

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

15 juin 2022

**PROJET DE LOI****contenant le troisième ajustement  
du budget général des dépenses  
de l'année budgétaire 2022****AVIS****sur la section 32 – SPF Économie, PME,  
Classes moyennes et Énergie****(partim: Énergie)****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'ÉNERGIE, DE L'ENVIRONNEMENT ET  
DU CLIMAT  
PAR  
MME **Leen DIERICK****SOMMAIRE**

Pages

|                                                         |    |
|---------------------------------------------------------|----|
| I. Exposé introductif de la ministre de l'Énergie ..... | 3  |
| II. Discussion .....                                    | 7  |
| A. Questions et observations des membres .....          | 7  |
| B. Réponses .....                                       | 15 |
| C. Répliques .....                                      | 20 |
| D. Réponses complémentaires .....                       | 21 |
| III. Avis .....                                         | 21 |

*Voir:*Doc 55 **2643/ (2021/2022)**:001 et 002: Projets de loi.  
003 à 008: Amendements.  
009 à 016: Rapports.BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 juni 2022

**WETSONTWERP****houdende de derde aanpassing  
van de algemene uitgavenbegroting  
voor het begrotingsjaar 2022****ADVIES****over sectie 32 – FOD Economie, KMO,  
Middenstand en Energie****(partim: Energie)****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR ENERGIE, LEEFMILIEU EN  
KLIMAAT  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Leen DIERICK****INHOUD**

Blz.

|                                                             |    |
|-------------------------------------------------------------|----|
| I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Energie ... | 3  |
| II. Bespreking.....                                         | 7  |
| A. Vragen en opmerkingen van de leden.....                  | 7  |
| B. Antwoorden .....                                         | 15 |
| C. Replieken .....                                          | 20 |
| D. Aanvullende antwoorden .....                             | 21 |
| III. Advies.....                                            | 21 |

*Zie:*Doc 55 **2643/ (2021/2022)**:001 en 002: Wetsontwerpen.  
003 tot 008: Amendementen.  
009 tot 016: Verslagen.

07258

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: Christian Leysen

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

|                |                                                                                                       |
|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| N-VA           | Yngvild Ingels, Wouter Raskin, Bert Wollants                                                          |
| Ecolo-Groen PS | Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers<br>Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael |
| VB             | Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel                                                                       |
| MR             | Christophe Bombled, Marie-Christine Marghem                                                           |
| CD&V           | Nawal Farih                                                                                           |
| PVDA-PTB       | Thierry Warmoes                                                                                       |
| Open Vld       | Christian Leysen                                                                                      |
| Vooruit        | Kris Verduyck                                                                                         |

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

|                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------|
| Sigrid Goethals, Tomas Roggeman, Anneleen Van Bossuyt, Kristien Van Vaerenbergh |
| Julie Chanson, Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Albert Vicaire               |
| Chanelle Bonaventure, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Laurence Zanchetta    |
| Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen                               |
| Michel De Maegd, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf                              |
| Jan Briers, Leen Dierick                                                        |
| Greet Daems, Raoul Hedeboom                                                     |
| Marianne Verhaert, Kathleen Verhelst                                            |
| Vicky Reynaert, Joris Vandenbroucke                                             |

**C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:**

|             |                    |
|-------------|--------------------|
| Les Engagés | Georges Dallemagne |
|-------------|--------------------|

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| Vooruit     | : Vooruit                                                                 |
| Les Engagés | : Les Engagés                                                             |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant - Onafhankelijk                                             |

| Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       | Afkorting bij de nummering van de publicaties: |                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 55 0000/000                                     | Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 55 0000/000                                | Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                   |
| QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                           | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                         |
| CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                           | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                                |
| CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                          | Beknopt Verslag                                                                                                                            |
| CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                           | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                           | Plenum                                                                                                                                     |
| COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                            | Commissievergadering                                                                                                                       |
| MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                            | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                                |

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 32 – SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (*partim*: Énergie) du projet de loi contenant le troisième ajustement du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2022 (DOC 55 2643/002) au cours de sa réunion du 7 juin 2022.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE L'ÉNERGIE

*Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie*, précise qu'en temps normal, le contrôle budgétaire sert à ajuster et à adapter aux besoins de l'année en cours les crédits inscrits pour l'exécution des décisions politiques. Il s'agit d'un exercice technique qui doit être approuvé par le Parlement.

Cependant, nous vivons une époque extraordinaire. Il y a une guerre sur le continent européen, avec toutes les conséquences que l'on connaît, des hausses de prix sans précédent sur les marchés internationaux et l'utilisation de l'énergie comme arme.

C'est pourquoi le gouvernement a pris diverses mesures qui permettront de réduire à court terme la facture énergétique de la population et, en outre, d'accélérer structurellement la transition énergétique. À cet égard, la ministre renvoie aux décisions du kern du 23 décembre 2021, du 14 mars 2022 et du 18 mars 2022. Ces décisions ont déjà été longuement discutées au sein de la commission à plusieurs reprises.

La ministre poursuit en expliquant comme suit le contrôle budgétaire dans le domaine de l'énergie.

En ce qui concerne la transition énergétique, la poursuite de la mise en œuvre du projet relatif à la Zone Princesse Elisabeth se déroule plus ou moins selon le calendrier prévu, compte tenu de sa complexité et du fait que c'est la première fois que la DG Énergie participe à la mise en œuvre de ce projet.

Ce crédit permet d'attribuer des missions de conseil supplémentaires afin de prendre les initiatives nécessaires dans le but de rendre opérationnelles les premières éoliennes de la zone Princesse Elisabeth en 2027.

L'étude sur le *repowering* concerne l'optimisation de la production d'électricité renouvelable dans la première

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 32 – FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (*partim*: Energie) van het wetsontwerp houdende de derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2022 (DOC 55 2643/001) besproken tijdens haar vergadering van 7 juni 2022.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN ENERGIE

*Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie*, verduidelijkt dat in normale tijden de begrotingscontrole ertoe dient om de ingeschreven kredieten voor het uitvoeren van de politieke beslissingen bij te sturen en aan te passen aan de noden in het lopende jaar. Het is een technische oefening die door het Parlement dient bekrachtigd te worden.

We beleven echter bijzondere tijden. Er is oorlog op het Europese continent, met alle gevolgen die we kennen, nooit geziene prijsstijgingen op de internationale markten en het inzetten van energie als wapen.

Daarom heeft de regering diverse maatregelen genomen die op korte termijn de energiefactuur van de mensen verlicht en die, daarnaast, structureel een versnelling hoger schakelen in de energietransitie om op langere termijn de energiefactuur structureel te kunnen verlagen. In dat verband verwijst de minister naar de beslissingen van het kernkabinet van 23 december 2021, 14 maart 2022 en van 18 maart 2022. Deze beslissingen werden in de commissie reeds meermaals en uitgebreid besproken.

Vervolgens licht de minister de begrotingscontrole "energie" als volgt toe:

Wat de energietransitie betreft, loopt de verdere uitvoering van het project met betrekking tot de Prinses Elisabethzone min of meer op schema, rekening houdend met de complexiteit en met het feit dat het de eerste keer is dat AD energie dit project begeleidt in de uitvoering.

Dit krediet dient om bijkomende consultancy opdrachten toe te wijzen om de nodige initiatieven te nemen met nog steeds als doel dat de eerste windmolens in de Prinses Elisabethzone operationeel zouden zijn in 2027.

De Studie *repowering* betreft het optimaliseren van de productie van hernieuwbare elektriciteit in de eerste

zone par un *repowering* à l'horizon 2030 et vise à augmenter la production d'électricité renouvelable dans la première zone en faisant réaliser une étude pour le *repowering* de la DG Énergie.

Le Groupe de travail *Fasttrack* est mis sur pied parce que le gouvernement belge souhaite prendre l'initiative de mettre en place un groupe de travail accéléré avec les pays voisins de la mer du Nord pour le développement accéléré d'un réseau éolien en mer.

Ensuite, le gouvernement a décidé d'accélérer la mise en place d'une dorsale hydrogène depuis les ports belges jusqu'aux zones industrielles belges et en Allemagne d'ici 2028. L'accent sera mis dans un premier temps sur les principaux clusters industriels de Flandre (Anvers, Gand), de Wallonie (Hainaut, Liège) et de Bruxelles. Un premier réseau de transport de CO<sub>2</sub> et des unités de terminaison seront développés dans les principaux pôles industriels de Flandre (Anvers, Gand) et de Wallonie (Hainaut, Liège et les vallées de la Sambre et de la Meuse), ouverts à tous les acteurs du marché.

Un plan de développement de l'industrie de l'hydrogène sera mis en place en collaboration avec l'industrie. Le gouvernement fédéral est chargé de réglementer la production d'hydrogène. Une task force sera mise en place pour encourager les secteurs et les entreprises à se faire connaître comme clients de l'hydrogène.

Sur le BA 42 50 31.32.01, un montant de 100 000 000 euros a été inscrit en crédits d'engagement pour étudier l'utilisation éventuelle des SMR au cours des quatre prochaines années. Un amendement a été déposé pour inscrire la moitié de ce montant au budget de Belspo, compte tenu de la compétence partagée et du fait que cela a également été fait pour le projet MYRRHA pour la même raison.

Ensuite, la ministre explique les décisions concernant les mesures sociales.

Le gouvernement a prévu une prolongation de l'augmentation des tarifs sociaux jusqu'au troisième trimestre 2022.

Il a également prévu une prolongation de l'application élargie des tarifs sociaux gaz et électricité jusqu'à fin septembre 2022. Le budget relatif à cette mesure a été inclus dans la base de la note du Comité de suivi en tant que mesure non distribuée dans le solde à recevoir de l'Entité I.

zone door een *repowering* tegen 2030., met als doel de productie van hernieuwbare elektriciteit in de eerste zone te verhogen door een studie te laten uitvoeren voor de AD Energie naar een *repowering*.

In het *Fasttrack taskforce* wordt voorzien omdat de Belgische regering het voortouw wenst te nemen om samen met de Noordzee buurlanden een *fasttrack taskforce* op te zetten voor de versnelde uitbouw van een netwerk wind op zee.

Voorts heeft de regering beslist om een waterstof-*backbone* versneld te realiseren vanuit de Belgische havens tot de Belgische industriegebieden en tot in Duitsland en dit tegen 2028. De aandacht gaat in eerste instantie naar de belangrijkste industriële clusters in Vlaanderen (de havensteden Antwerpen en Gent), Wallonië (Henegouwen, Luik) en Brussel. Een eerste CO<sub>2</sub>-transportnet en terminallingeenheden zullen ontwikkeld worden in de belangrijkste industriële clusters van Vlaanderen (Antwerpen en Gent) en Wallonië (Henegouwen, Luik en de Sambre- en Maasvallei). Deze beide projecten staan open voor alle marktpelers.

Samen met de industrie zal een plan voor de ontwikkeling van waterstofindustrie opgezet worden. De federale regering staat in voor de regelgeving van de productie van waterstof. Een taskforce zal opgericht worden om sectoren en bedrijven aan te zetten om zich als afnemer van waterstof kenbaar te maken.

Op de BA 42 50 31.32.01 werd er in de vastleggingskredieten (VAK) een bedrag van 100 000 000 euro ingeschreven om gedurende de volgende vier jaar het mogelijke gebruik van de SMR's te onderzoeken. Er is daarop een amendement ingediend om de helft van dit bedrag op de begroting van Belspo te plaatsen, gelet op de gedeelde bevoegdheid en gelet op het feit dat dit om dezelfde reden ook voor het project MYRRHA is gebeurd.

Vervolgens licht de minister de beslissingen met betrekking tot de sociale maatregelen toe.

Er is voorzien in een verlenging van de sociale tarieven verhoogde tegemoetkoming tot en met het derde kwartaal van 2022.

Tevens wordt de uitgebreide toepassing van het sociaal tarief gas en elektriciteit verlengd tot het einde van september 2022. Het budget met betrekking tot deze maatregel werd in de basis van de nota van het monitoringcomité opgenomen als onverdeelde maatregel in het vorderingensaldo van entiteit I.

Ensuite, un crédit supplémentaire est prévu pour la prolongation de l'application du tarif social du gaz et de l'électricité jusqu'à fin septembre 2022.

Un montant de 94 500 000 euros avait déjà été prévu dans le budget et avait été inclus dans le rapport de la commission de suivi.

En ce qui concerne les frais de fonctionnement et de personnel pour la prime chauffage, il faut un accompagnement pour la mise en œuvre de la prime chauffage. À cette fin, le budget de la prime chauffage sera réduit. Les contrats du personnel sont temporaires et expirent au plus tard à la fin du mois de janvier 2023.

Un refinancement unique de l'asbl Fonds social de chauffage est également prévu, ce qui permettra d'augmenter les seuils de référence et, par conséquent, l'allocation de chauffage, ainsi que de ne plus plafonner le montant pour lequel l'allocation peut être demandée. Le budget relatif à cette mesure a été inclus dans la base de la note du Comité de suivi en tant que mesure non distribuée dans le solde à recevoir de l'Entité I.

Le gouvernement prévoit également l'introduction d'une remise unique sur facture de 200 euros/domicile pour tous les ménages se chauffant au mazout/propane/butane, pour autant que la livraison ait eu lieu en 2022.

Un budget de 207,9 millions euros est prévu pour la prime mazout. Un budget est prévu pour le personnel (800 000 euros), l'informatique (694 000) et la consultance (600 000). Les contrats du personnel sont temporaires et expirent au plus tard à la fin du mois de janvier 2023.

Le budget relatif à cette mesure a été inclus dans la base de la note du Comité de suivi en tant que mesure non distribuée dans le solde des créances de l'Entité I.

En dehors des crédits inscrits dans le département "Énergie", les mesures les plus importantes se trouvent dans les autres départements.

Au département "Finances":

- TVA électricité 6 %;
- TVA gaz 6 %;
- réduction des droits d'accises sur l'essence et le diesel;

Vervolgens wordt een bijkomend krediet uitgetrokken voor de verlenging van de uitgebreide toepassing van het sociaal tarief gas en elektriciteit tot het einde van september 2022.

Er was in de begroting al in een bedrag van 94 500 000 euro voorzien dat opgenomen was in het rapport van het Monitoringcomité.

Wat de werkings- en personeelskosten voor de verwarmingspremie betreft, is er begeleiding nodig voor de implementatie om de verwarmingscheque te kunnen uitreiken. Daartoe wordt het budget voor de verwarmingspremie verminderd. De personeelscontracten zijn tijdelijk en lopen ten laatste eind januari 2023 af.

Er wordt voorzien in een eenmalige herfinanciering van de vzw Sociaal Verwarmingsfonds, die zal dienen om de referentiedrempels en overeenkomstig de verwarmingstoelage te verhogen alsook de hoeveelheid waarvoor de toelage kan worden gevraagd niet meer te plafonneren. Het budget met betrekking tot deze maatregel werd in de basis van de nota van het monitoringcomité opgenomen als onverdeelde maatregel in het vorderingensaldo van entiteit I.

Er is ook de invoering van een eenmalige korting op de factuur van 200 euro per domicilie voor alle huishoudens die zich met mazout/propan/butaan verwarmen, voor zover de levering heeft plaatsgevonden in 2022.

Voor de stookoliepremie wordt een budget van 207,9 miljoen euro uitgetrokken. Er wordt in een budget voorzien voor personeel (800 000 euro), informatica (694 000 euro) en consultancy (600 000 euro). De personeelscontracten zijn tijdelijk en lopen ten laatste eind januari 2023 af.

Het budget met betrekking tot deze maatregel werd in de basis van de nota van het monitoringcomité opgenomen als onverdeelde maatregel in het vorderingensaldo van entiteit I.

Naast de kredieten ingeschreven op het departement "Energie" zijn de belangrijkste maatregelen bij de andere departementen ondergebracht:

Bij het departement "Financiën":

- btw elektriciteit 6 %;
- btw gas 6 %;
- accijnsverlaging benzine en diesel;

- panneaux solaires TVA 6 %;
- pompes à chaleur et chaudières solaires;
- démolition et reconstruction TVA 6 %;
- réforme durable de la déduction pour investissement;
- négociation du 2<sup>e</sup> et 3<sup>e</sup> pilier des pensions du secteur financier;
- allègement fiscal pour l'expansion des bornes de recharge;
- investissements privés: panneaux solaires, stations de recharge et éclairage à leds;
- FPI durable.

Au département "Mobilité":

- projet pilote pour les trains à hydrogène;
- compensation de l'augmentation des prix SNCB;
- transport ferroviaire de marchandises réparti et combiné;
- encourager la verdurisation des cyclomoteurs et du fret léger;
- transposition de la directive européenne sur les véhicules propres;
- seuils d'énergie renouvelable (Skeyes et Défense).

Suite à la décision du Conseil des ministres de prolonger les centrales nucléaires de Doel 4 et Tihange 3, 2 ETP seront engagés, et les coûts de fonctionnement de l'EIE et de l'assistance juridique seront pris en charge.

Dans le contexte de la crise ukrainienne, 3 800 tonnes de stocks stratégiques de pétrole ont été libérées dans une première phase et 35 000 tonnes dans une seconde phase. Ces stocks stratégiques de pétrole seront reconstitués par un achat d'APETRA sur le marché. Le financement sera assuré par une subvention de 41 100 000 euros à APETRA.

Par ailleurs, une base juridique est fournie pour accorder cette subvention à APETRA par le biais d'un cavalier budgétaire dans la section 32 du budget général des dépenses. Ces fonds seront reventilés à partir de la provision pour l'Ukraine.

- zonnepanelen btw 6 %;
- warmtepompen en zonneboilers;
- sloop en heropbouw btw 6 %;
- investeringsaftrek duurzaam hervormen;
- onderhandelen financiële sector tweede en derde pensioenpijler;
- fiscale vermindering uitbreiding laadpalen;
- privéinvesteringen zonnepanelen, laadstations en ledverlichting;
- duurzame FPIM.

Bij het departement "Mobiliteit":

- proefproject waterstofreinen;
- compensatie prijsverhoging NMBS;
- verspreid en gecombineerd vracht vervoer spoor;
- aanmoedigen vergroenen bromfietsen en lichte vracht;
- omzetting Europese richtlijn schone voertuigen;
- drempels hernieuwbare energie bij Skeyes en Defensie.

Ingevolge de beslissing van de Ministerraad om de kerncentrales van Doel 4 en Tihange 3 te verlengen worden 2 VTE aangeworven, en wordt in werkingskosten voor de MER en de juridische bijstand voorzien.

In het kader van de Oekraïncrisis werden in een eerste fase 3 800 ton en in een tweede fase 35 000 ton strategische olievoorraden vrijgegeven. Deze strategische olievoorraden worden opnieuw aangevuld door een aankoop van APETRA op de markt. Ter financiering wordt in een subsidie ten belope van 41 100 000 euro aan APETRA voorzien.

Daarnaast wordt voor een wettelijke basis gezorgd om deze subsidie toe te kennen aan APETRA via een begrotingsruiter in sectie 32 van de Algemene Uitgabenbegroting. Deze middelen zullen herverdeeld worden vanuit de provisie voor Oekraïne.



## II. — DISCUSSION

## A. Questions et observations des membres

*M. Bert Wollants (N-VA)* constate que les ajustements budgétaires concernent principalement les décisions prises par le gouvernement le 18 mars 2022 et lors du conclave budgétaire qui a suivi.

En ce qui concerne les mesures relatives à l'extension du tarif social, des budgets supplémentaires relativement limités sont nécessaires pour les mois d'été. C'est également ce qu'indiquent les rapports de monitoring de la CREG. Le membre constate toutefois qu'aucune décision n'a encore été prise concernant les solutions définitives pour l'application du tarif social. De même, on ne sait pas encore avec certitude si les mesures actuelles seront prolongées pour le quatrième trimestre de 2022. Si cette prolongation devait être décidée, il faudrait à nouveau prévoir des moyens supplémentaires. La ministre peut-elle donner un aperçu des moyens déjà prévus et de ceux qui seraient nécessaires pour une nouvelle prolongation du tarif social étendu pour le quatrième trimestre de 2022? L'expérience montre que 35 % du coût annuel total de l'octroi du tarif social concernent le quatrième trimestre.

Concernant les réductions de TVA sur l'énergie (directement ainsi que sur les panneaux solaires et les pompes à chaleur), *M. Wollants* souhaite connaître la réponse de la ministre aux commentaires et observations de la Cour des comptes à ce sujet (voir p. 24-25): le gouvernement utiliserait d'autres chiffres que ceux avancés par les gestionnaires de réseaux de distribution. Connait-on déjà aujourd'hui les montants à budgétiser sur la base de la consommation de la période écoulée? En ce qui concerne l'application du taux de TVA de 6 % aux panneaux solaires, chauffe-eau solaires et pompes à chaleur, la Cour des comptes souligne qu'aucun effet retour n'est prévu. Cela signifie-t-il qu'il n'y aura pas d'effet supplémentaire pour l'année 2022? Des informations provenant du secteur même incitent toutefois *M. Wollants* à penser que le secteur avait déjà des carnets de commande pleins avant la décision du gouvernement. La ministre compte-t-elle donc sur des effets de cette mesure budgétaire pour 2023, quand les carnets de commande seront moins remplis? Sur la base de ces données, il sera possible d'évaluer l'efficacité de cette réduction du taux de TVA l'année prochaine. Une réduction du taux de TVA pour les clients qui avaient déjà passé leur commande avant la décision du gouvernement peut en effet difficilement être qualifiée de mesure efficace.

## II. — BESPREKING

## A. Vragen en opmerkingen van de leden

*De heer Bert Wollants (N-VA)* stelt vast dat de begrotingsaanpassingen voornamelijk betrekking hebben op de regeringsbeslissingen van 18 maart 2022 en het daaropvolgende begrotingsconclaaf.

Wat de maatregelen inzake de uitbreiding van het sociaal tarief betreft, zijn er voor de zomermaanden relatief beperkte bijkomende budgetten vereist. Dit wordt ook zo aangegeven door de monitoringsverslagen van de CREG. Maar de spreker stelt wel vast dat er nog geen beslissing is over de definitieve oplossingen voor de toepassing van het sociaal tarief. Ook is het nog niet duidelijk of de huidige maatregelen zullen worden verlengd voor het vierde kwartaal van 2022. Indien tot deze verlenging zou worden beslist moeten er opnieuw in bijkomende middelen worden voorzien. Kan de minister een overzicht geven van de middelen waarin nu reeds is voorzien, alsook welke middelen nodig zouden zijn voor een verdere verlening van de uitgebreide toekenning van het sociaal tarief voor het vierde kwartaal van 2022? Uit het verleden weet men dat 35 % van de totale kosten per jaar voor de toekenning van het sociaal tarief betrekking heeft op het vierde kwartaal.

Wat de btw-tariefverlagingen inzake energie (rechtstreeks en zonnepanelen en warmtepompen) betreft, wenst de heer *Wollants* te vernemen wat de minister antwoordt op de Commentaar en de Opmerkingen van het Rekenhof in dit verband (zie blz. 24-25): de regering zou andere cijfers hanteren dan diegene die door de distributienetbeheerders worden naar voren geschoven. Is er vandaag reeds zicht op de te begrote bedragen op basis van het verbruik van de afgelopen periode? Inzake de toepassing van het BTW-tarief van 6 % voor zonnepanelen, zonneboilers en warmtepompen wijst het Rekenhof er nog op dat er niet wordt gerekend op een terugverdieneffect. Betekent dit dat er dus geen aanvullend effect zal zijn voor het jaar 2022? Informatie vanuit de sector zelf leert de heer *Wollants* echter dat de sector, reeds vóór de beslissing van de regering, over volle orderboekjes beschikten. Rekent de minister dan vooral op effecten van deze begrotingsmaatregel voor 2023, wanneer er meer ruimte zal komen in de orderboekjes? Op basis van deze gegevens zal volgend jaar dan de efficiëntie van deze BTW-tariefverlaging kunnen worden beoordeeld. Een BTW-tariefverlaging voor de klanten die hun bestelling reeds geplaatst hadden voor de regeringsbeslissing, kan men immers bezwaarlijk een efficiënte maatregel noemen.

La Cour des comptes relève également la sous-utilisation de la mesure relative à la prime fédérale de chauffage. Quelle en est la raison? Y a-t-il eu des développements dans l'intervalle?

En outre, les modalités de la prime de mazout n'ont apparemment pas encore été fixées. Le troisième ajustement du budget des dépenses du SPF Économie contient un nouveau crédit de 207,9 millions d'euros à cet effet. Sur la base de quelles hypothèses précises ce montant concret a-t-il été établi?

En ce qui concerne les moyens déjà prévus pour les activités relatives à l'extension de la durée de vie des centrales nucléaires de Doel 4 et de Tihange 3, il est également question d'une évaluation des incidences sur l'environnement (EIE). Cela signifie-t-il que cette procédure est déjà en préparation, même s'il n'y a pas encore d'accord entre les autorités fédérales et l'exploitant nucléaire? Ou les moyens fournis ne seront-ils utilisés qu'une fois l'accord conclu? Selon les informations dont dispose le membre, la procédure d'adjudication du marché public a également déjà été lancée. La ministre peut-elle préciser davantage la chronologie de ce dossier?

Quant à la suppression des obstacles au passage aux énergies renouvelables pour la défense et le trafic aérien, la décision du gouvernement du 18 mars 2022 mentionne un budget de 13,5 millions d'euros. Cependant, dans les tableaux du projet de loi à l'examen, le membre trouve le montant de 6,75 millions d'euros pour 2022 et aucun montant pour 2023. Pourquoi ce montant a-t-il été réduit de moitié? Ou bien la deuxième partie du montant précédemment réservé figurera-t-elle dans un prochain ajustement budgétaire? Pourquoi procède-t-on de façon si fragmentée pour ces départements, alors que des budgets pluriannuels sont prévus pour d'autres mesures? À titre d'exemple, M. Wollants évoque les montants prévus depuis plusieurs années pour les projets de panneaux solaires flottants, la compensation des tarifs de la SNCB et la dorsale hydrogène. Ou bien le projet pour la défense et le contrôle du trafic aérien coûte-t-il moins cher que prévu initialement?

Enfin, M. Wollants souligne qu'il faudra surveiller de près le respect du calendrier des mesures énergétiques prévues. Ainsi, la ministre a indiqué que les installations nécessaires seront construites dans la zone Princesse Elisabeth à partir de 2027. Après la récente audition d'Elia en commission, le membre n'est pas convaincu que ce calendrier sera respecté, et il pourrait seulement conduire à la réalisation de 700 MW de production supplémentaire. Dans tous les cas, cela a une conséquence sur la proportion de l'énergie renouvelable qui peut être attribuée au gouvernement fédéral. Le membre

Het Rekenhof wijst ook de op onderbenutting van de maatregel die betrekking heeft op de federale verwarmingspremie. Wat is hiervan de oorzaak? Heeft er zich ter zake ondertussen nog een evolutie voorgedaan?

Voorts zouden voor de stookoliepremie de nadere regels nog niet zijn vastgelegd. De derde aangepaste uitgavenbegroting van de FOD Economie bevat hiervoor een nieuw krediet van 207,9 miljoen euro. Op basis van welke precieze uitgangspunten werd dit concreet bedrag vastgesteld?

Wat de reeds uitgetrokken middelen in het kader van de activiteiten met betrekking tot de levensduurverlening van de kerncentrales Doel 4 en Tihange 3 betreft, is er ook sprake van Milieueffectrapportage (MER). Betekent dit dat deze procedure reeds wordt voorbereid, ook nu er nog geen akkoord is tussen de Federale Overheid en de kernexploitant? Of zullen de middelen pas worden aangewend op het ogenblik dat het akkoord er is? Volgens informatie waarover het lid beschikt, zou ook de overheidsopdracht voor de aanbesteding reeds zijn opgestart. Kan de minister de tijdlijn in dit dossier nog nader verduidelijken?

Inzake het wegwerken van de drempels voor de opstap naar hernieuwbare energie voor defensie en het luchtverkeer is er in de beslissing van de regering van 18 maart 2022 sprake van een budget van 13,5 miljoen euro. In de tabellen van het wetsontwerp vindt de spreker echter het bedrag van 6,75 miljoen euro terug voor 2022 en geen bedrag voor 2023. Waarom werd dit bedrag gehalveerd? Of zal het tweede deel van het eerder gereserveerde bedrag worden opgenomen in een volgende begrotingsaanpassing? Waarom wordt voor deze departementen zo gefragmenteerd tewerk gegaan, terwijl voor andere maatregelen wél in meerjarenbegrotingen wordt voorzien? Bij wijze van voorbeeld verwijst de heer Wollants naar de bedragen waarin voor meerdere jaren is voorzien voor de projecten van de drijvende zonnepanelen, de compensatie voor de tarieven van de NMBS en de waterstofbackbone. Of valt het project voor defensie en de luchtverkeersleiding goedkoper uit dan initieel gepland?

Tot slot wijst de heer Wollants erop dat er nauwgezet zal moeten worden opgevolgd of de ingeplande energiemaatregelen op schema zullen blijven. Zo gaf de minister aan dat vanaf 2027 de nodige installaties op de Prinses Elisabethzone zullen worden gebouwd. Na de recente hoorzitting met Elia in de commissie, is de spreker er niet van overtuigd dat deze timing zeker is, en mogelijks enkel zal leiden tot een realisatie van 700 MW bijkomende productie. Dit heeft in elk geval een gevolg voor het aandeel hernieuwbare energie dat op het conto van de federale regering zal kunnen worden geschreven.



se réfère à cet égard à l'exposé des motifs du projet de loi, où il est mentionné "[qu'] afin de combler le déficit par rapport à l'objectif fédéral en énergie renouvelable, il sera éventuellement nécessaire de procéder à un transfert statistique d'une quantité définie d'énergie produite à partir de sources renouvelables avec un autre État membre." (DOC 55 2643/001, p. 142) La ministre a-t-elle déjà eu des discussions concrètes à cette fin ou existe-t-il des dispositions dans les clauses d'achat précédentes qui permettraient d'acheter à des tarifs similaires maintenant?

Dans l'ensemble, M. Wollants conclut qu'il est quelque peu préoccupé par la manière dont les mesures énergétiques continueront d'être financées à l'avenir, et plus précisément après le troisième trimestre de 2022.

*M. Malik Ben Achour (PS)* rappelle que les prix du gaz et de l'électricité ont commencé à fortement augmenter durant le second quadrimestre de 2021, pour atteindre des chiffres très élevés à partir du mois de septembre 2021. Depuis lors, les factures énergétiques des ménages ont connu une forte hausse. Cette hausse a été renforcée par la guerre en Ukraine qui dure depuis plus de trois mois. Les ménages les plus vulnérables, pour lesquels ces factures représentent une part importante des dépenses, ont été particulièrement impactés, tandis que de nombreux foyers de la classe moyenne ont connu des difficultés pour boucler les fins de mois.

Cette situation imposait au gouvernement d'agir: trois paquets de mesures "énergie" ont été décidés, dont le troisième (paquet du 14 mars 2022) fait aujourd'hui l'objet de nos discussions. Parmi les initiatives prises, l'intervenant souligne:

- la réduction de la TVA sur le gaz et l'électricité de 21 à 6 % jusqu'au 30 septembre;
- la baisse du prix à la pompe de 17,5 cents par litre;
- le chèque de 200 euros sur la consommation de ceux se chauffant au mazout, propane ou butane;
- le renforcement du fonds social mazout;
- la prolongation du tarif social élargi, également jusqu'à la fin du mois de septembre.

Ces mesures ont un coût, mais elles sont plus que nécessaires en cette période de crise énergétique car il faut, coûte que coûte, protéger les citoyens.

Il faut cependant également regarder la réalité en face: les effets du dérèglement du marché de l'énergie

De spreker verwijst in dit verband naar de toelichting bij het wetsontwerp waar er sprake is van "de noodzaak om een statistische overdracht van een bepaalde hoeveelheid energie uit hernieuwbare bronnen met een andere lidstaat uit te voeren om de kloof met het federale streefcijfer voor energie uit hernieuwbare bronnen te dichten." (DOC 55 2643/001, blz. 142) Heeft de minister hiervoor reeds concrete gesprekken gevoerd of is er bij de vorige aankoop voorzien in clausules waardoor er ook nu aan gelijkaardige tarieven zou kunnen worden aangekocht?

Globaal besluit de heer Wollants dat hij zich toch wat zorgen maakt over de wijze waarop de energiemaatregelen in de toekomst, en meer concreet na het derde kwartaal van 2022, zullen gefinancierd blijven.

*De heer Malik Ben Achour (PS)* herinnert eraan dat de prijzen voor gas en elektriciteit van mei tot augustus 2021 sterk zijn beginnen te stijgen om vanaf september 2021 op een heel hoog niveau uit te komen. Sindsdien zijn de energiefacturen van de gezinnen sterk de hoogte ingegaan. Die stijging werd nog aangewakkerd door de oorlog in Oekraïne, die nu al meer dan drie maanden aan de gang is. De meest kwetsbare gezinnen, voor wie die facturen een groot deel van de uitgaven vertegenwoordigen, werden bijzonder hard getroffen, terwijl veel huishoudens van de middenklasse het aan het eind van de maand moeilijk hadden om de eindjes aan elkaar te knopen.

Die situatie noopte de regering tot actie: er kwamen drie pakketten met energiemaatregelen, waarvan het derde (dat van 14 maart 2022) hier wordt besproken. De spreker brengt de volgende initiatieven onder de aandacht:

- de btw-verlaging voor gas en elektriciteit van 21 naar 6 % tot 30 september;
- de prijsdaling aan de pomp van 17,5 cent per liter;
- de cheque van 200 euro op het verbruik voor wie met huisbrandolie, propaan- of butaangas verwarmt;
- de versterking van het sociaal stookoliefonds;
- de verlenging, tevens tot eind september, van het uitgebreid sociaal tarief.

Die maatregelen hebben een kostprijs, maar ze zijn in deze tijden van energiecrisis meer dan nodig. De burgers moeten immers tot elke prijs worden beschermd.

Men kan echter niet om de werkelijkheid heen: de effecten van de ontregeling van de energiemarkt zullen

devraient encore se faire ressentir durant plusieurs mois, voire plusieurs années. Les factures de gaz et d'électricité ne vont pas baisser toutes seules. Dans le même temps, des entreprises génèrent des bénéfices énormes grâce à la crise:

- 39,3 millions d'euros de bénéfice ont été créés en moyenne par les 9 centrales à gaz belges en 2021, ce qui devrait également être le cas en 2022;

- les exploitants des réacteurs nucléaires belges ont perçu plus de 460 millions d'euros de profit en 2021; jusqu'à 3,3 milliards d'euros de recettes sont attendus sur la période 2021-2024.

Dans ce contexte, l'orateur rappelle qu'Electrabel a transféré 1,24 milliard d'euros de dividendes à sa maison mère Engie. Il estime inacceptable que quelques-uns s'enrichissent sur le dos des ménages tandis que l'État doit aller chercher cet argent et mettre en place des mesures fiscales sur les surprofits. Pour ce faire, il propose les mesures suivantes:

- augmenter la rente nucléaire (taxe nucléaire) car le taux de 38 % de la marge de profitabilité pour Tihange 2 et 3, et Doel 3 et 4, négocié par le précédent gouvernement est trop peu élevé;

- mettre en place une taxe permanente de 70 % sur les surprofits des centrales à gaz, comme suggéré par la CREG.

Les recettes générées devront être destinées au financement des mesures d'aides aux citoyens afin de:

- prolonger les aides accordées aux ménages les plus précarisés, notamment en pérennisant le tarif social pour 1 million de ménages et en assurant son octroi automatique à tous ceux qui y ont droit;

- mettre en place un tarif spécial pour la classe moyenne;

- augmenter le nombre de bénéficiaires du fonds social mazout.

Ces mesures devraient permettre d'accorder une protection pérenne à l'ensemble de la population, à l'exception des 20 % les plus aisés.

M. Ben Achour interroge ensuite la ministre. La secrétaire d'État en charge du Budget a récemment évoqué le maintien du tarif social élargi et des mesures d'aides sur

wellicht nog maandenlang en misschien wel jaren voelbaar zijn. De gas- en elektriciteitsfacturen zullen niet vanzelf dalen. Tegelijk maken de ondernemingen dankzij de crisis enorme winsten:

- de negen Belgische gascentrales hebben in 2021 gemiddeld 39,3 miljoen euro winst gemaakt. Dat zal in 2022 allicht ook het geval zijn;

- de exploitanten van de Belgische kernreactoren hebben in 2021 ruim 460 miljoen euro winst gemaakt en voor de periode 2021-2024 wordt een opbrengst tot wel 3,3 miljard euro verwacht.

De spreker wijst er in dat verband op dat Electrabel 1,24 miljard euro aan dividend aan het moederbedrijf Engie heeft overgemaakt. Hij vindt het niet kunnen dat enkelen zich verrijken ten koste van de gezinnen en is van oordeel dat de Staat dat geld moet halen waar het zit door de overwinsten aan fiscale maatregelen te onderwerpen. De spreker stelt daartoe de volgende maatregelen voor:

- het verhogen van de nucleaire rente (nucleaire heffing), want het tarief van 38 % van de winstmarge voor Tihange 2 en 3 en voor Doel 3 en 4, waarover de vorige regering een akkoord heeft gesloten, is te laag;

- het instellen van een permanente heffing van 70 % op de overwinsten van de gascentrales, zoals voorgesteld door de CREG.

De opbrengsten die aldus zouden worden gegenereerd, zouden moeten dienen om de steunmaatregelen voor de burgers te financieren, teneinde:

- de steun voor de meest kwetsbare gezinnen te verlengen, meer bepaald door het sociale tarief voor een miljoen gezinnen een permanent karakter te geven en door ervoor te zorgen dat het automatisch wordt toegekend aan al wie er recht op heeft;

- een speciaal tarief voor de middenklasse in te stellen;

- ervoor te zorgen dat meer mensen een beroep kunnen doen op het sociaal stookoliefonds.

Die maatregelen zouden de hele bevolking, met uitzondering van de 20 % rijksten, duurzaam moeten beschermen.

De heer Ben Achour stelt vervolgens enkele vragen aan de minister. De staatssecretaris bevoegd voor Begroting heeft recent de mogelijkheid ter sprake gebracht om het

l'énergie tant que les prix seraient aussi élevés. Selon les dernières estimations, la fluctuation des prix devrait durer plusieurs années, puisque un retour à des prix d'avant la crise de la COVID-19 ne devrait pas survenir avant 2027. Quels critères objectifs seront utilisés pour décider du maintien de ces mesures et, plus particulièrement, du tarif social? À quelles mesures bénéficieraient les recettes générées par la taxation des surprofits des acteurs des marchés de l'énergie qui fait actuellement l'objet des travaux du gouvernement? Quelles nouvelles initiatives sont actuellement étudiées? Le gouvernement est-il prêt à défendre la mise en place d'un tarif spécial destiné à la classe moyenne, si la tendance actuelle des prix venait à se maintenir?

*M. Kurt Ravyts (VB)* formule les questions et les observations suivantes.

En ce qui concerne les investissements réalisés dans le cadre de la transition énergétique, l'intervenant retient trois éléments:

- plan pour la Reprise et la Résilience, approuvé en juin 2021, prévoit la création d'une île énergétique ainsi que le développement et l'intégration de nouvelles technologies pour réduire les émissions de CO<sub>2</sub> des nouvelles centrales électriques au gaz: où ce dossier en est-il? En ce qui concerne la dorsale hydrogène et l'installation de stations de recharge électrique pour renforcer l'électrification du parc automobile, une subvention de 32 millions d'euros était prévue. En avril, le secrétaire d'État pour la Relance et les Investissements stratégiques, chargé de la Politique scientifique, a lancé un site web qui permet de suivre les avancées du plan européen en ce qui concerne cette mesure;

- la transparence est moindre au sujet du Plan fédéral de redémarrage et de Transition de septembre-octobre 2021, qui prévoit des investissements à hauteur d'un milliard d'euros. Ce montant financera notamment les études préliminaires de l'extension de la zone Princesse Elisabeth, ainsi que l'installation d'infrastructures de test "hydrogène" mais pour le reste, nous disposons de moins d'informations sur les projets énergétiques qui seront financés avec le solde;

- le plan de transition énergétique de mars 2022 prévoit de nombreuses mesures fiscales que la ministre a énumérées dans son exposé et qui sont suffisamment claires.

En ce qui concerne APETRA, M. Ravyts remercie la ministre pour ses explications. Il s'agit effectivement d'une mesure prise à la suite de la crise ukrainienne.

uitgebreid sociaal tarief en de steunmaatregelen inzake energie te behouden zolang de prijzen zo hoog zijn. Volgens de recentste ramingen zouden de prijschommelingen meerdere jaren kunnen aanhouden, aangezien een terugkeer naar de prijzen van vóór de COVID-19-crisis wellicht niet vóór 2027 zal plaatsvinden. Op basis van welke objectieve criteria zal worden beslist over het behouden van die maatregelen en, meer in het bijzonder, van het sociaal tarief? Voor welke maatregelen zouden de opbrengsten uit de heffing op de overwinsten van de actoren van de energiemarkt worden aangewend, Die heffing vormt thans het voorwerp van de werkzaamheden van de regering? Welke nieuwe initiatieven worden onderzocht? Is de regering bereid te pleiten voor het instellen van een speciaal tarief voor de middenklasse indien de huidige prijstendens blijft duren?

*De heer Kurt Ravyts (VB)* formuleert de volgende vragen en bedenkingen.

Wat de investeringen in het kader van de energietransitie betreft, onthoudt de spreker drie elementen:

- het Plan voor Herstel en Veerkracht, goedgekeurd in juni 2021: het energie eiland en de ontwikkeling en de integratie van nieuwe technologieën om de CO<sub>2</sub>-uitstoot van nieuwe gasgestookte elektriciteitscentrales te verminderen: wat is in dit dossier de stand van zaken? de waterstofbackbone, de installatie van elektrische laadstations om de elektrificatie van het wagenpark verder uit te rollen: er was hiervoor in 32 miljoen euro subsidie voorzien. In de maand april werd door de Staatssecretaris voor Relance en Strategische Investerings, belast met Wetenschapsbeleid, een webstek gelanceerd waarop voor deze maatregel de voortgang van het Europees Plan mee kan worden gevolgd;

- over het Federaal Plan voor Herstart en Transitie van september-oktober 2021 – waarbij een bedrag van 1 miljard euro investeringen werd uitgetrokken – is er minder transparantie. Onder meer de voorstudies van de uitbouw van de Prinses Elisabethzone worden met dit bedrag gefinancierd, alsook de testfaciliteit "waterstof", maar voor het overige is er minder duidelijkheid over de energieprojecten die met het resterende bedrag worden gefinancierd;

- het Energietransitieplan van maart 2022 bevat heel wat fiscale maatregelen, die de minister oplijstte in haar toelichting en waarvan de maatregelen voldoende duidelijk zijn.

Wat APETRA betreft, dankt de heer Ravyts de minister voor de toelichting. Het betreft inderdaad een maatregel ten gevolge van de Oekraïne-crisis. Wat is de stand van

*Quid* du nouveau contrat de gestion que la ministre doit conclure avec APETRA? En effet, la Cour des comptes a indiqué qu'APETRA avait déjà transmis une proposition de contrat de gestion à la ministre en juillet 2021.

En ce qui concerne les mesures d'aide sociale en matière d'énergie, M. Ravyts renvoie aux commentaires et aux observations de la Cour des comptes.

Le défi qui se posera au quatrième trimestre 2022 sera la prolongation de l'extension du tarif social. La ministre a déjà plaidé dans les médias pour la pérennisation de l'extension de ce tarif, ce qui, selon l'intervenant, aura une incidence budgétaire.

L'intervenant réitère ensuite l'observation de la Cour des comptes selon laquelle la consommation cumulée calculée par le SPF Finances pour les mois de mars à septembre est supérieure à la consommation utilisée par Fluvius pour calculer les répercussions de la réduction de la TVA sur l'électricité.

Il se joint également à la question de M. Wollants sur la réduction unique de 200 euros du montant de la facture des ménages qui se chauffent au mazout ou au gaz propane/butane et au refinancement du fonds social mazout.

Enfin, M. Ravyts s'enquiert de ce qui arrivera le 30 juin 2022, lorsque le gouvernement devra se pencher sur la question de la norme énergétique.

M. *Thierry Warmoes (PVDA-PTB)* indique que la Cour des comptes estime que les mesures énergétiques prises jusqu'à présent par le gouvernement auront un coût total net de 1,5 milliard d'euros. La question est évidemment de savoir comment le gouvernement entend financer ce coût? Selon l'intervenant, la réponse est claire: il faut enfin taxer les profits excessifs dans le secteur de l'énergie. M. Warmoes profite de l'occasion pour demander à la ministre ce qu'elle compte réellement faire. En effet, elle déclare depuis plusieurs mois qu'elle attendra jusqu'au début du mois de juin et qu'elle prendra une initiative si l'Europe n'en a pris aucune avant cette date. Cette échéance est aujourd'hui dépassée et aucune initiative européenne n'a été prise. Où la ministre en est-elle en ce qui concerne l'initiative de la Belgique? Tiendra-t-elle enfin sa parole et veillera-t-elle, comme elle l'a indiqué, à ce que personne ne s'enrichisse durant cette crise énergétique?

En ce qui concerne le contrôle budgétaire, la Cour des comptes souligne que certaines dépenses ont pu être surestimées ou sous-estimées. Par exemple, le gouvernement ne chiffre la réduction des accises sur

zaken betreffende de nieuwe beheersovereenkomst die de minister met APETRA moet sluiten? Immers, het Rekenhof wees erop dat APETRA in juli 2021 reeds een voorstel van beheersovereenkomst aan de minister heeft overgezonden.

Wat de sociale steunmaatregelen inzake energie betreft, verwijst de heer Ravyts naar de Commentaar en de Opmerkingen van het Rekenhof.

De uitdaging voor het vierde kwartaal 2022 is de verlenging van het uitgebreid sociaal tarief. De minister pleitte in de media reeds voor een permanent uitgebreid sociaal tarief. Dit heeft budgettaire gevolgen, zo meent de spreker.

Voorts herhaalt de spreker de opmerking van het Rekenhof dat het door de FOD Financiën berekende gecumuleerde verbruik voor de maanden maart-september hoger ligt dan hetgeen door Fluvius wordt gehanteerd om de effecten van de tariefverlaging van de btw op elektriciteit te berekenen.

Ook sluit hij zich aan bij de vraag van de heer Wollants met betrekking tot de eenmalige vermindering voor een bedrag van 200 euro op de factuur voor gezinnen die met stookolie of propaan-/butaangas verwarmen en de herfinanciering van het sociaal stookoliefonds.

Tot slot wenst de heer Ravyts te vernemen wat er zal gebeuren op 30 juni 2022 wanneer de regering moet reageren op de energienorm-*benchmark*.

De heer *Thierry Warmoes (PVDA-PTB)* wijst erop dat de energiemaatregelen die de regering tot nu toe nam volgens het Rekenhof netto 1,5 miljard euro bedragen. De vraag is natuurlijk hoe de regering deze kosten wilt financieren. Voor de spreker is het antwoord duidelijk: pak eindelijk de overwinsten aan in de energiesector. De heer Warmoes maakt van de gelegenheid gebruik om te vragen aan de minister wat zij nu effectief van plan is. Al maanden zegt de minister: "ik wacht tot begin juni. Als er begin juni geen initiatief is van Europa, neem ik zelf een initiatief". Welnu, het is begin juni en er is géén Europees initiatief. Waar staat de minister met het Belgisch initiatief? Zal zij eindelijk haar woord houden en ervoor zorgen dat "niemand zich verrijkt in deze energiecrisis"?

Wat de begrotingscontrole zelf betreft, merkt het Rekenhof op dat sommige uitgaven mogelijks overschat of onderschat zijn. Zo voorziet de regering maar in 228 miljoen euro voor het verlagen van de accijnzen



le carburant qu'à 228 millions d'euros, alors que la Cour des comptes chiffre le coût réel de cette mesure à 672,2 millions d'euros, soit le triple. Comment la ministre explique-t-elle cette différence?

D'autre part, le gouvernement estime le coût de la réduction de la TVA sur le gaz naturel à 384 millions d'euros, alors que la Cour des comptes table plutôt sur un coût de 251 millions d'euros. Le coût de cette mesure serait dès lors surestimé à hauteur de 133,6 millions d'euros. L'explication avancée par la Cour des comptes renvoie à la différence de consommation mensuelle retenue. En effet, les fournisseurs d'énergie partent du principe que la consommation de gaz des ménages entre les mois d'avril et de septembre correspond à 17 % seulement de leur consommation annuelle. Cela coïncide exactement avec la critique formulée par le groupe PVDA-PTB au sujet du caractère temporaire de la réduction de la TVA sur le gaz naturel. Malgré la réduction actuelle de la TVA, les ménages paieront toujours une TVA de 21 % sur plus de 80 % de leur facture de gaz. M. Warmoes demande dès lors pourquoi le gouvernement part du principe que la réduction de la TVA s'appliquera à 50 % de la facture dans le cadre de cet ajustement budgétaire?

Enfin, M. Warmoes souligne qu'une augmentation budgétaire considérable est également prévue pour le recours à des consultants et à des bureaux d'étude très coûteux. En effet, 510 000 euros sont prévus pour mener des études complémentaires à propos de la zone Princesse Élisabeth, 500 000 euros pour l'augmentation de la capacité offshore et 500 000 euros pour l'étude relative au renouvellement (*repowering*). Le groupe PVDA-PTB soutient ces projets, mais M. Warmoes s'étonne de l'ampleur de ces montants. Comment la ministre les a-t-elle calculés?

*Mme Marie-Christine Marghem (MR)* relève tout d'abord les inquiétudes exprimées par la Cour des comptes concernant le tarif social et les primes. Celle-ci observe que, en raison de la volatilité des prix sur le marché de l'énergie, un écart significatif peut apparaître entre les estimations qui ont été faites et le coût effectif du tarif social. Quant aux primes, on ignore actuellement le nombre de ménages qui en bénéficieront. Comment la ministre compte-t-elle faire face à ces écarts entre les estimations et la réalité?

Par ailleurs, des montants très importants sont prévus dans le cadre des investissements dans la transition énergétique. Mme Marghem exprime sa préoccupation quant à l'orientation prise par la ministre de l'Énergie dans ce domaine, le retour sur investissement lui paraissant très incertain. Elle constate en outre que les négociations sur la prolongation du nucléaire patinent.

op brandstof, terwijl de werkelijke kosten volgens het Rekenhof op 672,2 miljoen euro zouden liggen. Dat scheelt dus een factor 3. Hoe verklaart de minister dit verschil?

Anderzijds raamt de regering de btw-verlaging op aardgas op 384 miljoen euro, terwijl het Rekenhof de kostprijs eerder op 251 miljoen euro raamt. De maatregel zou dus overschat worden met 133,6 miljoen euro. De verklaring die het Rekenhof naar voor schuift, is het verschil in verbruik per maand. De energieleveranciers gaan ervan uit dat huishoudens maar 17 % van hun jaarverbruik aan gas verbruiken in de periode april-september. Dit was exact de kritiek van de PVDA-PTB-fractie op de tijdelijkheid van de btw-verlaging op aardgas. Zelfs met de huidige btw-verlaging betalen gezinnen nog steeds op meer dan 80 % van hun gasfactuur een btw van 21 %. De heer Warmoes wenst dan ook te weten waarom de regering er bij deze actualisatie van de begroting van uitgaat dat de btw-verlaging van toepassing is op 50 % van de factuur?

De heer Warmoes merkt ten slotte op dat ook in een aanzienlijke budgetverhoging wordt voorzien voor het inhuren van zeer dure consultants en studiebureaus. Zo wordt er 510 000 euro uitgetrokken voor bijkomende studies voor de Prinses Elisabethzone, 500 000 euro voor het verhogen van de offshore capaciteit en 500 000 euro voor de studie rond *repowering*. Hoewel de PVDA-PTB-fractie deze projecten steunt, verbaast de heer Warmoes zich over de hoogte van de bedragen. Hoe is de minister tot deze bedragen voor dit studiewerk gekomen?

*Mevrouw Marie-Christine Marghem (MR)* wijst allereerst op de bezorgdheid van het Rekenhof betreffende het sociaal tarief en de premies. Het Rekenhof merkt op dat de volatiliteit van de prijzen op de energiemarkt kan leiden tot een aanzienlijk verschil tussen de vooropgestelde ramingen en de daadwerkelijke kostprijs van het sociaal tarief. Voorts is thans nog niet geweten hoeveel huishoudens recht zullen hebben op de premies. Hoe beoogt de minister om te gaan met die discrepanties tussen de ramingen en de werkelijkheid?

Daarnaast wordt voorzien in heel grote bedragen voor de investeringen met het oog op de energietransitie. Mevrouw Marghem spreekt haar bezorgdheid uit over de richting die de minister van Energie op dit gebied is ingeslagen; de spreekster acht de *return on investment* immers heel onzeker. Voorts stelt ze vast dat de onderhandelingen over het langer openhouden van de kerncentrales niet vooruitkomen.



*M. Christian Leysen (Open Vld)* indique qu'il est évident qu'en cas de dérapage d'un marché énergétique, les pouvoirs publics doivent intervenir pour atténuer les conséquences pour les consommateurs d'énergie et leur perte de pouvoir d'achat. En Belgique, l'indexation automatique des salaires est prévue à cet effet. Toutefois, l'ajustement budgétaire à l'examen présente une série de mesures ponctuelles qui ont pour conséquence qu'au total, on enregistre, pour cette période, 1,7 milliard de recettes supplémentaires contre 3,2 milliards de dépenses supplémentaires. L'effort budgétaire consenti par l'État est donc supérieur aux recettes supplémentaires qu'il perçoit. Plus les mesures compensatoires s'accumuleront, plus il sera difficile de garantir leur efficacité et leur efficience dans le temps.

Il est clair que de nombreuses personnes ont absolument besoin des mesures compensatoires. Pour certains, elles constituent un geste bienvenu, alors que d'autres les accueillent avec plaisir sans pour autant en avoir réellement besoin, ce qui est difficile à justifier sur le plan social.

Toutes ces mesures ont une logique qui leur est propre, mais la question se pose tout de même de savoir combien de mesures seront maintenues dans le temps, et pour combien de temps.

Pour M. Leysen, il importe de rétablir de manière optimale le mécanisme de marché au sein du marché de l'énergie, faute de quoi l'offre continuera de s'appauvrir, ce qui débouchera de nouveau sur des profits excessifs en faveur d'une poignée de pays, d'acteurs de l'énergie et de traders. L'intervenant demande dès lors à la ministre comment nous pourrions passer d'une situation où les pouvoirs publics concentrent plus de moyens dans le marché de l'énergie – moyens que ces pouvoirs publics éprouvent des grandes difficultés à financer – à une situation où le marché de l'énergie fonctionnerait de manière plus autonome et où la situation budgétaire serait plus équilibrée.

Les mécanismes de compensation bien intentionnés, au travers desquels les pouvoirs publics subventionnent désormais (temporairement) les combustibles fossiles, perturbent la transition énergétique. Par ailleurs, tout le monde s'accorde à dire qu'il faut réduire les charges sur le travail et taxer davantage la consommation. Il n'est dès lors pas judicieux que les pouvoirs publics suppriment précisément les incitants qui encouragent une utilisation rationnelle de l'énergie.

Enfin, il convient de garder à l'esprit que les niveaux des prix sont toujours le résultat d'une politique à long terme, où la demande ne connaît aucune entrave et où l'offre est limitée par des mesures politiques.

*De heer Christian Leysen (Open Vld)* wijst erop dat het evident is dat in een ontspoorde energiemarkt een overheid moet ingrijpen om de gevolgen voor de energieconsumenten en hun verlies aan koopkracht te milderen. In België bestaat hiervoor de automatische indexering. Maar in deze begrotingsaanpassing worden een reeks aan punctuele maatregelen voorgesteld die voor gevolg hebben dat er voor deze periode globaal 1,7 miljard meerinkomsten zijn ten opzichte van 3,2 miljard meeruitgaven. De budgettaire inspanning vanwege de overheid is dus groter dan de meerinkomsten die zij ontvangt. Hoe meer de compenserende maatregelen zich opstapelen, des toe moeilijker het wordt om in de tijd de efficiëntie en de doeltreffendheid ervan te garanderen.

Het is duidelijk dat veel mensen de compenserende maatregelen absoluut nodig hebben, voor sommigen is het een welgekomen gebaar, maar anderen nemen het met plezier aan zonder dat zij deze bijkomende middelen echt nodig hebben. Voor deze laatste situatie kan moeilijk een maatschappelijke verantwoording worden gegeven.

Deze brede reeks van maatregelen hebben allen hun eigen logica, maar de vraag rijst toch hoeveel maatregelen hoe lang in de tijd zullen worden aangehouden.

Voor de heer Leysen is het belangrijk dat het marktmechanisme in de energiemarkt optimaal wordt hersteld. Zo niet zal het aanbod verder verschrallen, wat dan weer opnieuw tot overwinsten voor enkele landen, energiespelers en *traders* leidt. De spreker wenst van de minister dan ook te vernemen hoe we kunnen evolveren van een toestand met de kanalisering van meer gelden via de overheid in de energiemarkt – en die de overheid met grote moeite kan financieren – naar een beter autonoom werkende energiemarkt én een meer evenwichtige begrotingstoestand.

De goedbedoelde compensatiemechanismen, waarbij de overheid nu fossiele brandstoffen (tijdelijk) subsidieert, verstoren de energietransitie. Bovendien is iedereen het erover eens dat de lasten op arbeid moeten worden verminderd en dat consumptie meer moet worden belast. Dan is het geen goede zaak dat de overheid juist de *incentives* wegneemt om aan te zetten tot rationeel energiegebruik.

Tot slot moet men voor ogen houden dat de prijsniveaus steeds het gevolg zijn van een langetermijnbeleid, waar de vraag breed wordt opengelaten en het aanbod, door de beleidsmaatregelen, wordt ingeperkt.

*M. Sander Loones (N-VA)* adresse ensuite les questions suivantes à la ministre.

En ce qui concerne les questions posées par certains membres de la commission au sujet de la prolongation des mesures de soutien, M. Loones souligne que la secrétaire d'État au Budget a déclaré en commission des Finances et du Budget qu'elle ne pouvait pas encore promettre un soutien supplémentaire à ce stade.

Une discussion sur l'exactitude du montant de la rente nucléaire est actuellement en cours au sein de la commission des Finances et du Budget. Le 4 mai 2022, le premier ministre a déclaré aux médias que la rente nucléaire serait supérieure de plusieurs centaines de millions d'euros en 2022. Le montant serait bien plus élevé que les années précédentes. La ministre de l'Énergie pourrait-elle fournir les chiffres exacts?

L'intervenant s'est livré à une comparaison des crédits des cabinets des membres du gouvernement fédéral. La ministre peut-elle confirmer les chiffres fournis pour son cabinet? Ces chiffres ont été communiqués par la secrétaire d'État au Budget: pour le budget 2022, les accords de base prévoyaient, pour 2020, 30 ETP. Combien d'ETP le cabinet de la ministre de l'Énergie emploie-t-il actuellement? Lors de la confection du budget 2022, en octobre 2021, il a été convenu que la ministre économiserait 64 000 euros sur les frais de son cabinet mais cette économie a été ramenée à 31 000 euros à la suite du contrôle budgétaire d'avril 2022. Pourquoi son niveau d'ambition a-t-il été revu?

## B. Réponses de la ministre

*Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie,* répond aux questions des membres de la manière suivante:

### **Prolongation du tarif social élargi**

La ministre rappelle qu'elle travaille sur deux pistes. La première consiste à intervenir sur la facture d'énergie via le tarif social, en aidant de manière spécifique les personnes qui ont des faibles revenus. À cette fin, lors de la crise de la COVID-19, le tarif social a été élargi aux personnes bénéficiant de l'intervention majorée. Depuis lors, cet élargissement a été prolongé à plusieurs reprises dans le cadre de la crise énergétique. La ministre rappelle que ce tarif social élargi permet à environ 2 millions de personnes de ne pratiquement pas sentir l'augmentation des prix de l'énergie et d'économiser, en moyenne, environ 2 000 euros par an. Cette mesure était d'ailleurs une des recommandations prioritaires de la boîte à outils européenne. En outre, il ressort d'une étude de la KULeuven qu'il s'agit de la mesure la plus

*De heer Sander Loones (N-VA)* heeft nog de volgende vragen voor de minister.

Wat de vragen van sommige commissieleden inzake de verlenging van de steunmaatregelen betreft, wijst de heer Loones erop dat de Staatssecretaris voor de Begroting in de Commissie voor de Financiën en de Begroting heeft verklaard dat zij zich ervoor behoedt om nu reeds extra steun te beloven.

In de Commissie voor de Financiën en de Begroting is er een discussie gaande over de juistheid van de bedragen van de nucleaire rente. Tijdens een verklaring in de media op 4 mei 2022, stelde de eerste minister dat er voor 2022 honderden miljoenen euro extra zouden gehaald worden uit de nucleaire rente. Het bedrag zou veel hoger zijn dan de vorige jaren. Kan de minister van Energie de exacte cijfers meedelen?

De spreker voert een vergelijkend onderzoek naar de kabinetskredieten van de leden van de Federale regering. Kan de minister volgende cijfers voor haar kabinet bevestigen, die door de Staatssecretaris voor Begroting werden meegedeeld: voor de begroting 2022: basisafspraken voor 2020: 30 VTE? Hoeveel VTE zijn er actief op het kabinet van de minister van Energie? In de begrotingsopmaak 2022 in oktober 2021 was de afspraak gemaakt dat de minister 64 000 euro zou besparen op kabinetskosten. Maar naar aanleiding van de begrotingscontrole van april 2022, werd deze besparing teruggebracht op 31 000 euro. Waarom werd het ambitieniveau bijgesteld?

## B. Antwoorden van de minister

*Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie,* geeft de volgende antwoorden op de vragen van de leden:

### **Verlenging van het uitgebreid sociaal tarief**

De minister wijst erop dat ze op twee sporen werkt. Via het sociaal tarief beoogt ze in te grijpen op de energiefactuur, door wie een laag inkomen heeft specifiek te helpen. Daartoe werd tijdens de COVID-19-crisis het sociaal tarief uitgebreid tot wie recht heeft op de verhoogde tegemoetkoming. Sindsdien werd die uitbreiding meermaals verlengd, in het raam van de energiecrisis. De minister wijst erop dat dankzij dit uitgebreid sociaal tarief ongeveer 2 miljoen mensen de stijgende energieprijzen nagenoeg niet voelen en dat zij daardoor gemiddeld ongeveer 2 000 euro per jaar kunnen besparen. Die maatregel was trouwens één van de prioritaire aanbevelingen van de Europese *toolbox*. Bovendien blijkt uit een studie van de KULeuven dat dit de meest doeltreffende maatregel is die kon worden genomen om wie een laag

efficace qu'il était possible de prendre pour protéger les personnes ayant un faible revenu. La ministre souligne qu'il n'y a probablement aucun autre pays d'Europe où une mesure aussi forte a été prise.

Cet élargissement du tarif social a des conséquences qui sont effectivement soulignées par la Cour des comptes. Pour les questions relatives aux estimations des différents trimestres, la ministre renvoie aux observations détaillées de la Cour des comptes. Lors de chaque prolongation du tarif social, une estimation est réalisée par la CREG. Mais, au fur et à mesure que la situation évolue sur le marché de l'énergie, des éléments surviennent qui ont un effet à la hausse sur les prix. À titre d'exemple de ce phénomène, la ministre cite l'augmentation des prix du gaz consécutive à la décision de l'Allemagne de remplir ses réserves de gaz, avant même que cette décision ait été prise au niveau européen. Vu la volatilité extrême du marché, le moindre événement qui survient a un effet à la hausse sur les prix. Dans ce contexte, il n'est pas étonnant que les estimations qui sont faites à une certaine date, ne soient plus à jour, une semaine, un mois ou un trimestre plus tard. Le gouvernement doit donc faire un compromis (*trade-off*) mais estime qu'il ne peut pas laisser tomber les personnes les plus vulnérables.

La ministre rappelle que, parallèlement à la prolongation du tarif social élargi, le gouvernement travaille sur une seconde piste, plus structurelle. C'est pour cette raison que le tarif social élargi n'avait été prolongé que jusqu'au troisième trimestre 2022 inclus. Cette seconde piste consiste à trouver une manière de mieux contrôler les prix du gaz au niveau européen et international. Un tel contrôle des prix du gaz ne peut en effet pas être effectué au niveau national, à moins de disposer des moyens nécessaires pour compenser un tel contrôle des prix. C'est pour cette raison que la ministre, de concert avec le Premier ministre, ont plaidé au niveau européen pour un gel des prix du gaz. La solution qui est en train d'être mise en place consiste en une plate-forme permettant de procéder à des achats communs de gaz, de GNL et d'hydrogène. Ce dispositif constitue une forme intelligente de gel des prix. L'objectif est d'acheter du gaz ailleurs, à hauteur du volume de gaz russe qui est actuellement importé. Un prix de référence est également convenu, à savoir le prix Henry Hub, augmenté d'une indexation. Ce prix de référence formera une sorte de plafond de prix. L'objectif est aussi de contracter à long terme (7-15 ans). En effet, pour calmer la volatilité sur le marché européen de l'énergie qui fonctionne surtout à court terme, il faut une combinaison de contrats à long terme et de contrats à court terme. Ce dispositif devrait permettre d'apporter de manière structurelle du calme sur le marché de l'énergie. La ministre signale qu'elle était récemment aux États-Unis où elle a rencontré les

inkomen heeft te beschermen. De minister benadrukt dat er waarschijnlijk geen ander land in Europa is waar zo'n sterke maatregel werd genomen.

Die uitbreiding van het sociaal tarief heeft gevolgen waar het Rekenhof inderdaad de aandacht op vestigt. Inzake de vragen betreffende de ramingen voor de verschillende kwartalen verwijst de minister naar de gedetailleerde opmerkingen van het Rekenhof. Bij elke verlenging van het sociaal tarief maakt de CREG een raming. Naarmate de situatie op de energiemarkt echter evolueert, drijven nieuwe elementen echter de prijzen op. Ter illustratie van dit verschijnsel verwijst de minister naar de stijgende gasprijzen als gevolg van de Duitse beslissing om de gasreserves op te vullen, nog vooraleer daarover op Europees niveau een beslissing werd genomen. Gelet op de extreme volatiliteit van de markt stuwt de minste gebeurtenis de prijzen omhoog. In het licht daarvan is het niet verwonderlijk dat de op een bepaalde datum gemaakte ramingen een week, een maand of een kwartaal later niet meer met de werkelijkheid stroken. De regering moet dus een compromis sluiten (*trade-off*), maar ze is van oordeel dat de meest kwetsbare mensen niet in de steek mogen worden gelaten.

De minister wijst erop dat de regering naast de verlenging van het uitgebreid sociaal tarief ook op een tweede spoor werkt, dat structureler beoogt te zijn. Daarom werd het uitgebreid sociaal tarief slechts tot en met het derde kwartaal van 2022 verlengd. Dat tweede spoor beoogt een manier te vinden om de gasprijzen op Europees en internationaal niveau beter te beheersen. Een dergelijke prijscontrole op gas is immers niet mogelijk op nationaal niveau, tenzij de nodige middelen beschikbaar zouden zijn om een dergelijke prijscontrole te compenseren. Daarom heeft de minister, samen met de eerste minister, op Europees niveau opgeroepen tot een bevrozing van de gasprijs. De oplossing die thans wordt uitgewerkt behelst een platform waar gas, LNG en waterstof gezamenlijk kunnen worden aangekocht. Die regeling moet worden beschouwd als een intelligente vorm van prijsbevrozing. Beoogd wordt om de hoeveelheid Russisch gas die thans wordt ingevoerd elders aan te kopen. Er wordt ook een richtprijs afgesproken: de Henry Hub-prijs, vermeerderd met een indexering. Die richtprijs zal gelden als een soort van bovengrens. Het is ook de bedoeling dat een langetermijncontract (7-15 jaar) wordt aangegaan. Om de volatiliteit op de vooral op korte termijn werkende Europese energiemarkt te temperen, is immers nood aan een combinatie van langlopende en kortlopende contracten. Die regeling zou voor structurele rust op de energiemarkt moeten zorgen. De minister wijst erop dat ze onlangs de Verenigde Staten heeft bezocht, waar ze de vertegenwoordigers van het Amerikaanse ministerie

représentants de l'administration américaine de l'énergie, ainsi que des entreprises actives dans le domaine du gaz, du GNL et de l'hydrogène. Ces rencontres avaient notamment pour but d'examiner le meilleur moyen de mettre en place cette plate-forme d'achats communs. Cette initiative est très importante pour la sécurité d'approvisionnement du continent européen et pour la stabilité des prix sur le marché.

La ministre constate cependant qu'il est probable que les prix ne seront pas encore stabilisés d'ici au quatrième trimestre 2022, de sorte qu'il est probable que le tarif social élargi sera prolongé.

### **Diminution de la TVA**

En ce qui concerne la diminution de la TVA liée aux consommations, la ministre renvoie les membres vers son collègue en charge des Finances, lequel est compétent en matière de TVA.

À propos du taux de TVA de 6 % pour les panneaux solaires, les boilers solaires et les effets retours, la ministre revient sur l'efficacité de cette mesure. Le taux de 6 % est évidemment un incitant fiscal qui doit être vu comme un complément aux initiatives prises par les régions. Cependant, outre les problèmes aux niveaux des chaînes d'approvisionnement et de la pénurie de main d'œuvre, la ministre souligne aussi l'existence d'entraves non liées au marché (*non market barriers*). Il s'agit de la flexibilité, du phasage de cette flexibilité, du fait de pouvoir faire appel à cette flexibilité, et du fait de pouvoir disposer d'un modèle de marché dans lequel cette flexibilité pourrait être négociée. Le kern du 18 mars 2022 a pris des décisions qui devront encore faire l'objet d'une initiative législative que la ministre déposera au parlement avec le projet de loi de transposition de la directive européenne sur la conception du marché de l'électricité.

### **Sous-utilisation de la prime de chauffage**

Cette sous-utilisation résulte tout simplement du fait qu'il y a moins de bénéficiaires que ce qui avait été estimé.

### **Prime mazout**

Ce montant provient, d'une part, des revenus supplémentaires de TVA sur le mazout, et d'autre part, d'une partie du budget relatif à l'implémentation.

van energie en vertegenwoordigers van bedrijven die actief zijn in de gas-, LNG- en waterstofsector heeft ontmoet. Die ontmoetingen waren er onder meer op gericht te onderzoeken hoe dat gezamenlijk aankoopplatform het beste zou kunnen worden opgezet. Dit initiatief is heel belangrijk voor de bevoorradingszekerheid van het Europese continent en voor de prijsstabiliteit op de markt.

De minister wijst er echter op dat de prijzen tegen het vierde kwartaal van 2022 wellicht nog altijd niet stabiel zullen zijn, waardoor het waarschijnlijk is dat het uitgebreid sociaal tarief zal worden verlengd.

### **Verlaging van de btw**

Inzake de btw-verlaging die afhangt van het verbruik verwijst de minister de commissieleden naar haar collega, de minister van Financiën, die bevoegd is op het gebied van btw.

Inzake het btw-tarief van 6 % voor de zonnepanelen, de zonneboilers en de terugverdieneffecten, gaat de minister gaat in op de doeltreffendheid van die maatregel. Het tarief van 6 % is uiteraard een fiscale stimulans die moet worden gezien als een aanvulling op de initiatieven van de gewesten. Naast de verstoringen in de toeleveringsketens en het tekort aan arbeidskrachten wijst de minister echter ook op het bestaan van niet door de markt opgeworpen belemmeringen (*non-market barriers*). Men denke aan de flexibiliteit, de fasering van die flexibiliteit, een beroep kunnen doen op die flexibiliteit en kunnen beschikken over een marktmodel waarin over die flexibiliteit zou kunnen worden onderhandeld. Tijdens het kernkabinet van 18 maart 2022 werden beslissingen genomen waaruit nog een wetgevend initiatief zal voortvloeien. De minister zal dat te gelegener tijd voorleggen aan het Parlement, samen met het wetsontwerp tot omzetting van de Europese richtlijn betreffende gemeenschappelijke regels voor de elektriciteitsmarkt.

### **Onderbenutting van de verwarmingspremie**

Die onderbenutting is eenvoudigweg het gevolg van het feit dat er minder rechthebbenden zijn dan geraamd.

### **Stookoliepremie**

Dat bedrag wordt deels gefinancierd door de extra inkomsten uit de btw op stookolie en deels door begrotingsmiddelen waarin werd voorzien voor de tenuitvoerlegging van die maatregel.



### **Personnel de Doel 4 et Tihange 3**

La ministre signale à M. Wollants qu'elle est une ministre qui met en œuvre les décisions qui ont été prises, quelle que soit son appréciation personnelle. Le plan RIE (rapport d'incidence environnementale) est donc lancé, en tout cas pour la partie qui peut déjà avoir lieu avant l'aboutissement des négociations, conformément à l'avis juridique de l'AFCN. Les moyens seront donc effectivement utilisés.

### **Zone Princesse Elisabeth**

La ministre affirme être bien au courant des enjeux que constitue la connexion des éoliennes de la zone Princesse Elisabeth au continent. La ministre indique chercher une solution, Le retard qui sera pris dans la réalisation de la zone Princesse Elisabeth dépendra de savoir si les éoliennes pourront être raccordées ou non. En effet, personne ne prendra le risque d'effectuer de gros investissements sans être sûr que l'électricité produite pourra être acheminée vers le continent. La préférence de la ministre est bien entendu que cette électricité aille en priorité vers les ménages belges. Mais, la possibilité existe que cette électricité aille aussi vers les ménages anglais, vu qu'il y a encore de la capacité au niveau de l'interconnexion *Nemo Link* et qu'il y aura aussi une nouvelle interconnexion. Si on veut garantir la sécurité d'approvisionnement et que les ménages belges puissent bénéficier d'électricité verte et bon marché, il faudra garantir la connexion.

### **Missions de consultance**

La ministre répond à M. Warmoes que le gouvernement a, dans le cadre de ce contrôle budgétaire et des décisions prises les 14 et 18 mars, décidé de ne pas effectuer de dépenses récurrentes, mais uniquement des dépenses non récurrentes. Initialement, la ministre avait proposé d'engager du personnel au sein de l'administration. Mais, s'agissant de dépenses récurrentes, cela n'a pas pu avoir lieu. Il a donc été décidé de travailler sur la base de missions de consultance, dont le coût est non récurrent. En outre, le fait de faire appel à des consultants permet d'éviter des retards supplémentaires, l'administration étant actuellement en sous-effectif pour pouvoir gérer plusieurs projets importants et complexes en parallèle. Or, au plus vite ces éoliennes pourront être connectées, plus vite on

### **Personeel van Doel 4 en Tihange 3**

Ter attentie van de heer Wollants stipt de minister aan dat zij de genomen beslissingen uitvoert, ongeacht haar persoonlijk oordeel. Het MER (milieueffectenrapport) is dus opgestart, of toch in elk geval het deel dat al kan worden uitgevoerd vóór de onderhandelingen zijn afgerond, overeenkomstig het juridische advies van de FANC. De middelen zullen dus daadwerkelijk worden gebruikt.

### **Prinses-Elisabethzone**

De minister bevestigt goed op de hoogte te zijn dat het een hele uitdaging wordt om een aansluiting tot stand te brengen tussen de windmolens in de Prinses-Elisabethzone en het vasteland. Zij geeft aan op zoek te zijn naar een oplossing. De vertraging die de verwezenlijking van de Prinses-Elisabethzone zal oplopen, zal afhangen van de vraag of de windmolens al dan niet kunnen worden aangesloten. Niemand zal immers het risico nemen om zwaar te investeren zonder zeker te zijn dat de opgewekte elektriciteit aan land kan worden gebracht. De minister geeft er uiteraard de voorkeur aan dat die elektriciteit in de eerste plaats naar de Belgische gezinnen zou gaan. Het is echter mogelijk dat die elektriciteit eveneens door de Engelse gezinnen zal worden benut, aangezien er nog capaciteit over is binnen de Nemo-Link-interconnectie en omdat er ook een nieuwe interconnectie komt. Indien het de bedoeling is de bevoorradingszekerheid te waarborgen en ervoor te zorgen dat de Belgische gezinnen toegang krijgen tot goedkope groene energie, moet de aansluiting worden gegarandeerd.

### **Consultancy-opdrachten**

De minister antwoordt aan de heer Warmoes dat de regering naar aanleiding van de huidige begrotingscontrole en van de op 14 en 18 maart genomen beslissingen heeft beslist geen terugkerende uitgaven te doen, maar alleen niet-terugkerende. Aanvankelijk had de minister voorgesteld bij de diensten personeel in dienst te nemen. Aangezien zulks tot terugkerende uitgaven zou hebben geleid, is dat niet kunnen gebeuren. Daarom werd beslist om via consultancy-opdrachten te werken, aangezien de kosten daarvan niet-terugkerend zijn. Door een beroep te doen op consultants kunnen bovendien bijkomende vertragingen worden voorkomen, want de diensten hebben momenteel niet genoeg personeel om tegelijk meerdere grote en ingewikkelde projecten te beheren. In dat verband mag niet uit het oog worden

pourra se protéger structurellement contre les factures élevées et contribuer à l'autonomie énergétique du pays.

### **Transfert statistique**

La ministre rappelle qu'elle a conclu un *Memorandum of Understanding* avec le Danemark. Elle pensait alors que l'achat d'électricité aurait lieu une seule fois. Elle a cependant constaté qu'une erreur de calcul s'était glissée dans le dossier qui lui avait été remis par le précédent gouvernement. Cette erreur fait en sorte qu'on devra probablement acheter de l'électricité pendant plusieurs années. C'est pour cette raison qu'il ne faut rien laisser au hasard et accélérer les choses, en ce compris au niveau des interconnexions, afin aussi de pouvoir investir dans l'économie belge, créer de l'emploi et de la prospérité.

### **Taxation des surprofits**

La taxation des surprofits ne fait pas partie de ce contrôle budgétaire. En outre, l'avis de la commission porte sur le volet des dépenses et non sur le volet des revenus. La ministre confirme toutefois que le gouvernement travaille sur ce dossier.

### **Contrat de gestion d'APETRA**

La ministre a bien reçu le contrat de gestion d'APETRA, sous la forme d'un plan d'entreprise pour les 5 prochaines années. La ministre indique qu'elle prépare une révision du cadre législatif relatif à APETRA. Il s'agit en effet de réorienter APETRA en perspective de la transition énergétique, vu qu'on aura peut-être aussi besoin à l'avenir d'autres stocks stratégiques que de pétrole, par exemple, d'hydrogène.

### **Rente nucléaire**

La ministre répond à M. Loones que sa question ne cadre pas dans la discussion sur le volet des dépenses de l'ajustement budgétaire. Elle y répondra donc ultérieurement dans le cadre des questions orales.

### **Crédits de cabinets**

La ministre déclare que son cabinet ne compte pas 41 équivalents temps plein, mais 28,5 (dont 17 détachés), alors qu'elle en aurait droit à 30.

verloren dat hoe sneller de windmolens kunnen worden aangesloten, hoe sneller een structurele bescherming tegen de hoge facturen kan worden opgebouwd en hoe sneller kan worden bijgedragen tot de energie-autonomie van ons land.

### **Statistische overdracht**

De minister herinnert eraan dat zij een *memorandum of understanding* met Denemarken heeft gesloten. Zij dacht toen dat de elektriciteitsaankoop één keer zou plaatsgrijpen. Zij heeft echter vastgesteld dat een rekenfout was geslopen in het dossier dat de vorige regering haar had bezorgd. Die vergissing zorgt ervoor dat waarschijnlijk gedurende meerdere jaren elektriciteit zal moeten worden aangekocht. Om die reden mag niets aan het toeval worden overgelaten en moet een versnelling hoger worden geschakeld, ook op het vlak van de interconnecties, ook om te kunnen investeren in de Belgische economie en aldus werkgelegenheid en welvaart tot stand te brengen.

### **Belasting op de overwinsten**

De belasting op de overwinsten werd niet opgenomen in de begrotingscontrole. Bovendien betreft het advies van de commissie de uitgaven en niet de inkomsten. De minister bevestigt niettemin dat de regering met dat dossier bezig is.

### **Beheersovereenkomst met APETRA**

De minister heeft de beheersovereenkomst met APETRA wel degelijk ontvangen, in de vorm van een bedrijfsplan voor de komende vijf jaar. De minister geeft aan dat zij een herziening van de wetgeving betreffende APETRA voorbereidt. Het is namelijk de bedoeling om APETRA een nieuwe richting te doen inslaan, met het oog op de energietransitie, aangezien in de toekomst misschien eveneens behoefte zal zijn aan andere strategische voorraden, dus niet alleen van petroleum, maar bijvoorbeeld ook van waterstof.

### **Nucleaire rente**

De minister antwoordt aan de heer Loones dat diens vraag niet past in de bespreking van de in de begrotings-aanpassing opgenomen uitgaven. Zij zal er derhalve later op antwoorden, in het kader van de mondelinge vragen.

### **Kabinetskredieten**

De minister geeft aan dat haar kabinet geen 41 voltijdsequivalenten in dienst heeft, maar 28,5 (van wie 17 gedetacheerden), terwijl zij recht zou hebben op 30 VTE's.

### C. Répliques

*M. Bert Wollants (N-VA)* se réjouit que l'étude EIE ait déjà été lancée. Il est clair qu'il ne faut pas tergiverser dans ce dossier. Cela fait plus d'un mois que le gouvernement fédéral négocie avec l'exploitant nucléaire en vue de la prolongation de la durée de vie de deux centrales nucléaires. Jusqu'à présent, le gouvernement fédéral n'a pas précisé la tournure de ces négociations.

Quant à l'aperçu des crédits accordés dans le cadre du tarif social élargi, l'intervenant constate que le coût éventuel de la prolongation de cette mesure au quatrième trimestre 2022 n'a toujours pas été communiqué. Peut-être la CREG n'a-t-elle pas encore effectué ce calcul?

En ce qui concerne le projet Ventilus, la récente audition d'Elia en commission a certes clarifié les exigences techniques, mais le problème de l'adhésion reste important et il est fort possible que les permis fassent l'objet de recours. Or, il est également important d'avancer dans ce dossier. Toutes les mesures ne doivent pas être prises par les autorités régionales. L'autorité fédérale doit également agir. Par exemple, l'étude documentaire géologique aurait déjà dû être livrée. Cette étude n'ayant pas été publiée, l'intervenant demande des précisions à ce sujet. L'autorité fédérale respecte-t-elle le calendrier prévu dans ce dossier capital?

*M. Wollants* n'a pas reçu de réponse à sa question sur les seuils de transition vers les énergies renouvelables. Pourquoi le montant prévu a-t-il été réduit de moitié lors de l'ajustement budgétaire et pourquoi n'a-t-on inscrit aucun montant pour les années suivantes? Cela s'explique-t-il par des raisons spécifiques?

Enfin, *M. Wollants* demande des explications à propos de "l'erreur de calcul" faite dans le dossier des énergies renouvelables. Faut-il en déduire que ce problème n'a pas été détecté lors du transfert statistique précédent?

*M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB)* remercie la ministre pour ses deux réponses et indique, à propos des deux questions auxquelles il n'a pas reçu de réponse, qu'il les posera au ministre des Finances au sein de la commission compétente. L'intervenant posera à nouveau la question des surprofits à la ministre au cours de la séance des questions orales en commission, car cette question est également restée sans réponse.

*M. Sander Loones (N-VA)* réitérera sa question à propos de la rente nucléaire, restée sans réponse, lors de la séance des questions orales en commission. L'intervenant

### C. Replieken

*De heer Bert Wollants (N-VA)* vindt het een goede zaak dat de MER-studie reeds wordt opgestart. Het is duidelijk dat in dit dossier niet mag worden gedraald. De federale regering onderhandelt nu reeds meer dan een maand met de kernexploitant over de levensduurverlenging van twee kerncentrales. Tot nog toe brengt de federale regering geen duidelijkheid over de uitkomst van deze onderhandelingen.

Wat het overzicht van de toegekende kredieten in het kader van het uitgebreid sociaal tarief betreft, is de spreker niet voldaan inzake de mogelijke kosten van de verlenging van deze maatregel voor het vierde kwartaal 2022. Wellicht werd de berekening door de CREG nog niet gemaakt?

Inzake het Ventilus-project heeft de recente hoorzitting in de commissie met Elia duidelijkheid gebracht over de technische vereisten, maar het probleem van het draagvlak blijft aanzienlijk, met het reële risico dat er tegen de vergunningen in beroep zal worden gegaan. Nochtans is het ook belangrijk dat in dit dossier vooruitgang wordt geboekt. Niet alle maatregelen moeten door de gewestelijke overheden worden getroffen. Ook de federale overheid moet stappen zetten. Zo zou de geologische desktopstudie ondertussen zijn opgeleverd. Aangezien deze studie niet werd gepubliceerd, wenst de spreker hierover nog meer duiding. Zit de federale overheid op schema in dit belangrijk dossier?

*De heer Wollants* hoorde geen antwoord op zijn vraag naar de drempels voor de opstap naar hernieuwbare energie. Waarom werd het bedrag bij de begrotingsaanpassing gehalveerd en is er geen bedrag ingeschreven voor de volgende jaren? Zijn er daarvoor specifieke redenen?

Tot slot is *de heer Wollants* geïnteresseerd in de uitleg over de "rekenfout" in het hernieuwbaar energiedossier. Begrijpt de spreker het goed dat bij de vorige statistische overdracht dit probleem niet werd gedetecteerd?

*De heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB)* dankt de minister voor de twee antwoorden die zij gaf. Voor de overige twee onbeantwoorde vragen zal hij zich richten tot de minister van Financiën in de ter zake bevoegde commissie. De onbeantwoorde vraag met betrekking tot de overwinsten, zal de spreker opnieuw stellen aan de minister tijdens de mondelinge vragen in de commissie.

*De heer Sander Loones (N-VA)* zal zijn onbeantwoorde vraag in verband met de nucleaire rente herhalen tijdens de mondelinge vragen in de commissie. Voorts roept

invite par ailleurs la ministre à communiquer dorénavant de manière transparente sur les crédits des cabinets.

#### D. Réponses complémentaires

*Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie,* répond à M. Wollants que le coût de la prolongation de l'intervention afférente au tarif social pour le quatrième trimestre 2022 est estimé à 270,7 millions d'euros. On peut le lire à la page 28 des commentaires et des observations de la Cour des comptes.

Concernant la suppression des seuils d'énergie renouvelable, la ministre répond que ces moyens sont répartis entre les départements de la Défense et de la Mobilité. Les fonds destinés à la Défense ont été inscrits pour 2023.

### III. — AVIS

La commission émet, par 10 voix contre 3 et 3 abstentions, un avis favorable sur la section 32 – SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (*partim*: Énergie) du projet de loi contenant le troisième ajustement du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2022 (DOC 55 2643/001).

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

*Ont voté pour:*

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Albert Vicaire, Olivier Vajda;

PS: Mélissa Hanus, Hugues Bayet;

MR: Christophe Bombled, Marie-Christine Marghem;

CD&V: Leen Dierick;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

*Ont voté contre:*

VB: Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel;

PVDA-PTB: Thierry Warmoes.

de heer Loones de minister op om voortaan transparant te communiceren over de kabinetskredieten.

#### D. Aanvullende antwoorden

*Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie,* antwoordt op de vraag van de heer Wollants dat de kostprijs voor een verlenging voor het vierde kwartaal 2022 van de bijdrage voor het sociaal tarief wordt geraamd op 270,7 miljoen euro. Dit staat met zoveel worden vermeld op blz. 28 van de Commentaar en de Opmerkingen van het Rekenhof.

Tevens antwoordt de minister in verband met het wegwerpen van de drempels voor hernieuwbare energie, dat deze middelen zijn verdeeld over de departementen defensie en mobiliteit. De middelen voor het departement defensie zijn ingeschreven voor 2023.

### III. — ADVIES

De commissie brengt met 10 tegen 3 stemmen en 3 onthoudingen een gunstig advies uit over sectie 32 – FOD Economie, kmo, Middenstand en Energie (*partim*: Energie) van het wetsontwerp houdende de derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2022 (DOC 55 2643/001).

Resultaat van de naamstemming:

*Hebben voorgestemd:*

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Albert Vicaire, Olivier Vajda;

PS: Mélissa Hanus, Hugues Bayet;

MR: Christophe Bombled, Marie-Christine Marghem;

CD&V: Leen Dierick;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

*Hebben tegengestemd:*

VB: Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel;

PVDA-PTB: Thierry Warmoes.



*Se sont abstenus:*

N-VA: Bert Wollants, Wouter Raskin en Sigrid Goethals;

*La rapporteure,*

Leen DIERICK

*Le président,*

Christian LEYSEN

*Hebben zich onthouden:*

N-VA: Bert Wollants, Wouter Raskin en Sigrid Goethals.

*De rapportrice,*

Leen DIERICK

*De voorzitter,*

Christian LEYSEN