

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 juillet 2022

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**demandant à la Cour des comptes
la réalisation d'un audit des projets dits DBFM
en cours de la Régie des Bâtiments**

TEXTE ADOPTÉ

PAR LA COMMISSION
DE LA MOBILITÉ, DES ENTREPRISES PUBLIQUES ET
DES INSTITUTIONS FÉDÉRALES**PROPOSITION DE RÉSOLUTION****demandant à la Cour des comptes
la réalisation d'un audit des projets dits DBFM
en cours de la Régie des Bâtiments**

*Voir:*Doc 55 **2788/ (2021/2022)**:

001: Proposition de résolution de M. Piedbœuf et consorts.

002 et 003: Amendements.

004: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 juli 2022

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**waarbij het Rekenhof wordt verzocht de
lopende DBFM-projecten van de Regie der
Gebouwen aan een audit te onderwerpen**

TEKST AANGENOMEN

DOOR DE COMMISSIE
VOOR MOBILITEIT, OVERHEIDSBEDRIJVEN EN
FEDERALE INSTELLINGEN**VOORSTEL VAN RESOLUTIE****waarbij het Rekenhof wordt verzocht de
lopende en zogenaamde DBFM-projecten
van de Regie der Gebouwen aan een audit
te onderwerpen****(nieuw opschrift)**

*Zie:*Doc 55 **2788/ (2021/2022)**:

001: Voorstel van resolutie van de heer Piedbœuf c.s.

002 en 003: Amendementen.

004: Verslag.

07536

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant l'article 5, § 1^{er}, de la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes;

B. considérant les impératifs d'indépendance et de compétence, et tenant compte de sa disponibilité, il est proposé que l'audit soit mené par la Cour des comptes, en tant qu'acteur central de l'audit;

C. vu l'accord de gouvernement qui précise qu'un audit de tous les projets DBFM (*Design - Build - Finance - Maintain*) en cours sera effectué;

D. rappelant l'importance de recourir en premier lieu à l'expertise de la Cour des comptes pour mener de tels audits;

E. considérant le Masterplan III Prisons qui comporte des projets tant pour l'accueil d'internés que pour la détention de détenus dans des conditions humaines;

F. considérant l'importance de disposer d'un audit clair sur les projets DBFM menés par l'État fédéral afin d'avoir une mise en perspective vis-à-vis des projets menés sous la forme de PPP ou d'achats en régie propre;

G. considérant que le secrétaire d'État à la Régie des Bâtiments a insisté, lors de sa note de politique générale, sur un renforcement de la confiance des différents clients et parties prenantes de la Régie des Bâtiments, par une rigueur de gestion impliquant, d'une part, une transparence accrue dans les choix des projets mis en œuvre, notamment au moyen d'une définition et d'une objectivation des critères de choix de ces projets, et, d'autre part, une maîtrise accrue des processus par un renforcement des mesures de contrôle interne;

H. conscient du temps qui sera nécessaire à la Cour des comptes pour mener un tel audit, mais rappelant la possibilité dans le cadre de ce travail global pour la Chambre des représentants de recevoir des états des lieux intermédiaires en commission au cours de ce travail d'audit;

I. considérant que le Conseil des ministres peut toujours approuver et conclure des contrats DBFM;

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. verwijst naar artikel 5, § 1, van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof;

B. stelt in het licht van de onafhankelijkheids- en bevoegdheidsvereisten, rekening houdend met diens mate van beschikbaarheid, voor dat de audit wordt uitgevoerd door het Rekenhof, als centrale actor ervan;

C. stipt aan dat het regeerakkoord aangeeft dat er een audit komt van alle lopende DBFM-projecten (*Design - Build - Finance - Maintain*);

D. vindt het belangrijk dat voor het uitvoeren van dergelijke audits in de eerste plaats gebruik wordt gebruikt van de knowhow van het Rekenhof;

E. vestigt de aandacht op het Masterplan III voor de gevangenen, dat voorziet in projecten voor zowel de opvang van geïnterneerden als de detentie van personen in menswaardige omstandigheden;

F. acht het belangrijk de door de Federale Staat beheerde DBFM-projecten aan een duidelijke audit te onderwerpen, zodat die in perspectief kunnen worden geplaatst tegenover de projecten die tot stand komen via PPS dan wel via aankoop in eigen beheer;

G. merkt op dat de voor de Regie der Gebouwen bevoegde staatssecretaris in zijn beleidsverklaring heeft aangedrongen op een versterking van het vertrouwen van de verschillende klanten en stakeholders van de Regie der Gebouwen via een strak beheer dat enerzijds een verhoogde transparantie inhoudt inzake de keuzes van de uitgevoerde projecten, onder meer door de criteria voor de keuze van die projecten te definiëren en te objectiveren, en anderzijds een verhoogde beheersing van de processen, via een versterking van de maatregelen van interne controle;

H. is zich bewust van de tijd die het Rekenhof nodig zal hebben om een dergelijke audit uit te voeren, maar herinnert eraan dat binnen dit alomvattend werk tussentijdse voortgangsverslagen in commissie kunnen worden uitgebracht ten behoeve van de Kamer van volksvertegenwoordigers;

I. overweegende dat de Ministerraad steeds DBFM-overeenkomsten kan goedkeuren en sluiten;

I. DEMANDE À LA COUR DES COMPTES:

1. de réaliser un audit et une évaluation globale de tous les projets DBFM de la Régie des Bâtiments en cours, en application de l'article 5, § 1^{er}, de la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes;

2. de se concentrer, en particulier, dans ce cadre, sur les contrats DBFM relatifs aux prisons, de la préparation des projets à leur livraison définitive ou à leur dernier état des lieux;

3. d'examiner surtout la méthode DBFM;

4. d'examiner d'abord, dans ce cadre, les questions suivantes:

a) Cette méthode permet-elle d'obtenir un bon rapport qualité-prix, du moins par rapport aux adjudications classiques et à la formule DBM dans le cadre de laquelle les pouvoirs publics assurent eux-mêmes le financement?

b) Quelle est l'expertise interne nécessaire pour négocier les contrats DBFM et les suivre tout au long de leur période d'exécution?

c) Quels sont les critères et modalités de désignation des partenaires privés? Peuvent-ils être améliorés?

5. de publier ce rapport d'audit avant le mois de juin 2023, après quoi il sera examiné à la Chambre des représentants en présence du secrétaire d'État compétent;

II. DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'étudier les résultats du contrôle de la Cour des comptes et d'en tenir compte dans ses futures décisions;

2. de publier un plan d'action trois mois après la publication des résultats répondant aux recommandations formulées.

I. VERZOEKT HET REKENHOF:

1. alle lopende DBFM-projecten van de Regie der Gebouwen te onderwerpen aan een audit en een alomvattende evaluatie, met toepassing van artikel 5, § 1, van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof;

2. zich in dat verband inzonderheid te richten op de DBFM-contracten voor gevangenen, vanaf de projectvoorbereiding tot de definitieve oplevering van het project dan wel de laatste stand van zaken;

3. daarbij vooral de DBFM-methodiek te onderzoeken;

4. in dat verband in eerste instantie de volgende vragen te stellen:

a) Leidt deze methodiek tot een goede prijs-kwaliteit-verhouding, tenminste vergeleken met de conventionele overheidsopdracht en de DBM-formule, waarbij de overheid zelf voor de financiering zorgt?

b) Welke knowhow is er intern nodig om over DBFM-contracten te onderhandelen en die projecten gedurende de hele looptijd op te volgen?

c) Wat zijn de criteria en de nadere regels om privé-partners aan te wijzen? Kunnen die worden verbeterd?

5. dit auditverslag openbaar te maken vóór juni 2023, waarna het in de Kamer van volksvertegenwoordigers zal worden besproken in aanwezigheid van de bevoegde staatssecretaris;

II. VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de bevindingen van deze controleopdracht door het Rekenhof onder de loep te nemen en er in haar toekomstige beslissingen rekening mee te houden;

2. drie maanden na de bekendmaking van de bevindingen een actieplan te publiceren dat aan de geformuleerde aanbevelingen tegemoetkomt.