

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 juillet 2022

**CONFÉRENCE
INTERPARLEMENTAIRE
SUR LES DÉFIS MIGRATOIRES****PARIS, 16 MAI 2022****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION
ET DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES
PAR
MME **Eva PLATTEAU** ET M. **Hervé RIGOT****SOMMAIRE**

Pages

I. Ouverture des travaux.....	3
II. Première session: "sept ans après la crise migratoire de 2015 – quels enseignements dans le contexte de la guerre en Ukraine?".....	6
III. Deuxième session: quels leviers pour la maîtrise des frontières extérieures?.....	12
IV. Conclusion de la réunion.....	15

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 juli 2022

**INTERPARLEMENTAIRE
CONFERENTIE
OVER MIGRATIE-UITDAGINGEN****PARIJS, 16 MEI 2022****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN, VEILIGHEID,
MIGRATIE EN BESTUURSZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Eva PLATTEAU** EN DE HEER **Hervé RIGOT****INHOUD**

Blz.

I. Opening van de vergadering.....	3
II. Sessie 1: zeven jaar na de migratiecrisis van 2015 – welke lessen kunnen er getrokken worden in de context van de oorlog in Oekraïne?	6
III. Sessie 2: welke hefboomen voor het beheer van de buitengrenzen?	12
IV. Conclusie van de vergadering	15

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwyn Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
CD&V	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Bert Moyaers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
N., Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours du premier semestre 2022, la France assure la présidence tournante de l'Union européenne. Le Sénat français a organisé dans ce cadre les 15 et 16 mai 2022 une conférence interparlementaire sur les défis migratoires. Des représentants des parlements de plusieurs États membres y ont participé.

Mme Eva Platteau (Ecolo-Groen) et M. Hervé Rigot (PS), membres de la commission de l'Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives, ont pris part à cette conférence au nom de la Chambre des représentants.

L'ordre du jour de la réunion est repris en annexe du présent rapport.

I. — OUVERTURE DES TRAVAUX

A. Allocution d'ouverture de M. Gérard Larcher, Président du Sénat français

M. Gérard Larcher, président du Sénat français, salue dans son discours la réponse rapide donnée par les États membres européens à la crise des réfugiés née du conflit en Ukraine: plus de 5 millions d'Ukrainiens ont déjà été accueillis.

La crise de l'asile de 2015 nous a appris que l'Europe n'est pas une forteresse. Les discussions sur le nouveau pacte sur la migration et l'asile (ci-après: pacte migratoire) doivent donc se poursuivre, notamment à la lumière de l'instrumentalisation des réfugiés par des pays tiers. À cet égard, l'intervenant se félicite du renforcement et de la réforme de l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes Frontex mis en place par M. Fabrice Leggeri, ancien directeur exécutif de cette agence, qui a récemment mis fin à son mandat de manière anticipée. L'intervenant souligne toutefois qu'il appartient aux parlements de contrôler les pratiques des gouvernements.

Le temps est venu d'agir davantage au niveau européen. Les débats sur le pacte migratoire ne doivent pas perdre de vue les valeurs européennes, mais ils doivent également se concentrer sur le renforcement des frontières extérieures.

DAMES EN HEREN,

Tijdens het eerste semester van 2022 bekleedt Frankrijk het roterende voorzitterschap van de Europese Unie. In dat kader organiseerde de Franse Senaat op 15 en 16 mei 2022 een interparlementaire conferentie over migratie-uitdagingen. Aan deze conferentie namen vertegenwoordigers van de parlementen van verschillende lidstaten deel.

Namens de Kamer van volksvertegenwoordigers hebben mevrouw Eva Platteau (Ecolo-Groen) en de heer Hervé Rigot (PS), leden van de commissie voor de Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken, deelgenomen.

De agenda van de vergadering is opgenomen als bijlage bij dit verslag.

I. — OPENING VAN DE VERGADERING

A. Openingstoespraak van de heer Gérard Larcher, voorzitter van de Franse Senaat

De heer Gérard Larcher, voorzitter van de Franse Senaat, huldigt in zijn toespraak het snelle antwoord van de Europese lidstaten op de vluchtelingencrisis naar aanleiding van het conflict in Oekraïne: er werden al meer dan 5 miljoen Oekraïners opgevangen.

De asielcrisis van 2015 heeft Europa geleerd dat Europa geen fort is. De discussies over het nieuwe migratie- en asielpact (hierna: migratiepact) moeten dan ook voortgezet worden, meer bepaald in het licht van de instrumentalisering van vluchtelingen door derde landen. De spreker verwelkomt in dat opzicht de versterking en de hervorming van het Europese Grens- en kustwachtagentschap Frontex door de heer Fabrice Leggeri, voormalig uitvoerend directeur van dat agentschap, die recentelijk zijn mandaat vervroegd heeft beëindigd. De spreker wijst er evenwel op dat het de parlementen toekomt om regeringspraktijken te controleren.

De tijd is nu gekomen om meer op Europees vlak op te treden. Bij de debatten over het migratiepact mag men de Europese waarden niet uit het oog verliezen, maar moet men ook aandacht hebben voor de versterking van de buitengrenzen.

B. Allocution d'ouverture de M. François-Noël Buffet, président de la commission des lois du Sénat français

M. François-Noël Buffet, président de la commission des lois du Sénat français, souligne que le thème de la conférence avait déjà été choisi avant les événements en Ukraine; la guerre l'a rendu encore plus actuel. L'intervenant rend hommage au peuple ukrainien. Il estime que l'aide qui est apportée à l'Ukraine – en particulier par les États frontaliers – avec le soutien de l'UE est unanimement positive.

De nombreux défis structurels subsistent néanmoins dans le domaine de la migration. Il s'agit d'un sujet sensible qui est souvent récupéré par les populistes. Force est toutefois de constater que le droit et la politique européens se sont révélés inadéquats face à la crise de l'asile de 2015: il s'est avéré à cette occasion que la gestion des frontières extérieures et le mécanisme de solidarité n'étaient pas suffisamment performants.

L'Union européenne a adopté un nouveau pacte migratoire en 2020. Bien que certains aient émis des réserves à l'égard de la procédure de *screening*, par exemple, il faut avancer en la matière. En effet, le règlement Dublin III ne fonctionne plus: les pays de première arrivée sont submergés, les autres pays fuient leurs responsabilités et certaines personnes déposent des demandes d'asile multiples dans différents pays. Le principe du pays de première arrivée doit donc être reconsidéré dans le respect des droits de l'homme et de l'État de droit.

C. Allocution d'ouverture de Mme Yaël Braun-Pivet, présidente de la commission des lois de l'Assemblée nationale française

Mme Yaël Braun-Pivet, présidente de la commission des lois de l'Assemblée nationale française, souligne que la migration est un thème qui ne peut être éludé dans le débat public, d'autant que de nombreux Européens sont issus de l'immigration. Elle partage trois réflexions qui pourraient servir à guider les débats.

L'intervenante constate tout d'abord que de nombreux citoyens sont aujourd'hui opposés à la migration. Il ne faut pas ignorer ce signal d'alarme. Les responsables politiques doivent rappeler que la migration est également enrichissante et qu'elle contribue à l'avènement d'une Europe plus grande. Pour vaincre l'opposition populiste à la migration, il est essentiel de mieux informer la population sur les faits. Ainsi, les migrants qui arrivent

B. Openingstoespraak van de heer François-Noël Buffet, voorzitter van de commissie voor de wetten (commission des Lois) van de Franse Senaat

De heer François-Noël Buffet, voorzitter van de commissie voor de wetten (commission des Lois) van de Franse Senaat, stipt aan dat het thema van de conferentie al vastlag voor de gebeurtenissen in Oekraïne, maar dat de oorlog het thema actueler heeft gemaakt. Hij brengt hulde aan het Oekraïense volk en noemt de hulp aan Oekraïne die met steun van de EU door meer bepaald de grensstaten geleverd wordt, unaniem positief.

Er blijven echter nog heel wat structurele uitdagingen op het vlak van migratie. Het is een gevoelig thema, dat regelmatig door populistische stemmen wordt gekaapt. Het Europese recht en beleid bleken echter niet opgewassen tegen de asielcrisis van 2015: het beheer van de buitengrenzen en het solidariteitsmechanisme voldeden niet.

De Europese Unie heeft in 2020 een nieuw migratiepact aangenomen. Hoewel bepaalde punten, zoals de screeningprocedure, vragen oproepen bij sommigen, moeten er verdere stappen worden gezet. De Dublin III-verordening werkt immers niet meer: de landen van eerste aankomst worden overstelpt, andere landen ontlopen hun verantwoordelijkheden en bepaalde personen dienen in verschillende landen meerdere asielaanvragen in. Het principe van de eerste aankomst moet dan ook herzien worden, met respect voor de mensenrechten en de rechtsstaat.

C. Openingstoespraak van mevrouw Yaël Braun-Pivet, voorzitter van de commissie voor de wetten (commission des Lois) van de Franse Assemblée nationale

Mevrouw Yaël Braun-Pivet, voorzitter van de commissie voor de wetten (commission des Lois) van de Franse Assemblée nationale, stipt aan dat migratie niet weg te branden is uit het publieke debat, temeer omdat heel wat Europeanen een migratieachtergrond hebben. Ze deelt drie bespiegelingen die als leidraad kunnen dienen in de debatten.

Ze stelt ten eerste vast dat heel wat burgers thans tegen migratie gekeerd zijn. Dat alarmsignaal mag niet miskend worden. Politici moeten eraan herinneren dat migratie ook verrijkend is en bijdraagt tot een groter Europa. Om de populistische weerstand tegen migratie te doorbreken moet de bevolking meer informatie over de feiten krijgen. Zo maken migranten die illegaal in Europa komen slechts 0,03 % uit van de Europese bevolking.

illégalement en Europe ne constituent que 0,03 % de la population européenne. C'est un phénomène qu'il faut combattre, mais on peut difficilement parler d'un afflux incontrôlable.

Deuxièmement, l'Europe a fait preuve de pragmatisme et d'efficacité depuis la crise migratoire: l'Agence Frontex est devenue une véritable pierre angulaire de la politique et elle a sauvé de nombreuses vies en Méditerranée. La coopération avec les pays d'origine et de transit doit toutefois s'intensifier et il faut veiller à ce que les frontières extérieures soient mieux gardées.

Troisièmement, l'oratrice est convaincue que l'avenir de l'Union européenne dépendra de sa capacité à relever le défi migratoire, un défi qu'entend relever la présidence française de l'Union européenne. La libre circulation et la surveillance des frontières constituant deux facettes d'une même médaille, la présidence française a opté pour une approche graduelle et a misé, dans ce cadre, sur le renforcement de l'espace Schengen et sur l'action de la nouvelle Agence européenne pour l'asile. Pour garantir la stabilité du voisinage européen, un sommet entre l'Union européenne et l'Union africaine a été organisé sous la présidence française. Toutefois, de nombreux chantiers restent ouverts, notamment le renforcement de la protection des frontières extérieures et l'amélioration des relations bilatérales avec le Royaume-Uni.

D. Allocution d'ouverture de Mme Marlène Schiappa, ministre française déléguée auprès du ministre de l'intérieur, chargée de la citoyenneté

Mme Marlène Schiappa, ministre française déléguée auprès du ministre de l'intérieur, chargée de la citoyenneté, indique que la France s'est mobilisée, avec l'Union européenne, pour l'activation rapide et historique de la directive permettant d'offrir une protection temporaire aux réfugiés ukrainiens. Elle souligne qu'il ne s'agit en l'occurrence pas d'un mouvement de réfugiés, mais d'un mouvement de population interne sur notre continent européen.

À la suite des avertissements lancés par des ONG à propos d'actes de violence sexuelle et de risques d'actes de traite d'êtres humains, la France a créé une commission spéciale. Il convient également d'accorder de l'attention à ce problème au niveau européen.

La décision prise en mars 2022 par le Conseil de l'Union européenne à propos de la réforme de l'espace Schengen permettra une meilleure gestion de cet espace. La France souhaite également réformer le pacte migratoire en vue de prévoir des procédures plus strictes aux frontières extérieures et des possibilités de relocalisation.

Het is een fenomeen dat bestreden moet worden, maar het is verre van een overrompeling.

Ten tweede is Europa pragmatisch en efficiënt te werk gegaan sinds de migratiecrisis: Frontex werd een echte hoeksteen in het beleid en zorgde ervoor dat heel wat levens gered konden worden in de Middellandse Zee. Er moet echter meer samengewerkt worden met de herkomst- en transitlanden en de buitengrenzen moeten beter bewaakt worden.

Ten derde is de spreekster ervan overtuigd dat de toekomst van de Europese Unie afhangt van haar vermogen om met migratie om te gaan. Het Franse EU-voorzitterschap gaat die uitdaging aan. Aangezien vrij verkeer en grensbewaking twee kanten van dezelfde medaille zijn, heeft het Franse voorzitterschap gekozen voor een stapsgewijze aanpak en heeft het in dat kader ingezet op de versterking van de Schengenzone en op de invoering van het nieuwe asielagentschap van de EU. Om de stabiliteit in de buurlanden te verzekeren, heeft onder het Franse voorzitterschap een top plaatsgevonden tussen de Europese en de Afrikaanse Unie. Er blijven een aantal werkpunten over, met name de versterking van de bescherming van de buitengrenzen en betere bilaterale relatie met het Verenigd Koninkrijk.

D. Openingstoespraak van mevrouw Marlène Schiappa, Frans onderminister van Burgerschap, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken

Mevrouw Marlène Schiappa, Frans onderminister van Burgerschap, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken, stelt dat Frankrijk zich samen met de Europese Unie heeft ingezet voor de snelle en historische activering van de richtlijn die de tijdelijke bescherming van Oekraïense vluchtelingen mogelijk maakte. Ze merkt op dat het hier niet over vluchtelingen gaat, maar over een volksverplaatsing op het eigen continent.

Naar aanleiding van waarschuwingen van ngo's over seksueel geweld en over het risico op mensenhandel heeft Frankrijk een speciale commissie opgericht. Ook op Europees vlak moet hier aandacht aan besteed worden.

De beslissing van de Raad van de Europese Unie in maart 2022 over de hervorming van de Schengenzone maakt een beter beheer van die zone mogelijk. Frankrijk wil ook het migratiepact hervormen met strengere procedures aan de buitengrenzen en herplaatsingsmogelijkheden en stelt daarvoor een stapsgewijze aanpak

Pour y parvenir, elle présente une méthode graduelle. Des solutions ne pourront toutefois être trouvées qu'à l'échelle européenne.

E. Allocution d'ouverture de M. Mathias Cormann, secrétaire général de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE)

M. Mathias Cormann, secrétaire général de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), indique que six millions d'Ukrainiens ont fui vers l'étranger et que huit millions d'Ukrainiens ont été déplacés à l'intérieur même de leur pays. L'activation de la mesure de protection temporaire constitue dès lors une bonne chose.

La guerre en Ukraine pose une série de défis nouveaux à l'Europe, comme la coordination de la libre circulation des Ukrainiens dans l'espace Schengen, l'intégration des enfants ukrainiens dans les systèmes scolaires et l'accompagnement des réfugiés ukrainiens vers le marché du travail. Des procédures d'intégration seront dès lors nécessaires.

II. — PREMIÈRE SESSION: SEPT ANS APRÈS LA CRISE MIGRATOIRE DE 2015: QUELS ENSEIGNEMENTS DANS LE CONTEXTE DE LA GUERRE EN UKRAÏNE?

A. Allocution introductive de Mme Yaël Braun-Pivet, présidente de la commission des lois de l'Assemblée nationale française

Mme Yaël Braun-Pivet, présidente de la commission des lois de l'Assemblée nationale française, jette un regard rétrospectif sur la crise migratoire de 2015, qui avait vu un million de réfugiés arriver aux frontières de la Grèce, de l'Italie et de l'Espagne. En 2016, les États membres de l'Union européenne avaient enregistré 1,2 million de demandes d'asile. L'Union européenne s'était alors révélée incapable d'y apporter une réponse efficace, le règlement Dublin III étant insuffisant et les accords de relocalisation n'étant pas respectés.

En mars 2018, l'Union européenne a conclu avec la Turquie un accord prévoyant que cette dernière s'efforcerait d'empêcher la traversée des migrants vers l'Europe. Depuis lors, l'Union européenne tente d'élaborer une nouvelle réglementation en matière d'asile, mais les négociations sont rapidement tombées dans une impasse.

voor. Oplossingen kunnen echter enkel op Europese schaal gevonden worden.

E. Openingstoespraak van de heer Mathias Cormann, secretaris-generaal van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO)

De heer Mathias Cormann, secretaris-generaal van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO), wijst erop dat zes miljoen Oekraïners naar het buitenland gevlucht zijn en nog eens acht miljoen zich in het land zelf hebben verplaatst. De activering van de tijdelijke beschermingsmaatregel is dan ook een goede zaak.

De oorlog in Oekraïne heeft Europa voor een rist nieuwe uitdagingen gesteld, zoals de coördinatie voor het vrije verkeer van Oekraïners in de Schengenzone, de integratie van Oekraïense kinderen in het onderwijsstelsel en de toeleiding naar de arbeidsmarkt. Er zijn dan ook integratieprocedures nodig.

II. — SESSIE 1: ZEVEN JAAR NA DE MIGRATIECRISIS VAN 2015 – WELKE LESSEN KUNNEN ER GETROKKEN WORDEN IN DE CONTEXT VAN DE OORLOG IN OEKRAÏNE?

A. Inleidende toespraak van mevrouw Yaël Braun-Pivet, voorzitter van de commissie voor de wetten (commissie des Lois) van de Franse Assemblée nationale

Mevrouw Yaël Braun-Pivet, voorzitter van de commissie voor de wetten (commissie des Lois) van de Franse Assemblée nationale, blikt terug op de migratiecrisis van 2015. In 2015 zijn 1 miljoen vluchtelingen aangekomen aan de grenzen van Griekenland, Italië en Spanje. In 2016 registreerden de EU-lidstaten 1,2 miljoen asielaanvragen. EU bleek niet in staat hier efficiënt op te reageren: de Dublin III-verordening bleek niet afdoend en de hervestigingsovereenkomsten werden niet gerespecteerd.

In maart 2018 werd een akkoord gesloten met Turkije. Dat land zou de oversteek van migranten naar Europa proberen te verhinderen. Sindsdien probeert de Europese Unie een nieuwe asielregeling uit te werken, maar de onderhandelingen daarover raakten al gauw in het slop.

C'est dans ce contexte que la Commission européenne a présenté, en septembre 2020, un nouveau pacte sur la migration et l'asile prévoyant cinq initiatives législatives. Dans ce pacte, la Commission a présenté un nouveau mécanisme de solidarité ainsi qu'une réglementation prévoyant que l'examen d'une demande d'asile n'incomberait qu'à un seul État membre. Si la France soutient ce pacte, les pays de première arrivée y sont plutôt réticents.

À la suite du déclenchement de la guerre en Ukraine, un quart de la population locale a pris la fuite. La Pologne accueille la moitié des réfugiés, tandis que la Roumanie et la Slovaquie accueillent également de nombreux Ukrainiens. Si l'activation de la mesure de protection temporaire a permis d'éviter la saturation du système d'asile de l'Union européenne, celui-ci doit néanmoins toujours être réformé.

B. Allocution introductive de Mme Monique Pariat, directrice générale du département de la migration et des affaires intérieures (DG HOME) de la Commission européenne

Mme Monique Pariat, directrice générale du département de la migration et des affaires intérieures (DG HOME) de la Commission européenne, indique que l'Europe accueille chaque année beaucoup plus de migrants légaux (2 à 3 millions) qu'illégaux (100 à 400 000).

Depuis 2015, le bilan de la politique migratoire est plutôt positif. Le Plan de préparation et de gestion de crise en matière de migration a permis la mise en place d'un mécanisme destiné à l'évaluation des risques migratoires. Ce mécanisme a débouché sur la rédaction de rapports sur l'Ukraine, sur le Belarus et sur l'Afghanistan, et permet d'intervenir avec plus de proactivité. L'Agence Frontex a été renforcée et une nouvelle Agence européenne de l'asile a été créée.

Le pacte migratoire doit offrir un meilleur équilibre entre la responsabilité et la solidarité. Le règlement Dublin III a placé une responsabilité trop grande sur les pays situés en première ligne. La proposition de règlement concernant la gestion de l'asile et de la migration doit remplacer Dublin III. Cette proposition détermine quel État membre est responsable de l'examen de la demande d'asile des migrants. Le texte prévoit en outre un mécanisme de solidarité flexible permettant aux États membres de choisir entre une réinstallation, l'organisation d'opérations de rapatriement ou des contributions financières.

Il convient également d'entreprendre des actions dans d'autres domaines. Les procédures d'asile aux frontières extérieures doivent être accélérées, les frontières

Het is tegen deze achtergrond dat de Europese Commissie in september 2020 een nieuw migratie- en asielpact heeft voorgesteld, dat vijf wetgevende initiatieven omvat. Hiermee werd een nieuw solidariteitsmechanisme voorgesteld, net als een regeling om één enkele lidstaat aan te duiden als verantwoordelijke voor het onderzoek van de asielaanvraag. Frankrijk steunt dit pact, maar de landen van eerste aankomst zijn eerder terughoudend.

Naar aanleiding van de oorlog in Oekraïne vluchtte een kwart van de plaatselijke bevolking. Polen vangt de helft van de vluchtelingen op en ook Roemenië en Slowakije herbergen veel Oekraïners. Dankzij de activering van de tijdelijke beschermingsmaatregel kon voorkomen worden dat het asielsysteem in de EU overbelast werd. Toch moet het asielsysteem nog steeds hervormd worden.

B. Inleidende toespraak van mevrouw Monique Pariat, directeur-generaal van het departement voor migratie en binnenlandse zaken (DG HOME) van de Europese Commissie

Mevrouw Monique Pariat, directeur-generaal van het departement voor migratie en binnenlandse zaken (DG HOME) van de Europese Commissie, wijst erop dat er jaarlijks veel meer migranten legaal naar Europa komen (2 à 3 miljoen), dan illegaal (100 000 à 400 000).

De balans van het migratiebeleid sinds 2015 is eerder positief. Met de *Migration Preparedness and Crisis Blueprint* werd een mechanisme ingesteld om het risico op migratie te evalueren. Dat heeft verslagen over Oekraïne, Wit-Rusland en Afghanistan opgeleverd en laat toe om proactiever op te treden. Frontex werd versterkt en er werd een nieuw Europees asielagentschap opgericht.

Het migratiepact moet een beter evenwicht bieden tussen verantwoordelijkheid en solidariteit. De Dublin III-verordening legde te veel verantwoordelijkheid bij de landen van eerste aankomst. Het voorstel voor een verordening betreffende asiel- en migratiebeheer moet Dublin III vervangen. In dat voorstel wordt vastgesteld welke lidstaat verantwoordelijk is voor het onderzoek van de asielaanvraag van migranten. In de tekst wordt bovendien ook een flexibel solidariteitsmechanisme voorgesteld, waarbij lidstaten kunnen kiezen tussen hervestiging, de organisatie van terugkeeroperaties of financiële bijdragen.

Ook in andere domeinen moet er verder actie ondernomen worden. De asielprocedures aan de buitengrenzen moeten worden versneld, de buitengrenzen moeten beter

extérieures doivent être mieux protégées et des accords de coopération sont nécessaires avec les pays d'origine et de transit.

L'oratrice soutient l'approche graduelle de la présidence française, qui préconise que des étapes soient franchies simultanément au niveau de la solidarité, en matière de responsabilité et en ce qui concerne le volet externe. Elle espère que des avancées seront réalisées lors de la prochaine réunion du Conseil de l'Union européenne en juin 2022.

Jusqu'à présent, seules deux propositions du pacte (concernant la *Blueprint* et l'agence pour l'asile) ont été adoptées par le Parlement européen. L'oratrice appelle les États membres à collaborer avec le Parlement européen afin d'éviter un nouvel échec de la politique d'asile européenne.

C. Allocution introductive de M. Marco Minniti, ancien ministre italien de l'Intérieur et président de la fondation Med-Or

M. Marco Minniti, ancien ministre italien de l'Intérieur et président de la fondation Med-Or, attire l'attention sur l'autre crise qui se profile dans l'ombre de la crise ukrainienne. Une crise alimentaire menace les pays africains dépendant des cultures céréalières russes et ukrainiennes. Cette situation pourrait entraîner des tensions sociales semblables à celles de 2011. L'Union européenne se retrouverait à nouveau au centre d'une crise humanitaire dans le cadre de laquelle l'asile pourrait une nouvelle fois être utilisé comme arme.

Il appelle dès lors à œuvrer à la création de couloirs pour les céréales et à une politique européenne pour l'Afrique englobant un pacte migratoire et un plan économique pour les pays nord-africains. Le règlement de Dublin doit également être revu. Il convient d'abord de s'attaquer à la dimension externe de la migration avant de pouvoir examiner les aspects internes, car si les flux migratoires ne sont pas contrôlés, un contrôle interne n'est pas possible non plus.

D. Échange de vues

— *Différence d'approche entre la crise ukrainienne et la crise migratoire de 2015*

Non seulement la Pologne, la République tchèque et la Roumanie accueillent de nombreux réfugiés ukrainiens, mais aussi la Lituanie et l'Estonie. Les représentants de ces pays demandent unanimement davantage de solidarité, principalement sous la forme de fonds ou de moyens de transport. Plusieurs intervenants sont favorables à la protection temporaire. D'autres, notamment

worden beschermd en er zijn samenwerkingsverbanden nodig met herkomst- en transitlanden.

De spreekster steunt de stapsgewijze aanpak van het Franse voorzitterschap, waarbij er telkens tegelijkertijd stappen moeten worden gezet op het stuk van solidariteit, op het vlak van verantwoordelijkheid en inzake het externe onderdeel. Ze hoopt dat er op de volgende vergadering van de Raad van de Europese Unie in juni 2022 vooruitgang zal worden geboekt.

Nog maar twee voorstellen van het pact (inzake de *Blueprint* en het asielagentschap) werden door het Europese Parlement aangenomen. De spreekster roept de lidstaten ertoe op samen te werken met het Europese Parlement om een nieuwe mislukking van het Europese asielbeleid te vermijden.

C. Inleidende toespraak van de heer Marco Minniti, gewezen Italiaans minister van Binnenlandse Zaken en voorzitter van de Med-Or Foundation

De heer Marco Minniti, gewezen Italiaans minister van Binnenlandse Zaken en voorzitter van de Med-Or Foundation, wijst op de andere crisis die opdoemt in de schaduw van de Oekraïne-crisis. In Afrikaanse landen die afhankelijk zijn van Russisch en Oekraïens graan dreigt een voedselcrisis. Dat kan leiden tot sociale spanningen zoals in 2011. De EU zou dan weer in het centrum van een humanitaire crisis staan, waarbij asiel opnieuw ingezet zou kunnen worden als wapen.

Hij roept dan ook op om corridors voor graan te verzekeren en een Europees beleid voor Afrika uit te werken, met een migratiepact met en een economisch plan voor Noord-Afrikaanse landen. Ook de Dublinverordening moet worden herzien. De externe dimensie van migratie moet eerst aangepakt worden voor de men naar de interne aspecten kan kijken, want als er migratiestromen niet gecontroleerd worden, is er ook geen interne controle mogelijk.

D. Gedachtewisseling

— *Vershil in aanpak tussen de Oekraïne-crisis en de migratiecrisis van 2015*

Niet alleen Polen, Tsjechië en Roemenië vangen veel Oekraïense vluchtelingen op, ook Litouwen en Estland doen dat. De vertegenwoordigers van die landen vragen unaniem om meer solidariteit, voornamelijk in de vorm van fondsen of transportmiddelen. Verschillende sprekers vinden de tijdelijke bescherming een goede zaak. Anderen, onder wie een afgevaardigde van Polen,

un intervenant polonais, demandent par ailleurs que les frontières extérieures soient également mieux protégées.

Les pays qui accueillent de nombreux migrants depuis la crise migratoire de 2015, comme la Grèce, font observer que l'Union européenne se révèle aujourd'hui capable de réagir rapidement pour les Ukrainiens et ils déplorent que cela n'ait pas été le cas par le passé. Les représentants de la Grèce, de la Lituanie et de Chypre mettent en garde contre l'utilisation des réfugiés comme pions sur l'échiquier géopolitique. Ils constatent comment d'abord la Turquie, et maintenant aussi la Biélorussie et la Russie, instrumentalisent les réfugiés pour mettre d'autres pays sous pression. À cet égard, l'intervenant chypriote met également en garde contre les partenariats avec les pays tiers.

— *Une distinction entre les réfugiés?*

Plusieurs intervenants de partis du groupe européen ID opèrent une distinction entre les Ukrainiens et les réfugiés. Ils considèrent les premiers comme des voisins partageant les mêmes valeurs, ce qui n'est pas le cas des autres. Ils font également observer qu'une aide peut seulement être offerte au sein de l'Union européenne si ces personnes ont une raison de fuir.

D'autres groupes opèrent une distinction entre les réfugiés de guerre et les migrants économiques. Un intervenant du Mouvement cinq étoiles italien et un membre croate d'un parti appartenant au groupe PPE appellent à la création de couloirs pour les réfugiés humanitaires et à des accords voire à des routes légales pour les migrants économiques.

Plusieurs intervenants de partis des groupes européens S&D, Groupe de la gauche du Parlement européen ou Renew Europe appellent au contraire à ne surtout pas opérer de distinction entre les réfugiés. L'Ukraine ne peut pas faire oublier l'attention qu'il convient de porter aux autres réfugiés. Un intervenant espagnol fait observer que de nouvelles vagues migratoires s'annoncent en raison des crises alimentaire et climatique. Une intervenante néerlandaise met en garde contre la déshumanisation des réfugiés qu'induit l'utilisation de termes tels que "flux".

— *Réforme de la politique de migration et d'asile*

Presque tous les orateurs soulignent qu'il est grand temps de remplacer le règlement de Dublin III. Des orateurs italiens, croates et chypriotes soulignent que la charge ne doit pas seulement reposer sur les pays de première entrée. Ils préconisent un meilleur mécanisme de réinstallation.

vragen daarnaast ook dat de buitengrenzen beter beschermd worden.

De landen die sinds de migratiecrisis van 2015 veel vluchtelingen opvangen, zoals Griekenland, merken op dat de EU nu, ten aanzien van de Oekraïners, wel snel kan reageren, en betreuren dat dat in het verleden niet het geval was. De afgevaardigden van Griekenland, Litouwen en Cyprus waarschuwen voor de inzet van vluchtelingen als pion op het geopolitieke spelbord. Zij ondervinden aan den lijve hoe eerst Turkije, en nu ook Wit-Rusland en Rusland, vluchtelingen instrumentaliseren om andere landen onder druk te zetten. De spreker van Cyprus waarschuwt in dat kader dan ook voor partnerschappen met derde landen.

— *Een onderscheid tussen vluchtelingen?*

Verschillende sprekers van partijen van de Europese ID-fractie maken een onderscheid tussen Oekraïners en vluchtelingen. Die eerste zijn voor hen burens en delen dezelfde waarden, de anderen niet. Er wordt ook opgemerkt dat er alleen hulp in de EU kan worden geboden zolang deze mensen een reden hebben om te vluchten.

Andere fracties maken een onderscheid tussen oorlogsvluchtelingen en economische migranten. Een spreker van de Italiaanse Vijfsterrenbeweging en een Kroatisch lid van een tot de EVP-fractie behorende partij roepen op tot corridors voor humanitaire vluchtelingen en akkoorden of zelfs legale routes voor economische migranten.

Daarentegen roepen verschillende sprekers van partijen van de Europese fracties S&D, de Linkse Fractie van het Europees Parlement (Links) of Renew Europe op om vooral geen onderscheid te maken tussen vluchtelingen. Oekraïne mag de aandacht voor andere vluchtelingen niet doen vergeten. Een Spaanse spreker wijst erop dat er zich nieuwe vluchtgronden aankondigen ten gevolge van de voedsel- en de klimaatcrisis. Een Nederlandse spreekster waarschuwt voor het dehumaniseren van vluchtelingen door termen zoals 'flow' of 'flux' te hanteren.

— *Hervorming van het migratie- en asielbeleid in Europa*

Zowat alle sprekers stippen aan dat het hoog tijd is om de Dublin III-verordening te vervangen. Sprekers van Italië, Kroatië en Cyprus benadrukken dat de last niet enkel bij de landen van eerste binnenkomst mag liggen. Ze pleiten voor een beter hervestigingsmechanisme.

Par contre, un orateur lituanien indique que la réinstallation ne peut être admise que pour les réfugiés pouvant prétendre à la protection internationale. Un délégué allemand souligne que la réinstallation est difficile car les réfugiés ont leurs propres désirs et leurs propres rêves, mais admet toutefois qu'il convient d'être attentif à un certain équilibre dans l'accueil que les pays doivent assurer.

Plusieurs orateurs évoquent également déjà la question des refoulements. Un orateur grec indique que son pays a toujours agi conformément aux directives. Un représentant autrichien indique que les corridors – opérant une distinction entre les réfugiés et les migrants – permettraient d'éviter des débordements, comme les refoulements.

Enfin, le représentant suédois déclare que l'Europe doit actuellement dépenser deux fois de l'argent: d'une part, pour l'accueil des illégaux et, d'autre part, pour la protection des frontières extérieures. En outre, ce système favorise le trafic des êtres humains. Il estime que la seule option réside dans l'accueil dans des pays tiers.

— *Discours de M. Hervé Rigot (Chambre des représentants – PS)*

M. Hervé Rigot (Chambre des représentants – PS) constate que l'Europe n'a pas tiré de leçon de la crise migratoire de 2015. L'enseignement essentiel de cette crise est en effet que les êtres humains fuient pour chercher un avenir pour eux-mêmes et pour leur famille et qu'aucun moyen ne rendra jamais une frontière étanche.

Pour la première fois, l'Union européenne a activé le mécanisme de protection temporaire au bénéfice des réfugiés ukrainiens, agissant avec force, solidarité et rapidité.

Dans le même temps, toutefois, l'Union continue de traiter les migrants venant d'autres régions d'une manière bien moins humaine. L'intervenant développe cette affirmation en citant notamment la multiplication du budget de Frontex avec pour seul résultat des atteintes aux droits humains, contraignant le directeur-général à démissionner. Il cite également les étudiants d'origines extra-européennes coincés aux frontières de l'Ukraine, le bilan en perte de vies en Méditerranée et le traitement des migrants à Calais.

En matière d'accueil, l'intervenant estime que tous les États semblent vouloir se "renvoyer la balle" en termes de responsabilité. S'agissant de l'action législative, il regrette que les mécanismes mis en place n'offrent que peu de garanties en ce qui concerne l'accès réel au

Daarentegen stelt een spreker van Litouwen dat hervestiging enkel mogelijk zou mogen zijn voor vluchtelingen die in aanmerking komen voor internationale bescherming. Een afgevaardigde van Duitsland wijst erop dat hervestiging moeilijk is, aangezien vluchtelingen eigen wensen en dromen hebben, maar beseft wel dat er aandacht moet worden besteed aan een evenwicht in de opvang die landen moeten verzekeren.

Verschillende sprekers gaan ook al in op het onderwerp van de pushbacks. Een Griekse spreker zegt dat zijn land altijd in overeenkomst met de richtlijnen heeft gehandeld. Een vertegenwoordiger van Oostenrijk stelt dat corridors – met een onderscheid tussen vluchtelingen en migranten – uitpattingen zoals pushbacks zouden kunnen vermijden.

Tot slot stelt de Zweedse vertegenwoordiger dat Europa nu twee keer geld moet uitgeven, enerzijds voor de opvang van illegalen en anderzijds voor de bescherming van de buitengrenzen. Dit systeem werkt bovendien mensensmokkel in de hand. Voor hem is de enige optie opvang in derde landen.

— *Toespraak van de heer Hervé Rigot (Kamer van volksvertegenwoordigers – PS)*

De heer Hervé Rigot (Kamer van volksvertegenwoordigers – PS) stelt vast dat Europa geen lessen uit de migratiecrisis van 2015 heeft getrokken. Die crisis heeft ons vooral geleerd dat mensen op de vlucht slaan om zichzelf en hun gezin een toekomst te geven en dat geen enkel middel een grens ooit waterdicht zal maken.

Het is de eerste keer dat de Europese Unie het mechanisme van de tijdelijke bescherming heeft geactiveerd en wel ten gunste van de Oekraïense vluchtelingen. Daarmee heeft de Unie blijk gegeven van krachtdadigheid, solidariteit en snelheid.

Tezelfdertijd echter blijft de Unie migranten uit andere regio's op een veel minder menselijke manier behandelen. De spreker staft zijn uitspraak door te verwijzen naar de forse verhoging van het budget voor Frontex, met als enig resultaat inbreuken op de mensenrechten, wat de directeur-generaal van Frontex ontslag dwingt. Hij verwijst tevens naar niet-Europese studenten die vastzitten aan de grenzen van Oekraïne, naar de dodentol op de Middellandse Zee en naar de manier waarop migranten in Calais worden behandeld.

Het komt de spreker voor dat inzake opvang alle staten de verantwoordelijkheid op elkaar afschuiven. Op het vlak van het wetgevend optreden betreurt hij het dat de ingestelde mechanismen slechts weinig waarborgen bieden inzake de daadwerkelijke toegang tot het

territoire ou l'accès à une aide juridique aux frontières. Il craint en outre que l'organisation des retours forcés soit considérée comme faisant partie intégrante des mécanismes de solidarité et que l'organisation de voies d'accès sûres et légales soit réduite au strict minimum.

L'effet de ces politiques est que les discours populistes et xénophobes prospèrent partout en Europe. En conséquence, des gouvernements s'attaquent aux migrants au lieu de dégager des moyens pour permettre à la Justice de s'attaquer aux passeurs. La population, elle, se tourne vers des forces politiques qui sont non seulement hostiles aux migrants, mais aussi à l'idée même d'une Union européenne.

Il faut s'engager dans des solutions qui ne portent pas atteinte aux personnes qui se déplacent, mais qui s'attaquent à ceux qui exploitent la misère humaine. Ces solutions doivent faciliter la mobilité légale pour tous et toutes.

S'il y avait une leçon à retenir de 2015, c'est que l'Union européenne est porteur d'une immense capacité à inventer un avenir meilleur. Le repli sur soi nationaliste affaiblit l'Union et chaque État membre. L'intervenant appelle à la construction d'une Europe solide et solidaire avec toutes les victimes d'atrocités et avec chaque État membre.

E. Répliques

Mme Pariat souligne qu'en comparaison avec le conflit ukrainien, l'Europe a été confrontée à un afflux migratoire mixte au cours de la guerre en Syrie. Un registre commun de protection temporaire sera mis en place afin de protéger les Ukrainiens contre la traite des êtres humains. La DG HOME s'est efforcée de dégager des fonds supplémentaires le plus rapidement possible pour les pays de première ligne et elle s'y emploiera également pour les pays de deuxième ligne comme l'Estonie.

M. Minniti souligne à nouveau la nécessité de prendre des mesures afin d'éviter une crise alimentaire en Afrique du Nord.

grondgebied of de toegang tot juridische hulp aan de grenzen. Hij vreest bovendien dat gedwongen terugkeer als een onderdeel van de solidariteitsmechanismen wordt beschouwd en dat het organiseren van veilige en wettige toegangswegen tot het strikte minimum is beperkt.

Het gevolg van dergelijke beleidslijnen is dat populisme en vreemdelingenhaat overal in Europa welig tieren. Als gevolg daarvan hebben regeringen het op de migranten zelf gemunt, terwijl ze beter middelen zouden vrijmaken zodat het gerecht de mensensmokkelaars kan aanpakken. De bevolking zoekt haar toevlucht bij politieke strekkingen die niet enkel vijandig staan tegenover de migranten maar ook tegen het idee van een Europese Unie *an sich*.

Men dient in te zetten op oplossingen die geen schade berokkenen aan de mensen op de vlucht maar die het gemunt hebben op de uitbuiters die op die menselijke ellende teren. Die oplossingen dienen het voor alle migranten gemakkelijker te maken zich via legale routes te verplaatsen.

De belangrijkste les die we uit 2015 zouden moeten onthouden, is dat de Europese Unie een enorm potentieel heeft om aan een betere toekomst te bouwen. De Europese Unie en elk van haar lidstaten verzwakken door nationalistische navelstaarderij. De spreker roept op tot de totstandkoming van een sterk Europa dat met alle slachtoffers van wreedheden en met elke lidstaat solidair is.

E. Replieken

Mevrouw Pariat wijst erop dat, in vergelijking met het conflict in Oekraïne, Europa tijdens de oorlog in Syrië te maken had met een gemengde instroom van migranten. Om Oekraïners te beschermen tegen mensenhandel zal een gemeenschappelijk register van tijdelijke bescherming worden opgesteld. DG HOME heeft geprobeerd zo snel mogelijk extra fondsen vrij te maken voor de eerstelijnslanden en zal dat ook doen voor landen in de tweede lijn, zoals Estland.

De heer Minniti benadrukt nogmaals de noodzaak van maatregelen om een voedselcrisis in Noord-Afrika te voorkomen.

III. — DEUXIÈME SESSION: QUELS LEVIERS POUR LA MAÎTRISE DES FRONTIÈRES EXTÉRIEURES?

A. Allocution introductive de M. François-Noël Buffet, président de la Commission des Lois du Sénat français

M. François-Noël Buffet, président de la Commission des Lois du Sénat français souligne que la réussite de l'accueil des réfugiés dépend de la capacité à surveiller les frontières européennes. Il estime que l'Union européenne doit se charger elle-même du retour et de l'éloignement, parce que ces dispositifs n'auront sinon guère de chance d'être couronnés de succès.

L'orateur salue le renforcement de Frontex, qui apporte notamment son concours à la côte d'Opale. Il estime que la maîtrise des frontières extérieures et les partenariats avec les pays d'origine constituent deux points importants du pacte sur les migrations.

B. Allocution introductive de Mme Monique Pariat, directrice générale du département pour la migration et les affaires intérieures (DG HOME) de la Commission européenne

Mme Pariat, directrice générale de la DG HOME, indique que la maîtrise des frontières est étroitement liée au maintien du plus grand espace de libre circulation au monde qu'est l'espace Schengen. À cet effet, il convient d'abord d'améliorer la maîtrise des frontières. Frontex a été renforcée à cette fin grâce au recrutement d'agents et à l'octroi de moyens financiers et logistiques supplémentaires. Cette agence accorde par ailleurs une plus grande attention aux droits humains. En outre, il conviendra d'harmoniser plusieurs systèmes informatiques, ce qui est prévu au travers du renforcement du système d'information Schengen (SIS), du système d'entrée/sortie (EES) et du système européen d'information et d'autorisation concernant les voyages (ETIAS). D'autres moyens sont le règlement sur le filtrage et le système Eurodac.

En ce qui concerne la maîtrise des frontières, un deuxième levier a trait à la lutte contre l'immigration illégale, pour laquelle la Commission européenne a récemment nommé un coordinateur européen chargé des retours.

Un dernier levier réside dans une coopération plus étroite avec les pays d'origine et de transit. À cet égard, l'Union européenne doit se concentrer sur la lutte contre les trafiquants d'êtres humains, sur des partenariats qui permettent d'attirer des talents au travers de la migration légale et sur la coopération au développement.

III. — SESSIE 2: WELKE HEFBOMEN VOOR HET BEHEER VAN DE BUITENGRENZEN?

A. Inleidende toespraak van de heer François-Noël Buffet, voorzitter van de Commission des Lois van de Franse Senaat

De heer François-Noël Buffet, voorzitter van de Commission des Lois van de Franse Senaat, wijst erop dat het welslagen van de opvang van vluchtelingen rechtstreeks afhangt van de capaciteit om de Europese grenzen te bewaken. Voor hem moeten terugkeer en verwijdering door de Europese Unie zelf geregeld worden, omdat ze anders weinig kans maken op slagen.

De spreker looft de versterking van Frontex, dat onder meer hulp biedt aan de Franse Opaalkust. Twee belangrijke punten van het migratiepact zijn voor hem de screening aan de buitengrenzen en partnerschappen met landen van herkomst.

B. Inleidende toespraak van mevrouw Monique Pariat, directeur-generaal van het departement voor migratie en binnenlandse zaken (DG HOME) van de Europese Commissie

Mevrouw Pariat, directeur-generaal van DG HOME, stelt dat het grensbeheer nauw verbonden is met het behoud van de grootste ruimte voor vrij verkeer ter wereld, het Schengengebied. Daartoe moet ten eerste de grensbewaking worden verbeterd. Zo werd Frontex versterkt met meer personeel, financiële en logistieke middelen en gaat er meer aandacht naar mensenrechten. Daarnaast moeten verschillende informaticasystemen op elkaar worden afgestemd, wat zal gebeuren met het versterkte SIS (*Schengen Information System*), EES (*Entry/Exit System*) en ETIAS (*European Travel Information and Authorisation System*). Andere middelen zijn de screeningverordening en het Eurodac-systeem.

Een tweede hefboom voor het grensbeheer is de strijd tegen illegale immigratie, waarvoor de Europese Commissie onlangs een EU-terugkeercoördinator benoemd heeft.

Een laatste hefboom is een nauwere samenwerking met herkomst- en transitlanden. Daarbij moet de EU focussen op de strijd tegen mensenhandelaars, op partnerships om via legale migratie talent aan te trekken én op ontwikkelingssamenwerking.

C. Allocution introductive de M. Claude d'Harcourt, directeur général des étrangers en France au ministère de l'Intérieur de la République française

M. Claude d'Harcourt, directeur général des étrangers en France au ministère de l'Intérieur de la République française, plaide pour le renforcement du contrôle aux frontières extérieures, car beaucoup de demandes d'asile introduites en France doivent être rejetées.

Dans le cadre du pacte migratoire, il est important que les engagements en matière de réinstallation soient respectés. Le règlement sur le *screening* devra également jouer un rôle important à cet égard. Les principaux défis sont le renforcement de Frontex et l'introduction ou la consolidation du SIS, de l'EES et de l'ETIAS.

Il convient enfin d'agir efficacement contre l'immigration clandestine. L'un des principaux défis dans ce domaine se situe au niveau des mesures à prendre en matière de visas à l'encontre des pays qui ne coopèrent pas à la réadmission de leurs ressortissants en séjour irrégulier dans l'UE. De telles mesures ont déjà été prises à l'égard de la Gambie. La France propose de les étendre à dix autres pays. La coopération à la politique de retour devrait également être davantage prise en compte dans le cadre de la coopération au développement et du système des préférences généralisées (SPG).

D. Échange de vues

— *Gestion des frontières extérieures*

Plusieurs intervenants des pays dits de destination ont appelé à une meilleure gestion des frontières avec des contrôles plus sévères aux frontières extérieures, une coordination accrue des différents systèmes d'information et un système de retour plus efficace.

— *Coopération avec les pays tiers*

Les discussions ont également porté sur les pays tiers. Des représentants des pays de la Méditerranée ont appelé à la mise en place d'une politique étrangère européenne commune, à une meilleure coopération avec l'Afrique et à un renforcement des contrôles dans les pays de départ.

Ils ont toutefois mis en garde contre l'externalisation de la politique migratoire, car ces partenariats sont déjà utilisés aujourd'hui comme moyen de pression par les pays partenaires. Dans ce contexte, des intervenants grecs et chypriotes ont souligné la nécessité de briser l'hégémonie de la Turquie en Méditerranée. Ces deux pays ont également déclaré qu'ils étaient opposés à l'approche graduelle de la migration proposée par la

C. Inleidende toespraak van de heer Claude d'Harcourt, Directeur général des étrangers bij het Franse ministerie van Binnenlandse Zaken

De heer Claude d'Harcourt, Directeur général des étrangers bij het Franse ministerie van Binnenlandse Zaken, is voorstander van meer controle aan de buitengrenzen, aangezien veel in Frankrijk ingediende asielaanvragen geweigerd moeten worden.

In het kader van het migratiepact is het belangrijk dat de verbintenissen inzake hervestiging gehonoreerd worden, al zal de screeningverordening op dat stuk ook een belangrijke rol moeten spelen. De voornaamste uitdagingen zijn de versterking van Frontex en de invoering of consolidatie van SIS, EES en ETIAS.

Tot slot dient er doeltreffend optreden te worden tegen illegale migratie. Een van de grootste uitdagingen op dat vlak is het nemen van visummaatregelen tegen landen die niet meewerken aan de overname van illegaal in de EU verblijvende onderdanen. Dergelijke maatregelen werden al getroffen ten aanzien van Gambia. Frankrijk stelt voor ze ook uit te vaardigen ten aanzien van nog eens tien andere landen. Ook in het kader van ontwikkelingssamenwerking en het Algemeen Preferentiestelsel (APS) moet er meer rekening worden gehouden met de medewerking aan een terugkeerbeleid.

D. Gedachtewisseling

— *Beheer van de buitengrenzen*

Verschillende sprekers van zogenaamde bestemmingslanden riepen op tot meer grensbeheer, met aangescherpte controles aan de buitengrenzen, een verhoogde afstemming van de verschillende informatiesystemen en een beter terugkeersysteem.

— *Samenwerking met derde landen*

Anderzijds werd er ook gekeken naar derde landen. Vertegenwoordigers van landen van het Middellandse Zeegebied riepen op tot een gemeenschappelijk Europees buitenlandbeleid, een betere samenwerking met Afrika en meer controle in de vertreklanden zelf.

Er werd evenwel gewaarschuwd voor een uitbesteding van het migratiebeleid, aangezien dergelijke partnershipen nu al als drukingsmiddel worden ingezet door partnerlanden. In die context wezen sprekers van Griekenland en Cyprus op de noodzaak om de hegemonie van Turkije in het Middellandse Zeegebied te doorbreken. Beide landen keerden zich ook tegen de door Frankrijk voorgestelde stapsgewijze aanpak van

France si celle-ci implique de dissocier le volet solidarité des dispositions relatives à la prise de responsabilités.

— *Frontex*

Des intervenants allemands et espagnols ont souligné la nécessité de réformer Frontex afin d'empêcher de nouvelles violations des droits de l'homme. Il faudrait à cet effet veiller à ce que le rapport de l'Office européen de lutte antifraude (OLAF) relatif à l'ancien directeur exécutif Leggeri et à d'autres membres du personnel soit rendu public. Les opérations de recherche et de sauvetage devraient être réformées afin de garantir le respect du principe de non-refoulement.

— *Discours de Mme Eva Platteau (Chambre des représentants – Ecolo-Groen)*

Mme Eva Platteau (Chambre – Ecolo-Groen) souligne qu'en matière de migration, il faut faire preuve de solidarité – tant à l'égard des autres États membres qu'à l'égard des réfugiés. L'intervenante reconnaît que les pays frontaliers sont confrontés à davantage d'arrivées, mais force est de constater qu'un grand nombre de réfugiés poursuivent leur chemin vers les pays de destination. Le règlement Dublin III a ses limites et il devrait être réformé.

Une politique migratoire doit avant tout se concentrer sur les droits de l'homme. Il faut évaluer dans cette optique l'accord UE-Turquie. La Turquie renvoie des réfugiés syriens dans leur pays, alors que des rapports alarmants font état de tortures infligées par le régime d'Assad.

L'intervenante juge la politique migratoire dissuasive menée par certains pays européens préoccupante. Les allégations de refoulements illégaux organisés par Frontex et le rapport de l'OLAF sont également inquiétants. L'agence devrait être plus transparente et rendre des comptes non seulement au Parlement européen, mais aussi aux parlements des États membres.

Il faudrait saisir l'opportunité de la démission de M. Leggeri pour réformer Frontex. Nous devrions ainsi nous assurer que le contrôle aux frontières puisse toujours inclure l'enregistrement, l'accès aux procédures d'asile et l'aide des ONG. L'Europe ne peut pas accepter que des personnes perdent la vie en mer à la suite de sa politique en matière de frontières.

migration als dat zou betekenen dat het solidariteitsdeel losgekoppeld zou worden van bepalingen inzake het opnemen van verantwoordelijkheid.

— *Frontex*

Sprekers uit Duitsland en Spanje benadrukten dat Frontex hervormd moet worden om verdere mensenrechtenschendingen te voorkomen. Daartoe moet het rapport van het Europees bureau voor fraudebestrijding (OLAF) over gewezen uitvoerend directeur Leggeri en andere personeelsleden openbaar gemaakt worden. De opsporings- en reddingsoperaties moeten herzien worden om de naleving van het non-refoulementprincipe te verzekeren.

— *Discours van mevrouw Eva Platteau (Kamer van volksvertegenwoordigers – Ecolo-Groen)*

Mevrouw Eva Platteau (Kamer – Ecolo-Groen) benadrukt dat er inzake migratie sprake moet zijn van solidariteit, zowel met de andere lidstaten als met vluchtelingen. Ze erkent dat grenslanden meer binnenkomsten tellen, maar dat grote aantallen vluchtelingen ook doorreizen naar bestemmingslanden. De Dublin III-vergunning heeft beperkingen en moet herzien worden.

Een migratiebeleid moet vooreerst draaien om mensenrechten. In dat licht moet de EU-Turkijedeal geëvalueerd worden. Turkije stuurt immers Syrische vluchtelingen terug naar hun thuisland, terwijl er alarmerende berichten circuleren over foltering door het Assad-regime.

De spreekster is bezorgd over de op ontmoediging gestoelde migratieaanpak van bepaalde Europese landen. Ook de beschuldigingen van illegale pushbacks door Frontex en het rapport van OLAF zijn verontrustend. Het agentschap zou meer blijk moeten geven van transparantie en niet alleen aan het Europees Parlement rekenschap moeten afleggen, maar ook aan de parlementen van de lidstaten.

Het ontslag van de heer Leggeri zou aangegrepen moeten worden om Frontex te hervormen. Zo moet er worden verzekerd dat grenscontrole steeds registratie, toegang tot asielprocedures en hulp van ngo's kan inhouden. Europa mag niet aanvaarden dat er mensen zijn die sterven op zee als neveneffect van haar grensbeleid.

E. Répliques

M. d'Harcourt souligne que les responsables politiques doivent tenir compte non seulement des règles internationales, mais aussi de la réalité. En effet, l'Europe a certes besoin de main-d'œuvre, mais la France constate que le taux de reconnaissance des réfugiés est faible. Il est donc essentiel d'adopter une approche graduelle, en particulier pour les pays qui sont en première ligne, comme Chypre. Il faut un consensus sur le règlement Eurodac et sur le règlement relatif au *screening*. Par ailleurs, le principe de solidarité doit être soutenu par des objectifs chiffrés.

Mme Pariat reconnaît qu'il y a eu des dérives à Frontex. Elles ont pu se produire parce que c'était une petite agence qui a dû se développer rapidement. Cependant, des mesures ont été prises. Le rapport de l'OLAF portait davantage sur des errements personnels de certains membres du personnel, ce qui a conduit à la démission du directeur exécutif. En raison de la nature personnelle de ces errements, le rapport n'a pas encore été publié. L'UE a besoin de Frontex et les actions de l'agence peuvent bel et bien être compatibles avec les droits de l'homme.

L'oratrice indique qu'aucune frontière physique ne peut être introduite, pas en Pologne et certainement pas en Méditerranée. En outre, Chypre a partagé un témoignage sur la ligne verte, la zone qui divise l'île en une partie grecque et une partie turque, mais qui n'est pas une frontière extérieure de l'UE. Même cette frontière ne peut pas arrêter la migration illégale. Des moyens plus sophistiqués doivent être utilisés.

IV. — CONCLUSION DE LA RÉUNION

Mme Yaël Braun-Pivet partage deux convictions à l'issue des échanges de vues. Tout d'abord, les parlements nationaux ont un rôle à jouer dans la politique migratoire. Cela favorise également un échange avec la société civile. Deuxièmement, elle estime que l'avenir de l'UE dépend de sa capacité à relever le défi migratoire.

M. François-Noël Buffet constate que le débat a été fructueux et a mis en évidence le fait qu'il existe différentes approches, à première vue contradictoires, mais finalement complémentaires. Derrière les défis migratoires, il y a des hommes, des femmes et des enfants qui fuient leur pays et risquent de tomber dans les griffes de trafiquants d'êtres humains. L'UE doit donc adopter un cadre commun plus juste et plus équitable

E. Replieken

De heer d'Harcourt wijst erop dat beleidsmakers niet alleen rekening moeten houden met internationale regels, maar ook met de realiteit. Europa heeft inderdaad enerzijds nood aan arbeidskrachten, maar Frankrijk stelt tegelijk ook vast dat de erkenningsgraad van vluchtelingen laag is. Daarom is een stapsgewijze aanpak van essentieel belang, zeker voor landen die in de frontlinie staan, zoals Cyprus. Er moet consensus zijn over de Eurodac- en de screeningverordening en het solidariteitsbeginsel moet gestaafd worden met becijferde doelstellingen.

Mevrouw Pariat erkent dat er misstanden waren bij Frontex. Die konden ontstaan omdat het een klein agentschap was dat snel moest groeien. Er werd evenwel opgetreden. Het OLAF-rapport betrof eerder persoonlijke misstanden van personeelsleden, wat leidde tot het ontslag van de uitvoerend directeur. Vanwege het persoonlijke karakter van die misstanden werd het rapport nog niet vrijgegeven. De EU heeft Frontex nodig en de acties van het agentschap kunnen wel degelijk compatibel zijn met de mensenrechten.

De spreker geeft aan dat er geen fysieke grenzen ingevoerd kunnen worden, niet in Polen en al helemaal niet in de Middellandse Zee. Bovendien deelde Cyprus een getuigenis over de Groene Lijn, het gebied dat het eiland opdeelt in een Grieks en een Turks deel, maar dat geen buitengrens van de EU is. Ook die grens kan illegale migratie niet tegenhouden. Er moeten gesofisticeerdere middelen ingezet worden.

IV. — CONCLUSIE VAN DE VERGADERING

Mevrouw Yaël Braun-Pivet deelt tot besluit van de gedachtewisselingen twee overtuigingen. Ten eerste hebben nationale parlementen een rol te spelen op het vlak van migratiebeleid. Dat bevordert ook een uitwisseling met het middenveld. Ten tweede gelooft ze dat de toekomst van de EU afhangt van haar vermogen om de migratie-uitdaging aan te gaan.

De heer François-Noël Buffet stelt vast dat het een vruchtbaar debat was, dat heeft benadrukt dat er verschillende benaderingen bestaan die op het eerste gezicht tegenstrijdig lijken, maar die elkaar uiteindelijk aanvullen. Achter de migratie-uitdagingen gaan mannen, vrouwen en kinderen schuil die hun land ontvluchten en die in de klauwen van mensenhandelaars dreigen te vallen. De EU moet daarom een eerlijker en rechtvaardiger

pour mieux protéger ses frontières sans compromettre ses valeurs.

Les rapporteurs,

Eva PLATTEAU
Hervé RIGOT

Le président,

Ortwin DEPOORTERE

gemeenschappelijk kader uitvaardigen om haar grenzen beter te beschermen zonder evenwel afbreuk te doen aan haar waarden.

De rapporteurs,

Eva PLATTEAU
Hervé RIGOT

De voorzitter,

Ortwin DEPOORTERE