

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 avril 2022

PROPOSITION DE LOI

**exemptant certains produits alimentaires
de la taxe sur la valeur ajoutée et
modifiant le taux d'accises applicable
aux eaux aromatisées**

(déposée par Mme Catherine Fonck et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 april 2022

WETSVOORSTEL

**tot invoering van een btw-vrijstelling
voor bepaalde voedingsproducten en
tot wijziging van het accijnstarief
voor gearomatiseerd water**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck c.s.)

RÉSUMÉ

Étant donné les problèmes causés par la mauvaise alimentation, la présente proposition de loi prévoit des mesures fiscales favorables concernant des aliments sains pour la santé.

Ces mesures sont les suivantes:

— exempter de la taxe sur la valeur ajoutée les livraisons de légumes, de fruits, d'eau fournie au moyen de canalisations et les eaux en bouteille non sucrées;

— réduire à 0 % le taux d'accises sur les eaux aromatisées sans sucres ou édulcorants ajoutés; cela dans la droite ligne de la logique de la taxation santé prévue dans le "tax shift" de 2015.

SAMENVATTING

Verkeerde voeding leidt tot gezondheidsproblemen. Daarom beoogt dit wetsvoorstel te voorzien in gunstige belastingmaatregelen voor gezonde voeding.

Meer bepaald gaat het om deze maatregelen:

— de levering van groenten, fruit, leidingwater en ongesuikerd flessenwater wordt vrijgesteld van de belasting over de toegevoegde waarde;

— het accijnstarief voor gearomatiseerd water zonder toegevoegde suikers of kleurstoffen wordt verlaagd tot 0 %, in overeenstemming met de geest van de gezondheidsbelasting die deel uitmaakte van de taxshift uit 2015.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Introduction

Se nourrir est évidemment l'un de nos besoins fondamentaux; cependant, se nourrir correctement ne semble pas une évidence pour tout le monde. Manger des chips, aller dans un fast-food ou, encore, boire des sodas très sucrés sont des pratiques courantes qui peuvent faire plaisir, mais qui ne doivent pas constituer la majorité, et encore moins l'exclusivité, de nos pratiques alimentaires.

En effet, nous n'avons pas besoin de rappeler que l'abus de produits trop gras ou trop sucrés engendre des problèmes d'obésité; ceux-ci provoquent malheureusement souvent à leur tour des autres problèmes de santé ou aggravent des problèmes de santé déjà existants.

2. Le surpoids et l'obésité au niveau mondial

Plus d'un milliard de personnes dans le monde souffrent de surcharge pondérale et sont donc susceptibles de souffrir de diabète de type 2, de maladies cardiaques ou de problèmes articulaires. M. Olivier De Schutter, rapporteur spécial de l'ONU sur le droit à l'alimentation, ne disait pas autre chose dans son rapport traitant des liens entre la santé et la malnutrition¹.

Il expliquait en effet que l'abondance des aliments fortement transformés est un facteur majeur de l'épidémie de maladies liées à la mauvaise nutrition, puisque ces types d'aliments sont souvent plus riches en graisses saturées, en acides gras, en sel et en sucres.

Il a également rappelé que "L'urbanisation et la propagation du style de vie occidental ont bouleversé les habitudes alimentaires locales. Le résultat est une catastrophe en matière de santé publique. Les gouvernements se sont concentrés sur la mise à disposition suffisante de calories, mais ils ont souvent négligé de s'intéresser au type de calories offertes, à quel prix et à la façon dont elles ont été produites".

L'indice de masse corporelle (IMC: le poids en kilogrammes divisé par le carré de la taille en mètres, exprimé en kg/m²) est l'indice habituellement utilisé pour déterminer et classer les problèmes de surpoids et d'obésité chez les adultes.

¹ Rapport soumis par le Rapporteur spécial sur le droit à l'alimentation", Olivier De Schutter, ONU, 26 décembre 2011.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Inleiding

Eten mag dan wel een basisbehoefte zijn, er een gezond voedingspatroon op nahouden ligt al veel minder voor de hand. Chips eten, naar een fastfoodrestaurant gaan of sterk gesuikerde frisdrank drinken zijn stuk voor stuk courante praktijken die weliswaar een voldaan gevoel kunnen geven, maar die niet het hoofdbestanddeel van een voedingspatroon mogen uitmaken, laat staan de enige voedingsgewoonte zijn.

Het hoeft immers geen betoog dat overmatig gebruik van te vette of te gesuikerde producten tot obesitasproblemen leidt, die van de weeromstuit andere gezondheidsproblemen in de hand werken of al bestaande gezondheidsklachten verergeren.

2. Overgewicht en obesitas op wereldvlak

Wereldwijd lijdt meer dan een miljard mensen aan overgewicht, waardoor zij type-2-diabetes, hartziekten en gewrichtsaandoeningen kunnen ontwikkelen. Zulks stelde ook de heer Olivier De Schutter, speciaal VN-rapporteur voor het recht op voeding, in zijn rapport over het verband tussen gezondheid en ongezonde voeding¹.

Daarin beschrijft hij hoe het overaanbod van sterk bewerkte levensmiddelen aanzienlijk bijdraagt tot de opmars van ziekten als gevolg van slechte voeding, die immers vaak meer verzadigde vetten, vetzuren, zout en suikers bevat.

Voorts stelt dat rapport: "*Urbanization, and the global spread of Western lifestyles have shaken up traditional food habits. The result is a public health disaster. Governments have been focusing on increasing calorie availability, but they have often been indifferent to what kind of calories are on offer, at what prices, to whom they are accessible, and how they are marketed.*".

Om overgewicht- en obesitasproblemen bij volwassenen vast te stellen en in te delen, wordt gewoonlijk gebruikgemaakt van de *body mass index* (BMI, gewicht in kilogram gedeeld door het kwadraat van de lichaamslengte in meter).

¹ Report of the Special Rapporteur on the right to food, Olivier De Schutter, Verenigde Naties, 26 december 2011.

L'OMS indique qu'il y a une pathologie de surpoids lorsque l'IMC est égal ou supérieur à 25, et d'obésité lorsque l'IMC est égal ou supérieur à 30.²

D'après l'OMS, "en 2016, on enregistrait plus de 1,9 milliards de personnes en surpoids et plus de 650 millions étaient obèses. Chaque année, 2,8 millions de personnes au moins meurent des conséquences du surpoids ou de l'obésité³. La prévalence de l'obésité a presque triplé au niveau mondial entre 1975 et 2016"⁴.

Pour inverser cette tendance, l'OMS préconise "une approche globale nécessitant que tous les secteurs, santé, finance, affaires étrangères, éducation, agriculture, planification et d'autres, collaborent pour réduire les risques associés à ces maladies et fassent la promotion d'interventions pour les éviter et les endiguer. Un moyen important de faire reculer les MNT (maladies non transmissibles) est de s'attacher à réduire les facteurs de risque qui leur sont associés. Il existe des solutions peu coûteuses pour diminuer les facteurs de risque communs et modifiables (principalement le tabagisme, la mauvaise alimentation, la sédentarité et l'usage nocif de l'alcool) et pour cartographier l'épidémie des MNT et de leurs facteurs de risque. Un autre moyen a trait aux interventions essentielles contre les MNT, ayant un fort impact et pouvant faire appel aux soins de santé primaires pour renforcer la détection précoce et le traitement en temps voulu. Les faits montrent que ces interventions sont d'excellents investissements économiques car, si on les applique de manière précoce aux patients, on peut réduire les besoins en traitements plus coûteux. Ces mesures peuvent être mises en œuvre à tous les niveaux de ressource. Le plus grand impact sera obtenu en établissant des politiques publiques qui favorisent la lutte contre les MNT et la prévention et réorientent les systèmes de santé pour satisfaire les besoins des personnes atteintes"⁵.

En outre, l'Assemblée mondiale de la Santé a encore rappelé, en 2020, à toutes les parties intéressées qu'il est nécessaire de prendre des mesures aux niveaux mondial, régional et local pour améliorer les habitudes de la population en matière d'alimentation et d'activité physique.⁶

² OMS, <http://www.who.int/features/factfiles/obesity/facts/fr/>.

³ <https://www.euro.who.int/fr/health-topics/noncommunicable-diseases/obesity/news/news/2017/10/world-obesity-day-understanding-the-social-consequences-of-obesity>.

⁴ <https://www.who.int/fr/news-room/fact-sheets/detail/obesity-and-overweight>.

⁵ <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs355/fr/>.

⁶ <https://www.who.int/fr/news-room/fact-sheets/detail/obesity-and-overweight>.

Volgens de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) is er sprake van overgewicht bij een BMI vanaf 25 en van obesitas bij een BMI van 30 en meer.²

"In 2016, more than 1.9 billion adults, 18 years and older, were overweight. Of these over 650 million were obese", aldus de WHO. Elk jaar sterven 2,8 miljoen mensen aan de gevolgen van overgewicht of obesitas.³ Tussen 1975 en 2016 is de prevalentie van obesitas wereldwijd nagenoeg verdrievoudigd.⁴

Om die trend te keren, formuleert de WHO deze aanbeveling: "a comprehensive approach is needed requiring all sectors, including health, finance, transport, education, agriculture, planning and others, to collaborate to reduce the risks associated with NCDs [red. non communicable diseases], and to promote interventions to prevent and control them. An important way to control NCDs is to focus on reducing the risk factors associated with these diseases. Low-cost solutions exist for governments and other stakeholders to reduce the common modifiable risk factors". Die risicofactoren zijn tabaksverslaving, ongezonde voeding, onvoldoende beweging en alcoholmisbruik. Voorts stelt de WHO: "Monitoring progress and trends of NCDs and their risk is important for guiding policy and priorities. (...) High impact essential NCD interventions can be delivered through a primary health care approach to strengthen early detection and timely treatment. Evidence shows such interventions are excellent economic investments because, if provided early to patients, they can reduce the need for more expensive treatment". Die maatregelen kunnen ongeacht de beschikbare middelen ten uitvoer worden gelegd. Volgens de WHO zal het beste resultaat worden verkregen met beleidsmaatregelen die de strijd tegen en de preventie van niet-overdraagbare aandoeningen bevorderen en die de gezondheidssystemen in die zin bijsturen dat beter tegemoet wordt gekomen aan de behoeften van de patiënten.⁵

Bovendien heeft de Wereldgezondheidsvergadering (WHA) in 2020 alle betrokken partijen eraan herinnerd dat wereldwijd maar ook regionaal en lokaal maatregelen moeten worden genomen om de gewoonten van de bevolking inzake voeding en lichaamsbeweging te verbeteren.⁶

² <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/obesity-and-overweight>.

³ <https://www.euro.who.int/en/health-topics/noncommunicable-diseases/obesity/news/news/2017/10/world-obesity-day-understanding-the-social-consequences-of-obesity>.

⁴ <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/obesity-and-overweight>.

⁵ <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/noncommunicable-diseases>.

⁶ <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/obesity-and-overweight>.

3. Le surpoids et l'obésité au niveau belge

Cette épidémie mondiale concerne également les citoyens belges et, de plus, elle est en constante augmentation au sein de notre population, particulièrement depuis ces vingt dernières années, durant lesquelles elle a progressé de manière fulgurante.

D'après l'enquête de santé menée par l'Institut Scientifique de Santé Publique, en 2018, "49,3 % de la population adulte est en surpoids tandis que 15,9 % peuvent être qualifiés d'obèse" (mesure auto-rapportée par interview). Les mesures objectives de taille et de poids de l'enquête de santé révèlent des résultats encore plus alarmants encore, avec plus de la moitié de la population belge adulte (55 %) en surpoids et un cinquième (21 %) obèse.⁷ Comparé aux enquêtes précédentes (1997, 2001, 2004, 2008, 2013 et 2018), l'IMC moyen au sein de la population adulte a augmenté de façon linéaire et significative depuis 1997, tant à l'échelle nationale qu'au niveau régional. En effet, la prévalence du surpoids s'élevait à 41,3 % en 1997 pour atteindre 49,3 % en 2018. C'est également le cas pour la prévalence de l'obésité, qui passe de 10,8 % en 1997 à 15,9 % en 2018."⁸

Tableau 1: Chiffres par région de la prévalence de surpoids et de la prévalence de l'obésité

Prévalence du surpoids par région	Prévalence de l'obésité par région
· Région flamande: de 40,4 % en 1997 à 48,2 % en 2018	· Région flamande: de 9,6 % en 1997 à 15,0 % en 2018
· Région bruxelloise: de 35,5 % en 1997 à 46,5 % en 2018	· Région bruxelloise: de 9,2 % en 1997 à 13,9 % en 2018
· Région wallonne: de 44,8 % en 1997 à 51,8 % en 2018	· Région wallonne: de 13,7 % en 1997 à 18,0 % en 2018

Source: S. Drieskens, R. Charafeddine, L. Gisle: *Enquête de santé 2018: État nutritionnel. Bruxelles, Belgique: Sciensano; Numéro de rapport: D/2019/14.440/62. Disponible en ligne: www.enquetesante.be.*

De plus, il apparaît que le pourcentage de personnes en surpoids augmente considérablement avec l'âge; de 24,7 % chez les 18-24 ans, il passe à 61,9 % chez les 65-74 ans, même s'il diminue ensuite à 52,2 % chez les 75 ans et plus.

⁷ S. Drieskens, R. Charafeddine, L. Gisle: *Enquête de santé 2018: État nutritionnel. Bruxelles, Belgique: Sciensano; Numéro de rapport: D/2019/14.440/62. Disponible en ligne: www.enquetesante.be.*

⁸ *Ibid.*

3. Overgewicht en obesitas in België

Deze wereldwijde epidemie treft ook de Belgische bevolking en dijt bovendien uit. Vooral de jongste twintig jaar is de prevalentie spectaculair toegenomen.

Volgens de in 2018 gevoerde gezondheidsenquête van het Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid (hierna "Sciensano") heeft bijna de helft (49,3 %) van de volwassen bevolking overgewicht, terwijl 15,9 % kan worden gekwalificeerd als obees (op basis van lengte en gewicht zoals zelf gerapporteerd bij de enquête). Uitgaande van een objectieve meting van lengte en gewicht in het kader van het onderzoek zijn de resultaten nog verontrustender: meer dan de helft (55 %) van de Belgische volwassen bevolking heeft overgewicht en één op de vijf (21 %) is obees.⁷ In vergelijking met eerdere onderzoeken (1997, 2001, 2004, 2008, 2013 en 2018) is de gemiddelde BMI van de volwassen bevolking sinds 1997 lineair en significant toegenomen, op zowel nationaal als gewestelijk niveau. De prevalentie van overgewicht, die in 1997 nog 41,3 % bedroeg, was in 2018 tot 49,3 % gestegen. Ook de prevalentie van obesitas is toegenomen: van 10,8 % in 1997 naar 15,9 % in 2018.⁸

Tabel 1: Prevalentie van overgewicht en van obesitas (per gewest)

Overgewicht	Obesitas
· Vlaams Gewest: van 40,4 % in 1997 naar 48,2 % in 2018	· Vlaams Gewest: van 9,6 % in 1997 naar 15,0 % in 2018
· Brussels Hoofdstedelijk Gewest: van 35,5 % in 1997 naar 46,5 % in 2018	· Brussels Hoofdstedelijk Gewest: van 9,2 % in 1997 naar 13,9 % in 2018
· Waals Gewest: van 44,8 % in 1997 naar 51,8 % in 2018	· Waals Gewest: van 13,7 % in 1997 naar 18,0 % in 2018

Bron: S. Drieskens, R. Charafeddine, L. Gisle. *Gezondheidsenquête 2018: Voedingsstatus. Brussel, België: Sciensano; Rapportnummer: D/2019/14.440/53. Beschikbaar op: www.gezondheidsenquête.be.*

Bovendien blijkt dat het aandeel van personen met overgewicht aanzienlijk stijgt met de leeftijd: van 24,7 % in de leeftijdscategorie van 18 tot 24 jaar naar 61,9 % in de leeftijdscategorie van 65 tot 74 jaar, waarna het bij de 75-plussers opnieuw daalt tot 52,2 %.

⁷ S. Drieskens, R. Charafeddine, L. Gisle. *Gezondheidsenquête 2018: Voedingsstatus. Brussel, België: Sciensano; Rapportnummer: D/2019/14.440/53. Beschikbaar op: www.gezondheidsenquête.be.*

⁸ *Ibid.*

Par conséquent, si nous n'agissons pas, l'état des finances publiques (actuellement grevées par les conséquences du vieillissement de la population qui s'aggrave de manière croissante) se détériorera encore dans les années à venir, du fait des conséquences de ces facteurs sur notre système de soins de santé.

L'Institut Scientifique de Santé Publique relève également que "le régime alimentaire en Belgique se caractérise par une consommation excessive de viandes rouges, de viandes transformées et de boissons sucrées, alors que la consommation de fruits et légumes, de lait, œufs, poisson, noix, et graines, est insuffisante. Seuls 14 % des gens suivent la recommandation de l'OMS de consommer au moins 400 g de fruits et légumes par jour.

De plus, les jeunes, et surtout les adolescents, consomment moins de fruits et légumes que la moyenne européenne"⁹.

4. Le surpoids et l'obésité des enfants et des jeunes

La situation des enfants est particulièrement interpellante; toujours selon l'OMS, "En 2016, plus de 340 millions d'enfants et d'adolescents âgés de 5 à 19 ans étaient en surpoids ou obèses. Et plus de 38 millions d'enfants de moins de cinq ans étaient en surpoids en 2019. L'obésité chez l'enfant est l'un des plus graves problèmes de santé publique du XXI^e siècle"¹⁰.

Selon l'Institut Scientifique de Santé Publique, en 2018, "globalement 1 jeune sur 5 (âgé de 2 à 17 ans) est en surpoids et 5,8 % des jeunes de cet âge souffrent d'obésité. [...] On trouve des différences significatives selon l'âge: le pourcentage de jeunes en surpoids est significativement plus élevé chez les enfants (24,4 % des 2-4 ans) que chez les jeunes adolescents (11,9 % des 15-17 ans). En ce qui concerne l'obésité, le pourcentage est significativement plus élevé parmi les enfants (11,7 % des 2-4 ans) que parmi les groupes plus âgés (5,0 % des 5-9 ans, 4,6 % des 10-14 ans et 3,3 % des 15-17 ans)."¹¹

Au niveau national, le pourcentage [de jeunes souffrant de surpoids] est significativement plus élevé en 2018 (19 %) qu'en 1997 (13,6 %).¹²

Bij gebrek aan actie zullen de overheidsfinanciën (die nu al almaar meer onder druk van de vergrijzing komen te staan) de komende jaren nog verslechteren door de impact van de hierboven aangehaalde factoren op het gezondheidszorgsysteem.

Tevens wijst Sciensano er in de gezondheidsenquête op dat het Belgische voedingspatroon "gekenmerkt [wordt] door een overmatige consumptie van rood vlees, bereid vlees en gesuikerde dranken, en door een onvoldoende consumptie van fruit en groenten, melk, eieren, vis en noten en zaden. Slechts 14 % van de mensen volgt de aanbeveling van de Wereldgezondheidsorganisatie om minstens 400 g fruit en groenten per dag te consumeren.

Jongeren, en vooral adolescenten, consumeren minder fruit en groenten dan het Europese gemiddelde."⁹

4. Overgewicht en obesitas bij kinderen en jongeren

De situatie bij kinderen is bijzonder verontrustend. Nog volgens de WHO kampton in 2016 meer dan 340 miljoen kinderen en adolescenten (tussen 5 en 19 jaar) met overgewicht of obesitas en leden in 2019 meer dan 38 miljoen kinderen jonger dan vijf jaar aan overgewicht. Volgens de WHO is obesitas bij kinderen een van de zwaarste gezondheidsproblemen van de 21^e eeuw.¹⁰

Volgens Sciensano was in 2018 globaal genomen één op de vijf jongeren (tussen 2 en 17 jaar) te dik en leed 5,8 % aan obesitas. Daarbij duiken significante verschillen volgens de leeftijd op: de prevalentie van overgewicht is bij kinderen (24,4 % bij kinderen tussen 2 en 4 jaar) beduidend hoger dan bij adolescenten (11,9 % bij jongeren tussen 15 en 17 jaar). Obesitas treft dan weer vaker kinderen (11,7 % bij de 2- tot 4-jarigen) dan oudere leeftijdsgroepen (5 % bij de 5- tot 9-jarigen, 4,6 % bij de 10- tot 14-jarigen en 3,3 % bij de 15- tot 17-jarigen).¹¹

Op nationaal niveau is het percentage jongeren dat aan overgewicht lijdt, in 2018 (19 %) significant hoger dan in 1997 (13,6 %).¹²

⁹ Renard F, Devleeschauwer B, Health Status Report 2019, L'état de santé en Belgique. Bruxelles, Belgique: Sciensano; 2019. 48p. Numéro de dépôt légal: D/2019/14.440/3.

¹⁰ <http://www.who.int/features/factfiles/obesity/facts/fr/>.

¹¹ S. Drieskens, R. Charafeddine, L. Gisle: Enquête de santé 2018: État nutritionnel. Bruxelles, Belgique: Sciensano; Numéro de rapport: D/2019/14.440/62. Disponible en ligne: www.enquetesante.be.

¹² *Ibid.*

⁹ Renard F, Devleeschauwer B, Health Status Report 2019, De gezondheidstoestand in België. Brussel, België: Sciensano; 2019. 48 blz. Wettelijk depotnummer: D/2019/14.440/43.

¹⁰ <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/obesity-and-overweight>.

¹¹ S. Drieskens, R. Charafeddine, L. Gisle. Gezondheidsenquête 2018: Voedingsstatus. Brussel, België: Sciensano; Rapportnummer: D/2019/14.440/53. Beschikbaar op: www.gezondheidsenquête.be.

¹² *Ibid.*

Tableau 2: Évolution de l'état nutritionnel en Belgique entre 1997 et 2018

Tabel 2: Evolutie van de voedingsstatus in België 1997-2018

Tableau 1 Évolution de l'état nutritionnel en Belgique 1997-2018

	1997	2001	2004	2008	2013	2018
Population de 18 ans et plus ...						
• Indice de masse corporelle (IMC) moyen	24,5	24,8	24,9	25,1	25,2	25,5
• % en surpoids (BMI ≥ 25,0)	41,3	44,5	44,1	46,9	48,1	49,3
• % en obésité (BMI ≥ 30,0)	10,8	12,1	12,7	13,8	13,7	15,9
• % en carence pondérale (BMI < 18,5)	3,7	3,5	3,4	3,1	3,0	2,9
Jeunes de 2 à 17 ans ...						
• % en surpoids	13,6	16,2	16,2	17,3	18,2	19,0
• % en obésité	4,5	4,9	5,3	4,7	6,3	5,8

Source: Enquête de Santé, Belgique, 1997, 2001, 2004, 2008, 2013, 2018

Tabel 1. Evolutie van de voedingsstatus in België 1997-2018

	1997	2001	2004	2008	2013	2018
Volwassen bevolking van 18 jaar en ouder ...						
• Gemiddelde BMI	24,5	24,8	24,9	25,1	25,2	25,5
• Percentage met overgewicht (BMI ≥ 25,0)	41,3	44,5	44,1	46,9	48,1	49,3
• Percentage met obesitas (BMI ≥ 30,0)	10,8	12,1	12,7	13,8	13,7	15,9
• Percentage met ondergewicht (BMI < 18,5)	3,7	3,5	3,4	3,1	3,0	2,9
Jongeren van 2 t.e.m. 17 jaar ...						
• Percentage met overgewicht	13,6	16,2	16,2	17,3	18,2	19,0
• Percentage met obesitas	4,5	4,9	5,3	4,7	6,3	5,8

Bron: Gezondheidsenquête, België, 1997, 2001, 2004, 2008, 2013, 2018

Cette thématique a déjà fait l'objet d'une proposition de résolution déposée à la Chambre de représentants (DOC54 0936/001) "visant à l'élaboration d'une stratégie globale de lutte contre l'obésité, particulièrement auprès des enfants et des jeunes". Ce texte a été déposé le 4 mars 2015. Par la suite, en 2019, une résolution (DOC 54 0055/009) "relative à l'élaboration d'un plan stratégique en vue de combattre et de traiter le problème de l'obésité" a été adoptée.

En effet, en juillet 2015, le gouvernement a annoncé un ensemble de mesures fiscales dénommé "tax shift". Ce tax shift avait deux objectifs: augmenter le pouvoir d'achat et créer de l'emploi via une baisse des prélèvements sur le travail. Afin de financer cette politique, un certain nombre de prélèvements compensatoires ont été levés. Parmi ceux-ci, la mise en place d'une taxe

Over dit vraagstuk werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers eerder al, op 4 maart 2015, een voorstel van resolutie ingediend, namelijk "over de uitwerking van een alomvattende aanpak van obesitas, in het bijzonder bij kinderen en jongeren" (DOC 54 0936/001). Later werd in 2019 een resolutie aangenomen "voor het uitwerken van een strategisch plan voor de bestrijding en behandeling van de obesitasproblematiek" (DOC 54 0055/009).

In juli 2015 had de regering een geheel van fiscale maatregelen, onder de noemer "taxshift", in uitzicht gesteld. Die taxshift had twee doelstellingen: de koopkracht verhogen en werkgelegenheid creëren via een verlaging van de loonlasten. Ter financiering van dat beleid werden enkele compenserende heffingen ingevoerd. De "gezondheidstaks" is er daar één van. De

“Santé”, sous la forme d’un droit d’accises sur les boissons dites “rafraîchissantes”, qui est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2016.

Avant même son entrée en vigueur, cette décision a suscité de nombreuses critiques; cela, sur plusieurs plans.

Une première critique concerne le champ d’application de cette taxe. Pourtant annoncée comme une mesure visant à diminuer la consommation de sucre, l’accise frappe tant les boissons sucrées que celles qui ne contiennent pas de sucre. En effet, les eaux aromatisées sans sucre ou édulcorant sont, à l’heure actuelle, toujours soumises à un tarif d’accises de 6,8133 euros par hectolitre¹³. Cela ne peut donc pas être expliqué par la volonté de préserver la santé de nos concitoyens. Dès lors qu’elles sont sans sucre ou édulcorant, ces eaux doivent être exclues du champ d’application de la taxe prévue par la loi relative au régime d’accise des boissons non alcoolisées et du café.

En effet, les eaux aromatisées sans sucre ajouté ou édulcorant peuvent être un substitut intelligent et attrayant aux sodas. En comparaison avec l’eau, l’eau aromatisée peut plus facilement combler et séduire la personne ayant développé une addiction aux sucres. Cela permettrait donc, d’une part, de lutter contre l’obésité (autant chez les enfants que chez les adultes) et, d’autre part, d’encourager l’innovation des producteurs belges dans ce domaine.

Par cette proposition de loi, il est donc suggéré que cette catégorie devrait, tout comme l’eau, être exemptée entièrement des accises. Il est donc proposé que le taux applicable à cette catégorie soit mis à 0 euro par hectolitre, par le biais d’une modification de l’article 13, § 1^{er}, c), de la loi du 21 décembre 2019 relative au régime d’accise des boissons non alcoolisées et du café.

La seconde critique formulée à l’encontre de cette taxe issue du *tax shift* est qu’elle augmente l’écart de prix avec les pays frontaliers, ce qui ne manque pas d’avoir un impact négatif pour les commerçants belges, comme l’affirme Comeos, la fédération belge du commerce et des services¹⁴. La fédération explique que cette hausse des accises encourage davantage le consommateur à passer la frontière pour effectuer ses achats dans les pays transfrontaliers. Selon les chiffres

gezondheidstaks bestaat in een accijs op zogeheten “frisdrank” en wordt geheven sinds 1 januari 2016.

Maar nog voordat de taks het licht zag, lag hij op meer dan één punt onder vuur.

Een eerste punt van kritiek betreft het toepassingsgebied van die belasting. Hoewel ze in uitzicht werd gesteld als een maatregel om het suikerverbruik te verminderen, is ze van toepassing op zowel suikerhoudende dranken als dranken zonder suiker. Zo geldt voor gearomatiseerd water zonder toegevoegde suiker of andere zoetstoffen nog steeds een accijnstarief van 6,8133 euro per hectoliter.¹³ Er kan dus niet worden beweerd dat zulks ter wille van de gezondheid van de Belgische burger zou zijn. Dergelijk water bevat geen suiker of andere zoetstoffen en moet dan ook uit het toepassingsgebied worden gehaald van de belasting die ingesteld is bij de wet betreffende het accijnsstelsel van alcoholvrije dranken en koffie.

Gearomatiseerd water zonder toegevoegde suiker of andere zoetstoffen kan immers een slim en aantrekkelijk alternatief voor frisdrank zijn. Anders dan gewoon water zal gearomatiseerd water iemand met een suikerverslaving immers sneller aanspreken en een verzadigd gevoel geven. Door aldus in te grijpen, kan niet alleen zwaarlijvigheid (bij kinderen, maar ook bij volwassenen) worden tegengegaan, maar zouden de Belgische producenten ook tot innovatie worden aangespoord.

Derhalve strekt dit wetsvoorstel ertoe deze categorie, zoals water, volledig van accijnzen vrij te stellen. Het opzet is het vigerende tarief voor deze categorie tot 0 euro per hectoliter te reduceren door daartoe artikel 13, § 1, c), van de wet van 21 december 2009 betreffende het accijnsstelsel van alcoholvrije dranken en koffie te wijzigen.

Een tweede punt van kritiek op die uit de taxshift voortvloeiende belasting betreft het toegenomen prijsverschil met de buurlanden, met alle negatieve gevolgen van dien voor de Belgische handelaars, zoals Comeos, de Belgische federatie van de handel en diensten aangeeft.¹⁴ De federatie wijst erop dat de consument als gevolg van die accijnsstijging nog vaker vlak over de grens inkopen gaat doen. Uit de Franse cijfers blijkt dat één Belg op drie (36 %) over de grens winkelt en, als het om Frankrijk gaat,

¹³ Article 7, c), de la loi du 21 décembre 2009 relative au régime d’accise des boissons non alcoolisées et du café, combiné avec l’article 13, § 1^{er}, c), de la même loi.

¹⁴ Comeos, 2015, Le gouvernement encourage les achats transfrontaliers, 12 octobre, comeos.be.

¹³ Artikel 7, c), van de wet van 21 december 2009 betreffende het accijnsstelsel van alcoholvrije dranken en koffie, gelezen in samenhang met artikel 13, § 1, c), van dezelfde wet.

¹⁴ Comeos, 2015, regering stimuleert grensoverschrijdende aankopen, 12 oktober 2015, www.comeos.be.

français, un Belge sur trois (36 %) va faire ses achats dans un pays transfrontalier et les principaux produits achetés en France sont les boissons rafraîchissantes non alcoolisées¹⁵. La perte entraînée par ce comportement aurait, en 2016, coûté directement 2,7 milliards d'euros (hors e-commerce, NLDR); sur le montant précité, on compte 861 millions en achats de produits alimentaires et de base et cela concerne indirectement 16 000 emplois.¹⁶ Dans ce contexte, la fiscalité est bien loin d'être un instrument renforçant l'économie, conclut la Fédération de l'industrie alimentaire belge (Fevia).¹⁷

Afin de favoriser l'achat de nourriture saine, souvent produite localement par nos agriculteurs, et de renforcer la compétitivité des commerces situés en Belgique, la présente proposition de loi vise à exempter de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) les légumes, les fruits, l'eau courante et l'eau en bouteille non sucrée et sans édulcorants (y compris l'eau aromatisée).

L'eau, les fruits et les légumes sont considérés comme des biens de première nécessité selon le plan fédéral nutrition santé, qui recommande une portion de 5 fruits et légumes par jour.

Cet objectif n'étant pas atteint en Belgique, il convient de rendre les fruits et légumes plus abordables pour tous en réduisant à zéro le taux de TVA dont ils sont l'objet.

Ce taux n'est pas inconnu dans le paysage fiscal belge puisqu'un taux de 0 % est appliqué aux quotidiens, aux publications et aux magazines d'intérêt général publiés au moins 48 fois par an ainsi qu'à certains produits de récupération.

Toutefois, vu que la TVA est régie par une directive européenne, cette mesure devra recevoir l'aval de la Commission européenne avant d'entrer en vigueur.

Catherine FONCK (Les Engagés)
Vanessa MATZ (Les Engagés)
Maxime PRÉVOT (Les Engagés)
Josy ARENS (Les Engagés)
Georges DALLEMAGNE (Les Engagés)

¹⁵ https://actu.fr/economie/un-consommateur-belge-sur-trois-fait-courses-letranger-surtout-france_22523456.html.

¹⁶ <https://www.lalibre.be/economie/placements/2018/01/29/16000-emplois-perdus-ici-parce-que-les-belges-font-leurs-courses-a-letranger-ELCMVBMOQ5BD5OXAOGWLG16YSE/>.

¹⁷ <https://www.gondola.be/fr/news/les-accises-sur-les-boissons-rafraichissantes-ont-triple-depuis-2016>.

er hoofdzakelijk niet-alcoholische frisdrank inslaat.¹⁵ In 2016 zou dat gedrag (e-commerce buiten beschouwing gelaten) hebben geleid tot een rechtstreeks omzetverlies ten belope van 2,7 miljard euro; van dat bedrag betreft 861 miljoen euro de aankoop van voedingsmiddelen. Onrechtstreeks komen daardoor 16 000 banen in het gedrang.¹⁶ Tegen die achtergrond is de fiscaliteit allesbehalve een instrument dat de economie versterkt, stelt het VIWF (Koninklijk Verbond van de Industrie van Waters en Frisdranken).¹⁷

Om de aankoop van vaak lokaal door de Belgische landbouwers geproduceerde gezonde voeding te bevorderen en het concurrentievermogen van de Belgische handelszaken te versterken, beoogt dit wetsvoorstel groenten, fruit, leidingwater en gebotteld water zonder suiker of andere zoetstoffen (gearomatiseerd water inbegrèpen) van btw vrij te stellen.

Water, fruit en groenten worden beschouwd als levensnoodzakelijke producten volgens het Nationaal Voedings- en Gezondheidsplan, dat minstens vijf porties groenten en fruit per dag aanbeveelt.

Daar die doelstelling in België niet wordt gehaald, komt het erop aan fruit en groenten tegen een voor iedereen betaalbare prijs beschikbaar te maken, met name door het toepasselijke btw-tarief tot nul te reduceren.

Dat nultarief zou fiscaal ook geen uitzondering zijn in België, aangezien het al bestaat voor dagbladen, publicaties en magazines met een algemeen informatieve strekking die minstens 48 keer per jaar verschijnen, alsook voor bepaalde recuperatieproducten.

Aangezien de btw door een Europese richtlijn wordt geregeld, moet deze beoogde maatregel door de Europese Commissie worden goedgekeurd alvorens ze in werking kan treden.

¹⁵ https://actu.fr/economie/un-consommateur-belge-sur-trois-fait-courses-letranger-surtout-france_22523456.html.

¹⁶ <https://www.lalibre.be/economie/placements/2018/01/29/16000-emplois-perdus-ici-parce-que-les-belges-font-leurs-courses-a-letranger-ELCMVBMOQ5BD5OXAOGWLG16YSE/>.

¹⁷ <https://www.gondola.be/fr/news/les-accises-sur-les-boissons-rafraichissantes-ont-triple-depuis-2016>.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 44 du Code de la taxe sur la valeur ajoutée, modifié en dernier lieu par la loi du 11 juillet 2021, est complété par un paragraphe 4, rédigé comme suit:

"§ 4. Sont aussi exemptées de la taxe les livraisons des biens suivants:

1. les légumes, plantes, racines et tubercules alimentaires;
2. les fruits comestibles;
3. l'eau ordinaire naturelle fournie au moyen de canalisations;
4. les eaux, y compris les eaux minérales naturelles ou artificielles, les eaux gazéifiées et les eaux aromatisées, non additionnées de sucre ou d'autres édulcorants."

Art. 3

Dans l'article 13 de la loi du 21 décembre 2009 relative au régime d'accise des boissons non alcoolisées et du café, modifié en dernier lieu par la loi du 25 décembre 2017, dans le § 1^{er}, c), les mots "6,8133 euros par hectolitre" sont remplacés par les mots "0 euro par hectolitre".

1^{er} mars 2022

Catherine FONCK (Les Engagés)
Vanessa MATZ (Les Engagés)
Maxime PRÉVOT (Les Engagés)
Josy ARENS (Les Engagés)
Georges DALLEMAGNE (Les Engagés)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 44 van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, het laatst gewijzigd bij de wet van 11 juli 2021, wordt aangevuld met een § 4, luidende:

"§ 4. Van de belasting zijn ten slotte vrijgesteld de leveringen van:

1. groenten, planten, wortels en knollen, voor voedingsdoeleinden;
2. fruit;
3. gewoon natuurlijk leidingwater;
4. water, natuurlijk of kunstmatig mineraalwater daar- onder begrepen, spuitwater en gearomatiseerd water, zonder toegevoegde suiker of andere zoetstoffen."

Art. 3

In artikel 13 van de wet van 21 december 2009 betreffende het accijnsstelsel van alcoholvrije dranken en koffie, het laatst gewijzigd bij de wet van 25 december 2017, worden in § 1, c), de woorden "6,8133 euro per hectoliter" vervangen door de woorden "0 euro per hectoliter".

1 maart 2022