-il de conclure des accords salariaux tous les deux ans?

Les travailleurs demandent également plus de respect pour le dialogue social. À ce titre, l’orateur se demande, au niveau de la section 12, pour le SPF Justice, quel est le budget prévu pour l’organisation de négociations et concertations sociales? Celui-ci a-t-il été revu par rapport à la précédente législature?

La division budgétaire 51 (établissements pénitentiaires) bénéficie de 20 millions d’euros supplémentaires par le biais d’une redistribution de crédits. Parmi ces 20 millions, 14,3 sont destinés au déploiement des maisons de détention et 5,7 millions aux nouvelles prisons de Haren et de Termonde. M. Boukili s’étonne de lire dans le rapport de la Cour des comptes que ces crédits sont déduits des crédits destinés à l’aide juridique. Une redistribution similaire serait prévue en 2023 et 2024 également. La Cour des comptes n’y voit pas de problème car le solde de 136,6 millions de l’aide juridique est encore largement suffisant pour financer les dépenses en la matière. Toutefois elle recommande “d’examiner s’il est possible de faire en sorte que le financement des établissements pénitentiaires ne soit plus tributaire de la disponibilité des crédits relatifs à l’aide juridique de deuxième ligne”.

Cela semble en effet problématique, et un peu ironique, qu’on dévie des crédits destinés à l’aide juridique de deuxième ligne – devant permettre l’accès à la justice et devant permettre notamment aux prévenus de se défendre – vers les établissements pénitentiaires. Que répond le ministre à la recommandation de la Cour des comptes? Que compte-t-il faire pour “déliver” le financement des établissements pénitentiaires de l’aide juridique de deuxième ligne?

La Cour des comptes souligne le retard pris dans la réalisation des projets du ministre. Plutôt que 300 places prévues, il n’y aura que 74 places créées en maisons de détention en 2022. Le ministre maintient cependant

In het wetsontwerp staat: “Ook in de tegemoetkoming van de Staat in de verplaatsingskosten van de werknemers is 30 miljoen euro voorzien.”. Voor welke werknemers van het gerechtspersoneel zal die vergoeding gelden? Voor welke werknemers van het gevangenispersoneel? Voor welke werknemers van het rechtbankpersoneel?

Hoelang is het geleden dat de loonschalen van het gerechtspersoneel nog werden aangepast? In sommige sectoren werden ze al 14 jaar niet meer herzien. Wat met de penitentiair beambten en de griffiers? Zou de minister bereid zijn tweejaarlijks loonakkoorden te sluiten?

De werknemers vragen ook meer respect voor de sociale dialoog. In het licht daarvan vraagt de spreker inzake sectie 12, de FOD Justitie, in welk budget wordt voorzien voor onderhandelingen en het sociaal overleg. Werd dat budget gewijzigd in vergelijking met de vorige zittingsperiode?

Begrotingsafdeling 51 (penitentiaire inrichtingen) zal 20 miljoen euro extra krijgen via een herverdeling van de kredieten. Van die 20 miljoen euro zal 14,3 miljoen euro worden toegewezen aan de oprichting van de detentiehuisen, en 5,7 miljoen euro aan de nieuwe gevangnissen van Haren en van Dendermonde. In het verslag van het Rekenhof leest de heer Boukili tot zijn verbazing dat die kredieten in mindering worden gebracht op de kredieten voor rechtsbijstand. Een soortgelijke herverdeling zou ook in 2023 en 2024 gepland zijn. Het Rekenhof ziet daar geen graten in, omdat het saldo van 136,6 miljoen euro voor rechtsbijstand nog steeds ruim voldoende is om de uitgaven ter zake te financieren. Niettemin beveelt het Rekenhof aan “te onderzoeken of de financiering van de penitentiaire inrichtingen niet langer afhankelijk kan gemaakt worden van een beschikbaarheid van de kredieten inzake juridische tweedelijnsbijstand (...)”.

Het lijkt inderdaad problematisch, en enigszins ironisch, dat middelen voor de juridische tweedelijnsbijstand – die de toegang tot de rechter mogelijk moeten maken en onder meer verdachten in de mogelijkheid moeten stellen zich te verdedigen – worden overgeheveld naar de penitentiaire inrichtingen. Hoe luidt het antwoord van de minister op de aanbeveling van het Rekenhof? Wat denkt hij te doen om de financiering van de penitentiaire inrichtingen los te koppelen van die van de juridische tweedelijnsbijstand?

Het Rekenhof benadrukt dat de verwezenlijking van de projecten van de minister vertraging heeft opgelopen. In plaats van 300 plaatsen zullen de detentiehuisen in 2022 slechts 74 plaatsen bieden. Desondanks

l'objectif de créer 720 places en 2024. Cet objectif est-il réaliste au vu des retards de cette année? Le ministre peut-il donner le planning précis de l'ouverture des différentes maisons de détention pour cette année, et pour 2023 et 2024?

En outre, il est indiqué que "le présent projet de loi relève de 2 millions d'euros les crédits destinés à la prolongation du maintien en service des prisons de Saint-Gilles et de Termonde." et que "5,7 millions sont destinés aux nouvelles prisons de Haren et de Termonde."

D'après les syndicalistes du terrain, Termonde sera fermée fin 2022, ensuite rénovée et gardée ouverte jusqu'au moment que la CPF de Alost soit ouverte (en 2026). L'accord passé avec les travailleurs est de diminuer la surpopulation et le charge de travail pendant cette période. Le défi est de trouver assez de nouveaux assistants de sécurité pénitentiaire. La prison de Termonde sera-t-elle bien fermée fin 2022 pour être rénovée? Les 2 millions d'euros servent-ils bien à alléger la charge de travail des agents pénitentiaires? De quelle manière? Les 5,7 millions d'euros sont-ils destinés entre autres à l'embauche de nouveaux assistants de sécurité pénitentiaire? Si oui, combien?

Concernant le département de la Justice, selon le dernier "tableau de bord de la justice" dressé par la Commission européenne, la Belgique se situe parmi les États les moins "généreux" avec leur justice. Nous obtenons un faible score pour le nombre de juges par habitants ainsi que pour les dépenses publiques (0,2 à 0,3 % du PIB), qui nous placent parmi les plus mauvais payeurs en Union européenne.

Faisant écho à cette situation, le Collège des cours et tribunaux a récemment adressé un courrier au ministre de la Justice, dénonçant le fait que "le fonctionnement des cours et tribunaux n'est toujours pas correctement financé et encore moins refinancé". Exemple est pris du budget de 3,6 millions d'euros mis à disposition pour le remplacement de juges retraités: celui-ci ne permettra que de remplacer 21 magistrats et 47 membres du personnel de soutien, tandis que 54 et 121, respectivement, partent à la retraite cette année. Quelle est la réaction du ministre à ces différents chiffres ainsi qu'aux appels à l'aide de la justice? Va-t-il faire le nécessaire pour assurer le remplacement des magistrats partant à la retraite cette année?

*Mme Marijke Dillen (VB)* constate que la Cour des comptes a émis une série de réserves critiques dans son commentaire et ses observations au sujet de l'ajustement

handhaaft de minister de doelstelling om 720 plaatsen te creëren in 2024. Is dat realistisch, gezien de vertragingen van dit jaar? Kan de minister de precieze planning geven voor de opening van de verschillende detentiehuisen voor dit jaar, alsook voor 2023 en 2024?

Voorts wordt erop gewezen dat "het huidige wetsontwerp de kredieten voor het langer openhouden van de gevangenen van Sint-Gillis en Dendermonde [verhoogt] met 2 miljoen euro" en dat "5,7 miljoen euro [bestemd is] voor de nieuwe gevangenen van Haren en Dendermonde".

Volgens vakbondsmensen in het veld zal Dendermonde eind 2022 sluiten, worden gerenoveerd en vervolgens worden opgehouden tot het FPC van Aalst opent (in 2026). Met de werknemers werd overeengekomen dat de overbevolking en de werkdruk in die periode zouden worden teruggeschroefd. De uitdaging bestaat erin voldoende nieuwe penitentiaire veiligheidsassistenten te vinden. Zal de gevangenis van Dendermonde eind 2022 echt worden gesloten voor renovatie? Dient de 2 miljoen euro om de werkdruk van de penitentiair beambten te verlichten? Hoe zal dat gebeuren? Is de 5,7 miljoen euro onder meer bestemd om nieuwe penitentiaire veiligheidsassistenten in dienst te nemen? Zo ja, hoeveel?

Wat het departement Justitie betreft, behoort België volgens het recentste "EU-scoreboard voor justitie" van de Europese Commissie tot de minst "genereuze" Staten op het vlak van justitie. België scoort zwak inzake het aantal rechters per 100 000 inwoners, alsook inzake overheidsuitgaven voor rechtspleging (0,2 à 0,3 % van het bbp), waardoor het een van de hekkensluiters van de EU is.

In het licht daarvan heeft het College van de hoven en rechtbanken onlangs een brief gestuurd naar de minister van Justitie, waarin het College aangeeft vast te stellen "dat de werking van de hoven en rechtbanken nog altijd niet gefinancierd wordt naar behoren en al helemaal niet gehefinancierd wordt.". Als voorbeeld wordt verwezen naar het budget van 3,6 miljoen euro om de gepensioneerde rechters te vervangen; daarmee kunnen amper 21 magistraten en 47 ondersteunende personeelsleden worden vervangen, terwijl er dit jaar respectievelijk 54 en 121 met pensioen gaan. Hoe luidt de reactie van de minister op die cijfers en op de noodkreten van het gerecht? Zal hij het nodige doen om te waarborgen dat de magistraten die dit jaar met pensioen gaan, kunnen worden vervangen?

*Mevrouw Marijke Dillen (VB)* stelt vast dat het Rekenhof in zijn commentaar en opmerkingen bij deze begrotingsaanpassing een aantal kritische bedenkingen

budgétaire à l'examen. Des observations fondamentales concernant la Direction générale Établissements pénitentiaires sont ainsi formulées. Il est également renvoyé à cet égard aux projets du ministre concernant l'exécution des peines de prison de courte durée.

Les prisons vétustes de Termonde et de Saint-Gilles resteront ouvertes plus longtemps pour tenter de répondre aux problèmes de capacité. La Cour des comptes estime que le coût de cette mesure sera de 87,5 millions d'euros pour la période 2022-2027. L'ajustement budgétaire à l'examen prévoit de relever les crédits de 2 millions d'euros pour la prolongation du maintien en service de ces deux prisons. Est-ce toutefois un montant réaliste?

Des moyens additionnels seront également nécessaires pour financer la création annoncée de maisons de détention. Toutefois, du retard a été pris dans la recherche de lieux susceptibles d'en accueillir et dans la création de places dans ces maisons. En effet, la Cour des comptes indique clairement que le nombre de places prévues pour 2022 s'élève aujourd'hui non pas à 300 mais à 74. Si le ministre s'est efforcé d'apporter des réponses à ce propos dans son exposé, la membre estime néanmoins que celles-ci sont insuffisantes et ne la convainquent pas. Elle demande dès lors si les moyens additionnels prévus en 2022 en faveur des maisons de détention seront suffisants. Il est indiqué à juste titre que l'installation de maisons de détention dépend de plusieurs facteurs, comme la recherche de lieux d'accueil, la mise en œuvre des travaux et le recrutement du personnel. Quel est l'état d'avancement de ce projet? Le ministre atteindra-t-il son objectif de création de 720 places d'ici 2024? De quels arguments dispose-t-il pour maintenir les budgets alloués à cet effet?

La question centrale est toutefois de savoir pourquoi les crédits redistribués destinés au fonctionnement des maisons de détention et des nouvelles prisons de Haren et de Termonde doivent être déduits des crédits destinés à l'aide juridique. La membre conclut de l'analyse de la Cour des comptes que les crédits actuellement prévus pour l'aide juridique s'élèvent à 136,6 millions d'euros et devraient être largement suffisants pour financer les 110 millions d'euros de dépenses prévues. Or, le ministre a aujourd'hui l'intention de transférer ces crédits. La Cour des comptes indique donc à juste titre que ce transfert n'est pas suffisamment motivé. À l'instar de Mme De Wit, la membre plaide donc pour qu'un poste budgétaire distinct soit prévu pour les maisons de détention et pour que le financement desdites maisons ne soit plus englobé dans l'important poste budgétaire relatif aux établissements pénitentiaires. Il convient en outre d'examiner si le financement des établissements pénitentiaires ne pourrait pas être dissocié d'une disponibilité

heeft gemaakt. Zo worden er grondige opmerkingen geformuleerd met betrekking tot het directoraat-generaal Penitentiare Inrichtingen. In dezen wordt ook verwezen naar de plannen van de minister met betrekking tot de uitvoering van de korte gevangenisstraffen.

De verouderde gevangenis van Dendermonde en Sint-Gillis zullen langer open blijven, in een poging een antwoord te bieden op de capaciteitsproblemen. Volgens het Rekenhof gaat het hier over een geraamde kostprijs van 87,5 miljoen euro voor de periode 2022 – 2027. Met de ter bespreking voorliggende begrotingsaanpassing worden de kredieten voor het langer openhouden van beide gevangenis verhoogd met 2 miljoen euro. Is dit evenwel een realistisch bedrag?

Ook zijn er bijkomende middelen nodig voor de aangekondigde detentiehuisen. Er is evenwel vertraging in de zoektocht en de verwezenlijking van plaatsen in de detentiehuisen. Het aantal voorziene plaatsen voor 2022 ligt voorlopig op 74 in plaats van 300, zo stelt het Rekenhof duidelijk. De minister heeft in zijn toelichting getracht hierop antwoorden te geven, doch die zijn voor het lid niet voldoende en overtuigen haar niet. Het lid wenst dan ook te vernemen of de bijkomende middelen voor de detentiehuisen in 2022 voldoende zijn. Terecht wordt gesteld dat de inplanting van detentiehuisen afhankelijk is van verschillende factoren, zoals de zoektocht naar sites, de uitvoering van de werken en de aanwerving van personeel. Wat is in dezen de huidige stand van zaken? Zal de minister zijn doelstelling om tegen 2024, 720 plaatsen te creëren, bereiken? Welke argumenten heeft de minister om de toegekende budgetten te behouden?

De hamvraag is evenwel waarom de herverdeelde kredieten voor de uitbating van de detentiehuisen en de nieuwe gevangenis van Haren en Dendermonde in mindering moeten worden gebracht van de kredieten voor juridische bijstand. Uit de analyse van het Rekenhof concludeert het lid dat het huidige krediet voor de juridische bijstand 136,6 miljoen euro bedraagt en ruimschoots voldoende zou moeten zijn om de voorziene uitgaven van 110 miljoen euro te financieren. De minister is nu voornemens deze kredieten over te hevelen. Het Rekenhof stelt dan ook terecht dat de verantwoording hiervoor onvoldoende wordt toegelicht. Het lid pleit, net als mevrouw De Wit, er dan ook voor om voor de detentiehuisen in een afzonderlijke begrotingspost te voorzien en dit niet onder te brengen in de grote post "Gevangeniswezen". Daarenboven moet worden onderzocht of de financiering van de penitentiare inrichtingen niet langer afhankelijk mag worden gemaakt van de beschikbaarheid van de kredieten inzake de juridische

des crédits relatifs à l'aide juridique de deuxième ligne. L'intervenant estime donc que ces deux dossiers devraient être réglés séparément. Le ministre pourrait-il fournir plus de précisions à cet égard?

En ce qui concerne le prétendu surplus de crédits destinés à l'aide juridique de deuxième ligne, la membre demande s'il a été tenu compte du fait que les seuils financiers d'accessibilité à l'aide juridique de deuxième ligne ont été augmentés et le seront encore prochainement. Par ailleurs, dès lors qu'un nombre sans cesse croissant de ménages éprouvent de graves difficultés financières en raison de l'augmentation des prix de l'énergie, du coût de la vie, etc., le ministre est-il certain que le budget alloué à l'aide juridique de deuxième ligne ne sera pas mis fortement sous pression au cours des prochains mois et ne devra pas être augmenté? En outre, *quid* des plans, comme celui relatif aux victimes de la traite d'êtres humains, qui sont examinés en commission de la Justice en vue de permettre à davantage de personnes de recourir à cette aide? Sera-t-il réellement encore question d'un excédent? Dans la négative, comment le manque de moyens sera-t-il compensé?

La Justice est sous une très grande pression. La membre avait espéré que le ministre parvienne tout de même encore à obtenir quelques moyens supplémentaires pour répondre à certains besoins criants sur le terrain, comme notamment des moyens en faveur du personnel pénitentiaire qui, depuis plusieurs années, réclame plus de moyens, de meilleures conditions de travail et une revalorisation salariale. Lors d'une interview radiophonique donnée à l'occasion de la grève nationale du 31 mai 2022, un responsable syndical a indiqué clairement que si la vie coûte chaque jour plus cher pour les agents pénitentiaires, les négociations menées depuis vingt ans sur les échelles de traitement n'ont par exemple rien donné. Les agents espéraient obtenir quelques moyens supplémentaires, un espoir qui est malheureusement de nouveau ruiné.

Dans le cadre du budget 2022, le ministre avait obtenu des moyens supplémentaires en faveur de la justice. L'intervenante aurait dès lors souhaité que celui-ci fasse montre de plus d'ambition pour apporter enfin une vraie réponse aux besoins criants et aux défis en souffrance depuis bien trop longtemps. L'intervenante reste toutefois sur sa faim et espère que le ministre fera preuve de plus d'ambition et de détermination sur ce point dans le cadre du budget 2023.

*Mme Vanessa Matz (Les Engagés)* est satisfaite de l'évolution du budget de la justice, qui augmente au fil des ajustements. Les priorités se clarifient au travers de ce troisième ajustement. L'engagement écrit pris

tweedelijnsbijstand. Beide dossiers dienen volgens haar dan ook te worden gesplitst. Kan de minister hier meer duiding geven?

Wat het zogenaamde overschot betreft van de kredieten voor de juridische tweedelijnsbijstand wenst het lid te vernemen of ermee rekening werd gehouden dat de financiële grenzen om een beroep te kunnen doen op juridische tweedelijnsbijstand, zijn verhoogd en nog zullen worden verhoogd. Ook zullen er meer en meer gezinnen zijn die door de stijgende energieprijzen, de stijgende levensduurte enzovoort in zware financiële moeilijkheden komen. Is de minister er zeker van dat het budget voor de juridische tweedelijnsbijstand de volgende maanden hierdoor niet zwaar onder druk zal komen te staan en niet verhoogd zal moeten worden? En wat met de plannen, zoals inzake de slachtoffers van mensenhandel, die ter bespreking in de commissie voor Justitie voorliggen om meer mensen hierop een beroep te laten doen? Zal er werkelijk nog een overschot zijn? En zo niet, op welke wijze zal dit worden gecompenseerd?

Justitie staat zwaar onder druk. Het lid had gehoopt dat de minister toch nog wat meer middelen uit de brand had kunnen slepen voor enkele grote noden in het veld, zoals onder meer voor het personeel van de gevangenen dat al jaren om meer middelen, betere werkomstandigheden en een opwaardering van zijn loon vraagt. Een vakbondsafgevaardigde maakte tijdens een radio-interview naar aanleiding van de nationale staking op 31 mei 2022 duidelijk dat ook voor de penitentiaire beambten iedere dag het leven duurder wordt, maar dat al twintig jaar lang onderhandelingen over de loonschalen bijvoorbeeld niets hebben opgeleverd. Ze hadden gehoopt dat er voor hen wat extra kwam. Helaas nu weer niet.

De minister heeft bij de begroting van 2022 voor justitie extra middelen gekregen. De spreekster had dan ook graag meer ambitie gezien om eindelijk een echt antwoord te bieden op de hoge noden en de uitdagingen die al veel te lang aanslepen. Haar verwachtingen worden echter niet ingelost, en zij hoopt dat de minister voor de begroting 2023 op dit punt wel meer ambitie en daadkracht aan de dag zal leggen.

*Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés)* is tevreden dat het budget voor justitie bij elke begrotingsaanpassing stijgt. In het raam van deze derde aanpassing worden de prioriteiten duidelijker. De schriftelijke toezegging van



les 35 millions d'euros supplémentaires à la police judiciaire et à supprimer les économies linéaires sur la police fédérale, et visant le financement des fins de carrière. L'oratrice regrette que ces amendements n'aient pas été retenus. Quelle sera la position du ministre concernant cette demande? Ce refinancement est essentiel pour permettre à la police judiciaire fédérale de poursuivre les graves affaires criminelles. Un engagement clair est attendu de la part des ministres.

*Mme Sophie Rohonyi (DéFI)* revient sur l'augmentation budgétaire de 36,5 millions d'euros prévue pour la Direction générale Établissements pénitentiaires (DG EPI), qui vise le personnel statutaire et non statutaire, et dont le but est de pouvoir recruter du nouveau personnel dans les établissements pénitentiaires. Il faut cependant que ce montant ne serve pas uniquement à augmenter le nombre d'agents pénitentiaires, mais aussi à revaloriser leur salaire. Les agents sont régulièrement en grève à cause de cela. Comment ce montant est-il ventilé d'une part pour ce qui concerne la revalorisation salariale et d'autre part en ce qui concerne le recrutement de nouveaux effectifs?

Concernant l'augmentation de 3 millions d'euros pour ce qui concerne les expertises médicales et les soins de santé, l'oratrice indique que les nouveaux Centres de psychiatrie légale sont pourtant encore loin d'ouvrir et qu'il reste toujours des internés dans les prisons. En quoi ce montant permettra-t-il de répondre à la pénurie de médecins en prison et d'ainsi assurer des soins de santé corrects à tous les détenus, comme le demande la Loi de principes de 2005? En outre, où en est le transfert des compétences soins de santé en prison du SPF Justice au SPF Santé?

Concernant l'augmentation de 1,811 millions d'euros pour les redevances aux nouveaux établissements pénitentiaires (dont CPL), l'oratrice rappelle que le gouvernement fédéral entend construire de nouveaux établissements sur le mode des partenariats publics-privés, alors qu'une évaluation – prévue par l'accord de gouvernement n'a pas encore eu lieu. On continue donc de construire des établissements selon un mode contractuel dont le gouvernement reconnaît par ailleurs qu'il est problématique. Comment expliquer cette incohérence?

L'augmentation de 32 millions d'euros pour les juridictions ordinaires est une excellente chose. Cependant, comment ce montant va-t-il se manifester dans les

Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken amendementen ingediend, opdat 35 miljoen euro extra zou worden toegewezen aan de gerechtelijke politie, de lineaire besparingen bij de federale politie zouden worden stopgezet en de eindeloopbaanregelingen zouden worden gefinancierd. De spreekster betreurt dat die amendementen werden verworpen. Wat is het standpunt van de minister met betrekking tot dat verzoek? Die herfinanciering is van wezenlijk belang om de federale gerechtelijke politie in staat te stellen de ernstige misdaden te vervolgen. Mevrouw Matz verwacht duidelijke toezeggingen vanwege de ministers.

*Mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI)* komt terug op de geplande budgetverhoging van 36,5 miljoen euro ten bate van het directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen (DG EPI); de maatregel betreft het in vast verband benoemde personeel en de personeelsleden met een arbeidsovereenkomst, en beoogt het mogelijk te maken nieuw personeel voor de penitentiaire inrichtingen aan te trekken. Dat bedrag mag echter niet alleen worden gebruikt om het aantal penitentiaire medewerkers te verhogen, maar ook om hun wedde op te trekken. Daartoe staakt het personeel regelmatig. Hoeveel van dat bedrag gaat naar de weddeverhoging, en hoeveel gaat naar de indienstneming van nieuw personeel?

Wat de stijging met 3 miljoen euro voor medische onderzoeken en voor gezondheidszorg betreft, stelt de spreekster dat de nieuwe forensische psychiatrische centra nog lang niet klaar zijn om te openen en dat er nog steeds geïnterneerden in de gevangenissen zijn ondergebracht. Hoe zal dat bedrag het tekort aan artsen in de gevangenissen wegwerken, opdat alle gedetineerden toegang krijgen tot correcte gezondheidszorg, zoals vereist is op grond van de basiswet van 2005? Hoe staat het bovendien met de overheveling van de bevoegdheden inzake gezondheidszorg in de gevangenissen van de FOD Justitie naar de FOD Volksgezondheid?

Met betrekking tot de bijdrageverhoging van 1,811 miljoen euro voor de nieuwe penitentiaire inrichtingen (waaronder forensische psychiatrische centra), herinnert de spreekster eraan dat de federale regering van plan is nieuwe inrichtingen te bouwen via publiek-private samenwerking, maar dat die werkwijze nog niet werd geëvalueerd, hoewel zulks volgens het regeerakkoord zou gebeuren. Men blijft dus penitentiaire inrichtingen bouwen op een contractuele basis waarvan de regering zelf erkent dat die problemen doet rijzen. Hoe valt die ongerijmdheid te verklaren?

De verhoging ten belope van 32 miljoen euro voor de gewone rechtscolleges is een uitstekende zaak. Welk effect zal dat bedrag echter hebben op de procedures

procédures de recrutement du personnel judiciaire, puisque le nœud du problème reste leurs conditions de travail?

Le ministre a indiqué que les montants actuels pour l'aide juridique sont largement suffisants, d'où la réduction de 23 millions d'euros en vue de pouvoir réaffecter ces montants aux maisons de détention et nouvelles prison de Haren et Termonde. L'oratrice souligne cependant que la Cour des comptes a observé que la justification du budget général des dépenses n'explique pas suffisamment cette diminution considérable des crédits.

On observe un *statu quo* pour le financement des peines et mesures alternatives. Cela pose question au vu du recours qui est prévu à ces mesures au regard de l'objectif de l'exécution des courtes peines dès septembre 2022. À défaut, le ministre envisage-t-il de développer des formations et plans de sensibilisation des magistrats pour qu'ils aient davantage recours aux peines alternatives à la détention?

Au sujet de prolongation des prisons de Saint-Gilles et Termonde en raison de l'exécution des courtes peines, la Cour des comptes estime l'impact de cette prolongation pour la période 2022-2027 à 85,7 millions d'euros, ce qui est énorme. Or, avec ce projet de loi, on relève seulement à 2 millions d'euros les crédits destinés à la prolongation du maintien en service des prisons de Saint-Gilles et de Termonde. Comment le ministre compte-t-il répondre aux besoins budgétaires soulevés par la Cour des comptes?

L'augmentation prévue "notamment" pour les honoraires des tuteurs MENA permettra-t-elle de remédier à l'augmentation significative des dossiers ces dernières années? Le ministre s'est-il concerté avec l'Association des Tuteurs francophones? Quelle partie de ce montant sera-t-elle consacrée aux honoraires des tuteurs?

#### **B. Réponses du vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord**

*Le ministre* répond que les indexations viendront en complément du budget de la justice approuvé.

Dans le cadre de ce troisième ajustement budgétaire, il a choisi d'allouer les moyens contenus dans un poste budgétaire sous-utilisé à un autre poste nécessitant des moyens supplémentaires, plutôt que de demander de nouveaux moyens additionnels. À cet égard, il a été indiqué dans une notification publiée à la suite du Conseil

pour de l'indienstneming van gerechtspersoneel, aangezien de arbeidsomstandigheden de kern van het probleem vormen?

De minister heeft aangegeven dat de huidige bedragen voor de juridische bijstand ruimschoots volstaan en daarom worden verminderd met 23 miljoen euro, teneinde dat bedrag te kunnen toewijzen aan de detentiehuisen en nieuwe gevangenissen in Haren en Dendermonde. De spreekster benadrukt echter dat het Rekenhof heeft opgemerkt dat die forse kredietvermindering onvoldoende wordt toegelicht in de verantwoording van de algemene uitgavenbegroting.

Met betrekking tot de financiering van de alternatieve straffen en maatregelen wordt een *status quo* vastgesteld. Dat doet vragen rijzen, aangezien het de bedoeling is gebruik te maken van dergelijke maatregelen met het oog op de verwezenlijking van de doelstelling inzake de uitvoering van de korte straffen vanaf september 2022. Is de minister, rekening houdend met die tekortkoming, van plan opleidingen en plannen voor de bewustmaking van de magistraten uit te werken, opdat die meer alternatieve straffen zouden opleggen?

Volgens ramingen van het Rekenhof zal de levensduurverlenging van de gevangenen van Sint-Gillis en Dendermonde in de periode 2022-2027 ingevolge de uitvoering van de korte straffen een financiële impact hebben van 85,7 miljoen euro; dat is een enorm bedrag. Om de gevangenen van Sint-Gillis en Dendermonde langer open te houden, voorziet het voorliggende wetsontwerp echter in kredieten van amper 2 miljoen euro. Hoe denkt de minister een antwoord te bieden op de door het Rekenhof aan het licht gebrachte begrotingsbehoeften?

Zal via de geplande verhoging voor onder meer de honoraria van de NBMV-voogden een oplossing kunnen worden aangereikt voor de significante stijging van het aantal dossiers de jongste jaren? Heeft de minister ter zake overlegd met de *Association des Tuteurs francophones*? Welk deel van dat bedrag zal bestemd zijn voor de honoraria van de voogden?

#### **B. Antwoorden van de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee**

*De minister* antwoordt dat de indexaanpassingen bovenop het goedgekeurde justitiebudget komen.

Hij heeft ervoor gekozen een onderbenutte begrotingspost bij deze derde begrotingsaanpassing te alloceren aan een post die middelen nodig heeft, veeleer dan om nog bijkomende middelen te vragen. In dat verband werd naar aanleiding van de Ministerraad van 1 april 2022 in een notificatie gestipuleerd dat bij

des ministres du 1<sup>er</sup> avril 2022 qu'une évaluation sera réalisée systématiquement dans le cadre des contrôles budgétaires 2023 et 2024 pour déterminer si des moyens suffisants sont encore disponibles pour l'aide juridique de deuxième ligne. Dès que l'on constatera que trop de moyens ont été redistribués et, partant, que les moyens alloués à l'aide juridique de deuxième ligne sont insuffisants, le département de la Justice modifiera immédiatement, dans ses propres crédits, cette redistribution à hauteur du manque de moyens constaté en matière d'aide juridique de deuxième ligne, ce qui permettra d'en garantir le financement.

En ce qui concerne Crossborder et les négociations avec les régions, le ministre indique que les négociations, en particulier avec la Flandre, n'ont pas de rapport avec les 100 millions d'euros précités. Les régions sont soutenues dans l'élaboration d'un projet alternatif, le scénario de transfert pour la réglementation SAC 5 appliquée en Flandre. C'est toutefois au gouvernement flamand que revient la décision. Dès qu'elle aura été prise, ce dossier pourra avancer rapidement.

Le palais de justice de Bruxelles est un dossier de la Régie des bâtiments. Un budget est également prévu pour l'intérieur du palais de justice. Le secrétaire d'État compétent a reçu des moyens de la part des instances européennes dans un but bien précis. Par ailleurs, le palais de justice est un pilier important de la justice bruxelloise et sa rénovation est très urgente.

En ce qui concerne les traitements et le pouvoir d'achat du personnel de la justice, le ministre fait observer qu'il a été décidé d'affecter les moyens supplémentaires obtenus au recrutement de personnel supplémentaire afin de ramener la charge de travail à un niveau raisonnable. Dès lors que les traitements du personnel de la justice suivent les mêmes barèmes que ceux du personnel de l'État, une éventuelle révision devrait être examinée dans ce cadre plus large. Le ministre rappelle que la Belgique est l'un des seuls pays où les salaires sont indexés. En outre, les agents pénitentiaires sont passés au niveau C en 2009. Le ministre de la Justice précédent a également instauré une flexi-prime pour le personnel des établissements pénitentiaires. Par conséquent, il n'est pas correct d'affirmer qu'il n'y a eu aucune évolution en vingt ans.

Pour les maisons de détention, huit sites ont entretemps été déterminés. Des négociations sont en cours avec les responsables d'administration afin d'aboutir à un projet. Par ailleurs, les recherches se poursuivent pour trouver d'autres sites. Ces recherches sont à des stades d'avancement différents. À cet égard, des solutions

de begrotingscontrole 2023 en 2024 telkens zal worden geëvalueerd of er nog voldoende middelen beschikbaar zijn voor de juridische tweedelijnsbijstand. Zodra zou blijken dat er te veel werd herverdeeld waardoor de juridische tweedelijnsbijstand over te weinig middelen zou beschikken, zal Justitie onmiddellijk binnen zijn eigen kredieten de herverdeling aanpassen ten belope van het tekort voor de juridische tweedelijnsbijstand. Aldus blijft de financiering gegarandeerd.

Wat Crossborder en de onderhandelingen met de gewesten betreft, verduidelijkt de minister dat de onderhandelingen, in het bijzonder met Vlaanderen, niets uit te staan hebben met de 100 miljoen euro waarvan in dezen sprake is. De gewesten worden ondersteund bij het uitwerken van een alternatief project, het doorstortscenario voor de GAS 5-reglementering die in Vlaanderen van toepassing is. Het is evenwel aan de Vlaamse regering om de beslissing te nemen. Eens toegezegd, kan het snel worden verwezenlijkt.

Het justitiepaleis van Brussel is een dossier van de Regie der Gebouwen. Ook voor de binnenkant van het justitiepaleis wordt in een budget voorzien. De bevoegde staatssecretaris heeft hiervoor van de Europese instanties middelen met een duidelijke doelstelling gekregen. Daarnaast is het justitiepaleis een belangrijke pijler binnen de Brusselse justitie en is de renovatie ervan zeer dringend.

Inzake de wedden en de koopkracht van het justitiepersoneel merkt de minister op dat ervoor werd gekozen de verkregen extra middelen aan te wenden voor de aanwerving van bijkomend personeel, om de werklust naar een redelijk niveau te brengen. Aangezien de wedden van het justitiepersoneel die van het overheidspersoneel volgen, dient dan ook een eventuele herziening in dit breder perspectief te worden bekeken. De minister herinnert eraan dat België een van de weinige landen is waar lonen worden geïndexeerd. Bovendien werden in 2009 de penitentiaire beambten opgeschaald naar niveau C. De vorige minister van Justitie heeft ook een flexiepremie ingevoerd voor het gevangenispersoneel. Zeggen dat er gedurende twintig jaar niets is gebeurd, is dan ook nogal kort door de bocht.

Voor de detentiehuisen werden inmiddels acht locaties vastgelegd. Er wordt met de bestuursverantwoordelijken onderhandeld om tot een project te komen. Daarnaast wordt gezocht naar andere locaties; het resultaat hiervan bevindt zich in diverse stadia. Er wordt in dezen ook gekeken naar tijdelijke oplossingen. De ambitie is

temporaires sont également examinées. L'ambition est en tout cas de disposer de quinze maisons de détention et de 720 places au total. Les moyens budgétaires nécessaires sont déjà disponibles. Le ministre confirme qu'un poste budgétaire distinct n'a pas été prévu pour les maisons de détention et il indique que celles-ci ont été placées dans le poste budgétaire "Administration pénitentiaire".

Contrairement à ce que prétend Mme Matz, des moyens importants sont consacrés aux prisons. Le ministre renvoie à ce sujet à la discussion relative au budget initial, ainsi qu'au deuxième ajustement budgétaire. Ce troisième ajustement porte sur un montant de 20 millions d'euros.

En ce qui concerne l'ancienne prison de Termonde, qui restera partiellement en service en attendant la nouvelle prison, le ministre indique que seuls des petits travaux sont prévus aux parties qui sont encore en bon état. Il n'est donc pas question d'une rénovation. Les deux millions d'euros prévus concernent le recrutement d'agents pénitentiaires et de personnel de soins.

Les calculs visant à maintenir les prisons de Saint-Gilles et de Termonde en service plus longtemps ont été réalisés par l'administration et ont fait l'objet d'un avis positif de l'Inspection des Finances. Ces montants ont été approuvés par le gouvernement. En d'autres termes, les budgets sont suffisants pour laisser ces prisons en activité. Il ne s'agit ici toutefois que d'un contrôle et donc uniquement des montants nécessaires en 2022. Lors de l'élaboration du budget 2023, les montants seront présentés différemment, à savoir pour une année complète.

En ce qui concerne la prison de Lantin, le cadre du service psychosocial prévoit douze psychologues à temps plein mais seuls dix sont en service. Une procédure de recrutement est en cours pour attribuer les deux postes à temps plein vacants. Cette prison emploie par ailleurs quinze assistants sociaux. Au total, vingt-sept personnes sont donc chargées de la rédaction des avis adressés aux tribunaux de l'application des peines ainsi qu'à la chambre de protection sociale concernant les détenus de la prison de Lantin. Outre cette équipe psychosociale, la prison dispose également d'une équipe qui se charge des soins particuliers à prodiguer au sein de la section psychiatrique. Cette équipe se compose d'infirmiers psychiatriques, d'ergothérapeutes, d'éducateurs, d'un psychiatre, d'un psychologue et d'un travailleur social. Le psychologue et le travailleur social ne s'occupent toutefois que des cinquante patients séjournant dans la section psychiatrique. L'encadrement en matière de soins est dès lors suffisant.

er alvast om vijftien detentiehuzen met 720 plaatsen te creëren. De nodige budgettaire middelen hiertoe zijn alvast voorhanden. Hij beaamt voorts dat niet is voorzien in een afzonderlijke begrotingspost "Detentiehuzen" en verduidelijkt dat de detentiehuzen budgettair onder de begrotingspost "Gevangeniswezen" zijn geplaatst.

Er worden – in tegenstelling tot wat mevrouw Matz beweert – veel middelen aan de gevangenen besteed. De minister verwijst hiervoor naar de bespreking van de initiële begroting, alsook naar de tweede begrotingsaanpassing. Voor deze derde aanpassing gaat het over een bedrag van 20 miljoen euro.

Wat de oude gevangenis van Dendermonde betreft die in afwachting van de nieuwe gevangenis gedeeltelijk open zal blijven, verduidelijkt de minister dat enkel is voorzien in kleine werkzaamheden aan de gedeelten die zich in een betere staat bevinden. Het gaat hier dus niet over een renovatie. De vastgelegde 2 miljoen euro betreffen de aanwerving van penitentiaire beambten en zorgpersoneel.

De berekeningen om de gevangenen van Sint-Gillis en Dendermonde langer open te houden werden gedaan door de administratie en hebben een positief advies gekregen van de Inspectie van Financiën. Deze bedragen werden door de regering goedgekeurd. Er zijn met andere woorden voldoende budgetten om deze gevangenen open te houden. Het gaat hier evenwel over een controleoefening en dus enkel over de bedragen die nodig zijn in 2022. Bij de opmaak van het budget 2023 zullen de bedragen anders zijn, namelijk voor een volledig jaar.

Wat de gevangenis van Lantin betreft, voorziet het kader van de psychosociale dienst in twaalf voltijdse psychologen, terwijl er vandaag slechts tien werkzaam zijn. Er zijn examens aan de gang om de twee voltijdse posten in te vullen. Daarnaast zijn er ook vijftien maatschappelijk assistenten werkzaam. Deze 27 personen staan in voor de redactie van de adviezen aan de strafuitvoeringsrechtbanken alsook aan de kamer voor de bescherming van de maatschappij, en dit voor de gedetineerden van de gevangenis van Lantin. Naast dit psychosociaal team is er evenwel ook een equipe die instaat voor de bijzondere zorg van de psychiatrische afdeling en die bestaat uit psychiatrisch verplegers, ergotherapeuten, opvoeders, een psychiater, een psycholoog en een maatschappelijk werker. Het werk van de psycholoog en de maatschappelijk werker betreft evenwel enkel de vijftig patiënten die in de psychiatrische afdeling verblijven. Aldus is er voldoende zorgbegeleiding aanwezig.

Des recherches sont en cours dans la région de Liège pour trouver un nouveau terrain en vue de remplacer la tour de Lantin. À terme, cette tour sera détruite et les autres parties de la prison seront rénovées.

En ce qui concerne le recrutement, le ministre indique que le service d'encadrement P&O a été renforcé afin qu'il puisse recruter le personnel pénitentiaire nécessaire. Il n'est toutefois pas évident de trouver des candidats. Les procédures prennent également beaucoup de temps. C'est pourquoi des mesures sont prises pour les accélérer.

Quant aux infractions liées au terrorisme, le ministre n'a pas reçu de signaux indiquant que les budgets ne seraient pas suffisants. Concernant le suivi des personnes condamnées pour terrorisme après leur libération, il renvoie aux communautés, qui sont compétentes en la matière.

En ce qui concerne le courrier du collège des cours et tribunaux du 5 mai 2022 relatif au sous-financement de la justice, le ministre renvoie M. Boukili à la réponse qu'il a donnée au cours de la réunion de la commission du 25 mai 2022 (CRIV 55 COM 798, p. 6 à 9).

Le ministre fait observer que depuis que le SPF Justice a adhéré à FEDCOM, sa réputation de payeur s'est sensiblement améliorée.

En ce qui concerne la situation de la police fédérale judiciaire, le ministre indique qu'il en discutera en détail au cours de l'échange de vues prévu le 15 juin 2022. Il note toutefois que le Collège des procureurs généraux a indiqué, lors des auditions précédentes, qu'il était entendu par le ministre de la Justice. La ministre de l'intérieur s'est également engagée sur cette voie. Le ministre a cependant bien conscience qu'à un moment donné, les paroles doivent être suivies d'actes.

Le ministre annonce que, dans le cadre du budget 2023, il proposera, avec M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, une première étape de la réforme des soins de santé dans les prisons, en commençant par les nouvelles prisons.

Conformément à l'accord de gouvernement, tous les projets DBFM (*design, build, finance, maintain*) en cours feront l'objet d'un audit. Toutefois, afin de ne pas mettre en péril les projets en cours, cette procédure se déroulera, comme prévu, dans le cadre du Masterplan.

En ce qui concerne les juridictions ordinaires, le ministre renvoie aux efforts consentis à l'égard des

Er wordt in de omgeving van Luik gezocht naar een nieuw terrein voor de vervanging van de toren van Lantin. De toren zal op termijn worden afgebroken; de overige gedeelten van de gevangenis zullen worden gerenoveerd.

Wat de werving betreft, verduidelijkt de minister dat de Stafdienst P&O werd versterkt teneinde hen toe te laten het nodige penitentiair personeel aan te werven. Het is evenwel niet eenvoudig om kandidaten te vinden. De procedures nemen ook veel tijd in beslag. Er worden dan ook maatregelen genomen om deze te bespoedigen.

Wat de aan terrorisme gelieerde misdrijven betreft, heeft de minister geen signalen gekregen dat de budgetten niet zouden volstaan. Wat de opvolging van terro-veroordeelden na hun vrijlating betreft, verwijst hij naar de gemeenschappen die ter zake bevoegd zijn.

Voor de brief van het College van de hoven en rechtbanken van 5 mei 2022 over de onderfinanciering van Justitie verwijst de minister de heer Boukili naar zijn antwoord tijdens de commissievergadering van 25 mei 2022 (CRIV 55 COM 798, blz. 6 tot 9).

De minister merkt op dat de reputatie van de FOD Justitie als betaler is verbeterd nadat de FOD is ingestapt in FEDCOM.

Wat de situatie van de gerechtelijke federale politie betreft, deelt de minister mee dat hij hierop uitgebreid zal ingaan op de geplande gedachtewisseling van 15 juni 2022. Hij merkt evenwel op dat het College van procureurs-generaal tijdens de voorbije hoorzittingen heeft opgeworpen gehoor te vinden bij de minister van Justitie. Ook de minister van Binnenlandse Zaken heeft zich in dezen geëngageerd. De minister is er zich evenwel van bewust dat op een bepaald ogenblik de daad bij het woord moet worden gevoegd.

De minister kondigt aan dat hij samen met vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid Frank Vandenbroucke voor de begroting van 2023 een eerste etappe zal voorstellen voor de hervorming van de gezondheidszorg in de gevangenissen, te beginnen met de nieuwe gevangenissen.

Overeenkomstig het regeerakkoord komt er een audit van alle lopende DBFM-projecten (*design, build, finance, maintain*). Teneinde evenwel de lopende projecten niet in het gedrang te brengen, zal deze procedure zoals voorzien verlopen in het kader van het Masterplan.

Wat de gewone rechtsmachten betreft, verwijst de minister naar de inspanningen die worden geleverd ten

parquets et des sièges, ainsi qu'aux nombreux postes vacants et aux moyens qui sont prévus.

Il attire l'attention des membres sur le fait que l'IFJ propose des formations pour promouvoir l'utilisation de peines alternatives. Ce sujet est d'ailleurs également discuté dans le cadre de la conférence interministérielle avec les ministres compétents des gouvernements des entités fédérées.

S'agissant des mineurs étrangers non accompagnés (MENA), le ministre précise que le gouvernement a prévu des budgets supplémentaires dans la provision interdépartementale Ukraine.

Le ministre conclut en indiquant que cette discussion concerne un ajustement budgétaire, c'est-à-dire un contrôle qui permet des corrections là où c'est nécessaire. Il assure en outre à la commission que la justice recevra également des moyens supplémentaires en 2023.

### C. Répliques

*Mme Marijke Dillen (VB)* précise que le délégué syndical concerné a seulement dit que les négociations à propos des échelles de traitement duraient depuis vingt ans mais sans le moindre résultat.

*Mme Vanessa Matz (Les Engagés)* se réjouit d'avoir entendu le ministre prendre l'engagement de répondre à la demande de la police judiciaire. Elle ne comprend pas pourquoi cette augmentation ne se traduit pas déjà dans ce projet de loi, car le temps passe et le besoin de moyens est urgent.

### III. — AVIS

La commission émet, par vote nominatif, par 11 voix contre une et 5 abstentions, un avis favorable sur le projet de loi contenant le troisième ajustement du Budget général des dépenses de l'année budgétaire 2022 – Section 12 – SPF Justice.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

*Ont voté pour:*

Ecolo-Groen: Claire Hugon, Olivier Vajda, Stefaan Van Hecke;

PS: Khalil Auasti, Christophe Lacroix, Laurence Zanchetta;

aanzien van de parketten en de zetels, alsook naar de vele vacatures en de middelen waarin wordt voorzien.

Hij vestigt de aandacht van de leden erop dat het IGO voorziet in opleidingen om het gebruik van alternatieve straffen te bevorderen. Dit onderwerp wordt trouwens ook besproken tijdens de interministeriële conferentie met de bevoegde ministers van de deelstaatregeringen.

Aangaande de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV's) verduidelijkt hij dat de regering in de interdepartementale provisie Oekraïne in bijkomende budgetten heeft voorzien.

De minister besluit dat deze bespreking een begrotingsaanpassing, een controle betreft die het mogelijk maakt bij te sturen waar nodig. Hij verzekert de commissie voorts dat justitie ook in 2023 bijkomende middelen zal krijgen.

### C. Replieken

*Mevrouw Marijke Dillen (VB)* verduidelijkt dat de betrokken vakbondsafgevaardigde enkel heeft gezegd dat er al twintig jaar lang wordt onderhandeld over de loonschalen, maar dat dit niets heeft opgeleverd.

*Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés)* is tevreden dat de minister heeft toegezegd te zullen ingaan op het verzoek van de gerechtelijke politie. Zij begrijpt daarentegen niet waarom de desbetreffende verhoging niet al in dit wetsontwerp is opgenomen, want de tijd verstrijkt en er is dringend nood aan middelen

### III. — ADVIES

De commissie brengt bij naamstemming met 11 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen een gunstig advies uit over het wetsontwerp houdende derde aanpassing van de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2022 – Sectie 12 – FOD Justitie.

De naamstemming is als volgt:

*Hebben voorgestemd:*

Ecolo-Groen: Claire Hugon, Olivier Vajda, Stefaan Van Hecke;

PS: Khalil Auasti, Christophe Lacroix, Laurence Zanchetta;

MR: Philippe Goffin, Philippe Pivin;

CD&V: Koen Geens;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Ben Segers.

*A voté contre:*

PVDA-PTB: Nabil Boukili.

*Se sont abstenus:*

N-VA: Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh;

VB: Katleen Bury, Marijke Dillen.

*La rapporteure,*

Sophie DE WIT

*La présidente,*

Kristien VAN VAERENBERGH

MR: Philippe Goffin, Philippe Pivin;

CD&V: Koen Geens;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Ben Segers.

*Heeft tegengestemd:*

PVDA-PTB: Nabil Boukili.

*Hebben zich onthouden:*

N-VA: Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh;

VB: Katleen Bury, Marijke Dillen.

*De rapportrice,*

Sophie DE WIT

*De voorzitter,*

Kristien VAN VAERENBERGH