

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

7 octobre 2022

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

**visant à faire de la police judiciaire fédérale  
une organisation moderne  
du XXI<sup>e</sup> siècle**

(déposée par Mme Vanessa Matz)

---

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 oktober 2022

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**over het omvormen van de federale  
gerechtelijke politie tot een moderne  
organisatie van de 21<sup>e</sup> eeuw**

(ingediend door mevrouw Vanessa Matz)

---

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis près d'un an, magistrats et policiers poussent un cri d'alarme pour dénoncer la situation de sous-financement structurel de la police judiciaire fédérale (PJF). Le déficit en personnel, le manque de moyens, d'attractivité et d'investissements font que la PJF ne peut plus faire face à la criminalité grave et organisée.

En désespoir de cause, le Collège des procureurs généraux a sollicité un échange de vues à la Chambre des représentants. C'est ainsi que le Collège précité, dans son ensemble, accompagné du Procureur fédéral, du directeur de la PJF et du commissaire général de la police fédérale ont été entendus, en commission réunie de la Justice et de l'Intérieur, les 11 et 17 mai 2022. Ces auditions ont permis de rendre compte de la situation de carence catastrophique dans laquelle évolue la PJF.

M. Ignacio de la Serna n'y va pas par quatre chemins lorsqu'il déclare:

“Si nous sommes venus vous voir la semaine dernière, c'est en désespoir de cause parce que nous faisons le constat tous les jours que nos enquêtes en matière de criminalité grave et organisée, économique et financière lourdes n'avancent plus ou pas assez et qu'on passe son temps à faire des priorités et à laisser tomber des dossiers importants.

(...) Cela fait un an que la demande est faite auprès des autorités, mais il n'y a rien qui change. On parle dans le vide et on ne nous entend pas.”

La magistrature est en plein désarroi puisque, malgré ses efforts pour lutter efficacement contre la criminalité grave et organisée, elle doit subir les conséquences du manque d'enquêteurs et de moyens dont souffre la PJF, ce qui l'empêche d'y arriver.

En réalité, l'ampleur des phénomènes criminels a été et demeure largement sous-estimée dans notre pays. À titre d'exemples, l'opération Sky ECC provoque un véritable séisme dans le monde judiciaire et policier belge car elle a révélé, grâce au décryptage d'un milliard de données échangées au sein du milieu criminel, l'ampleur de la criminalité organisée en Belgique ainsi que l'exposition à ses risques et la vulnérabilité de notre système policier affaibli.

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Magistraten en politiemensen luiden al ongeveer een jaar de alarmbel over de structurele onderfinanciering van de federale gerechtelijke politie (FGP). Het personeelstekort, het gebrek aan middelen, investeringen en aantrekkingskracht maken dat de FGP de zware en georganiseerde criminaliteit niet langer de baas kan.

Ten einde raad heeft het College van procureurs-generaal om een gedachtewisseling in de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht. Zo vonden op 11 en 17 mei 2022 in de gezamenlijke commissie Justitie en Binnenlandse Zaken hoorzittingen plaats met dat voltallige College, in bijzijn van de federale procureur, de directeur-generaal van de FGP en de commissaris-generaal van de federale politie. Zij konden bij die gelegenheid een beeld schetsen van het catastrofale nijpende tekort waarmee de FGP geconfronteerd wordt.

De heer Ignacio de la Serna wond er alvast geen doekjes om:

“*Si nous sommes venus vous voir la semaine dernière, c'est en désespoir de cause parce que nous faisons le constat tous les jours que nos enquêtes en matière de criminalité grave et organisée, économique et financière lourdes n'avancent plus ou pas assez et qu'on passe son temps à faire des priorités et à laisser tomber des dossiers importants.*

(...) *Cela fait un an que la demande est faite auprès des autorités, mais il n'y a rien qui change. On parle dans le vide et on ne nous entend pas.*”

De ontredde bij de magistratuur is compleet. Ze doet wel inspanningen om de zware en georganiseerde criminaliteit doeltreffend aan te pakken, maar slaagt daar niet in omdat ze mee opdraait voor het tekort aan speurders en middelen bij de FGP.

De omvang van criminele fenomenen werd en wordt in België *de facto* zwaar onderschat. Zo brengt operatie-Sky ECC bij gerecht en politie in België een echte aardshok teweeg: dankzij de ontsleuteling van een miljard gegevens die binnen het misdaadmilieu omgingen, kwam de omvang van de georganiseerde misdaad in België bloot te liggen en bleek hoezeer men aan de risico's ervan blootgesteld is en hoe kwetsbaar ons verzwakt politiestelsel is.

Toujours à titre d'exemple, des membres du milieu criminel extrêmement bien entraînés pratiquent la contre-observations et échangent des informations relatives aux enquêteurs via "Sky Ecc".

Des personnes habilitées à utiliser des banques de données avec accès sécurisé sont, également, recherchées par le milieu criminel pour récolter de l'information et identifier des personnes cibles (juges, avocats, journalistes, policiers, etc.).

La PJF a déjà interpellé notamment des policiers, des douaniers, du personnel soignant, des avocats, des personnes qui travaillent pour des services de certaines villes et des SPF, etc., qui renseignent le milieu criminel.

La Belgique est véritablement confrontée à une entreprise d'infiltration et de corruption de son appareil d'État.

On a également découvert que des cartels colombiens et d'autres pays d'Amérique latine sont implantés dans notre pays où ils gèrent des laboratoires et importent leur violence chez nous; règlements de compte à la grenade, tirs avec des fusils automatiques kalachnikovs sur des façades, scènes de tortures, série d'actes d'intimidation et de liquidation, éliminations physiques, etc.

Dans le cadre de de cette seule enquête, la PJF a saisi, en 2022, non seulement plus 90 tonnes de cocaïne pour une valeur marchande de 4 à 5 milliards d'euros mais aussi des avoirs criminels: argent liquide, bijoux, voitures ou vêtements de luxe, chevaux de course, etc.; le tout, pour une valeur marchande estimée à 72 951 985 euros.

Les sommes saisies sont, certes, importantes mais ne représentent qu'une petite partie d'un ensemble beaucoup plus vaste.

Par ailleurs, le décryptage des messageries a révélé de nombreuses infractions très graves et de multiples preuves à ce sujet. Mais, pour pouvoir poursuivre les coupables, il faut pouvoir analyser les données rendues disponibles et mener les investigations nécessaires.

Or, vu les moyens actuels, il est impossible de traiter toutes ces informations et les éléments de preuve qu'elles contiennent.

Le parquet doit, dès lors, renoncer à poursuivre une partie importante des dossiers de criminalité grave et organisée, ce qui est inacceptable dans un État de droit.

Nog een voorbeeld: intensief getrainde individuen uit het misdaadmilieu doen aan contraobservatie en wisselen via Sky ECC informatie over speurders uit.

Het misdaadmilieu laat zijn oog tevens vallen op personen die gemachtigd zijn om databanken via een beveiligde toegang te gebruiken. Op die manier wil het aan informatie komen en mogelijke doelwitten uitkiezen (rechters, advocaten, journalisten, politiemensen enzovoort).

De FGP heeft al rekenschap doen afleggen door onder andere politiemensen, douanebeambten, zorgpersoneelsleden, advocaten, mensen die voor een stadsdienst of een FOD werken enzovoort, nadat was gebleken dat zij het misdaadmilieu tipten.

België wordt zonder meer geconfronteerd met een beweging die erop uit is het Belgische staatsbestel te infiltreren en te corrumperen.

Men heeft eveneens ontdekt dat Colombiaanse kartels en andere Zuid-Amerikaanse landen in België voet aan de grond hebben gekregen. Ze runnen hier drugslabs en importeren hun geweld naar hier: afrekeningen met granaten, beschietingen van gevels met kalasjnikovs, foltering, intimidaties, liquidaties, fysieke afrekeningen enzovoort.

Alleen al in het kader van dit onderzoek heeft de FGP in 2022 niet alleen beslag gelegd op ruim 90 ton cocaïne met een straatwaarde van 4 tot 5 miljard euro, maar ook op criminele tegoeden (cash, juwelen, auto's, luxekledij, renpaarden enzovoort), met een totale marktwaarde van naar schatting 72 951 985 euro.

De waarde van de inbeslagnemingen is inderdaad aanzienlijk, maar de vondsten zijn slechts het topje van de ijsberg.

Voorts is men door mailboxen te ontsleutelen, veel en zeer ernstige inbreuken en dito bewijzen op het spoor gekomen. Maar om de schuldigen te kunnen vervolgen, moeten de vrijgekomen gegevens kunnen worden geanalyseerd en de nodige onderzoeken worden gedaan.

Met de middelen waarover de FGP nu beschikt, is het echter onmogelijk al die informatie en de erin vervatte bewijselementen te behandelen.

Bijgevolg moet het parket in een zeer groot deel van de dossiers over zware en georganiseerde criminaliteit noodgedwongen afzien van vervolging, wat in een rechtsstaat onaanvaardbaar is.

La lutte contre les phénomènes criminels prioritaires désignés par le Plan national de sécurité, qui sont le trafic de drogue, la traite et le trafic des êtres humains, le blanchiment d'argent, etc., nécessite une police judiciaire particulièrement efficace, bien équipée, bien organisée et bien financée.

Or, à ce jour, la PJF est bien moins équipée, bien moins souple dans sa manière de fonctionner, moins bien appuyée, moins bien financée; ce qui la rend donc moins attractive qu'elle ne l'était par le passé, alors que les enjeux auxquels notre pays est confronté requièrent, au contraire, davantage d'équipements, de moyens financiers et de personnel.

Les difficultés suivantes auxquelles est confrontée la PJF depuis ces 20 dernières années expliquent cela:

- sous-financement structurel de la police fédérale;
- complexification du métier d'enquêteur;
- cures d'amaigrissement dont ont fait l'objet les services centraux;
- complexification du réseau informatique;
- réorientation des priorités en fonction de l'actualité (lutte contre le terrorisme, transposition des directives européennes, etc.);
- suppression de certaines primes, etc.

Il en est résulté une perte de capacité d'environ 1 000 enquêteurs, exprimé en équivalents temps plein, sur une période de vingt ans.

Face à cette situation de précarité des moyens, une commission de pondération a dû être mise en place pour sélectionner, parmi des dossiers qui sont pourtant tous prioritaires, les dossiers qui sont encore plus prioritaires que les autres.

Pour répondre aux défis sécuritaires émergents et futurs, il est indispensable et urgent de redoter la PJF avec une grande détermination pour en faire un service de police judiciaire très spécialisé et fort dans ses missions de base.

De strijd tegen de prioritaire misdaadfenomenen zoals die in Nationaal Veiligheidsplan vermeld worden (drugshandel, mensenhandel, witwaspraktijken enzovoort) veronderstelt een bijzonder efficiënte, goed uitgeruste, goed georganiseerde en goed gefinancierde gerechtelijke politie.

Vandaag is de FGP echter allesbehalve terdege uitgerust, soepel in haar werkwijze, goed ondersteund en gefinancierd; haar aantrekkingskracht is dus minder groot dan vroeger, terwijl de uitdagingen waar België voor staat, juist méér uitrusting, financiële middelen en personeel vergen.

Een en ander valt te verklaren door de moeilijkheden waaraan de FGP de jongste twintig jaar het hoofd moet bieden:

- de structurele onderfinanciering van de federale politie;
- de groeiende complexiteit van het speurdersberoep;
- de opeenvolgende afslankingen van de centrale diensten;
- de toenemende complexiteit van het informaticanetwerk;
- de heroriëntering van de prioriteiten naargelang van de actualiteit (strijd tegen het terrorisme, omzetting van Europese richtlijnen enzovoort);
- de afschaffing van bepaalde premies enzovoort.

Het gevolg was een capaciteitsverlies van ongeveer 1 000 speurders (in voltijds tewerkgestelde equivalenten) in een periode van twintig jaar.

In het licht van dat nijpend tekort aan middelen dient een inmiddels speciaal opgerichte wegingscommissie tussen alle – nochtans allemaal prioritaire – dossiers een ultieme rangorde te bepalen.

Om een antwoord te bieden op de opkomende en toekomstige veiligheidsuitdagingen, is het onontbeerlijk en dringend de FGP opnieuw te wapenen, zodat ze kan uitgroeien tot een gerechtelijke politiedienst die hoogst gespecialiseerd is en sterk staat in haar kerntaken.

Dans ce cadre, le directeur de la PJF a mis sur pied<sup>1</sup> le “plan DGJ 3.0”. Il s’agit d’un plan ambitieux et stratégique destiné à faire de la PJF un service de police judiciaire moderne et digne des standards du XXI<sup>e</sup> siècle.

Ce plan (qui est évolutif) prévoit la réalisation de projets d’amélioration dans les trois domaines cruciaux de la PJF spécialisée, à savoir: l’enquête, les techniques/technologies et la recherche/gestion de l’information.

Il prévoit, également, de remplacer les départs des membres de personnel (250 à 300 collaborateurs par an) et d’augmenter les effectifs d’une capacité minimale de 1 000 équivalents temps plein (ETP)<sup>2,3</sup> par rapport à la situation actuelle des effectifs disponibles.

Cet objectif ne pourra, toutefois, être réalisé qu’en misant sur une approche qualitative, en particulier:

— la création d’un statut et d’une politique en matière de ressources humaines spécifiques qui prennent en considération l’indispensable expertise et la spécialisation nécessaires afin, d’une part, d’être attractif sur le marché du travail au niveau du recrutement et, d’autre part, de pouvoir retenir des collaborateurs;

— l’adaptation des profils recherchés et du niveau des formations adaptées aux nouvelles exigences du métier.

La PJF doit, en outre, pouvoir disposer rapidement d’un appui Personnel/ Logistique/Infrastructure/Finance plus performant et plus proche des besoins, qui doit être organisé soit partiellement en régie propre (situation d’avant 2014) soit, à tout le moins, clairement dédié et professionnalisé au sein des entités d’appui de la Police fédérale.

Ce qui précède démontre, à suffisance, pourquoi la police judiciaire fédérale doit absolument être refinancée structurellement sur une base pluriannuelle.

Vanessa MATZ (Les Engagés)

<sup>1</sup> E. Snoeck, Directeur de la Police judiciaire fédérale – Commission réunie justice – intérieur, 17 mai 2022.

<sup>2</sup> E. Snoeck, “*Contribution du Directeur général de la Police judiciaire fédérale*”, commission réunie justice – intérieur, p. 3.

<sup>3</sup> L’affectation de ces effectifs est détaillée dans la note qui a été transmise en commission réunie le 17 mai 2022.

In dit kader heeft de directeur-generaal van de FGP het plan DGJ 3.0 ontwikkeld.<sup>1</sup> Met dat ambitieus en strategisch project wil hij van de FGP een moderne gerechtelijke politiedienst maken die voldoet aan de normen van de 21<sup>ste</sup> eeuw.

Dat plan (dat voor bijsturing vatbaar is) voorziet in verbeteringsprojecten voor de drie kerndomeinen van de gespecialiseerde FGP, namelijk: onderzoek, technieken/technologieën en informatievergaring en -beheer (*intelligence*).

Het plan voorziet er eveneens in uitstromend personeel (250 tot 300 medewerkers per jaar) te vervangen en het huidige personeelsbestand uit te breiden met een minimale capaciteit van 1 000 voltijds tewerkgestelde equivalenten (VTE)<sup>2,3</sup>.

Deze doelstelling zal echter slechts kunnen worden bereikt door in te zetten op een kwalitatieve benadering, in het bijzonder door middel van:

— de uitwerking van een specifiek HR-statuut en -beleid waarbij acht wordt geslagen op de onontbeerlijke deskundigheid en noodzakelijke specialisatie, niet alleen om op de arbeidsmarkt aantrekkelijk genoeg te zijn om mensen te vinden, maar ook om bestaande werknemers te kunnen behouden;

— een bijsturing van de gezochte profielen en van het niveau van de opleidingen, die in overeenstemming moeten zijn met de nieuwe vereisten van het beroep.

Bovendien moet de FGP inzake personeel/logistiek/infrastructuur/financiën spoedig kunnen beschikken over een performantere ondersteuning die meer aansluit bij de noden en die hetzij deels in eigen regie (situatie vóór 2014) moet worden georganiseerd, hetzij minstens duidelijk toegewezen en professioneel uitgebouwd moet worden binnen de ondersteunende entiteiten van de federale politie.

Wat voorafgaat maakt genoegzaam duidelijk waarom de federale gerechtelijke politie absoluut structureel moet worden geherfinancierd op meerjarige basis.

<sup>1</sup> E. Snoeck, directeur-generaal van de Federale Gerechtelijke Politie – gezamenlijke commissie Justitie - Binnenlandse Zaken, 17 mei 2022.

<sup>2</sup> E. Snoeck, bijdrage van de directeur-generaal van de Federale Gerechtelijke Politie – gezamenlijke commissie Justitie - Binnenlandse Zaken, blz. 3 (in het Frans).

<sup>3</sup> De toewijzing van deze bijkomende personele middelen wordt gedetailleerd weergegeven in de nota die werd bezorgd in de gezamenlijke commissie van 17 mei 2022.

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant le développement inquiétant des phénomènes criminels graves et organisés sur le territoire belge;

B. vu l'appel à l'aide émanant du monde judiciaire et policier, qui dit devoir renoncer à poursuivre dans de nombreux dossiers de criminalité grave et organisée, faute d'enquêteurs spécialisés en nombre suffisant;

C. considérant le sous-financement structurel de la police fédérale dans son ensemble et de la police judiciaire fédérale (PJF) en particulier;

D. considérant la nécessité de répondre aux défis sécuritaires actuels et futurs en redéveloppant une PJF pour en faire une organisation policière spécialisée apte à exécuter ses finalités légales;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de garantir l'effort budgétaire nécessaire pour exécuter le plan "DGJ 3.0" en prévoyant une enveloppe supplémentaire, fixant les montants annuels suivants:

- a. 35 millions d'euros en 2022;
- b. 42 millions d'euros en 2023;
- c. 44 millions d'euros en 2024.

2. de doter la Direction générale de la Police judiciaire fédérale (PJF) d'une division organique spécifique qui regroupe de manière exclusive et exhaustive tous les moyens qui lui sont alloués pour couvrir les frais de personnel, de fonctionnement et d'investissement; cela, conformément à l'article 114 de la loi sur la police intégrée (loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux); l'affectation des moyens sera du ressort du seul directeur général de la PJF qui devra en convenir avec les membres du Collège des Procureurs généraux chargé de l'élaboration de la politique criminelle;

3. de rendre plus attractif le métier d'enquêteur en adoptant:

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. verwijst naar de verontrustende toename van het aantal fenomenen van zware en georganiseerde criminaliteit op het Belgisch grondgebied;

B. vestigt de aandacht op de noodkreet van gerecht en politie, die aangeven dat ze bij gebrek aan voldoende gespecialiseerde speurders in veel dossiers van zware en georganiseerde criminaliteit noodgedwongen moeten afzien van vervolging;

C. merkt op dat de federale politie in haar geheel en de federale gerechtelijke politie (FGP) in het bijzonder structureel ondergefinancierd is;

D. acht het noodzakelijk de huidige en toekomstige veiligheidsuitdagingen aan te pakken door de FGP een nieuw elan te geven, zodat ze kan uitgroeien tot een gespecialiseerde politieorganisatie die bij machte is haar wettelijke opdrachten ten uitvoer te leggen;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. voor de uitvoering van het plan DGJ 3.0 de vereiste budgettaire inspanning te leveren door middel van een bijkomende enveloppe, met de volgende jaarlijkse bedragen:

- a. 35 miljoen euro in 2022;
- b. 42 miljoen euro in 2023;
- c. 44 miljoen euro in 2024.

2. aan de Algemene directie van de federale gerechtelijke politie (FGP) een specifieke organisatieafdeling toe te wijzen, waarin exclusief en exhaustief alle middelen worden ondergebracht ter dekking van haar personeels-, werkings- en investeringskosten, zulks in overeenstemming met artikel 114 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, en waarbij de bevoegdheid om de middelen te bestemmen uitsluitend ligt bij de directeur-generaal van de FGP, die ter zake tot een akkoord moet komen met de leden van het College van procureurs-generaal dat met de uitwerking van het strafrechtelijk beleid belast is;

3. het speurdersberoep aantrekkelijker te maken door:

a. un statut et une politique en matière de ressources humaines qui soient davantage sur mesure et qui permettent le développement de l'expertise et de la spécialisation nécessaires;

b. des profils de fonction et des formations plus spécialisés;

4. de prévoir un appui en matière de Personnel/Logistique/Infrastructure/Finance plus performant et plus proche des besoins de la PJF, à organiser:

a. soit partiellement en régie propre (situation d'avant 2014);

b. soit, à tout le moins, de manière clairement dédiée et professionnalisée au sein des entités d'appui à la gestion de la Police fédérale.

27 mai 2022

Vanessa MATZ (Les Engagés)

a. werk te maken van een meer op maat uitgewerkt statuut en personeelsbeleid waarmee de nodige deskundigheid en specialisatie kunnen worden ontwikkeld;

b. meer gespecialiseerde functieprofielen en opleidingen in te voeren;

4. inzake personeel/logistiek/infrastructuur/financiën te voorzien in een performantere ondersteuning die meer aansluit bij de noden van de FGP en die:

a. hetzij deels in eigen regie georganiseerd wordt (situatie vóór 2014);

b. hetzij minstens duidelijk toegewezen en professioneel uitgebouwd wordt binnen de entiteiten die het beheer van de federale politie ondersteunen.

27 mei 2022