

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2022

PROJET DE LOIcontenant
le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2023**AVIS**

sur la section 24 – SPF Sécurité Sociale

*(partim: Affaires sociales)***Rapport**fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Anja Vanrobaeys****SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	13
A. Questions et observations des membres.....	13
B. Réponses du ministre.....	59
C. Répliques.....	85
III. Avis.....	102

*Voir:*Doc 55 **2932/ (2022/2023)**:

001: Projet de loi.
002 à 004: Amendements.
005: Rapport.
006: Amendements.
007 à 012: Rapports.
013: Amendements.
014 à 032: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2022

WETSONTWERPhoudende de
Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2023**ADVIES**

over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid

*(partim: Sociale Zaken)***Verslag**namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Anja Vanrobaeys****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting.....	3
II. Algemene bespreking.....	13
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	13
B. Antwoorden van de minister.....	59
C. Replieken.....	85
III. Advies.....	102

*Zie:*Doc 55 **2932/ (2022/2023)**:

001: Wetsontwerp.
002 tot 004: Amendementen.
005: Verslag.
006: Amendementen.
007 tot 012: Verslagen.
013: Amendementen.
014 tot 032: Verslagen.

08485

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Catherine Fonck
-------------	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la Section 24 – SPF Sécurité sociale (*partim*: Affaires sociales) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023 (DOC 55 2932/001), ainsi que la justification et la note de politique générale y afférentes (DOC 55 2934/014) au cours de ses réunions des 16, 23 et 30 novembre 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Le vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales, M. Frank Vandenbroucke, souligne tout d'abord que la discussion budgétaire qui s'est engagée dans les médias au sujet des orientations politiques retenues dans le cadre de la réforme des charges pesant sur le gaz et l'électricité et des chiffres budgétaires y afférents ne concerne pas les chiffres budgétaires relatifs à la politique menée dans le domaine des Affaires sociales. Il est toutefois important de clarifier ce débat. En conséquence, il est bon que le Parlement ait pu prendre connaissance des commentaires et observations de la Cour des comptes.

Le ministre commentera dans son exposé introductif les lignes de force de la politique qu'il entend mener dans le domaine de la sécurité sociale au cours de l'année à venir.

Le ministre a déclaré l'année dernière qu'il espérait que nous pourrions enfin revenir à la "normale" après la crise sanitaire qui nous a affectés pendant plusieurs années. Il constate que nous sommes confrontés aujourd'hui aux conséquences d'une guerre qui sévit aux confins de l'Union européenne et qui a notamment entraîné une crise énergétique qui se traduit à son tour par une inflation sans précédent et un impact inédit sur les salaires et autres coûts de nos entreprises.

Cette crise affecte également certaines mesures que nous devons prendre dans le cadre de la sécurité sociale.

Les membres ont pu le lire dans le chapitre "Soutien aux entreprises" de la note de politique générale (DOC 55 2934/014). Par ailleurs, le régime – adapté – du chômage temporaire pour raisons économiques est à nouveau utilisé pour limiter les licenciements.

Le ministre est également fier – bien que cette mesure n'ait pas une incidence budgétaire comparable – du soutien supplémentaire que le gouvernement accorde

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Sociale zaken) van het wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023 (DOC 55 2932/001), met inbegrip van de bijbehorende verantwoording en beleidsnota (DOC 55 2934/014) besproken tijdens haar vergaderingen van 16, 23 en 30 november 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

In eerste instantie wijst de *vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken, de heer Frank Vandenbroucke*, erop dat de begrotingsdiscussie die in de media is ontstaan met betrekking tot de beleidsoriëntaties inzake de hervorming van de lasten die wegen op gas en elektriciteit, en de cijfers die hieromtrent in de begroting zijn verwerkt, geen betrekking heeft op de begrotingscijfers die een vertaling zijn van het beleid inzake sociale zaken. Het is echter belangrijk dat de ontstane discussie wordt uitgeklaard, zo stelt ook de minister. In dit verband is het belangrijk dat het Parlement kennis heeft kunnen nemen van de commentaar en de opmerkingen van het Rekenhof.

In deze inleidende uiteenzetting zal de minister de krijtlijnen toelichten van het beleid dat hij het komende jaar wil voeren op het domein van de sociale zekerheid.

Waar de minister vorig jaar de hoop uitdrukte dat we eindelijk naar een "normaal" zouden kunnen terugkeren nadat de gezondheidscrisis ons jarenlang in een greep had, stelt hij dat we vandaag worden geconfronteerd met de impact van een oorlogssituatie aan de grenzen van de Europese Unie, wat zich onder andere vertaalt heeft in een energiecrisis die zich op haar beurt vertaalt in een ongeziene inflatie en impact op de loon- en andere kosten van onze ondernemingen.

En ook die crisis beïnvloedt weer een aantal maatregelen die vanuit het stelsel van de sociale zekerheid moeten worden genomen.

De leden hebben dat kunnen lezen in het hoofdstuk "Steun aan Ondernemingen" van de beleidsnota (DOC 55 2934/014). En ook het – aangepaste – stelsel van tijdelijke werkloosheid om economische redenen wordt weer meer gebruikt als schokdemper voor ontslagen.

Hoewel budgettair van een andere orde, is de minister trots op de bijkomende ondersteuning die de regering biedt aan de maatwerkbedrijven die kansen geven aan

aux entreprises de travail adapté qui offrent des opportunités à ceux qui ont peu de chances de trouver un emploi sur le marché du travail régulier, ces lieux de travail bien encadrés pouvant ensuite servir de tremplin vers ce marché du travail régulier.

Dans le même chapitre, le ministre rappelle le soutien accordé aux entreprises pour faciliter les augmentations du salaire minimum garanti convenues dans le cadre du précédent AIP, ainsi que les mesures prises pour lutter contre les pièges à la promotion.

Les rapports de COVIVAT montrent le rôle important qu'ont joué les mesures prises par le gouvernement pendant la crise sanitaire pour préserver autant que possible les revenus des ménages. Mais ces mesures n'ont pu être mises en œuvre que parce que le socle sur lequel elles se sont greffées, était lui-même très solide. C'est pourquoi il est essentiel que le gouvernement veille à garantir la solidité de ce socle de base, notamment en appliquant intégralement la liaison au bien-être des allocations sociales, comme le prévoit la loi relative au pacte de solidarité entre les générations.

Et c'est précisément parce que ce socle de base est si important que le gouvernement doit veiller à en assurer un financement solide et équilibré.

Le ministre dit ne pas comprendre pourquoi certains affirment de façon dogmatique que les cotisations sociales devraient constituer la seule source de financement de la sécurité sociale. Il n'y a aucune raison pour que la sécurité sociale – y compris les allocations sociales – soit financée exclusivement par des cotisations qui pèsent sur le travail.

Au fil des ans, les gouvernements successifs ont réduit les prélèvements sur le travail par le biais de réductions de cotisations fédérales. Le ministre estime que ces réductions sont une bonne chose pour l'emploi. Il tient à rappeler qu'elles ont été compensées par le financement alternatif classique.

C'est pourquoi le ministre s'étonne que l'on puisse soutenir que le fait que les cotisations sur le travail aient été réduites dans une telle mesure en tant que source de financement, constituerait un problème majeur. Ce n'est pas nécessairement un problème en soi.

Le ministre évoque par ailleurs le financement alternatif des soins de santé. Car là aussi, qui remet en cause le fait que les soins de santé sont un bien social général et universellement accessible dans notre pays et qu'ils doivent par conséquent être cofinancés par les recettes générales des pouvoirs publics? Dans sa

mensen die weinig kansen hebben op de reguliere arbeidsmarkt, maar dankzij hun werk in goed omkaderde werkplekken misschien wel een opstap krijgen naar die reguliere arbeidsmarkt.

In datzelfde hoofdstuk brengt de minister ook de ondersteuning aan de ondernemingen voor de facilitering van de in het kader van het vorig IPA afgesproken verhogingen van het gewaarborgd minimumloon – en de gelijktijdige bewaking van promotievalen – in herinnering.

Uit de COVIVAT-rapporten blijkt hoe belangrijk de maatregelen waren die de regering heeft genomen tijdens de gezondheidscrisis om de inkomens van de huishoudens zo goed mogelijk te vrijwaren. Maar dat was alleen mogelijk omdat de sokkel waarop deze werden toegevoegd, op zich zeer stevig was. Daarom is het zo belangrijk dat de regering die basissokkel stevig houdt, onder meer door de welvaarts koppeling van de sociale uitkeringen, waarin de Generatiepactwet voorziet, integraal toe te passen.

En net omdat die basissokkel zo belangrijk is, moet de regering dan uiteraard ook zorgen voor een stevige en sluitende financiering.

De minister verklaart niet te begrijpen waar sommigen de dogmatische houding vandaan halen dat de sociale bijdragen de enige financieringsbron van de sociale zekerheid zouden moeten zijn. Er is geen reden waarom sociale zekerheid, de sociale uitkeringen inbegrepen, uitsluitend zouden moeten worden gefinancierd door bijdragen die wegen op arbeid.

Doorheen de jaren hebben opeenvolgende regeringen via de federale bijdragenverminderingen die heffingen op arbeid verlaagd. Door de tewerkstelling is de minister van oordeel dat deze verminderingen een goede zaak waren, maar het is dan ook correct dat deze verminderingen werden gecompenseerd door de klassieke alternatieve financiering.

Daarom is de minister verbaasd over de stellingen dat het een groot probleem zou zijn dat de bijdragen op arbeid in die mate als financieringsbron zijn verminderd. Dat is op zich niet per se een probleem.

Daarnaast is er bovendien de alternatieve financiering van de gezondheidszorg. Want ook daar: wie stelt het in vraag dat, aangezien gezondheidszorg een algemeen maatschappelijk goed is en universeel toegankelijk is in ons land, dat dan ook mede gefinancierd moet worden op basis van algemene inkomsten van de overheid? In

note de politique générale, le ministre se réfère en ce qui concerne le montant de ce financement alternatif à l'avis *unanime* émis à ce sujet par le comité de gestion.

Le gouvernement actuel a par ailleurs garanti l'attribution de dotations d'équilibre, qui permettent de maintenir les soldes des régimes de sécurité sociale des salariés et des indépendants en équilibre.

Cette garantie est une bonne chose compte tenu des dépenses ponctuelles très importantes que les pouvoirs publics ont dû exposer au bénéfice des ménages, mais aussi des entreprises, en raison de la crise sanitaire. Et compte tenu de l'impact de cette crise sur l'emploi, c'est-à-dire sur la masse salariale et donc sur la masse des cotisations.

Si le gouvernement offre une bouffée d'oxygène aux entreprises en atténuant quelque peu l'impact des indexations qui se sont rapidement succédé l'année dernière, cela coûtera un milliard d'euros. Le gouvernement ne compte pas puiser ce milliard d'euros dans la protection sociale, mais va adapter la dotation d'équilibre à concurrence d'un milliard d'euros.

En raison du vieillissement de notre population, les cotisations sociales ne permettront pas à elles seules de sauvegarder un régime de protection sociale solide.

Le ministre demande à ceux qui estiment que le montant issu des moyens généraux alloué à la sécurité sociale est beaucoup trop élevé quelle alternative ils proposent. Il suppose que la seule réponse honnête à cette question sera "réduire les dépenses de sécurité sociale". Dans ce cas, quelles allocations faudrait-il diminuer, quelles prestations de soins de santé faudrait-il raboter et quels sont les patients qui reçoivent aujourd'hui trop?

Le ministre, comme le gouvernement, est évidemment convaincu que le taux d'emploi doit augmenter afin de construire un socle solide pour financer la sécurité sociale. Et le gouvernement a pris et prend des mesures à cette fin. Le ministre laisse à ses collègues le soin d'expliquer les projets qu'ils mèneront dans ce cadre, et indique qu'en ce qui concerne son domaine de compétences, sa note de politique générale comprend les axes stratégiques suivants pour renforcer le taux d'emploi ainsi que le bonheur et le bien-être de la catégories d'individus qui éprouvent plus de difficultés sur le marché de l'emploi. Il s'agit de personnes dont l'incapacité de travail est reconnue, dont la maladie a été attestée – par plusieurs médecins – et qui ne sont aujourd'hui pas en mesure d'effectuer leur travail ordinaire. Les travailleurs malades ne seront pas obligés d'aller travailler, non seulement

de beleidsnota, verwijst de minister voor het bedrag van die alternatieve financiering naar het *unanieme* advies dat het Beheerscomité daarover heeft uitgebracht.

Daarnaast heeft deze regering de toekenning gegarandeerd van de evenwichtsdotaties, die de saldi van de sociale zekerheidsstelsels van werknemers en zelfstandigen in evenwicht brengen.

Deze garantie is een goede zaak, als men kijkt naar de zeer omvangrijke eenmalige uitgaven die de overheid ten behoeve van gezinnen én ondernemingen heeft moeten doen naar aanleiding van de gezondheids crisis. En de impact die deze crisis had op de werkgelegenheid en dus de loonmassa en dus de bijdragenmassa.

Als de regering de ondernemingen een stukje ademruimte geeft door de impact van de snel opeenvolgende indexeringen van het afgelopen jaar wat te temperen, kost dat 1 miljard euro. De regering gaat dat miljard euro niet gewoon wegnippen uit de sociale bescherming, maar zal de evenwichtsdotatie met een miljard euro aanpassen.

Ook de impact van de veroudering van onze bevolking maakt dat sociale bijdragen alleen niet volstaan om een stevige sociale bescherming te kunnen waarborgen.

Van diegenen die zullen verwijzen naar de al te ruime inbreng uit de "algemene middelen" in deze sociale zekerheid, wenst de minister te vernemen welk alternatief zij dan wel voorstellen. Het enig mogelijke en eerlijke antwoord zal dan zijn – vermoedt de minister – "Snoeien in de sociale bescherming": welke uitkeringen moeten dan wel worden verminderd, welke prestaties in de gezondheidszorg moeten worden afgebouwd, welke patiënten krijgen vandaag te veel?

Uiteraard is de minister – en de regering – ervan overtuigd dat we de werkzaamheidsgraad moeten verhogen om een solide basis te scheppen voor de financiering van de sociale zekerheid. En de regering nam en neemt daartoe maatregelen. De minister laat het aan de collega's om dat te duiden, maar voor de takken waarvoor de minister bevoegd is, vindt men in de Beleidsnota volgende strategische assen om de werkzaamheidsgraad te verbeteren, evenals het geluk en het welzijn van groepen van mensen die het moeilijker hebben op de arbeidsmarkt. Het betreft de groep van mensen met een erkenning van arbeidsongeschiktheid. Het gaat hier om mensen die – door meerdere artsen – ziek zijn verklaard en niet in staat zijn om op dat moment hun normaal werk uit te voeren. Mensen die ziek zijn, zullen niet verplicht worden om te gaan werken. Niet alleen

parce que cela serait injuste mais également parce que cela serait néfaste pour le rétablissement de nombre d'entre eux.

Le gouvernement tente en revanche d'aider et de soutenir les travailleurs qui, malgré leur maladie, ne demandent pas mieux que de pouvoir travailler selon leurs capacités. Les chiffres relatifs à la reprise progressive du travail sont encourageants à cet égard. On observe une augmentation claire. Même si le mérite de cette dynamique ne revient pas au gouvernement, celle-ci donne de l'espoir au ministre. Cette évolution découle sans doute en partie de l'attention qui a été accordée à cette thématique ces deux dernières années. Des campagnes de sensibilisation sont menées et un soutien structuré est prévu depuis plus d'un an.

Des fondations solides ont été posées, que ce soit au travers des modifications apportées à la réglementation relative aux trajets de réintégration chez son propre employeur (TRI 2.0 du ministre du Travail) ou par les trajets de retour au travail par le biais de l'INAMI (compétence du ministre des Affaires sociales). Cette base sera renforcée et ajustée.

En 2023, le ministre lancera à cet égard un appel demandant à l'ensemble des parties prenantes d'assumer une partie des responsabilités. Ces parties prenantes sont à la fois les entreprises, les organismes assureurs, les services régionaux pour l'emploi et les travailleurs eux-mêmes. Cela permettra d'examiner au moins si des possibilités de reprise du travail existent, et, le cas échéant, de les identifier.

Un atelier réunissant les soixante-quatre coordinateurs de retour au travail aujourd'hui actifs a montré que cette initiative était une belle réussite. Il convient toutefois de veiller à ce que ces coordinateurs ne soient pas victimes de leur propre succès. En effet, de très nombreuses personnes se présentent spontanément à eux pour évoquer leur situation personnelle. Or, les coordinateurs ReAT n'ont pas pour mission de faire de l'accompagnement individuel, mais de coordonner le *coaching* et les parcours. La question est évidemment toujours de trouver un équilibre, car le ministre attache effectivement énormément d'importance à un enregistrement et une objectivation de qualité en vue d'un suivi constant. Il conviendrait cependant d'éliminer au maximum les étapes superflues qui gênent et ralentissent inutilement le déroulement du processus, ce qui est surtout aussi frustrant pour les nombreux clients intéressés. C'est en partie pour cette raison que le gouvernement a décidé, au cours du conclave budgétaire, d'ajouter, à partir de juillet 2023, 20 ETP supplémentaires aux 20 ETP qui viendront déjà renforcer le corps des coordinateurs ReAT en 2023. Le gouvernement a également demandé à ces

omdat dat onbillijk zou zijn, maar ook omdat het nefast zou zijn voor het herstelproces van velen onder hen.

Wat de regering wél probeert te doen, is om mensen, die, ondanks hun ziekte, niet liever vragen dan werk volgens hun mogelijkheden te kunnen uitvoeren, te helpen en te ondersteunen. De cijfers betreffende de progressieve werkhervatting zijn ter zake hoopvol. Er is een duidelijke toename vastgesteld. Hoewel dit niet de verdienste van de regering is, stemt deze dynamiek de minister hoopvol. Wellicht is dit mede te danken aan de aandacht die er de laatste twee jaar aan dit thema wordt gewijd. Er wordt gesensibiliseerd en, sinds meer dan een jaar, wordt er voorzien in een gestructureerde ondersteuning.

Zowel met de aanpassingen aan de regelgeving inzake trajecten bij de eigen werkgever (RIT.2.0 van de minister van Werk) als met de Terug Naar Werk-trajecten via het Riziv (bevoegdheid van de minister van Sociale Zaken) werd een stevige basis gelegd. Deze basis zal verder worden versterkt en bijgestuurd.

In dit verband doet de minister vanaf 2023 een appel aan alle stakeholders tot het opnemen van een stukje verantwoordelijkheid. Gaande van ondernemingen over verzekeringsinstellingen en de Gewestelijke Diensten tot de betrokkene zelf. Op deze wijze denkt men minstens een na over of en welke mogelijkheden er misschien bestaan.

Uit een workshop met de 64 TNW-Coördinatoren die vandaag actief zijn, bleek dat dit initiatief zeer succesvol is. Er moet over gewaakt worden dat zij geen slachtoffer worden van hun eigen succes: heel veel mensen bieden zich immers spontaan bij hen aan om hun individuele situatie te bespreken. De taak van de TNW-coördinatoren is echter niet aan individuele begeleiding doen, maar het coördineren van coaching en trajecten. Natuurlijk is dat steeds een zoeken naar een evenwicht, want de minister hecht wel degelijk veel belang aan goede registratie en objectivering met het oog op constante monitoring. Maar overbodige stappen in de processen die het verloop stremmen en nodeloos vertragen – wat vooral ook frustrerend is voor die vele geïnteresseerde cliënten – moeten we zoveel mogelijk wegwerken. Mede daarom heeft de regering tijdens het begrotingsconclaaf beslist om bovenop de 20 VTE's die er in 2023 sowieso zullen bijkomen, vanaf juli 2023 het korps van TNW-Coördinatoren nog eens bijkomend te versterken met 20 bijkomende VTE's. Vanuit de regering is ook gevraagd dat deze coaches zich in eerste instantie toeleggen op de hulp aan invaliden, dus langdurig

coaches de se consacrer en priorité à l'aide apportée aux travailleurs en invalidité, qui sont donc des travailleurs en incapacité de travail de longue durée intéressés par un emploi adapté.

Par ailleurs, le gouvernement a décidé de continuer à renforcer sa politique en la matière, et donc d'offrir davantage d'aide et de possibilités aux travailleurs qui souhaitent, de leur gré, occuper un emploi adapté:

- en accordant une incitation financière de 1.000 euros aux entreprises qui recrutent des personnes en invalidité et qui les emploient depuis au moins trois mois. Ce montant pourra les aider à financer le recours à de la consultance ou l'achat d'adaptations organisationnelles;

- en obligeant toute entreprise qui met fin à un contrat de travail pour force majeure médicale à verser désormais dans un fonds géré par l'INAMI le montant (1.800 euros) qui devait auparavant financer une offre de reclassement professionnel – un dispositif très peu utilisé. Les travailleurs licenciés, mais aussi d'autres collaborateurs en invalidité pourront ensuite faire appel à ce fonds pour obtenir des services sur mesure auprès de prestataires de services (agréés) qualifiés et spécialisés.

En outre, le ministre œuvre à la création d'un système comparable pour les fonctionnaires fédéraux statutaires, en collaboration avec les ministres de la Fonction publique et des Pensions.

Le gouvernement ne travaille pas seulement sur le volet "sorties". En ce qui concerne les "entrées", le gouvernement a élaboré un plan global "Bien-être mental au travail". Les ministres Dermagne et De Sutter sont tous les deux en train de mettre au point une série d'actions. Dans ses domaines de compétence, le ministre a obtenu des ressources pour un projet pilote concernant un trajet de soins pour les problèmes liés au travail et au stress. Avec ce trajet, le ministre veut offrir aux médecins généralistes un certain nombre de points de repère et de possibilités pour orienter les patients qui sont confrontés à des problèmes de stress et de santé mentale liés au travail. Dans cette optique, le ministre travaillera en collaboration avec les associations de médecins généralistes DOMUS Medica et SSMG, en exploitant les enseignements tirés du trajet de soins Burn-out. L'objectif est de mettre en place une collaboration étroite entre les généralistes, les psychologues de première ligne et les coordinateurs Retour au Travail afin de tester le trajet de soins pour les patients qui se présentent chez le généraliste avec des symptômes mentaux ou psychosomatiques liés au stress.

Par ailleurs, le ministre donne à Fedris l'opportunité de consolider son projet pilote intéressant sur la prévention

ongeschikte werknemers met interesse voor aangepast werk.

Daarnaast werd beslist het beleid – en dus de hulp aan en kansen voor wie vrijwillig de stap naar aangepast werk wil zetten – verder te versterken door:

- een financiële incentive van 1.000 euro te geven aan ondernemingen die invaliden aanwerven en minstens drie maanden in dienst hebben. Dit kan hen ondersteunen voor de financiering van bijvoorbeeld de inkoop van consultancy of organisatorische aanpassingen;

- van iedere onderneming die een verbreking doet van de arbeidsovereenkomst wegens medische overmacht te eisen dat ze voortaan het bedrag (1.800 euro), dat vroeger moest gaan naar een – nauwelijks gebruikt – outplacementaanbod, stort in een Fonds bij het RIZIV. De ontslagen medewerkers, maar ook andere invaliden, kunnen vervolgens putten uit dat fonds om dienstverlening op hun maat in te kopen bij gekwalificeerde (erkende) gespecialiseerde dienstverleners.

Met de ministers van Ambtenarenzaken en Pensioenen werkt de minister daarnaast aan een vergelijkbaar systeem voor statutaire federale ambtenaren.

De regering werkt niet enkel aan het onderdeel "uitstroom". Wat de "instroom" betreft, heeft de regering een alomvattend plan "Welzijn op het werk" uitgewerkt. Ministers Dermagne en De Sutter maken momenteel allebei werk van een aantal acties. De minister heeft binnen zijn eigen bevoegdheidsdomeinen middelen verkregen voor een proefproject betreffende een zorgtraject voor werk- en stressgerelateerde problemen. Met dit traject wil de minister de huisartsen een aantal handvatten en doorverwijsmogelijkheden bieden wanneer patiënten geconfronteerd worden met stress en mentale gezondheidsproblemen als gevolg van het werk. Daartoe zal de minister samenwerken met de huisartsenverenigingen DOMUS Medica en SSMG en zich baseren op de inzichten van het burn-out-zorgtraject. Het is de bedoeling een nauwe samenwerking op te zetten tussen de huisartsen, de eerstelijnspsychologen en de terug naar werk-coördinatoren om het zorgtraject uit te testen voor patiënten die zich tot de huisarts wenden met stressgerelateerde mentale of psychosomatische klachten.

Bovendien biedt de minister Fedris de kans om zijn interessant proefproject ter preventie van secundaire

du burn-out secondaire. En dotant d'une base scientifique les conclusions et les résultats du projet pilote en cours et en l'étendant à plusieurs nouveaux secteurs, il sera possible de poser les fondements d'un déploiement plus généralisé. Le ministre estime que l'approche collective est très innovante; elle inclut des recommandations sur l'impact de l'organisation du travail, par exemple.

Comme annoncé suite à la discussion d'un précédent rapport de la Cour des comptes, Fedris et le SPF Sécurité sociale finalisent une proposition concernant le système de bonus-malus, qui n'a pas été introduit suite à l'annulation par le Conseil d'État de l'arrêté d'exécution du 8 mai 2007 relatif à la différenciation des primes en matière d'accidents du travail. L'objectif est de contribuer à la réduction des accidents du travail en appliquant des systèmes qui produisent des résultats lorsqu'ils sont combinés, en mettant toujours l'accent sur la prévention. Et précédemment, les ressources nécessaires ont été accordées à Fedris et à l'ONSS pour inclure les travailleurs intérimaires dans le compteur de calcul du "risque aggravé d'accidents du travail" chez les utilisateurs. Cette mesure sera également mise en œuvre en 2023.

Comme le prévoit l'accord de gouvernement, le ministre renforcera la lutte contre la fraude sociale, le dumping social et la traite des êtres humains.

Le gouvernement entend améliorer la détection et mieux faire respecter la législation en renforçant les services d'inspection sociale. Dix millions d'euros sont prévus pour le recrutement de 140 inspecteurs.

Un budget de 3.080.000 euros est prévu pour permettre à l'ONSS de procéder à 44 recrutements. Ce montant permettra de remplacer tous les inspecteurs qui quitteront l'ONSS en 2023 et en 2024. Par ailleurs, seize inspecteurs renforceront les cellules ECOSOC et Occupation transfrontalière, spécialisées dans la lutte contre le dumping social et la traite des êtres humains.

Le gouvernement entend également durcir les sanctions. En 2023, il réformera le Code pénal social en veillant à renforcer l'efficacité de la prévention, de l'identification et de la poursuite du travail illégal, de la fraude sociale et du dumping social, ainsi qu'à élaborer un système de sanctions plus cohérent. Grâce à cette réforme, le phénomène du dumping social occupera une place à part dans notre droit pénal social, ce qui permettra, au besoin, de le punir plus sévèrement.

Par ailleurs, le délai de prescription en cas de fraude sera porté de 7 à 10 ans.

burn-out te bestendigen. Door de bevindingen en resultaten van het lopende proefproject wetenschappelijk te onderbouwen en te verruimen tot diverse nieuwe sectoren, zal de basis kunnen worden gelegd voor een uitrol op grotere schaal. De minister is van oordeel dat de collectieve benadering zeer vernieuwend is; zo bevat die bijvoorbeeld aanbevelingen over de weerslag van de organisatie van het werk.

Zoals aangekondigd na de bespreking van een vorig verslag van het Rekenhof, leggen Fedris en de FOD Sociale Zekerheid de laatste hand aan een voorstel omtrent het bonus-malussysteem, dat niet werd ingevoerd na de nietigverklaring door de Raad van State van het uitvoeringsbesluit van 8 mei 2007 betreffende de premiedifferentiatie inzake arbeidsongevallen. Het ligt in de bedoeling bij te dragen tot de vermindering van het aantal arbeidsongevallen door systemen toe te passen die resultaten opleveren wanneer ze worden gecombineerd, steeds met de nadruk op preventie. Voorts kregen Fedris en de RSZ eerder al de nodige middelen om de uitzendkrachten te kunnen meenemen in de berekening van "het verzaamd risico op arbeidsongevallen" bij de gebruikers. Ook deze maatregel zal in 2023 ten uitvoer worden gelegd.

Zoals voorzien in het regeerakkoord, wordt ingezet op de versterking van de strijd tegen sociale fraude, sociale dumping en mensenhandel.

De regering zet in op een betere opsporing en handhaving door een versterking van de sociale inspectiediensten. Er wordt 10 miljoen euro uitgetrokken voor de aanwerving van 140 inspecteurs.

Voor de RSZ is in een budget van 3.080.000 euro voorzien voor 44 aanwervingen. Hiermee zullen alle inspecteurs vervangen kunnen worden die de RSZ in 2023 en 2024 zullen verlaten. Bovendien zullen de cellen ECOSOC en Grensoverschrijdende tewerkstelling, gespecialiseerd in de strijd tegen sociale dumping en mensenhandel, versterkt worden met 16 inspecteurs.

De regering zet ook in op een sterkere sanctionering. In 2023 wordt het Sociaal Strafwetboek hervormd. Er wordt ingezet op de verhoging van de effectiviteit van de preventie, vaststelling en vervolging van illegale arbeid, sociale fraude en sociale dumping en een meer coherent sanctiesysteem. Dankzij deze hervorming krijgt het fenomeen "sociale dumping" een aparte plaats in ons sociaal strafrecht waardoor het fenomeen, waar nodig, zwaarder kan worden bestraft.

Tevens wordt de verjaringstermijn bij fraude verlengd van 7 tot 10 jaar.

Cette prolongation permettra aux services d'inspection fédéraux de disposer de plus de temps pour mener à bien les enquêtes complexes relatives à des cas de fraude sociale grave.

Pour lutter efficacement et résolument contre la fraude sociale, le ministre et ses collègues ministres du Travail et des Indépendants et des PME se concerteront aussi avec les partenaires sociaux des secteurs de la construction, du nettoyage, de la viande, du transport et du déménagement. L'objectif est de parvenir, avec les partenaires sociaux, à des mesures susceptibles de renforcer la lutte contre le dumping social et d'autres phénomènes de fraude.

À cette fin, le gouvernement propose déjà les deux mesures suivantes:

- une limitation de la chaîne de sous-traitance verticale (à l'instar de ce que prévoit la loi sur les marchés publics);

- la révision du régime de responsabilité solidaire pour les dettes salariales.

Si les partenaires sociaux ne formulent aucune proposition alternative efficace et crédible, le gouvernement décidera avant le 31 mars 2023 des mesures à prendre pour renforcer la lutte contre le dumping social et la traite des êtres humains (exploitation économique).

Pour donner aux étudiants la possibilité de prestre davantage d'heures de travail étudiant en parallèle de leurs études, qui passent évidemment en premier, le gouvernement portera le quota annuel de 475 heures de travail étudiant à 600 heures en 2023 et 2024. Cela devrait aider les employeurs à continuer à fonctionner à capacité normale à certaines périodes pour lesquelles ils ne peuvent pas attirer suffisamment de personnel régulier. Comme déjà indiqué dans les réponses à certains collègues au sein de cette commission, le ministre partage leur point de vue selon lequel les étudiants doivent en premier lieu avoir suffisamment de temps à consacrer à leurs études. Mais en ces temps particuliers, on constate – malheureusement – que le revenu de leur emploi est souvent, et de plus en plus, une nécessité pour pouvoir étudier. Une évaluation aura lieu en 2024. Le ministre souligne en outre qu'il n'y a pas de plafond prévu dans le secteur des soins jusqu'à la fin de cette année et que le gouvernement s'engage à prolonger cette mesure jusqu'à fin mars 2023, sous réserve d'évaluation. Le ministre appelle dès lors le secteur des soins à tirer parti de cette mesure. En outre, le ministre a reçu des signaux selon lesquels les étudiants du secteur des soins sont également désireux d'occuper ces emplois.

Zo krijgen de federale inspectiediensten meer tijd om complexe onderzoeken naar zware sociale fraude tot een goed einde te brengen.

Om sociale fraude efficiënt en daadkrachtig te kunnen aanpakken gaat de minister, samen met de ministers van Werk en Zelfstandigen en kmo's, ook in overleg met de sociale partners van de bouw-, de schoonmaak-, de vlees-, de transport- en verhuissector. De bedoeling is om met de sociale partners tot maatregelen te komen die de strijd tegen sociale dumping en andere fraudefenomenen kunnen versterken.

De regering legt alvast volgende twee voorstellen op tafel:

- een beperking van de verticale onderaannemingsketen (naar het voorbeeld van de wet overheidsopdrachten);

- de herziening van de regeling hoofdelijke aansprakelijkheid loonschulden.

Indien de sociale partners geen alternatieve voorstellen formuleren die efficiënt en geloofwaardig zijn, zal de regering tegen 31 maart 2023 beslissen welke maatregelen aangenomen worden om de strijd tegen sociale dumping en mensenhandel (economische uitbuiting) te versterken.

Om studenten de kans te geven om in combinatie met hun studies, die uiteraard op de eerste plaats komen, meer uren studentenarbeid uit te voeren, zal de regering het jaarlijkse quotum van 475 uur studentenarbeid in 2023 en 2024 verhogen tot 600 uur. Dit moet werkgevers helpen om op bepaalde momenten waarvoor ze onvoldoende regulier personeel kunnen aantrekken, toch op normale capaciteit kunnen blijven draaien. Zoals reeds in antwoorden aan sommige collega's in deze commissie gezegd, deelt de minister hun mening dat studenten in eerste instantie voldoende tijd moeten hebben om zich toe te leggen op hun studies. Maar door deze bijzondere tijden stelt men vast – spijtig genoeg – dat het inkomen uit hun werk vaak, en meer en meer, een noodzakelijkheid is om te kunnen studeren. In de loop van 2024 zal er een evaluatie plaatsvinden. Voorts onderlijnt de minister dat er voor de zorgsector geen plafond is voorzien tot het einde van dit jaar, en de regering heeft zich voorgenomen om, mits evaluatie, deze maatregel te verlengen tot eind maart 2023. De minister roept de zorgsector dan ook op om van deze maatregel gebruik te maken. De minister heeft bovendien signalen opgevangen dat de studenten in de zorg deze jobs ook graag opnemen.

Le régime actuel des flexi-jobs sera étendu à plusieurs secteurs supplémentaires à partir du 1^{er} janvier 2023. Ainsi, des flexi-jobs deviendront possibles dans le domaine du sport (CP n° 223). Les flexi-jobs seront également désormais possibles dans le secteur de la culture (CP n° 304) et dans les salles de cinéma (CP n° 303.03), mais pas pour pourvoir aux fonctions artistiques, artistiques-techniques et de soutien artistique, conformément à la loi et au cadastre de la Commission du travail des arts ainsi qu'aux codes travailleur comme les codes 046 et 047 pour les fonctions artistiques. Pour le secteur de l'événementiel, les flexi-jobs seront possibles dans la commission paritaire du spectacle n° 304 et la future commission paritaire spécifique au secteur de l'événementiel qui reste à créer. Enfin, les flexi-jobs deviendront également possibles dans le secteur des soins de santé (CP n° 330) au niveau des fonctions d'assistance. Les professions de la santé à proprement parler (cf. loi coordonnée relative à l'exercice des professions des soins de santé) sont exclues. Un salaire flexible d'au moins 14 euros/heure (indexable) s'appliquera au secteur des soins de santé. En outre, on étudiera la possibilité d'étendre la mesure aux magasins vendant des produits chocolatés afin qu'ils soient traités sur un pied d'égalité avec les pâtisseries.

Le ministre souligne par ailleurs qu'il a l'intention d'élaborer un système qui fournira également des incitations financières aux employeurs du secteur des soins (hôpitaux et maisons de repos et de soins) pour prolonger les contrats de travail existants des personnes qui travaillent à temps partiel dans les soins, mais qui souhaitent en fait un contrat de travail plus important. Trop souvent, le ministre entend la plainte selon laquelle les personnes actives dans le secteur des soins souhaitent prêter plus d'heures, mais ne s'en voient pas offrir l'opportunité.

Enfin, 2023 sera évidemment une année de préparation de la présidence belge du Conseil de l'Union européenne.

Concernant le budget 2023 de la sécurité sociale des travailleurs salariés, le ministre fait les commentaires suivants.

Selon le budget économique de l'ICN de septembre 2022, le taux de croissance du PIB en 2022 serait de 2,6 % en termes réels. Pour 2023, le taux de croissance du PIB réel est estimé à 0,5 %. Le taux de croissance de l'indice santé passerait de 9,1 % en 2022 à 7,0 % en 2023. L'inflation extrême et l'environnement économique incertain, notamment les inquiétudes concernant l'approvisionnement en énergie, entraîneront un fort ralentissement de la croissance du PIB en 2023.

De bestaande regeling van de flexi-jobs zal vanaf 1 januari 2023 uitgebreid worden naar een aantal bijkomende sectoren. Zo zullen flexi-jobs mogelijks worden in de sport (PC nr. 223). Ook in de cultuursector (PC nr. 304) en bioscoopzalen (PC nr. 303.03) zal men voortaan flexi-jobbers kunnen inzetten, maar wel met uitsluiting van artistieke, artistiek-technische en artistiek-ondersteunende activiteiten op basis van de wet en het kadaster van de Kunstwerkcommissie, alsook de werknemerscodes zoals 046 en 047 voor artistieke functies. Voor de evenementensector worden de flexi-jobs mogelijk in paritair comité nr. 304 gemakkelijksbedrijf en het toekomstig specifiek paritair comité voor de evenementensector dat nog gecreëerd moet worden. Ten slotte zullen ook in de zorgsector (PC nr. 330) ondersteunende functies flexi-jobs mogelijk worden. De zorgberoepen zelf (cf. Gecoördineerde wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen) worden uitgesloten. Voor de zorgsector zal een flexi-loon van minimaal 14 euro/uur (te indexeren) gelden. Verder zal een uitbreiding worden onderzocht naar winkels die chocoladeproducten verkopen, zodat zij op gelijke voet worden behandeld als patissiers.

Voorts benadrukt de minister dat hij het voornemen heeft om een regeling uit te werken die werkgevers in de zorg (ziekenhuizen en woonzorgcentra) ook financieel aanzet om de bestaande arbeidsovereenkomsten van mensen die deeltijds werken in de zorg, maar die eigenlijk een grotere arbeidsovereenkomst wensen, te verruimen. Al te vaak hoort de minister de klacht dat de mensen in de zorg wel meer uren wensen te werken, maar dat zij geen aanbod krijgen.

Ten slotte wordt 2023 uiteraard een jaar waarin het Belgisch voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie zal worden voorbereid.

Over de begroting 2023 van de sociale zekerheid van de werknemers geeft de minister de volgende toelichting.

Volgens de economische begroting van het INR van september 2022, zou de groeivoet van het bbp in 2022 in reële termen uitkomen op 2,6 %. Voor 2023 wordt de reële groeivoet van het bbp op 0,5 % geraamd. De groeivoet van de gezondheidsindex zou dalen van 9,1 % in 2022 tot 7,0 % in 2023. De extreme inflatie en het onzekere economische klimaat, waaronder zorgen over de energiebevoorrading, leiden tot een sterke vertraging van de bbp-groei in 2023.

Le total des cotisations à l'ONSS-Gestion globale croît de 4.892.910 milliers d'euros par rapport à 2022 (+8,38 %), selon les estimations du gouvernement pour 2023.

Cette augmentation est principalement due à l'hypothèse de la croissance de la masse salariale.

D'autre part, le gouvernement a décidé d'une série de mesures, parmi lesquelles:

- l'augmentation des taux de la cotisation spéciale chômage avec complément d'entreprise (RCC) et de la cotisation d'activation;

- l'actualisation des plans pour une concurrence loyale dans les secteurs de la construction, de la viande et des transports;

- une prolongation du délai de prescription: le délai de prescription en cas d'actes frauduleux ou de déclarations fausses ou sciemment incomplètes de l'employeur et en cas d'assujettissement frauduleux à la sécurité sociale des travailleurs est porté de 7 à 10 ans;

- en application de l'avis du Conseil national du travail n° 2.310 du 19 juillet 2022, une cotisation de responsabilisation est instaurée dans les cas où le nombre de contrats journaliers consécutifs de travail intérimaire d'un utilisateur dépasse certains seuils;

- les mesures susmentionnées concernant l'extension du travail flexible et du nombre d'heures de travail des étudiants;

- le renforcement de la politique ReAT qui, en plus d'avoir un impact favorable sur les dépenses, a évidemment un impact sur les recettes fiscales et parafiscales;

- le renforcement structurel des services d'inspection.

Par ailleurs, les mesures suivantes réduiront évidemment les recettes des cotisations:

- La mesure de soutien à la compétitivité dans le sens où:

- au premier et deuxième trimestre 2023, les cotisations patronales ONSS nettes seront exceptionnellement réduites de 7,07 %. Cette réduction ne devra pas être remboursée ultérieurement (exonération unique). Cette mesure a pour effet une réduction des cotisations sociales de 974.264 milliers d'euros pour 2023;

Het totaal van de sociale bijdragen bij het RSZ-Globaal beheer neemt in de ramingen van de regering voor 2023 toe met 4.892.910 duizend euro ten opzichte van 2022 (+8,38 %).

Deze verhoging is voornamelijk een gevolg van de hypothese over de groei van de loonmassa.

Daarnaast is deze het gevolg van volgende maatregelen waartoe werd beslist:

- de verhoging van de tarieven van de bijzondere bijdrage op werkloosheid met bedrijfstoelage (SWT) en de activeringsbijdrage;

- de actualisering van de plannen eerlijke concurrentie in de bouw-, vlees- en transportsector;

- een verlenging van de verjaringstermijn: de verjaringstermijn in het geval van frauduleuze handelingen of valse of opzettelijk onvolledige aangiften door de werkgever en in geval van frauduleuze onderwerping aan de sociale zekerheid van werknemers, wordt verlengd van 7 tot 10 jaar;

- in uitvoering van het advies nr. 2310 van de Nationale Arbeidsraad d.d. 19 juli 2022 wordt een bijzondere bijdrage ingevoerd voor de gevallen waarbij het aantal opeenvolgende dagcontracten voor uitzendarbeid bij een gebruiker bepaalde drempels overschrijden;

- voormelde maatregelen inzake de verruiming van flexi-arbeid en het aantal uren studententewerkstelling;

- de versterking van het TNW-beleid dat naast een gunstige invloed op de uitgaven uiteraard ook een impact heeft op de ontvangsten aan fiscale en parafiscale inkomsten;

- de structurele versterking van de inspectiediensten.

Daarnaast zullen volgende maatregelen uiteraard de opbrengsten uit bijdragen doen dalen:

- De competitiviteitsondersteunende maatregel in de zin dat:

- in het eerste en tweede kwartaal 2023 worden de netto patronale RSZ-bijdragen uitzonderlijk verminderd met 7,07 %. Deze vermindering zal niet op een later tijdstip moeten worden terugbetaald (eenmalige vrijstelling). Het effect van deze maatregel is een vermindering van de sociale bijdragen met 974.264 duizend euro voor 2023;

• pour le troisième et quatrième trimestre de 2023, les entreprises peuvent demander un report automatique de paiement de 7,07 % des cotisations patronales nettes ONSS dues. Ces cotisations sociales différées seront perçues en quatre tranches égales au cours de l'année 2025.

L'impact de cette mesure sera ajouté à la dotation d'équilibre.

— Le renforcement du soutien aux entreprises de travail adapté: à partir du 1^{er} janvier 2023, l'application des règles pour les travailleurs handicapés (catégorie 3b) sera étendue à tous les travailleurs du groupe cible des entreprises de travail adapté, à condition d'avoir la garantie que les ressources qui sont ainsi libérées au niveau régional sont entièrement réinvesties dans le secteur des entreprises de travail adapté. L'impact de cette mesure sera compensé par une augmentation du montant du financement alternatif.

En ce qui concerne le financement des soins de santé: les transferts externes de la gestion globale des salariés et des indépendants vers l'INAMI-soins de santé consistent en un financement de base et un financement d'équilibre, repris respectivement à l'article 24, § 1^{er}*bis* et § 1^{er}*quater*, de la loi du 29 juin 1981 (pour les salariés) et à l'article 6, § 1^{er}*bis* et § 1^{er}*quater*, de l'arrêté royal du 18 novembre 1996 (pour les indépendants).

Les montants "§ 1^{er}*bis*" sont déterminés sur la base du montant de l'année précédente N-1, augmenté du pourcentage d'augmentation des recettes effectives disponibles des cotisations entre l'exercice N-1 et l'exercice N-2. En application de ce calcul, le montant du financement de la gestion globale pour les salariés et les indépendants pour 2023 est fixé à respectivement 23.743.791 keuros et 2.391.416 keuros.

Les montants prévus pour le financement de l'équilibre (§ 1^{er}*quater*) provenant de la gestion globale des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants ont été fixés, dans le rapport du comité de monitoring du 22 septembre 2022, à respectivement 7.492.024 keuros et 754.578 keuros. Ces montants sont basés sur les estimations techniques de l'INAMI de septembre 2022. Ce financement de l'équilibre à partir des deux gestions globales est compensé par un financement alternatif spécifique consistant en un prélèvement sur les recettes de la TVA.

À l'issue du conclave budgétaire d'octobre 2022, les montants du § 1^{er}*quater* ont été diminués de respectivement 98.775 keuros et 9.948 keuros, pour atteindre respectivement 7.393.249 keuros et 744.630 keuros:

• voor het derde en vierde kwartaal 2023 kunnen ondernemingen op een automatische manier uitstel van betaling aanvragen ten belope van 7,07 % van de verschuldigde netto patronale RSZ-bijdragen. Deze uitgestelde sociale bijdragen zullen in 4 gelijke schijven doorheen 2025 worden geïnd.

De impact hiervan zal worden toegevoegd aan de evenwichtsdotatie.

— De versterking van de ondersteuning van de maatwerkbijdragen: vanaf 1 januari 2023 zal de toepassing van de regels voor de mindervalide werknemers (categorie 3b) worden uitgebreid tot alle doelgroepwerknemers van maatwerkbijdragen, op voorwaarde dat wordt gewaarborgd dat de aldus op regionaal niveau vrijgekomen middelen volledig worden geherinvesteerd in de sector van de maatwerkbijdragen. De impact hiervan zal worden gecompenseerd via een verhoging van het bedrag van de Alternatieve Financiering.

Wat de financiering van de gezondheidszorgen betreft: de externe overdrachten vanuit het globaal beheer voor werknemers en zelfstandigen aan het RIZIV-geneeskundige verzorging bestaan uit een basisfinanciering en een evenwichtsfinanciering, opgenomen in respectievelijk artikel 24, § 1^{bis} en § 1^{quater} van de wet van 29 juni 1981 (voor de werknemers) en artikel 6, § 1^{bis} en § 1^{quater} van het KB van 18 november 1996 (voor de zelfstandigen).

De bedragen "§ 1^{bis}" worden vastgesteld op basis van het bedrag van het voorgaande jaar N-1, verhoogd met het percentage van de stijging van de beschikbare effectieve inkomsten uit bijdragen tussen het boekjaar N-1 en het boekjaar N-2. In toepassing hiervan wordt het bedrag van de financiering vanuit het globaal beheer voor de werknemers en de zelfstandigen voor 2023 vastgesteld op resp. 23.743.791 keuro en 2.391.416 keuro.

De bedragen van de evenwichtsfinanciering (§ 1^{quater}) vanuit het globaal beheer voor werknemers en zelfstandigen zijn in het rapport van het monitoringcomité van 22 september 2022 vastgesteld op resp. 7.492.024 keuro en 754.578 keuro. Hierbij werd uitgegaan van de technische ramingen van het RIZIV van september 2022. Deze evenwichtsfinanciering vanuit de beide globale beheren wordt gecompenseerd door een specifieke alternatieve financiering via een voorafname op de btw-inkomsten.

Na het begrotingsconclaf van oktober 2022 werden de bedragen van § 1^{quater} verminderd met respectievelijk 98.775 keuro en 9.948 keuro tot respectievelijk 7.393.249 keuro en 744.630 keuro:

	MOCO	Conclave/Conclaaf	Total/Totaal
Salariés/Werknemers	7.492.024	-98.775	7.393.249
Indépendants/Zelfstandingen	754.578	-9.948	744.630
TOTAL/TOTAAL	8.246.602	-108.723	8.137.879

Cette diminution de 108.723 keuros au total s'explique par les diminutions suivantes en matière de dépenses dans le budget des soins de santé:

— Sous-utilisation de 120 millions d'euros:

Le ministre renvoie à cet égard aux explications qu'il a données à ce sujet en Commission de la Santé et de l'Égalité des chances. Cette sous-utilisation n'a en aucun cas porté préjudice aux patients ou aux prestataires de soins.

— Politique en matière de drogues:

Conformément aux notifications du Conseil des ministres du 14 septembre 2022 concernant une politique intégrée en matière de drogues dans le cadre du dossier de l'approche administrative, les montants supplémentaires suivants sont octroyés pour:

- le renforcement des services A pour 20 réseaux de soins en santé mentale;
- un soutien supplémentaire aux projets art. 56.

Afin de ramener le solde de la sécurité sociale des travailleurs salariés à zéro en 2023, une dotation d'équilibre de 6,8 milliards d'euros est nécessaire, ainsi qu'une dotation d'équilibre de 824 millions d'euros pour le régime des travailleurs indépendants.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Björn Anseeuw (N-VA) indique que c'est en effet la N-VA qui a exprimé sa préoccupation à propos du financement durable de la sécurité sociale. Cette préoccupation est justifiée. Il est vrai qu'il convient de garantir une protection sociale élevée, mais la part de la sécurité sociale financée à partir des cotisations sociales a diminué très rapidement ces dernières années. En 2019, cette part était encore supérieure à 60 % alors qu'elle atteint à peine 56 % cette année. Le financement durable de la sécurité sociale est pourtant important. On peut en effet toujours puiser dans les moyens fiscaux, mais le gouvernement Vivaldi l'a déjà fait allègrement ces deux dernières années. Il ne s'agit pas d'une source de

Deze vermindering met in totaal 108.723 keuro wordt verklaard door de volgende verminderingen aan uitgaven zijde in de begroting voor geneeskundige verzorging:

— Onderbenutting van 120 miljoen euro:

De minister verwijst in dit verband naar de toelichting die hij hierover gaf in de commissie voor Gezondheid en Gelijke Kansen. In elk geval heeft deze onderbenutting op geen enkele wijze een nadeel bezorgd aan de patiënten of de zorgverstrekkers.

— Drugbeleid:

Conform de notificaties van de Ministerraad van 14 september 2022 rond een geïntegreerd drugbeleid in het kader van het dossier bestuurlijke handhaving, worden volgende bedragen extra toegekend voor:

- het versterken van de A-diensten voor 20 geestelijke gezondheidszorg (GGZ)-netwerken;
- een extra ondersteuning van de art. 56-projecten.

Om het saldo van de sociale zekerheid van de werknemers in 2023 op nul te brengen is er een evenwichtsdotatie van 6,8 miljard euro nodig en voor het stelsel van de zelfstandigen is een evenwichtsdotatie van 824 miljoen euro nodig.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Björn Anseeuw (N-VA) wijst erop dat het inderdaad de NVA-fractie is die haar bezorgdheid heeft geuit over de duurzame financiering van de sociale zekerheid. Dit is niet zonder reden, die bezorgdheid. Het klopt inderdaad dat een hoge sociale bescherming moet worden verzekerd. Maar het aandeel van de sociale zekerheid dat wordt gefinancierd vanuit de sociale bijdragen, neemt de laatste jaren zeer snel af. In 2019 betrof dit nog meer dan 60 %, maar dit jaar is het met moeite 56 %. Nochtans is de duurzame financiering van de sociale zekerheid belangrijk. Inderdaad, er kan altijd geput worden uit de fiscale middelen, maar dat gebeurt de afgelopen twee jaar zeer driftig door de

recettes inépuisable. C'est la raison pour laquelle les questions critiques relatives au financement sont plus que justifiées. Presque tous les voyants sont rouges. La Belgique a les salaires minimums bruts les plus élevés de l'ensemble de l'Europe, à l'exception du Luxembourg. En outre, la Belgique a les prélèvements publics les plus élevés de l'ensemble des pays de l'OCDE. Compte tenu également de l'indexation automatique des salaires, la création d'emplois est fortement menacée dans notre pays. L'actuel gouvernement rend le travail de moins en moins attractif par rapport à l'inactivité. Le coût de la sécurité sociale augmente, mais la manne dans laquelle la sécurité sociale peut puiser diminue. En outre, le gouvernement ne fait plus d'efforts pour tenter d'atteindre sa belle promesse d'un taux d'emploi de 80 %.

L'intervenant s'étonne dès lors que le ministre renvoie simplement la balle aux membres de la commission pour qu'ils trouvent des alternatives. L'honnêteté du ministre est louable, mais elle illustre clairement le manque de volonté d'agir du gouvernement. M. Anseeuw se demande jusque quand il faudra attendre pour que le gouvernement sauve la face. Le ministre reconnaît humblement que l'actuel gouvernement ne parvient pas à garantir la protection sociale pour l'avenir.

L'intervenant renvoie ensuite à une série de propositions déposées au Parlement par le groupe N-VA: proposition visant à remplacer le certificat médical par un certificat d'aptitude; proposition d'adaptations structurelles du droit du travail au travers de contrats adaptés avantageux pour l'employeur et le travailleur salarié et permettant de donner des opportunités d'emploi supplémentaires aux malades de longue durée; proposition relative aux emplois d'intégration professionnelle, proposition relative aux emplois-rebonds, etc.

La majorité parlementaire actuelle préfère toutefois ne jamais évaluer les propositions judicieuses des partis de l'opposition en fonction de leurs mérites. Si le ministre demande des propositions aux partis de l'opposition, la moindre des choses serait d'évaluer ces propositions en fonction de leurs mérites et d'entamer un débat en profondeur.

Cette semaine, les partenaires sociaux n'ont atteint ni un accord salarial, ni un accord sur l'enveloppe bien-être. Le gouvernement actuel tient à allouer intégralement l'enveloppe bien-être. L'objectif est-il à nouveau, comme l'ont demandé les partenaires sociaux, d'augmenter les allocations des personnes inactives au-delà de l'indexation? Si le gouvernement prend cette décision, la sécurité sociale devra de nouveau assumer des coûts sans aucune garantie de financement de ces mesures.

Vivaldi-regering. Maar ook die taart is op een bepaald ogenblik op. Daarom zijn de kritische vragen over de financiering meer dan terecht. Nagenoeg alle alarmbellen rinkelen. België kent de hoogste bruto minimum lonen van heel Europa, Luxemburg uitgezonderd. Daarenboven kent het België het hoogste overheidsbeslag van alle OESO-landen. Samen met de automatische loonindexering, komt de jobcreatie in ons land zeer sterk onder druk te staan. Deze regering maakt werken steeds minder aantrekkelijk ten opzichte van niet-werken. De kosten van de sociale zekerheid worden verhoogd, maar de basis waaruit de sociale zekerheid kan putten, wordt versmald. Bovendien doet de regering geen inspanning meer om haar dure eed van 80 % werkzaamheidsgraad nog maar enigszins te benaderen.

De spreker vindt het dan ook sterk dat de minister zomaar de bal terugkaatst naar de commissieleden om met alternatieve voorstellen te komen. De eerlijkheid van de minister siert hem. Het is een duidelijk bewijs van gebrek aan daadkracht van deze regering. Hoe ver moet het nog gaan vooraleer deze regering de eer aan zichzelf zal houden, zo vraagt de heer Anseeuw zich af. De minister geeft ootmoedig toe dat deze regering er niet in slaagt om de sociale bescherming te verzekeren voor de toekomst.

Vervolgens verwijst de spreker naar heel wat voorstellen die door de N-VA-fractie in het Parlement werd ingediend, zoals de omvorming van een ziekte-attest naar een geschiktheidsattest; structurele aanpassingen van het arbeidsrecht via aangepaste contracten die voordeling zijn voor werkgever en werknemer; met deze contracten worden extra jobkansen gegeven aan langdurig zieken; zie het voorstel betreffende de arbeidsintegratiejobs, het voorstel betreffende doorstartbanen enzovoort.

De huidige parlementaire meerderheid geeft er echter de voorkeur aan om goede, zinvolle voorstellen van de oppositiepartijen nooit op hun merites te beoordelen. Als de minister voorstellen van de oppositiepartijen vraagt, dan kan een eerste stap erin bestaan om de door de oppositiepartijen ingediende voorstellen op hun merites te beoordelen en het debat grondig aan te gaan.

Deze week bereikten de sociale partners geen loonakkoord en geen akkoord over de welvaartsenveloppe. Deze regering houdt eraan vast om de welvaartsenveloppe volledig uit te keren. Is het opnieuw de bedoeling, zoals ook door de sociale partners wordt gevraagd, om de uitkeringen voor de inactieven nogmaals te verhogen bovenop de indexering? Indien de regering daartoe zou beslissen, wordt de sociale zekerheid opnieuw op kosten gejaagd zonder dat de financiering allesbehalve verzekerd is.

En ce qui concerne l'anticipation d'un montant minimum des indemnités d'incapacité primaire, plus concrètement en ce qui concerne l'incapacité de travail et la dégressivité des allocations de chômage durant le congé de maternité, la nouvelle mesure aura pour conséquence que les femmes enceintes inactives recevront un supplément auquel les femmes enceintes actives n'auront pas droit, dès lors qu'elles recevront une allocation inférieure à leur revenu habituel. Est-ce bien l'objectif? L'intervenant trouve cette mesure injuste et inéquitable à l'égard des mères actives. Cette mesure ne risque-t-elle pas de menacer l'activation des femmes enceintes inactives?

Il n'y a pas de mal à encourager les citoyens à faire valoir leurs droits. Quel est actuellement le taux de non-recours? Comment l'intervention majorée sera-t-elle octroyée automatiquement? Est-ce réellement possible? En effet, si on se base sur le revenu imposable de l'année précédente, qu'advient-il des personnes dont les revenus ont augmenté depuis lors?

En ce qui concerne les formes modernes de cohabitation, les difficultés juridiques d'application de la réglementation seront examinées à la lumière des nouvelles formes de cohabitation et formules de soins, comme la colocation et les habitations kangourou. Le ministre peut-il fournir plus de précisions à cet égard? Quelle réglementation spécifique le ministre vise-t-il?

Le membre lit ensuite dans la note de politique générale que les employeurs bénéficieront de nouveau d'une réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale en 2023 afin d'atténuer l'impact de la hausse du coût salarial résultant d'une série de facteurs externes. Le membre observe toutefois que le gouvernement ne propose aucune solution structurelle à la hausse du handicap salarial par rapport aux pays voisins. Quelles solutions structurelles le gouvernement élaborera-t-il à cet effet? Ce n'est en outre pas négligeable pour le financement durable de la sécurité sociale.

Les salaires bruts élevés et les salaires minimums bruts élevés sont déjà une réalité dans notre pays. Le gouvernement a toutefois l'intention de les augmenter de nouveau. Il est important à cet égard d'opérer une distinction entre les salaires minimums bruts et les salaires minimums nets. Le groupe N-VA est convaincu que ce sont précisément les salaires minimums nets qui doivent augmenter. Les personnes qui sont rémunérées modestement pour leur travail doivent conserver une part plus importante de leur rémunération à la fin du mois. Cet objectif ne peut cependant pas être réalisé en relevant de nouveau les salaires minimums bruts. Plus de la moitié des salaires bruts retournent à l'État. Celui-ci est très

Inzake het vervroegen van een minimumbedrag in de uitkeringen voor de primaire arbeidsongeschiktheid, en meer concreet de arbeidsongeschiktheid en de degressiviteit van werkloosheidsuitkeringen in een periode van moederschapsrust, zal het gevolg van de nieuwe maatregel zijn dat werkloze zwangere vrouwen een surplus zouden krijgen, waarop werkende zwangere vrouwen geen recht hebben aangezien zij een uitkering krijgen die lager ligt dan hun reguliere inkomen. Is dit de bedoeling? De spreker ervaart dit als onbillijk en oneerlijk ten aanzien van werkende moeders. Riskeert deze maatregel de activering van werkloze zwangere dames niet in het gedrang te brengen?

Het stimuleren van het opnemen van rechten is niet verkeerd. Hoe hoog is de non-take up op dit ogenblik? Op welke manier zal de verhoogde tegemoetkoming automatisch worden toegekend? Is dat überhaupt mogelijk? Immers, als men het belastbaar inkomen van het vorige jaar als uitgangspunt neemt, wat doet men dan wanneer mensen in de tussentijd meer zijn gaan verdienen?

In verband met de moderne samenlevingsvormen zullen de juridische mogelijkheden voor de toepassing van de regelgeving ter zake worden onderzocht, zoals bijvoorbeeld co-housing of kangoeroewonen. Kan de minister hierbij een nadere toelichting verstrekken? Welke specifieke regelgeving viseert de minister?

Vervolgens leest het lid in de beleidsnota dat er opnieuw een tijdelijke RSZ-korting op de werkgeversbijdragen wordt vooropgesteld voor 2023. Op deze wijze wenst men de impact van de stijgende loonkosten als gevolg van een aantal externe factoren te milderen. Maar de regering stelt geen structurele oplossing voor de stijgende loonhandicap ten opzichte van de ons omringende buurlanden, zo stelt het lid vast. Welke structurele oplossingen zal de regering hiervoor uitwerken? Dit is bovendien niet zonder belang voor de duurzame financiering van de sociale zekerheid.

De hoge brutolonen en de hoge brutominimumlonen zijn reeds een realiteit in ons land. De regering heeft echter het voornemen om deze nogmaals op te trekken. Het is in dit verband belangrijk om een onderscheid te maken tussen de brutominimumlonen en de nettominimumlonen. De N-VA-fractie is ervan overtuigd dat het net de nettominimumlonen zijn die omhoog moeten. Mensen die gaan werken voor een bescheiden loon, moeten aan het einde van de maand meer overhouden. Maar dit mag niet worden gerealiseerd door de brutominimumlonen opnieuw te laten stijgen. Maar meer dan de helft van de brutolonen vloeit terug naar de overheid. Vadertje Staat is een zeer gulzige overheid en de gulzigheid neemt

vorace et sa voracité ne fait qu'augmenter. Pourquoi le ministre n'opte-t-il pas pour une augmentation des salaires minimums nets, et non des salaires minimums bruts?

M. Anseeuw est peu convaincu par les mesures concernant les réductions de cotisations sociales. Elles ne correspondent en effet pas du tout aux hausses d'impôts qui sont une fois de plus réalisées de cette manière. Il n'est vraiment plus tenable d'alourdir les charges sur le travail dans notre pays.

L'intervenant souligne en outre que la hausse de la dotation d'équilibre dépassera les cinquante pour cent en 2023, tandis que les mesures COVID-19 structurelles ne sont en grande partie déjà plus d'application. Quelles sont les causes principales de la nouvelle hausse considérable de la dotation d'équilibre? Le ministre a-t-il l'intention d'infléchir cette tendance ou la laissera-t-il suivre son cours? Le financement alternatif sera de nouveau attribué sous la forme d'un forfait en 2023. Conformément à la loi de 2017, le but consistait en réalité à le lier à des pourcentages fixes en matière de TVA et de précompte professionnel. En utilisant des forfaits, le gouvernement peut façonner ce financement alternatif à sa guise. Cette façon de procéder risque fort de faire disparaître tôt ou tard la réelle protection sociale de la population.

La lutte contre le dumping social et la fraude sociale constitue la clé de voûte du budget depuis deux ou trois ans. Ce gouvernement parvient à faire miroiter de beaux chiffres. En 2022, il s'agissait de 400 millions d'euros de revenus supplémentaires provenant de la lutte contre la fraude sociale et fiscale, auxquels s'ajoutaient encore 110 millions supplémentaires provenant de la fraude sociale. La Cour des comptes a toutefois expliqué qu'il n'est pas possible de déterminer clairement si cet objectif est effectivement atteint par le gouvernement et quelles mesures auraient contribué à ce résultat. Cinquante inspecteurs sociaux supplémentaires allaient être recrutés. Ces derniers allaient générer des revenus supplémentaires à hauteur de 110 millions d'euros en 2022 et de 150 millions d'euros en 2023. Il ressort toutefois des textes budgétaires qui ont été déposés que ces revenus sont ramenés à un maigre montant de 17,4 millions d'euros. M. Anseeuw exhorte le ministre à faire la clarté sur ces chiffres contradictoires.

M. Wim Van der Donckt (N-VA) se penche sur le thème des malades de longue durée. Celui-ci fait l'objet d'une attention considérable dans la note de politique générale du ministre. Les mesures proposées par le ministre s'inscrivent dans le cadre des "clignotants". L'idée qui sous-tend cette mesure est de responsabiliser les acteurs, à savoir les employeurs et les travailleurs, les mutualités et les médecins. Le ministre espère

almaalr toe. Waarom opteert de minister niet voor het verhogen van de nettominimumlonen, en niet van de brutominimumlonen?

Van de maatregelen met betrekking tot de sociale-bijdrageverminderingen, is de heer Anseeuw niet echt onder de indruk. Deze staan immers totaal niet in verhouding tot de belastingverhogingen die op die manier ook opnieuw worden doorgevoerd. Extra lasten op arbeid kunnen er in ons land echt niet meer bij.

Vervolgens wijst de spreker erop dat de evenwichts-dotatie met meer dan helft toeneemt in 2023, terwijl de structurele COVID-19-maatregelen al zeer sterk zijn uitgedoofd. Wat zijn de belangrijkste oorzaken van de opnieuw sterke stijging van de evenwichtsdotatie? Is de minister van plan deze tendens om te buiten of zal dit op zijn beloop worden gelaten? De alternatieve financiering wordt in 2023 opnieuw toegekend als een forfait. Overeenkomstig de wet van 2017 was het echte de bedoeling om dit te koppelen aan vaste percentages van btw en roerende voorheffing. De regering kan, door te werken met forfaits, *ad libidum*, deze alternatieve financiering naar haar hand zetten. Het risico is groot dat door deze werkwijze de reële sociale bescherming voor de mensen er vroeg of laat zal bij inschieten.

De aanpak van de sociale dumping en de sociale fraude is het sluitstuk van de begroting sinds twee-drie jaar. Deze regering slaagt erin om met mooie cijfers te goochelen: in 2022 ging het om 400 miljoen euro extra inkomsten uit sociale en fiscale fraude en nog eens 110 miljoen euro bijkomend uit de sociale fraude. Maar het Rekenhof heeft verklaard dat het onduidelijk en onmogelijk is om te zeggen of deze doelstelling door de regering wel wordt gehaald, en welke maatregelen daar toe zou hebben bijgedragen. Er zouden 50 sociale inspecteurs extra worden aangeworven. Deze zouden voor extra inkomsten moeten zorgen van 110 miljoen euro in 2022 en 150 miljoen euro in 2023. Maar uit de neergelegde begrotingsteksten, wordt er terug geschaald naar een schamele 17,4 miljoen euro. De heer Anseeuw dringt erop aan dat de minister duidelijkheid zou scheppen in deze tegenstrijdige cijfers.

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) behandelt het thema van de langdurig zieken. In de beleidsnota van de minister wordt aan dit thema veel aandacht besteed. De door de minister voorgestelde maatregelen vindt men terug in het zogenaamde knipperlichttraject. Aan de basis hiervan ligt de idee om actoren te responsabiliseren, met name de werkgevers en de werknemers, de ziekenfondsen en de artsen. De minister hoopt met deze

enregistrer des résultats grâce à ces mesures, mais le groupe N-VA ne partage pas son enthousiasme.

Le membre estime ainsi que les mesures de responsabilisation des employeurs manquent leur objectif. Les employeurs ne seront en effet pas sanctionnés s'ils bloquent un trajet concret de retour au travail, mais ils le seront s'ils ont par hasard la malchance d'être confrontés à deux travailleurs malades de longue durée. L'intervenant estime également que les mesures visant à responsabiliser les travailleurs s'avéreront être une coquille vide. En effet, une perte de 2,5 % sur une indemnité pour ne pas avoir complété un questionnaire est en fait négligeable. L'intervenant rappelle à cet égard la déclaration suivante de M. Paul Magnette, président du PS: "On est beaucoup plus sanctionné lorsqu'on jette un mégot en rue". L'intervenant qualifie également les mesures visant à responsabiliser les mutualités de dérisoires.

Outre les "clignotants", le ministre prévoit une série de mesures de renforcement concentrées sur trois voies, à savoir la voie spontanée, la voie systématique et les mesures spécifiques qui seraient mises en œuvre à partir de 2023.

S'agissant de la voie spontanée, le ministre est-il en mesure de fournir des précisions au sujet des obstacles importants qui entravent actuellement les notifications spontanées aux services régionaux de l'emploi? En quoi consiste la tâche des médecins du travail à cet égard? L'intervenant souligne encore que l'objectif des trajets INAMI par le biais du contrat-cadre avec les Régions n'est probablement pas atteint en Flandre. En effet, fin août, trois mille trajets étaient signalés auprès du VDAB, alors que l'objectif qui avait été fixé était plus élevé. Une des causes serait que les services régionaux de l'emploi sont trop tributaires du faible renvoi de malades par les mutualités. Le ministre peut-il confirmer cette analyse?

M. Van der Donckt formule les questions suivantes concernant la prime de participation au marché du travail. L'idée d'octroyer une prime qui compense presque intégralement la perte de revenus suscite toutefois des réserves et des interrogations. Il existe en effet un risque de recours abusif car il n'est ainsi plus attrayant financièrement de passer au travail à temps plein. Est-il équitable de verser une rémunération presque complète à des personnes qui ne sont pas malades et qui sont autorisées à travailler à temps partiel, alors que d'autres travailleurs à temps partiel, en bonne santé, ne bénéficient pas d'un tel avantage? Qui paiera cette prime? Quel pourcentage de la perte de revenus cette prime devra-t-elle compenser? Les travailleurs qui ont été en incapacité de travail et qui reprennent le travail

maatregelen resultaten te boeken, maar de N-VA-fractie deelt het enthousiasme van de minister niet.

Zo meent het lid dat de maatregelen tot responsabilisering van de werkgevers hun doel voorbij schieten. Immers, de werkgevers zullen niet worden gesanctioneerd als zij een concreet terug naar werk-traject blokeren, maar wél wanneer zij toevallig de pech hebben dat zij geconfronteerd worden met twee langdurig zieke werknemers. Tevens is de spreker van oordeel dat de maatregelen die ertoe strekken de werknemers te responsabiliseren, een lege doos zullen blijken. Immers, 2,5 % verlies van een uitkering omdat men een vragenlijst niet invult, is eigenlijk verwaarloosbaar. In dit verband brengt de spreker volgende uitspraak van de heer Paul Magnette, voorzitter van de PS, in herinnering: "*On est beaucoup plus sanctionné lorsqu'on jette un mégot en rue*". Ook de maatregelen om de ziekenfondsen te responsabiliseren, beschouwt de spreker als "peanuts".

Naast de zogenaamde knipperlichten voorziet de minister in een aantal versterkende maatregelen, geconcentreerd rond drie sporen: het spontane spoor, het systematische spoor en de specifieke maatregelen die vanaf 2023 zouden worden doorgevoerd.

Kan de minister, wat het spontane spoor betreft, meer toelichting geven over de belangrijke drempels die de spontane meldingen bij de gewestelijke arbeidsbemiddelingsdiensten op vandaag beletten? Wat is de taak van de arbeidsgeneesheren in dit verband? De spreker wijst er nog op dat de doelstelling van de RIZIV-trajecten via het raamcontract met de gewesten in Vlaanderen mogelijks niet worden gehaald: eind augustus waren er drieduizend trajecten aangemeld bij de VDAB, terwijl de doelstelling toch hoger was gesteld. Een van de oorzaken hiervoor zou zijn dat de gewestelijke arbeidsbemiddelingsdiensten te veel afhankelijk zijn van de lage doorverwijzing van de zieken door de ziekenfondsen. Kan de minister deze analyse bevestigen?

Wat de arbeidsparticipatietoeslag betreft, heeft de heer Van der Donckt de volgende vragen. Het idee om een toeslag toe te kennen die het inkomstenverlies bijna volledig compenseert, roept toch bedenkingen en vragen op. Immers, er is het gevaar van oneigenlijk gebruik doordat de stap naar voltijds werken op deze wijze financieel onaantrekkelijk wordt gemaakt. Is het wel billijk om mensen die niet ziek zijn, een bijna volledig loon te geven bij deeltijds werk, terwijl andere, niet-zieke deeltijds werkenden een dergelijk voordeel niet ontvangen. Wie zal deze toeslag betalen? Hoeveel procent van het inkomensverlies zal deze toeslag moeten compenseren? Is deze arbeidsparticipatietoeslag ook toegankelijk voor werknemers die arbeidsongeschikt zijn geweest en terug aan de slag gaan na de arbeidsongeschiktheid? Hoe

ont-ils également accès à cette prime de participation au marché du travail? Comment ce système s'articule-t-il par rapport à la reprise progressive du travail? Si cette perte de revenus est compensée quasi intégralement, cela ne risque-t-il pas précisément d'encourager à travailler moins? Comment entend-on empêcher un recours abusif? Il ne va pas de soi d'effectuer des contrôles dans le cas de maladies physiquement non objectivables, telles que le burn-out.

En ce qui concerne la prime pour le recrutement de personnes en invalidité dans le cadre d'une reprise partielle du travail, l'intervenant estime qu'il s'agit d'une mesure peu inventive. Dans l'intervalle, différents obstacles du droit du travail sont déjà maintenus, tant pour les employeurs que pour les travailleurs. La prime n'est pas non plus liée à des initiatives visant à encourager la reprise complète du travail. Dans le système existant de reprise partielle du travail, un retour au travail reste tributaire de l'assentiment des médecins-conseils des mutualités. L'intervenant estime qu'il s'agit d'un obstacle administratif inutile qui peut en outre décourager. Prester plus d'heures dans le système de reprise partielle du travail est encore sanctionné par une réduction des indemnités, ce qui ne favorise pas l'activation. Comment le gouvernement entend-t-il faire en sorte que la reprise partielle du travail aboutisse finalement à un travail à temps plein ou à temps partiel sans maintien de l'incapacité de travail? L'intervenant observe que les groupes de la majorité ignorent la solution à ce problème proposée par le groupe N-VA.

En ce qui concerne le système de financement pour l'achat de services par des personnes dont le contrat de travail a été résilié pour cause de force majeure médicale ou pour des personnes en situation d'invalidité, M. Van der Donckt dit ne plus comprendre la politique du gouvernement: le ministre décide d'abord que le licenciement pour cause de force majeure médicale n'est possible qu'après neuf mois, mais ensuite, il ne lie plus un tel licenciement à une obligation pour l'employeur de prévoir un trajet de réintégration dans la même entreprise. Il se peut que les possibilités d'emploi au sein de l'entreprise n'aient jamais été examinées durant ces neuf mois. Or, au terme de ce délai et après un licenciement pour force majeure médicale, le gouvernement souhaite sanctionner financièrement l'employeur! Pourquoi l'employeur n'est-il responsabilisé que lorsqu'il est déjà trop tard? Pourquoi ce gouvernement ne veut-il absolument pas lier la responsabilité financière des employeurs à des efforts de réintégration efficaces? À combien s'élèveront les moyens versés dans ce futur fonds? Comment ces moyens seront-ils utilisés concrètement?

verhoudt dit systeem zich ten opzichte van de progressieve werkhervatting? Indien dit inkomensverlies bijna volledig wordt gecompenseerd, dreigt dit dan juist geen stimulans te zijn om minder te gaan werken? Hoe wil men oneigenlijk gebruik voorkomen? Controle bij niet fysiek aantoonbare ziektes, zoals burn-out, is geen evidente aangelegenheid.

Met betrekking tot de premie voor aanwerving van personen op invaliditeit in het kader van een gedeeltelijke werkhervatting, is de spreker van oordeel dat het een weinig inventieve maatregel is. Ondertussen worden reeds verschillende arbeidsrechtelijke drempels in stand gehouden, zowel voor werkgevers als werknemers. Ook wordt de premie niet gekoppeld aan initiatieven om de volledige werkhervatting aan te moedigen. In het bestaande stelsel van gedeeltelijke werkhervatting blijft een terugkeer naar werk afhankelijk van de goedkeuring van de adviserende artsen van de ziekenfondsen. Dit is volgens de spreker een onnodige administratieve drempel, die daarenboven ontmoedigend kan werken. Meer uren werken wordt in het stelsel van gedeeltelijke werkhervatting nog altijd bestraft met een lagere uitkering, wat niet bevorderlijk is voor de activering. Hoe wil de regering ervoor zorgen dat de gedeeltelijke werkhervatting uiteindelijk uitmondt in voltijdse of deeltijdse arbeid zonder behoud van de arbeidsongeschiktheid? De door de N-VA-fractie voorgestelde oplossing in dit verband, wordt genegeerd door de meerderheidsfracties, zo stelt de spreker vast.

Inzake het financieringssysteem voor het inkopen van dienstverlening door personen van wie de arbeids-overeenkomst werd verbroken wegens overmacht om medische redenen en personen in invaliditeit, verklaart de heer Van der Donckt het beleid van de regering niet meer te begrijpen: eerst beslist de minister dat een ontslag wegens medische overmacht pas mogelijk is na negen maanden, maar vervolgens koppelt de minister aan het ontslag wegens medische overmacht geen verplichting meer van een re-integratietraject bij de eigen werkgever. Gedurende deze negen maanden zijn de tewerkstellingsmogelijkheden binnen het eigen bedrijf mogelijks nooit onderzocht. Maar na die negen maanden, en na ontslag wegens medische overmacht, wenst men de werkgever financieel te sanctioneren?! Waarom wordt de werkgever pas geresponsabiliseerd als het eigenlijk al te laat is? Waarom wil deze regering de financiële responsabilisering van de werkgevers absoluut niet verbinden aan de effectieve inspanningen tot re-integratie? Hoeveel middelen zullen er in het op te richten fonds kunnen worden vergaard? Wat zal er met deze middelen concreet gebeuren?

En ce qui concerne les accords-cadres entre l'INAMI et les services régionaux de l'emploi, l'intervenant aimerait savoir comment le gouvernement veillera à ce que les mutualités dirigent un nombre suffisant de malades de longue durée vers les services de l'emploi.

En ce qui concerne les fiches ReAT pour les médecins traitants, l'intervenant salue le fait que le ministre mette en œuvre les consignes relatives au comportement de prescription des médecins généralistes. Ceci dit, la responsabilisation des médecins généralistes par le biais des fiches ReAT n'est pas suffisamment axée sur la promotion d'un retour rapide au travail et est trop focalisée sur des modes formels de réintégration. L'objectif est surtout d'inscrire les malades dans un trajet de retour au travail ou de réintégration. À l'heure actuelle, le certificat médical revêt encore un caractère très binaire: soit on est malade, soit on ne l'est pas. Le groupe N-VA préconise de transformer le certificat médical en un certificat d'aptitude, sur lequel le médecin généraliste, après s'être entretenu avec le patient, pourrait librement indiquer ce qui est encore possible pour ce dernier, au lieu de ce qui ne l'est plus. L'intervenant regrette que les partis de la majorité ne prennent aucune initiative afin d'encourager la reprise formelle du travail dès le premier jour. Il s'agit pourtant d'un élément crucial dans la question de la reprise du travail et la problématique des malades de longue durée.

Le ministre annonce qu'il va recruter 20 coordinateurs ReAT qui traiteront spécifiquement les dossiers de personnes en situation d'invalidité. Sur quels éléments le ministre se base-t-il pour affirmer que cette mesure générera un retour de 12 millions d'euros en 2024? Quel est le retour sur investissement des 40 coordinateurs ReAT déjà actifs à l'heure actuelle?

M. Van der Donckt estime que la réalisation de la plateforme TRIO est une bonne chose, même si cette plateforme numérique ne garantit pas encore une approche pluridisciplinaire de la réintégration. Pourra-t-elle également être utilisée pour la communication entre le médecin du travail et les services de l'emploi ou entre les médecins des différentes entreprises?

L'outil de calcul en ligne annoncé, qui montrera les conséquences financières d'un passage d'une incapacité de travail totale à la reprise d'un emploi (à temps partiel), risquerait bien, selon le membre, de produire le résultat inverse à l'objectif poursuivi. En effet, en augmentant sensiblement les allocations pour les personnes inactives, le gouvernement a rendu le travail moins attrayant. Cet outil tiendra en effet également compte de la suppression d'avantages non négligeables tels que le tarif social pour l'énergie.

Voor wat betreft de raamakkoorden tussen het RIZIV en de regionale diensten voor arbeidsbemiddeling, wenst het lid te vernemen hoe de regering ervoor zal zorgen dat er effectief voldoende langdurige zieken door de ziekenfondsen naar de arbeidsbemiddelingsdiensten zullen worden toegeleid.

Voor wat betreft de TNW-fiches voor behandelende artsen, vindt de spreker het goed dat de minister werk maakt van richtlijnen omtrent het voorschrijfgedrag van huisartsen. Maar de responsabilisering van huisartsen via de TNW-fiches is onvoldoende gericht op het bevorderen van een snelle werkhervatting, en is ook te veel gericht op formele vormen van re-integratie. Men wenst de zieken vooral in te schakelen in een terug-naar-werk-traject of een re-integratie traject. Op vandaag is het ziektebriefje nog steeds zeer binaire: ofwel is men ziek, ofwel niet. De N-VA-fractie pleit ervoor het ziekte-atteest om te vormen naar een geschiktheidsattest, waarop de huisarts, na een gesprek met de patiënt, vrijblijvend kan aangeven wat er wél nog kan, in plaats van wat er niet meer kan. Het lid betreurt het dat de meerderheidspartijen ter zake geen enkel initiatief nemen om de formele werkhervatting vanaf dag 1 aan te moedigen. Dit is nochtans cruciaal om de werkhervatting en de problematiek rond de langdurig zieken aan te vatten.

De minister kondigt aan dat hij 20 bijkomende TNW-coördinatoren zal aanwerven in functie van specifiek actie naar personen op invaliditeit. Waarop baseert de minister zich dat deze maatregel in 2024 12 miljoen euro rendement zou opleveren? Wat is het rendement van de 40 reeds actieve TNW-coördinatoren?

De realisatie van het TRIO-platform beoordeelt de spreker als een goede zaak. Maar dit digitaal platform garandeert nog geen multidisciplinaire aanpak van de re-integratie. zal dit digitaal platform ook kunnen worden gebruikt voor de communicatie tussen de arbeidsarts en de arbeidsbemiddelingsdiensten of tussen de artsen van de verschillende ondernemingen?

De aangekondigde *on line* rekentool die de financiële gevolgen toont van de stap van volledig uitkeringsgerechtigde naar een (deeltijdse) tewerkstelling, zou volgens het lid wel eens het omgekeerde kunnen bereiken, dan wat de bedoeling is. De regering heeft, met het sterk verhogen van de uitkeringen van de inactieven, werken minder voordelig gemaakt. Deze tool zal immers ook het wegvallen van relevante voordelen, zoals bijvoorbeeld het sociaal energietarief, in rekening brengen.

En ce qui concerne les malades de longue durée et le retour au travail d'agents statutaires du secteur public à l'échelon fédéral, M. Van der Donckt fait observer que les avantages dont bénéficient aujourd'hui les fonctionnaires statutaires freinent précisément leur réintégration. Il convient donc de mettre fin à la possibilité d'accumuler les jours de maladie rémunérés à 100 % du traitement. En plus de décourager la réintégration, cette situation est injuste à l'égard des travailleurs d'autres secteurs. C'est pourquoi l'intervenant regrette que le gouvernement ait précisément l'intention d'étendre le statut avantageux des fonctionnaires statutaires, ce qui renforcera encore ce traitement inégal et injuste vis-à-vis des autres travailleurs. Pourquoi ce gouvernement décide-t-il, en cas de maladie, de permettre aux fonctionnaires statutaires de travailler à temps partiel avec maintien de l'intégralité de leur rémunération pendant 4 mois au lieu de 3 mois? Il est évident que travailler à temps partiel doit rapporter plus que ne pas travailler, mais il faut aussi que le travail à temps partiel reste moins avantageux que le travail à temps plein. Dans le cas contraire, on décourage la reprise du travail à temps plein. De même, la possibilité de travailler à au moins 40 % avec maintien de la rémunération incite à travailler moins, ce qui est contraire à l'objectif poursuivi.

L'intervenant partage l'avis du ministre selon lequel que le bien-être mental au travail est une problématique majeure. Il importe que les employeurs eux-mêmes mènent activement une politique de bien-être. Quelles mesures le gouvernement compte-t-il prendre afin d'encourager les employeurs à développer une politique de lutte contre l'absentéisme au sein de leur entreprise?

En ce qui concerne les risques professionnels et la différenciation des primes, la recherche d'une alternative à cette différenciation des primes a déjà été proposée à plusieurs reprises. Dans son rapport, la Cour des comptes a indiqué que l'absence d'élaboration d'alternatives à la différenciation des primes a souvent été liée à l'inaction du comité de gestion de Fedris. Ceci s'explique sans doute par le fait que les partenaires sociaux ne parviennent pas à se mettre d'accord au sein du comité paritaire de gestion. Le ministre dit vouloir relancer l'idée de la différenciation des primes. Fera-t-il lui-même des démarches en ce sens ou laissera-t-il le comité paritaire de gestion mixte s'en charger, avec le risque de ne pas obtenir de résultat?

M. Sander Loones (N-VA) s'interroge: la diminution TVA à 6 % pour l'électricité est-elle définitive ou pas? Il y a une discordance entre les propos de M. Vandenbroucke et celles du premier ministre.

Mme Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) souligne l'importance que représente la sécurité sociale pour le

Met betrekking tot de langdurige zieken en re-integratie in het werkveld van statutaire ambtenaren in de federale overheidssector, merkt de heer Van der Donckt op dat de voordelen die statutaire ambtenaren vandaag ontvangen, juist de re-integratie op de werkvloer tegenwerken. Er moet dan ook een einde worden gemaakt aan de mogelijkheid om de ziektedagen, die aan 100 % van de wedde worden vergoed, op te sparen. Dit is onrechtvaardig ten opzichte van werknemers in andere sectoren en ontmoedigt de re-integratie. Daarom betreurt de spreker het dat de regering zinnens is om de voordelige status van de statutaire ambtenaren juist uit te breiden. Zo wordt de ongelijke en oneerlijke behandeling ten aanzien van andere werknemers zelfs nog vergroot. Waarom beslist deze regering om statutaire ambtenaren de mogelijkheid te geven om 4 maanden in plaats van 3 maanden met volledig behoud van loon deeltijds te werken bij ziekte? Uiteraard moet deeltijds werken meer opbrengen dan niet-werken, maar het moet wél minder voordelig zijn dan voltijds werken. Zo niet, wordt de volledige werkhervatting ontmoedigt. Ook de mogelijkheid om minstens 40 % te werken met behoud van het loon, moedigt aan om minder te werken. Dit kan en mag niet de bedoeling zijn.

Zoals de minister, deelt de spreker de visie dat mentaal welzijn op het werk een belangrijke aangelegenheid is. Het is van belang dat de werkgevers zelf actief werk maken van een welzijnsbeleid. Welke maatregelen zal deze regering nemen om de werkgevers aan te moedigen om binnen hun eigen onderneming een beleid tegen ziekteverzuim uit te werken?

Voor wat betreft de beroepsrisico's en de premiedifferentiatie, werd het uitwerken van een alternatief voor deze premiedifferentiatie reeds meermaals vooropgesteld. In zijn rapport stelde het Rekenhof dat het uitblijven van het uitwerken van alternatieven voor de premiedifferentiatie, vaak is gelinkt aan het niet-optreden van het beheerscomité van Fedris. Wellicht is de reden hiervoor dat de sociale partners in het paritair beheerscomité geen overeenstemming kunnen bereiken. De minister verklaart de idee van de premiedifferentiatie nieuw leven te willen inblazen. Zal de minister hiertoe zelf stappen zetten of zal hij het overlaten aan het paritair beheerscomité, met het risico dat er geen resultaat wordt bereikt?

De heer Sander Loones (N-VA) vraagt zich af of de btw-verlaging naar 6 % voor elektriciteit al dan niet definitief is. De heer Vandenbroucke en de eerste minister spreken elkaar tegen.

Mevrouw Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) beklemtoont dat de groene fractie veel belang hecht aan de

groupe écologiste. La sécurité sociale permet de préserver les individus des maladies, des accidents, ... La sécurité sociale ne constitue pas une variable d'ajustement.

Quant aux solutions attendues de l'Union européenne, l'intervenante épinge quelques thématiques importantes: le télétravail, la mobilité sur la main d'œuvre, le socle des droits sociaux et la dimension de genre.

Mme Leroy observe que des solutions sont attendues. La date de fin 2022 est souvent évoquée. Par conséquent, l'intervenante en aimerait savoir davantage sur ces plans qui doivent arriver.

Au regard de cette note, Mme Leroy épinge quelques éléments.

La note part d'un postulat idéologique. En effet, le ministre se dit convaincu que "le fait d'occuper un bon emploi a un effet positif sur le processus de rétablissement des personnes atteintes de maladies graves ou chroniques. Ceux qui peuvent travailler se sentent mieux"¹. Il s'agit de la perception du ministre et c'est sur quoi repose l'ensemble de la note, qui part du principe du retour au travail. Ce postulat est-il fondé sur des études?

Si on accepte le postulat de départ, on met un ensemble de dispositifs visant à la réintégration du travail. Mme Leroy considère qu'il y a énormément de bonne volonté et d'enthousiasme à mener des politiques positives. Mme Leroy se demande s'il n'y a pas d'effets pervers dans la concrétisation de ces intentions. Concernant la prime de 1.000 euros auxquels les employeurs ont droit après 3 mois, que se passe-t-il après ces 3 mois?

Concernant le montant de 1.800 euros à verser sur un fonds, l'intervenante estime qu'il s'agit, en soi, d'une bonne idée. Le groupe N-VA voit toujours les possibles abus de la part des travailleurs. Mme Leroy pense également aux abus qui pourraient survenir de la part de certains employeurs. Si on doit payer un montant de 1.800 euros après une résiliation de contrat, comment fait-on pour éviter les effets pervers provoquant le départ? Comment éviter la pression de l'employeur visant à un départ volontaire du travailleur? Est-ce qu'on s'assure d'une information claire sur les conditions de résiliation? Qu'en est-il de la protection de l'ancienneté? Il suffirait d'une dynamique négative ou discriminante pour éviter le montant de la date-butoir.

¹ Note de politique générale "Affaires sociales", DOC 55 2934/014, p. 3, ([lachambre.be](http://lchambre.be)).

sociale zekerheid. De sociale zekerheid is een vangnet voor mensen bij ziekte, ongeval enzovoort. De sociale zekerheid is geen pasmunt.

Wat de oplossingen betreft die van de Europese Unie worden verwacht, stipt de spreekster enkele belangrijke thema's aan: het telewerk, de mobiliteit van werkers, de sokkel van de sociale rechten en de genderdimensie.

Mevrouw Leroy merkt op dat wordt uitgekeken naar oplossingen. Vaak wordt verwezen naar eind 2022. De spreekster zou bijgevolg meer willen weten over die plannen die in aantocht zouden moeten zijn.

Aangaande deze beleidsnota benadrukt mevrouw Leroy enkele elementen.

De beleidsnota berust op een ideologische stelling. De minister geeft immers aan ervan overtuigd te zijn dat "werken in een goede job een positief effect heeft op het herstelproces van personen met ernstige of chronische aandoeningen. Wie kan werken, voelt zich beter"¹. Dat is de perceptie van de minister en daarop steunt de hele beleidsnota, die vertrekt van het principe "terug naar werk". Wordt die stelling onderbouwd door studies?

Als we het uitgangspunt aanvaarden, voeren we een reeks regelingen in die ertoe strekken mensen terug aan het werk te krijgen. Mevrouw Leroy meent dat er veel goede wil en enthousiasme is om positief beleid te voeren. Ze vraagt zich af of de concrete invulling van die intenties geen kwalijke effecten heeft. Inzake de premie van 1.000 euro waarop de werkgevers na drie maanden recht hebben, vraagt de spreekster zich af wat er gebeurt na die drie maanden.

Inzake het bedrag van 1.800 euro dat in een fonds moet worden gestort, is de spreekster van oordeel dat dit op zich een goed idee is. De N-VA-fractie ziet altijd de mogelijke misbruiken vanwege de werknemers. Mevrouw Leroy denkt ook aan het misbruik dat door bepaalde werkgevers zou kunnen worden gepleegd. Als men 1.800 euro moet betalen na de verbreking van een overeenkomst, hoe voorkomt men dan de kwalijke effecten die het vertrek veroorzaakt? Hoe voorkomt men dat de werkgever de werknemer onder druk zet om vrijwillig te vertrekken? Kan men zich ervan vergewissen dat duidelijke informatie over de verbrekingsvoorwaarden werd verstrekt? Hoe zit het met de bescherming van de anciënniteit? Een negatieve of discriminerende dynamiek zou volstaan om het bedrag van de *deadline* te vermijden.

¹ Beleidsnota Sociale Zaken, DOC 55 2934/014, blz. 3, Voorstel (dekamer.be).

Concernant l'outil de calcul en ligne, Mme Leroy considère qu'il s'agit d'un élément intéressant. Cela permet de disposer d'informations, sans devoir faire appel aux administrations. Comment va-t-on tenir compte de l'ancienneté? Est-il possible de réaliser un calcul précis pour l'ensemble des travailleurs, étant donné que chaque carrière est particulière?

Le ministre estime qu'il est nécessaire de rendre les lieux de travail plus inclusifs et accessibles. Mme Leroy se réjouit de cet objectif préconisé par le ministre. Toutefois, elle s'interroge sur la manière de concrétiser cet objectif. Pourquoi la concrétisation de cet objectif prend-elle autant de temps?

L'intervenante souhaite également souligner l'avancée que représente la non dégressivité du montant des allocations de chômage. M. Anseeuw a épinglé le fait qu'une personne en activité gagnerait moins qu'une personne au chômage qui serait enceinte. Mme Leroy estime qu'il y a une erreur d'interprétation dans son chef. Il n'est pas question d'entamer le gel de la dégressivité au moment où la personne est enceinte mais au moment où la personne commence son congé de maternité. Le ministre peut-il confirmer cette interprétation?

Mme Leroy souligne l'importance de stimuler le recours aux droits. Il s'agit d'un défi énorme.

Il y a une réflexion à mener au sujet de l'individualisation des droits. Il convient de réfléchir aux nouvelles formes de cohabitation. Une étude est-elle en cours à ce sujet? Cela permettrait de faire avancer les débats.

Le ministre évoque une question de genre à prendre en considération, y compris pour les familles monoparentales. Comment le ministre définit-il la famille monoparentale? En effet, il y a souvent un problème de définition de la famille monoparentale.

Le groupe Ecolo-Groen soutiendra le ministre pour lutter contre l'excès de flexibilité.

Concernant le soutien aux entreprises, l'intervenante souligne que l'on se trouve dans une situation exceptionnelle liée à l'indexation. Cette dernière permet à une grande partie de la population de ne pas basculer dans la précarité.

Concernant la lutte contre le dumping social, un engagement de 140 inspecteurs est évoqué. Quel délai est prévu pour cet engagement? Combien de temps est nécessaire pour former un inspecteur, afin qu'il soit opérationnel sur le terrain?

Mevrouw Leroy vindt de onlinerekentool interessant. Daardoor kan men over informatie beschikken zonder een beroep te moeten doen op de overheid. Hoe zal met de anciënniteit rekening worden gehouden? Kan een precieze berekening voor alle werknemers worden gemaakt, gelet op het feit dat elke loopbaan specifiek is?

Volgens de minister moet de werkvloer inclusiever en toegankelijker worden gemaakt. Mevrouw Leroy juicht die doelstelling van de minister toe. Ze vraagt zich echter af hoe die doelstelling kan worden behaald. Waarom duurt het zo lang voordat daar werk van wordt gemaakt?

De spreekster benadrukt tevens dat de niet-degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen een stap voorwaarts is. De heer Anseeuw heeft aangegeven dat wie werkt, minder zou verdienen dan een zwangere werkloze vrouw. Volgens mevrouw Leroy maakt de heer Anseeuw een interpretatiefout. De degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen wordt immers niet bevroren tijdens de zwangerschap, maar pas op het moment dat het moederschapverlof start. Kan de minister bevestigen dat die laatste interpretatie correct is?

Mevrouw Leroy wijst erop dat het belangrijk is mensen ertoe aan te zetten hun rechten te doen gelden; dit is een enorme uitdaging.

Er dient een denkoefening te worden gemaakt over de individualisering van de rechten, rekening houdend met de nieuwe samenlevingsvormen. Wordt zulks onderzocht? Dergelijk onderzoek zou het debat vooruit kunnen helpen.

De minister vraagt aandacht voor de genderdimensie, inclusief bij eenoudergezinnen. Wat verstaat de minister onder "eenoudergezin"? De definitie ervan doet immers vaak problemen rijzen.

De Ecolo-Groen-fractie zal de minister steunen in zijn strijd tegen buitensporige flexibiliteit.

Wat de steun aan de ondernemingen betreft, beklemtoont de spreekster dat we ons door de automatische loonindexering in een uitzonderlijke situatie bevinden. Door die indexering wordt voorkomen dat een groot deel van de bevolking in bestaansonzekerheid verzeilt.

In de strijd tegen sociale dumping wordt de aanwerving van 140 sociaal inspecteurs in uitzicht gesteld. Binnen welke termijn zullen die worden aangeworven? Hoeveel tijd is er nodig om een sociaal inspecteur op te leiden voordat die kan worden ingezet?

Concernant les flexi-jobs, les contours ont été précisés. L'intervenante aurait voulu connaître les conditions de cumul avec un travail à mi-temps ou à quart temps.

Concernant le travail du sexe, des mesures seront prises. Qu'en est-il? Où en sont les travaux de l'administration?

Mme Chanelle Bonaventure (PS) souligne qu'une perte de revenus de 2,5 % pour les travailleurs malades qui perdent déjà une grande partie de leurs revenus réguliers liés au travail, n'est pas négligeable. L'intervenante est convaincue que la responsabilisation des employeurs permettra d'augmenter la prévention. La malchance se situe avant tout dans le fait de tomber suffisamment gravement malade pour ne plus être capable d'aller travailler.

Mme Bonaventure épingle la notion de "bon emploi", reprise dans la note de politique générale. En effet, avoir un travail est également une chance de tisser et maintenir des liens sociaux. L'intervenante souhaiterait savoir ce que le ministre entend par un "bon emploi".

Il est annoncé l'engagement de 20 ETP supplémentaires comme coordinateurs. Combien de coordinateurs ont déjà été engagés depuis la mise en œuvre de la mesure?

En matière d'allocations de participation au travail, le malade a-t-il l'opportunité de refuser la proposition du médecin traitant? Comment cela sera-t-il concerté entre le patient et le médecin traitant?

Concernant le fonds "Retour au travail" et les prestations spécialisées auxquelles pourront faire appel les malades longue durée: quels seront les prestataires en question? Comment sont-ils identifiés, sélectionnés?

Les fiches "retour au travail" pour les médecins traitants ne représentent-elles pas une charge de travail importantes? Comment les généralistes ont-ils été consultés et associés? L'APD a-t-elle été consultée pour la mise en place de la plateforme TRIO?

Il est question d'un contrôle – par le biais de la plateforme TRIO – des actions menées dans le cadre de la politique "Retour au travail". De quel type de contrôle parle-t-on? Par quelle instance?

L'outil de calcul en ligne est un pas important pour la transparence. Quand sera-t-il disponible en ligne? L'intervenante souhaite attirer l'attention sur l'importance de ne pas oublier les personnes qui n'ont pas accès

De la régulation met betrekking tot de flexi-jobs werd verduidelijkt. De spreker had graag geweten onder welke voorwaarden een flexi-job mag worden gecombineerd met een halftijdse of met een ¼-tijdse job.

Aangaande het sekswerk zullen er maatregelen worden genomen. Hoeven staan die? Hoeven staat de administratie in haar werk daaromtrent?

Mevrouw Chanelle Bonaventure (PS) benadrukt dat een inkomensverlies van 2,5 % niet niets is voor zieke werknemers die al een groot deel van hun gewone werkgerelateerde inkomen verliezen. De spreker is ervan overtuigd dat uitval van werknemers beter zal kunnen worden voorkomen door de werkgevers te responsabiliseren. Vooral wie zodanig ziek wordt dat hij of zij niet meer in staat is om te werken, heeft pech.

De spreker verwijst naar het begrip "goede job" uit de beleidsnota. Werken biedt inderdaad de kans om sociale banden aan te knopen en te onderhouden. De spreker wil graag weten wat de minister onder een "goede job" verstaat.

De minister kondigt aan dat er 20 voltijdse TNW-coördinatoren extra zullen worden aangeworven. Hoeveel coördinatoren werden reeds aangeworven sinds de maatregel ten uitvoer werd gelegd?

Wat de arbeidsparticipatietoelage betreft, rijst de vraag of een zieke het voorstel van de behandelende arts kan weigeren. Hoe zal dat tussen de patiënt en de behandelende arts worden geregeld?

Aangaande het TNW-fonds en de gespecialiseerde diensten waarop langdurig zieken aanspraak zullen kunnen maken, wil de spreker weten door wie die diensten zullen worden verstrekt. Hoe worden die verstrekkers geïdentificeerd en geselecteerd?

Bezorgen de TNW-fiches de behandelende artsen geen grote werklust? Hoe worden de huisartsen geraadpleegd en daarbij betrokken? Werd de GBA geraadpleegd bij het opzetten van het TRIO-platform?

Er is in de beleidsnota sprake van een controle – via het TRIO-platform – op de acties die in het kader van het TNW-beleid worden gevoerd. Over welk soort controle gaat het? Door welke instantie?

Door de onlinerekentool zal de transparantie aanzienlijk vergroten. Wanneer zal die tool beschikbaar zijn? De spreker beklemtoont dat het belangrijk is dat wie geen toegang tot die applicatie heeft, niet in de

à l'application. Il faut veiller à ce que ces personnes puissent facilement obtenir cette information, au risque de creuser la fracture numérique.

Pour Mme Bonaventure, la procédure de retraite anticipée pour raison médicale doit être revue. Il est aberrant de voir des personnes obligées de partir à la pension à 35 ans.

Concernant la politique de bien-être au travail, l'intervenante souligne que la prévention primaire et secondaire sont primordiales en matière de burn-out. La prévention passe par de meilleures conditions de travail, contrôlées avec efficacité. Le groupe PS restera attentif à ce dossier qui relève en grande partie des compétences du ministre du Travail.

Mme Bonaventure a quelques questions à adresser au ministre:

— le ministre peut-il donner davantage d'informations concernant le projet pilote en matière de burn-out?

— en matière de suivi évaluation du projet pilote, y-a-t-il un suivi des travailleurs après leur retour au travail pour vérifier s'il n'y a pas de rechute et, si oui, pour quelle raison (sont-ils retournés travailler trop vite? d'autres conditions de travail sont-elles apparues? ...);

— il est question d'étendre le public cible du projet pilote à d'autres secteurs. Quels secteurs sont concernés? Cette extension représente une mission supplémentaire importante pour Fedris. L'institution sera-t-elle renforcée pour assurer cette mission?

Mme Bonaventure rappelle que la santé et la sécurité au travail constituent des enjeux primordiaux pour le groupe PS. Dans son rapport sur Fedris, la Cour des comptes mentionnait que le taux de gravité était deux fois plus élevé pour les accidents des travailleurs intérimaires que pour l'ensemble des travailleurs. De plus, ils ne sont pas couverts par l'assurance de l'employeur mais par celle de l'agence intérim. Les tâches dangereuses sont plus souvent confiées à ces travailleurs. Bref, ils courent des risques professionnels bien plus importants que les autres.

Il était donc temps de les prendre en compte dans le calcul du risque aggravé des entreprises utilisatrices, pour les inciter à un traitement plus équitable de ces travailleurs et travailleuses. La note de politique générale de 2022 annonçait déjà que Fedris et l'ONSS étudierait les modalités possibles. Aujourd'hui, le ministre avance sur ce point. L'intervenante s'interroge: de quelle manière une attention particulière sera-t-elle accordée

kou blijft staan. Er dient over te worden gewaakt dat zij gemakkelijk aan die informatie kunnen geraken, zelfs al maakt men de digitale kloof daardoor nog groter.

Mevrouw Bonaventure vindt dat de procedure inzake vervroegde pensionering wegens ziekte aan herziening toe is. Het is niet normaal dat 35-jarigen verplicht met pensioen worden gestuurd.

Wat het beleid inzake welzijn op het werk betreft, benadrukt de spreker dat primaire en secundaire preventie van het allergrootste belang zijn bij burn-out. Aan preventie kan worden gedaan door de arbeidsomstandigheden te verbeteren en er efficiënt op toe te zien. De PS-fractie zal dat dossier, dat grotendeels onder de bevoegdheden van de minister van Werk valt, aandachtig blijven volgen.

Mevrouw Bonaventure heeft enkele vragen voor de minister:

— kan hij meer informatie geven over het proefproject rond burn-out?

— betreffende de evaluatie van het proefproject: worden de werknemers na hun terugkeer naar de werkvloer gemonitord om na te gaan of ze niet hervallen en, zo ja, om welke reden? (zijn ze te vroeg terug gaan werken? Zijn er andere werkomstandigheden in het spel enzovoort);

— de doelgroep van het proefproject zou naar verluidt worden uitgebreid naar andere sectoren. Om welke sectoren zou het gaan? Door die uitbreiding zou Fedris er een omvangrijke extra taak bij krijgen. Zal die instelling worden versterkt om die taak op zich te kunnen nemen?

Mevrouw Bonaventure wijst erop dat gezondheid en veiligheid op het werk cruciale thema's zijn voor de PS-fractie. In zijn verslag over Fedris heeft het Rekenhof erop gewezen dat de graad van ernst van de ongevallen tweemaal hoger is bij uitzendkrachten dan bij alle andere werknemers. Bovendien zijn uitzendkrachten niet gedekt door de verzekering van de werkgever, maar door die van het uitzendkantoor. De gevaarlijke taken worden vaker aan die werknemers toegewezen. Zij lopen met andere woorden veel grotere beroepsrisico's dan de andere werknemers.

Het werd dus tijd om hen in aanmerking te nemen bij de berekening van het verzwaarde risico van de ondernemingen die een beroep doen op uitzendkrachten, teneinde hen aan te moedigen deze werknemers billijker te behandelen. In de beleidsnota van 2022 werd reeds aangekondigd dat Fedris en de RSZ de mogelijke nadere regels zouden bestuderen. Nu gaat de minister door op dit aspect. De spreker wil weten hoe men bijzondere

aux travailleurs détachés et aux dockers? Est-il possible d'avoir plus de détails sur les systèmes qui doivent être mis en œuvre pour produire des résultats? Quels sont ces "systèmes"?

Le ministre parle d'harmonisation entre les secteurs privés et publics dans les deux branches de Fedris (accidents de travail et maladies professionnelles). Mais dans quel sens l'harmonisation aura-t-elle lieu? Il existe de grandes difficultés en matière de reconnaissances des maladies professionnelles.

Concernant l'augmentation des allocations les plus faibles et la liaison au bien-être, certains membres préféreraient apparemment voir la pauvreté augmenter pour favoriser les emplois précaires. Ce n'est pas l'avis du gouvernement et Mme Bonaventure s'en réjouit. Le groupe PS attend donc avec impatience la proposition du gouvernement aux partenaires sociaux.

L'intervenante souhaite souligner les éléments suivants:

— le fait que le droit aux allocations minimum d'incapacité de travail s'appliquera bientôt dès le 1^{er} jour d'incapacité primaire;

— le gel de la dégressivité des allocations de chômage pendant le congé de maternité. Il s'agissait d'une aberration juridique: les femmes en congé de maternité ne sont, par définition, pas disponibles sur le marché du travail.

— l'automatisation du statut BIM: les mutualités parlent de 500.000 personnes qui auraient accès au statut BIM mais n'y ont pas recours. Elles avancent depuis des mois l'importance d'automatiser ce droit pour certains publics sous le plafond de revenus. Elles ont mis des propositions sur la table et le Conseil général de l'INAMI a aussi fait part de sa décision à ce sujet. Pourquoi la note de politique générale s'en tient-elle à l'amélioration de la détection proactive et n'envisage pas explicitement l'automatisation pour les catégories de personnes qui sont au-dessous du plafond de revenus, comme les personnes en incapacité de travail et les chômeurs longue durée?

En matière de sécurité sociale, les difficultés juridiques en matière de cohabitation seront examinées pour tenir compte de nouvelles formes de cohabitations. Que s'est-il passé depuis l'année dernière? Cette analyse était déjà évoquée dans la note de politique générale de l'année passée. Il y a pourtant une façon légale très simple de faire sauter ces "difficultés juridiques": il s'agit de l'individualisation des droits, et plus concrètement de la suppression du taux cohabitants pour les allocations

aandacht zal besteden aan gedetacheerde werknemers en havenarbeiders. Kan de minister meer details kwijt over de stelsels die nodig zullen zijn om resultaten te boeken? Om welke "stelsels" gaat het?

De minister heeft het over de harmonisatie tussen de privé en openbare sectoren in de twee afdelingen van Fedris (arbeidsongevallen en beroepsziekten), maar welke richting zal die harmonisatie uitgaan? Er zijn grote moeilijkheden met de erkenning van beroepsziekten.

Wat de verhoging van de laagste uitkeringen en de welvaartsvastheid betreft, geven bepaalde leden kennelijk de voorkeur aan meer armoede boven de invulling van precare jobs. Dat is niet het standpunt van de regering, tot tevredenheid van mevrouw Bonaventure. De PS-fractie wacht dus vol ongeduld op een voorstel van de regering aan de sociale partners.

De spreekster vestigt de aandacht op de volgende aspecten:

— het recht op minimale arbeidsongeschiktheidsuitkeringen zal binnenkort gelden vanaf de eerste dag van primaire arbeidsongeschiktheid;

— de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen wordt bevroren voor de periode van het moederschapsverlof. Die degressiviteit was een juridische aberratie: vrouwen met moederschapsverlof zijn per definitie niet beschikbaar voor de arbeidsmarkt;

— de automatisering van de BIM-status: volgens de ziekenfondsen zouden 500.000 mensen recht hebben op die status zonder dat ze er echter gebruik van maken. Zij pleiten al maanden voor het automatisch toekennen van dat recht voor bepaalde doelgroepen onder de inkomensgrens. De ziekenfondsen hebben voorstellen op tafel gelegd en ook de Algemene Raad van het RIZIV heeft zijn beslissing ter zake meegedeeld. Waarom beperkt de beleidsnota zich tot de verbetering van de proactieve opsporing en wordt niet uitdrukkelijk nagedacht over de automatisering voor de categorieën van mensen onder de inkomensgrens, zoals arbeidsongeschikten en langdurig werklozen?

Inzake sociale zekerheid zullen de juridische problemen op het vlak van samenleven worden onderzocht om rekening te houden met nieuwe samenlevingsvormen. Wat is er gebeurd sinds vorig jaar? Die analyse kwam reeds aan bod in de beleidsnota van vorig jaar. Nochtans kunnen die "juridische moeilijkheden" heel eenvoudig bij wet worden weggewerkt, namelijk via de individualisering van de rechten, en meer concreet via de afschaffing van het tarief "samenwonende" voor sociale

et prestations sociales. On sait que c'est un facteur de risque de pauvreté prépondérant chez les femmes en particulier.

En matière d'aide aux entreprises, l'intervenante aurait certainement préféré des mesures ciblées sur les entreprises en réelle difficulté, et il y en a beaucoup. Avec la réduction généralisée de cotisations sociales (qu'elles soient patronales ou pas ne change rien), on réduit le budget de la sécurité sociale mais sans amener une aide suffisamment conséquente pour les plus petites entreprises qui en ont le plus besoin. Le rapport de la Cour des comptes sur les mesures de soutien COVID-19 explicite d'ailleurs dans ses conclusions un risque accru de subventionnement excessif ou insuffisant, et la nécessité de mettre en place des mécanismes d'indemnités proportionnels aux besoins. Est-ce vraiment le cas de cette mesure?

La lutte contre le dumping social est un enjeu qui tient particulièrement à cœur au groupe PS. La lutte contre le dumping social doit être une priorité au vu des dégâts humains que ces pratiques engendrent et qui nourrissent aussi la traite des êtres humains.

Pour Mme Bonaventure, on ne gagnera pas la lutte contre le dumping social en se livrant à une course vers le bas de nos critères sociaux, environnementaux ou fiscaux. Il faut la mener en dressant des règles protectrices pour les travailleurs et les travailleuses, pour qu'ils puissent toutes et tous travailler et vivre dignement. Il convient d'accorder une attention particulière aux travailleurs en séjour précaire. En commission spéciale sur la traite et le trafic des êtres humains, de nombreux acteurs ont souligné la précarité administrative que subissent les demandeurs de protection internationales et les personnes sans papiers. Cette précarité constitue un facteur majeur de traite en matière d'exploitation par le travail. Par conséquent, il faut envisager la lutte contre la traite des êtres humains de façon systémique en embrassant l'ensemble du continuum de vulnérabilité que représente le parcours des migrants qui viennent chercher la protection et la sécurité en Belgique. Les politiques plus qu'insuffisantes depuis de nombreuses années en matière d'accueil de notre pays constituent une aubaine pour les trafiquants. Qu'en est-il des concertations avec la secrétaire d'État à l'asile et à la migration sur ces sujets? Le gouvernement prend-il la mesure du problème et l'envisage-t-il de façon globale?

Les emplois flexibles, l'augmentation du quota d'heures de travail étudiants sont-ils réellement des façons de moderniser notre sécurité sociale et d'améliorer le taux d'emploi? Ne serait-il pas préférable de valoriser le travail salarié notamment en revalorisant certains métiers

uitkeringen en tegemoetkomingen. Het is geweten dat dit een belangrijke risicofactor is voor armoede, in het bijzonder bij vrouwen.

Inzake steun aan ondernemingen had de spreekster zeker liever gezien dat er gerichte maatregelen werden genomen ten behoeve van ondernemingen die het echt moeilijk hebben, en dat zijn er veel. Met de algemene verlaging van de sociale bijdragen (het maakt geen verschil of het al dan niet om werkgeversbijdragen gaat), daalt het socialezekerheidsbudget, evenwel zonder voldoende steun te bieden aan de kleinere ondernemingen die er het meest nood aan hebben. Het Rekenhof geeft in de conclusies van zijn verslag over de COVID-19-steunmaatregelen uitdrukkelijk aan dat er een groter risico is op ofwel buitensporige ofwel ontoereikende subsidiëring, alsook dat er vergoedingsregelingen moeten worden ingesteld die evenredig zijn met de behoeften. Is dat het geval bij die maatregel?

De strijd tegen sociale dumping is een uitdaging die de PS-fractie bijzonder ter harte gaat. De strijd tegen sociale dumping moet een prioriteit zijn, aangezien die praktijken een enorme menselijke schade berokkenen en ook mensenhandel in de hand werken.

Volgens mevrouw Bonaventure zal de strijd tegen sociale dumping niet worden gewonnen via een *race to the bottom* inzake sociale en fiscale regels en milieu-normen. Die strijd dient integendeel te worden gevoerd door beschermende regels uit te werken voor werknemers en werknemsters, opdat elk van hen waardig kan leven en werken. Er dient bijzondere aandacht te gaan naar de werknemers met een onzekere verblijfs-status. In de bijzondere commissie Mensenhandel en Mensensmokkel hebben heel wat actoren met klem gewezen op de precare administratieve toestand waarin aanvragers van internationale bescherming en mensen zonder papieren zich bevinden. Die precare toestand is een zeer belangrijke factor voor mensenhandel met het oog op uitbuiting via verplicht werk. De strijd tegen mensenhandel moet dan ook systemisch worden gevoerd. Het continue traject van kwetsbaarheid van migranten die in België bescherming en veiligheid zoeken, moet daarbij in zijn geheel worden bekeken. Het Belgische opvangbeleid dat al vele jaren schromelijk tekortschiet, speelt in de kaart van mensenhandelaars. Hoever staat het overleg ter zake met de staatssecretaris voor Asiel en Migratie? Schat de regering het probleem goed in en staat ze in dezen een alomvattende aanpak voor?

Zijn flexi-jobs en de verhoging van het toegestane aantal uren studentenarbeid echt oplossingen om onze sociale zekerheid te moderniseren en de werkgelegenheidsgraad op te krikken? Zou het in de plaats daarvan niet beter zijn de arbeid in loondienst te valoriseren en

moins attractifs étant donné leur pénibilité? Pour le groupe PS, moderniser la sécurité sociale, c'est assurer son financement pérenne. Ce type de mesures semble davantage fragiliser le système que le moderniser.

Pourquoi ne pas se pencher davantage sur des financements alternatifs tels qu'une fiscalité plus progressive, moins forte sur les bas et moyens revenus, ou l'imposition des gros patrimoines? Ce sont de vraies mesures de modernisation de la sécurité sociale et une façon plus intéressante de valoriser le travail.

Concernant les droits d'auteurs et droits voisins, l'intervenante souligne qu'il s'agit d'une avancée importante pour renforcer les droits sociaux des travailleurs des arts.

En effet, se faire rémunérer en droits d'auteurs peut *a priori* sembler intéressant financièrement, et ça l'est certainement pour les employeurs peu scrupuleux qui n'hésitent pas à abuser du système. Mais ce dispositif déforce la sécurité sociale et les droits des travailleurs qui en font les frais pour l'accès au chômage, à la pension, etc.

Pour Mme Bonaventure, la Belgique doit saisir l'opportunité de la présidence belge de l'UE au 1^{er} semestre 2024 pour contribuer significativement à la mise en œuvre du Socle européen des droits sociaux.

En amont, il convient de défendre une recommandation plus ambitieuse sur le revenu minimum lors des discussions en cours au niveau européen pour l'adoption de la recommandation en 2023. L'intervenante compte donc sur le gouvernement pour faire pression en ce sens.

Mme Ellen Samyn (VB) souhaite revenir tout d'abord sur l'ajustement budgétaire. Cet ajustement concerne la réduction, permanente ou non, de la TVA. L'intervenante indique que, sauf erreur de sa part, la ministre a bien évidemment déclaré que la réduction de la TVA sur l'énergie serait permanente. Étant donné que le premier ministre fait corriger le budget et supprime ainsi la prolongation de la réduction de la TVA, force est de constater que cette réduction n'est pas du tout permanente. De plus, le premier ministre confirme ainsi que la volonté du gouvernement est de compenser une prolongation de la baisse de la TVA, en tout ou en partie, par une hausse des accises.

inzonderheid bepaalde minder aantrekkelijke, zware beroepen op te waarderen? Voor de PS-fractie komt de modernisering van de sociale zekerheid neer op het waarborgen van de blijvende betaalbaarheid ervan. Dat soort maatregelen lijkt veeleer het socialezekerheidsstelsel aan te tasten dan het te moderniseren.

Waarom gaat men niet méér op zoek naar alternatieve financiering, zoals een progressievere fiscaliteit die milder is voor de lage en de middeninkomens, of een belasting op de grote vermogens? Dat zijn maatregelen waardoor de sociale zekerheid echt zou kunnen worden gemoderniseerd en die met het oog op het valoriseren van werk interessanter zijn.

De spreekster benadrukt dat de maatregelen inzake auteursrechten en naburige rechten een belangrijke doorbraak zijn in de versterking van de sociale rechten van de kunstwerkers.

Op het eerste gezicht kan het immers misschien financieel interessant lijken om zich in auteursrechten te laten betalen, en dat is zeker zo in de ogen van weinig scrupuleuze werkgevers die er geen graten in zien om misbruik te maken van het systeem. Zulks holt echter de sociale zekerheid en de rechten van de kunstwerkers uit, die er de dupe van worden op het vlak van toegang tot werkloosheid, pensioen enzovoort.

Mevrouw Bonaventure vindt dat België het Belgische voorzitterschap van de EU tijdens de eerste helft van 2024 moet aangrijpen om een aanzienlijke bijdrage te leveren tot de Europese Pijler van Sociale Rechten.

Als voorbereiding daarop dient ons land bij de lopende besprekingen over het minimuminkomen op het Europese niveau een ambitieuzere aanbeveling te verdedigen met het oog op de aanneming ervan in 2023. De spreekster rekent dan ook op de regering om daartoe op het debat te wegen.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) wenst in eerste instantie terug te komen op de begrotingsaanpassing. Deze aanpassing gaat over de al dan niet permanente btw-verlaging. Tenzij het lid zich vergist, heeft de minister natuurlijk wel verklaard dat de btw-verlaging op energie permanent zou zijn. Door het feit dat de premier de begroting laat aanpassen en de verlenging van de btw-verlaging dus laat schrappen, is de btw-verlaging helemaal niet permanent. Bovendien bevestigt de premier hiermee dat het de bedoeling is een verlenging van de btw-verlaging, geheel of gedeeltelijk, te compenseren met een stijging van de accijnzen.

Les observations de la secrétaire d'État au Budget, Mme De Bleeker, au cours de la réunion de la commission des Finances du 14 novembre dernier, laissent penser que les membres du gouvernement ne sont quand même pas toujours sur la même longueur d'ondes. Au cours de cette commission, lors de son exposé introductif, la secrétaire d'État De Bleeker a annoncé que le budget pouvait être partiellement consulté de manière interactive sur le site web du BOSA, à partir d'aujourd'hui, mercredi 16 novembre 2022 à 9 heures. En partie seulement, parce qu'une partie manquante importante concerne apparemment les organismes de la sécurité sociale. La secrétaire d'État a exprimé son mécontentement à ce sujet au sein de la commission des Finances. Elle a évoqué le besoin de transparence et se sent confortée en cela par le récent rapport, parfois très incisif, de la Cour des comptes.

Une sécurité sociale forte est le fondement d'une société forte, ou du moins, estime Mme Samyn, elle devrait l'être.

En Belgique, le risque de pauvreté continue d'augmenter d'année en année. Après la crise du COVID-19, la crise énergétique actuelle plonge une nouvelle fois des ménages, des isolés et des personnes âgées dans la pauvreté, comme en témoigne notamment l'augmentation significative du recours aux banques alimentaires au cours des derniers mois et depuis quelques années. C'est ainsi notamment que chaque mois, plus de 200.000 personnes dépendent de ces banques alimentaires. Malheureusement, il ne semble pas que ce nombre diminuera dans les mois à venir. Le VB estime qu'il conviendrait de faire preuve de plus d'ambition en matière de lutte contre la pauvreté. Une politique en la matière doit non seulement sortir les individus de la pauvreté, mais également veiller à ce que les personnes précarisées n'y basculent pas.

En ce qui concerne le volet consacré à la politique de retour au travail dans un marché du travail inclusif, la membre note qu'il y a trop peu de demandeurs d'emploi pour pourvoir tous les postes vacants dans ce pays. Mais il y a aussi un groupe beaucoup plus important de personnes qui ne travaillent pas ou ne peuvent pas travailler et ne cherchent pas de travail pour diverses raisons. Le nombre de malades de longue durée en Belgique est une fois et demie supérieur au nombre de chômeurs.

Ce pays compte environ 500.000 personnes qui sont absentes pour cause de maladie depuis plus d'un an. Dans le cadre de l'accompagnement des malades de longue durée et du relèvement du taux d'emploi à 80 %, les Trajets Retour Au Travail, entre autres, ont été renouvelés. Le groupe VB a déjà critiqué le fait que

De opmerkingen van de staatssecretaris voor Begroting, mevrouw De Bleeker, tijdens de commissie voor Financiën van 14 november 2022, doen vermoeden dat de regering toch niet altijd op eenzelfde lijn zit. Tijdens die commissie heeft staatssecretaris De Bleeker bij de inleidende uiteenzetting aangekondigd dat de begroting deels interactief kan geraadpleegd worden op de website van BOSA, en dit vanaf heden, woensdag 16 november 2022 om 9.00 uur. Deels, want een belangrijk ontbrekend deel is blijkbaar de instellingen van de sociale zekerheid. De staatssecretaris heeft hierover haar ongenoegen geuit in de commissie Financiën. Ze verwees naar de noodzaak van transparantie en voelt zich hierin gesterkt door het recente, bij momenten zeer scherpe, rapport van het Rekenhof.

Een sterke sociale zekerheid is het fundament van een sterke samenleving, of dat zou het toch moeten zijn, zo stelt mevrouw Samyn.

Het armoederisico in dit land blijft jaar na jaar toenemen. Na de COVID-19-crisis duwt de huidige energiecrisis nog eens extra gezinnen, alleenstaanden en ouderen de armoede in. Eén van de bewijzen hiervan is de significante stijging van het gebruik van de voedselbanken de voorbije maanden en jaren bijvoorbeeld: meer dan 200.000 personen per maand zijn afhankelijk van die voedselbanken. Het ziet er helaas niet naar uit dat dit aantal de komende maanden zal dalen. Wat het VB betreft, mag er nog wat meer ambitie getoond worden als het gaat over de bestrijding van armoede. Een politiek die armoede wil bestrijden, moet niet alleen mensen uit de armoede halen, maar moet ook zorgen dat bestaansonzekerheden niet in de armoede vallen.

Inzake het onderdeel Terug naar Werk-beleid in een inclusieve arbeidsmarkt wijst het lid erop dat er te weinig werkzoekenden zijn om alle vacatures in dit land op te vullen. Maar er is ook een véél grotere groep mensen die niet werkt of kan werken en geen werk zoekt om diverse redenen. Het aantal langdurig zieken in België bedraagt nu anderhalf keer meer dan het aantal werklozen.

Dit land telt ongeveer 500.000 mensen die al meer dan een jaar afwezig zijn wegens ziekte. In het kader van de begeleiding van langdurig zieken en het opkrikken van de werkzaamheidsgraad naar 80 % werden onder andere de Terug naar Werk-trajecten vernieuwd. De VB-fractie heeft zich reeds eerder kritisch uitgelaten

ces Trajets Retour Au Travail sont en fait très peu contraignants. La personne concernée a donc le libre choix de coopérer ou non au lancement de ce trajet. Quant à la sanction, il s'agit plus d'une sanction symbolique que d'un véritable moyen de dissuasion. De cette manière, les Trajets Retour Au Travail risquent de ne pas atteindre leur objectif. En outre, des questions d'efficacité et de faisabilité pratique demeurent.

En mai dernier, le ministre a encore déclaré que le gouvernement espérait que l'annonce de sanctions aurait un impact plus important que la mesure elle-même. Le ministre ne souhaitait sanctionner ni les travailleurs, ni les entreprises. Il a également déclaré qu'il ne s'attendait pas à prononcer de nombreuses sanctions. Selon une simulation réalisée par le cabinet du ministre, en mai, environ 190 entreprises étaient passibles d'une sanction, ce qui équivaudrait à une contribution trimestrielle de 1,275 million d'euros. Le ministre dispose-t-il d'une actualisation de ce chiffre? Toujours dans le cadre du Trajet Retour Au Travail, le ministre parle de "renforcer les Régions en augmentant les objectifs et en ajustant le coût par trajet". Que veut dire exactement le ministre par "renforcer les Régions"? Cela ne signifie-t-il pas que la politique fédérale doit être partiellement mise en œuvre par les Régions? Comment le ministre va-t-il s'y prendre? Comment garantir/contrôler que les objectifs renforcés seront atteints de manière égale dans toutes les Régions? Et que se passera-t-il si une Région reste à la traîne en ce qui concerne le "Retour Au Travail"?

Concernant les malades de longue durée et la réinsertion professionnelle des fonctionnaires statutaires du secteur public fédéral, Mme Samyn estime que le gouvernement Vivaldi ne réalise pas assez de réformes.

Selon elle, trop peu d'efforts sont fournis pour rapprocher les statuts de travailleur salarié/indépendant/agent statutaire de la fonction publique.

Le concept de "capital de jours de congé de maladie" chez les agents statutaires est une aberration. Il invite presque à l'inactivité pour cause de maladie. Ce système n'existe d'ailleurs pas pour les travailleurs du secteur privé, et encore moins pour les indépendants.

D'autre part, il y a aussi la Commission des pensions, qui évalue si les fonctionnaires qui ont épuisé leurs jours de congé de maladie doivent être admis à la retraite ou non. La presse s'est récemment fait l'écho d'une femme encore jeune qui souhaitait continuer à travailler (en exerçant éventuellement un travail adapté), mais qui n'y était plus autorisée en raison de la décision de la Commission des pensions. De simples ajustements de la procédure (tels qu'annoncés) ne suffiront pas. Le

over het feit dat deze terug-naar-werk-trajecten wel zeer vrijblijvend zijn. De betrokkene heeft dus de vrijblijvende keuze om mee te werken aan de opstart van deze trajecten of niet. Wat de strafmaat betreft, gaat het eerder om een symbolische straf, dan wel effectief een stok achter de deur. Op deze manier dreigen de terug-naar-werktrajecten hun doel voorbij te schieten. Bovendien blijven de vragen naar de effectiviteit en naar de praktische werkbaarheid.

In mei verklaarde de minister nog dat de regering hoopte dat de aankondiging van sancties een grotere impact zou hebben dan de maatregel zelf. Noch bij de werknemers, noch bij de bedrijven interesseerde het de minister om te sanctioneren. De minister verklaarde ook dat hij niet verwachtte veel sancties te zullen uitspreken. Volgens een simulatie van het kabinet van de minister zouden toen in mei ongeveer 190 bedrijven in aanmerking komen voor een sanctie. Dat zou een kwartaalbijdrage van 1,275 miljoen euro opleveren. Beschikt de minister over een update voor dat cijfer? Ook in dit kader, het Terug naar Werk-traject, verwijst de minister naar "versterking van de regio's door het verhogen van de doelstellingen en het bijsturen van de kostprijs per trajet". Wat bedoelt de minister precies met "versterken van de regio's"? Komt dit er niet op neer dat het federale beleid deels door de regio's moet worden uitgevoerd? Hoe zal de minister dit realiseren? Hoe zal men garanderen/controleren dat de "verhoogde doelstellingen" "in alle regio's op een gelijke manier worden behaald? En wat indien één regio inzake "terug naar werk" achterop blijft?

Wat de langdurig zieken en re-integratie in het werkveld van statutaire ambtenaren in de federale overheidssector betreft, is mevrouw Samyn van oordeel dat de Vivaldi-regering te weinig hervormt.

Er wordt haar inziens te weinig werk van gemaakt om de statuten van werknemer/zelfstandige/statutair overheidspersoneel dichter bij elkaar te brengen.

Het concept "kapitaal aan ziekte-dagen" bij statutaire ambtenaren is een misleiden. Het nodigt bijna uit om inactief te worden wegens ziekte. Dit bestaat overigens niet voor werknemers in de privé sector. Laat staan voor zelfstandigen.

Anderzijds is er ook de Pensioencommissie die oordeelt of ambtenaren die hun ziekte-dagen hebben opgebruikt al of niet op pensioen moeten worden gestuurd. In de pers verschenen onlangs berichten over een nog jonge vrouw die wel nog verder wilde werken (eventueel aangepast werk), maar dat niet meer mocht door de beslissing van de Pensioencommissie. Enkel aanpassingen in de procedure (zoals aangekondigd) zullen niet volstaan. Het concept zelf deugt niet. Vervroegde pensionering

concept lui-même est pernicieux. Selon la membre, la pension anticipée ne devrait être possible qu'en cas d'incapacité de travail permanente. Elle ne doit pas être un moyen d'exclure du marché du travail, pour l'avenir également, les travailleurs qui ont été malades de longue durée.

L'octroi automatique de droits était déjà mentionné dans les notes de politique générale précédentes du ministre, mais trop peu de choses ont changé. Une étude récente menée par les universités d'Anvers et de Liège, en collaboration avec le SPF Sécurité sociale et le Bureau fédéral du Plan, estime que 40 à 50 % des personnes qui pourraient bénéficier d'un ou de plusieurs droits sociaux (revenu d'intégration, intervention majorée pour frais de santé, allocation de chauffage et garantie de revenus aux personnes âgées) n'y ont pas recours. Le phénomène concerne des dizaines de milliers de personnes.

L'explication avancée par les chercheurs est l'ignorance de nombreuses personnes et la grande complexité des procédures. Selon l'intervenante, il est en fait hallucinant de constater que beaucoup de personnes éligibles à une ou plusieurs allocations n'en bénéficient pas, tout simplement parce qu'elles ignorent qu'elles y ont droit. Il faudrait tout de même éviter cela à tout prix. Tout le monde n'a pas le réflexe de revendiquer ses "droits". Il conviendrait d'informer plus efficacement et activement les groupes cibles. Mme Samyn songe en l'espèce aux personnes vivant dans l'isolement social, aux personnes socialement vulnérables, aux plus démunis et aux personnes âgées. La membre exhorte le ministre à simplifier la procédure de demande. En raison de la complexité administrative, personne ne s'y retrouve. Elle compte donc sur l'engagement du gouvernement fédéral, tel qu'énoncé dans le plan de lutte contre la pauvreté.

Mme Samyn cite ensuite le passage suivant de la note de politique générale, dans le point relatif aux entreprises de travail adapté:

"L'uniformisation concernée ayant des effets budgétaires importants sur les entités fédérées, il convient de veiller à ce que ces moyens soient réinvestis dans le secteur des entreprises de travail adapté."

Qu'entend le ministre par "effets budgétaires importants"? Cela implique-t-il également que des accords de coopération doivent être conclus avec les entités fédérées? Dans l'affirmative, la membre souhaiterait savoir où en est la situation et ce qui se passera si on ne parvient pas à mettre d'accord toutes les entités fédérées. Cette situation illustre une fois de plus l'impraticabilité de la Belgique due à la fragmentation extrême des compétences. Ce qui est décidé à un niveau (fédéral) a

kan volgens het lid enkel in geval van blijvende arbeidsongeschiktheid. Het mag geen middel zijn om wie langdurig ziek is geweest, ook voor de toekomst uit de arbeidsmarkt te houden.

De automatische toekenning van rechten stond ook al vermeld in de vorige beleidsnota's van de minister, maar er is nog te weinig gebeurd. Uit een recente studie uitgevoerd door de universiteiten van Antwerpen en Luik, in samenwerking met de FOD Sociale Zekerheid en het Federaal Planbureau, schat men dat 40 à 50 % van de mensen die recht zouden hebben op één of meer sociale rechten (leefloon, verhoogde tegemoetkoming voor gezondheidskosten, verwarmingstoelage en Inkomensgarantie voor Ouderen) dit niet opnemen. Het gaat over tienduizenden mensen.

Als reden halen de onderzoekers aan dat dit te maken heeft met de onwetendheid bij veel mensen en de zeer ingewikkelde en omslachtige procedures. Het is volgens de spreker hallucinant eigenlijk dat heel wat mensen die recht hebben op één of meerdere toelages, dit simpelweg niet opnemen omdat men onwetend is. Dat zou toch ten allen prijzen moeten worden vermeden. Niet iedereen heeft de reflex om zijn "rechten" op te eisen. Er zou nog meer actief werk moeten gemaakt worden om de doelgroepen – mevrouw Samyn denkt hierbij aan personen die in een sociaal isolement leven, sociaal zwakkeren, behoeftigen, ouderen – nog beter te informeren. Het lid spoort de minister aan de manier van aanvragen eenvoudiger te maken. Het administratieve kluwen zorgt ervoor dat men door het bos de bomen niet meer ziet. Zij rekent dan ook op het engagement van de federale regering, zoals beloofd in het armoedebestrijdingsplan.

Vervolgens citeert mevrouw Samyn volgende passage uit de beleidsnota onder het punt betreffende de maatwerkbedrijven, en zij citeert:

"Aangezien desbetreffende uniformering belangrijke budgettaire effecten heeft op de deelstaten, dient erop te worden toegezien dat deze middelen in de sector van de maatwerkbedrijven worden geherinvesteerd."

Wat bedoelt de minister met die "belangrijke budgettaire effecten"? Impliceert dit ook dat er samenwerkingsakkoorden moeten worden gesloten met de deelstaten? Als het antwoord bevestigend is, wenst het lid te weten wat de stand van zaken hieromtrent is en wat er zal gebeuren indien het niet lukt om alle deelstaten op één lijn te krijgen? Dit gegeven illustreert nogmaals de onwerkbaarheid van België met de verregaande versnipperde bevoegdheden. Wat op het ene niveau

des répercussions sur les autres niveaux. Ce n'est pas ce qu'on appelle un régime démocratique sain.

Mme Samyn se penche ensuite sur la dotation d'équilibre. Le financement de la sécurité sociale reste assuré par la "dotation d'équilibre". Cela signifie que le déficit est automatiquement comblé par le budget de l'État fédéral. Cette pratique va à l'encontre des principes de base de la sécurité sociale. À l'origine, le législateur avait prévu un financement par les contributions patronales et personnelles, complété par une dotation de l'État. Progressivement, cette dotation devient de plus en plus importante, ce qui met en évidence un déséquilibre fondamental de la sécurité sociale pour lequel aucune solution structurelle n'est en réalité proposée. Les cotisations ONSS classiques suffisent de moins en moins à financer le système.

Dans ce cadre, l'intervenante est heureuse d'accepter l'invitation du ministre à formuler quelques suggestions. Les solutions structurelles suivantes pourraient être envisagées:

- augmenter le taux d'activité;
- diminuer les dépenses et, par exemple, réduire l'accessibilité aux migrants qui n'ont pas ou presque pas contribué au système;
- agir de manière plus sélective pour toutes sortes de dispenses et de réductions de cotisations;
- intervenir dans le financement: par exemple, nous pourrions réfléchir en vue de déterminer quelles dépenses doivent être financées avec les cotisations ONSS et quelles dépenses doivent l'être sur la base des ressources générales.

La question des accueillant(e)s d'enfants est également abordée à juste titre dans la note de politique générale de cette année. Les services de garde d'enfants sont surchargés. Hier, les journaux ont rapporté que les crèches devaient fermer les unes après les autres. Cette année, 37 crèches ont déjà fermé leurs portes, soit en moyenne une par semaine. Le ministre annonce qu'il se concerta avec ses homologues des communautés et que des recherches et des études sont en cours. Les accueillant(e)s d'enfants qui abandonnent en masse en raison du statut *sui generis* qui leur est appliqué devront donc pour le moment se contenter de cette réponse. Cela risque de devenir problématique, car en l'absence de services de garde d'enfants, l'un des parents sera contraint de rester à la maison. Et ne pourra donc plus aller travailler. Ce qui aura des conséquences financières. Les enjeux de ce dossier sont donc considérables.

beslist wordt (federaal), heeft repercussies voor de andere niveaus. Dit is geen gezonde democratische staatsinrichting.

Vervolgens staat mevrouw Samyn stil bij de evenwichtsdotatie. De financiering van de sociale zekerheid blijft verzekerd door de "evenwichtsdotatie". Dit betekent dat het tekort automatisch wordt bijgepast vanuit de federale overheidsbegroting. Dit staat haaks op de uitgangspunten van de sociale zekerheid. Oorspronkelijk voorzag men een financiering door patronale en persoonlijke bijdragen, aangevuld met een dotatie vanuit de overheid. Gaandeweg wordt die dotatie alsmaar belangrijker en dat wijst op een fundamenteel onevenwicht in de sociale zekerheid waarvoor er eigenlijk geen structurele oplossing wordt geboden. De klassieke RSZ-bijdragen volstaan steeds minder om het stelsel te financieren.

In dit verband gaat de spreekster graag in op de uitnodiging van de minister om een aantal suggesties mee te geven. Structurele oplossingen zouden kunnen zijn:

- een hogere activiteitsgraad;
- besparingen in de uitgaven en bijvoorbeeld beperkingen inzake toegankelijkheid door migranten die hier niet of nauwelijks hebben bijgedragen;
- selectiever omgaan met allerlei vrijstellingen en bijdrageverminderingen;
- ingrepen in de financiering: er zou bijvoorbeeld kunnen worden nagedacht welke uitgaven we met de RSZ bijdragen financieren en welke vanuit de algemene middelen.

De problematiek van de onthaalouders haalt ook dit jaar – terecht – de beleidsnota van de minister. De kinderopvang kraakt in al zijn voegen. Gisteren stond er in kranten te lezen dat de ene na de andere crèche moet sluiten. De teller staat dit jaar al op 37, dat is gemiddeld één crèche per week die moet sluiten. De minister overlegt met zijn collega-ministers van de gemeenschappen, aan het onderzoeken en bestuderen. Voorlopig moeten de onthaalouders die massaal afhaken omwille van het *sui generis* statuut waarvan ze nu genieten, het daarmee dus doen. Dat wordt problematisch want bij gebrek aan kinderopvang zal één van de ouders gedwongen moeten thuis blijven. En dus niet kunnen gaan werken. Wat financiële gevolgen met zich zal meebrengen. De inzet van dit dossier is dus zéér groot, zo oordeelt mevrouw Samyn.

Mme Samyn rappelle ensuite que la commission a longuement examiné la réforme du statut social des artistes. L'intervenante revient toutefois brièvement sur le cadastre des activités artistiques qui devra être mis en place par la Commission du travail des arts. Le fédéral intervient ainsi dans la politique culturelle, qui est une matière réservée aux communautés. Y aura-t-il une concertation suffisante avec les communautés pour créer cette liste? Que se passera-t-il si aucun accord ne peut être trouvé avec les communautés? Le gouvernement fédéral établira-t-il lui-même une liste et n'empiètera-t-il pas ainsi sur les compétences des communautés?

Le bénévolat bénéficie, lui aussi, à nouveau de l'attention du ministre. Mais comme on pouvait s'y attendre de la part de la Vivaldi, on en est encore à la phase d'étude: la note de politique générale indique qu'une étude sur le bénévolat et le statut des volontaires sera lancée dans les prochains mois. À suivre donc.

La note de politique générale évoque également les "flexi-jobs dans le sport", mais elle reste muette quant au régime de faveur dont bénéficient les sportifs professionnels dans le cadre de l'ONSS. Est-ce un oubli? Il s'agissait pourtant d'un cheval de bataille du ministre. L'accord de gouvernement était formel: ce système injuste serait presque entièrement supprimé. L'année dernière, lors des discussions budgétaires afférentes au régime de faveur dont bénéficient les athlètes professionnels dans le cadre de l'ONSS, un montant de 43 millions d'euros seulement a finalement été inscrit, soit bien moins que les 200 millions d'euros que le ministre avait évoqués plus tôt dans la presse. Il est de notoriété publique que le modèle économique du football belge est défaillant. Les avantages fiscaux continuent de soutenir ce modèle économique malsain. Le journal *De Tijd* souligne à juste titre que des règles avantageuses et un climat fiscal favorable – la Belgique pratique des salaires minimums bas pour les footballeurs non européens – rendent la compétition belge intéressante pour ceux qui espèrent gagner de l'argent grâce aux transferts. La membre estime qu'il serait préférable d'investir dans notre jeunesse. Elle espère dès lors que le ministre se penchera encore sérieusement sur l'ensemble de cette problématique en concertation avec son collègue des Finances. Quel est l'état d'avancement de ce dossier?

Le groupe VB veut une fiscalité juste dans laquelle les épaules les plus robustes soutiennent les plus faibles. Des sacrifices considérables sont demandés à la population dans les circonstances actuelles. Mme Samyn estime dès lors qu'il est légitime de s'attaquer une fois pour toutes à ce système injuste.

Vervolgens herinnert mevrouw Samyn eraan dat de commissie de hervorming van het sociaal statuut van de kunstenaars uitgebreid heeft behandeld. Maar het lid komt nog even terug op het register van artistieke activiteiten dat zou worden opgezet door de Kunstwerkcommissie. Hiermee treedt de federale wetgever op in het cultuurbeleid en dat is een materie voor de gemeenschappen. Zal er voldoende overlegd worden met de gemeenschappen om deze lijst aan te leggen? Wat zal er gebeuren indien er geen overeenstemming kan bereikt worden met de gemeenschappen? Zal de federale regering dan zelf beslissen over deze lijst en is dit dan geen bevoegdheidsoverschrijding door deze federale overheid?

Ook het vrijwilligerswerk kan zich opnieuw verheugen in de aandacht van de minister. Typisch Vivaldi, zo beoordeelt mevrouw Samyn, men zit nog steeds in de studiefase, want de volgende maanden wordt gestart met een studie over het vrijwilligerswerk en het statuut van de vrijwilligers. Wordt met andere woorden vervolgd.

Ook leest mevrouw Samyn zaken over "flexi-jobs in de sport", maar niets over de gunstige RSZ-regeling voor beroepssporters. Gaat het om een vergetelheid? Het betrof nochtans een stokpaardje van de minister. Het regeerakkoord was formeel: dit onfaire systeem zou bijna in zijn totaliteit op de schop gaan. Vorig jaar, in het kader van de begrotingsgesprekken om het gunstige RSZ-regime voor professionele atleten aan te pakken, werd uiteindelijk maar 43 miljoen euro ingeschreven, een pak minder dus dan de 200 miljoen euro waar de minister eerder op alludeerde in de pers. Het is algemeen gekend dat het bedrijfsmodel van het Belgisch voetbal gewoonweg niet klopt, de fiscale voordelen blijven dat ongezond bedrijfsmodel ondersteunen. Er wordt terecht door de Krant *De Tijd* de analyse gemaakt dat "door het regelvriendelijke en gunstig fiscale klimaat – in België gelden lage minimumlonen voor voetballers van buiten de EU – de Belgische competitie interessant is voor partijen die hopen te verdienen aan transfers." Het lid is van oordeel dat er beter zou worden geïnvesteerd in onze jeugd. Zij hoopt dan ook dat de minister samen met de minister van Financiën, dit volledige dossier alsnog deftig zal aanpakken. Wat is hiervan de stand van zaken?

De VB-fractie wenst een eerlijke fiscaliteit, waarbij de sterkste schouders de zwaksten ondersteunen. Er worden in deze huidige omstandigheden grote offers van de bevolking gevraagd. Het lijkt mevrouw Samyn dus niet meer dan billijk dat dit onrechtvaardige systeem voor eens en voor altijd wordt aangepakt.

En ce qui concerne la lutte contre la fraude sociale et le dumping, Mme Samyn se réjouit de constater qu'il s'agit toujours d'un des fers de lance de ce gouvernement. Le ministre s'attachera à améliorer la détection, ainsi que la mise en œuvre de la réglementation, en renforçant les services d'inspection sociale. De nouveaux inspecteurs seront également recrutés en priorité pour renforcer la lutte contre le dumping social et la traite des êtres humains. La membre attend avec impatience les initiatives que le gouvernement prendra à cet égard.

Mme Samyn salue ensuite les projets en cours qui visent à miser davantage sur la résilience mentale au travail, ainsi que les projets relatifs au burnout. Le groupe VB soutiendra certainement les mesures prises dans ce cadre, mais il est permis de se demander combien de personnes il sera effectivement possible d'atteindre – surtout dans la situation actuelle. La crise du coronavirus, la crise énergétique et l'incertitude qui en découle ont encore accru le risque de burn-out. La note de politique générale évoque un projet pilote mis en place par Fedris et dont les résultats seraient positifs. Le gouvernement a décidé d'élargir le public cible de ce projet pilote. Quels sont les secteurs concernés? Quel budget sera alloué à cet effet?

Mme Samyn est préoccupée par la forte augmentation du nombre d'accidents du travail chez les travailleurs intérimaires. En dépit des règles strictes qui s'appliquent sur le lieu de travail, les choses tournent souvent mal, et ce pour une raison évidente: les travailleurs intérimaires sont souvent peu formés, ils ne connaissent pas les risques et on accorde trop peu d'attention à la prévention des accidents du travail. L'intervenante se félicite de lire que des ressources budgétaires supplémentaires sont prévues pour que les travailleurs intérimaires soient inclus dans le calcul du "risque aggravé" d'accidents du travail. Quel est le montant des ressources budgétaires supplémentaires allouées à cet effet?

Mme Samyn s'attarde ensuite sur le Socle européen des droits sociaux. La sécurité sociale est une compétence nationale – le groupe VB préférerait d'ailleurs qu'elle soit régionalisée – et nous n'avons pas besoin qu'une instance supranationale vienne s'immiscer dans ce domaine. Le ministre fait valoir que la Belgique gagnerait à renforcer la dimension sociale au niveau européen. Quels avantages nos citoyens peuvent-ils en tirer? En matière de sécurité sociale, la Belgique ne fait pas partie – une fois n'est pas coutume – des plus mauvais élèves de la classe. La membre ne voit pas pourquoi notre pays devrait transférer davantage de compétences, car c'est essentiellement de cela qu'il s'agit, à un niveau supranational. En ces temps de crise, chacun doit balayer devant sa porte. En effet, nos citoyens ont de plus en plus de difficultés. C'est à leurs propres citoyens que

Wat de strijd tegen sociale fraude en dumping betreft, vindt mevrouw Samyn het goed te vernemen dat dit één van de speerpunten van deze regering blijft. De minister zal inzetten op betere detectie en handhaving door een versterking van de sociale inspectiediensten. Ook worden er nieuwe inspecteurs prioritair aangeworven om de strijd tegen sociale dumping en mensenhandel te versterken. Het lid kijkt alvast uit naar de initiatieven die de regering ter zake zal nemen.

Vervolgens beoordeelt mevrouw Samyn de plannen die lopen om meer in te zetten op de mentale veerkracht op het werk & de burn-outprojecten, als interessant en de VB-fractie zal maatregelen in dit kader zeker ondersteunen, maar de vraag blijft hoeveel mensen er effectief – zeker gezien de huidige situatie – worden bereikt. De coronacrisis, energiecrisis, en de ermee gepaard gaande onzekerheid hebben het risico op burn-out nog vergroot. De minister spreekt in zijn nota van een pilootproject opgezet door Fedris, waar de resultaten positief te noemen zijn. De regering besliste om het doelpubliek van dit pilootproject uit te breiden. Over welke sectoren gaat het? Welk budget wordt hiervoor uitgetrokken?

Een alarmerende vaststelling is volgens mevrouw Samyn de grote stijging van het aantal arbeidsongevallen bij interimarbeiders. Niettegenstaande de strenge regels die gelden op de werkvloer loopt het er vaak mis. De reden is niet ver te zoeken: interimers zijn vaak weinig opgeleid, kennen de risico's niet en er wordt te weinig aandacht besteed aan de preventie van arbeidsongevallen. Het is goed te vernemen dat in extra budgettaire middelen voorzien is, opdat de uitzendkrachten worden meegenomen in de berekening van het "verzwaard risico" aan arbeidsongevallen. Hoeveel extra budgettaire middelen worden er hiervoor uitgetrokken?

Tot slot formuleert mevrouw Samyn volgende opmerkingen met betrekking tot de Europese Pijler van Sociale Rechten. Sociale zekerheid is een nationale, voor het VB zelfs idealiter regionale, bevoegdheid waar we geen supranationale inmenging behoeven. De minister stelt dat België er alle baat bij zou hebben om de sociale dimensie op Europees niveau te versterken. Welke baat hebben onze inwoners daarbij? Op het vlak van sociale zekerheid is België, voor één van de weinige keren, niet bij de slechtste leerlingen van de klas. Waarom ons land meer bevoegdheden, want daar komt het in essentie op neer, dienen over te hevelen aan een supranationaal niveau, is voor het lid onduidelijk. In crisistijden als deze, dienen we ons te focussen op het vegen voor eigen deur. Onze mensen krijgen het immers alsmaar moeilijker. De enige verantwoording die de beleidsmakers af te leggen

les décideurs politiques doivent rendre des comptes et non à des bureaucrates non élus. La façon dont le ministre souhaite développer le pilier social est claire: il veut aller dans le sens d'une "Union de la sécurité sociale" dotée d'une politique sociale supranationale. N'est-ce pas irréaliste, compte tenu des différences socioéconomiques considérables qui existent entre les États membres?

En concertation avec la ministre de la Coopération au développement, le ministre soutiendra également la promotion de la protection sociale universelle et des solutions innovantes pour y parvenir. Le département de la Coopération au développement est surtout connu pour distribuer sans compter l'argent des contribuables, avec récemment 25 millions d'euros versés au Mozambique (2.060.000.000 euros). Il ne fait aucun doute que cette sécurité sociale universelle et ces "solutions innovantes" seront accompagnées d'une facture salée. Y a-t-il encore un budget pour cela, alors que nous sommes dans une période d'inflation galopante et de pauvreté énergétique extrême, qu'environ 155.000 citoyens touchent le revenu d'intégration et que ce chiffre est en constante augmentation?

Mme Samyn tient enfin à aborder la présidence belge du Conseil de l'Union européenne. Le ministre a déjà mentionné certaines priorités en la matière, mais il indique qu'une réflexion est encore menée en interne à cet égard. La membre lui suggère quant à elle une priorité plutôt évidente: renforcer, protéger et garantir les différents systèmes de sécurité nationaux.

M. Christophe Bombled (MR) souligne que la Belgique a été confrontée à des crises successives depuis le début de cette législature. Ces crises ont toutes eu des conséquences sociales et économiques importantes et risquent d'impacter le rôle stabilisateur que doit assurer notre sécurité sociale.

Une attention particulière est accordée par le ministre à la politique de retour au travail, dans un marché du travail inclusif. En Belgique, près de 500.000 personnes sont des malades de longue durée. L'intervenant souligne que ce n'est pas uniquement par la mise au travail des demandeurs d'emploi qu'on atteindra un taux d'emploi de 80 %. Il y a actuellement des personnes qui se trouvent dans une situation d'incapacité de travail, tout simplement parce qu'elles ne sont plus aptes à exercer leur emploi précédent.

Cette année, les premières mesures ont déjà été prises pour favoriser les retours au travail. Le ministre a expliqué que d'autres mesures seront appliquées

hebben, is niet aan niet-verkozen bureaucraten, maar aan de eigen burgers. Hoe de minister de sociale pijler wenst in te vullen is duidelijk, de minister wil richting een sociale zekerheidsunie, met supranationaal sociaal beleid. Maar is dit niet volkomen onrealistisch, juist omwille van de enorme socio-economische verschillen tussen de lidstaten?

Samen met de minister van Ontwikkelingssamenwerking, streeft de minister ernaar de bevordering van universele sociale bescherming te ondersteunen, alsook innovatieve oplossingen om die te bereiken. Het departement Ontwikkelingssamenwerking, staat ondertussen vooral bekend als wilde weldoener met belastinggeld, met recentelijk nog 25 miljoen euro die naar Mozambique ging (2.060.000.000 euro). Ongetwijfeld zal aan deze universele sociale zekerheid en "innovatieve oplossingen" een gepeperde rekening gekoppeld zijn. Is daar – in tijden van torenhoge inflatie en energiearmoede, tijden waarin maar liefst om en bij de 155.000 burgers een leefloon trekken en dit aantal alsmaar stijgt – nog budget voor?

Tot slot wenst mevrouw Samyn het nog te hebben over het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie. De minister haalt daarbij reeds enkele prioriteiten aan, maar stelt dat hier nog volop intern over nagedacht wordt. Het lid schuift alvast één bijzonder voor de hand liggende prioriteit naar voren: het versterken, beschermen en verzekeren van de verschillende nationale zekerheidsstelsels.

De heer Christophe Bombled (MR) benadrukt dat België sinds het begin van deze regeerperiode wordt geconfronteerd met opeenvolgende crisissen die stuk voor stuk niet te onderschatten maatschappelijke en economische gevolgen hebben gehad en die een weerslag dreigen te hebben op de stabiliserende rol die de sociale zekerheid moet vervullen.

De minister besteedt bijzondere aandacht aan het terug-naar-werkbeleid binnen een inclusieve arbeidsmarkt. België telt bijna 500.000 langdurig zieken. De spreker beklemtoont dat een werkzaamheidsgraad van 80 % niet zal worden bereikt door alleen maar de werkzoekenden aan het werk te zetten. Thans zijn er mensen arbeidsongeschikt om de eenvoudige reden dat ze niet langer in staat zijn hun vorige job uit te oefenen.

Dit jaar werden de eerste maatregelen al genomen om de terugkeer naar het werk te bevorderen. De minister heeft aangekondigd dat er in 2023 nog andere

en 2023. Tantôt, il s'agit de mesures préventives, de projet-pilote, d'incitants pour les employeurs, la création d'un fonds Retour au Travail, des accords-cadres entre l'INAMI et les services régionaux de l'emploi, ou encore l'augmentation du nombre de coordinateurs retour au travail, etc... M. Bombled espère que toutes ces mesures vont permettre la remise au travail des personnes qui le souhaitent et qui en sont capables. La remise au travail ne doit pas être perçue comme une sanction.

À cet égard, M. Bombled a quelques questions spécifiques:

— Alors que le système des retours au travail n'est toujours pas en place, on décide déjà de le renforcer. Cela signifie-t-il que l'on a des inquiétudes quant à l'efficacité des mesures votées il y a quelques mois à peine? Par ailleurs, on constate finalement que le gouvernement va largement financer ces remises au travail. A-t-on une idée du ratio coût/bénéfice de ce subventionnement? L'intervenant espère qu'il se rapproche le plus possible de 0...

— Quels sont les objectifs en termes de nombre de remises à l'emploi que le gouvernement s'est fixé pour 2023 et 2024?

Concernant les médecins-conseils et la problématique de l'incapacité de travail, le nombre de médecins-conseils ne suit pas les croissances importantes des titulaires en incapacité primaire et encore davantage en invalidité. Le rôle des médecins-conseils est pourtant central dans la reconnaissance de l'incapacité de travail et son éventuelle prolongation, ou au contraire son éventuelle interruption. Le médecin-conseil a aussi un rôle fondamental à jouer dans la reconnaissance des capacités restantes du titulaire, lorsque ce dernier veut retourner sur le marché du travail, éventuellement par une reprise de travail à temps partiel. Si l'adjonction récente de coordinateurs retour au travail, et celle antérieure d'équipes pluridisciplinaires au sein des cabinets de médecins-conseils, permettent à ces derniers d'être davantage épaulés, il n'en reste pas moins que les médecins-conseils restent un acteur central de l'incapacité de travail.

Or, ceux-ci viennent à manquer. Or, le budget 2023-2024 ne prévoit pas un refinancement de la fonction de médecins-conseils.

Dispose-t-on d'une estimation du nombre de médecins-conseils actifs et du nombre de médecins-conseils nécessaires? Ces nombres correspondent-ils entre eux?

maatregelen zullen worden toegepast. Het gaat om preventieve maatregelen, proefprojecten, stimulansen voor werkgevers, de oprichting van een terug-naar-werkfonds, kaderovereenkomsten tussen het RIZIV en de gewestelijke arbeidsbemiddelingsdiensten, de verhoging van het aantal terug-naar-werkcoördinatoren enzovoort. De heer Bombled hoopt dat al die maatregelen ervoor zullen zorgen dat de mensen die terug aan de slag willen en kunnen daartoe ook de mogelijkheid zullen hebben. De hervatting van het werk mag niet als een sanctie worden gezien.

De heer Bombled heeft in dat verband enkele specifieke vragen:

— Hoewel de terug-naar-werkregeling nog steeds niet in werking is getreden, werd wel al beslist die te versterken. Betekent dit dat men vreest dat de maatregelen die nog maar enkele maanden geleden werden aangenomen, niet doeltreffend zullen zijn? Voorts wordt uiteindelijk vastgesteld dat de regering die terug-naar-werkregelingen ruimschoots zal financieren. Heeft men enig idee van de kosten-batenverhouding van die subsidie? De spreker hoopt dat die zo dicht mogelijk bij nul zal liggen.

— Wat zijn de streefcijfers voor het aantal mensen die de regering in de periode 2023-2024 opnieuw aan het werk wil krijgen?

Wat de adviserend artsen en arbeidsongeschiktheid betreft, is het zo dat het aantal van die artsen niet meevolueert met de aanzienlijke toename van het aantal primair arbeidsongeschikten en nog minder met het aantal mensen in invaliditeit. Nochtans vervullen die adviserend artsen een centrale rol in de erkenning van de arbeidsongeschiktheid en de eventuele verlenging ervan, of integendeel de eventuele stopzetting ervan. Ook spelen zij een fundamentele rol in de erkenning van de restcapaciteit van de arbeidsongeschikte, wanneer die opnieuw wil gaan werken, eventueel deeltijds. Dankzij de recente toevoeging van terug-naar-werkcoördinatoren en de eerdere toevoeging van multidisciplinaire teams aan de praktijken van de adviserend artsen, kregen die laatsten weliswaar meer ruggensteun, maar zulks neemt niet weg dat de adviserend artsen centrale actoren inzake arbeidsongeschiktheid blijven.

Helaas dreigt er een tekort aan dergelijke artsen. De begroting voor 2023-2024 voorziet echter niet in een herfinanciering van de functie van adviserend arts.

Beschikt men over een raming van het aantal actieve adviserend artsen en het aantal dergelijke artsen dat nodig is? Stemmen die aantallen onderling overeen? Hoe

Dans quelle mesure y a-t-il un différentiel, et quelles sont les pistes envisagées pour le réduire?

Dans le cadre du budget validé l'année dernière, 40 coordinateurs devaient être engagés en 2022, et 20 de plus dès 2023. À ces 60 coordinateurs, il faudra encore ajouter environ 8 coordinateurs de retour au travail dès le 1^{er} janvier 2023, spécifiquement dédiés au régime indépendant. Cela pour une somme de 784.000 euros sur base annuelle, dont l'allocation a été permise par le ministre Clarinval.

Enfin, le budget 2023-2024 prévoit encore l'adjonction de 20 coordinateurs de retour au travail en plus, pour le régime général, dès le 1^{er} juillet 2023. Le budget qui y est dédié est de 2.000.000 euros annuels (en l'occurrence 1 million en 2023 puisque ces engagements se réaliseront à partir du 1^{er} juillet 2023).

Il est clair que l'indexation est réglée par le cadre général propre aux organismes assureurs, qui s'applique suivant un lissage sur 3 ans. Quoi qu'il en soit, il est évident que les budgets de ces coordinateurs de retour au travail seront indexés dès 2023.

M. Bombled s'interroge sur l'indexation avant même l'implémentation de ces coordinateurs supplémentaires: le ministre a-t-il pris en compte cette indexation pour l'implémentation des 20 coordinateurs au 1^{er} juillet 2023? En d'autres termes, un million d'euros sera-t-il suffisant pour engager 20 coordinateurs?

L'intervenant constate également, via le système de fiches Retour au travail, que les médecins généralistes seront davantage sollicités. Il est vrai que le travail en première ligne est indispensable. M. Bombled a néanmoins une crainte par rapport à la charge de travail des généralistes. Alors que l'on vient de leur retirer la surcharge liée au 1^{er} jour de maladie, on leur ajoute une fonction essentielle dans la prévention. Le ministre peut-il, dès lors, préciser si cette réforme a été réfléchie et construite avec les médecins généralistes eux-mêmes?

Le taux de maladie dans la fonction publique est comparable à celui du secteur privé. Dans 28 % des cas, le médecin-conseil a demandé un trajet de réintégration pour des contractuels des administrations fédérales.

Alors que le personnel fédéral constitue 81,6 % du total, il n'existe pas de procédure similaire pour le personnel statutaire. Le MEDEX s'est donc vu confier cette

groot is het verschil, en welke mogelijkheden worden overwogen om dat verschil te verkleinen?

In het kader van het budget dat vorig jaar werd goedgekeurd, moesten in 2022 veertig coördinatoren in dienst worden genomen, en twintig in 2023. Bij dat totaal van zestig coördinatoren moeten vanaf 1 januari 2023 nog eens ongeveer acht terug-naar-werkcoördinatoren worden opgeteld die zich specifiek zullen toeleggen op zelfstandigen. Die aanwervingen vertegenwoordigen een jaarlijks bedrag van 784.000 euro, waarvan de toekenning werd goedgekeurd door minister Clarinval.

Ten slotte voorziet het budget voor 2023-2024 ook nog in de toevoeging van twintig extra terug-naar-werkcoördinatoren voor het algemene stelsel vanaf 1 juli 2023. Het daarvoor uitgetrokken budget bedraagt 2.000.000 euro per jaar (voor 2023 gaat het om 1 miljoen euro aangezien die aanwervingen vanaf 1 juli 2023 zullen plaatsvinden).

Het is duidelijk dat de aanpassing aan het indexcijfer wordt geregeld via het algemene kader voor de verzekeringsinstellingen, dat wordt toegepast volgens een afvlakking over drie jaar. Hoe dan ook spreekt het voor zich dat de budgetten voor die terug-naar-werkcoördinatoren vanaf 2023 aan het indexcijfer zullen worden aangepast.

De heer Bombled stelt zich vragen bij het feit dat de bedragen aan het indexcijfer worden aangepast nog vóór die bijkomende coördinatoren in dienst worden genomen: heeft de minister rekening gehouden met die aanpassing voor de indienstneming van de twintig coördinatoren op 1 juli 2023? Zal één miljoen euro met andere woorden volstaan om twintig coördinatoren in dienst te nemen?

De spreker stelt tevens, via het systeem van de terug naar werk-fiches, vast dat de huisartsen meer bevestigd zullen zijn. Eerstelijnswork is inderdaad onontbeerlijk. De heer Bombled vreest echter voor de werklust van de huisartsen. Terwijl ze net werden bevrijd van de overbelasting die gepaard gaat met de eerste ziekte-dag, krijgen zij een essentiële functie inzake preventie toebedeeld. Kan de minister bijgevolg verduidelijken of deze hervorming weloordacht is en werd doorgesproken met de huisartsen zelf?

Het ziektecijfer in de overheidssector is vergelijkbaar met dat in de privésector. In 28 % van de gevallen heeft de adviserend arts een re-integratietraject aangevraagd voor personeelsleden met een arbeidsovereenkomst van de federale overheidsdiensten.

Hoewel het federale personeel 81,6 % van het totaal uitmaakt, bestaat er geen gelijkaardige procedure voor het statutaire personeel. Sinds oktober 2022 is die opdracht

mission depuis octobre 2022. Par ailleurs, on autorise dorénavant les prestations réduites (40 % dans un premier temps, ensuite 50, 60 et 80 %) pour raisons médicales. Les 4 premiers mois, l'agent est rémunéré à 100 %.

Le ministre Bacquelaine avait réformé la pension pour inaptitude pour "prolonger" la période d'observation à deux ans. Aujourd'hui, on met en place une véritable politique de réinsertion. On utilisera donc ces 24 mois de manière utile pour éviter une mise à la pension à un âge trop précoce. C'est une très bonne nouvelle et l'intervenant se réjouit de savoir que le MEDEX s'est vu confier cette mission. Quels sont les objectifs fixés? Peut-on espérer un taux similaire voire supérieur à celui des contractuels des administrations fédérales? Le ministre a-t-il pris des contacts avec les ministres des entités fédérées et avec les pouvoirs locaux pour instaurer un suivi identique?

Il est essentiel de se sentir bien mentalement au travail. Une prise en charge précoce est un facteur de réussite. Cela a d'ailleurs été dit à de très nombreuses reprises par des experts en cette commission. Les projets pilote le démontrent. L'intervenant espère, dès lors, que ces résultats encourageront les politiques dans ce sens.

M. Bomblet s'était aussi renseigné par le passé et avait lu que des examens sanguins pouvaient démontrer une réelle existence de stress et/ou de burn-out. Le ministre s'est-il renseigné sur cette manière d'objectiver ces troubles psychiques? A-t-il travaillé sur ces résultats scientifiques? Pense-t-il qu'il serait opportun d'utiliser cet outil scientifique pour lutter efficacement contre cette maladie qu'est le burn-out?

L'enveloppe bien-être sera utilisée à 100 %. Cela permettra d'augmenter les prestations minimales en plus des augmentations déjà prévues et votées en début de législature. Après l'échec des négociations entre les partenaires sociaux, le gouvernement a fait une proposition de répartition similaire à celle de l'enveloppe bien-être 2021-2022.

Le gouvernement s'est donc engagé à utiliser cette enveloppe bien-être à 100 %. Toutefois, il conviendrait d'être plus créatif et de convenir d'une autre affectation de l'enveloppe bien-être qui prendrait davantage en compte les risques de piège à l'emploi et le caractère assurantiel des allocations. Le ministre peut-il donner davantage d'informations sur l'état d'avancement des discussions et sur la manière dont on va lutter efficacement contre les pièges à l'emploi?

aan Medex toegewezen. Voorts zijn voortaan verminderde prestaties (eerst 40 %, vervolgens 50 %, 60 % en 80 %) om medische redenen toegestaan. De eerste vier maanden wordt de ambtenaar 100 % uitbetaald.

Minister Bacquelaine had het ziektepensioen hervormd om de observatieperiode te "verlengen" tot twee jaar. Thans wordt een echt re-integratiebeleid ingesteld. Die 24 maanden zullen dus nuttig worden besteed om te voorkomen dat iemand op te jonge leeftijd met pensioen wordt gestuurd. Dat is heel goed nieuws, en de spreker is verheugd te vernemen dat Medex die opdracht toegewezen heeft gekregen. Wat zijn de vooropgestelde doelstellingen? Mogen we hopen op een cijfer dat gelijkaardig is aan of zelfs hoger ligt dan dat van contractuelen bij de federale overheidsdiensten? Heeft de minister contact gehad met de ministers van de gemeenschappen en de gewesten en met de lokale besturen om in een identieke opvolging te voorzien?

Het is cruciaal dat mensen zich mentaal goed voelen op het werk. Een vroegtijdig optreden draagt daaraan bij. Dat werd in deze commissie trouwens heel vaak herhaald door deskundigen. De proefprojecten bewijzen het. De spreker hoopt dan ook dat die resultaten het beleid in die zin zullen aanmoedigen.

De heer Bomblet heeft zich daarover in het verleden geïnformeerd en is aldus te weten gekomen dat stress en/of een burn-out daadwerkelijk via bloedonderzoek kunnen worden aangetoond. Heeft de minister inlichtingen ingewonnen over die manier van objectivering van psychische stoornissen? Heeft hij gewerkt op basis van die wetenschappelijke resultaten? Denkt hij dat het opportuun zou zijn dat wetenschappelijk instrument in te zetten om burn-out doeltreffend tegen te gaan?

De welvaartsenveloppe zal voor de volle 100 % worden gebruikt. Daardoor kunnen de minimumuitkeringen worden verhoogd bovenop de reeds bij de aanvang van de regeerperiode geplande en aangenomen verhogingen. Na de mislukte onderhandelingen tussen de sociale partners heeft de regering een voorstel van verdeling gedaan dat gelijkaardig is aan dat van de welvaartsenveloppe 2021-2022.

De regering heeft er zich dus toe verbonden die welvaartsenveloppe volledig te gebruiken. Niettemin zou het goed zijn creatiever te zijn en te komen tot een andere besteding van de welvaartsenveloppe die meer rekening houdt met de werkloosheidsval en het verzekeringsaspect van de uitkeringen. Kan de minister meer informatie geven over de stand van zaken van de besprekingen en over de wijze waarop de werkloosheidsval doeltreffend zal worden aangepakt?

La lutte contre le non-recours aux droits est l'une des priorités de ce gouvernement. Des actions ont été entreprises en ce sens. D'ici fin 2022, de nouvelles propositions sont attendues de la part du groupe de travail "Assurabilité" visant à réduire le non-recours aux droits, par exemple en matière d'intervention majorée BIM. Le gouvernement travaille également à une amélioration des flux de données informatiques entre les différents organismes.

Le gouvernement demande, avant d'aller plus loin, de réaliser des estimations budgétaires. Le ministre peut-il indiquer si celles-ci sont disponibles? En outre, depuis la campagne d'information au sujet du statut BIM, quelle est l'évolution du pourcentage de bénéficiaires et quel est l'impact budgétaire global? Quelles sont les limites que le gouvernement s'est fixé?

Concernant les formes modernes de cohabitation et plus précisément sur les difficultés rencontrées sur le terrain à la lumière des nouvelles formes de cohabitation (la colocation/kangourou), M. Bombled souhaiterait connaître l'état d'avancement des études commanditées. Des pistes de réflexion sont-elles déjà disponibles?

Les aides accordées aux citoyens devraient aller de pair avec un soutien aux entreprises. En effet, l'indexation automatique des salaires ne doit pas avoir pour conséquence de plonger les entreprises dans des difficultés financières insurmontables. C'est ainsi que les cotisations patronales nettes de base diminueront aux 1^{er} et 2^e trimestres 2023 pour compenser, ou tout au moins atténuer, l'augmentation du coût salarial.

Bien que l'indexation automatique soit une nécessité pour soutenir le pouvoir d'achat des allocataires, des pensionnés et des travailleurs, elle impacte négativement la compétitivité des entreprises. Une réduction temporaire a donc été trouvée pour limiter l'impact sur nos PME. Le groupe MR considère qu'une réduction structurelle permettrait de compenser sur le long terme cette augmentation comme cela est prévu dans l'article 5 de la loi de 1996. Est-ce une piste étudiée par le gouvernement?

D'autres mesures sont prévues pour les entreprises en difficulté en raison de la crise énergétique.

Pour rappel, l'AIP 2021-2022 prévoyait d'augmenter les salaires minimums le 1^{er} avril 2022, 2024 et 2026. Ce coût supplémentaire pour les employeurs est compensé par une composante très bas salaires. D'autres mesures ont été prises pour renforcer le pouvoir d'achat, comme

De la lutte contre le non-recours aux droits est l'une des priorités de ce gouvernement. Des actions ont été entreprises en ce sens. D'ici fin 2022, de nouvelles propositions sont attendues de la part du groupe de travail "Assurabilité" visant à réduire le non-recours aux droits, par exemple en matière d'intervention majorée BIM. Le gouvernement travaille également à une amélioration des flux de données informatiques entre les différents organismes.

Le gouvernement demande, avant d'aller plus loin, de réaliser des estimations budgétaires. Le ministre peut-il indiquer si celles-ci sont disponibles? En outre, depuis la campagne d'information au sujet du statut BIM, quelle est l'évolution du pourcentage de bénéficiaires et quel est l'impact budgétaire global? Quelles sont les limites que le gouvernement s'est fixé?

Concernant les formes modernes de cohabitation et plus précisément sur les difficultés rencontrées sur le terrain à la lumière des nouvelles formes de cohabitation (la colocation/kangourou), M. Bombled souhaiterait connaître l'état d'avancement des études commanditées. Des pistes de réflexion sont-elles déjà disponibles?

Les aides accordées aux citoyens devraient aller de pair avec un soutien aux entreprises. En effet, l'indexation automatique des salaires ne doit pas avoir pour conséquence de plonger les entreprises dans des difficultés financières insurmontables. C'est ainsi que les cotisations patronales nettes de base diminueront aux 1^{er} et 2^e trimestres 2023 pour compenser, ou tout au moins atténuer, l'augmentation du coût salarial.

Bien que l'indexation automatique soit une nécessité pour soutenir le pouvoir d'achat des allocataires, des pensionnés et des travailleurs, elle impacte négativement la compétitivité des entreprises. Une réduction temporaire a donc été trouvée pour limiter l'impact sur nos PME. Le groupe MR considère qu'une réduction structurelle permettrait de compenser sur le long terme cette augmentation comme cela est prévu dans l'article 5 de la loi de 1996. Est-ce une piste étudiée par le gouvernement?

D'autres mesures sont prévues pour les entreprises en difficulté en raison de la crise énergétique.

Pour rappel, l'AIP 2021-2022 prévoyait d'augmenter les salaires minimums le 1^{er} avril 2022, 2024 et 2026. Ce coût supplémentaire pour les employeurs est compensé par une composante très bas salaires. D'autres mesures ont été prises pour renforcer le pouvoir d'achat, comme

le bonus à l'emploi. En prévision de la seconde augmentation de 2024, des mesures doivent être préparées.

En référence à ce qui a été précédemment, quelles sont les pistes qui se dessinent? Le gouvernement s'est engagé à relever les salaires minimums. C'est à la fois une mesure en faveur du pouvoir d'achat, mais également un moyen de lutter contre les pièges à l'emploi et de valoriser le travail. Le groupe MR la soutient pleinement. Quelles sont les pistes de réflexions qui se dessinent tout en préservant la compétitivité de nos entreprises? Il est indispensable de travailler sur le salaire net et dès lors sur la fiscalité sur le travail. Le groupe MR attend avec impatience une diminution des taxes.

M. Bombled se réjouit que le ministre souhaite renforcer la lutte contre le dumping social et la fraude sociale. L'intervenant a lu avec satisfaction l'engagement de 140 inspecteurs sociaux supplémentaires, un projet de sanctions plus sévères et un système d'enregistrement obligatoire pour certains secteurs. Cette volonté s'ajoute à deux propositions du gouvernement que sont, d'une part, la limitation de la chaîne de sous-traitance verticale et d'autre part, la responsabilité solidaire pour les dettes salariales. Va-t-on réellement pouvoir engager 140 ETP supplémentaires alors que les engagements prévus en 2022 ne sont pas tous réalisés et encore moins opérationnels?

Concernant les secteurs visés en particulier (transport, viande, construction, déménagement, nettoyage), l'intervenant souligne que ces secteurs sont déjà cités depuis plus de dix ans. De nombreuses mesures ont été implémentées après concertation avec les partenaires sociaux. Finalement, on se demande si on parviendra à supprimer la fraude dans ces secteurs. À moins que le problème relève davantage d'une question de manque de contrôle faute de personnel? C'est un peu le serpent qui se mord la queue...

Concernant la problématique des chèques non-utilisés, le gouvernement se basera sur l'avis n° 2301 rendu par le Conseil national du travail pour mettre en place une procédure de réactivation des chèques périmés.

Cet avis conclut que:

“Dans l'esprit pédagogique susvisé, la première demande de réactivation devrait être gratuite mais accompagnée d'une communication précisant que les éventuelles demandes suivantes sont en principe soumises au paiement d'un coût dont le montant devra être indiqué au bénéficiaire;

genomen om de koopkracht te versterken, zoals de werkbonus. In het vooruitzicht van de tweede verhoging in 2024 moeten maatregelen voorbereid worden.

Welke denksporen tekenen zich dienaangaande af, gelet op wat eerder is gezegd? De regering heeft zich ertoe verbonden de minimumlonen te verhogen. Dat is niet alleen een koopkrachtmaatregel, maar ook een manier om iets aan de werkloosheidsval te doen en om werken te valoriseren. De MR-fractie schaart zich volledig achter die maatregel. Welke denksporen worden hier gevolgd, zonder dat aan het concurrentievermogen van de Belgische bedrijven geraakt wordt? Er moet hoe dan ook worden ingewerkt op het nettoloon en dus op de arbeidsfiscaliteit. De MR-fractie kijkt met ongeduld uit naar een belastingverlaging.

De heer Bombled is ermee ingenomen dat de minister sociale dumping en sociale fraude beter wil aanpakken. De indienstneming van 140 bijkomende sociaal inspecteurs, een in uitzicht gestelde strengere sanctieregeling en een verplicht registratiesysteem voor bepaalde sectoren kunnen de spreker bekoren. Dat opzet sluit aan bij twee voorstellen van de regering met betrekking tot de beperking van de verticale onderaannemingsketen, enerzijds, en de hoofdelijke aansprakelijkheid voor loonschulden, anderzijds. Zullen werkelijk 140 extra VTE's in dienst worden genomen, nu niet eens alle voor 2022 geplande aanwervingen een feit zijn, laat staan dat die mensen al aan de slag zouden zijn?

Aangaande de specifiek beoogde sectoren (transport, vlees, bouw, verhuizing, schoonmaak) benadrukt de spreker dat die sectoren al meer dan tien jaar genoemd worden. Na overleg met de sociale partners zijn heel wat maatregelen uitgerold. Uiteindelijk rijst de vraag of men er wel in zal slagen de fraude in die sectoren weg te nemen. Of zou het schoentje wringen bij een gebrekke controle als gevolg van personeelstekort? Dat zou dan de spreekwoordelijke slang zijn die zichzelf in de staart bijt...

Aangaande het vraagstuk van de ongebruikte cheques zal de regering zich op advies nr. 2301 van de Nationale Arbeidsraad baseren om een procedure in te voeren voor het reactiveren van vervallen cheques.

Dat advies concludeert:

“Pedagogisch gezien moet de eerste aanvraag voor reactivering gratis zijn, maar moet ze gepaard gaan met een mededeling waarin wordt aangegeven dat voor eventuele volgende aanvragen in beginsel een vergoeding moet worden betaald, waarvan het bedrag aan de begunstigde moet worden meegedeeld;

— les demandes suivantes pourront faire l'objet de la perception d'un coût de réactivation, sauf si le bénéficiaire peut démontrer une force majeure;

— la perception doit se faire par demande, même si la réactivation porte sur plusieurs "paquets" de chèques sociaux échus (par exemple, une demande concerne trois fois un mois de titres-repas périmés);

— et les émetteurs devraient prévoir une communication plus générale quant à la possibilité de réactivation et ses modalités ainsi que sur les coûts qui peuvent en résulter."

Un chapitre de la note de politique générale est consacré à la modernisation de la sécurité sociale et plus particulièrement aux statuts spéciaux. M. Bombled considère qu'il est positif que les étudiants puissent désormais travailler annuellement 600 heures au lieu de 475 heures. Toutefois, le retour des communautés et du volet fiscal aurait déjà dû intervenir si l'on veut implémenter cette mesure dès le 1^{er} janvier 2023 sans prendre le risque de subir les conséquences fiscales et sociales d'une non-harmonisation. L'intervenant souhaiterait connaître l'état d'avancement des discussions.

M. Bombled relève également que le régime des flexi-jobs, cher aux libéraux, sera élargi à certains secteurs. Pour les secteurs du sport et de la culture, il y a aussi le régime du travail associatif ou "article 17", comme on l'appelle depuis 2022. Avec l'extension des flexi-jobs à ces secteurs, aura-t-on une juxtaposition des deux régimes? Pourront-ils avoir recours aux deux statuts particuliers ou non?

Concernant l'extension des flexi-jobs, l'intervenant a été sollicité par le secteur des pompes-funèbres qui est également demandeur. Une ouverture à ce secteur est-elle envisageable?

En ce qui concerne le statut d'artiste, après un processus participatif important, la réforme est en cours. Il y a encore du travail. Il va falloir mettre en place cette commission du travail des arts alors que la plateforme digitale – qui servira d'interface entre les artistes et le secrétariat – est en cours de développement.

Il reste la question des droits d'auteurs. Ceux-ci doivent être réformés avant 2023. Désormais, la rémunération des droits d'auteur et des droits voisins associés à une prestation du cédant ne sera pas soumise aux cotisations sociales. Ceci sera soumis à un certain nombre de conditions concernant la conformité au marché de ces frais, la relation entre ces frais et la commission de performance et dans la mesure où un minimum

— pour latere vragen kunnen reactiveringskosten in rekening worden gebracht, tenzij de begunstigde kan aantonen dat er sprake is van overmacht (...);

— de inning moet per aanvraag gebeuren, ook al betreft de reactivering meerdere "pakketten" vervallen sociale cheques (een aanvraag betreft bijvoorbeeld drie keer een maand vervallen maaltijdcheques);

— uitgevers dienen meer algemene informatie te verstrekken over de mogelijkheid van reactivering en de nadere regels daarvoor, alsmede over de kosten die hiermee gepaard kunnen gaan."

Een hoofdstuk van de beleidsnota betreft de modernisering van de sociale zekerheid, met name de bijzondere statuten. De heer Bombled vindt het positief dat studenten thans jaarlijks 600 uur in plaats van 475 uur mogen werken. De feedback van de gemeenschappen en inzake het fiscale aspect had echter al moeten zijn indien beoogd wordt die maatregel vanaf 1 januari 2023 in te voeren zonder risico op fiscale en sociale naweeën doordat ze niet op elkaar zijn afgestemd. De spreker vraagt hoe het staat met de besprekingen.

De heer Bombled wijst er ook op dat de regeling van de flexi-jobs, waar de liberale fractie voorstander van is, zal worden uitgebreid naar een aantal sectoren. In de sport- en de cultuursector bestaat ook de regeling voor verenigingswerkers of "het stelsel van artikel 17", zoals het sinds 2022 wordt genoemd. Zal de uitbreiding van de flexi-jobs tot die sectoren tot gevolg hebben dat die twee regelingen naast elkaar bestaan? Zal men een beroep kunnen doen op beide bijzondere statuten, of niet?

Nog inzake de uitbreiding van de flexi-jobs deelt de spreker mee dat hij werd benaderd door de uitvaartsector, die ook vragende partij is. Is een uitbreiding mogelijk?

Inzake het kunstenaarsstatuut is, na een uitgebreid participatief proces, de hervorming aan de gang. Daar is nog werk aan. De Kunstwerkcommissie zal moeten worden opgezet terwijl het digitale platform – dat als interface zal dienen tussen de kunstenaars en het secretariaat – nog wordt uitgewerkt.

Rest nog het vraagstuk van de auteursrechten. De hervorming daarvan moet tegen 2023 rond zijn. Voortaan zal een vergoeding voor auteursrechten en naburige rechten die gepaard gaat met een prestatie van de overdrager niet onderworpen zijn aan socialezekerheidsbijdragen. Daarbij zullen een aantal voorwaarden gelden inzake de marktconformiteit van deze vergoedingen en de verhouding tussen deze vergoeding en

de 70 % des revenus est soumis à des contributions en tant qu'indemnité de prestation. Les paiements pour le transfert de droits d'auteur et de droits voisins non soumis aux cotisations de sécurité sociale, pour les travailleurs et les personnes liées par l'article 1bis seront désormais déclarés dans la déclaration DmfA.

D'autres groupes de travail seront mis en place pour étudier les questions de pensions et de conditions de travail sectorielles.

On entend beaucoup de réticences – notamment de certains secteurs comme le digital – par rapport à cette réforme qui s'annonce. Comment est-elle perçue par les artistes? Le ministre peut-il donner davantage d'informations à cet égard?

Dans le chapitre intitulé "gouvernance et gestion paritaire", le ministre fait part de sa vision de la culture du suivi et de l'évaluation, et M. Bombled partage son analyse. En effet, évaluer les réformes implémentées révèle des conséquences parfois insoupçonnées et on doit pouvoir avoir l'humilité de revenir en arrière ou de peaufiner, adapter pour cibler au mieux et atteindre les objectifs fixés. Le groupe MR soutient pleinement le ministre dans cette vision pour autant que cela se fasse dans le respect de la vie privée des citoyens. En effet, des dérapages en matière de données sociales et fiscales ne peuvent se produire.

Mme Nahima Lanjri (cd&v) souligne tout d'abord qu'il y a dans notre pays un grand nombre de malades de longue durée. Les résultats de la Belgique à cet égard sont inférieurs à la moyenne européenne. À l'heure actuelle, il y a plus de malades de longue durée que de demandeurs d'emploi. L'intervenante est satisfaite que le gouvernement se soit attaqué à ce problème par le biais des trajets de ReAT, qui responsabilisent à la fois les travailleurs et les employeurs. La membre se félicite de l'attention particulière accordée par le ministre à la réintégration de ces malades de longue durée sur le marché du travail. Dans sa note de politique générale, le ministre indique qu'il attend des organismes d'assurance qu'ils prennent également des mesures concrètes en matière de communication et de transfert de données pour faire du plan ReAT un succès. Dans ce cadre, certaines adaptations ont également été apportées aux coûts administratifs variables des assurances. Peut-on dès lors considérer que les organismes d'assurance seront également responsabilisés? Pourront-ils être sanctionnés financièrement s'ils ne font pas suffisamment d'efforts pour que le plan ReAT soit couronné de succès? Dans l'affirmative, de quelle façon? Le ministre

de vergoeding voor de prestatie; bovendien moet minimum 70 % van de inkomsten onderworpen zijn aan bijdragen als prestatievergoeding. De vergoedingen voor de overdracht van auteursrechten en naburige rechten die niet onderworpen zijn aan socialezekerheidsbijdragen zullen, voor werknemers en personen die werken met een 1bis-overeenkomst, voortaan worden vermeld in de DmfA-aangifte.

Er zullen nog meer werkgroepen worden opgericht voor pensioenen en sectorale arbeidsvoorwaarden.

Er is opvallend veel koudwatervrees – vooral van bepaalde sectoren, zoals de digitale wereld – met betrekking tot die aanstaande hervorming. Hoe kijken de kunstenaars daartegen aan? Zou de minister meer toelichting kunnen verstrekken?

In het hoofdstuk "Governance en paritair beheer" zet de minister zijn visie uiteen op een cultuur van monitoring en evaluatie, en de heer Bombled deelt die zienswijze. De evaluatie van de ingevoerde hervormingen brengt inderdaad soms onverwachte gevolgen aan het licht, en men moet dan de nederigheid hebben om op zijn stappen terug te keren of bepaalde zaken te verfijnen, om aanpassingen door te voeren om gericht te zijn en de gestelde doelen te bereiken. De MR-fractie steunt die visie van de minister volledig, zolang dit met respect voor de persoonlijke levenssfeer van de burgers gebeurt. Uit de hand lopende toestanden met sociale en fiscale gegevens zijn immers uit den boze.

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) wijst er in eerste instantie op dat ons land kampt met een groot aantal langdurig zieken. België scoort hier slechter dan het Europese gemiddelde. Er zijn op vandaag meer langdurig zieken dan dat er werkzoekenden zijn. Het is goed dat de regering deze problematiek heeft aangepakt met de TNW-trajecten, waarbij zowel de werknemers als de werkgevers worden geresponsabiliseerd. Het lid is tevreden met de bijzondere aandacht die de minister schenkt aan de re-integratie van deze langdurig zieken op de arbeidsmarkt. In de beleidsnota geeft de minister ook aan dat hij verwacht dat de verzekeringsinstellingen zelf ook concrete acties nemen rond de communicatie en de gegevensstroom om het TNW-plan te doen slagen. In dat verband werden er ook een aantal aanpassingen doorgevoerd aan de variabele administratiekosten voor de verzekeringen. Mag het lid er dan van uitgaan dat ook de verzekeringsinstellingen zullen worden geresponsabiliseerd? Kunnen zij financieel worden gesanctioneerd wanneer zij onvoldoende inspanningen leveren om van het TNW-plan een succes te maken? Zo ja, hoe zal dit dan gebeuren? Denkt de minister ook aan mogelijkheden om de huisartsen te responsabiliseren? Huisartsen

envisage-t-il également des moyens de responsabiliser les médecins généralistes? En effet, les médecins généralistes et les mutualités sont les gardiens de l'accès à la sécurité sociale. La membre se réjouit par ailleurs qu'une attention accrue soit accordée à l'activation des malades de longue durée dans le secteur public. Il faut trouver une alternative à la pension de maladie, en particulier pour les jeunes fonctionnaires. Il est inadmissible que ces personnes soient écartées de la vie active pour le restant de leurs jours. Quelles adaptations le ministre entend-il apporter à la procédure relative à la pension de maladie? Prendra-t-il des mesures pour mettre fin à ce système? Il s'agit en effet d'un système archaïque qui devra être revu à terme. Les fonctionnaires devraient également avoir la possibilité de reprendre le travail. Si cela s'avère impossible pour des raisons médicales, ils devraient avoir droit à une allocation de maladie.

L'intervenante estime qu'il est positif que le gouvernement examine la nouvelle réglementation à la lumière des nouvelles formes de cohabitation. La membre s'est plusieurs fois enquis des premiers résultats du groupe de travail créé au sein du gouvernement en la matière, mais sans obtenir de réponse jusqu'à présent. Mme Lanjri réitère dès lors sa demande et insiste pour obtenir un état d'avancement des travaux du groupe de travail concerné. Quels sont les projets du ministre pour l'actuelle législature?

En exécution de l'accord de gouvernement, le droit aux allocations minimales pour les six premiers mois sera anticipé à partir du troisième mois en 2023 et à partir du premier mois en 2024. L'allocation minimale pour les trois premiers mois sera-t-elle différenciée, comme durant la période de transition, en fonction de la situation familiale? L'intervenante espère que ce sera le cas. Si le minimum était fixé pour tout le monde au niveau du minimum prévu pour un isolé, cela signifierait que l'allocation versée à une personne avec charge de famille se situerait bien plus bas que le seuil européen de pauvreté. Cette situation serait inacceptable pour le cd&v.

La membre soutient le ministre dans sa lutte contre le non-recours aux droits. Il convient que chacun reçoive ce à quoi il a droit. Cela reste un point d'attention pour le gouvernement comme pour le Parlement.

La lutte contre la fraude sociale et le dumping social reste également une priorité pour l'actuel gouvernement. Mme Lanjri estime qu'il reste encore beaucoup de choses à faire. Elle renvoie à cet égard au dossier Borrealis. Payoke a déjà averti que ce cas ne constituait que le sommet de l'iceberg. Beaucoup de choses restent à faire en ce qui concerne la lutte contre la traite des êtres humains, le dumping social et la fraude en matière de

en mutualiteiten zijn immers de *gatekeepers* van de toegang tot de sociale zekerheid. Het is ook goed dat er meer aandacht wordt besteed aan de activering van langdurig zieken in de openbare sector. Zeker voor jonge ambtenaren moet er een andere oplossing worden uitgewerkt dan het ziektepensioen. Het kan niet dat deze personen gedurende heel hun verdere leven uit het beroepsactieve leven worden geschrapt. Welke aanpassingen zal de minister aan de procedure met betrekking tot het ziektepensioen uitwerken? Zal er gewerkt worden aan een uitdoving van dit systeem? Het is immers een archaïsch systeem dat op termijn op de schop moet. Ook ambtenaren moeten de kans krijgen om terug aan de slag te gaan. Indien dit om medische redenen niet mogelijk is, moeten de betrokkenen recht hebben op een ziekte-uitkering.

Het is een goede zaak dat de regering een onderzoek doet naar de nieuwe regelgeving bij de nieuwe samenlevingsvormen. Meermaals vroeg het lid naar de eerste resultaten van de werkgroep in de schoot van de regering in dit verband, zij het zonder gevolg tot nog toe. Mevrouw Lanjri herhaalt dan ook haar vraag en dringt aan op een stand van zaken over de werkzaamheden van de betreffende werkgroep. Wat zijn de plannen van de minister tijdens deze regeerperiode?

In uitvoering van het regeerakkoord zal ook het recht op de minimumuitkeringen voor de eerste ziektemaanden vervroegd worden, vanaf de derde maand in 2023, en vanaf de eerste maand in 2024. Zal de minimumuitkering voor de eerste drie maanden, net zoals bij de overgangperiode, worden gedifferentieerd naargelang van de gezinssituatie? De spreekster hoopt van wel. Wanneer het minimum voor iedereen zou worden vastgesteld op het niveau van het minimum voor een alleenstaande, dan zou dit betekenen dat een uitkering voor iemand met gezinslast, zeer ver onder de Europese armoedegrens zou terechtkomen. Dit is niet aanvaardbaar voor cd&v.

Het lid steunt de minister in zijn strijd tegen de non-take up van rechten. Eenieder moet krijgen waar hij recht op heeft. Het blijft een aandachtspunt, zowel voor de regering als voor het parlement.

Ook de strijd tegen sociale fraude en sociale dumping, blijft een strijdpunt voor deze regering. Er is nog een hele weg af te leggen, zo meent mevrouw Lanjri. In dit verband verwijst de spreekster bij wijze van voorbeeld naar het Borrealis-dossier. Payoke heeft er reeds voor gewaarschuwd dat deze casus slechts het topje van de ijsberg is. Er is nog een hele weg af te leggen in de strijd tegen mensenhandel en sociale dumping en fraude bij

détachement. Il est inadmissible d'exploiter des êtres humains. Les conditions de vie des travailleurs détachés doivent également être acceptables. Il est positif que l'actuel gouvernement ait libéré des moyens pour le recrutement d'inspecteurs sociaux supplémentaires. Il apparaît que certains inspecteurs doivent également être remplacés. Le ministre peut-il fournir plus de précisions à ce sujet? La membre constate en effet que la formation des nouveaux inspecteurs sociaux accuse un retard considérable. Combien de nouveaux inspecteurs sociaux a-t-on déjà recrutés aujourd'hui et combien faut-il encore en recruter? Quand ces inspecteurs pourront-ils être déployés sur le terrain et combien d'entre eux seront-ils effectivement affectés à la lutte contre la traite des êtres humains?

En ce qui concerne la récupération des chèques repas, des écochèques et des chèques consommation non utilisés, la membre renvoie à l'échange de vues qui a précédemment eu lieu avec le ministre. Quand la solution sera mise en œuvre, elle compte sur le ministre pour en assurer le suivi et, le cas échéant, l'adapter. L'objectif ne peut en tout cas pas être que des excédents restent sur les comptes des émetteurs. Cet argent doit revenir aux travailleurs.

L'intervenante se félicite que le ministre continue d'œuvrer aux modifications à apporter au statut des volontaires, mais elle insiste pour que le ministre se concerte à ce sujet avec les entités fédérées. Elle préconise de laisser une marge suffisante aux entités fédérées pour qu'elles puissent également faire appel aux volontaires dans leur politique d'activation. Cette concertation a-t-elle déjà été organisée?

Le statut des accueillants constitue un autre point important. Il a été garanti, au travers d'une initiative parlementaire, que les accueillants auraient également droit à une pension minimale décente. La question plus globale de l'évaluation du statut des accueillants se pose toutefois également. Le ministre a indiqué qu'il allait essayer de résoudre les problèmes d'harmonisation entre la réglementation fédérale et celle des entités fédérées. Le ministre peut-il fournir plus de précisions à cet égard?

En ce qui concerne le statut des travailleurs du sexe, Mme Lanjri fait observer qu'au début de cette année, la Chambre a marqué son accord sur la décriminalisation des travailleurs du sexe indépendants. Or, la décriminalisation des travailleurs du sexe dans un lien de subordination avait initialement aussi été promise pour l'été 2022. Où le ministre en est-il dans ce dossier?

Dans sa note de politique générale, le ministre annonce la conclusion de conventions bilatérales en matière de

detachement. Uitbuiting van mensen is ongehoord. Ook de leefomstandigheden van de gedetacheerde arbeiders moeten aanvaardbaar zijn. Het is een positieve zaak dat de regering budget heeft vrijgemaakt voor de bijkomende aanwerving van sociale inspecteurs. Er zouden ook een aantal inspecteurs moeten worden vervangen. Kan de minister hierover meer duidelijkheid verschaffen? Het lid stelt immers vast dat de opleiding van de nieuwe sociale inspecteurs heel wat vertraging heeft opgelopen. Hoeveel van deze nieuwe sociale inspecteurs zijn momenteel reeds aan de slag en hoeveel moeten er nog worden aangeworven? Wanneer zullen deze inspecteurs inzetbaar zijn op het terrein en hoeveel van hen zullen effectief ingezet worden voor de strijd tegen mensenhandel?

In verband met de recuperatie van de niet-gebruikte maaltijd-, eco- en consumptiecheques, verwijst het lid naar de eerdere gedachtewisselingen met de minister. Zij rekent erop dat, wanneer de uitgewerkte oplossing zal worden uitgevoerd, de minister dit nauwgezet opvolgt en bijstuurt, waar nodig. Het kan alleszins niet de bedoeling zijn dat er overschotten blijven staan op de rekeningen van de uitgiftekantoren. Dit geld moet toekomen aan de werknemers.

Het verheugt de spreekster dat de minister verder werkt aan de nodige bijstellingen van het vrijwilligersstatuut, maar zij dringt erop aan dat de minister hierover zou overleggen met de deelstaten. Zij pleit ervoor dat er voldoende ruimte wordt gelaten aan de deelstaten opdat zij ook vrijwilligers kunnen inzetten bij hun activeringsbeleid. Heeft een dergelijk overleg reeds plaatsgehad?

Een volgend belangrijk punt is het statuut van de onthaalouders. Via parlementair initiatief is verzekerd dat ook de onthaalouders recht hebben op een degelijk minimumpensioen. Maar daarnaast stelt zich meer in het algemeen de evaluatie van het statuut van de onthaalouders. De minister heeft aangegeven dat hij de knelpunten die te maken hebben met het beter afstemmen van de federale regelgeving en de regelgeving van de deelstaten, zal trachten op te lossen. Kan de minister hierover nog meer duidelijkheid verschaffen?

Voor wat betreft het statuut van de sekswerkers, stelt mevrouw Lanjri vast dat bij het begin van dit jaar de Kamer heeft ingestemd met de decriminalisering van zelfstandige sekswerkers. Maar initieel werd ook de decriminalisering van sekswerkers in ondergeschikt verband beloofd tegen de zomer van 2022. Hoeveel staat de minister in dit dossier?

De minister kondigt in de beleidsnota het sluiten van bilaterale sociale zekerheidsverdragen met derde landen

sécurité sociale avec des pays tiers comme la Thaïlande et le Pérou. Le ministre prévoit-il également de conclure des conventions de cette nature avec des organisations internationales comme l'OTAN? En raison de leur statut spécifique, les membres du personnel de l'OTAN ne se constituent pas de droit à la pension dans le système belge. La membre estime que c'est logique pour les montants, mais pas pour la fixation du nombre d'années de travail. Ce problème pourrait être réglé au travers de la conclusion d'une convention bilatérale. Que pense le ministre de cette proposition?

M. Gaby Colenbunders (PVDA-PTB) formule les questions et observations suivantes dans le cadre de la note de politique générale "Affaires sociales".

La sécurité sociale est la solidarité de la classe travailleuse et les caisses de la sécurité sociale appartiennent aux travailleurs. La sécurité sociale ne peut dépendre du gouvernement. Mais à l'heure où les caisses de cette sécurité sociale sont déjà fréquemment sollicitées, la Vivaldi, en réduisant les cotisations patronales à hauteur d'un milliard d'euros, ponctionne un montant considérable de ressources propres de la sécurité sociale. Car la Vivaldi puisera près d'un milliard d'euros dans la sécurité sociale en 2023: en effet, les cotisations patronales des deux premiers trimestres 2023 passeront de 25 % à 17,93 %, soit 7,07 % de recettes propres en moins pour la sécurité sociale.

Pour y remédier, le ministre souligne l'importance de la dotation d'équilibre dans sa note politique générale. Cette dotation a conduit le gouvernement précédent à mener une politique désastreuse.

Une véritable politique de gauche implique de doter à nouveau la sécurité sociale de recettes propres suffisantes. Aujourd'hui, toutefois, nous sommes confrontés à une insécurité sociale. Le membre estime que le gouvernement néglige l'importance d'une sécurité sociale indépendante aux nombreuses recettes propres, en recourant trop facilement à la dotation d'équilibre.

La majorité Vivaldi parle sans cesse du caractère "abordable" de nos pensions et de nos soins de santé. Mais cette mesure vide les caisses de la sécurité sociale. Ce n'est rien d'autre qu'un saut d'index appliqué à la sécurité sociale. La FGVB parle même de "cadeau de la sécurité sociale". Quant à la CSC, elle a déclaré que cette aide sera bien utile pour certaines d'entre elles mais pour d'autres, elle ne servira qu'à accroître un peu plus des bénéfices déjà élevés. D'ici quelques années, le gouvernement ne pourra que constater que les caisses

aan, zoals bijvoorbeeld Thailand en Peru. Heeft de minister ook plannen om dergelijke verdragen af te sluiten met internationale organisaties, zoals bijvoorbeeld met de NAVO. De personeelsleden van de NAVO bouwen, door hun afzonderlijk statuut, geen pensioenrechten op in het Belgische pensioensysteem. Dit is logisch voor de bedragen, maar niet voor het bepalen van het vereiste aantal gewerkte jaren, zo meent het lid. Middels het sluiten van een dergelijk bilateraal verdrag, zou dit in orde kunnen worden gebracht. Wat is de visie van de minister op dit voorstel?

De heer Gaby Colenbunders (PVDA-PTB) formuleert de volgende vragen en opmerkingen bij de beleidsnota "sociale zaken".

De sociale zekerheid is de solidariteit van de werkende klasse en de sociale zekerheidskas hoort de werknemers toe. De Sociale zekerheid mag niet afhankelijk worden van de overheid. Maar op het ogenblik dat er al veelvuldig een beroep wordt gedaan op deze sociale zekerheidskas, haalt de Vivaldi-regering, met de verlaging van de patronale bijdragen voor een bedrag van 1 miljard euro, opnieuw een belangrijk bedrag aan eigen middelen weg uit de sociale zekerheid. Want Vivaldi haalt in 2023 bijna één miljard euro weg uit de sociale zekerheid: de patronale bijdragen voor de eerste twee kwartalen 2023 worden immers verlaagd van 25 % naar 17,93 %. Dat betekent 7,07 % minder eigen inkomsten voor de sociale zekerheid.

Om hieraan te remediëren, onderstreept de minister in zijn beleidsnota het belang van de evenwichtsdotatie. De vorige regering voerde met deze evenwichtsdotatie een wanbeleid.

Een echt links beleid betekent dat de sociale zekerheid opnieuw wordt voorzien van voldoende eigen middelen. Vandaag wordt men echter met een sociale onzekerheid geconfronteerd. Het lid is van oordeel dat de regering het belang van de onafhankelijke sociale zekerheid met veel eigen inkomsten los, door al te zeer een beroep te doen op de evenwichtsdotatie.

De Vivaldi-meerderheid heeft steeds de mond vol van de "betaalbaarheid" van onze pensioenen en de gezondheidszorg. Maar deze maatregel plundert de kassen van de sociale zekerheid. Het is niets anders dan een indexsprong in de sociale zekerheid. Het ABVV noemt het zelfs een "geschenk vanuit de sociale zekerheid". Het ACV verklaarde als volgt: "Een deel van de ondernemingen zullen die ondersteuning kunnen gebruiken, maar voor andere is het alleen maar goed om de hoge winstcijfers nog wat meer op te krikken. En binnen een

de la sécurité sociale et des services collectifs sont vides et qu'il faut faire des économies."

Cette réduction des cotisations patronales vient s'ajouter à celle qui a été opérée par le précédent gouvernement dans le cadre du *tax shift*, à savoir la baisse des cotisations patronales de 33 à 25 %. Sur la base des chiffres du Bureau fédéral du Plan, le groupe de réflexion Minerva a calculé que le *tax shift* aura coûté 7,4 milliards d'euros à la sécurité sociale en 2022. Le gouvernement actuel n'a pas annulé ce *tax shift*. Le coût total des réductions des charges salariales pour les entreprises privées en 2022 n'est que de 11 milliards d'euros. En d'autres termes, la Belgique est championne des subventions salariales. La même étude de Minerva a également montré que les subventions salariales soutiennent les marges bénéficiaires des grandes entreprises, qui atteignent des niveaux historiquement élevés. Autant de cadeaux. Un problème encore plus important est, aux yeux du député, la réduction des cotisations patronales dans les grandes entreprises qui réalisent des super profits, comme AB Inbev et Engie. De telles mesures n'aident pas les indépendants. En effet, ceux-ci n'occupent généralement pas de personnel. La seule chose qui puisse les aider est de bloquer les prix de l'énergie.

Qui plus est, la FEB a déclaré en juin de cette année qu'aujourd'hui, l'indexation automatique échauffait plus les esprits qu'elle ne les apaisait. Elle menace d'endommager notre tissu économique. Tout ce que la FEB demande, c'est de faire preuve de l'ouverture d'esprit nécessaire pour réajuster le système, ne serait-ce que temporairement. La semaine dernière, la FEB a dès lors réclamé des réductions supplémentaires. Les organisations patronales réclament plus d'argent pour conserver leurs marges bénéficiaires et veulent, ce faisant, éroder les droits sociaux de la classe travailleuse, selon le membre.

M. Colenbunders évoque ensuite le rapport récent de la Cour des comptes: la sécurité sociale a dépensé près de 20 milliards d'euros en 2020, 2021 et 2022 pour absorber les chocs de la crise sanitaire. Cette manne a été bien reçue par la FEB et le Voka. En d'autres termes, la sécurité sociale a bien fonctionné.

Mais maintenant, les organisations patronales et les économistes de droite, comme M. Marc De Vos, veulent des économies. Il est proposé de dépecer la sécurité sociale. M. Colenbunders espère que le ministre ne suivra pas cette piste.

Le ministre a demandé des propositions afin d'améliorer les recettes de la sécurité sociale. M. Colenbunders a donc proposé les mesures suivantes:

paar jaar zal men dan vaststellen dat de kassen voor de sociale zekerheid en de collectieve dienstverlening leeg zijn en dat er zal moeten bespaard worden."

Deze korting op de patronale bijdragen komt bovenop de korting met de taxshift van de vorige regering, met name de daling van de patronale bijdragen van 33 naar 25 %. Op basis van de cijfers van het Federaal Planbureau, berekende de Denktank Minerva dat de taxshift aan de sociale zekerheid in 2022 7,4 miljard euro heeft gekost. Deze taxshift werd niet teruggedraaid door deze regering. De totale kosten van de arbeidslastenverlagingen private bedrijven in 2022 bedragen zomaar eventjes 11 miljard euro. België is met andere woorden de kampioen van de loonsubsidies. Ook bleek uit dezelfde studie van Minerva dat de loonsubsidies de winstmarges van de grote bedrijven ondersteunen. Die zijn historisch hoog. Het zijn cadeaus. Een nog groter probleem vindt het lid de korting op de patronale bijdragen bij superwinstgevende grote bedrijven, zoals AB Inbev en Engie. Met dergelijke maatregelen zijn de zelfstandigen niet geholpen. Vaak hebben zij immers geen personeel. Het enige wat hen kan helpen, is het blokkeren van de energieprijzen.

Daarbovenop stelde het VBO in juni van dit jaar: "Vandaag brengt de automatische indexering meer onrust dan rust. Dat dreigt ons economisch weefsel schade toe te brengen. Het enige wat we vragen is de openheid van geest om het systeem bij te sturen, al was het maar tijdelijk." Vorige week vroeg het VBO dan ook nog eens bijkomende kortingen. De werkgeversorganisaties willen méér geld om hun winsten op peil te houden én willen daarmee de sociale rechten van de werkende klasse afbouwen, zo oordeelt het lid.

Vervolgens verwijst de heer Colenbunders naar het recente Rapport van het Rekenhof: de sociale zekerheid gaf in 2020, 2021 en 2022 bijna 20 miljard euro uit om de schokken van de coronacrisis op te vangen. Dat geld is goed ontvangen bij VBO en Voka. De Sociale zekerheid heeft met andere woorden sterk gepresteerd.

Maar nu willen de werkgeversorganisaties en rechtse economen, zoals de heer Marc De Vos, besparingen. Er wordt voorgesteld om de sociale zekerheid "in stukken te snijden". De heer Colenbunders hoopt dat de minister deze piste niet zal bewandelen.

De minister vroeg voorstellen om de inkomsten van de sociale zekerheid te verbeteren. De heer Colenbunders stelt dan ook de volgende maatregelen voor:

— le modèle kiwi pour des médicaments bon marché: il permettrait à l'INAMI d'économiser 325 millions d'euros (selon les chiffres du Bureau du Plan et de la Cour des Comptes);

— élargir le salaire garanti, selon la Cour des comptes "une économie de 354 millions d'euros pour le budget de l'INAMI";

— suppression progressive des plans "plus" pour les premiers travailleurs: au minimum, le plafond de la subvention doit être revu à la baisse et les plans devraient être limités dans le temps (26 mois), comme le proposent tous les partenaires sociaux;

— une véritable prévention au travail peut permettre d'économiser autant que les parcours Retour au travail;

— 10 milliards d'euros alloués aux formes alternatives de rémunération.

Le membre adresse ensuite les questions suivantes au ministre:

Le ministre n'a-t-il plus l'intention de s'attaquer à la loi de financement de la sécurité sociale sous la présente législature?

La semaine dernière, la FEB a demandé des mesures supplémentaires. Le ministre va-t-il répondre à cette demande?

Le ministre va-t-il revoir le *tax shift*, sachant qu'il a coûté 7,4 milliards d'euros à la sécurité sociale en 2022?

En ce qui concerne les rémunérations alternatives, le ministre a promis de s'attaquer fermement aux différents systèmes. Entre-temps, on dénombre 84 systèmes de rémunérations alternatives et ils coûtent extrêmement cher à la sécurité sociale. Une étude menée par l'ONSS et SD Worx évoque un montant total de 10 milliards d'euros de masse salariale. Ce n'est pas une recette normale pour la sécurité sociale et signifie également un trou dans le portefeuille en cas de chômage temporaire: les allocations ne s'élèvent qu'à 70 % du salaire, et tous les petits extras ont disparu. À titre d'illustration, M. Colenbunders donne un exemple concret. Dans l'accord de gouvernement fédéral (2019), on peut lire le passage suivant: "En ce qui concerne l'impôt des personnes physiques, le gouvernement s'efforce de simplifier [...] en supprimant progressivement et autant que possible les déductions, [...] y compris la mise en place d'un glissement progressif des rémunérations alternatives vers des rémunérations en euro". Le ministre n'appliquera-t-il donc pas ce passage de l'accord de gouvernement?

— het kiwimodel voor goedkope medicatie: dit zou 325 miljoen euro besparen bij het Riziv (cijfers Planbureau en Rekenhof);

— het gewaarborgd loon uitbreiden, volgens het Rekenhof "een besparing van 354 miljoen euro voor het budget van het RIZIV";

— plusplannen voor eerste werknemers afbouwen: minstens moet het subsidieplafond naar beneden worden bijgesteld en moeten de plannen in de tijd (26 maanden) worden beperkt, zoals alle sociale partners voorstellen;

— echte preventie op het werk kan even veel uitsparen als de Terug-Naar-Werk-trajecten;

— 10 miljard euro aan alternatieve verloningsvormen.

Vervolgens heeft het lid de volgende vragen voor de minister:

Is de minister niet meer van plan om de financieringswet van de sociale zekerheid tijdens deze regeerperiode aan te pakken?

Vorige week vroeg het VBO extra maatregelen. Zal de minister daarop ingaan?

Zal de minister de taxshift herzien? Want deze kost de sociale zekerheid in 2022 7,4 miljard euro.

Wat de alternatieve verloning betreft, beloofde de minister dat hij de alternatieve verloningssystemen drastisch zou aanpakken. Ondertussen zijn er 84 van dergelijke systemen en zij kosten de sociale zekerheid handenvol geld. Een studie van de RSZ en SD Worx spreken over een totaalbedrag van 10 miljard euro loonmassa. Dit zijn geen normale inkomsten voor de sociale zekerheid. Het betekent bovendien een gat in de portemonnee bij tijdelijke werkloosheid: de uitkeringen bedragen slechts 70 % van het loon, en alle extra's zijn verdwenen. De heer Colenbunders illustreert dit aan de hand van een concreet voorbeeld. In het federale Regeerakkoord (2019) is echter volgende passage opgenomen: "Met betrekking tot de personenbelasting streeft de regering naar een vereenvoudiging [...] waarbij we een geleidelijke verschuiving organiseren van alternatieve verloningsvormen richting verloning in euro's". Zal de minister deze passage van het regeerakkoord dan niet uitvoeren?

Les fonctionnaires sont également laissés pour compte: le gouvernement n'a pas tenu sa promesse de véritables augmentations salariales brutes. En échange, les fonctionnaires reçoivent des chèques-repas. Le gouvernement fait exactement l'inverse de ce qu'il a promis. Le membre constate donc un glissement progressif de la rémunération en euros vers les avantages extralégaux. En attendant, certains annoncent déjà un nouveau chèque consommation. M. Conner Rousseau, président de Vooruit, a ainsi déclaré dans le journal De Zondag, le 13 novembre qu'une augmentation générale n'aboutira malheureusement pas, mais que dans les secteurs qui dégagent des bénéfices considérables, il devrait être possible d'accorder à nouveau une prime, comme la "prime pour les caissières comme Deborah" lors des précédentes négociations. (traduction libre). Verra-t-on de nouveaux chèques consommation en 2023 et 2024?

Le ministre propose ensuite des mesures concernant les malades de longue durée. L'année 2023 sera décisive. Les citoyens sentiront les effets de la politique. Au beau milieu de la crise énergétique, les premières sanctions seront appliquées aux malades de longue durée. D'ici la fin de l'année, on en verra les effets à travers les chiffres. La priorité de ce gouvernement est de faire en sorte que réduire le nombre de malades. La priorité devrait être de s'attaquer aux causes. Veiller à ce que les personnes puissent travailler en bonne santé. Faire en sorte que les employeurs cessent d'imposer à leur personnel un travail qui leur est néfaste. Le cœur du débat est en effet que des gens tombent malades à cause de leur travail.

La coalition Vivaldi renforce dès lors encore les causes par un Deal pour l'emploi (semaine de travail comprimée sur 4 jours, assouplissements du travail de nuit), en élargissant le système des flexi-jobs, en limitant le droit au crédit-temps et en relevant l'âge de la pension à 67 ans.

La finalité de ces mesures est principalement de faire des économies. La politique de retour au travail devrait rapporter plus d'un demi-milliard d'euros en 2022, 2023 et 2024. Cela veut dire moins de prestations et moins d'effets retour pour la sécurité sociale et le trésor public.

Il y a quinze jours, la Cour des comptes a publié son rapport sur la sécurité sociale. La Cour a rendu un audit accablant sur la politique menée par le gouvernement précédent en matière de réintégration. La Cour a ainsi indiqué qu'il est peu probable, au rythme actuel des réintégrations, que les trajets contribuent fondamentalement aux retours sur le marché du travail et à la limitation du nombre de personnes en invalidité. Nulle part l'intervenant ne trouve de garanties que les malades de longue durée trouveront un meilleur emploi. Le ministre

Ook de ambtenaren blijven in de kou staan: de belofte van echte brutoloonverhogingen is verbroken door de regering. In ruil daarvoor krijgen de ambtenaren maaltijdcheques. De regering doet compleet het omgekeerde van wat er is beloofd. Het lid stelt dan ook een geleidelijke verschuiving van loon in euro's naar extralegale voordelen vast. Ondertussen kondigen sommigen wel al een nieuwe consumptiecheque aan. Zo verklaarde de heer Conner Rousseau, voorzitter van Vooruit, (De Zondag 13 november): "Een algemene verhoging zal helaas niet lukken, maar in die sectoren waar grote winsten gemaakt worden, moet er wel opnieuw een premie kunnen komen, net zoals de 'Debora-premie' bij de vorige onderhandelingen." Komen er nieuwe consumptiecheques in 2023 en 2024?

Vervolgens stelt de minister maatregelen voor betreffende de langdurig zieken. 2023 wordt een belangrijk jaar. De mensen zullen het beleid voelen. Midden in de energiecrisis komen de eerste sancties voor de langdurig zieken. Tegen het einde van het jaar zal men de effecten in de cijfers zien. Het is de prioriteit van deze regering ervoor te zorgen dat er minder zieken bijkomen. De prioriteit zou moeten zijn dat de oorzaken worden aangepakt. Zorgen dat de mensen gezond kunnen werken. Zorgen dat werkgevers hun personeel geen ziekmakende werk meer opleggen. De kern van de zaak is immers dat mensen ziek gewerkt zijn.

Vivaldi versterkt dan ook nog de oorzaken met een arbeidsdeal (samengeperste werkweek op 4 dagen, versoepelingen nachtwerk), met het uitbreiden van het systeem van de flexi-jobs, met het inperken van het recht op tijdscrediet, met het optrekken van de pensioenleeftijd naar 67 jaar.

Het oogmerk van deze maatregelen is vooral besparen. Meer dan een half miljard euro moet het terug-naar-werk beleid opbrengen in 2022, 2023 en 2024. Dit betekent minder uitkeringen, terugverdieneffecten voor de sociale zekerheid en de schatkist.

Twee weken geleden bracht het Rekenhof haar rapport over de sociale zekerheid uit. Het Rekenhof leverde een vernietigende audit af over het re-integratiebeleid van de vorige regering. Het Rekenhof stelde: "dat aan het huidige tempo van re-integratie het weinig waarschijnlijk is dat de re-integratietrajecten een wezenlijke bijdrage leveren aan het beperken van het aantal invaliden en de terugkeer naar de arbeidsmarkt." Nergens vindt de spreker garanties voor de langdurig zieken op een betere job. De minister gaat er zelf van uit dat de meeste

lui-même part du principe que la plupart des trajets ne fonctionneront pas. Or, le système est assorti de sanctions pour les malades eux-mêmes. En d'autres termes: les économies seront réalisés. Mais le résultat est flou.

Le membre estime en outre que les employeurs ne sont pas responsabilisés de manière énergique. Le nouveau système est beaucoup trop mou. On ne compte que 200 sanctions seulement par trimestre, sur un total de 5 millions d'euros par an. Deux poids, deux mesures, car les malades de longue durée eux, en revanche, sont traqués.

Aucune mesure n'est prise non plus pour augmenter le nombre de lieux de travail adapté. Ce gouvernement n'atteint même pas son propre quota de 3 % d'emplois adaptés dans l'administration fédérale. Le député a déjà formulé plusieurs propositions à ce sujet et a cité l'exemple allemand, les entreprises devant réserver un certain nombre d'emplois pour les "*Schwerbehinderten*", les personnes gravement handicapées.

M. Colenbunders appelle dès lors le gouvernement à prendre les mesures suivantes: ramener l'âge de la pension à 65 ans, renforcer l'inspection du travail, réduire les mesures de flexibilité, expérimenter la semaine de 30 heures et reconnaître le *burn-out* comme une maladie professionnelle. Rédiger un plan d'action pour reconnaître plus souvent les TMS (troubles musculo-squelettiques) comme une maladie professionnelle. Seuls quelque 1.500 cas ont été reconnus comme maladies professionnelles.

Le membre demande également au ministre si la Cour des comptes a tort. La politique de réintégration accélérera-t-elle le rythme (le nombre de trajets de réintégration réussis) de manière à diminuer effectivement le nombre de personnes en invalidité? Quand verrons-nous cette baisse?

M. Colenbunders formule ensuite les observations et les questions suivantes au sujet des mesures concernant la politique de retour au travail:

— le projet visant à lutter contre les épuisements professionnels continue de progresser, ce qui est une bonne chose. Quelle ampleur ce projet prend-il exactement? Combien d'accompagnements sont-ils prévus?

— le renforcement de la réintégration dans le secteur public est également positif. Que fait toutefois l'autorité fédérale pour atteindre l'objectif de 3 % de postes de travail adaptés?

M. Colenbunders estime que le fait que la possibilité pour l'employeur de procéder à un licenciement pour

trajets ne zullen werken. En dáár worden dan nog eens sancties voor de zieken zelf aan vastgekoppeld. Met andere woorden: de besparing komt er. Maar het resultaat is onduidelijk.

Voorts is het lid van oordeel dat de werkgevers niet daadkrachtig worden geresponsabiliseerd. Het nieuwe systeem is veel te soft. Er worden slechts een kleine 200 sancties per kwartaal op een totaalbedrag van 5 miljoen euro per jaar opgelegd. Twee maten en twee gewichten, want langdurig zieken worden wel aangepakt.

Er worden ook geen maatregelen genomen om het aantal aangepaste werkplekken te verhogen. Deze regering haalt zelfs haar eigen quota niet, van 3 % aangepaste jobs bij de federale overheid. Het lid formuleerde hierover reeds meermaals voorstellen en verwees naar het Duitse voorbeeld, waarbij bedrijven een aantal jobs moeten voorbehouden voor de zogenaamde "*Schwerbehinderten*".

De heer Colenbunders roept de regering dan ook op om de volgende maatregelen te nemen: breng de pensioenleeftijd terug naar 65 jaar, versterk de arbeidsinspectie, schroef de flexibiliseringsmaatregelen terug, experimenteer met een 30-urenweek en erken *burn-out* als beroepsziekte. Maak een actieplan om MSA (de muscoskeletale aandoeningen) vaker als beroepsziekte te erkennen. Maar een 1500-tal zijn erkend als beroepsziekte.

Voorts wenst het lid van de minister te vernemen of het Rekenhof ongelijk heeft. Gaat het terug-naar-werk-beleid het tempo (het aantal geslaagde re-integratietrajecten) zodanig verhogen dat de arbeidsongeschiktheidscijfers wel dalen? Wanneer zullen we die daling zien?

Vervolgens formuleert de heer Colenbunders volgende opmerkingen en vragen over de maatregelen betreffende het terug-naar-werkbeleid:

— het project om *burn-outs* aan te pakken groeit door. Dat is positief. Hoe groot wordt dat project juist? Hoeveel begeleidingen verwacht men?

— het versterken van de re-integratie bij de overheid. Ook dat is positief. Maar wat doet de federale overheid om dat streefdoel van 3 % aangepaste werkposten te halen?

Het feit dat het medisch ontslag door de werkgever niet wordt afgeschaft, is voor de heer Colenbunders een

raisons médicales n'ait pas été supprimée est une occasion manquée. L'amende de 1.800 euros que l'employeur est tenu de payer en cas de licenciement pour cause de force majeure médicale ne représente rien par rapport à une indemnité de licenciement. Le membre suivra de près si l'argent est perçu et employé correctement.

Vingt nouvelles fiches dites de retour au travail sont élaborées pour 2023 et 2024. Sont-elles élaborées de la même manière par le même consultant? Pour quelles maladies? Quand les fiches existantes seront-elles intégrées aux logiciels des médecins généralistes? Avec qui le ministre se concerte-t-il au sujet de l'adaptation de ce logiciel?

Vingt coordinateurs supplémentaires de retour au travail sont prévus dans la note de politique générale. Comment seront-ils répartis et déployés précisément? Des coordinateurs supplémentaires viendront-ils également encore s'ajouter en 2024?

Les coordinateurs de retour au travail auront-ils également accès à la nouvelle plateforme TRIO pour échanger des données sur les patients dans un trajet de réintégration?

Le ministre a récemment évoqué 80.000 trajets de réintégration en 2023. Le ministre est-il en mesure de fournir des précisions au sujet de ce chiffre?

Est-il exact que les licenciements pour cause de force majeure médicale peuvent être utilisés abusivement entre neuf et douze mois par les employeurs de manière à pouvoir contourner la responsabilisation? Ces licenciements seront-ils assimilés à l'invalidité ou les employeurs feront-ils l'objet d'un contrôle supplémentaire dans ce cas?

Les mesures récentes concernant le statut d'artiste représentent une petite avancée mais elles sont très critiquées par les travailleurs du secteur de la culture eux-mêmes:

— neuf travailleurs du secteur de la culture sur dix ne relèvent ainsi pas automatiquement du statut. Ils doivent suivre une procédure de demande compliquée assortie de critères peu précis. Le nombre de jours prestés est multiplié par huit. Pour les jeunes mamans, il est encore et toujours multiplié par quatre. Le seuil pour accéder au statut est donc élevé;

— le groupe PVDA-PTB propose les mesures alternatives suivantes: un Smart public (guichet social pour les travailleurs du secteur de la culture, sans coûts onéreux) et un plus important contrôle des salaires minimums dans le secteur.

gemiste kans. De 1800 euro boete voor de werkgevers bij ontslag wegens medische overmacht is niets, vergeleken met een ontslagvergoeding. Het lid zal nauwgezet opvolgen of het geld goed wordt geïnd en ingezet.

Voor 2023 en 2024 worden twintig nieuwe terug-naar-werk fiches opgesteld. Worden deze op dezelfde manier opgemaakt door dezelfde consultant? Voor welke aandoeningen? Wanneer komen de bestaande fiches in het softwarepakket van de huisartsen? Met wie overlegt de minister over het aanpassen van die software?

De beleidsnota voorziet in 20 bijkomende Terug-Naar-Werk-coördinatoren. Hoe worden die juist verdeeld en ingezet? Komen er ook in 2024 nog extra coördinatoren bij?

Zullen de Terug-Naar-Werk-coördinatoren ook toegang hebben tot het nieuwe TRIO-platform om gegevens uit te wisselen over patiënten in een re-integratietraject?

De minister sprak onlangs over 80.000 re-integratietrajecten in 2023. Kan de minister nader toelichting verschaffen bij dit cijfer?

Is het juist dat de afdankingen bij medische overmacht door de werkgevers tussen negen en twaalf maanden kan worden misbruikt om zo de responsabilisering te kunnen omzeilen? Zullen deze ontslagen worden gelijkgesteld als invaliditeit of zullen de werkgevers in dit geval nog extra worden gecontroleerd?

De recente maatregelen met betrekking tot het kunstenaarsstatuut betekenen een kleine stap vooruit. Maar botst toch op veel kritiek van de cultuurwerkers zelf:

— zo komt negen op de tien cultuurwerkers niet automatisch in het statuut terecht. Zij moeten een moeilijke aanvraagprocedure doorlopen, met onduidelijke criteria. Het aantal gewerkte dagen gaat maal acht. Bij jonge moeders nog altijd maal vier. De drempel voor de toegang tot het statuut is dan ook te hoog;

— de PVDA-PTB-fractie stelt volgende alternatieve maatregelen voor: een publieke Smart (sociaal loket voor cultuurwerkers, zonder dure kost) en meer controle op de minimumlonen in de sector.

S'agissant des accueillant(e)s d'enfant(s), M. Colenbunders soutient la transition vers le statut des travailleurs salariés, avec maintien des droits acquis. Le ministre peut-il garantir que cette mesure s'appliquera également aux accueillant(e)s flamand(e)s d'enfant(s), tel que c'est déjà le cas à présent en Communauté française (depuis le début 2020) et en Communauté germanophone?

Enfin, M. Colenbunders formule encore les questions et observations suivantes au sujet des flexi-jobs. Le syndicat du secteur de la culture (ACV Puls) indique ce qui suit à cet égard: "le secteur de la culture croule déjà sous les contrats précaires, et les flexi-jobs provoqueront encore plus d'instabilité dans l'emploi. Les flexi-jobs font précisément partie du problème" (traduction). Le ministre connaît-il un seul travailleur du secteur de la culture qui ait demandé l'instauration de flexi-jobs? Pourquoi ne pas passer par la concertation sociale? Le gouvernement reviendra-t-il sur sa décision en cas de refus unanime des partenaires sociaux, comme dans le secteur de l'agriculture et de l'entretien des parcs et jardins? Comment se fait-il que le gouvernement annonce des flexi-jobs dans le secteur de l'agriculture (CP n° 144) et dans le secteur de l'implantation et de l'entretien des parcs et jardins (CP n° 145, sous-secteur n° 4) s'il apparaît ultérieurement que l'ensemble de ces secteurs y sont opposés?

Concernant le non-recours à l'intervention majorée et au tarif social, M. Colenbunders indique que l'intervention majorée par le biais des mutualités est cruciale en ces temps de crise énergétique. Elle constitue en effet le socle de l'élargissement du droit au tarif social. L'étude TAKE a toutefois mis en lumière que 150.000 personnes n'obtiennent pas leur droit. L'intervenant indique que la note de politique générale mentionne "un octroi plus rapide et plus automatique de l'intervention majorée". Comment cet objectif va-t-il être concrétisé? Et le ministre d'ajouter ce qui suit: "En outre, les estimations budgétaires nécessaires (y compris l'impact sur les droits dérivés, dont le tarif social pour l'énergie) de cette proposition devraient être faites.". Faut-il entendre par là que le gouvernement ne s'engagera pas si le coût est trop élevé?

Mme Tania De Jonge (Open Vld) indique que le groupe Open Vld est ravi de la grande attention qui est prêtée dans la note de politique générale à la réintégration des travailleurs en incapacité de travail de longue durée. Mme De Block, l'ancienne ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, a amorcé une transition dans la manière de voir ce groupe croissant de personnes en ce que la politique ne les abandonne plus à leur sort. Beaucoup d'entre elles ne demandent pas mieux que de reprendre le travail car un emploi permet d'avoir des contacts sociaux, structure la journée et représente un

Inzake de onthaalouders steunt de heer Colenbunders de doorstroom naar het statuut van werknemers. Met het behoud van de verworven rechten. Kan de minister garanderen dat dit ook zal gelden voor de Vlaamse onthaalouders? Net zoals nu reeds het geval is in de Franse Gemeenschap (sinds begin 2020) en de Duitstalige Gemeenschap.

Tot slot heeft de heer Colenbunders nog de volgende vragen en opmerkingen over de flexi-jobs: de Cultuuvakbond (ACV Puls) stelt hierover: de cultuursector kreunt nu al onder de onzekere contracten, en de flexi-jobs zullen nog meer instabiliteit in de tewerkstelling veroorzaken. De flexi-jobs zijn juist een deel van het probleem". Kent de minister één cultuurwerker die gevraagd heeft om flexi-jobs? Waarom niet via sociaal overleg? Zal de regering haar beslissing terugdraaien bij een unaniem negatief van de sociale partners, net zoals in de landbouw en het tuinonderhoud? Hoe kan het dat de regering flexi-jobs aankondigt in de landbouw (PC nr. 144) en in de sector van de aanleg en onderhoud van parken en tuinen (PC nr. 145, subsector nr. 4) als heel die sector daar achteraf tegen blijkt te zijn?

En over de non-take up van de verhoogde tegemoetkoming en het sociaal tarief, stelt de heer Colenbunders dat de verhoogde tegemoetkoming via de mutualiteiten heel belangrijk is tijdens deze energiecrisis. Het vormt immers de basis voor de uitbreiding van het recht op het sociaal tarief. Het Onderzoek TAKE heeft echter aan het licht gebracht dat 150.000 mensen hun recht mislopen. In de beleidsnota leest de spreker: "snellere en meer automatische toewijzing van de verhoogde tegemoetkoming". Hoe zal deze doelstelling worden geconcretiseerd? De minister schrijft ook nog het volgende: "Bovendien moeten de nodige budgettaire ramingen (inclusief de impact op afgeleide rechten, waaronder het sociaal energietarief) van dit voorstel worden opgemaakt.". Betekent dit dat de regering zich niet zal inzetten als het te duur is?

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) verklaart dat de Open Vld-fractie heel tevreden is met de grote focus die de beleidsnota legt op de re-integratie van langdurig arbeidsongeschikte werknemers. Er is door voormalig minister De Block een shift ingezet in de manier waarop we naar die groeiende groep mensen kijken: het beleid laat ze niet meer aan hun lot over. Velen onder hen willen niet liever dan opnieuw aan de slag, want werk betekent ook sociale contacten, structuur in de dag, en een doel in het leven. Werk versnelt ook vaak het genezingsproces. We kijken sindsdien naar wat mensen wél

but dans la vie. Travailler accélère en outre souvent le processus de guérison. On examine depuis lors ce que les personnes sont encore capables de faire au lieu de se concentrer sur ce qui n'est plus possible. Chaque travailleur en incapacité de travail qui reprend une activité professionnelle représente une réussite sur le plan personnel. Qui plus est, la réintégration dans le monde du travail est bénéfique pour le financement de notre sécurité sociale et contribue à remédier à la pénurie de main-d'œuvre.

Il est donc très positif que le ministre fasse de ce point la priorité absolue de sa politique.

La membre formule les observations et les questions ponctuelles suivantes au sujet de la note de politique générale.

Il est souligné à juste titre dans la note de politique générale que la manière dont le gouvernement fait face aux crises majeures (coronavirus, Ukraine) par le biais notamment de la sécurité sociale est une grande réussite. Les entreprises et les travailleurs ont été et sont soutenus grâce à la flexibilité du chômage temporaire, à l'allègement de la pression des cotisations sociales, au droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, etc. Certains partis caricaturent encore ces mesures en estimant qu'un allègement des cotisations sociales que versent les employeurs constitue un "cadeau aux entreprises". Il faut préciser que nombre d'entreprises ploient sous les charges que représentent les prix élevés de l'énergie et la hausse des salaires induite par l'indexation. Nous sommes tous sur le même bateau, les travailleurs et les entreprises.

S'agissant de la politique de retour au travail, la note de politique générale mentionne les accords-cadres avec les Régions qui comprendront des accords sur la remise au travail. Comment la membre doit-elle comprendre ce point? S'agit-il d'une obligation de résultat, du nombre de personnes qui devraient finalement pouvoir reprendre le travail par le biais des trajets? La question se pose car il est également indiqué que le financement des trajets sera piloté en collaboration avec le VDAB, le FOREM et Actiris.

Concernant les fiches de retour au travail pour les médecins. Sait-on avec quelle fréquence les fiches qui existent déjà sont effectivement utilisées par les médecins? Ne faut-il pas envisager de renforcer aussi la sensibilisation des médecins spécialistes? La collaboration se limite actuellement aux médecins généralistes. Les chirurgiens orthopédistes ou les psychiatres, par exemple,

nog kunnen in plaats van te focussen op wat niet meer lukt. Elke arbeidsongeschikte werknemer die opnieuw aan de slag kan is op persoonlijk vlak een succes, en is bovendien ook goed voor de financiering van onze sociale zekerheid én een deel van de oplossing voor de arbeidskrapte.

Het is dus heel erg positief dat de minister hier de absolute prioriteit van maakt in zijn beleid.

Het lid heeft volgende punctuele opmerkingen en vragen bij deze beleidsnota.

De nota benadrukt terecht dat de manier waarop de regering via onder andere de sociale zekerheid de grote crisissen aanpakt, een groot succes is (coronacrisis, Oekraïne). Via de soepele tijdelijke werkloosheid, het verlichten van de druk van de sociale bijdragen op ondernemingen, het overbruggingsrecht voor zelfstandigen enzovoort werden en worden bedrijven én werknemers ondersteund. Sommige partijen maken nog steeds een karikatuur van die maatregelen, als zou een verlichting van de sociale bijdragen die werkgevers betalen een "cadeau aan de bedrijven" zijn. Voor alle duidelijkheid, heel wat bedrijven kreunen onder de hoge energieprijzen en de stijging van de lonen door de indexering. We zitten allemaal in hetzelfde schuitje, werknemers en ondernemingen.

Wat het terug-naar-werk beleid betreft, spreekt de beleidsnota over de raamakkoorden met de gewesten waar "afspraken over de uitstroom naar werk" in zullen staan. Hoe moet het lid dat begrijpen? Gaat het over een resultaatsverbintenis, over aantallen mensen die uiteindelijk via de trajecten opnieuw aan het werk zouden moeten kunnen? De vraag rijst omdat er ook aangegeven wordt dat de financiering van de trajecten in samenwerking met VDAB, FOREM en Actiris zal worden bijgestuurd.

Wat de Terug-Naar-Werk-fiches voor de artsen betreft, weten we hoe vaak de al bestaande fiches effectief gebruikt worden door de artsen? Moeten we niet nadenken over extra sensibilisering bij artsen-specialisten ook? Nu wordt enkel gewerkt met de huisartsen. Maar ook bijvoorbeeld orthopedisch chirurgen of psychiaters hebben soms onvoldoende kennis over re-integratie en

ne disposent toutefois parfois pas des connaissances suffisantes concernant la réintégration et l'importance de commencer à envisager rapidement un retour sur le lieu de travail.

Le ministre souhaite recruter 20 coordinateurs ReAT supplémentaires, spécifiquement pour les personnes en situation d'invalidité, c'est-à-dire des personnes en incapacité de travail de très longue durée. De quelle manière ces coordinateurs détermineront-ils à quelles personnes en incapacité de travail ils s'adresseront prioritairement? Il s'agit d'un très grand groupe de personnes parmi lesquelles nombreuses sont celles qui ont dérivés très loin du monde du travail, et ce, également sur le plan mental. Le ministre a-t-il fixé un objectif en termes de nombre de personnes qui devraient pouvoir être réintégrées grâce à l'intervention de ces coordinateurs supplémentaires?

Concernant l'instrument de la prime de participation au marché du travail, faut-il également prendre en compte les personnes atteintes de maladies dégénératives, par exemple celles souffrant de sclérose en plaques?

L'intention de permettre aux personnes en incapacité de travail de longue durée de mieux percevoir l'effet d'une reprise du travail sur leurs revenus nets est cruciale.

Un outil de calcul en ligne est prévu. Quand sera-t-il mis en fonction précisément?

Mme De Jonge souligne qu'elle se félicite que les efforts de réintégration concerneront également les fonctionnaires statutaires. MEDEX devra jouer le rôle des médecins-conseils des mutualités. Les fonctionnaires nommés à titre définitif devront-ils également remplir un questionnaire à un stade relativement précoce de l'incapacité de travail et seront-ils responsabilisés à le faire?

Le groupe Open Vld approuve totalement les efforts du ministre visant à prévenir ou à détecter à un stade précoce l'épuisement professionnel et les troubles psychiques ainsi qu'à les prendre en charge. La membre a souligné à plusieurs reprises l'importance de la prévention dans ses interventions. Les entités fédérées font également de la prévention. Le ministre collaborera-t-il avec elles? Mme De Jonge évoque également le projet pilote dont le but sera d'établir une collaboration étroite entre les médecins généralistes, les psychologues de première ligne et les coordinateurs ReAT afin de tester le trajet de soins pour les patients se présentant chez les médecins généralistes avec des troubles mentaux liés au stress ou des troubles psychosomatiques. Les Régions y seront-elles associées?

over hoe belangrijk het is om snel aan een terugkeer naar de werkvloer te beginnen denken.

De minister wil 20 extra TNW-coördinatoren aanwerven, specifiek voor mensen in invaliditeit, dus zeer langdurig arbeidsongeschikt. Op welke manier zullen die coördinatoren bepalen op welke arbeidsongeschikte mensen ze zich prioritair zullen richten? Het gaat om een heel grote groep van mensen van wie velen heel ver van het werk zijn afgedreven – ook mentaal. Heeft de minister een resultaat vooropgesteld qua aantal mensen dat zou moeten kunnen re-integreren via deze extra coördinatoren?

Moeten we bij het instrument van de arbeidsparticipatieoeslag ook denken aan mensen die een degeneratieve ziekte hebben, bijvoorbeeld mensen met ms?

Heel belangrijk is de intentie om langdurig arbeidsongeschikte mensen een beter zicht te geven op het effect dat een werkhervatting heeft op hun netto inkomen.

Er komt een online rekentool. Wanneer zal die precies gelanceerd worden?

Mevrouw De Jonge benadrukt dat zij tevreden is over het feit dat de inspanningen voor re-integratie ook zullen gaan naar statutaire ambtenaren. MEDEX moet de rol spelen van de adviserende artsen van de ziekenfondsen. Zullen in vast verband benoemde ambtenaren ook vrij vroeg in de arbeidsongeschiktheid een vragenlijst moeten invullen en worden ze daartoe geresponsabiliseerd?

De Open Vld-fractie is het helemaal eens met de inspanningen van de minister om burn-out en psychische problemen te voorkomen of in een vroeg stadium te ontdekken, en er iets aan te doen. Meermaals benadrukte het lid in haar betogen het belang van preventie. Ook de deelstaten doen aan preventie. Zal de minister met hen samenwerken? Mevrouw De Jonge verwijst ook naar het proefproject dat meer samenwerking zal testen tussen huisartsen, eerstelijnspsychologen en TNW-coördinatoren. Worden de gewesten daarbij betrokken?

La membre estime en outre qu'il est très positif que le ministre se base sur ce qui a été mis en place par Mme De Block concernant la prévention secondaire de l'épuisement professionnel et d'autres troubles mentaux en lien avec le travail.

Aucun accord n'a été atteint à ce stade entre les partenaires sociaux en ce qui concerne l'enveloppe bien-être. Mme De Jonge souhaite pourtant souligner qu'il faut tenir compte des pièges à l'emploi lors de la répartition de ces moyens. Dès lors que le coût de l'énergie absorbe une plus grande partie du budget de la population qu'autrefois, il est déjà plus rémunérateur pour certains de ne pas travailler – et d'avoir droit au tarif social – que d'exercer une activité professionnelle. Le tarif social doit être réformé et il faut veiller à ce qu'un relèvement des indemnités n'aggrave pas encore cet "effet inactif".

L'intervenante juge très intéressant le passage de la note de politique sur les formes modernes de cohabitation, mais elle se demande qui doit examiner ces difficultés juridiques et quelles sont les situations spécifiques concernées.

Il est positif que les services d'inspection sociale seront considérablement renforcés, mais dans la situation actuelle de grande tension sur le marché du travail, ces profils sont difficiles à trouver, même pour les autorités publiques. Quand espère-t-on recruter ces inspecteurs et quand seront-ils prêts à être déployés sur le terrain?

Mme De Jonge est tout à fait d'accord avec le paragraphe de la note de politique générale concernant les chèques repas, les écochèques et les chèques consommation non utilisés. Ces chèques n'appartiennent à personne d'autre qu'au travailleur. Nous ne devons donc pas non plus les dépenser ailleurs, mais faire le maximum pour encourager leur utilisation.

Ce n'est un secret pour personne que l'extension de la plage des heures de travail autorisées pour les étudiants a été opérée à la demande du parti de l'intervenante. Actuellement, tout le monde est sur le pont, aussi bien les étudiants et les familles que les entreprises. Le travail des étudiants fait partie de la solution à leurs problèmes. Cette matière devrait évidemment être réglementée avec les communautés afin qu'il n'y ait pas d'impact négatif en matière d'allocations familiales. Mme De Jonge part du principe que les communautés sont maintenant informées et qu'elles prendront les mesures nécessaires à temps. Est-ce exact?

L'élargissement des domaines où les flexi-jobs sont autorisés est un autre sujet que l'Open Vld défend depuis

Voorts vindt het lid het heel goed dat de minister voortwerkt op wat door voormalig minister De Block is opgezet in de secundaire preventie van burn-out en andere werkgerelateerde geestelijke aandoeningen.

Met betrekking tot de welvaartsenveloppe, werd tot nog toe geen akkoord bereikt tussen de sociale partners. Mevrouw De Jonge wenst toch te benadrukken dat we bij de verdeling van die middelen rekening moeten houden met inactiviteitsvallen. Nu energiekosten een groter deel van het budget van mensen opsorpen dan vroeger, is het voor sommigen al meer lonend om niet te werken – en recht te krijgen op het sociaal tarief – dan om wel te werken. Het sociaal tarief moet worden hervormd en er moet worden voor gezorgd dat een stijging van de uitkeringen dat "inactiverend effect" niet nog erger maakt.

Heel interessant vindt het lid wat de beleidsnota zegt over de moderne samenlevingsvormen maar zij vraagt zich af wie die juridische moeilijkheden moet onderzoeken en over welke specifieke situaties het gaat.

De sociale inspectiediensten zullen gevoelig versterkt worden, dat is een positief gegeven, maar in de huidige situatie van grote krapte op de arbeidsmarkt zijn die profielen ook voor de overheid moeilijk te vinden. Wanneer hoopt men deze mensen aan te werven en wanneer zullen ze op het terrein inzetbaar zijn?

Mevrouw De Jonge is het helemaal eens met de paragraaf in de beleidsnota over de niet-gebruikte maaltijd-, eco- en consumptiecheques. Die cheques komen aan niemand toe dan aan de werknemer. We moeten ze dus ook niet elders uitgeven, wel al het mogelijke doen om hun gebruik te stimuleren.

Het is geen geheim dat de uitbreiding van de toegelaten uren studentenarbeid er kwam op vraag van de partij waarvan het lid deel uitmaakt. Het is momenteel alle hens aan dek bij zowel de studenten en de gezinnen als bij de bedrijven. Studentenarbeid is een deel van de oplossing voor hun problemen. Dit moet vanzelfsprekend geregeld worden met gemeenschappen zodat er geen negatief effect is op het Groeipakket. Mevrouw De Jonge gaat ervan uit dat de gemeenschappen inmiddels op de hoogte zijn en de nodige maatregelen op tijd gaan nemen?

De uitbreiding van de domeinen waar flexi-jobs mogelijk zijn, is eveneens iets waar de Open Vld al lang

longtemps et qui a été proposé à plusieurs reprises pour répondre aux besoins aigus dans divers secteurs.

Il s'agit réellement d'un outil du XXI^e siècle adapté à une époque où les travailleurs et les employeurs souhaitent pouvoir disposer d'un instrument flexible qui permette de travailler un peu plus sans devoir supporter de trop lourdes charges. L'intervenante estime que des flexi-jobs devraient pouvoir être proposés dans tous les secteurs et pour toutes les tâches. Dans le secteur de l'accueil d'enfants, il y a actuellement 900 emplois vacants. Abstraction faite des faits graves et inadmissibles observés dans certaines structures d'accueil d'enfants, la création de flexi-jobs pour les tâches logistiques pourrait être très utile dans ce secteur. L'intervenante est donc en total désaccord avec le PTB, qui affirme que les flexi-jobs font partie du problème. Elle pense, au contraire, qu'ils font partie de la solution.

Mme De Jonge poursuit en précisant qu'elle demande, elle aussi, une solution rapide pour les travailleurs du sexe sous contrat de travail. Comme indiqué dans une question orale récente, elle souhaite accélérer la dépénalisation du travail sexuel, y compris dans le cadre d'une relation de travail normale. La réglementation actuelle, qui ne concerne que les travailleurs du sexe indépendants, n'est pas suffisante. Les principaux problèmes se situeront sans doute au niveau du droit du travail et de la reconnaissance des entreprises du secteur du sexe. Les dispositions légales relatives aux affaires sociales sont-elles déjà prêtes?

Sauf erreur de la part de l'intervenante, la note de politique ne mentionne ni les travailleurs associatifs ni le nouveau régime "article 17". N'y a-t-il pas eu d'évaluation de la transition vers le nouveau régime? Les associations concernées ont-elles simplement conservé leurs travailleurs associatifs ou certaines associations ont-elles disparu?

Enfin, la note de politique générale évoque le recours à des modèles de micro-simulation pour déterminer comment les mesures prévues affecteraient les revenus des personnes et des familles. Mme De Jonge souhaite que ces modèles ne se limitent pas à l'impact financier proprement dit, mais soient plus étendus et également attentifs aux pièges éventuels en matière d'inactivité et de promotion.

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) rappelle qu'alors que la crise climatique continue de se jouer en arrière-plan, la crise du coronavirus a fait place à la crise énergétique déclenchée par la guerre en Ukraine. Beaucoup de gens se demandent s'ils peuvent encore allumer leur chauffage, s'ils vont pouvoir payer toutes leurs factures, et s'ils vont pouvoir continuer à travailler.

op aandringt en wat al meermaals werd voorgesteld om acute noden in verschillende sectoren op te vangen.

Het is echt een instrument voor de 21^e eeuw, waar zowel werknemer als werkgever een soepel instrument vragen om wat te kunnen bijklussen zonder te zware regels en te zware lasten. Wat het lid betreft, moeten flexi-jobs in alle sectoren en voor alle taken mogelijk worden. In de sector van de kinderopvang zijn er momenteel 900 vacatures, los van de zware en onaanvaardbare handelingen in sommige kinderopvanginitiatieven, kan een flexi-job voor logistieke taken in deze sector heel nuttig zijn. Spreekster is het dus totaal niet eens met de PVDA die stelt dat flexi-jobs een deel van het probleem zijn, integendeel, dit is een deel van de oplossing.

Vervolgens wijst mevrouw De Jonge erop dat zij mee vragende partij is voor een snelle oplossing voor mensen die werken als sekswerker met een arbeidsovereenkomst. Zoals aangehaald bij een recente mondelinge vraag, wil zij de decriminalisering van sekswerk, ook binnen een normale arbeidsrelatie, snel weer vlot trekken. Een regeling enkel voor zelfstandige sekswerkers, zoals ze nu is bereikt, is niet voldoende. De grote knopen zullen wellicht bij het domein arbeidsrecht liggen en bij de erkenning van de ondernemingen voor sekswerk. Zijn de wettelijke bepalingen voor sociale zaken al klaar?

Tenzij het lid zich zou vergissen, spreekt de beleidsnota niet over verenigingswerkers of de nieuwe regeling onder "artikel 17". Is daar geen evaluatie gemaakt van de overgang naar de nieuwe regeling? Hebben de betrokken verenigingen hun verenigingswerkers gewoon behouden of zijn er verenigingen die afhaken?

Tot slot spreekt de beleidsnota over micro-simulatiemodellen om te zien op welke manier geplande maatregelen op het inkomen van mensen en gezinnen zouden inwerken. Mevrouw De Jonge wil dat die modellen niet alleen kijken naar de financiële impact zelf, maar ook breder kijken en letten op mogelijke inactiviteits- en promotievalen.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) herinnert eraan dat, terwijl de klimaatcrisis zich verder op de achtergrond afspeelt, de coronacrisis overgaat in een energiecrisis, veroorzaakt door de oorlog in Oekraïne. Heel wat mensen vragen zich af of ze hun verwarming nog kunnen opzetten, of ze alle rekeningen gaan kunnen betalen, of ze überhaupt hun job nog zullen verder doen.

Dans toutes ces crises, il y a une constante: l'importance d'une sécurité sociale forte, l'importance de l'existence d'un tampon pour absorber des chocs qui semblent parfois lointains. L'intervenante évoque l'importance de la solidarité.

Bien entendu, le groupe Vooruit se réjouit tout particulièrement que le ministre ait l'intention de déployer à nouveau tout un arsenal de mesures de soutien pour amortir l'impact social de cette crise énergétique et ainsi aider toutes les personnes touchées à traverser cette période difficile. Mais il est encore plus important de tirer des leçons de chaque crise, et que la solidarité qui nous aide à traverser chaque crise se prolonge sous la forme de politiques structurelles. La note de politique générale à l'examen prouve que le ministre y parvient en mentionnant: une augmentation systématique des prestations au-dessus du seuil de pauvreté, l'affectation de la totalité de l'enveloppe sociale, le renforcement et l'anticipation de l'allocation minimale pour les personnes qui ne peuvent pas travailler pour cause de maladie, une meilleure protection sociale pour nouer les deux bouts pour les artistes débutants, les accueillants d'enfants, les aidants proches, les coursiers à vélo et d'autres travailleurs de plate-forme, l'amélioration de l'accès à la protection sociale et le non-recours aux droits comme le droit à une allocation majorée, la réduction par l'octroi automatique, l'engagement en faveur d'un travail décent afin que les travailleurs à faibles revenus aient des revenus nets plus élevés, et une véritable politique de protection et de réinsertion des malades de longue durée, volontairement et avec des conseils spécialisés aux employeurs, afin qu'ils donnent des chances de réussite à ces parcours.

Et la raison pour laquelle toutes ces mesures sont importantes est simple: tout le monde peut être concerné.

La protection sociale ne peut être forte que si le financement de la sécurité sociale est solide. C'est pourquoi il est essentiel de garantir la dotation d'équilibre et c'est pourquoi les mesures prévues sont compensées par des financements alternatifs. C'est aussi pourquoi il est essentiel que les cotisations soient correctement perçues et que le travail non déclaré soit combattu. C'est pourquoi il est essentiel que la lutte contre le dumping social soit intensifiée non seulement en Belgique, mais aussi par une coopération européenne approfondie.

Au cours de son exposé introductif, le ministre a demandé que des alternatives soient proposées pour le financement alternatif de la sécurité sociale. Selon Mme Vanrobaeys, les réponses données par certains collègues furent déconcertantes. Se contenter de réaliser des économies sur le compte des personnes qui vivent grâce à une allocation, cela revient à prétendre que les

In al die crisissen is er één constante: het belang van een sterke sociale zekerheid. Het belang van een buffer voor mogelijke problemen die soms ver van ons bed lijken. Het belang van solidariteit.

Uiteraard is de Vooruit-fractie bijzonder tevreden dat de minister opnieuw een heel arsenaal aan ondersteuningsmaatregelen zal inzetten om de sociale gevolgen op te vangen van deze energiecrisis en op die manier iedereen die hierdoor wordt getroffen, deze moeilijke periode helpt overbruggen. Maar belangrijker nog is dat uit elke crisis lessen worden getrokken, dat de solidariteit die ons door deze crisis helpt, wordt doorgetrokken in structureel beleid. Dat de minister dit ook verwezenlijkt, bewijst de ter bespreking voorliggende beleidsnota: een stelselmatige verhoging van de uitkeringen boven de armoedegrens, de volledige welvaartsenveloppe besteden, de minimumuitkering voor wie niet kan gaan werken wegens ziekte te versterken en vervroegen, de losse eindjes dichten via een betere sociale bescherming voor startende kunstenaars, onthaalouders, mantelzorgers, fietskoeriers en andere platformwerkers, de toegang tot sociale bescherming verbeteren en de non-take-up van rechten, zoals het recht op verhoogde tegemoetkoming, verminderen door automatische toekenning, inzetten op waardig werk zodat werknemers die aan een laag inkomen werken netto meer overhouden, een echte bescherming en een echt re-integratiebeleid voor langdurig zieken, vrijwillig en met gespecialiseerd advies aan werkgevers, zodat zij dergelijke trajecten kansen geven.

En de reden waarom dit belangrijk is, is eenvoudig, het kan iedereen overkomen.

Een sterke sociale bescherming kan men pas bereiken door een robuuste financiering van de sociale zekerheid. Daarom is het garanderen van die evenwichtsdotatie essentieel. Daarom worden maatregelen gecompenseerd door alternatieve financiering. Daarom is het essentieel dat bijdragen correct wordt geïnd en zwartwerk wordt bestreden. Daarom is het essentieel dat de strijd tegen sociale dumping niet alleen hier in ons land, maar ook door een doorgedreven Europese samenwerking verder wordt opgevoerd.

Tijdens zijn inleidende uiteenzetting riep de minister op om alternatieven voor te stellen voor de alternatieve financiering van de sociale zekerheid. De antwoorden die door sommige collega's werden gegeven, vond mevrouw Vanrobaeys ontluisterend. Zomaar besparen op mensen die van een uitkering leven, is doen alsof gepensioneerden, invaliden en zieken immuun zouden

retraités, les invalides et les malades sont épargnés par la crise énergétique. C'est la réponse du groupe VB qui a le plus choqué Mme Vanrobaeys. Ce groupe a proposé une sorte de *Brexit*. Or, compte tenu de la situation en Grande-Bretagne aujourd'hui, ce n'est certainement pas l'avenir que l'intervenante souhaite à la sécurité sociale de notre pays.

Mme Vanrobaeys évoque ensuite les trois thèmes suivants de la note de politique:

1. Statut des artistes

Les artistes travaillent souvent dans le cadre de contrats très flexibles. Ils fournissent également un travail invisible en préparation de leurs performances ou de la vente de leur production artistique. Il y a vingt ans, le ministre a fait œuvre de pionnier dans ce dossier, et si nous savions déjà, avant la crise du coronavirus, que cette forme de protection sociale avait besoin d'une mise à jour, cette crise, qui a frappé ce secteur de plein fouet, a douloureusement montré que la protection sociale des artistes ne correspondait plus à leurs besoins, ni à la diversité de ce secteur.

Le ministre innove une fois encore. Grâce à un programme de participation unique intitulé "*Working in the Arts*", les travailleurs artistiques font un grand pas en avant sur le plan pratique. En effet, grâce à l'attestation du travail des arts, ils bénéficieront d'une meilleure protection sociale – les prestations ont déjà été augmentées le 1^{er} octobre – mais pourront également mieux se concentrer sur leur travail artistique, car ils n'auront pas à justifier constamment leur travail invisible au travers de tracasseries administratives de toutes sortes. Mme Vanrobaeys espère que la Chambre pourra approuver ce projet de loi la semaine prochaine.

2. Réintégration des malades de longue durée

On ne sait jamais qui sera victime d'une maladie grave, d'un accident ou d'un épuisement professionnel. Cela peut arriver à tout le monde. Outre que la personne malade doit alors accepter d'être limitée par sa maladie, elle se heurte aux murs et aux préjugés. S'il est vrai que certains malades de longue durée sont trop malades pour pouvoir recommencer à travailler, de nombreux malades de longue durée le souhaitent mais essuient alors plusieurs échecs. Certains trouvent une solution par leurs propres moyens. Ils bénéficieront d'un soutien supplémentaire. Et ceux qui ne trouvent pas de solution pourront dorénavant bénéficier de l'aide de coaches

zijn voor de energiecrisis. Het antwoord van de VB-fractie shockeerde het lid nog het meeste. Deze fractie stelde eigenlijk een soort brexit-scenario voor. Maar als men vandaag naar de situatie in Groot-Brittannië kijkt, is dat zeker niet de toekomst die het lid voor de sociale zekerheid van ons land nastreeft.

Vervolgens focust mevrouw Vanrobaeys haar betoog op de volgende drie thema's uit de beleidsnota:

1. Kunstwerkstatuut

Kunstwerkers werken vaak in heel flexibele contracten, leveren ook onzichtbaar werk als voorbereiding op hun act of verkoop van hun artistiek eindresultaat. Twintig jaar geleden leverde de minister in dit dossier al baanbrekend werk, en hoewel we al voor corona wisten, dat deze sociale bescherming aan een update toe was, maakte de coronacrisis die deze sector bijzonder hard trof, pijnlijk duidelijk dat hun sociale bescherming niet meer aansloot bij hun noden en de diversiteit in de sector.

De minister brengt daar opnieuw verandering in. Via een uniek participatietraject "*Working in the Arts*" wordt vanuit de praktijk een enorme stap vooruitgezet voor kunstwerkers. Want via het kunstwerkattest krijgen ze niet alleen een betere sociale bescherming – de uitkeringen werden reeds op 1 oktober verhoogd – maar zullen ze zich ook beter kunnen focussen op hun artistiek werk, want ze hoeven hun onzichtbaar werk niet constant te verantwoorden door met allerlei administratieve rompslomp rond te lopen. Mevrouw Vanrobaeys hoopt dat de Kamer volgende week het wetsontwerp zal kunnen goedkeuren.

2. Re-integratie langdurig zieken

Een zware ziekte, ongeval of burn-out. Men weet nooit wie er door getroffen wordt. Het kan iedereen overkomen. Een zieke moet niet alleen zijn beperking door de ziekte aanvaarden, maar botst ook op muren en vooroordelen. Uiteraard is een deel van de langdurig zieken te ziek om terug aan het werk te gaan. Maar een pak langdurig zieken wil dat wel en werden daarbij teveel van het kastje naar de muur gestuurd. Sommige vinden zelf de weg en zullen daarbij extra worden ondersteund. Maar wie de weg kwijt is, krijgt voortaan hulp van de terug naar werkcoaches die langdurig zieken bijstaan in hun zoektocht. Waar de vorige regering een eerder

de retour à l'emploi qui assisteront les malades de longue durée dans leur recherche. Contrairement au gouvernement précédent, qui privilégiait une attitude plutôt répressive, le gouvernement actuel adopte une approche beaucoup plus positive.

Les fonctionnaires malades de longue durée auront également droit à un traitement positif. C'est pour cette raison que l'intervenante soutient la réforme annoncée du régime de pension de maladie des fonctionnaires.

À cet égard, notre sécurité sociale devrait également être plus qu'un filet de sécurité. Si elle n'intervient que lorsqu'un problème survient, elle est simplement réactive. Certains collègues, par exemple ceux du groupe PVDA-PTB, réduisent la politique menée à un régime de sanctions alors qu'elle vise un problème complexe qui doit être abordé sur tous les fronts en même temps. Et c'est sur cela que mise le ministre: accompagnement des malades de longue durée, meilleure coopération entre tous les médecins, soutien des employeurs qui donnent leurs chances aux malades, supplément qui rend le travail partiel financièrement plus intéressant et, enfin, amendes pour les employeurs qui permettent des abus, ces ressources étant réaffectées à la prévention via le fonds ReAT.

Mais d'autres problèmes pèsent aussi lourdement sur la sécurité sociale, et il convient de les prévenir au mieux. Il s'agit de prévenir les accidents du travail en envisageant de renforcer le système de risque aggravé et de généraliser le système de prévention en vigueur dans certains secteurs, par exemple dans le secteur de la construction. Il s'agit d'inclure les travailleurs temporaires dans le calcul du risque aggravé. Mais il s'agit aussi de prendre en compte les expériences des projets pilotes de prévention du burnout, et d'investir dans une approche renforcée et coordonnée pour éviter l'épuisement de personnes motivées.

En ce qui concerne l'initiative du ministre visant à prévoir des ressources supplémentaires pour permettre aux travailleurs à temps partiel qui le souhaitent de travailler davantage – comme c'est souvent le cas dans le secteur des soins –, Mme Vanrobaeys renvoie à sa proposition de loi prévoyant d'autoriser un maximum de 36 heures par trimestre sans supplément pour les contrats à temps partiel. Cela créera une incitation supplémentaire à proposer des contrats à temps plein aux travailleurs à temps partiel qui souhaitent travailler davantage.

3. *Lutte contre le dumping social*

Cet été, on a vu les conditions pénibles chez Borealis. L'année précédente, on avait déjà assisté à l'effondrement

repressieve houding vooropstond, wordt er nu voor een veel positievere benadering gekozen.

Ook de langdurig zieke ambtenaren hebben recht op een dergelijke positieve benadering. Om die reden steunt het lid dan ook de aangekondigde hervorming van het systeem van ziektepensioen voor ambtenaren.

Onze sociale zekerheid moet op dat vlak ook meer zijn dan een vangnet. Als men enkel ingrijpt indien zich een probleem stelt, dan holt men achter de feiten aan. Sommige collega's, zoals die van de PVDA-PTB-fractie, herleiden het beleid enkel tot sancties. Terwijl het een complex probleem betreft dat op alle fronten tegelijk moet worden aangepakt. En daarop zet de minister in: begeleiding van langdurig zieken, een betere samenwerking tussen alle artsen, ondersteuning van werkgevers die wel kansen geven, een toeslag die gedeeltelijk werk financieel aantrekkelijker maakt en, ten slotte, boetes voor werkgevers die mistoestanden in hun bedrijf laten begaan, maar ook die middelen worden via het TNW-fonds opnieuw ingezet voor preventie.

Maar er zijn ook andere problemen die zwaar doorwegen, die de sociale zekerheid belasten, problemen die we zo optimaal mogelijk moeten voorkomen. Arbeidsongevallen voorkomen door te bekijken om het systeem van verzwaard risico te versterken en het preventief systeem van bepaalde sectoren, zoals de bouw, te veralgemenen. Door uitzendkrachten mee te nemen in de berekening van het verzwaard risico. Maar ook door de ervaringen van de proefprojecten om burn-outs te voorkomen, mee te nemen en in te zetten op een versterkte en gecoördineerde aanpak om te voorkomen dat de roeping van al die gemotiveerde mensen zou opbranden.

In verband met het initiatief van de minister, waar hij bijkomende middelen wenst te voorzien, om deeltijdsen, die graag meer uren zouden willen presteren – zoals vaak het geval is in de zorgsector – daartoe de kans te geven, verwijst mevrouw Vanrobaeys naar haar wetsvoorstel dat tot doel heeft te voorzien dat er maximaal 36 uur per trimester zonder toeslag kan worden overgewerkt bij deeltijdse contracten. Zo wordt er opnieuw een aanzet gegeven om deeltijdsen die graag meer willen werken, een voltijds contract aan te bieden.

3. *Aanpak van sociale dumping*

Deze zomer de schrijnende toestanden bij Borealis. Het jaar ervoor al het ingestort schoolgebouw in

d'un bâtiment scolaire à Anvers où 5 travailleurs ont perdu la vie. Cette semaine, les services d'inspection ont pu constater des abus sociaux dans le secteur des transports lors d'un contrôle sur le parking de Kalken. Ce sont là les parties émergées de l'iceberg.

La membre se félicite donc que 140 inspecteurs supplémentaires viennent s'ajouter aux 58 inspecteurs déjà en place, que les sanctions pour le dumping social soient renforcées au travers de la réforme du Code pénal social, que le dumping social et la traite des êtres humains soient combattus en concertation avec les secteurs sensibles à la fraude, tels que la construction, le transport, le nettoyage, le déménagement, ... notamment au moyen d'un système adapté d'enregistrement des présences.

Jusqu'à présent, le dumping social était principalement combattu au moyen des déclarations d'engagement, des codes de conduite, etc. Mais pour le groupe Vooruit, trop c'est trop. Nous ne pouvons accepter que les travailleurs soient exploités par le biais de toutes sortes de montages nébuleux. Tous les travailleurs doivent pouvoir travailler ici dans des conditions décentes et sûres. Si une entreprise se concentre sur son activité principale et sous-traite, elle doit être tenue responsable des conditions de travail tout au long de la chaîne de sous-traitance. Mme Vanrobaeys souligne qu'elle a également déposé une proposition de loi à ce sujet. La membre espère que la concertation sociale prévue par le ministre dans sa note de politique générale donnera également des résultats dans ce domaine, afin que les lacunes de la législation actuelle puissent être comblées, de manière à ce que les commanditaires soient tenus responsables des dettes salariales et ne s'en tirent pas en signant un contrat renvoyant aux barèmes sur le site du SPF ETCS.

Notre sécurité sociale a déjà absorbé les chocs les plus durs, notre sécurité sociale a assuré un revenu à de nombreuses personnes qui ont eu de la malchance ou ont été frappées par une crise. Mais elle a aussi fait plus que cela. Au lendemain de l'*unequal pay day*, Mme Vanrobaeys tient également à mentionner que le congé de naissance sera porté à 20 jours à partir du 1^{er} janvier 2023. Les chiffres témoignent du succès, notre sécurité sociale nous assiste en ce sens également tout au long de la vie. La membre plaide elle-même en faveur d'une nouvelle extension du congé de naissance, en premier lieu pour les parents d'enfants nés prématurément. Ceux-ci ont souvent besoin d'une aide spécialisée et il est important que les deux parents puissent consacrer du temps à leur enfant pendant ces

Antwerpen waar 5 werknemers het leven lieten. Deze week de sociale wantoestanden in de transportsector die de inspectie kon vaststellen tijdens een controle op de parking in Kalken. Het zijn allemaal topjes van de ijsberg.

Het lid is dan ook tevreden dat er 140 extra inspecteurs komen bovenop de eerdere 58, tevreden dat de straffen voor sociale dumping via de hervorming van het sociaal strafwetboek worden verzwaaard, tevreden dat sociale dumping en mensenhandel in overleg met fraudegevoelige sectoren, zoals de bouw, transport, schoonmaak, verhuis, ... zal worden aangepakt onder meer via een aangepast systeem van aanwezigheidsregistratie.

Tot nog toe werd de sociale dumping voornamelijk aangepakt door engagementsverklaringen, gedragscodes enzovoort. Maar voor de Vooruit-fractie is de maat vol. Werknemers uitpersen door allerlei schimmige constructies, kunnen we niet aanvaarden. Alle werknemers moeten hier in fatsoenlijke en veilige werkomstandigheden kunnen werken. Als een bedrijf zich focust op zijn kerntaken en zaken uitbesteedt, dan moet dat bedrijf verantwoordelijk gesteld worden voor de werkomstandigheden van mensen in de hele onderaannemingsketen. Mevrouw Vanrobaeys wijst erop dat zij hierover ook een wetsvoorstel heeft ingediend. Het lid hoopt dat het sociaal overleg dat de minister in zijn beleidsnota voorziet, ook op dat vlak resultaat oplevert, zodat de hiaten in de huidige wetgeving kunnen worden gedicht. Zodat opdrachtgevers verantwoordelijk worden voor de loonschulden, en er niet langer van afkomen door een contract te ondertekenen met een verwijzing naar de barema's op de website van de FOD WASO.

Onze sociale zekerheid heeft al de zwaarste schokken opgevangen, onze sociale zekerheid heeft gezorgd voor het inkomen van heel wat mensen die tegenslag hadden of door een crisis werden getroffen. Maar ze deed ook meer dan dat. De dag na *unequal pay day*, houdt mevrouw Vanrobaeys er ook aan te vermelden dat het geboorteverlof vanaf 1 januari 2023 verder wordt opgetrokken tot 20 dagen. Uit de cijfers blijkt het succes, onze sociale zekerheid is in die zin ook levensloopbegeleider. Zelf pleit het lid voor een verdere uitbreiding van het geboorteverlof, in eerste instantie voor ouders van kinderen die te vroeg geboren zijn. Zij hebben vaak gespecialiseerde hulp nodig en het is belangrijk dat beide ouders tijd hebben in die cruciale, soms moeilijke, eerste levensdagen. Ook voor dit concreet probleem

premiers jours cruciaux, parfois difficiles, de la vie. La membre a également déposé une proposition de loi relative à ce problème concret, basée sur une étude de Sciensano.

Un filet de sécurité qui absorbe de nombreux chocs graves s'étire, et dans la note de politique générale, le ministre prend des mesures qui permettront à ce filet de sécurité de mieux répondre aux besoins de chacun. Seule une sécurité sociale forte et solide, dont les lacunes ont été comblées, offrira une perspective et une protection suffisantes à l'avenir.

B. Réponses du ministre

Le vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales, M. Frank Vandenbroucke, apporte les réponses suivantes aux questions et observations des membres de la commission.

Affaiblissement du financement durable de la sécurité sociale

Le total des ressources pour la gestion globale des travailleurs salariés en 2023 est de 95 milliards d'euros, dont 63,2 milliards de cotisations et 31,8 milliards (33,4 %) de ressources générales. En d'autres termes, il ne s'agit pas de la moitié, mais de 33,4 %.

Le total des ressources pour la gestion globale des indépendants en 2023 est de 9,6 milliards, dont 5,3 milliards de cotisations et 4,3 milliards (44,8 %) de ressources générales. Si distorsion il y a, elle se produit principalement dans le régime des indépendants.

Le montant du financement alternatif a été obtenu en appliquant la loi sur le financement de la SS adoptée en 2018, lorsque la N-VA était au gouvernement. Il s'agit d'une compensation parfaite du coût des réductions des cotisations fédérales. Le fait que nous exprimions en 2023 (comme lors des années précédentes) des montants fixes au lieu du % de TVA et de précompte mobilier s'explique notamment, d'une part, par l'avis unanime des partenaires sociaux et, d'autre part, par une note du SPF Finances indiquant que les recettes de ces deux sources seront encore également très volatiles en 2023.

Le montant de la dotation d'équilibre est en partie influencé par la forte baisse attendue de la croissance économique en raison de la situation internationale (et donc une moindre croissance de la masse salariale) et par la mesure de soutien à la compétitivité de 1 milliard.

heeft het lid, op basis van een studie van Sciensano, een wetsvoorstel ingediend.

Een vangnet dat veel zware schokken opvangt, rekt uit en in de beleidsverklaring zet de minister stappen vooruit waardoor dat vangnet meer aansluit bij éénieders noden. Alleen een sterke, solide sociale zekerheid, waarvan de losse eindjes opnieuw zijn hersteld, zal voldoende perspectief en bescherming bieden in de toekomst.

B. Antwoorden van de minister

De vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken, de heer Frank Vandenbroucke, antwoordt als volgt op de vragen en opmerkingen van de commissieleden.

Ondermijning van de duurzame financiering van de sociale zekerheid

Het totaal aan middelen voor het globaal beheer der werknemers in 2023 is 95 miljard euro, waarvan 63,2 miljard uit bijdragen en 31,8 miljard (33,4 %) uit algemene middelen. Het gaat met andere woorden niet om de helft, maar om 33,4 %.

Het totaal aan middelen voor het globaal beheer van de zelfstandigen in 2023 is 9,6 miljard, waarvan 5,3 miljard uit bijdragen en 4,3 miljard (44,8 %) uit algemene middelen. Als er al een scheeftrekking zou zijn, dan doet deze zich vooral voor in het stelsel van de zelfstandigen.

Het bedrag van de alternatieve financiering is verkregen door toepassing van de Wet op de Financiering SZ uit 2018 toen de N-VA in de regering zat. Het is een perfecte compensatie voor de kosten van de federale bijdragenverminderingen. Dat we in 2023 (zoals in de voorgaande jaren) uitdrukken in vaste bedragen in plaats van het % BTW en roerende voorheffing is, mede op basis van, enerzijds, het unaniem advies van de sociale partners en, anderzijds, een nota van de FOD Financiën die erop wijst dat ook in 2023 de opbrengsten van beide bronnen nog zeer volatiel zullen zijn.

Het bedrag van de evenwichtsdotatie is mede beïnvloed door de verwachte sterke daling van de economische groei door de internationale situatie (dus lagere groei loonmassa) én door de maatregel van 1 miljard competitiviteitsondersteuning. Zoals gezegd voelen

En outre, comme il a déjà été indiqué, nous ressentons de plus en plus l'impact du vieillissement de la population et donc de la croissance des dépenses de pensions en particulier.

Le ministre a toutefois écouté avec beaucoup d'intérêt les alternatives proposées par les membres de la commission.

La non-attribution (intégrale) de l'enveloppe bien-être correspondait à l'attente du ministre: il s'agit donc de réaliser une économie sur les allocations.

Par ailleurs, M. Anseeuw a affirmé que le travail devait devenir plus attrayant par rapport à l'inactivité. On a alors deux options – à moins que l'on augmente les salaires bruts, ce qui n'est pas vraiment possible. Ou bien on réduit encore les prélèvements sur les salaires... ce qui, selon le ministre, devrait alors entraîner une augmentation du financement alternatif. Ou bien on réduit encore le montant des prestations sociales. Le ministre y voit à nouveau la confirmation de son hypothèse de base.

La législation sur le financement n'a pas été modifiée. Mais la dotation d'équilibre a toutefois été rendue automatique.

Pouvoir d'achat

En réponse aux déclarations de M. Colenbunders, le ministre précise que notre pays a connu dix indexations successives, qui contribuent à préserver le pouvoir d'achat de la population. Le ministre établit une comparaison avec l'Allemagne, où les travailleurs d'IGG ont reçu une augmentation salariale de 8 % sur deux ans. En Belgique, on suit intégralement l'inflation.

Le fait pour une autorité de confirmer que l'on suivra intégralement l'inflation a également pour conséquence que l'on doit être conscient de l'impact que cela a pour certaines entreprises et que l'on doit être attentif aux moyens d'atténuer cet impact.

Rémunérations alternatives

Les gestionnaires de l'ONSS, dont font également partie les syndicats, n'ont toujours pas finalisé leurs conclusions sur l'étude relative aux rémunérations alternatives. Ils demandent donc au gouvernement de ne pas encore prendre de mesures pour l'instant.

Cela ne signifie pas que le ministre n'ait pas d'idées à ce sujet, mais il préfère que sa politique soit basée sur un avis des gestionnaires de l'ONSS.

we daarnaast steeds sterker de impact van de veroudering van de bevolking en dus de groei van vooral de pensioenuitgaven.

Maar de minister heeft met veel belangstelling geluisterd naar de alternatieven van de commissieleden.

Het niet (volledig) toekennen van de welvaartsenveloppe lag in de lijn van de verwachting van de minister: een besparing op de uitkeringen dus.

Daarnaast stelde de heer Anseeuw dat werken aantrekkelijker moet worden ten opzichte van niet werken. Dan heeft men – tenzij men de brutolonen zou verhogen, wat niet echt mogelijk is – twee opties. Of men verlaagt verder de heffingen op de lonen...wat volgens de minister dan moet resulteren in een toename van de alternatieve financiering. Of men verlaagt verder het bedrag van de uitkeringen. Waarmee de minister weer bevestiging ziet van zijn basis-veronderstelling.

De wetgeving betreffende de financiering werd niet aangepast. Maar de evenwichtsdotatie werd wel automatisch gemaakt.

Koopkracht

In antwoord op de verklaringen van de heer Colenbunders, stelt de minister dat ons land tien opéénvolgende indexeringen heeft gekend, die bijdragen tot de vrijwaring van de koopkracht van de mensen. De minister vergelijkt met Duitsland, waar de werknemers bij IGG 8 % loonsopslag kregen over twee jaar. In België wordt de inflatie volledig gevolgd.

Bevestigen als overheid dat men de inflatie volledig zal volgen, heeft ook voor gevolg dat men zich bewust moet zijn van de gevolgen hiervan voor sommige bedrijven en dat men oog moet hebben voor mogelijkheden om de impact ervan te dempen.

Alternatieve verloningen

De beheerders van de RSZ, waaronder ook de vakbonden, hebben nog steeds hun conclusies niet afgerond over de studie over de alternatieve verloning. Zij vragen de regering dan ook om voorlopig nog geen maatregelen te nemen.

Dit betekent niet dat de minister hieromtrent geen ideeën zou hebben, maar hij geeft er de voorkeur aan dat zijn beleid gesteund zou zijn op een advies van de beheerders van de RSZ.

Chèques consommation

À cet égard, le débat est toujours en cours au sein du gouvernement sur ce qui pourrait être proposé aux partenaires sociaux.

Revenu minimum mensuel garanti

M. Anseeuw considère également que l'augmentation du montant brut du revenu minimum mensuel garanti (qui n'avait plus été adapté depuis 2008) est destructrice d'emplois. Seul le Luxembourg appliquerait un salaire minimum brut plus élevé. Le membre estime toutefois qu'il conviendrait d'augmenter le salaire minimum net en réduisant les prélèvements sur celui-ci. Cela signifie qu'il conviendrait à nouveau d'augmenter le financement alternatif de la sécurité sociale.

Le membre ignore ainsi également la directive européenne relative aux salaires minimums adéquats. La directive cite 60 % d'un salaire médian à titre indicatif. En outre, la directive stipule que les États membres peuvent convenir d'un cadre pour fixer des moments précis où le salaire minimum est revu en fonction d'une série de critères (à déterminer par les partenaires sociaux). La récente augmentation visait à aligner le montant sur le salaire minimum en Allemagne. Depuis le 1^{er} janvier 2021, le salaire minimum a augmenté de 26 % en Allemagne. En Belgique, il a seulement augmenté de 15 %. Si l'on inclut les augmentations prévues de deux fois 35,7, l'augmentation reste inférieure à ce qu'elle est en l'Allemagne (20,4 %).

Le ministre ajoute par ailleurs qu'il existe une multitude de publications illustrant que l'introduction du salaire minimum en Allemagne n'a pas entraîné une diminution des possibilités d'emploi.

Indemnité de maternité

M. Anseeuw a en outre demandé si l'ajustement du montant de l'indemnité de maternité suite à la décision de suspendre la dégressivité des allocations de chômage pendant le congé de maternité aura pour conséquence que les personnes inactives auront une indemnité de maternité d'un montant plus élevé que les personnes actives.

Le ministre répond que ce n'est certainement pas le cas. L'indemnité de maternité se compose d'une indemnité de base égale à 60 % du salaire perdu (règle de base) et d'une indemnité supplémentaire égale à 19,5 % de la rémunération perdue pendant les 30 premiers jours du congé de maternité et à 15 % de la rémunération perdue à partir du 31^e jour du congé de maternité. Toutefois, pour cette allocation de base, les demandeurs d'emploi sont

Consumptiecheques

Hierover is het debat nog gaande in de regering over wat zou kunnen worden voorgesteld aan de sociale partners.

Gewaarborgd minimum maandinkomen

Ook de verhoging van het brutobedrag van het gewaarborgd minimum maandinkomen (dat niet meer was aangepast sinds 2008) vindt de heer Anseeuw tewerkstellingsvernietigend. Alleen Luxemburg zou een hoger brutominimumloon hebben. Wel vindt het lid dat het nettominimumloon omhoog moet door minder heffingen erop. Dit betekent opnieuw een verhoging van de alternatieve financiering van de sociale zekerheid.

Hiermee gaat het lid bovendien voorbij aan de Europese richtlijn rond adequate minimumlonen. De richtlijn geeft 60 % van een mediaanloon als indicatie. Bovendien stelt de richtlijn dat lidstaten een kader kunnen afspreken om te komen tot vastgelegde tijdstippen waarop het minimumloon wordt herzien met een set aan criteria (te bepalen door de sociale partners). De recente verhoging had tot doel het bedrag in lijn te brengen met het minimumloon in Duitsland. Sinds 1 januari 2021 steeg het minimumloon in Duitsland met 26 %. In België slechts met 15 %. Indien de voorziene stijgingen met tweemaal 35,7 worden meegenomen, situeert de stijging nog steeds onder die van Duitsland (20,4 %).

Voorts voegt de minister toe dat er een veelheid aan publicaties bestaat die illustreren dat de invoering van de Duitse minimumlonen niet heeft geleid tot een daling van de tewerkstellingskansen.

Moederschapsuitkering

Verder vroeg de heer Anseeuw of de aanpassing van het bedrag van de moederschapsuitkering ingevolge de beslissing om het degressief verloop van de werkloosheidsuitkeringen tijdens de moederschapsrust op te schorten, ertoe zal leiden dat inactieven een hoger bedrag aan moederschapsuitkering zouden hebben dan actieven.

De minister antwoordt dat dit zeker niet het geval is. Een moederschapsuitkering bestaat uit een basisuitkering die gelijk is aan 60 % van het gederfde loon (basisregel) en een aanvullende uitkering die gelijk is aan 19,5 % van het gederfde loon gedurende de eerste dertig dagen van de moederschapsrust en 15 % van het gederfde loon vanaf de 31^e dag van de moederschapsrust. Voor die basisuitkering is er echter, voor werklozen, gedurende

soumis pendant les six premiers mois à une mesure d'alignement qui stipule que le montant de cette allocation de base est égal à celui de l'allocation de chômage à laquelle la personne aurait eu droit si elle n'avait pas été en période de repos de maternité. En l'absence de modification, la dégressivité continuerait à jouer un rôle dans le cadre de l'octroi de l'allocation de base puisque cette allocation de base est égale à l'allocation de chômage à laquelle l'intéressée aurait pu avoir droit si elle n'avait pas été en période de congé de maternité (une allocation de chômage qui se réduit donc, le cas échéant, compte tenu des règles relatives à la dégressivité des allocations de chômage). Le simple fait de prolonger la phase ou la phase intermédiaire de la première ou de la deuxième période d'indemnisation dans l'arrêté royal chômage ne suffit donc pas à neutraliser l'effet de la dégressivité sur le montant de l'allocation de base. D'où l'ajustement qui sera réglé dans la loi-programme (DOC 55 3015/001).

La protection sociale dans les nouvelles formes de cohabitation: étude du SPF Sécurité sociale

La première phase de l'étude a été finalisée par le SPF Sécurité sociale. Il s'agissait d'esquisser le cadre général de la problématique. La notion de cohabitants a été examinée sous différents angles (juridique, sociologique) et une analyse juridique générale du traitement des cohabitants en matière de sécurité sociale et d'aide sociale a également été réalisée. Entre-temps, le SPF Sécurité sociale a lancé la deuxième phase, dans laquelle il recense, en collaboration avec les IPSS et le SPP Intégration sociale, les problèmes qui se posent sur le terrain au sujet des nouvelles formes de cohabitation. L'objectif est de livrer les résultats de ces travaux d'ici février de l'année prochaine. Sur la base des conclusions, le ministre examinera alors les initiatives envisageables.

Fraude sociale

Plusieurs membres ont demandé des éclaircissements sur les chiffres relatifs aux recettes réalisées par les inspecteurs sociaux supplémentaires, tels que mentionnés dans le budget 2022 (110 millions d'euros en 2022 et 140 millions d'euros en 2023) et dans le budget 2023 (17,4 millions d'euros).

En effet, lors de la confection du budget 2022, il a été décidé de réaliser la recette de 110 millions d'euros en 2022 (et 140 millions d'euros en 2023) relative à "l'efficacité de la sécurité sociale (budget des missions)" en

de eerste 6 maanden een aligneringsmaatregel van toepassing die bepaalt dat het bedrag van deze basisuitkering gelijk is aan dat van de werkloosheidsuitkering waarop de betrokkene aanspraak had kunnen maken als zij niet in een periode van moederschapsrust was geweest. Zonder wijziging zou de degressiviteit een rol blijven spelen in het kader van de toekenning van de basisuitkering vermits die basisuitkering gelijk is aan de werkloosheidsuitkering waarop de betrokkene aanspraak zou hebben kunnen maken als zij zich niet bevond in een tijdvak van moederschapsrust (een werkloosheidsuitkering die in voorkomend geval dus verlaagt, rekening houdend met de regels inzake de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen). Het louter verlengen van de fase of de deelfase van de eerste of tweede vergoedingsperiode in het werkloosheidsbesluit, volstaat dus niet om het effect van de degressiviteit op het bedrag van de basisuitkering te neutraliseren. Vandaar de aanpassing die zal worden geregeld in de Programmawet (DOC 55 3015/001).

Sociale bescherming bij nieuwe samenlevingsvormen: studie van de FOD Sociale Zekerheid

De eerste fase van de studie werd door de FOD Sociale Zekerheid afgerond. Daarbij werd een algemene situering van de problematiek geschetst. Het begrip samenwonende is onderzocht vanuit verschillende perspectieven (juridisch, sociologisch) en er werd ook een algemene juridische analyse gemaakt van de behandeling van de samenwonende in de sociale zekerheid en de sociale bijstand. Ondertussen heeft de FOD Sociale Zekerheid de tweede fase opgestart. Daarbij brengt zij samen met de OISZ en de POD Maatschappelijke Integratie de problemen in beeld die zich op het terrein stellen inzake nieuwe samenlevingsvormen. Het is de bedoeling het resultaat van deze werkzaamheden op te leveren tegen februari van volgend jaar. Op basis van de conclusies zal dan onderzocht worden welke initiatieven kunnen genomen worden.

Sociale fraude

Verscheidene leden vroegen verduidelijking over de cijfers van de opbrengsten van de controles van de bijkomende sociaal inspecteurs, zoals vermeld in de Begroting 2022 (110 in 2022 en 140 miljoen euro in 2023) en in de Begroting 2023 (17,4 miljoen euro).

Tijdens de begrotingsopmaak 2022 werd inderdaad beslist om de opbrengst van 110 miljoen euro in 2022 (en 140 miljoen euro in 2023) met betrekking tot 'de doeltreffendheid van de sociale zekerheid

recrutant 50 inspecteurs, 45 pour le régime des salariés et cinq pour le régime des indépendants.

Il a également été décidé d'affecter prioritairement ces inspecteurs à des contrôles supplémentaires sur l'utilisation abusive des mesures d'aide COVID-19, tant chez les travailleurs que chez les employeurs et les indépendants.

Les 50 inspecteurs n'ayant pas pris leurs fonctions au 1^{er} janvier 2022, l'objectif budgétaire 2022 est en fait atteint par les inspecteurs déjà présents dans les différentes administrations.

Les recettes budgétaires prévues, d'un montant de 110 millions d'euros, seront réalisées par des contrôles relatifs au recours abusif aux aides COVID-19 et aux autres fraudes sociales.

Outre l'effet direct de récupération des aides accordées abusivement, les contrôles relatifs aux aides COVID-19 ont également des effets secondaires positifs qui contribuent à la réalisation de l'objectif.

Par exemple, les enquêtes sur le recours abusif aux aides COVID-19 menées par des services tels que l'ONEm auront un effet bénéfique sur les déclarations DmfA déposées précédemment. Par conséquent, le produit des contrôles COVID-19 de l'ONSS sera plus élevé que le recouvrement direct par l'ONSS lui-même des aides COVID-19 abusives. En effet, les modifications nécessaires des déclarations existantes généreront davantage de contributions/recettes.

En outre, d'autres phénomènes de fraude sont également identifiés lors de ces contrôles COVID-19, de sorte que ces contrôles généreront en même temps des recettes non liées aux aides COVID-19.

Afin d'atteindre l'objectif budgétaire de 140 millions d'euros d'ici 2023, le gouvernement doit toutefois, selon le Comité de monitoring, prendre des mesures supplémentaires pour un montant de 30 millions d'euros.

À cette fin, le ministre tient en premier lieu compte du produit brut récurrent de ces 50 inspecteurs, à savoir 17,4 millions d'euros. En effet, ces inspecteurs seront opérationnels à partir du 1^{er} janvier 2023. C'est pourquoi ce montant est mentionné dans les notifications budgétaires.

Des mesures supplémentaires ont également été adoptées pour renforcer la lutte contre la fraude sociale, le dumping social et la traite des êtres humains. Ces

(opdrachtenbegroting)' te realiseren door het aanwerven van 50 inspecteurs, 45 voor het werknemersstelsel en 5 voor het stelsel zelfstandigen.

Er werd ook beslist om deze inspecteurs primair in te zetten voor het uitvoeren van extra controles op het oneigenlijk gebruik van de COVID-19-steunmaatregelen, zowel bij werknemers en werkgevers als bij zelfstandigen.

Aangezien de 50 inspecteurs niet op 1 januari 2022 in dienst zijn getreden, wordt de begrotingsdoelstelling voor 2022 in feite gerealiseerd door de reeds aanwezige inspecteurs bij de verschillende administraties.

De vooropgestelde budgettaire opbrengst van 110 miljoen euro zal worden gehaald door controles op oneigenlijke COVID-19-steun en andere sociale fraude.

De controles op COVID-19-steun hebben, naast een direct effect, namelijk de terugvordering van de onterecht toegekende steun, ook positieve neveneffecten die bijdragen aan het behalen van de doelstelling.

De onderzoeken naar oneigenlijke COVID-19-steun, uitgevoerd door diensten zoals de RVA, zullen bijvoorbeeld een gunstig effect hebben op de eerder ingediende DmfA-aangiften. Dit heeft tot gevolg dat de opbrengst van de COVID-19-controles bij de RSZ hoger zal zijn dan de directe terugvordering door de RSZ zelf van oneigenlijke COVID-19-steun. De noodzakelijke wijzigingen in de bestaande aangiften zullen namelijk meer bijdragen/inkomsten opleveren.

Bovendien worden tijdens deze COVID-19-controles ook andere fraudeverschijnselen vastgesteld zodat deze controles tegelijkertijd ook niet-COVID-19-gerelateerde inkomsten zullen genereren.

Om de begrotingsdoelstelling van 140 miljoen euro in 2023 te halen, moet de regering volgens het Monitoring-comité echter nog voor 30 miljoen aan bijkomende maatregelen nemen.

Hiervoor werd in de eerste plaats rekening gehouden met de recurrente bruto-opbrengst van deze 50 inspecteurs, namelijk 17,4 miljoen euro. Deze inspecteurs zullen immers vanaf 1 januari 2023 operationeel zijn. Vandaar dat dit bedrag vermeld staat in de begrotingsnotificaties.

Daarnaast werden nog bijkomende maatregelen aangenomen om de strijd tegen sociale fraude, sociale dumping en mensenhandel te versterken. Deze

mesures ont été expliquées précédemment par le ministre lors de son exposé introductif.

Pour 2023, ces recettes supplémentaires sont estimées à 34,5 millions d'euros, pour arriver à un objectif total pour 2023 de 144 millions d'euros.

Aux différentes questions relatives à l'état d'avancement du recrutement des inspecteurs sociaux prévu dans le budget 2022, le calendrier du recrutement décidé dans le budget 2023, et la date à laquelle ces inspecteurs seront opérationnels, le ministre répond ce qui suit.

En ce qui concerne le calendrier et la procédure de ces 23 recrutements à l'ONSS, l'ONSS a décidé de recruter avec les crédits alloués 8 inspecteurs de niveau A et 15 inspecteurs de niveau B.

Pour ces recrutements, l'ONSS ne pouvait pas puiser dans une réserve existante. Le Selor a donc entamé une nouvelle procédure de sélection, qui prend évidemment un certain temps. Comme ni le Selor ni l'ONSS ne disposaient des moyens suffisants pour organiser les deux sélections de front, la procédure pour les 15 inspecteurs de niveau B a été lancée en premier. Comme mentionné, l'ONSS a reçu un budget de 3.080.000 euros pour le recrutement de 44 inspecteurs lors de la confection du budget 2023-2024. 28 recrutements permettront de compenser entièrement le nombre prévu de départs à la retraite. En outre, 16 nouveaux recrutements seront effectués pour les services de lutte contre la traite des êtres humains et le dumping social (les cellules ECOSOC et Occupation transfrontalière).

En réponse à la question de Mme Vanrobaeys, qui demandait si le ministre avait pris langue avec les secteurs à risque pour accroître le respect de la législation par le biais de régimes de responsabilité, le ministre répond que des contacts ont été pris et que des dates ont été convenues avec chaque secteur. La discussion avec le secteur de la construction a été très constructive. De nombreuses entreprises ressentent les conséquences désastreuses de la concurrence déloyale. Il existe donc une adhésion en faveur de mesures fortes, qui auront clairement aussi un effet de responsabilisation.

Monitoring et rapportage des résultats de la lutte contre la fraude sociale

Des questions ont également été posées sur le monitoring et le rapportage des résultats de la lutte contre la fraude sociale. Dans ce cadre, le SIRS utilise encore la méthodologie développée au cours de la législature précédente par le secrétaire d'État à la Lutte contre la

maatregelen werden eerder toegelicht door de minister tijdens zijn inleidende uiteenzetting.

Voor 2023 wordt deze bijkomende opbrengst geraamd op 34,5 miljoen euro, om zo uit te komen op een totale doelstelling voor 2023 van 144 miljoen euro.

Op de verscheidene vragen naar de stand van zaken van de aanwervingen van de sociaal inspecteurs die voorzien waren in de Begroting 2022, de kalender voor de aanwervingen beslist in de Begroting 2023, en wanneer deze inspecteurs operationeel zullen zijn, antwoordt de minister als volgt.

Wat de timing en procedure van deze 23 aanwervingen bij de RSZ betreft, heeft de RSZ beslist om met de toegekende kredieten 8 A- en 15 B-inspecteurs aan te werven.

Voor deze aanwervingen kon de RSZ niet putten uit een bestaande wervingsreserve. Selor is dus een nieuwe selectieprocedure opgestart en dat neemt uiteraard de nodige tijd in beslag. Omdat noch bij Selor, noch bij de RSZ er voldoende middelen beschikbaar waren om de twee selecties gelijktijdig te organiseren, is men eerst de procedure voor de vijftien inspecteurs B opgestart. Zoals gezegd, heeft de RSZ tijdens de begrotingsopmaak 2023-2024 een budget van 3.080.000 euro gekregen voor de aanwerving van 44 inspecteurs. 28 aanwervingen zullen dienen om het verwachte aantal pensioneringen volledig te compenseren. Daarnaast zullen er 16 nieuwe aanwervingen gebeuren voor de diensten die strijden tegen mensenhandel en sociale dumping (de cellen ECOSOC en Grensoverschrijdende tewerkstelling).

Op de vraag van mevrouw Vanrobaeys of er reeds contacten zijn genomen met de risicosectoren om een betere handhaving te verkrijgen door regelingen in de sfeer van de aansprakelijkheid, antwoordt de minister dat er reeds met elke sector contacten werden gelegd en data afgesproken. Het gesprek met de bouwsector is zeer constructief verlopen. Vele ondernemingen voelen de nefaste gevolgen van deloyale concurrentie. Er is dan ook een draagvlak om krachtige daden te stellen, die duidelijk ook responsabiliserend zullen werken.

Monitoring en rapportering van de resultaten van de bestrijding van sociale fraude

Er werden ook vragen gesteld over de monitoring en rapportering van de resultaten van de bestrijding van sociale fraude. Hiervoor maakt de SIOD nog steeds gebruik van de methodologie die tijdens de vorige regeerperiode door de Staatssecretaris voor Bestrijding

fraude sociale, en collaboration avec les consultants de Deloitte.

Chaque trimestre, le SIRS fait rapport sur les régularisations effectuées par les services d'inspection. En 2021, le montant cumulé des régularisations était de 342,25 millions d'euros. Pour 2022, nous arrivons à 204,02 millions après 3 trimestres.

À titre informatif, les membres trouveront ci-dessous les résultats depuis 2010:

van de sociale fraude werd ontwikkeld, in samenwerking met de consultants van Deloitte.

Elk kwartaal rapporteert de SIOD de regularisaties die de inspectiediensten hebben uitgevoerd. In 2021 ging het om 342,25 miljoen aan regularisaties. Voor 2022 komen we na 3 kwartalen uit op 204,02 miljoen euro.

Ter info vinden de leden hieronder de resultaten sinds 2010:

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022 SEM1
78,45	111,77	120,15	148,48	138,74	180,96	193,79	230	272,01	310,75	254,09	342,25	140

Il s'agit de montants régularisés (droits constatés) et non de montants effectivement perçus.

Afin d'améliorer le rapportage sur les montants effectivement perçus à la suite d'inspections de fraude sociale, le projet des "9 chantiers" a été lancé sous la législature précédente. L'un des objectifs est de permettre la traçabilité des recettes des contrôles des différents services d'inspection sociale, dossier par dossier. Ce projet est toujours en cours et, selon le planning actuel, il devrait être terminé en 2024. Il permettra de quantifier les recettes effectives perçues.

Même après l'achèvement de ce projet, nous n'aurons toujours pas de visibilité totale sur les résultats de la lutte contre la fraude sociale. L'effet dissuasif et préventif des contrôles et la mise en conformité spontanée aux nouvelles mesures politiques ne peuvent en effet pas être quantifiés. En outre, il ne faut pas oublier que le bon respect de la législation par une entreprise frauduleuse après avoir été prise en défaut est un autre effet de la lutte contre la fraude.

Les cotisations versées spontanément et correctement "disparaissent", pour ainsi dire, dans la masse salariale déclarée à l'ONSS. Par conséquent, il est impossible de savoir exactement quelle proportion des déclarations est due, par exemple, à un renforcement des contrôles dans le secteur ou à une mesure spécifique du gouvernement.

Retour au travail

Le ministre ne reviendra pas maintenant sur les observations et les questions des membres qui reprenaient des thèmes déjà longuement discutés en commission lors de l'examen des projets de loi sur la responsabilisation

Het gaat om geregulariseerde bedragen (vastgestelde rechten) en niet om effectief geïnde bedragen.

Om de rapportering over effectief geïnde bedragen ingevolgde controles op sociale fraude te verbeteren, werd tijdens de vorige regeerperiode het zogenaamde project 9 werven opgestart. Een van de doelstellingen is om de traceerbaarheid van de opbrengsten van de controles van de verschillende sociale inspectiediensten op dossierniveau mogelijk te maken. Dit project loopt nog steeds en zou volgens de actuele planning in 2024 worden afgerond. Het project zal toelaten om de effectieve geïnde opbrengsten te kwantificeren.

Zelfs na het afronden van dit project, zullen we nog steeds geen volledig zicht hebben op de resultaten van de strijd tegen sociale fraude. Immers, het ontradend en preventieve effect van controles én de spontane compliance aan nieuwe beleidsmaatregelen, laat zich niet kwantificeren. Verder mag men niet vergeten dat een correcte naleving van de wetgeving nadat een onderneming werd betrapt op fraude, ook een effect is van fraudebestrijding.

Spontaan en correct betaalde bijdragen "verdwijnen" als het ware in de bij de RSZ aangegeven loonmassa. Bijgevolg kan men niet exact weten welk deel van de aangiften bijvoorbeeld het gevolg is van zwaardere controles in de sector of een specifieke regeringsmaatregel.

Terug naar werk

Op de opmerkingen en vragen van de leden die een herhaling waren van thema's die eerder uitgebreid werden besproken in de commissie tijdens de behandeling van de wetsontwerpen inzake de responsabilisering van

des entreprises et des travailleurs dans le cadre de la politique ReAT.

M. Van der Donckt a mis en garde contre un risque de blocage découlant des présentations spontanées au VDAB, par exemple. Or, il n'y a pas de blocage. L'INAMI, les OA (organismes assureurs) et le VDAB sont activement occupés à élaborer un processus accéléré pour les personnes en situation d'invalidité qui se présentent spontanément auprès du service de l'emploi et montrent ainsi qu'elles sont motivées pour reprendre le travail. Les services de l'emploi et les OA utiliseront un nouveau système pour se transmettre les documents de manière sécurisée, et il faudra un certain temps pour mettre tout ce processus au point. Cela nécessite par exemple aussi une délibération du comité de sécurité de l'information. Ce processus accéléré est appelé routage "C". La différence majeure avec les routages A (système) et B (l'assuré introduit sa demande auprès du coordinateur ReAT) est que la demande est initiée auprès du service de l'emploi et non du médecin-conseil ou du coordinateur ReAT de la mutualité. La procédure est la suivante:

- une personne en situation d'invalidité reconnue incapable de travailler se présente au service de l'emploi avec une demande de retour au travail;

- le service de l'emploi transmet ensuite de manière sécurisée un formulaire de notification à l'INAMI et à l'OA compétent;

- la personne de contact de l'OA complète le formulaire de notification avec les coordonnées du coordinateur ReAT qui assurera le suivi du trajet et le renvoie au service de l'emploi avec un accord pour le routage C;

- le trajet peut commencer dès que le service de l'emploi a reçu l'accord.

Tout cela est fait dans un délai de 10 jours ouvrables. Le trajet peut donc commencer sans que le questionnaire ait été rempli (car il s'agit d'une personne en situation d'invalidité, pour laquelle l'OA dispose d'informations suffisantes) et il ne doit pas non plus y avoir de contact préalable avec le coordinateur ReAT ou le médecin-conseil.

M. Van der Donckt a en outre déclaré que les chiffres visés en ce qui concerne les malades de longue durée qui entrent en ligne de compte pour un trajet de réintégration (par exemple, sur les 5.000 pour le VDAB dans l'accord-cadre, il n'y en aurait que 3.000) seraient dus à l'insuffisance de l'accompagnement à l'insertion professionnelle par les mutualités (médecins-conseils).

ondernemingen en werknemers in het kader van het TNW-beleid, zal de minister nu niet terugkomen.

De heer Van der Donckt wees op een mogelijke blokkering die er zou zijn van spontane aanmeldingen bij bijvoorbeeld de VDAB. Er is echter geen sprake van een blokkering. Het RIZIV, de VI's (verzekeringsinstellingen) en de VDAB zijn volop bezig met het uitwerken van een versneld proces voor personen op invaliditeit die zich spontaan aanmelden bij de bemiddelingsdienst en op die manier tonen dat ze gemotiveerd zijn om aan de slag te gaan. De bemiddelingsdiensten en de VI's gaan daarbij gebruik maken van een nieuw systeem om documenten op een data-veilige manier aan elkaar door te sturen en het heeft even tijd nodig om dat allemaal op punt te zetten. Daarvoor is bijvoorbeeld ook een beraadslaging nodig van het informatieveiligheidscomité. Dit versneld proces heet de routing "C". Het grote verschil met de routings A (systeem) en B (verzekerde stelt vraag aan de TNW-coördinator) is dat de vraag geïnitieerd wordt bij de bemiddelingsdienst en niet bij de adviserend arts of de TNW-coördinator bij de mutualiteit. De procedure is als volgt:

- een arbeidsongeschikt erkende persoon in invaliditeit meldt zich aan bij de bemiddelingsdienst met een vraag om begeleid te worden naar werk;

- via de bemiddelaar wordt dan een aanmeldingsformulier op een data-veilige manier bezorgd aan het RIZIV en de bevoegde VI;

- de contactpersoon van het VI vult het aanmeldingsformulier aan met de gegevens van de TNW-coördinator die het traject zal opvolgen en bezorgt het met een akkoord voor de C-routing terug aan de bemiddelingsdienst;

- het traject kan starten van zodra de bemiddelaar het akkoord heeft ontvangen.

Dit alles gebeurt binnen de 10 werkdagen. Het traject kan dus opstarten zonder dat de vragenlijst ingevuld werd (omdat het een persoon op invaliditeit is, waarvoor het VI over voldoende informatie beschikt) en er moet ook geen voorafgaand contact met de TNW-coördinator of de adviserend arts zijn.

Verder verklaarde de heer Van der Donckt dat de beoogde aantallen (bijvoorbeeld de 5.000 voor VDAB uit het Raamakkoord zouden er slechts 3.000 zijn) het gevolg zou zijn van onvoldoende toeleiding vanwege de mutualiteiten (ADVA's= adviserende artsen).

Tout d'abord, le ministre fait remarquer que la personne n'est orientée vers le VDAB que si le médecin-conseil ou le coordinateur ReAT estime qu'il y a un besoin d'accompagnement intensif, comme le VDAB ou les partenaires du VDAB peuvent le proposer, ainsi que de formations agréées par le VDAB. Mais s'il s'avère que les personnes en incapacité de travail reconnues peuvent reprendre le travail par leurs propres moyens, par exemple par une reprise partielle du travail chez leur propre employeur, ou parce qu'elles postulent à un emploi par leurs propres moyens, elles ne sont alors pas orientées vers les services de l'emploi. Cela prolongerait inutilement le trajet. Et ce n'est pas seulement l'attitude adoptée par le médecin-conseil ou le coordinateur ReAT en matière de renvoi qui joue un rôle à cet égard, mais aussi, par exemple, le contexte du marché du travail. En période de pénurie sur le marché du travail, les personnes en incapacité de travail reconnues retrouvent aussi un peu plus facilement du travail. Mais un mécanisme de responsabilisation financière des OA est également prévu. Ils ont donc financièrement intérêt à réorienter des personnes. Cela se traduit par des paramètres qui déterminent quelle part de leurs coûts administratifs variables ils obtiennent. Ainsi, il est stipulé que les assurés ayant signé une déclaration positive d'engagement doivent être renvoyés vers un service régional de l'emploi par le coordinateur ReAT dans un délai de 3 mois maximum. En outre, dans le même cadre, un bénéficiaire qui a été orienté vers le coordinateur ReAT par le médecin-conseil doit avoir eu un premier moment de contact avec le coordinateur ReAT avant la fin du septième mois d'incapacité de travail. À partir de 2024, ces domaines seront renforcés par des indicateurs encore plus axés sur les résultats, par exemple le nombre de réévaluations des personnes en incapacité de travail de longue durée et les possibilités de réintégration.

En d'autres termes, les mutualités ont une motivation financière pour y œuvrer.

Les protocoles conclus avec les Régions sur l'accompagnement vers l'emploi des personnes sortant d'une maladie de longue durée ont été rédigés comme une obligation de moyens ("tendre vers"). Mais un financement uniforme entre les Régions est désormais fourni par trajet, par le biais d'une enveloppe fermée, et en fonction d'un objectif convenu conjointement. Si cet objectif n'est pas atteint, il n'y aura pas de financement.

Le ministre indique qu'il n'est pas facile de répondre à la question de Mme De Jonge visant à savoir ce qu'apporteraient exactement les coordinateurs ReAT, étant donné qu'un ensemble de mesures est proposé. 20 coordinateurs ReAT sont spécifiquement chargés d'accompagner les personnes en invalidité vers l'emploi.

In de eerste plaats merkt de minister op dat doorverwijzing naar de VDAB pas gebeuren indien de adviserend arts of de TNW-coördinator inschat dat er nood is aan intensieve begeleiding, zoals de VDAB of de partners van de VDAB die kunnen aanbieden en ook voor VDAB-erkende opleidingen. Maar als blijkt dat arbeidsongeschikt erkende personen op eigen kracht terug aan de slag kunnen gaan, bijvoorbeeld via gedeeltelijke werkhervatting bij hun eigen werkgever, of omdat ze op eigen kracht solliciteren, dan worden zij niet doorverwezen naar de bemiddelingsdiensten. Dat zou het traject nodeloos verlengen. En daarbij spelen niet alleen het doorverwijsgedrag van de adviserend arts of de TNW-coördinator een rol, maar bijvoorbeeld ook de arbeidsmarktcontext. In tijden van krapte op de arbeidsmarkt vinden ook arbeidsongeschikt erkende personen iets gemakkelijker terug de weg naar werk. Maar er wordt ook voorzien in een mechanisme van financiële responsabilisering van de VI's. Dus ze hebben er financieel baat bij om mensen door te verwijzen. Dat is vastgelegd in parameters die bepalen welk deel van hun variabele administratiekosten ze krijgen. Zo is vastgelegd dat verzekerden die een positieve engagementsverklaring hebben ondertekend, uiterlijk binnen de 3 maanden door de TNW-coördinator moeten toegewezen zijn aan een regionale bemiddelingsdienst. Verder moet in datzelfde kader een gerechtigde die door de adviserend arts werd doorverwezen naar de TNW-coördinator, een eerste contactmoment hebben gehad met de TNW-coördinator voor het einde van de zevende maand arbeidsongeschiktheid. Vanaf 2024 zullen die domeinen worden versterkt met nog meer resultaatgerichte indicatoren, bijvoorbeeld het aantal herevaluaties van langdurig ongeschikten, mogelijkheden van her-inschakeling.

Er is met andere woorden een financiële motivatie in hoofde van de mutualiteiten om hiervan werk te maken.

De protocollen die met de gewesten werden gesloten over de bemiddeling van mensen naar werk die uit langdurige ziekte komen, zijn opgesteld als een middelenverbintenis ("streven naar"). Maar er is voortaan een uniforme financiering over de gewesten heen per trajet, via een gesloten enveloppe, en overeenkomstig een samen afgesproken doelstelling. Als men deze doelstelling niet haalt, zal er geen financiering zijn.

De vraag van mevrouw De Jonge wat de TNW-coördinatoren precies zouden opleveren, antwoordt de minister dat, aangezien er een geheel van maatregelen wordt voorgesteld, dit niet eenvoudig te beantwoorden is. Er zijn 20 TNW-coördinatoren voorzien die specifiek worden ingezet om de invaliden terug naar het werk te

Une attention plus spécifique sera également demandée de la part des OA. On souhaite aussi davantage de réévaluations des personnes en invalidité.

Commentaire de la Cour des comptes sur la politique en matière de trajets de réintégration

M. Colenbunders a fait référence aux critiques de la Cour des comptes. Le ministre est heureux que M. Colenbunders trouve que ces critiques sont bonnes. En effet, ce sont justement ces critiques qui sous-tendent les réformes du système proposées par le gouvernement. En d'autres termes, les nouveaux trajets de réintégration tiennent compte des observations de la Cour des comptes.

Ensuite, le ministre souligne que rien n'empêche de commencer plus tôt un trajet de réintégration, bien au contraire. Dorénavant, il sera plus facile d'exécuter le trajet INAMI pendant la période où une personne est sous contrat de travail, et le contrat ne peut être résilié quand un trajet est en cours.

Prime de participation au marché du travail (PPMT)

Concernant la PPMT, M. Van der Donckt avait – outre une série de questions sur la prévention de l'utilisation abusive – une question d'opportunité. Il s'agissait de savoir s'il était opportun d'orienter les personnes vers un régime de travail réduit. Cette question a surpris le ministre, parce qu'il avait compris que la N-VA souhaitait s'éloigner de l'approche binaire “travailler ou ne pas travailler” et préconisait l'évolution d'un certificat de maladie vers un “certificat d'aptitude au travail” qui indiquerait les possibilités de travail restantes d'une personne. Par le biais du régime PPMT, le gouvernement tente justement d'éviter un arrêt total du travail en autorisant un régime de travail partiel dans le cadre du même emploi. C'est là que réside également la différence avec la reprise progressive du travail: là, on essaie de faire reprendre un travail adapté à temps partiel à des personnes qui ont déjà complètement arrêté le travail. Ici, le gouvernement essaie justement d'éviter un arrêt complet, qui constitue parfois un “handicap” en soi pour la réintégration. Il existe en tout cas une littérature sur l'impact bénéfique de ces régimes dans les pays scandinaves, où ce type de régimes existent et ont été largement étudiés quant à leurs mérites. À titre d'exemple, le ministre renvoie à la publication *Systematic Mapping Review: Effects of partial sick leave versus full-time sick leave on sickness absence and work participation* de l'Institut norvégien pour la santé publique.

Le ministre demande donc de donner une chance à ce système.

begeleiden. Er zal ook meer specifieke aandacht gevraagd worden vanwege de VI's. Ook wenst men meer herevaluaties van invaliden.

Commentaar van het Rekenhof op het beleid inzake de re-integratietrajecten

De heer Colenbunders verwees naar de kritieken van het Rekenhof. De minister verheugt zich erover dat de heer Colenbunders die kritieken goed vindt. Immers, het zijn juist die kritieken die aan de basis liggen van de door de regering voorgestelde hervormingen van het systeem. De nieuwe re-integratietrajecten houden met andere woorden rekening met de opmerkingen van het Rekenhof.

Voorts wijst de minister erop dat niets een vroegere opstart van een re-integratietraject beleid belet, wel integendeel. Het RIZIV-traject zal voortaan gemakkelijker kunnen verlopen tijdens de periode dat iemand onder arbeidscontract is en de verbreking kan niet gebeuren wanneer er een traject lopende is.

Arbeidsparticipatietoelage (APT)

Over de APT had de heer Van der Donckt – naast een reeks vragen inzake het voorkomen van oneigenlijk gebruik – een opportuniteitsvraag. Die kwam erop neer of het wel opportuun is om mensen te leiden naar een verminderde tewerkstelling. Deze vraag verrast de minister want hij begreep dat de N-VA af wil van het binaire “werken of niet werken” en pleit voor de evolutie van een ziekte-attest naar een “geschiktheidsattest” dat de resterende arbeidsmogelijkheden zou aangeven van een persoon. Via de APT-regeling probeert de regering net een volledige uitval te voorkomen door een gedeeltelijk arbeidsregime binnen dezelfde job mogelijk te maken en dus volledige uitval te voorkomen. Daarin zit ook het verschil met de progressieve werkhervatting: daar probeert men mensen die al volledig uitgevallen zijn, terug aangepast deeltijds aan de slag te krijgen. Hier probeert de regering net een volledige uitval – wat soms toch al een “handicap” op zich vormt bij re-integratie – te voorkomen. Alleszins is er literatuur over de gunstige impact van dergelijke regelingen in de Scandinavische landen, waar dergelijke regelingen bestaan en ruim werden onderzocht op hun merites. Bij wijze van voorbeeld verwijst de minister naar de publicatie *Systematic Mapping Review: Effects of partial sick leave versus fulltime sick leave on sickness absence and work participation* van het Norwegian Institute for Public Health.

De minister roept dan ook op om dit systeem een kans te geven.

Le ministre répond ensuite aux questions spécifiques suivantes comme suit:

— Il a été demandé quelle part de la rémunération perdue en raison de la réduction du temps de travail est compensée. La formule proposée est que le montant de la PPMT (payé par l'INAMI) est égal à 45 % de la rémunération brute que perd l'employé en raison du pourcentage d'emploi réduit, avec un maximum de 500 euros par mois. Par exemple: lors du passage d'un emploi à temps plein (100 %) à un emploi à 80 %, il s'agit de 45 % de 20 % (= 100 %-80 %) du salaire mensuel brut. La prime de participation au marché du travail, comme les allocations d'incapacité de travail, est accordée en régime de travail de six jours. Un précompte professionnel de 22 % est prélevé sur la prime de participation au marché du travail. Dans le cadre fiscal, elle est traitée comme une allocation d'incapacité de travail. La PPMT ne s'appliquerait qu'aux personnes qui étaient employées à au moins 80 % et le régime de travail devrait encore être d'au moins 60 % après réduction.

— Quel est le rapport avec le système de la reprise progressive du travail? Il s'agit en l'occurrence de travailleurs qui n'ont pas été déclarés en incapacité totale de travail, mais dont le médecin traitant atteste qu'il existe des raisons médicales indiquant que le maintien du régime de travail initialement convenu entraînera un arrêt complet du travail (c'est-à-dire une incapacité de travail d'au moins 66 %) et à propos desquels le médecin-conseil confirme que le régime de travail adapté proposé peut empêcher un tel arrêt complet avant qu'il n'accorde le droit au paiement de la PPMT. En cas de reprise progressive du travail, il y a déjà eu un arrêt complet (absence au travail) dû à une incapacité de travail d'au moins 66 %.

— N'est-ce pas une incitation à travailler moins et comment éviter une utilisation abusive? Pour le gouvernement, il ne peut s'agir d'une sorte d'emploi de fin de carrière amélioré. Il y a donc un suivi médical strict par au moins deux médecins dans les conditions précitées. Et avec l'application de la formule susmentionnée, il y a toujours une baisse des revenus à mesure que le volume de la réduction du régime de travail augmente. Comme il s'agit d'un concept totalement neuf et qu'il doit donc être contrôlé et déployé avec précaution, il est introduit en tant que projet pilote et la durée de la reconnaissance dans cette phase est limitée dans le temps.

Le ministre ne souscrit pas à l'affirmation de M. Van der Donckt selon laquelle le régime de cumul dans le cadre de la reprise progressive du travail n'encouragerait pas l'adoption d'un régime de travail plus élevé ou une remise complète au travail. Il suffit pour cela de calculer quelques exemples types. En outre, il y a

Vervolgens antwoordt de minister als volgt op de volgende concrete vragen:

— Welk deel van het gederfde loon door de vermindering van de arbeidsduur wordt gecompenseerd? De voorgestelde formule is dat het bedrag van de APT (betaald door Riziv) gelijk is aan 45 % van het gederfde brutoloon van het tewerkstellingspercentage dat de werknemer heeft verminderd. Met een maximum van 500 euro/maand. Bijvoorbeeld: bij een transitie van een voltijdse tewerkstelling (100 %) naar een tewerkstelling van 80 % gaat het om 45 % van 20 % (= 100 %-80 %) van het bruto maandloon. De arbeidsparticipatietoelage wordt, net zoals de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen, toegekend in een zesdagen-stelsel. Op de arbeidsparticipatietoelage wordt 22 % bedrijfsvoorheffing afgehouden. In de belastingen wordt het behandeld als een uitkering voor arbeidsongeschiktheid. De APT zou enkel gelden voor wie voordien minstens 80 % aan de slag was en het arbeidsregime zou na vermindering nog steeds minstens 60 % moeten bedragen.

— Wat is de verhouding met de progressieve tewerkstelling? Het gaat hier om werknemers die niet volledig arbeidsongeschikt zijn verklaard, maar waarvan de behandelende arts attesteert dat er medische redenen zijn die aangeven dat het aanhouden van het initieel afgesproken arbeidsregime zal resulteren in een volledige uitval (dus minstens 66 % arbeidsongeschiktheid) én waarbij dat door de adviserende arts wordt bevestigd dat het voorgestelde aangepaste arbeidsregime een dergelijke volledige uitval kan voorkomen alvorens zij/hij het recht op betaling van de APT toestaat. Bij progressieve werkhervatting is er eerst al een volledige uitval (afwezigheid van de werkvloer) wegens minstens 66 % arbeidsongeschiktheid.

— Is het geen incentive tot minder werken en hoe oneigenlijk gebruik voorkomen? Voor de regering kan het niet dat het om een vorm van een soort veredelde landingsbanen zou gaan. Vandaar die strikt medische bewaking door minstens twee artsen onder voormelde voorwaarden. En met toepassing van voormelde formule, is er nog steeds een daling van het inkomen naarmate het volume van de vermindering van het arbeidsregime toeneemt. Net omdat het een totaal nieuw concept is en dus omzichtig moet worden bewaakt en uitgerold, wordt het ingevoerd als een proefproject en is de duurtijd van de erkenning in die fase beperkt in de tijd.

De stelling van de heer Van der Donckt dat de cumulregeling in het kader van de progressieve werkhervatting het opnemen van een hoger arbeidsregime of volledige tewerkstelling niet zou bevorderen, onderschrijft de minister niet. Het volstaat daarvoor enkele typevoorbeelden uit te rekenen. Verder is er steeds de duurtijd van de

toujours la durée de la reconnaissance ou de l'admission par le médecin-conseil, qui est de deux ans maximum, mais qui, dans les faits, est généralement plus courte (6 mois). Dans ce régime, il y a un taux élevé de sortie (mais aussi un afflux mensuel de nouvelles admissions s'élevant à quelque 6.000 par mois) après quelques mois de travail dans ce cadre, dont une proportion importante de reprise d'un travail à temps plein.

Exemple pour l'année 2019.2019 – nombre de bénéficiaires pour lesquels il a été mis fin à l'autorisation (unification)

0-3 mois 5-10 ans	4-6 mois >10 ans	Total	7-12 mois	1-5 ans
Retour vers l'incapacité complète de travail				
2.507	2.873	3.773.646.169	15.117	5.149
Reprise du travail à temps plein				
2.541	1.483	83	21	9.175 3.985 17.288
Chômage	74	53	49	64 2
0.242				
Décès	20	12	27	85 31
10.185				
Départ à la (pré)pension			23	2 8
69.424.242.177.963				
Exclusion pour raisons médicales après une décision du médecin-conseil				
0	2.538	528.641.690.648	31	
Exclusion pour raisons médicales après une décision du CMI				
8	4	11	11	0 0
34				
Exclusion pour raisons médicales après une décision du médecin-inspecteur				
0	0	2	0	0 2
Aucune reprise du travail à temps partiel				
1	0	0	0	0.157 156
Divers	1.971	1.206	1.140	1.201.109
68	5.695			
Inconnu	310.2931.071.118		23	3
1.818				
Total	17.414	8.730	8.471	7.809 1.167.448
44.039				

erkenning of toelating door de adviserende artw, die maximaal twee jaar is, maar in de feiten veelal korter is (modus 6 maanden). In dat stelsel is er een hoge mate van uitstroom (maar ook een maandelijkse instroom van nieuwe toelatingen van zo'n 6000 per maand) na enkele maanden tewerkstelling erin, waarvan een substantieel aandeel richting voltijdse werkhervatting.

Voorbeeld voor 2019.2019 – aantal gerechtigden waarvoor de toelating werd stopgezet (unificatie)

0-3 maand 5-10 jaar	4-6 maand >10 jaar	Totaal	7-12 maand	1-5 jaar
Terugkeer naar volledige arbeidsongeschiktheid				
5.149	2.507	2.873	3.773.646.169	15.117
Voltijdse werkhervatting				
1.483	83	21	17.288	9.175 3.985 2.541
Werkloosheid	74	53	49	64
2	0.242			
Overlijden	20	12	27	85 31
10.185				
(Brug)pensionering	23	2		8
69.424.242.177.963				
Uitsluiting op grond van medische redenen na beslissing van de adviserend arts				
31	0	2.538	528.641.690.648	
Uitsluiting op grond van medische redenen na beslissing van de GRI8				
0	34	4	11	11 0
Uitsluiting op grond van medische redenen na beslissing van de arts inspecteur				
2	0	0	2	0 0 0
Nooit deeltijds het werk hervat				
0	0	0	0.157	156 1
Andere	1.971	1.206	1.140	1.201.109
68	5.695			
Onbekend	310.2931.071.118		23	3
1.818				
Totaal	17.414	8.730	8.471	7 . 8 0 9
1.167.448	44.039			

pourcentage de sortie en 2019 40 % 20 %
19 % 18 % 3 % 1 % 100 %

pourcentage d'autorisations ayant pris fin – sans motif
inconnu 0-3 mois 4-6 mois 7-12 mois
1-5 ans 5-10 ans >10 ans Total

Retour vers l'incapacité complète de travail 30,10 %
29,71 % 38,82 % 49,06 % 56,47 %
37,98 % 35,80 %

Reprise du travail à temps plein 53,64 %
47,23 % 34,34 % 19,28 % 7,26 % 4,72 %
40,95 %

Chômage 0,43 % 0,63 % 0,66 % 0,83 % 0,17 %
0,00 % 0,57 %

Décès 0,12 % 0,14 % 0,36 % 1,11 % 2,71 %
2,25 % 0,44 %

Départ à la (pré)pension 0,13 % 0,33 % 0,93 %
5,51 % 21,15 % 39,78 % 2,28 %

Exclusion pour raisons médicales après une décision
du médecin-conseil 3,09 % 7,60 % 9,32 % 8,43 %
2,71 % 0,00 % 6,01 %

Exclusion pour raisons médicales après une décision
du CMI 0,05 % 0,05 % 0,15 % 0,14 % 0,00 % 0,00 %
0,08 %

Exclusion pour raisons médicales après une décision
du médecin-inspecteur 0,00 % 0,00 % 0,00 % 0,03 %
0,00 % 0,00 % 0,00 %

Aucune reprise du travail à temps partiel 0,91 %
0,01 % 0,00 % 0,00 % 0,00 % 0,00 % 0,37 %

Divers 11,52 % 14,29 % 1 5 , 4 1 %
15,62 % 9,53 % 15,28 % 13,49 %

Inconnu

Total 100,00 % 100,00 % 100,00 %
100,00 % 100,00 % 100,00 % 100,00 %

Le ministre a l'impression que certains membres de la commission se trompent en ce qui concerne le versement des 1.800 euros dans le Fonds pour l'emploi. Ils partent visiblement du principe qu'une rupture du contrat de travail pour des raisons médicales pourra désormais se faire plus facilement à condition que l'employeur ne débourse que 1.800 euros. Toutefois, ce versement obligatoire remplacera le régime actuel de l'offre de reclassement

in % uitstroom dat jaar 40 % 20 % 19 %
18 % 3 % 1 % 100 %

% stopgezette toelatingen – zonder reden onbekend
0-3 maand 4-6 maand 7-12 maand 1-5 jaar
5-10 jaar >10 jaar Totaal

Terugkeer naar volledige arbeidsongeschiktheid
30,10 % 29,71 % 38,82 % 4 9 , 0 6 %
56,47 % 37,98 % 35,80 %

Voltijdse werkhervatting 53,64 % 47,23 %
34,34 % 19,28 % 7,26 % 4,72 % 40,95 %

Werkloosheid 0,43 % 0,63 % 0,66 % 0,83 %
0,17 % 0,00 % 0,57 %

Overlijden 0,12 % 0,14 % 0,36 % 1,11 % 2,71 %
2,25 % 0,44 %

(Brug)pensionering 0,13 % 0,33 % 0,93 % 5,51 %
21,15 % 39,78 % 2,28 %

Uitsluiting op grond van medische redenen na beslissing van de adviserend arts 3,09 % 7,60 % 9,32 %
8,43 % 2,71 % 0,00 % 6,01 %

Uitsluiting op grond van medische redenen na beslissing van de GRI 0,05 % 0,05 % 0,15 % 0,14 % 0,00 %
0,00 % 0,08 %

Uitsluiting op grond van medische redenen na beslissing van de arts inspecteur 0,00 % 0,00 % 0,00 %
0,03 % 0,00 % 0,00 % 0,00 %

Nooit deeltijds het werk hervat 0,91 % 0,01 %
0,00 % 0,00 % 0,00 % 0,00 % 0,37 %

Andere 11,52 % 14,29 % 1 5 , 4 1 %
15,62 % 9,53 % 15,28 % 13,49 %

Onbekend

Totaal 100,00 % 1 0 0 , 0 0 %
100,00 % 100,00 % 1 0 0 , 0 0 %
100,00 % 100,00 %

De minister heeft de indruk dat sommige commissieleden zich vergissen inzake de storting van de 1.800 euro in het tewerkstellingsfonds. Zij gaan er blijkbaar van uit dat een verbreking van de arbeidsovereenkomst om medische redenen voortaan vlotter zou kunnen mits de werkgever maar 1.800 euro stort. De verplichte storting komt in de plaats van het bestaande outplacement-aanbod dat de werkgever moest doen (voor een zelfde

professionnel que l'employeur devait formuler (pour un montant identique) mais qui était à peine utilisé dans la pratique (souvent aussi parce que l'absence d'offre n'entraînait aucune sanction). Mais la dissociation du trajet de réintégration et de la rupture de contrat pour force majeure médicale est un fait. Auparavant, cette rupture pouvait découler d'un trajet de réintégration, avec pour conséquence que les trajets de réintégration étaient utilisés à mauvais escient. Cette situation ne sera plus possible à l'avenir. Il s'agira désormais de deux procédures distinctes. Et un trajet de réintégration 2.0 servira uniquement à réintégrer des travailleurs sur le marché du travail. Si un employeur souhaite rompre un contrat de travail pour force majeure médicale, il devra initier une procédure créée spécifiquement à cet effet, laquelle ne pourra être initiée qu'après une incapacité ininterrompue de neuf mois et que si aucun trajet de réintégration n'est en cours.

Certains membres ont également formulé des observations et des questions sur les fiches ReAT. M. Van der Donckt estime que ces fiches ne sensibiliseraient, ou, comme le comprend le ministre, ne sanctionneraient pas suffisamment les médecins traitants.

Les fiches ReAT ont été conçues en collaboration avec des experts, des spécialistes mais aussi des médecins généralistes et des représentants de leurs associations. La phase de test a montré que les médecins estimaient que ces fiches étaient facilement utilisables, dès lors qu'elles leur fournissaient de meilleures directives sur la durée de l'incapacité de travail, sur le moment où entamer la discussion sur un retour adapté vers l'emploi et sur la manière d'en discuter. Il n'est pour l'heure pas question de sanction, chaque médecin ayant le droit, dans l'intérêt de son patient, de déroger aux informations figurant sur la fiche. Aucun médecin ne sera sanctionné pour avoir agi de la sorte. Les fournisseurs de logiciels intégreront les fiches dans le logiciel des médecins généralistes pour que ces fiches leur soient facilement accessibles.

Le ministre retient la proposition de Mme De Jonge d'associer également les médecins-spécialistes à ce processus. Il estime qu'il s'agit d'une bonne proposition.

La PPMT concerne un projet-pilote d'une durée de six mois, qui pourra être prolongé dix mois. Si l'évaluation montre que des éléments doivent être modifiés, ces modifications seront apportées.

Par ailleurs, M. Van der Donckt est revenu sur la proposition de la N-VA de transformer l'attestation d'incapacité travail délivrée par le médecin traitant en un certificat d'aptitude au travail, sur le modèle de la "*fit note*" britannique. Ce certificat n'est évidemment pas du tout comparable à la fiche ReAT, dès lors que ce

bedrag) maar wat *de facto* nauwelijks werd gebruikt (en vaak ook niet aangeboden wegens geen sanctie voorzien). Maar de loskoppeling van het re-integratietraject en de verbreking wegens medische overmacht is een feit. Vroeger kon de verbreking een gevolg zijn van een dergelijk re-integratietraject. Dat leidde tot het oneigenlijk gebruik van de RIT (re-integratietrajecten). Dat kan nu niet meer. Het zijn twee op zich staande procedures. Dus een RIT 2.0 dient enkel om iemand te re-integreren. Als een werkgever een overeenkomst wegens medische overmacht wil verbreken, moet hij daar een specifieke procedure voor opstarten. Die procedure kan men pas opstarten na een ononderbroken ongeschiktheid van 9 maanden en kan niet opgestart worden als er een RIT 2.0 loopt.

Verder hadden sommige leden opmerkingen en vragen over de TNW-fiches. Volgens de heer Van der Donckt zouden deze fiches onvoldoende sensibiliserend zijn, de minister begrijpt hieronder "sanctionerend" zouden zijn, naar de behandelend artsen.

Die TNW-fiches werden ontwikkeld in samenwerking met experts, specialisten én ook de huisartsen en hun verenigingen. Uit de testfase blijkt dat de artsen de fiches goed bruikbaar vinden omdat ze betere richtlijnen krijgen over de duur van de arbeidsongeschiktheid en het moment en de manier waarop ze het gesprek met hun patiënt kunnen aangaan over een aangepaste terugkeer naar werk. Er is op dit moment geen sprake van sanctionering, elke arts heeft het recht om, in het belang van de patiënt af te wijken van de informatie die op de fiche staat. Daar zal geen enkele arts voor gesanctioneerd worden. Om de fiches voor de artsen gemakkelijk bereikbaar te maken zullen de softwareleveranciers ze inbouwen in de software voor de huisartsen.

De suggestie van mevrouw De Jonge om ook de artsen-specialisten bij dit proces te betrekken, neemt de minister mee. Hij vindt het een goed voorstel.

De APT betreft een proefproject voor zes maanden, verlengbaar voor tien maanden. Als er bij de evaluatie zou blijken dat er elementen zouden zijn die aangepast moeten worden, zal dit ook gebeuren.

Verder kwam de heer Van der Donckt terug op het N-VA-voorstel over de omvorming van het ongeschiktheidsattest vanwege de behandelend arts naar een "geschiktheidsattest". De "*fit note*" zeg maar. Dat attest is natuurlijk iets heel anders dan zo'n fiche. Want dat attest wordt in eerste instantie opgemaakt omdat de werkgever

certificat serait avant tout établi parce que l'employeur demande de justifier l'absence d'un travailleur. Il ne s'agirait pas d'une obligation légale, chaque employeur ou secteur pouvant lui-même décider si et quand cette attestation est nécessaire. De plus, cette attestation serait rarement ou ne serait jamais remise au supérieur direct du travailleur concerné ou à un collaborateur du service des ressources humaines qui pourrait avoir une incidence sur la modification du travail. Il s'agirait d'un document administratif qui atterrirait sur le bureau d'un collaborateur administratif du service en charge des salaires. Le certificat d'aptitude au travail est un bon concept de base, mais le ministre estime qu'il faudrait élaborer un processus qui, dans son ensemble, fasse office de certificat d'aptitude au travail. En effet, il est pratiquement impossible pour un médecin traitant d'évaluer correctement les répercussions du problème de santé sur le travail, parce que ce médecin ne connaît pas le lieu de travail ou ignore ce qu'implique l'emploi exercé. C'est pour cela qu'une concertation avec le médecin du travail est nécessaire, un élément que les associations de médecins généralistes ont également indiqué dans leur avis sur la proposition de la N-VA. Il n'empêche que le ministre estime aussi qu'il importe qu'un médecin du travail puisse tenir compte des informations fournies par un médecin généraliste dans son évaluation visant à déterminer si et comment il serait nécessaire et envisageable d'adapter le travail de la personne concernée. Mais pour communiquer efficacement ces informations, ce ne sera donc pas une attestation qui sera utilisée, mais la plateforme TRIO.

M. Van der Donckt a opposé l'occupation progressive et la PPMT au régime d'emplois d'intégration professionnelle, qu'il juge plus salubre. Le ministre a donc étudié la proposition de loi du membre, ainsi que les avis déjà rendu à son sujet. Le ministre n'identifie aucune plus-value par rapport à la réglementation existante sur la reprise progressive du travail, bien au contraire. Il est proposé d'introduire une sorte de régime de "flexi-jobs" réservés aux personnes en incapacité de travail qui, en vertu d'un accord-cadre global avec un employeur, pourraient être appelées de temps à autre, sans évaluation médicale préalable ni consentement du médecin-conseil. Et ce, alors que de nombreuses personnes en incapacité de travail ont justement besoin de structure et de stabilité. Le ministre est toutefois convaincu qu'il faut ouvrir la possibilité de proposer de "petits" emplois. Il a également défendu cette vision telle quelle au sein du gouvernement. Mais il faut offrir un cadre stable lorsqu'il existe un contrat de travail normal. En outre, la proposition contient un régime complexe, mais surtout arbitraire, de retenues sur les salaires qui fait généralement disparaître 45 % des revenus sur le travail.

dat vraagt om de afwezigheid van een werknemer te rechtvaardigen. Het is geen wettelijke verplichting, elke werkgever of sector beslist zelf of en wanneer zo'n attest noodzakelijk is. Dat attest komt bovendien zelden of nooit terecht bij de direct leidinggevende of iemand van de HR-dienst die een impact heeft op de aanpassing van het werk. Het is een administratief document en komt op het bureau van een administratief medewerker binnen de loonadministratie. De "fit note" is een goed idee als basisconcept, maar de minister is van oordeel dat er een proces moet worden opgesteld dat in zijn geheel een "fit note" is. Voor een behandelend arts alleen is het quasi onmogelijk om een goede inschatting te maken van de impact van het gezondheidsprobleem op het werk, omdat die arts de werkvloer niet kent, of niet weet wat de job inhoudt. Daar is overleg met de arbeidsarts voor nodig. Dat hebben de huisartsenverenigingen zelf ook aangegeven als feedback op het voorstel van N-VA. Dat neemt niet weg dat ook de minister het belangrijk vindt dat informatie van een behandelend arts door de arbeidsarts meegenomen kan worden in de beoordeling of en hoe aangepast werk nodig en mogelijk is. Maar voor het efficiënt doorgeven van die informatie zal men dus geen attest gebruiken, maar wel het TRIO-platform.

De heer Van der Donckt zette zowel de progressieve tewerkstelling als de APT af tegen het volgens hem meer zaligmakende voorstel van de Arbeidsintegratiejobs. Dus bestudeerde de minister het wetsvoorstel van het lid, alsook de adviezen die daarop reeds werden gegeven. De minister ziet geen meerwaarde ten opzichte van de bestaande regelgeving inzake progressieve werkhervatting. Wel integendeel. Er wordt voorgesteld een soort flexi-jobs voor arbeidsongeschikten in te voeren die binnen een globale raamovereenkomst met een werkgever fragmentair kunnen worden opgeroepen. Zonder voorafgaande medische evaluatie of toestemming door de adviserend arts. Terwijl veel arbeidsongeschikten net behoefte hebben aan structuur en stabiliteit. De minister is er wel van overtuigd dat de mogelijk moet worden geopend om zogenaamde kleine jobs aan te bieden. Hij heeft dit ook met zoveel woorden verdedigd in de schoot van de regering. Maar er moet een stabiel kader worden aangeboden waar er sprake is van een normale arbeidsovereenkomst. Verder bevat het voorstel een complexe, maar vooral arbitraire regeling van inhoudingen op het loon die maken dat veelal 45 % van het arbeidsinkomen daar naar verdwijnt.

Il n'est dès lors pas étonnant de constater que les avis recueillis étaient unanimement négatifs en raison de la complexité du dispositif proposé.

Le ministre a ensuite pris note des questions et commentaires formulés à propos des sujets suivants:

— TRIO: cette plateforme permettra-t-elle aussi aux médecins du travail de communiquer entre eux (le ministre suppose qu'il est question du médecin du travail du précédent employeur et de celui du candidat-employeur) ainsi qu'avec le VDAB? Réponse du ministre: la plateforme sera principalement destinée à l'échange d'informations entre les médecins associés au processus de retour au travail ou de trajet de réintégration. La plateforme a été baptisée TRIO car il s'agira souvent du trio formé par le médecin-conseil, le médecin du travail et le médecin traitant. Il s'agira d'informations médicales, qui devront être traitées dans le respect de toutes les réglementations actuelles en la matière. Les personnes qui auront accès à ces informations seront uniquement des médecins et des professionnels exerçant d'autres disciplines paramédicales concernées. L'administration du ministre est en train de définir les fonctionnalités de la plateforme, en concertation avec toutes les parties prenantes. Le ministre chargera son administration d'analyser l'aspect de la communication entre les médecins du travail et d'examiner si ces fonctionnalités sont souhaitables et envisageables dans le cadre du fonctionnement de cette plateforme.

L'accès de personnes autres que les médecins, comme les médiateurs des services régionaux de l'emploi, relève évidemment d'une tout autre dimension. Ceux-ci ont principalement besoin de la traduction des informations médicales en un profil de capacité plus fonctionnel. En d'autres termes, le langage médical doit être traduit en langage "travail". Un groupe de travail du Collège national de médecine d'assurance sociale élabore, à la demande du ministre, un meilleur outil à cet effet. Les rapports intermédiaires à ce sujet peuvent être consultés sur le site web du SPF Sécurité sociale – Conseil national de médecine d'assurance sociale – Service public fédéral – Sécurité sociale (*belgium.be*).

— L'outil de calcul: le ministre répond comme suit à la question de savoir si cet outil n'aurait pas plutôt un effet de dissuasion. Le ministre recommande aux membres de la commission de faire quelques simulations d'occupations dans un régime de reprise progressive du travail sur la base de la règle de cumul existante. En effet, le site web est destiné aux personnes ayant été reconnues en incapacité de travail ou handicapées. L'objectif est de calculer pour ces personnes ce que l'occupation d'un emploi adapté pourrait avoir comme conséquence sur

Het hoeft dan ook niet te verbazen dat de ingewonnen adviezen unaniem negatief waren, wegens de complexiteit van de voorgestelde regeling.

Vervolgens noteerde de minister nog de volgende vragen en bemerkingen over:

— TRIO: is er daarmee ook een communicatie tussen arbeidsartsen onderling mogelijk (de minister veronderstelt tussen de arbeidsarts van de oorspronkelijke werkgever en die van een kandidaat werkgever) en met VDAB? Antwoord van de minister: het platform is in de eerste plaats bedoeld voor het uitwisselen van informatie tussen artsen die bij een Terug Naar Werk – of een re-integratietraject betrokken zijn. Het heet ook "TRIO" omdat het vaak gaat om het trio "adviserend arts", "arbeidsarts" en behandelend arts/huisarts. Het gaat daarbij om medische informatie, die we moeten behandelen met inachtneming van alle reglementering die daarover bestaat. De personen die toegang hebben tot die info zijn enkel artsen en andere relevante paramedische disciplines. Men is nu volop bezig met het vastleggen van de functionaliteiten van het platform in overleg met alle stakeholders. De minister zal zijn administratie de opdracht geven om het aspect van de communicatie van arbeidsarts tot arbeidsarts mee te bekijken en te onderzoeken of dergelijke functionaliteiten wenselijk en mogelijk zijn in het kader van de werking van dit platform.

De toegang voor niet-medici, zoals de bemiddelaars van de gewestelijke arbeidsbemiddelingsdiensten, is natuurlijk nog een heel andere dimensie. Die hebben vooral nood aan de vertaling van de medische informatie naar een meer functioneel capaciteitsprofiel. De medische taal moet met andere woorden omgezet worden naar een "werk"-taal. Een werkgroep van het Nationaal College voor Sociale Verzekeringsgeneeskunde maakt, op vraag van de minister, werk van een beter instrument hiervoor. De tussentijdse rapporten hierover kunnen worden geraadpleegd via de website van de FOD Sociale Zekerheid Nationaal College voor sociale verzekeringsgeneeskunde | Federale Overheidsdienst – Sociale Zekerheid (*belgium.be*).

— De Rekentool: op de vraag of deze tool niet juist ontradend zou werken, antwoordt de minister als volgt. De minister raadt de commissieleden aan om enkele simulaties te maken van tewerkstellingen in progressieve werkhervatting op basis van de bestaande cumulregel. Immers, de website is bestemd voor mensen met een erkenning van arbeidsongeschiktheid of handicap. Doel is de betrokkenen voor te rekenen wat een aangepaste tewerkstelling op hun inkomen kan betekenen. En omdat er soms nogal een impact is van de fiscale

leurs revenus. Et comme il y a parfois un impact assez important du traitement fiscal sur la partie revenu du travail et sur la partie allocation, l'outil montrera aussi le gain de revenus net. Et on peut constater qu'il y a effectivement un gain de revenus à la page 12 de la note documentaire n° 214 de 2021 du CCE, intitulée "Conséquences fiscales du cumul revenus-allocations" <https://www.ccecrb.fgov.be/p/fr/825/consequences-fiscales-du-cumul-revenus-allocations> On y observe l'augmentation du revenu disponible, à savoir l'augmentation en pourcentage du revenu net obtenu en travaillant (une partie de l'année) par rapport à la situation où la personne reçoit uniquement des allocations pendant une année. Le SPF Finances a procédé à des simulations concernant plusieurs situations. On est parti chaque fois de l'hypothèse que le retour au travail se faisait au même niveau salarial que celui utilisé pour le calcul de l'allocation. On constate que le fait de prescrire plus d'heures supplémentaires génère un revenu net plus élevé. Jusqu'au niveau du salaire moyen, on constate effectivement que le travail à temps partiel peut générer plus de revenus que le travail à temps plein. Toutefois, il ne faut pas oublier qu'il s'agit de travailleurs en incapacité reconnue d'effectuer le travail convenu. Le travail à temps partiel autorisé est donc effectué sous la surveillance du médecin-conseil, qui vérifie si cette situation d'incapacité est toujours d'actualité.

En ce qui concerne les avantages sociaux dérivés, le ministre rappelle que ces avantages ne disparaissent pas automatiquement lorsqu'une personne commence à travailler. À partir de ce moment-là, des plafonds de revenus entrent évidemment en jeu. L'outil en tient également compte en partie.

Enfin, le ministre souligne que cet outil ne donnera pas nécessairement "envie" d'aller travailler à ceux qui ne sont pas motivés, ce qui n'est pas non plus l'objectif. Nous devons susciter cette envie autrement. Cet outil peut néanmoins ôter le doute chez ceux qui hésitent. Il devra de préférence inciter et sera utilisé de cette manière.

En réponse à la question de Mme Leroy à propos des données qui devront être communiquées, le ministre indique qu'il est évident que, si l'on souhaite proposer une évaluation réaliste de l'incidence, il convient de fournir les informations nécessaires. Cet outil est également anonyme, il ne sera dès lors pas possible de puiser des données dans des banques de données. C'est pourquoi il est d'entrée de jeu clairement indiqué à la personne concernée quels sont les documents à préparer. Le ministre comprend que cette démarche peut constituer un frein et que tout le monde ne saisira pas les données dans l'outil avec la même facilité. C'est pourquoi il est examiné en concertation avec les

behandeling van het deel arbeidsinkomen en het deel uitkering, zal ook het netto-inkomensvoordeel worden aangetoond. En dat die inkomenswinst er is, kan men terugvinden op pagina 12 van de CRB-documentatienota nummer 214 uit 2021 met als titel 'Fiscale gevolgen in geval van cumulatieve uitkering met inkomen uit arbeid'. <https://www.ccecrb.fgov.be/p/nl/825/fiscale-gevolgen-van-cumulatie-uitkering-met-inkomen-uit-arbeid>. Daar staat de toename van het beschikbaar inkomen, zijnde de procentuele toename van het netto-inkomen dat verkregen wordt door (een deel van het jaar) te gaan werken ten opzichte van de situatie waarin het individu een jaar enkel een uitkering ontvangt. De FOD Financiën simuleerde een aantal situaties. De hertewerkstelling gebeurt hypothetisch aan hetzelfde loonniveau als dat wat diende voor de berekening van de uitkering. Men stelt vast dat extra uren werken, resulteert in extra netto inkomen. Tot het gemiddeld loon ziet men weliswaar wel dat deeltijds werken méér inkomen kan opleveren dan voltijds werken. Men mag echter niet vergeten dat het gaat om werknemers die arbeidsongeschikt zijn, erkend om hun overeengekomen werk uit te voeren. De toelating tot deeltijds werk gebeurt dan ook onder toezicht van de Adviserend arts die bewaakt of die situatie van arbeidsongeschiktheid nog steeds aanwezig is.

Wat de afgeleide sociale voordelen betreft, wijst de minister erop dat die niet automatisch wegvallen als iemand aan het werk gaat. Vanaf dan spelen er natuurlijk wel inkomens-plafonds. Daar houdt de tool ook deels rekening mee.

Tot slot, wijst de minister erop dat de tool niet noodzakelijk "goesting" om aan het werk te gaan zal creëren bij mensen die dat niet zien zitten. Dat is ook niet het doel. Dat moeten we op andere manieren doen. Maar het kan wel de onzekerheid wegnemen bij mensen die twijfelen. Bij voorkeur moet het aanmoedigend werken. Dat is de manier waarop de tool zal worden ingezet.

Op de vraag van mevrouw Leroy over wat er als input moet worden meegegeven, antwoordt de minister dat het voor zich spreekt dat, als men een realistisch beeld wilt geven van de impact, er dan de nodige info moet worden meegegeven. Het is ook een anonieme tool, dus men kan geen gegevens ophalen uit databanken. Daarom wordt bij de start duidelijk aan de persoon in kwestie aangegeven welke documenten hij of zij moet klaar leggen. De minister begrijpt dat dit remmend kan werken en beseft ook dat het invullen van de tool niet voor iedereen even haalbaar zal zijn. Daarom wordt bekeken met de verschillende betrokken administraties op welke manier een "helpdesk" kan uitgebouwd worden.

différentes administrations concernées de quelle manière un “*help desk*” pourrait être mis en place. En termes de résultats, il a été décidé de recourir au PDF pour ceux qui sont disposés à communiquer leur adresse e-mail, ce qui permettra aux personnes concernées d’examiner toutes les données en toute sérénité. Cette adresse e-mail ne sera conservée que pendant un très court laps de temps, jusqu’à l’envoi du PDF. Les personnes qui ne souhaitent pas partager d’adresse e-mail pourront consulter les résultats à l’écran.

Le ministre souligne qu’il s’agit toujours d’un exercice d’équilibriste entre les trois axes suivants: simplicité – protection de la vie privée – exhaustivité.

Incapacité de travail des fonctionnaires fédéraux statutaires

Certains membres de la commission estiment que le régime d’incapacité de travail des fonctionnaires fédéraux statutaires permettant de “capitaliser les jours de maladie rémunérés à 100 % qui n’ont pas été pris” est une aberration, à laquelle le ministre ajoute la possibilité de travailler à temps partiel au cours de cette période.

Le ministre répond que le gouvernement entend inciter les gens à reprendre le travail à temps partiel au lieu de ne pas travailler. En outre, le gouvernement souhaite permettre à davantage de personnes de passer d’une reprise du travail à temps partiel à une reprise du travail à temps plein, précisément parce qu’il a été constaté que la reprise à temps partiel constitue le meilleur tremplin vers la reprise à temps plein. La période est effectivement prolongée, pour permettre à ceux qui estiment avoir besoin d’un peu plus de “temps d’adaptation” de faire également la démarche de reprendre le travail à temps partiel au lieu de rester les bras croisés. La “brève” période de reprise du travail à temps partiel peut donc également être utilisée par ceux qui estiment pouvoir reprendre le travail à temps plein après quatre mois, ce qui permet d’élargir ce groupe. Ainsi, davantage de personnes travailleront à temps partiel plutôt que d’être inactives. Nous portons le trajet plus long de 12 à 24 mois. Au travers de cette mesure, le gouvernement souhaite donc aussi atteindre un groupe plus vaste de personnes qui franchissent le pas vers une reprise à temps partiel. Les obstacles sont aplanis. Par ailleurs, le ministre souhaite également attirer brièvement l’attention sur les autres réformes, car un intervenant a posé des questions à ce sujet. Ces réformes permettent au MEDEX de contacter plus rapidement le fonctionnaire fédéral en incapacité de travail. Depuis le 1^{er} octobre 2022, le fonctionnaire fédéral reçoit également un questionnaire après 10 semaines, le médecin du MEDEX évalue les possibilités en s’appuyant sur ce questionnaire, après quoi un travail adapté aux capacités du fonctionnaire

Qua output opteert men voor een pdf voor de mensen die bereid zijn om hun e-mailadres op te geven. Op die manier kunnen betrokkenen alles rustig bekijken. Dat e-mailadres wordt maar zeer tijdelijk bewaard, tot die pdf verstuurd is. Personen die geen e-mailadres willen delen, zullen de resultaten op het scherm kunnen bekijken.

De minister wijst erop dat het steeds een navigeren is tussen de driehoek eenvoud – privacybescherming – volledigheid.

Arbeidsongeschiktheid van statutaire federale ambtenaren

Sommige commissieleden zijn van oordeel dat de arbeidsongeschiktheidsregeling van statutaire federale ambtenaren “het opsparen van ongebruikte ziekte dagen aan 100 % vergoeding” een aberratie zijn, waarbij de minister dan nog de mogelijkheid tot deeltijds werken verlengt in die periode.

De minister antwoordt dat de regering mensen wil stimuleren om deeltijds te werken in plaats van niet te werken. Bovendien wil de regering meer mensen de kans geven om via een gedeeltelijke werkhervatting door te stromen naar een volledige werkhervatting, juist omdat is vastgesteld dat een gedeeltelijke werkhervatting de beste opstap is naar een volledige werkhervatting. De periode wordt inderdaad verlengd, zodat personen die voor zichzelf inschatten dat ze een iets langere “inlooptijd” nodig hebben, de stap naar een gedeeltelijke werkhervatting ook zetten, in plaats van helemaal niets te doen. De “korte” periode van gedeeltelijke werkhervatting kan nu dus ook gebruikt worden door mensen die inschatten dat ze na 4 maanden terug volledig aan het werk zullen gaan. Dit verruimt die groep. Zo zullen er meer mensen deeltijds werken, in plaats van niet te werken. In het langere traject breiden we uit van 12 maanden naar 24 maanden. Dus ook daarmee wil de regering een ruimere groep mensen bereiken die de stap zetten naar gedeeltelijke werkhervatting. De drempels worden verlaagd. Tevens brengt de minister aanvullend graag kort de andere hervormingen onder de aandacht, omdat een lid daarover vragen had. Die hervormingen laten toe dat MEDEX veel sneller contact legt met de arbeidsongeschikte federale ambtenaar. Ook de federale ambtenaar krijgt sinds 1 oktober 2022 een vragenlijst op 10 weken, de MEDEX-arts maakt op basis daarvan een inschatting van de mogelijkheden, waarna er bijvoorbeeld in samenwerking met Empreva of de loopbaancentra van de federale overheid gezocht kan worden naar passend werk op maat van de ambtenaar.

peut être cherché, en coopération avec Empreva ou le centre de carrière de l'autorité fédérale. En ce qui concerne les détails et les chiffres relatifs aux objectifs et aux résultats, le ministre préfère toutefois renvoyer à la ministre de la Fonction publique.

Réforme de la pension de maladie

En réponse à la question de Mme Lanjri à propos des grandes lignes de la réforme de la pension de maladie, le ministre indique ce qui suit: veiller à ce que les différents régimes convergent. Les différents ministres concernés n'ont pas encore trouvé d'accord. Le ministre préconise cependant d'évoluer vers une forme d'indemnité d'invalidité pour les fonctionnaires qui suivrait la "période de salaire garanti" ou les jours de maladie. Il ne pourrait plus être question de "pension" qu'au moment où les fonctionnaires auraient atteint un certain âge. En parallèle, on s'attèle également aux règles de capitalisation qui sont actuellement surtout néfastes pour les jeunes fonctionnaires qui épuisent leur solde de jours de maladie. À cet égard, le gouvernement s'inspire également du modèle des travailleurs du secteur privé, mais pour l'instant, il n'a pas encore pris de décision définitive dans ce dossier.

Dans la partie de la note de politique générale consacrée à la politique de Retour au travail, Mme Leroy estime que la prémisse que "ceux qui peuvent travailler se sentent mieux" est une prémisse idéologique qui n'est étayée par aucune connaissance scientifique. Le ministre ne souscrit pas à cette thèse. Il s'appuie sur cinq études et articles scientifiques qui considèrent le retour au travail au travers du prisme thérapeutique.

Individualisation des indemnités

En réponse à la question de Mme Bonaventure à ce sujet, le ministre répond que cette solution n'est pas idéale. Dans le cadre de l'adaptation de nos systèmes à des formes modernes et plus variées de cohabitation, il faut veiller à ne pas léser les plus précarisés sur le plan économique.

Une individualisation des droits seule ne permettrait pas de lutter contre la pauvreté, ni contre l'inégalité des genres. Le niveau de vie des individus est déterminé non seulement par leurs propres revenus, mais aussi par le foyer auquel ils appartiennent, les charges familiales, les économies d'échelle liées à un ménage commun et les revenus qui sont apportés par d'autres membres de la famille.

Voor de details en cijfers rond doelstellingen en resultaten verwijst de minister echter graag naar de minister, bevoegd voor Ambtenarenzaken.

Hervorming van het ziektepensioen

Op de vraag van mevrouw Lanjri naar de grote lijnen van de hervorming van het ziektepensioen, antwoordt de minister als volgt: ervoor zorgen dat de verschillende stelsels dichter naar elkaar toegroeien. Er is nog geen akkoord tussen de verschillende betrokken ministers. Maar de minister is er voorstander van om te evolueren in de richting van een soort invaliditeitsuitkering voor ambtenaren die volgt op de "gewaarborgd loon periode" of de ziekteperioden. Pas als mensen een bepaalde leeftijd bereiken, zou er nog sprake mogen zijn van een "pensioen". Tegelijkertijd worden ook de cumulregels aangepakt. Die zijn nu vooral nefast voor jonge ambtenaren die uitvallen. Ook daarvoor laat de regering zich inspireren door het model van de werknemers in de private sector. Maar op dit ogenblik heeft de regering in dit dossier nog niets definitief beslist.

Mevrouw Leroy vond de premisse in de beleidsnota bij het TNW-beleid, namelijk dat "Wie werkt of kan werken, zich beter voelt" een "ideologische premisse", niet gestaafd door wetenschappelijke inzichten. De minister gaat niet akkoord met deze stelling. De minister staft zijn stelling op basis een vijftal wetenschappelijke studies en artikelen, waarin de terugkeer naar werk wordt bekeken vanuit een therapeutisch oogpunt.

Individualisering van de uitkeringen

Op de vraag van mevrouw Bonaventure hierover, antwoordt de minister dat dit niet het ideaal is als oplossing. Bij het aanpassen van onze systemen aan moderne en meer diverse vormen van samenwonen moet er opgelet worden dat de economisch zwaksten niet worden benadeeld.

Met alleen een individualisering van de rechten zal het niet lukken om armoede en genderongelijkheid te bestrijden. De levensstandaard van mensen wordt niet alleen door hun eigen inkomen bepaald, maar ook door het gezin waartoe ze behoren, de gezinslasten, de schaalvoordelen van een gezamenlijk huishouden en de inkomensbijdrage van andere gezinsleden.

Protection sociale pour les travailleurs et travailleuses du sexe

En ce qui concerne la protection sociale au regard de la sécurité sociale, la conclusion générale de l'analyse de l'administration est qu'un statut distinct pour les travailleurs et travailleuses du sexe n'est pas souhaitable parce que des statuts séparés peuvent porter atteinte à la cohérence du droit de la sécurité sociale mais que plus important les travailleurs et travailleuses du sexe, à quelques exceptions très précises près, ne présentent pas de risques sociaux particuliers par rapport à la population générale. Les travailleurs du sexe peuvent donc bénéficier de la protection nécessaire sans ajustements dans le cadre du système général de la sécurité sociale.

Vis-à-vis les risques spécifiques auxquels les travailleurs du sexe peuvent être confrontés, l'administration a identifié les risques suivants.

Au sein de la sécurité sociale traditionnelle et plus particulièrement les maladies professionnelles, il pourrait y avoir un risque accru concernant les MST et le ministre a donc demandé un avis auprès du Conseil Scientifique sur la question.

En dehors de la sécurité sociale traditionnelle sont encore identifiés: des questions d'orientation dans le cadre des grossesses (non)désirées, des inconforts sexuels qui n'empêchent pas les maladies professionnelles, les menstruations, l'impuissance, etc. Pour ces problématiques-ci des concertations ont déjà eu lieu avec l'INAMI et les centres médico-sociaux. Pour tous les autres risques, nous attendons de la sécurité sociale telle que nous la connaissons qu'elle offre une protection suffisante.

Dans le contexte du Plan VIH, adopté en Conseil des ministres, 1 million d'euros est prévu pour aider les centres médicaux qui soutiennent les travailleurs et travailleuses du sexe.

L'accès des travailleurs du sexe au système de la sécurité sociale pour les travailleurs dépend néanmoins de leur statut au regard du droit du travail et pour cela, les mesures nécessaires doivent être prévues dans le droit du travail et en ce qui concerne la reconnaissance des employeurs. À cet égard un cadre législatif est en cours de préparation en collaboration avec le ministre de la justice et le ministre du travail, qui en sont les premiers responsables.

Mme Bonaventure a demandé si un travailleur pouvait refuser un travail adapté dans le cadre de la PPMT. Le ministre répond que la question du refus n'est en

Sociale bescherming voor sekswerkers en -werksters

Wat de sociale bescherming ten aanzien van de sociale zekerheid betreft, is de algemene conclusie van het onderzoek van de administratie dat een afzonderlijke status voor sekswerkers en -werkster niet wenselijk is, omdat afzonderlijke statussen afbreuk kunnen doen aan de samenhang van het socialezekerheidsrecht, maar bovenal omdat sekswerkers en -werkster – enkele heel specifieke uitzonderingen te na gelaten – in vergelijking met de algemene bevolking geen bijzondere sociale risico's vertonen. De sekswerkers kunnen dus de nodige bescherming genieten zonder aanpassingen in het kader van het algemeen systeem van de sociale zekerheid.

Inzake de specifieke risico's waarmee sekswerkers kunnen worden geconfronteerd, heeft de administratie de volgende risico's aangemerkt.

Binnen de traditionele sociale zekerheid en meer in het bijzonder de beroepsziekten, zou er een groter risico kunnen bestaan op soa's. De minister heeft daarover dan ook een advies gevraagd aan de Wetenschappelijke Raad.

Buiten de traditionele sociale zekerheid worden nog aangemerkt: voorlichting in het kader van (on)gewenste zwangerschappen, seksuele ongemakken die beroepsziekten niet tegenhouden, menstruatie, impotentie, enzovoort. Over die problematieken heeft reeds overleg plaatsgevonden met het RIZIV en de medisch-sociale centra. Voor alle andere risico's wordt van de sociale zekerheid zoals we ze kennen verwacht dat zij een afdoende bescherming biedt.

Binnen het door de Ministerraad goedgekeurde hiv-plan is 1 miljoen euro uitgetrokken om de medische centra te helpen die de sekswerkers en -werksters ondersteunen.

De toegang voor de sekswerkers tot het socialezekerheidsstelsel voor de werknemers hangt niettemin af van hun status ten aanzien van het arbeidsrecht en daarom moeten in het arbeidsrecht en inzake de erkenning van de werkgevers de nodige maatregelen worden opgenomen. In dat verband wordt een wettelijk kader voorbereid in samenwerking met de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee en de vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, die daar als eersten verantwoordelijk voor zijn.

Mevrouw Bonaventure vroeg of een werknemer in het kader van de APT een aangepast werk kan weigeren. De minister antwoordt dat de vraag naar weigering in dit

l'occurrence même pas de mise, dès lors que l'initiative doit être prise par la personne concernée elle-même, au moyen d'un certificat du médecin traitant.

Projet pilote de prévention secondaire du burn-out

En réponse à la question de plusieurs membres qui demandaient quels secteurs seront ajoutés au projet pilote de prévention secondaire du burn-out mené par Fedris et quels moyens avaient été mis à disposition pour la poursuite de ce projet, le ministre indique ce qui suit. Le projet pilote concernait les soins de santé – et était assorti d'un module complémentaire intermédiaire relatif à l'impact de la crise du coronavirus – et le secteur financier. Le(s) secteur(s) supplémentaire(s) n'ont pas encore été déterminés et le ministre laisserait l'initiative au comité de gestion. En ce qui concerne l'encadrement du projet – et surtout une validation scientifique de ses conclusions – un demi-million d'euros ont été dégagés sur le budget de gestion de Fedris. À cet égard, le ministre souligne toutefois le fait que les accompagnements concrets sont entièrement comptabilisés dans le budget partiel "prévention" du budget des missions de Fedris (qui présentait par le passé une sous-utilisation).

En ce qui concerne la détection des accidents du travail (et leur prévention) auprès des travailleurs détachés, le ministre rappelle que ces travailleurs ne sont pas affiliés auprès d'un assureur belge et que Fedris ne les connaît donc pas. Cependant, comme indiqué lors de l'examen du rapport de la Cour des comptes, il y a une amélioration et une accélération de l'échange des données relatives aux accidents graves signalés auprès de Fedris et de l'Inspection CBE, pour que cette dernière puisse vérifier plus facilement si des travailleurs détachés étaient présents sur un lieu de travail où s'est produit un accident grave connu (à partir des données Limosa).

Octroi automatique du statut BIM

La note de politique générale évoque un "examen" de la possibilité de détection proactive d'un droit éventuel. En réponse à la question d'un membre de savoir pourquoi ce droit n'est pas accordé de manière automatique, le ministre répond ce qui suit. L'octroi proactif ou automatique signifie que le droit est pleinement ouvert de manière automatique sans demande préalable de l'ayant droit potentiel. Il s'agit en effet d'un moyen très efficace pour remédier au non-recours. De nombreux droits dérivés sont déjà accordés de manière proactive ou automatique, principalement au moyen de la banque de données tampon, qui rassemble les données de citoyens connus auprès de différentes institutions publiques. Comme l'indique également la note, on a également déjà réalisé dans l'intervalle une série de "quick wins", dans lesquels les critères d'éligibilité à l'intervention majorée

geval zelfs niet aan de orde is. Dit aangezien het initiatief van de betrokkene zelf moet komen, aan de hand van een attest van de behandelend arts.

Proefproject secundaire burn-out preventie

Op de vraag van sommige leden welke sectoren zullen worden toegevoegd worden aan het proefproject secundaire burn-out preventie van Fedris en welke middelen er voor de continuering ervan werden ter beschikking gesteld, antwoordt de minister als volgt. Het proefproject betrof de gezondheidszorg – met een tussentijdse bijkomende module voor de impact van de COVID-crisis – en de financiële sector. De bijkomende sector of sectoren zijn nog niet bepaald en daar zou de minister een initiatief laten aan het beheerscomité. Voor de omkadering van het project – en vooral een wetenschappelijke validatie van de conclusies ervan – werd een half miljoen euro uitgetrokken op de beheersbegroting van Fedris. De minister wijst hierbij wel op het feit dat de concrete begeleidingen volledig worden ondervangen op het deelbudget "preventie" op de opdrachtenbegroting van Fedris (waar er in het verleden een onderbenutting was).

Wat de detectie van arbeidsongevallen (en de preventie ervan) bij gedetacheerde werknemers betreft, brengt de minister in herinnering dat deze werknemers niet aangesloten zijn bij een Belgische verzekeraar en Fedris deze dus niet kent. Maar zoals gezegd tijdens de bespreking van het rapport Rekenhof, gaat er een betere en snellere uitwisseling zijn tussen gegevens over zware ongevallen die gemeld worden bij Fedris en de Inspectie TWW zodat deze makkelijker kan nagaan of op de betreffende werkplek met een gekend zwaar ongeval er gedetacheerde werknemers aanwezig waren (op basis van de Limosa-gegevens).

Automatische toekenning van het BIM-statuu

De beleidsnota spreekt van een "onderzoek" van de mogelijkheid van het pro-actief detecteren van een eventueel recht. Op de vraag van een lid waarom dit recht niet automatisch wordt toegekend, is het antwoord van de minister als volgt. Proactieve of automatische toekenning betekent dat het recht volledig automatisch geopend wordt zonder voorafgaande vraag van de potentieel rechthebbende. Het is inderdaad een zeer efficiënt middel tegen *non-take up*. Proactieve of automatische toekenning gebeurt al voor tal van afgeleide rechten. Dit gebeurt hoofdzakelijk via de bufferdatabank die de gegevens samenbrengt van burgers die gekend zijn bij verschillende overheidsinstellingen. Zoals ook aangehaald in de beleidsnota, werden ondertussen ook al een aantal "quick wins" gerealiseerd waarin de toekenningscriteria voor de verhoogde tegemoetkoming verfijnd werden met

ont été affinés dans le but de renforcer l'accessibilité effective au droit et de réduire le non-recours. Et ce travail se poursuit. Cependant, le ministre souligne qu'il ne sera pas décidé d'accorder des statuts de manière automatique. En d'autres termes, la réglementation de base ne sera pas modifiée.

Entreprises de travail adapté

Le renforcement de la réduction structurelle pour une partie des travailleurs des entreprises de travail adapté entraînera une diminution du montant des réductions régionales pour les groupes cibles. En effet, la somme de la réduction structurelle fédérale et de la réduction régionale pour les groupes cibles ne peut pas être supérieure aux cotisations ONSS dues. La mesure fédérale ne profiterait donc pas aux entreprises concernées, mais constituerait une économie pour la Flandre, ce qui n'est évidemment pas l'objectif. C'est pourquoi l'autorité fédérale et le Conseil national du travail dans son avis du 21 décembre 2021 ont formulé explicitement la condition que les moyens dégagés au niveau régional soient réinvestis dans le secteur des entreprises de travail adapté.

Il importe également d'harmoniser ainsi les règles qui s'appliquent aux ateliers protégés et sociaux afin qu'ils puissent continuer à être intégrés dans le cadre des entreprises de travail adapté. Cette démarche permet à l'autorité fédérale d'aider la Flandre à réaliser son objectif visant à rassembler tous les ateliers dans un seul cadre réglementaire.

Entrée en vigueur des modifications de la politique ReAT

En réponse à une question de M. Bombled à ce sujet, le ministre donne les explications suivantes: les arrêtés royaux relatifs aux trajets de ReAT, qui régulent l'opérationnalisation du déploiement des coordinateurs ReAT, sont déjà en vigueur depuis début 2022. Il a effectivement fallu quelques mois pour effectuer les recrutements et élaborer les procédures nécessaires, mais dès le mois de mai de cette année, le corps total de 40 coordinateurs ReAT était opérationnel. À l'heure actuelle, 65 personnes exercent cette fonction. D'ici la fin de l'année prochaine, elles seront au moins 80. Leurs agendas sont bien remplis. Autrement dit, ce plan fonctionne à plein régime. La phase 2 de la politique ReAT porte sur la responsabilisation, et la phase 3 sur les mesures de renforcement. Ces deux dernières phases ne commenceront effectivement pas avant le 1^{er} janvier 2023. Leur but est surtout de confirmer et à renforcer cette base issue de la phase 1. La priorité est de faire en sorte que les personnes qui souhaitent

als bedoeling de effectieve toegankelijkheid tot het recht te versterken en de non-take up te verminderen. En het werk wordt verdergezet. Maar de minister wijst erop dat er niet zomaar beslist zal worden automatisch statuten toe te kennen. De basisreglementering zal met andere woorden niet worden aangepast.

Maatwerkbedrijven

De versterking van de structurele vermindering voor een deel van de werknemers van de maatwerkbedrijven zal ertoe leiden dat het bedrag van de gewestelijke doelgroepverminderingen zal afnemen. Het is immers zo dat de som van de federale structurele vermindering en de gewestelijke doelgroepvermindering, niet groter kan zijn dan de verschuldigde RSZ-bijdragen. De federale maatregel zou zo niet ten goede komen voor de betrokken bedrijven, maar een besparing vormen voor Vlaanderen. Dat is uiteraard niet de bedoeling. Vandaar dat de federale overheid en de Nationale Arbeidsraad in zijn advies van 21 december 2021, expliciet als voorwaarde hebben gesteld dat de regionale vrijgekomen middelen integraal worden geherinvesteerd in de sector van de maatwerkbedrijven.

Belangrijk is ook dat op deze manier de regels voor de beschutte en sociale werkplaatsen worden geharmoniseerd zodat hun verdere integratie in het kader van de maatwerkbedrijven mogelijk wordt. Zo helpt de federale overheid Vlaanderen in de realisatie van hun objectief om de werkplaatsen in één regelgevend kader onder te brengen.

Inwerkingtreding van de aanpassingen van het TNW-beleid

Op een vraag van de heer Bombled in dit verband, antwoordt de minister het volgende: de KB's rond de TNW-trajecten, met daarin de operationalisering van de inzet van de Terug Naar Werk coördinatoren zijn al van begin 2022 van kracht. Het heeft inderdaad wel een paar maanden gekost om de aanwervingen te doen en de nodige procedures uit te bouwen, maar al in mei van dit jaar was het totale corps van 40 Terug Naar Werk coördinatoren operationeel. Op dit moment zijn er 65 personen die die functie opnemen. Tegen het einde van volgend jaar zullen ze met minstens 80 zijn. Hun agenda's zijn goed gevuld. Dit plan draait met andere woorden op volle toeren. Fase 2 van het TNW-beleid gaat over de responsabilisering, en fase 3 betreft de versterkende maatregelen. Die twee laatste fases gaan inderdaad pas op 1 januari 2023 van start. Ze dienen dan ook vooral om die basis van fase 1 te bekrachtigen en te versterken. Prioriteit is zorgen dat mensen die terug aan het werk willen, gemakkelijk toegang hebben tot

reprenre le travail aient facilement accès à une personne de contact qui puisse les aider à entreprendre les bonnes démarches.

Pénurie de médecins-conseils

M. Bombled a également soulevé à juste titre le manque criant de médecins-conseils (et, par extension, de médecins d'assurance sociale). Le ministre a souligné qu'il s'agit d'un problème complexe. Des pénuries sont observées dans toutes les disciplines de la médecine d'assurance, tant chez les médecins du travail que chez les médecins-conseils, mais aussi chez les médecins spécialisés en invalidité auprès du SPF, de Fedris, de MEDEX, etc. Trouver une solution n'est certainement pas évident, et elle se situera de toute façon au croisement de différents domaines. Ce qui est déjà en place, c'est l'implication de personnel paramédical dans la recherche d'une plus grande multidisciplinarité et la prise en charge de tâches qui ne doivent pas nécessairement être effectuées par un médecin ou qui peuvent préparer son intervention. Mais cela ne suffit pas. Nous devons donc également envisager de différencier et de réorganiser davantage l'éventail des tâches du médecin d'assurance sociale, de miser sur la technologie et de simplifier les procédures. Plusieurs initiatives sont actuellement en cours dans ce domaine. Un groupe de travail composé de médecins-conseils se penche, avec l'INAMI, sur un certain nombre de processus, et des projets sont également en cours autour de la numérisation et de l'utilisation appropriée de l'intelligence artificielle. Une étude est aussi en cours au sein du SPF Sécurité sociale, qui devrait déboucher sur un plan d'action. Un des groupes de travail du Conseil national de médecine d'assurance sociale travaille également sur le sujet. Les résultats concrets de ces différents projets en cours seront disponibles en 2023.

Coûts salariaux et coûts d'encadrement des coordinateurs ReAT

M. Bombled demandait également si les budgets prévus pour les OA pour les coûts salariaux et d'encadrement des coordinateurs ReAT tiennent compte de l'indexation. Le ministre répond que les résultats du déploiement des coordinateurs ReAT seront évalués en 2024. En attendant, le financement est limité à ce qui est prévu par la loi, qui ne prévoit pas d'indexation. À partir de 2025, le montant prévu pour 2024 sera adapté annuellement par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, en tenant compte, sur la base des chiffres du Bureau du Plan, de l'évolution du salaire journalier moyen constaté dans le secteur du crédit et des assurances et dans la Fonction publique au cours des trois années précédentes.

een contactpersoon die hen kan helpen bij het zetten van de juiste stappen.

Tekort aan ADVA's

Verder kaartte de heer Bombled terecht het schrijnend tekort aan ADVA's (en bij uitbreiding sociale verzekeringsartsen) aan. De minister wijst erop dat het een complex probleem betreft. In alle disciplines van de verzekeringsgeneeskunde stelt men tekorten vast, zowel bij de arbeidsartsen, de adviserend artsen, maar ook bij de FOD handicap-artsen, Fedris, MEDEX, ... Een oplossing ligt zeker niet voor de hand en zal zich sowieso situeren op verschillende domeinen. Wat al van kracht is, is het inschakelen van paramedici bij het streven naar meer multidisciplinariteit en het overnemen van taken die niet per sé door een arts moeten gedaan worden of die een voorbereiding kunnen zijn van het werk van de arts. Maar dat is niet voldoende. Er moet dus ook gekeken worden naar een verdere differentiëring en reorganisatie van het takenpakket van een sociale verzekeringsarts, het inzetten van technologie en het vereenvoudigen van procedures. Daar lopen nu verschillende acties rond. Er is een werkgroep van adviserend artsen die zich samen met het RIZIV buigt over een aantal processen, er lopen projecten rond digitalisering en het gepast inzetten van artificiële intelligentie. Er loopt een onderzoek bij de FOD Sociale Zekerheid dat een actieplan moet opleveren en één van de werkgroepen van het Nationaal College voor Sociale Verzekeringsgeneeskunde maakt hier ook werk van. De concrete resultaten van dit alles zullen beschikbaar worden in 2023.

Loon-en omkaderingskosten TNW-coördinatoren

Verder vroeg de heer Bombled of bij de budgetten voorzien voor de VI's voor de loon- en omkaderingskosten van de TNWC, rekening is gehouden met de indexeringen. De minister antwoordt dat de resultaten van de inzet van de TNW-coördinatoren in 2024 worden geëvalueerd. Tot die tijd is de financiering beperkt tot wat er in de wet is opgenomen, en die voorziet niet in een indexering. Vanaf 2025 wordt het bedrag, voorzien voor 2024, jaarlijks door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, aangepast, rekening houdend met de evolutie van het gemiddeld dagloon op basis van de gegevens van het Federaal Planbureau, vastgesteld in de sector van krediet en verzekeringen en van de Overheid over de laatste drie jaren die voorafgaan.

Flexi-jobs – Travail associatif

À la question d'un membre, qui souhaitait savoir si – en raison de l'élargissement des flexi-jobs au secteur sportif et de l'existence, dans ce secteur, du travail associatif (art. 17) – ces systèmes peuvent coexister, le ministre répond qu'il ne pense pas que cela constituera une source de confusion. Les deux systèmes sont bien connus des associations et des personnes concernées. De plus, ils se complètent. Les flexi-jobs ne sont possibles que pour les personnes qui travaillent déjà au moins à 4/5 ou qui sont retraitées, alors que cela n'est pas nécessaire pour être actif en tant que travailleur associatif. Les flexi-jobs peuvent donc être exercés sans limite, tandis que pour le travail associatif, le nombre d'heures et le montant que l'on peut gagner sont limités.

Working in the Arts – droits d'auteur

Dans le cadre du processus de réforme *Working in the Arts*, depuis ce printemps un groupe de travail technique a été consulté avec des experts en matière de droit d'auteur et de droits voisins issus de nombreuses disciplines du secteur des arts. Même pendant les négociations budgétaires en octobre, ce groupe de travail technique s'est réuni pour formuler sa vision. Tant à l'approche de la première que de la deuxième lecture du projet de loi-programme sur la fiscalité et du projet d'arrêté royal sur la parafiscalité, de fréquentes consultations ont à nouveau été organisées avec divers acteurs du secteur des arts.

La pérennisation d'un régime fiscal favorable au secteur des arts et l'instauration d'une sécurité juridique pour le traitement parafiscal des droits d'auteur et des droits voisins ont suscité des réactions positives unanimes. En raison de pratiques très diverses, il est vrai que le rapport 30/70 suscite quelques inquiétudes si le transfert des droits s'accompagne d'une prestation. Dans la plupart des cas, cela correspond aux pratiques déjà en place, mais pour un certain nombre de disciplines, cela nécessite un ajustement de leur pratique. Ces préoccupations ont été prises en compte en n'appliquant pas le ratio 30/70 à la rémunération du transfert des droits sans prestation ou à la rémunération de l'exploitation, par exemple par le biais de sociétés de gestion collective. Dans les disciplines qui doivent adapter leur pratique, cela garantit désormais l'accès à la sécurité sociale pour les travailleurs artistiques qui, malheureusement, étaient auparavant souvent rémunérés principalement ou exclusivement par un transfert de droits pour leurs prestations.

Flexi-jobs – Verenigingswerk

Op de vraag van een lid of – door de uitbreiding van flexi-tewerkstelling tot de Sport en het daarnaast in die sector bestaan van het Verenigingswerk (art. 17) – deze systemen naast elkaar aanwezig kunnen zijn, antwoordt de minister dat hij niet denkt dat het verwarrend zal zijn. Beide systemen zijn welbekend bij de verenigingen en de mensen. Bovendien vullen ze elkaar aan. Flexi-jobs zijn enkel mogelijk voor personen die reeds minstens 4/5 werken of gepensioneerd zijn, terwijl dit niet vereist is om actief te zijn als verenigingswerker. Flexi-jobs mag men daarom onbeperkt uitoefenen, terwijl voor verenigingswerk het aantal uren en het te verdienen bedrag beperkt is.

Working in the Arts – auteursrechten

In het kader van het hervormingsproces *Working in the Arts* is sinds dit voorjaar een technische werkgroep geraadpleegd met deskundigen op het gebied van auteursrecht en naburige rechten die van vele disciplines in de kunstensector deel uitmaken. Die technische werkgroep heeft zelfs tijdens de begrotingsonderhandelingen in oktober vergaderd om zijn visie te formuleren. Zowel in de aanloop naar de eerste als naar de tweede lezing van het ontwerp van programmawet over fiscaliteit en van het ontwerp van koninklijk besluit over de parafiscaliteit werden opnieuw regelmatig raadplegingen georganiseerd met diverse actoren uit de kunstensector.

De bestendiging van een fiscaal gunstig regime voor de kunstensector en de invoering van een rechtszekerheid voor de parafiscale behandeling van de auteursrechten en de naburige rechten hebben unaniem positieve reacties gekregen. Wegens zeer diverse praktijken is het zo dat het 30/70-ratio enkele zorgen baart indien de overdracht van rechten gepaard gaat met een prestatie. In de meeste gevallen stemt dat overeen met de reeds gangbare praktijken, maar voor een aantal disciplines noopt dat tot een aanpassing van hun praktijk. Met deze bekommelingen is rekening gehouden door de 30/70-verhouding niet toe te passen op de vergoeding voor de overdracht van rechten zonder prestatie of op de vergoeding voor exploitatie, bijvoorbeeld via collectieve beheerorganisaties. In de disciplines die hun praktijk moeten aanpassen, garandeert zulks dat de kunstwerkers, die vroeger helaas vaak hoofdzakelijk of uitsluitend werden vergoed door een overdracht van rechten voor hun prestaties, voortaan toegang hebben tot de sociale zekerheid.

Responsabilisation financière des organismes assureurs (OA)

En réponse à la question d'un membre, le ministre répond que conformément à la notification budgétaire d'octobre 2021, les coûts pour les OA sont couverts dans le cadre du système VARAK 2023 (l'intervention variable – lire conditionnée – dans les frais d'administration) pour quatre domaines, qui représentent ensemble 10 % de la partie variable des frais d'administration. Un accord sur la description définitive de ces domaines a été entériné lors du comité de gestion de l'INAMI de juin 2022. Aucune disposition réglementaire supplémentaire n'est nécessaire à cet égard.

Responsabilisation du médecin traitant

Le ministre renvoie à cet égard à l'accord de gouvernement. Il y est indiqué que les procédures en matière d'incapacité de travail, de retour au travail et de réintégration doivent d'abord être ajustées, et que ce n'est qu'ensuite qu'on vérifiera si chacun respecte les accords ou s'engage suffisamment. Du côté des médecins, on n'en est pas encore là, et c'est certainement lié à la crise sanitaire passée. Les médecins, les généralistes en particulier, ont été mis sous une très forte pression. Par conséquent, avant d'aller, plus loin en matière de responsabilisation, il convient de poursuivre les efforts d'information et de sensibilisation, de simplification administrative et de numérisation. Ces efforts battent leur plein, mais les projets en cours dans ces domaines ne sont pas encore terminés. Leur achèvement nécessite plus de temps.

Conventions bilatérales en matière de sécurité sociale avec des institutions internationales

Le ministre répète ce que la ministre des Pensions a déjà déclaré à ce sujet: il n'est pas question, pour les organisations internationales, d'accords bilatéraux en matière de de sécurité sociale, mais plutôt d'accords de siège. La conclusion et le suivi des accords de siège relèvent de la compétence des affaires étrangères et du Comité interministériel pour la Politique de siège (CIPS). Si un accord comprend un volet consacré à la sécurité sociale, le SPF Sécurité sociale est présent lors des négociations qui portent spécifiquement sur ce volet, ce qui comprend l'examen de l'équivalence ou de la non-équivalence du système de sécurité sociale de l'organisation concernée.

Un accord de siège détermine uniquement le système de sécurité sociale applicable aux agents de cette organisation: soit son propre système (s'il est au moins considéré comme équivalent au nôtre), soit celui de la Belgique. L'accord de siège ne réglemente

Financiële responsabilisering van de verzekeringsinstellingen (VI)

Op een vraag van een lid, antwoordt de minister dat, inderdaad, conform de begrotingsnotificatie van oktober 2021, de kosten voor de VI's via de VARAK 2023 (de variabele (lees geconditioneerde) bijdrage voor de administratiekosten) voor 4 domeinen, samen goed voor 10 procent van het variabel deel van de administratiekosten, is meegenomen. Een akkoord over de definitieve invulling van die domeinen werd bevestigd op het Beheerscomité Riziv van juni 2022. Daarvoor zijn geen bijkomende reglementaire bepalingen nodig.

Responsabilisering van de behandelde arts

De minister verwijst hiervoor naar het regeerakkoord. Daarin werd gesteld dat de praktijk rond arbeidsongeschiktheid, Terug Naar Werk en re-integratie eerst op punt moest worden gesteld, en dat dan wordt gekeken of iedereen zich aan de afspraken houdt of zich voldoende engageert. Bij de artsen zijn we nog niet zover, en dat heeft zeker te maken met de voorbije gezondheidscrisis. Artsen, en zeker huisartsen, zijn onder zeer grote druk komen te staan. Dus vooraleer verder werk te maken van responsabilisering, moet verder worden ingezet op informeren en sensibiliseren, administratieve vereenvoudiging en digitalisering. Dat is volop aan het lopen, maar die projecten zijn nog niet afgerond. Daarvoor is er meer tijd nodig.

Bilaterale Sociale Zekerheid verdragen met internationale instellingen

De minister herhaalt het antwoord dat de minister van Pensioenen reeds gaf over deze aangelegenheid: In het geval van internationale organisaties is er geen sprake van bilaterale sociale zekerheidsakkoorden, maar van zetelakkoorden. Het sluiten en opvolgen van zetelakkoorden valt onder de bevoegdheid van buitenlandse zaken en het Interministerieel Comité Zetelbeleid (ICZ). In zoverre er een socialezekerheidshoofdstuk vervat zit in het akkoord, is de FOD sociale zekerheid aanwezig bij de onderhandelingen voor specifiek dit hoofdstuk, inclusief het onderzoeken van de al dan niet equivalentie van het sociale zekerheidssysteem van de organisatie.

In een zetelakkoord wordt slechts bepaald welk systeem van sociale zekerheid van toepassing is op de ambtenaren van deze organisatie: ofwel het eigen systeem (indien minstens als equivalent beschouwd), ofwel dat van België. In het zetelakkoord wordt de eventuele

pas l'éventuelle totalisation ou la prise en compte de la période d'assurance, dès lors que les accords de siège n'ont pas de caractère réciproque, contrairement aux conventions bilatérales de sécurité sociale.

Statut spécial pour les volontaires – étude

L'appel d'offres a été préparé au printemps 2022. Il a reçu un avis positif de l'Inspection des finances et a été publié le 23 mai 2022. Entretemps, l'étude a été attribuée. La réunion de lancement du comité de pilotage s'est tenue le 18 novembre. Elle avait pour but d'examiner les objectifs et de valider l'approche. L'étude sera de nature qualitative et visera notamment à sonder, par le biais de différents groupes de discussion, les motivations des volontaires et à identifier les limites auxquelles ils se heurtent dans l'exercice de leurs activités.

Elle examinera également les moyens par lesquels les organisations peuvent bénéficier d'un soutien pour l'accueil, la formation et l'encadrement des volontaires, la prise en charge des frais administratifs liés à leur gestion (par exemple registre UBO, assurances, RGPD, numérisation, etc.) et pour la couverture des coûts de prévention des risques sanitaires (par exemple hépatite B, vaccin contre la grippe, test de tuberculose, etc.). Les conclusions et les recommandations sont attendues pour la fin mars 2023. Sur cette base, le ministre proposera, si nécessaire, d'apporter des modifications à la réglementation existante.

En ce qui concerne la question de Mme Lanjri sur la concertation avec les régions, plus particulièrement sur le recours au volontariat dans le cadre de l'accompagnement de demandeurs d'emploi très éloignés du marché du travail, le ministre indique qu'il n'a pas encore reçu de demande en ce sens. Mais il est bien sûr ouvert à cette idée. La piste du volontariat a déjà été explorée par le passé dans le cadre de parcours d'activation dans le secteur de l'économie sociale. Le ministre a compris que les intéressés préfèrent quand même obtenir des stages (éventuellement non rémunérés) à différents échelons de l'"échelle de participation", car ces stages sont souvent plus proches d'une situation de travail réelle. Le ministre a appris entre-temps qu'une réforme est envisagée au niveau flamand dans ce domaine. S'il y a des demandes concernant le volontariat, le ministre se dit tout à fait prêt à les examiner en concertation avec les régions, mais il ne voit pas à première vue ce qui empêcherait d'y recourir, vu son utilisation limitée par le passé dans le cadre des stages d'activation dans le secteur de l'économie sociale.

totalisatie of het in aanmerking nemen van de verzekeringsperiode niet geregeld omdat het zetelakkoord geen wederkerig karakter heeft, in tegenstelling tot bilaterale sociale zekerheidsverdragen.

Bijzonder statuut voor vrijwilligers – studie

De aanbesteding werd in het voorjaar 2022 voorbereid. De aanbesteding kreeg een positief advies van de Inspectie van Financiën en werd op 23 mei 2022 gepubliceerd. De studie werd intussen gegund. Op 18 november ll. vond de opstartvergadering van het begeleidingscomité plaats. Het doel was om de doelstellingen en de aanpak te bespreken en te valideren. Het betreft een kwalitatieve studie waarbij via verschillende focusgroepen onder andere gepolst zal worden naar de beweegredenen en de beperkingen die vrijwilligers ondervinden bij het uitvoeren van hun activiteiten.

Ook zal worden bekeken op welke wijze de organisaties ondersteuning kunnen krijgen om vrijwilligers op te vangen, op te leiden en te begeleiden, de administratieve kosten voor het beheer van vrijwilligers op zich te nemen (bijvoorbeeld UBO, verzekering, GDPR, digitalisering, enzovoort) en de kosten te dekken voor de preventie van gezondheidsrisico's (bijvoorbeeld hepatitis B, grieprikken, tuberculoseonderzoek, enzovoort). De conclusies en aanbevelingen worden verwacht tegen eind maart 2023. Op basis hiervan zal de minister, indien nodig, aanpassingen aan de bestaande regelgeving voorstellen.

Wat de vraag van mevrouw Lanjri over het overleg met de gewesten betreft, en meer specifiek het gebruik van vrijwilligerswerk in het kader van begeleiding van werkzoekenden met een grote afstand tot de arbeidsmarkt betreft, heeft de minister nog geen vraag in die zin ontvangen. Maar hij staat daar uiteraard voor open. In het kader van de activeringstrajecten in de Sociale Economie werd in het verleden soms gebruik gemaakt van vrijwilligerswerk. De minister heeft begrepen dat men echter toch de voorkeur gaf aan (eventueel onbetaalde) stages in de verschillende trappen van de "participatieladder" omdat die dikwijls nauwer aansluiten bij een reële werksituatie. Maar de minister heeft vernomen dat men op Vlaams niveau werkt aan een hertekening. Indien er vragen zouden zijn inzake vrijwilligerswerk staat de minister daar zeker voor open om dat samen te bekijken, maar hij ziet niet meteen wat het gebruik ervan in de weg zou staan, gezien het beperkt gebruik ervan in het verleden in de activeringsstages in de Sociale Economie.

Statut des accueillants

Pour les accueillants existants qui peuvent encore travailler un certain temps sous le statut *sui generis*, il s'indiquerait que les différentes administrations compétentes aux niveaux fédéral et communautaire examinent si certains problèmes d'application peuvent être résolus. Cela vaut en particulier pour les accueillants actifs en Communauté flamande, pour lesquels aucune décision de principe n'a encore été prise concernant leur intégration au statut des travailleurs salariés, contrairement à leurs collègues actifs en Communauté française et en Communauté germanophone.

Pour les administrations placées sous son autorité, le ministre songe concrètement à la feuille de calcul que l'ONSS met à la disposition des milieux d'accueil de la petite enfance pour renseigner les prestations des accueillants *sui generis*.

Selon l'ONSS, la complexité des données à encoder entraîne régulièrement des erreurs pouvant avoir des conséquences directes sur la qualité des déclarations et l'octroi des allocations sociales. Avant d'être encodées, de nombreuses données doivent être interprétées, regroupées, écrites, etc. Or, les accueillants utilisent de plus en plus souvent leur propre logiciel pour remplir le tableur, ce qui ne leur permet pas toujours de tenir compte des particularités du système. Une concertation permettrait précisément de résoudre ce type de problèmes et d'améliorer la situation des accueillants et de nos administrations sur le terrain. Une concertation sera organisée à très court terme à ce sujet avec les cellules stratégiques et administrations compétentes des niveaux fédéral et communautaire.

Flexijobs dans le secteur de l'horticulture

À la demande de la commission paritaire, la demande d'étendre les flexi-jobs au secteur de l'horticulture n'a pas été retenue. Le projet de loi-programme a été transmis pour avis au CNT.

C. Répliques

M. Björn Anseeuw (N-VA) répète que le financement durable de la sécurité sociale reste une préoccupation. L'intervenant renvoie à cet égard au rapport rédigé par la Cour des comptes à propos des chiffres de 2021. Dans sa réponse, le ministre a cité les estimations propres du gouvernement pour l'année 2023. Cela revient à comparer des pommes et des poires. Le membre s'est basé sur des faits constatés par la Cour des comptes et le ministre, sur des estimations.

Statuut onthaalouders

Voor de bestaande onthaalouders die nog een tijdje onder het statuut *sui generis* kunnen blijven werken, is het wenselijk dat de verschillende bevoegde administraties op federaal en gemeenschapsniveau onderzoeken of bepaalde toepassingsproblemen opgelost kunnen worden. Dit geldt zeker voor de onthaalouders in de Vlaamse Gemeenschap waarvoor, in tegenstelling tot hun collega's in de Franse en Duitstalige Gemeenschap, nog geen principebeslissing is genomen over de inkanteling in het werknemersstatuut.

Voor de administraties die onder zijn bevoegdheid vallen, denkt de minister concreet aan het rekenblad dat de RSZ ter beschikking stelt van de kinderopvangdiensten om de prestaties van onthaalouders *sui generis* te kunnen opgeven.

Volgens de RSZ leidt de complexiteit van de in te voeren gegevens regelmatig tot fouten die directe gevolgen hebben voor de kwaliteit van de aangiften en de toekenning van sociale uitkeringen. Alvorens te worden ingevoerd, moeten veel gegevens worden geïnterpreteerd, gegroepeerd, afgetopt, enzovoort. Maar steeds meer onthaalouders gebruiken hun eigen software om de spreadsheet in te vullen, waarbij niet altijd rekening wordt gehouden met de specifieke kenmerken van het systeem. Het zijn dit soort problemen die in overleg kunnen worden aangepakt om de situatie op het terrein voor onthaalouders en onze administraties te verbeteren. Op zeer korte termijn zal hierover overleg plaatsvinden met de bevoegde beleidscellen en administraties van het federale en het gemeenschapsniveau.

Flexi-jobs in de tuinbouw

Op verzoek van het Paritair comité zijn er geen flexi-jobs in de tuinbouw gekomen. Het ontwerp van programwet werd voor advies doorgestuurd naar de NAR.

C. Replieken

De heer Björn Anseeuw (N-VA) herhaalt dat de duurzame financiering van de sociale zekerheid een bezorgdheid blijft. In dit verband verwijst de spreker naar het rapport van het Rekenhof ter zake, dat de cijfers voor het jaar 2021 analyseerde. In zijn antwoord verwees de minister naar eigen ramingen van de regering voor het jaar 2023. Zo worden appels met peren vergeleken. Het lid baseerde zich op door het Rekenhof vastgestelde feiten en de minister op ramingen.

L'actuel gouvernement n'a en effet apporté aucune modification à la loi de 2017 relative au financement général de la sécurité sociale. Il a par contre retiré un élément de cette loi, ce qui a pour conséquence que la dotation d'équilibre poursuit sa forte croissance pour 2023.

L'intervenant maintient également sa critique concernant l'augmentation du salaire brut minimum. Il est vrai que la N-VA est d'avis que les personnes bénéficiant d'un faible revenu issu du travail doivent pouvoir conserver un salaire net plus élevé qu'aujourd'hui. Cela ne signifie toutefois pas nécessairement que les salaires bruts doivent augmenter. L'intervenant estime que la réponse du ministre n'est intellectuellement pas correcte. Le ministre a en effet avancé une fausse opposition: soit les salaires bruts augmentent, et donc aussi les salaires nets, soit le financement alternatif doit augmenter. Il existe toutefois une troisième voie: rendre le travail plus attractif de sorte que davantage de personnes cotisent et qu'il ne soit pas nécessaire d'augmenter le financement alternatif de la sécurité sociale. En effet, si plus de personnes cotisent à la sécurité sociale, moins de personnes auront besoin d'une allocation. Il convient de tendre vers ce double bénéfice. Le gouvernement Vivaldi ne fait rien pour atteindre cet objectif. Il devrait pourtant s'agir d'un élément essentiel de la réponse à donner aux défis auxquels la sécurité sociale est confrontée. À cet égard, l'intervenant indique également que la Commission européenne, dans son commentaire sur le budget belge, a lancé un avertissement clair à propos de la très forte hausse des dépenses sociales en comparaison avec la croissance économique attendue. La Commission européenne a en outre souligné l'absence manifeste de réformes structurelles du marché du travail. L'intervenant a demandé au ministre de l'Économie comment il entendait réagir aux observations de la Commission européenne, et sa réponse fut vague. Il pose dès lors la même question au ministre des Affaires sociales. Des réformes sont nécessaires pour garantir l'avenir de la protection sociale.

En ce qui concerne l'indemnité de maternité, le membre comprend que l'actuel gouvernement propose une réglementation dans le cadre de laquelle, lorsqu'une femme enceinte active prend son congé de maternité, elle reçoit une allocation inférieure à son salaire, alors qu'une femme enceinte inactive qui prend un congé de maternité recevra un supplément de 19,5 ou 15 % à son allocation de base, qui équivaut déjà à l'allocation de chômage. M. Anseeuw estime que ce traitement inégal est inadmissible et indéfendable.

S'agissant des 50 inspecteurs sociaux supplémentaires recrutés dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale, le membre demande s'il a bien compris que le

Aan de wet van 2017 betreffende de algemene financiering van de sociale zekerheid, heeft de huidige regering inderdaad niets gewijzigd. Maar de huidige regering heeft echter wél iets uit de wet gehaald, met als gevolg dat ook voor 2023 de evenwichtsdotatie zeer sterk blijft stijgen.

Ook blijft zijn kritiek op de verhoging van het minimum brutoloon overeind. Het is juist dat de stelling van de N-VA is dat zij die een laag loon krijgen uit arbeid, netto meer moeten kunnen overhouden dan vandaag het geval is. Dat hoeft echter niet te betekenen dat de brutolonen stijgen. Het antwoord van de minister is intellectueel niet correct, zo oordeelt de spreker. De minister poneerde immers een valse tegenstelling: ofwel gaan de brutolonen en dus ook de nettolonen, omhoog, ofwel moet de alternatieve financiering omhoog. Er is echter nog een derde weg: werken aantrekkelijker maken zodat meer mensen bijdragen, zodat ook de alternatieve financiering van de sociale zekerheid niet moet stijgen. Immers, meer bijdragers tot de sociale zekerheid, betekent minder mensen die een uitkering behoeven. Het is deze dubbele winst die moet worden nagestreefd. De Vivaldi-regering doet niets om dit doel te bereiken. Nochtans zou dit juist één van de essentiële onderdelen moeten zijn voor de uitdagingen waar onze sociale zekerheid voor staat. In dit verband wijst de spreker er nog op dat ook de Europese Commissie in haar commentaar op de Belgische begroting duidelijk heeft gewaarschuwd voor de zeer sterke stijging van de sociale uitgaven, in vergelijking met de te verwachten economische groei. Tevens benadrukte de Europese Commissie ook het manifeste gebrek aan structurele hervormingen van de arbeidsmarkt. Op zijn vraag van de minister van Economie wat hij zou doen met de opmerkingen van de Europese Commissie, bleef het antwoord onduidelijk. De spreker herhaalt dan ook graag deze vraag aan de minister van Sociale Zaken. Er zijn hervormingen nodig om de toekomst van de sociale bescherming te verzekeren.

Wat de moederschapsuitkering betreft, begrijpt het lid dat deze regering een regeling voorstelt, waarbij, wanneer een werkende zwangere vrouw in moederschapsrust gaat, een uitkering ontvangt, lager dan haar loon, en wanneer een werkloze zwangere vrouw in moederschapsrust gaat, deze, bovenop haar basisuitkering, die de werkloosheidsuitkering evenaart, een supplement van 19,5 of 15 % ontvangt. Dit onevenwicht in behandeling is niet oorbaar en verdedigbaar, zo oordeelt de heer Anseeuw.

In verband met de 50 bijkomende sociale inspecteurs die werden aangeworven in de strijd tegen de sociale fraude, vraagt het lid of hij het volgende goed

comité de monitoring prévoit une recette de 17,4 millions d'euros. Que représente ce montant par rapport aux 140 millions d'euros avancés pour 2023 comme recette résultant du recrutement des 50 inspecteurs sociaux supplémentaires?

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique renvoie, pour l'explication relative à la recette résultant du recrutement des inspecteurs sociaux, à sa réponse précédente.

Le ministre répond ensuite à la première réplique de M. Anseeuw que les chiffres du rapport de la Cour des comptes englobent également les allocations du revenu d'intégration sociale et de la GRAPA, ainsi que les pensions du secteur public. On obtient ainsi une part nettement plus importante de "moyens généraux". Le ministre a donné des chiffres sur la sécurité sociale des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants, ce qui explique cette différence.

M. Björn Anseeuw (N-VA) estime dès lors que les chiffres évoqués par le ministre ne sont pas comparables aux chiffres évoqués par la Cour des comptes concernant le financement de la sécurité sociale.

Pour l'intervenant, la réponse du ministre à la question sur le congé de maternité et la recette de la lutte contre la fraude sociale est insuffisante. Il aurait souhaité obtenir une réponse plus détaillée.

En ce qui concerne la position de M. Anseeuw sur les indemnités de maternité, *le ministre* indique que cette distinction a toujours existé. En réponse à la réplique de M. Anseeuw concernant la suspension de dégressivité pour les mères inactives en congé de maternité, ce qui est nouveau, le ministre répond que cette situation concerne une personne qui est en congé de maternité et qui n'est pas disponible pour le marché du travail durant cette période. La mesure a pour seul effet d'améliorer légèrement l'indemnité, qui se situe au niveau du seuil de pauvreté.

M. Björn Anseeuw (N-VA) indique que ce dossier symbolise la critique fondamentale qu'il émet à propos de la politique menée par l'actuel gouvernement: la seule mesure prise par ce gouvernement consiste à augmenter les allocations. En revanche, rien n'est fait pour les personnes qui travaillent. L'intervenant estime qu'il est de son devoir de dénoncer cette injustice fondamentale. Le gouvernement réduit toujours plus la différence de revenu entre les personnes actives et les personnes inactives.

heeft begrepen: het monitoringcomité vertrekt vanuit een opbrengst van 17,4 miljoen euro. Hoe verhoudt dit bedrag zich tot de 140 miljoen euro die voor 2023 naar voren wordt geschoven als opbrengst ten gevolge van de aanwerving van de 50 bijkomende sociale inspecteurs?

De vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken, de heer Frank Vandenbroucke, verwijst, wat de uitleg over de opbrengst van de aan te werven sociale inspecteurs betreft, naar zijn eerder antwoord.

Voorts antwoordt de minister op de eerste repliek van de heer Anseeuw dat de cijfers in het verslag van het Rekenhof ook de bijstandsuitkeringen van het Leefloon en het IGO, én de overheidspensioenen omvat. Op deze wijze komt men op een veel groter aandeel "algemene middelen" uit. De minister heeft cijfers gegeven over de sociale zekerheid werknemers en zelfstandigen, wat het verschil verklaart.

De heer Björn Anseeuw (N-VA) is dan ook van oordeel dat de door de minister aangehaalde cijfers niet vergelijkbaar zijn met de door het Rekenhof gehanteerde cijfers met betrekking tot de financiering van de sociale zekerheid.

Maar het antwoord van de minister met betrekking tot de moederschapsrust en de opbrengst van de strijd tegen de sociale fraude voldoet niet voor de spreker. Graag kreeg de spreker een meer omstandig antwoord.

Inzake de stelling van de heer Anseeuw met betrekking tot de uitkeringen bij moederschapsrust, wijst *de minister* erop dat dit onderscheid altijd heeft bestaan. Op de repliek van de heer Anseeuw dat de degressiviteit wordt opgeschort voor de werkloze moeders in moederschapsrust, wat toch nieuw is, antwoordt de minister dat het gaat om iemand die in moederschapsrust is en die tijdens deze periode niet beschikbaar is voor de arbeidsmarkt. Het enige wat de maatregel doet, is de uitkering, die op het armoedeniveau zit, een beetje verbeteren.

De heer Björn Anseeuw (N-VA) geeft graag toe dat dit dossier symbool staat voor zijn fundamentele kritiek op het beleid van deze regering: de enige maatregel die deze regering treft, is het verhogen van de uitkeringen. Maar niets doet voor de mensen die werken. De spreker geeft graag toe dat het zijn obsessie is om deze fundamentele oneerlijkheid aan te klagen. De regering maakt het verschil van inkomen tussen de werkenden en de niet-werkenden steeds kleiner.

Le ministre réplique que c'est quand même l'actuel gouvernement qui a augmenté les salaires minimums des travailleurs.

M. Björn Anseeuw (N-VA) répète qu'il n'est pas nécessaire d'augmenter les salaires minimums bruts pour augmenter les salaires minimums nets. Les pouvoirs publics sont trop avides, ils reprennent trop aux travailleurs. Cette situation perdure depuis le premier jour de l'entrée en fonction du gouvernement Vivaldi.

Mme Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) estime que la position de M. Anseeuw n'est pas correcte. Il s'agit en l'occurrence de femmes qui sont en congé de maternité et qui, en d'autres termes, ne sont donc pas disponibles pour le marché du travail. Il est dès lors tout simplement logique que leur allocation ne soit pas diminuée durant cette période. C'est la situation inverse qui serait injuste.

Par ailleurs, en ce qui concerne le produit de la lutte contre la fraude sociale, *le ministre* répond ce qui suit: le rendement de base de la lutte contre la fraude sociale en 2023 est estimé par le comité de monitoring à 110 millions d'euros. 34 millions d'euros y sont ajoutés, notamment 17 millions d'euros générés par le déploiement des inspecteurs supplémentaires, et 17 millions d'euros résultant des autres mesures décidées. Cela porte le total à 144 millions d'euros pour 2023.

M. Björn Anseeuw (N-VA) est curieux de connaître les autres mesures qui devraient également rapporter 17 millions d'euros. Chaque année, la Cour des comptes souligne combien il est difficile de calculer exactement le produit de la lutte contre la fraude sociale, faute de données précises.

M. Gaby Colenbunders (PVDA-PTB) rappelle ses propositions pour un meilleur financement de la sécurité sociale. Que pense le ministre de ces propositions?

Le membre s'inquiète ensuite de la demande formulée par la FEB dans le cadre des négociations AIP en cours. Lors des premières négociations AIP, ce gouvernement s'est rangé du côté du patronat, ce gouvernement a distribué 1 milliard de subsides tirés des caisses de la sécurité sociale en abaissant les cotisations patronales, raison pour laquelle les gens ne doivent pas espérer une augmentation salariale avant les prochaines négociations AIP en 2025. Et de surcroît, les employeurs demandent à nouveau de l'argent supplémentaire au gouvernement. Quelle sera la réponse du gouvernement à cette nouvelle demande de la part des employeurs?

De minister repliceert dat het toch deze regering is die de minimumlonen van de mensen heeft verhoogd.

De heer Björn Anseeuw (N-VA) herhaalt dat de brutominimumlonen niet moeten worden verhoogd om de nettominimumlonen te verhogen. De overheid is te gulzig, zij neemt te veel af van de mensen die werken. Deze situatie doet zich al voor van de eerste dag van het aantreden van de Vivaldi-regering en blijft onverminderd voortduren.

Mevrouw Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) vindt de stelling van de heer Anseeuw niet correct. Het betreft *in casu* dames die in moederschapsrust zijn en met andere woorden niet beschikbaar zijn voor de arbeidsmarkt. Het is dan ook niet meer dan correct dat hun uitkering gedurende deze periode niet wordt verminderd. Het omgekeerde zou niet eerlijk zijn.

Voorts antwoordt *de minister*, wat de opbrengst van de strijd tegen de sociale fraude betreft, het volgende: de basisopbrengst voor de sociale fraudebestrijding in 2023 wordt geraamd door het monitoringcomité op 110 miljoen euro. Er wordt 34 miljoen toegevoegd, met name 17 miljoen euro, toegewezen door het inzetten van de bijkomende inspecteurs, en 17 miljoen euro ten gevolge van de andere besliste maatregelen. Dit brengt het totaal voor 2023 op 144 miljoen euro.

De heer Björn Anseeuw (N-VA) kijkt benieuwd uit naar de andere maatregelen die ook 17 miljoen euro zouden moeten opbrengen. Elk jaar opnieuw wijst het Rekenhof erop hoe moeilijk het is om de opbrengst van de strijd tegen de sociale fraude exact te berekenen wegens het ontbreken van exacte gegevens.

De heer Gaby Colenbunders (PVDA-PTB) brengt zijn voorstellen voor een betere financiering van de sociale zekerheid in herinnering. Wat vindt de minister van deze voorstellen?

Vervolgens maakt het lid zich ongerust over de vraag van het VBO in het kader van de lopende IPA-onderhandelingen. Bij de eerste IPA-onderhandelingen heeft deze regering de kant van de werkgevers gekozen, deze regering gaf 1 miljard subsidies uit de sociale zekerheidskas door verlaging van de patronale bijdragen, het feit dat de mensen tot de volgende IPA-onderhandelingen in 2025 geen loonsopslag mogen verwachten. En daarboven vragen de werkgevers opnieuw extra geld aan de regering. Wat zal het antwoord van de regering zijn op deze nieuwe vraag vanwege de werkgevers?

Sur la question de la réforme des rémunérations alternatives, le membre a soulevé la question de savoir si le ministre y renoncera ou non. Dans l'accord de gouvernement, M. Colenbunders lit cependant ce qui suit: "En ce qui concerne l'impôt des personnes physiques, le gouvernement s'efforcera de simplifier les choses en supprimant progressivement et autant que possible les déductions, les réductions d'impôt et les régimes d'exception y compris la mise en place d'un glissement progressif des rémunérations alternatives vers des rémunérations en euro."

En ce qui concerne les licenciements pour cause de force majeure médicale, M. Colenbunders demande au ministre de confirmer si, en cas de maladie entre le 9^e et le 12^e mois, les employeurs pouvaient ou non esquisser leur responsabilisation.

Le ministre répond que dans ce cas, la responsabilisation ne peut être esquivée. Cette période sera assimilée à l'invalidité.

Quant à l'analyse de la Cour des comptes concernant les trajets de ReAT, *M. Gaby Colenbunders (PVDA-PTB)* souligne que la Cour des comptes a noté que les trajets de ReAT n'entraîneront jamais à eux seuls une diminution du nombre de malades. Que pense le ministre de cette analyse?

En outre, le membre n'a pas encore reçu de réponse à la question de savoir quelles maladies feront l'objet de nouvelles fiches; ou la question ne serait-elle pas encore tranchée?

Enfin, M. Colenbunders a deux autres questions concernant les flexi-jobs: en cas d'avis unanimement négatif des partenaires sociaux, le gouvernement reviendra-t-il sur sa décision d'autoriser des flexi-jobs dans le secteur culturel? Ce par analogie avec les secteurs agricole et horticole. Comment se fait-il que le gouvernement annonce des flexi-jobs dans l'agriculture et dans le secteur de l'aménagement et de l'entretien des parcs et jardins alors que l'ensemble de ce secteur s'y oppose?

Mme Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen), déclare qu'elle serait heureuse de recevoir les références aux études scientifiques montrant que le travail a un impact positif sur le bien-être mental et la santé mentale.

Discussion des Commentaires et observations de la Cour des comptes sur les projets de budget de l'État pour l'année budgétaire 2023, DOC 55 2931/002

M. Wim Van der Donckt (N-VA) formule les questions et les observations suivantes après avoir pris

In verband met de hervorming van de alternatieve verloningen, stelde de spreker de vraag of de minister dit zal loslaten of niet. In het regeerakkoord leest de heer Colenbunders nochtans het volgende: "Met betrekking tot de personenbelasting streeft de regering naar een vereenvoudiging waarbij de geleidelijke verschuiving wordt georganiseerd van de alternatieve verloningsvorming richting verloning in euro's."

Wat de ontslagen met medische overmacht, wenst de heer Colenbunders de bevestiging van de minister of, in het geval van ziekte betreft tussen de 9 en de 12 maanden, de werkgevers hun responsabilisering zouden kunnen omzeilen of niet.

De minister antwoordt dat in dat geval de responsabilisering niet kan worden omzeild. Deze periode zal worden gelijkgesteld met invaliditeit.

Wat de analyse van het Rekenhof met betrekking tot de TNW-trajecten betreft, wijst *de heer Gaby Colenbunders (PVDA-PTB)* erop dat het Rekenhof heeft opgemerkt dat alleen de TNW-trajecten nooit tot een daling van het aantal zieken zal zorgen. Wat vindt de minister van deze analyse?

Voorts kreeg het lid nog geen antwoord op de vraag over welke aandoeningen nieuwe fiches worden gemaakt of moet dit nog worden bepaald?

Tot slot heeft de heer Colenbunders nog twee vragen over de flexi-jobs: zal de regering, ingeval van een unaniem negatief advies van de sociale partners, haar beslissing om flexi-jobs in de cultuursector toe te laten, terugschroeven? Dit naar analogie met de land- en tuinbouwsector. Hoe kan het dat de regering flexi-jobs aankondigt in de landbouw en in de sector voor de aanleg en onderhoud van parken en tuinen als heel die sector daar tegen blijkt te zijn?

Mevrouw Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) verklaart met graagte de referenties naar de wetenschappelijke studies te ontvangen die aantonen dat werken een positieve impact heeft op het mentaal welzijn en op de mentale gezondheid.

Bespreking van de Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof over de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2023, DOC 55 2931/002

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) formuleert volgende vragen en bemerkingen na kennis genomen te

connaissance des commentaires et observations de la Cour des comptes.

1. En ce qui concerne les recettes de la sécurité sociale, le membre souligne que le ministre a tenté de convaincre les membres de la commission que les chiffres présentés par le groupe N-VA sur l'augmentation de la part des ressources fiscales destinées à financer la sécurité sociale étaient exagérés. Mais les chiffres parlent d'eux-mêmes:

— Les recettes des cotisations de sécurité sociale sont en hausse de 8,7 % (passant de 70,9 à 77,1 milliards d'euros) en raison de "l'augmentation de la masse salariale". Toutefois, cette augmentation n'a pratiquement rien à voir avec l'activation: selon le Bureau du plan (estimation de septembre 2022), la masse salariale du secteur privé augmentera de 9,9 % en 2023, dont 9,2 % découleront simplement de l'indexation automatique des salaires (0,6 % de l'augmentation du nombre d'ETP et 0,1 % d'autres augmentations de salaires selon la note de bas de page 111 des Commentaires et observations de la Cour des comptes, DOC 55 2931/002). En d'autres termes, la sécurité sociale va s'enrichir grâce à l'indexation automatique des salaires mais au détriment de la viabilité et de la compétitivité de nos entreprises, dont les coûts salariaux explosent. Il s'agit d'un cercle vicieux malsain sur lequel M. Van der Donckt souhaite à nouveau attirer l'attention.

— La Cour des comptes relève également ce qui suit: les prévisions relatives à l'augmentation de la masse salariale en 2023 sur laquelle l'ONSS a fondé les recettes estimées des cotisations sociales "envisageaient des dépassements de l'indice-pivot en février et en juillet 2023. Toutefois, selon les dernières projections du BFP (novembre 2022) l'indice ne serait dépassé qu'une seule fois en mai 2023. L'ONSS n'a pas procédé à l'estimation de l'incidence budgétaire de la différence entre les prévisions de septembre et de novembre." (p. 69). En d'autres termes, M. Van der Donckt estime que l'augmentation des recettes des cotisations de sécurité sociale a peut-être été présentée de manière trop optimiste, car elle suppose un index en février 2023, alors qu'il n'interviendrait qu'en mai 2023. Entre-temps, le ministre dispose-t-il déjà de chiffres sur les recettes de la sécurité sociale basés sur les estimations les plus récentes? Dans l'affirmative, quel en est l'impact budgétaire? Comment le ministre entend-il compenser une éventuelle baisse des recettes de cotisations sociales?

— L'augmentation des recettes de cotisations sociales (+8,7 %) reste inférieure à la hausse des recettes via les dotations et subventions des pouvoirs publics (comme la dotation d'équilibre, +15,5 %) et le financement alternatif (TVA et précompte mobilier, +12,3 %). En d'autres

hebben van de Commentaar en Opmerkingen van het Rekenhof.

1. Wat de ontvangsten van de sociale zekerheid betreft, wijst het lid erop dat de minister de commissieleden probeerde te overtuigen van het feit dat de door de N-VA-fractie voorgestelde cijfers over de stijging van het aandeel fiscale middelen ter financiering van de sociale zekerheid, overdreven waren. Maar de cijfers spreken voor zich:

— De ontvangsten van de sociale zekerheid uit sociale bijdragen stijgen met 8,7 % (van 70,9 miljard euro naar 77,1 miljard euro). Dit komt door "de toename van de loonmassa. Maar deze stijging van de loonmassa heeft amper iets met activering te maken: volgens het Planbureau (raming september 2022) stijgt de loonmassa in de privésector in 2023 met 9,9 %, waar 9,2 % zuiver het gevolg is van de automatische loonindexering (0,6 % door de stijging van het aantal VTE, en 0,1 % door andere stijgingen van de lonen (zie voetnoot 111 van de Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof, DOC 55 2931/002). Met andere woorden: de sociale zekerheid wordt rijk van een automatische loonindexering op de kap van de leefbaarheid en de concurrentiepositie van onze bedrijven, die hun loonkosten enorm zien toenemen. Dit is een ongezonde vicieuze cirkel die de heer Van der Donckt nogmaals onder de aandacht wenst te brengen.

— Het Rekenhof merkt nog het volgende op: de vooruitzichten over de stijging van de loonmassa in 2023 waarop de RSZ de geraamde ontvangsten uit sociale bijdragen heeft gebaseerd "gingen uit van overschrijdingen van de spilindex in februari en juli 2023. Volgens de meest recente projecties van het FPB (november 2022) zou de index echter maar één keer worden overschreden, namelijk in mei 2023. De RSZ heeft de budgettaire weerslag van het verschil tussen de vooruitzichten van september en november niet geraamd." (p. 69). De heer Van der Donckt leest met andere woorden dat de stijging van de ontvangsten van sociale bijdragen mogelijk te rooskleurig is voorgesteld, vermits ze uitgaat van een index in februari 2023, terwijl die pas in mei 2023 zou plaatsvinden. Beschikt de minister ondertussen al over cijfers over de sociale ontvangsten die wel op de meest recente ramingen gebaseerd zijn? Zo ja, wat is hiervan de budgettaire impact? Op welke manier wil de minister een eventuele lagere ontvangst uit sociale bijdragen compenseren?

— De stijging van de ontvangsten uit sociale bijdragen (+8,7 %) is nog altijd kleiner dan de stijging van de ontvangsten via dotaties en toelagen van de overheden (zoals de evenwichtsdotatie, +15,5 %) en de alternatieve financiering (BTW en RV, +12,3 %). Met andere woorden:

termes, malgré les énormes indexations, qui poussent les cotisations sociales à la hausse, les flux fiscaux vers la sécurité sociale continuent d'augmenter plus fortement. La dotation d'équilibre (régime des travailleurs salariés) augmente déjà de plus de 50 % (de 4,4 milliards en 2022 à 6,8 milliards en 2023).

Le membre estime qu'il est grand temps pour le gouvernement de balayer devant sa porte et de commencer à prendre au sérieux son objectif d'activation (vers un taux d'emploi de 80 % d'ici 2030), au lieu d'augmenter continuellement la facture de la sécurité sociale et d'en reporter le coût sur les générations futures.

2. En ce qui concerne les recettes provenant de la lutte contre la fraude sociale, la Cour des comptes souligne encore qu'elle ne dispose pas d'informations permettant de conclure que les objectifs de rendement du gouvernement en matière de lutte contre la fraude sociale (et fiscale) sont réalistes: "Lors de ses analyses budgétaires précédentes, la Cour des comptes n'avait pas obtenu d'information permettant de justifier le rendement budgétaire estimé et sa répartition entre les mesures en matière de lutte contre la fraude fiscale et sociale. (...) La Cour des comptes ne dispose pas d'information complémentaire sur l'estimation du rendement, ni sur sa répartition entre les parties concernées." (p. 70 et suivantes).

Or, le gouvernement avait prévu que la lutte contre la fraude sociale et fiscale rapporterait 200 millions d'euros supplémentaires en 2021 et encore 200 millions d'euros supplémentaires en 2022 (donc 400 millions d'euros supplémentaires au total), et 300 millions d'euros supplémentaires en 2023 (donc 700 millions d'euros supplémentaires au total). En plus de cela, le recrutement de 50 inspecteurs sociaux supplémentaires en 2022 devait permettre de dégager 110 millions d'euros de recettes supplémentaires de la lutte contre la fraude sociale en 2022, et 140 millions d'euros en 2023.

Selon M. Van der Donckt, les chiffres sont cependant les suivants. En 2021, la lutte contre la fraude sociale a rapporté 342 millions d'euros, selon le SIRS. Selon le rapport de la Cour des comptes, le rendement après deux trimestres de 2022 est de 161,5 millions d'euros. Lors de la précédente discussion en commission, le ministre a déclaré que la lutte contre la fraude sociale avait généré 204 millions d'euros après 3 trimestres. Si l'on extrapole le rendement après 3 trimestres (soit 204 millions) à 4 trimestres (et que l'on suppose un rendement similaire au quatrième trimestre), la lutte contre la fraude sociale rapporterait ainsi 272 millions d'euros en 2022. Le gouvernement s'oriente donc vers un rendement de la lutte contre la fraude sociale inférieur à celui de

ondanks de enorme indexeringen, die de sociale bijdragen de hoogte injagen, stijgen de fiscale stromen richting de sociale zekerheid nog altijd sterker. De evenwichtsdotatie (werknemersstelsel) stijgt al met meer dan 50 % (van 4,4 miljard in 2022 naar 6,8 miljard in 2023).

De spreker is van oordeel dat het hoog tijd wordt dat de regering in eigen boezem kijkt, en haar activeringsdoelstelling (naar 80 % werkzaamheidsgraad in 2030) ernstig begint te nemen, in plaats van de factuur van de sociale zekerheid alsmaar te verhogen en de kosten naar volgende generaties door te schuiven.

2. Wat de opbrengsten uit de strijd tegen sociale fraude betreft, wijst het Rekenhof er nog altijd op dat ze geen informatie heeft om te kunnen besluiten dat de opbrengstdoelstellingen van de regering inzake de bestrijding van sociale (en fiscale) fraude realistisch zijn: "Bij zijn vorige begrotingsanalyses had het Rekenhof geen informatie gekregen die de geraamde opbrengst en de verdeling ervan over de maatregelen ter bestrijding van de fiscale en sociale fraude verantwoordde. (...) Het Rekenhof beschikt niet over bijkomende informatie over de raming van de opbrengst, noch over de verdeling ervan tussen de betrokken partijen." (p. 70 en volgende)

De regering had zich nochtans voorgenomen dat de strijd tegen sociale en fiscale fraude 200 miljoen euro extra zou opbrengen in 2021, daarbovenop nog eens 200 miljoen euro extra in 2022 (dus 400 miljoen euro extra in totaal), en daarbovenop 300 miljoen euro extra in 2023 (dus 700 miljoen euro extra in totaal). Daarbovenop moest de aanwerving van 50 extra sociaal inspecteurs in 2022 zorgen voor een bijkomende opbrengst van 110 miljoen euro uit sociale fraude in 2022, en 140 miljoen euro in 2023.

Ondertussen zijn de cijfers als volgt, aldus de heer Van der Donckt. In 2021 bracht de strijd tegen sociale fraude volgens de SIOD 342 miljoen euro op. Volgens het Rekenhof-rapport bedraagt de opbrengst na twee kwartalen in 2022 161,5 miljoen euro. Tijdens de vorige commissiebespreking stelde de minister dat de strijd tegen de sociale fraude na 3 kwartalen was gestegen tot 204 miljoen euro. Wanneer men de opbrengst na 3 kwartalen (dus 204 miljoen) extrapoleert naar 4 kwartalen (en uitgaat van een gelijkaardige opbrengst in het vierde kwartaal), zou de strijd tegen sociale fraude in 2022 zo 272 miljoen euro opleveren. De regering is dus op weg naar een lagere opbrengst uit sociale fraudebestrijding dan vorig jaar (342 miljoen euro). Hoe

l'année dernière (342 millions d'euros). Comment le gouvernement explique-t-il cette baisse du rendement, malgré toutes les mesures supplémentaires de lutte contre la fraude sociale?

Le membre souligne en outre que si l'on en croit la réaction du gouvernement qui figure dans le rapport de la Cour des comptes, et que le ministre Vandenbroucke a également donnée lors de la précédente discussion en commission, toutes ces recettes tirées de la lutte contre la fraude sociale ont bel et bien été réalisées. Seulement, elles ne seraient pas visibles ou mesurables, car l'effet dissuasif de tous ces investissements dans la lutte contre la fraude sociale entraînerait un respect spontané de la réglementation, et donc moins de fraude sociale. M. Van der Donckt estime qu'il s'agit d'une manière assez facile de revendiquer cet objectif de recettes: ces recettes ne sont pas mesurables, mais elles existent bel et bien, et les parlementaires sont priés de le croire. Si ces recettes ne sont pas mesurables, alors par définition on ne peut pas savoir elles ont été réalisées ou pas. Sur la base de quelles données le gouvernement conclut-il que l'objectif visant à réaliser en 2022 une recette supplémentaire de 110 millions d'euros provenant de la lutte contre la fraude sociale (en plus d'une partie des 200 millions d'euros supplémentaires provenant de la lutte contre la fraude sociale et fiscale) est effectivement atteint?

Les efforts supplémentaires déployés dans la lutte contre la fraude sociale ne devraient-ils pas au moins se traduire en partie par une augmentation des recettes provenant de la lutte contre la fraude sociale, comme l'a mesuré le SIRS, et non, en tout cas, par une baisse des recettes? Dans la négative, pourquoi le ministre estime-t-il que ce n'est pas le cas? En outre, M. Van der Donckt souligne qu'à peine 32 des 50 inspecteurs sociaux supplémentaires qu'il était prévu de recruter en 2022 sont effectivement entrés en service. En 2023, il faudra encore recruter 18 de ces 50 inspecteurs. Le ministre estime que l'entrée en service retardée de ces 18 inspecteurs entraînera des recettes supplémentaires de 17,4 millions d'euros en 2023. Comme l'a précisé le ministre la semaine dernière, ces recrutements ainsi que plusieurs mesures complémentaires relatives à la fraude sociale permettront d'atteindre l'objectif de générer 140 millions provenant de la lutte contre la fraude sociale (au lieu de 110 millions d'euros en 2022).

M. Van der Donckt qualifie ce raisonnement d'étrange. Les 18 inspecteurs sociaux visés auraient en effet déjà dû être recrutés en 2022. Ces recrutements avaient été présentés en long et en large l'année dernière dans la note de politique générale du ministre. Ces inspecteurs supplémentaires auraient déjà dû contribuer en 2022 à l'objectif des 110 millions d'euros. L'intervenant estime

verklaart de regering deze lagere opbrengst, ondanks alle extra maatregelen met betrekking tot de sociale fraude?

Voorts benadrukt het lid dat, als men de reactie van de regering mag geloven die in het Rapport van het Rekenhof staat, en die minister Vandenbroucke ook gaf tijdens de vorige commissiebespreking, al die opbrengsten uit sociale fraudebestrijding wel degelijk zijn gerealiseerd. Alleen zouden ze niet zichtbaar of meetbaar zijn, omdat het ontradende effect van al deze investeringen in sociale fraudebestrijdingen zou leiden tot spontane naleving van de regelgeving, en dus minder sociale fraude. De heer Van der Donckt is van oordeel dat dit nogal een gemakkelijke manier is om deze opbrengstdoelstelling te claimen: ze is niet meetbaar, maar ze is er wel, en de parlementsleden moeten dat dan maar geloven. Als deze opbrengst niet meetbaar is, dan kan men per definitie ook niet weten of ze al dan niet heeft plaatsgevonden. Op basis van welke gegevens besluit de regering dan dat de doelstelling om in 2.022.110 miljoen euro extra te halen uit sociale fraudebestrijding (bovenop een deel van de 200 miljoen euro extra uit sociale en fiscale fraudebestrijding) effectief gehaald is?

Zouden de extra inspanningen inzake sociale fraudebestrijding niet minstens deels tot uiting moeten komen in een hogere opbrengst uit sociale fraudebestrijding, zoals gemeten door de SIOD, en alleszins niet uit een lagere opbrengst? Zo nee, waarom vindt de minister van niet? Bovendien wijst de heer Van der Donckt er nog op dat van de 50 extra sociaal inspecteurs die in 2022 zouden worden aangeworven, er nog maar 32 effectief in dienst zijn getreden. In 2023 moeten er nog 18 van deze 50 worden aangeworven. De vertraagde start van deze 18 inspecteurs zou volgens de minister leiden tot een bijkomende opbrengst van 17,4 miljoen euro in 2023. Zoals de minister vorige week verduidelijkte, zal dit samen met enkele bijkomende sociale fraudemaatregelen ertoe leiden dat de doelstelling om in 2.023.140 miljoen euro op te halen uit sociale fraudebestrijding (i.p.v. 110 miljoen euro in 2022) wordt gehaald.

De heer Van der Donckt beoordeelt deze redenering als merkwaardig. De 18 sociaal inspecteurs, waarvan sprake, hadden immers al in 2022 aangeworven moeten zijn. Dit stond met zoveel woorden in de beleidsnota van de minister van vorig jaar. Al in 2022 hadden deze bijkomende inspecteurs moeten bijdragen tot de doelstelling van 110 miljoen euro. Nu ze te laat worden aangeworven,

que le recrutement tardif des autres inspecteurs n'a pas entraîné une baisse des recettes, mais qu'en revanche, les 32 inspecteurs supplémentaires sont parvenus à eux seuls à générer ces 110 millions d'euros supplémentaires et que les 18 autres généreront 17,4 millions d'euros supplémentaires en 2023. Le ministre peut-il préciser ce point?

3. La Cour des comptes souligne que les estimations de dépenses liées à l'introduction du chômage temporaire pour raisons économiques pour les entreprises grandes consommatrices d'énergie sont sous-évaluées. Un montant de 8,6 millions d'euros a été estimé pour ces dépenses (comme l'indique également l'exposé général du budget). Or, M. Van der Donckt cite le passage suivant du rapport de la Cour des comptes: "La cellule stratégique de la Secrétaire d'État au Budget indique que cette estimation pourrait être sous-évaluée à concurrence de 7,4 millions d'euros. Le coût a donc été réestimé à 16 millions d'euros sur les trois premiers mois de 2023. La cellule stratégique indique que ce montant fera l'objet d'un ajustement ultérieur le cas échéant." (p. 34)

La secrétaire d'État au Budget estime donc ces coûts à 16 millions d'euros, ce qui est presque le double. Une estimation qui prévoit le double du montant estimé par les textes budgétaires n'est pas anodine. Comment est-il possible que ces deux estimations diffèrent à un tel point? Comment cette importante différence entre les deux estimations peut-elle être expliquée? Si la secrétaire d'État au Budget se fonde sur une estimation deux fois plus élevée, pourquoi ce montant de 16 millions d'euros n'a-t-il pas été inscrit dans les textes budgétaires (par exemple pour fixer la dotation d'équilibre). Cette estimation a-t-elle été réalisée avant ou après le dépôt des textes budgétaires? Comment le gouvernement entend-il compenser ce coût supplémentaire de 7,4 millions d'euros?

4. La mesure relative à la neutralisation de la dégressivité des allocations de chômage durant le congé de maternité coûterait 3,5 millions d'euros, comme annoncé précédemment. La Cour des comptes indique à ce sujet que les estimations de dépenses faites par l'ONEm sont basées sur le fait que "les bénéficiaires ne prendraient pas l'entièreté du congé de maternité de 15 semaines" (p. 100). Pourquoi part-on de l'hypothèse que les chômeuses ne prendront pas la totalité du congé de maternité? Lors de leur congé de maternité, elles perçoivent une allocation supérieure à leur allocation de chômage, et plus leur congé dure longtemps, plus la dégressivité est reportée. Nous estimons donc qu'il est très probable que presque toutes les mères se trouvant dans cette situation prennent la totalité de leur congé de maternité. Existe-t-il également une simulation budgétaire du scénario dans lequel le groupe cible prendrait effectivement la totalité du congé de maternité de 15 semaines?

neemt het lid aan dat dit niet gezorgd heeft voor minder opbrengsten, maar wel dat die 32 extra inspecteurs op hun eentje deze 110 miljoen euro extra opbrengst vergaard hebben, en dat de 18 anderen in 2023 nog eens voor 17,4 miljoen euro extra zullen zorgen. Kan de minister dit nader duiden?

3. Het Rekenhof wijst erop dat de geraamde uitgaven die verband houden met de invoering van de tijdelijke werkloosheid wegens economische redenen voor energie-intensieve bedrijven te laag ligt. Er werd een bedrag van 8,6 miljoen euro voor geraamd (zoals ook in de algemene toelichting van de begroting staat). Maar de heer Van der Donckt citeert als volgt uit het Rekenhof-rapport: "Volgens de beleidscel van de staatssecretaris voor Begroting zou die raming 7,4 miljoen euro te laag geschat kunnen zijn. Daarom werd de raming opgetrokken tot 16 miljoen euro voor de eerste drie maanden van 2023. De beleidscel verklaart dat dat bedrag later in voorkomend geval zal worden aangepast." (p. 35)

De staatssecretaris van Begroting raamt de kosten dus op 16 miljoen euro, bijna het dubbele. Een raming die het dubbele bedraagt dan waar de begrotingsteksten vanuit gaan is niet niks. Hoe is het mogelijk dat de twee ramingen zo sterk verschillen? Hoe kan dit grote verschil tussen beide ramingen worden verklaard? Als de staatssecretaris van Begroting uitgaat van een raming die dubbel zo hoog is, waarom werd dit bedrag van 16 miljoen euro dan niet meegenomen in de begrotingsteksten (bijvoorbeeld ter bepaling van de evenwichtsdotatie)? Dateert deze raming van voor of na de indiening van de begrotingsteksten? Hoe wil de regering deze bijkomende kost van 7,4 miljoen euro compenseren?

4. De maatregel betreffende de neutralisering van de werkloosheidsuitkering tijdens de moederschapsrust, zou 3,5 miljoen euro kosten, zoals eerder aangekondigd. Het Rekenhof zegt hierover dat de raming door de RVA ervan uitgaat dat "de begunstigden niet de volledige moederschapsrust van vijftien weken opnemen" (p. 99). Waarom werd er uitgegaan van een hypothese dat de werklozen de volledige moederschapsrust niet zullen opnemen? Tijdens de moederschapsrust ontvangen ze een uitkering die hoger ligt dan hun werkloosheidsuitkering, en hoe langer ze het verlof opnemen, hoe langer de degressiviteit wordt uitgesteld. De kans dat zo goed als alle moeders in deze situatie de moederschapsrust volledig zullen opnemen, lijkt ons dus heel groot. Bestaat er ook een budgettaire simulatie voor het scenario waarbij de doelgroep het verlof wel voor de volledige 15 weken zou opnemen?

5. Dans le cadre de la récupération des allocations indues de chômage temporaire (CT) chez l'employeur, le gouvernement part du principe que la récupération des allocations indues de chômage temporaire chez l'employeur (qui seront ensuite portées en déduction du salaire du travailleur) rapporterait 15,1 millions d'euros en 2023. La Cour des comptes estime toutefois que cette mesure ne rapportera rien. "La Cour des comptes note que, même si cette mesure permet une récupération plus efficace des prestations indûment versées (droits constatés), elle n'influence pas le volume de celles-ci". M. Van der Donckt estime que cette observation de la Cour des comptes est pertinente. Cette mesure contribue certainement à un recouvrement plus rapide et plus efficace, mais pas au remboursement d'un montant supérieur d'allocations de chômage temporaire. Comment le gouvernement compensera-t-il la perte de ces recettes, après l'observation pertinente de la Cour des comptes?

6. La Cour des comptes souligne également que le budget prévu pour la réforme du statut des artistes en 2023 et 2024 sera réduit de 60 millions d'euros (il passe de 75 millions à 15 millions par an). Sur ces 15 millions d'euros, 7,3 millions seulement sont liés à l'augmentation des allocations pour les artistes. Le membre constate que les montants diffèrent fortement. Le gouvernement avait initialement annoncé que la moitié des 75 millions d'euros prévus serait utilisée pour financer l'augmentation des allocations de l'ONEm. Comment expliquer cette forte réduction de l'incidence budgétaire? Et comment se fait-il que les deux calculs soient si éloignés l'un de l'autre?

7. En ce qui concerne les trajets de retour au travail pour les malades de longue durée et le TRI 2.0, M. Van der Donckt souligne que la Cour des comptes constate que les recettes que le gouvernement entend percevoir à la suite de l'activation des malades de longue durée sont mal étayées:

— pour ce qui est des mesures de responsabilisation prévues par le ministre des Affaires sociales, la Cour des comptes indique: "La responsabilisation des travailleurs en incapacité de travail, des mutualités, des employeurs, des médecins et des services régionaux de placement, qui entre en vigueur le 1^{er} janvier 2023, doit conduire, en 2023 et 2024, à une économie de 40 millions d'euros par an. La Cour des comptes ne dispose d'aucune information sur le mode d'estimation de cette recette. Le gouvernement estime toutefois que l'annonce de cette responsabilisation a déjà une incidence sur les dépenses de 2022." (rapport de la Cour des comptes, p. 106)

La Cour des comptes ne sait toujours pas sur quels éléments le gouvernement se base pour estimer qu'une économie de 40 millions d'euros sera réalisée à la suite

5. Bij de terugvordering van onterecht uitbetaalde tijdelijke werkloosheidsuitkeringen (TW) bij de werkgever, gaat de regering ervan uit dat de terugvordering van onterecht uitbetaalde tijdelijke werkloosheidsuitkeringen bij de werkgever (die het vervolgens van het loon van de werknemer in mindering brengt) 15,1 miljoen euro zou opbrengen in 2023. Volgens het Rekenhof zou deze maatregel echter niets opbrengen. "Het Rekenhof stelt vast dat, zelfs als de maatregel ervoor zorgt dat onterecht betaalde uitkeringen (vastgestelde rechten) efficiënter worden teruggevorderd, hij geen impact heeft op het volume ervan." Dit lijkt de heer Van der Donckt een terechte opmerking van het Rekenhof. De maatregel draagt allicht bij tot een snellere en efficiëntere invordering, maar niet tot een hoger bedrag aan terugbetaalde TW-uitkeringen. Hoe zal de regering het wegvallen van deze opbrengst, na de terechte opmerking van het Rekenhof, compenseren?

6. Het Rekenhof wijst er nog eens op dat het geraamde budget, voorzien voor de hervorming van het kunstenaarsstatuut in 2023 en 2024, zal verminderen met 60 miljoen euro (van 75 miljoen per jaar naar 15 miljoen per jaar). Slechts 7,3 miljoen euro van die 15 miljoen euro is gelinkt aan de verhoogde uitkeringen voor kunstenaars. Het lid merkt op dat dit wel heel verschillende bedragen zijn. Eerder communiceerde de regering dat de helft van de voorziene 75 miljoen euro gebruikt zou worden ter financiering van de verhoogde RVA-uitkering. Wat verklaart de sterk gedaalde budgettaire impact? En hoe kunnen beide berekeningen zo ver uit elkaar liggen?

7. Voor wat de Terug-naar-werk-trajecten voor langdurig zieken en RIT 2.0 betreft, wijst de heer Van der Donckt erop dat het Rekenhof opmerkt dat de opbrengsten uit de activering van langdurig zieken die de regering vooropstelt, slecht onderbouwd zijn:

— Wat de responsabiliseringsmaatregelen van de minister van Sociale Zaken betreft, stelt het Rekenhof: "De responsabilisering van de arbeidsongeschikte werknemers, de ziekenfondsen, de werkgevers, de artsen en de regionale arbeidsbemiddelingsdiensten, die vanaf 1 januari 2023 van kracht wordt, moet in 2023 en 2024 leiden tot een besparing van telkens 40 miljoen euro. Het Rekenhof heeft geen informatie over de manier waarop die opbrengst is geraamd. De regering oordeelt echter dat de aankondiging van die responsabilisering al een impact heeft op de uitgaven voor 2022." (Rekenhof-rapport, p. 103)

Het Rekenhof weet nog steeds niet op basis waarvan de regering uitgaat van een besparing van 40 miljoen euro ten gevolge van de responsabiliseringsmaatregelen.

des mesures de responsabilisation. Le ministre pourrait-il fournir des précisions en la matière? On annonçait encore l'année dernière que les mesures de responsabilisation – qui n'entreront en vigueur qu'en 2023 – permettraient déjà d'économiser 20 millions d'euros en 2022. Qu'en est-il de cet objectif?

La Cour des comptes souligne par ailleurs qu'il est difficile de déterminer si le calcul des recettes découlant de ces mesures tient suffisamment compte de la différence entre la reprise de travail à temps plein et à temps partiel. Le ministre pourrait-il préciser sur quelles hypothèses il s'est basé pour calculer les recettes de ces mesures?

En ce qui concerne les trajets de réintégration de travailleurs auprès de leur propre employeur qui ont été mis en place par le ministre du Travail (TRI 2.0), la Cour des comptes suit également une observation que M. Van der Donckt avait déjà formulée plus tôt en commission: "L'arrêté royal qui exécute cette décision n'est entré en vigueur que le 1^{er} octobre 2022. Par conséquent, les économies envisagées pour 2022 (57,6 millions d'euros) semblent difficilement réalisables. Comme il a été tenu compte de cette économie dans le budget 2023, il est possible que les économies prévues pour 2023 (147,6 millions d'euros) soient aussi surestimées." (rapport de la Cour des comptes, p. 107). Cet objectif budgétaire ne sera vraisemblablement pas atteint, lui non plus. Comment le gouvernement compensera-t-il cette perte de recettes supplémentaires? Quelles mesures compte-t-il prendre à cet effet?

M. Gaby Colenbunders (PVDA-PTB) tient encore à formuler plusieurs questions et observations après avoir pris connaissance du rapport de la Cour des comptes. L'intervenant souhaite également revenir sur un certain nombre de préoccupations sur lesquelles le ministre est resté silencieux jusqu'à présent.

Le ministre compte-t-il abandonner la réforme de la rémunération alternative? Il n'a pas répondu à cette question jusqu'à présent, mais la récente décision du gouvernement concernant l'accord salarial, et plus particulièrement la nouvelle prime, a permis de clarifier certaines choses. De plus, le ministre a déclaré que c'est lui qui avait eu l'idée de cette mesure.

M. Colenbunders estime que cette prime est un nouveau camouflet pour la sécurité sociale. Elle ne sera en outre accordée qu'à un groupe privilégié de travailleurs et donc pas à l'ensemble des travailleurs.

Le membre cite ensuite le rapport de la Cour des comptes (p. 78): "Compte tenu des difficultés économiques

Kan de minister dit verduidelijken? Vorig jaar werd nog aangekondigd dat de responsabiliseringsmaatregelen – die pas in 2023 in werking treden – in 2022 al 20 miljoen euro zouden opleveren. Wat is de stand van zaken van deze doelstelling?

Het Rekenhof merkt nog op dat het onduidelijk is of de berekening van de opbrengsten uit deze maatregelen voldoende rekening houden met het verschil tussen voltijdse en deeltijdse werkhervattingen. Kan de minister verduidelijken vanuit welke hypothesen uitgegaan werd bij het berekenen van de opbrengst van deze maatregelen?

Ook wat de re-integratietrajecten bij de eigen werkgever van de minister van Werk betreft (RIT 2.0), volgt het Rekenhof de opmerking die ook de heer Van der Donckt eerder in de commissie gaf: "Het koninklijk besluit dat die regeling uitvoert, is pas op 1 oktober 2022 in werking getreden. Daardoor lijken de voor 2022 vooropgestelde besparingen (57,6 miljoen euro) moeilijk haalbaar. Omdat met die besparing rekening is gehouden in de begroting 2023, zijn ook de voor dat jaar geraamde besparingen (147,6 miljoen euro) mogelijk overschat." (Rekenhof-rapport p. 103) Ook deze budgettaire doelstelling zal allicht niet worden bereikt. Hoe wil de regering dit verlies aan bijkomende opbrengsten compenseren? Welke extra maatregelen zullen worden genomen?

De heer Gaby Colenbunders (PVDA-PTB) formuleert nog de volgende opmerkingen en vragen na kennis genomen te hebben van het rapport van Rekenhof. Tevens wenst hij terug te komen op een aantal aandachtspunten waarop de minister tot nog toe het antwoord schuldig bleef.

Zal de minister de hervorming van de alternatieve verloning loslaten? Tot nog toe beantwoordde de minister deze vraag niet, maar door de recente beslissing van de regering over het loonakkoord, en meer specifiek, de nieuwe premie, is één en ander duidelijk geworden. De minister verklaarde bovendien dat deze maatregel zijn idee was.

Volgens de heer Colenbunders is deze premie opnieuw een slag in het gezicht van de sociale zekerheid. Bovendien zal deze premie slechts voor een bevoorrecht deel van de werknemers worden toegekend, en dus niet voor de volledige werkende klasse.

Vervolgens citeert het lid als volgt uit het Rekenhof-rapport (p. 75): "Rekening houdend met de economische

liées à la crise de l'énergie et à l'indexation, l'ONSS estime qu'environ 2,7 % des montants différés ne seront pas payés."

Cela représente un montant de près de 30 millions d'euros (29,67 millions d'euros). Le ministre pourrait-il expliquer qui paiera ce montant?

La Cour des comptes indique également que la mise en œuvre de ces deux mesures relatives à l'ONSS (remise et report) coûte 755.000 euros aux pouvoirs publics. Mais "les notifications budgétaires du 18 octobre 2022 prévoient des dépenses de gestion à hauteur de 387,5 milliers d'euros, soit une sous-évaluation des dépenses à hauteur de 367,5 milliers d'euros par rapport aux estimations de l'ONSS. L'ONSS indique que ce montant devra donc faire l'objet d'un ajustement ultérieur." (p. 78). Le ministre pourrait-il expliquer pourquoi l'estimation de l'ONSS n'a pas été reprise dans le budget?

Le débat sur l'amélioration du financement de la sécurité sociale a eu lieu au cours des réunions précédentes de la commission. Le ministre a indiqué qu'il attendait l'accord des partenaires sociaux concernant le financement alternatif de la sécurité sociale. M. Colenbunders estime que cela n'empêche tout de même pas certaines réformes, telle que le modèle kiwi pour les médicaments par exemple. La réduction des cotisations patronales, un cadeau d'un milliard d'euros (974,3 millions d'euros) provenant de la sécurité sociale fait aux employeurs, a bien été possible.

M. Colenbunders formule ensuite une série d'observations concernant les mesures relatives aux malades de longue durée.

Concernant la responsabilisation des travailleurs en incapacité de travail, des mutualités, des employeurs, des médecins et des services régionaux de placement (qui entre en vigueur le 1^{er} janvier 2023), la Cour des comptes écrit dans son rapport qu'elle ne dispose d'aucune information au sujet de l'économie qui s'élèvera à chaque fois à de 40 millions d'euros en 2023 et 2024. Le ministre peut-il expliquer comment le gouvernement parvient à ces 40 millions d'euros? L'intervenant souhaiterait avoir une idée des vrais chiffres sur la prétendue incidence de l'annonce de cette responsabilisation sur les dépenses de 2022.

La Cour des comptes qualifie en outre les économies de 57,6 millions d'euros envisagées en 2022 de "difficilement réalisables" et elle estime qu'il est possible que les économies prévues pour le budget 2023, à concurrence de 147,6 millions d'euros, soient aussi surestimées. Est-ce à dire que le nombre visé de trajets de réintégration

moeilijkheden door de energiecrisis en de indexering, raamt de RSZ dat ongeveer 2,7 % van de uitgestelde bedragen niet zullen worden betaald."

Het gaat over een bedrag van bijna dertig miljoen euro (29,67 miljoen euro). Kan de minister uitleggen wie dat bedrag zal betalen?

Ook stelt het Rekenhof dat die twee maatregelen met betrekking tot de RSZ (kwijtschelding en uitstel) aan de overheid 755.000 euro kosten om door te voeren. Maar "de begrotingsnotificaties van 18 oktober 2022 voorzien in 387.500 euro aan beheeruitgaven, een onderschatting van de uitgaven met 367.500 euro tegenover de ramingen van de RSZ. De RSZ wijst erop dat dat bedrag later dus zal moeten worden aangepast." (p. 76) Kan de minister uitleggen waarom de schatting van de RSZ niet is overgenomen in de begroting?

Tijdens de vorige commissievergaderingen werd het debat gevoerd over een betere financiering van de sociale zekerheid. De minister verklaarde te wachten op het akkoord van de sociale partners rond de alternatieve financiering van de sociale zekerheid. De heer Colenbunders is echter van oordeel dat dit feit toch geen hervormingen in de weg staat. Zoals bijvoorbeeld het kiwi-model voor de geneesmiddelen. Immers, het verlagen van de patronale bijdragen, was een cadeau voor de werkgevers van één miljard euro (974,3 miljoen euro) uit de pot van de sociale zekerheid, en dat bleek wél mogelijk.

Vervolgens formuleert de heer Colenbunders een aantal opmerkingen over de maatregelen met betrekking tot de langdurig zieken.

Over de responsabilisering van de arbeidsongeschikte werknemers, de ziekenfondsen, de werkgevers, de artsen en de regionale arbeidsbemiddelingsdiensten (start vanaf 1 januari 2023), schrijft het Rekenhof in haar rapport dat er geen informatie is over de besparing van telkens 40 miljoen euro in 2023 en 2024. Kan de minister toelichten hoe de regering aan die 40 miljoen euro komt? Over de vermeende impact van de aankondiging van die responsabilisering op de uitgaven van 2022, kreeg de spreker graag inzicht in de echte cijfers.

Verder noemt het Rekenhof de besparingen van 57,6 miljoen euro in 2022 "moeilijk haalbaar". Ook de besparingen in de begroting 2023 ten belope van 147,6 miljoen euro zijn mogelijk overschat". Betekent dit dat het beoogde aantal trajecten niet zal gehaald worden? Heeft het Rekenhof hierin gelijk? In het rapport

ne sera pas atteint? La Cour des comptes a-t-elle raison sur ce point? Dans le rapport de la Cour des comptes, le membre lit encore ce qui suit: “Les informations disponibles ne permettent pas de déterminer si les emplois visés dans le cadre du plan de retour au travail et des trajets de réintégration doivent être à temps plein ou à temps partiel, tandis que le rendement estimé (économies au niveau des indemnités et recettes supplémentaires) se base sur l’hypothèse d’un emploi à temps plein” (page 103). Le ministre peut-il donner des précisions à ce sujet? La Cour des comptes envisageait plutôt 3 mois à temps plein ou 12 mois à 25 %. Le ministre a-t-il transmis d’autres informations dans l’intervalle? Des trajets de retour au travail sont également prévus pour les indépendants. Le ministre des Indépendants n’a pas répondu aujourd’hui aux quelques questions suivantes posées en commission: des questionnaires adaptés seront-ils élaborés pour les indépendants? Ont-ils déjà été finalisés? Le questionnaire actuel comprend des questions sur la relation avec les dirigeants, ce qui est absurde pour des indépendants? Est-il prévu des coordinateurs du retour au travail ou des formations supplémentaires pour les indépendants? Concernant les fiches de retour au travail pour les médecins généralistes, le membre réitère les questions suivantes. Vingt nouvelles fiches de retour au travail sont prévues en 2023 et en 2024. Le ministre a-t-il déjà défini pour quelles maladies de nouvelles fiches seront élaborées? Dans l’affirmative, de quelles maladies s’agit-il? Quand les fiches existantes seront-elles intégrées dans le logiciel des médecins généralistes?

En ce qui concerne le non-recours à l’intervention majorée, le membre constate que le ministre souhaite lutter contre ce phénomène, mais qu’il écrit toutefois ce qui suit à ce propos dans sa note de politique générale: “les estimations budgétaires nécessaires (y compris l’impact sur les droits dérivés, dont le tarif social pour l’énergie) de cette proposition devraient être faites.”. Cela signifie-t-il que le gouvernement ne luttera pas contre ce problème si cela coûte trop cher?

Le vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales répond comme suit aux questions et observations complémentaires des membres.

Fraude sociale

Le ministre renvoie d’abord à la réponse circonstanciée qu’il a formulée à ce sujet dans le cadre de la première série de questions (voir ci-dessus). Le ministre renvoie également aux rapports trimestriels du SIRS, qui montrent que le nombre de régularisations est en hausse. L’ONSS mène également un chantier important pour que la perception effective soit désormais aussi

Rekenhof leest het lid verder nog: “Uit de beschikbare informatie blijkt niet duidelijk of de tewerkstelling bij het TNW-plan en de re-integratietrajecten voltijds of deeltijds moet zijn, terwijl het geraamde rendement (besparingen in de uitkeringen en bijkomende ontvangsten) is gebaseerd op de veronderstelling van een voltijdse tewerkstelling” (p. 103) Kan de minister hierover duidelijkheid verschaffen? Het Rekenhof had het eerder over 3 maanden voltijds werken of 12 maanden aan 25 %. Gaf de minister inmiddels andere informatie door? Ook bij zelfstandigen komen er terug-naar-werktrajecten. Een paar vragen werden in commissie door de minister voor Zelfstandigen vandaag niet beantwoord: Worden er aangepaste vragenlijsten opgemaakt voor de zelfstandigen? Zijn die al klaar? In de bestaande vragenlijst staan vragen over de relatie met leidinggevenden, wat absurd is voor zelfstandigen. Hoeveel vragenlijsten gaan er in 2023 naar zelfstandigen? Komen er extra Terug-Naar-Werk-coördinatoren bij voor de zelfstandigen? Of extra vormingen? Over de Terug-Naar-Werk-fiches voor de huisartsen, herhaalt het lid de volgende vragen. In 2023 en 2024 verwacht men twintig nieuwe terug-naar-werkfiches. Heeft de minister al bepaald over welke aandoeningen nieuwe fiches worden opgemaakt? Zo ja, welke zijn dat? Wanneer komen de bestaande fiches in het software van de huisartsen?

Voor wat betreft de non-take up bij de verhoogde tegemoetkoming, stelt het lid vast dat de minister hiervan werk maakt, maar hij schrijft in zijn beleidsnota wel dat: “de nodige budgettaire ramingen (inclusief de impact op afgeleide rechten, waaronder het sociaal energietarief) van dit voorstel worden opgemaakt.” Betekent dit dat de regering zich niet zal inzetten voor dit probleem als het te duur is?

De vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken antwoordt als volgt op de bijkomende vragen en opmerkingen van de leden.

Sociale Fraude

In de eerste plaats verwijst de minister naar zijn omstandig antwoord tijdens de eerste vragenronde.(zie *supra*) Tevens wijst de minister naar de trimestriële rapporten van de SIOD, die aantonen dat de regularisaties in stijgende lijn gaan. Er is bij de RSZ ook een belangrijke werf lopende om in de registratie voortaan ook de effectieve inning op te nemen. Dit zou er toe

renseignée au moment de l'enregistrement, ce qui devrait permettre de discuter en détail des chiffres à l'avenir.

Le ministre nuance comme suit les chiffres avancés par M. Van der Donckt: en 2021, les recettes avaient atteint le montant exceptionnel de 342 millions d'euros. Après les trois premiers trimestres de 2022, le montant des recettes s'élève à 204 millions d'euros, et, en extrapolant, s'élèverait à 270 millions d'euros pour l'ensemble de l'année 2022, soit davantage qu'en 2020.

Le montant de base de 110 millions d'euros pour l'année 2022 n'était pas une estimation au doigt mouillé dans la mesure où ce montant sert de montant de base au Comité de monitoring dans le cadre des travaux du gouvernement.

Chômage temporaire énergie

Ce point a déjà été exposé précédemment en commission par le ministre du Travail.

Repos de maternité

Les chiffres (3 millions d'euros pour l'ONEm et 500.000 euros pour l'INAMI) ont été calculés, aussi bien par l'ONEm que par l'INAMI, sur la base de réalisations antérieures.

Financement public global de la sécurité sociale

Ni les chiffres de la Cour des Comptes ni ceux du ministre ne sont erronés. Mais il s'agit de chiffres à la signification différente: si l'on comptabilise également les aides sociales et les pensions dans le régime de sécurité sociale, l'ampleur du financement public est plus élevé que si l'on ne tient compte que des chiffres liés à la sécurité sociale des travailleurs salariés au sens strict, ou des chiffres liés à la sécurité sociale des travailleurs indépendants, lesquels n'intègrent donc pas les aides sociales et les pensions. Il s'agit des chiffres communiqués précédemment par le ministre. La Cour des comptes intègre pour sa part les aides sociales et les pensions dans les chiffres. Lorsque l'on mène le débat sur l'ampleur de la part des cotisations sociales dans le financement de la sécurité sociale, il est plutôt logique, selon le ministre, de se concentrer sur le système de sécurité sociale des travailleurs indépendants et sur celui des travailleurs salariés, et pas sur l'ensemble du système de protection sociale, en ce compris les pensions.

À la question de savoir quel est le degré de certitude du gouvernement à propos des recettes découlant des indexations, le ministre répond que si les indexations s'enchaînent plus lentement qu'escompté, on espère

moeten leiden dat de cijfers in de toekomst grondig kunnen worden bediscussieerd.

De door de heer Van der Donckt aangehaalde cijfers worden door de minister vervolgens als volgt genuanceerd: in 2021 was er een uitzonderlijke opbrengst van 342 miljoen euro; voor 2022 is de opbrengst voor drie kwartelen 204 miljoen euro, na extrapolatie zou men voor het volledig jaar 2022 op 270 miljoen euro uitkomen, wat hoger is dan de opbrengst in 2020.

De uitgangsbasis van 110 miljoen euro voor 2022 is geen natte fingerwerk in de mate dat dit bedrag ook als uitgangsbasis geldt voor het regeringswerk door het monitoringcomité.

Tijdelijke werkloosheid energie

Dit punt werd reeds eerder in commissie toegelicht door de minister van Werk.

De moederschapsrust

De cijfers (3 miljoen euro voor de RVA en 500.000 euro voor het RIZIV) zijn berekend, zowel door de RVA als door het RIZIV op basis van realisaties van het verleden.

Algemene overheidsfinanciering van de sociale zekerheid

Noch de cijfers van het Rekenhof, noch die van de minister, zijn verkeerd. Maar het betreft cijfers met een verschillende betekenis: als men ook de sociale bijstand en de pensioenen meerekent in de sociale bescherming, dan is het gewicht van de overheidsfinanciering groter dan wanneer men alleen maar kijkt naar de cijfers voor sociale zekerheid van werknemers *stricto sensu*, of naar de cijfers voor sociale zekerheid van zelfstandigen, waarin de bijstand en de overheidspensioenen dan ook niet vervat zijn. Dat zijn de cijfers die de minister eerder gaf. Het Rekenhof neemt de bijstand en de overheidspensioenen wél mee in de cijfers. Als men het debat voert over het belang van het aandeel van de sociale bijdragen in de sociale zekerheid, dan is het voor de minister eerder logisch om zich toe te spitsen op de sociale zekerheid "zelfstandigen" en de sociale zekerheid "werknemers", en niet op het geheel van de sociale bescherming, de overheidspensioenen inbegrepen.

Op de vraag hoe zeker de regering is van de ontvangsten van de indexeringen, antwoordt de minister dat, als de indexaanpassing trager wordt doorgevoerd dan verwacht, hoopt men op een gunstige evolutie van de

une évolution positive des allocations. Mais le ministre ne dispose pas encore aujourd'hui de chiffres actualisés pour fournir plus de précisions à ce sujet. En d'autres termes, l'incertitude persiste, mais elle vaut dans les deux sens.

Dotation

Ce que la Cour des comptes indique à la page 64 de son rapport concerne un excédent de recettes d'un montant de 950.000 euros au cours de la période 2020-2022. Le reste concerne les répercussions de la mesure de compétitivité à l'examen. Ce montant s'élève à un milliard d'euros.

Recouvrement d'allocations de chômage versées indûment

Les chiffres fournis par le ministre du Travail ont été fournis par l'ONEm.

Réforme du statut d'artiste

Le montant inutilisé s'élève à 60 millions d'euros. En application de l'accord de gouvernement, ce montant sera intégré au budget de l'ONEm. Ce montant ne sera pas inutilisé grâce à la mesure présentée pour 2023.

Retour Au Travail

Le ministre souligne qu'il existe des différences d'interprétation entre lui et M. Van der Donckt. Toutefois, le fait que ce sujet soit débattu par le gouvernement depuis deux ans et le fait que plusieurs formes de responsabilisation aient été annoncées ont fait prendre conscience de la nécessité de reprendre le travail dans la mesure du possible. Le ministre renvoie à nouveau, à ce propos, aux coordinateurs chargés du retour au travail auxquels les personnes concernées pourront s'adresser et dont l'emploi du temps est déjà bien rempli. En d'autres termes, une évolution favorable est observée. Le ministre souhaite en effet lutter contre une forme de défaitisme qui laisse entendre que les personnes malades depuis longtemps ne peuvent jamais reprendre le travail.

Impact budgétaire de la reprise du travail

La Cour des comptes indique que les informations disponibles ne permettent pas de déterminer si les emplois visés dans le cadre du plan de retour au travail et des trajets de réintégration doivent être à temps plein ou à temps partiel, tandis que le rendement estimé se

uitkeringen. Maar de minister beschikt momenteel nog niet over geactualiseerde cijfers om dit nader te duiden. Er blijft met andere woorden nog onzekerheid bestaan, maar dat werkt in twee richtingen, zo stelt de minister.

Dotatie

Hetgeen het Rekenhof stelt op p. 64 van het rapport, betreft een teveel aan ontvangsten in 2020-2022 voor een bedrag van 950.000 euro. De rest betreft de impact van de competitiviteitsmaatregel die ook voorligt. Dit bedrag bedraagt 1 miljard euro.

Onterecht uitbetaalde werkloosheidsuitkeringen terugvorderen

De door de minister van Werk verstrekte cijfers, werden geraamd door de RVA.

Hervorming Kunstenaarsstatuut

Het niet benut bedrag bedraagt 60 miljoen euro. Op basis van hetgeen in het regeerakkoord is afgesproken, wordt dit bedrag meegenomen in de begroting van de RVA. Door de voor 2023 voorgestelde maatregel, zal dit bedrag niet worden benut.

Terug naar werk

De minister wijst erop dat er interpretatieverschillen bestaan tussen hemzelf en de heer Van der Donckt. Maar het feit dat de discussie over dit onderwerp reeds gedurende twee jaar wordt gevoerd door de regering, en dat er responsabiliseringsen werden aangekondigd, maakt de mensen attent op de nood om, indien mogelijk, opnieuw aan de slag te gaan. In dit verband verwijst de minister opnieuw naar de terug naar werkcoördinatoren, waar de betrokkenen terecht kunnen, en die een goed gevulde agenda hebben. Er is met andere woorden een gunstige evolutie vast te stellen. De minister wil immers ingaan tegen een soort van défaitisme, alsof mensen die langdurig ziek zijn geweest nooit terug aan het werk zouden kunnen geraken.

Budgettair effect van wedertewerkstelling

Het Rekenhof stelt dat het niet duidelijk is of de tewerkstelling bij het TNW-plan het re-integratie-traject voltijds dan wel deeltijds moet zijn, terwijl het geraamde rendement gebaseerd is op de veronderstelling van een voltijdse tewerkstelling. Het Rekenhof merkt op dat het

base sur l'hypothèse d'un emploi à temps plein. La Cour des comptes souligne que la différence entre un emploi à temps plein ou à temps partiel peut avoir des conséquences sur l'économie au niveau des indemnités.

Le ministre répond à cette observation de la Cour des comptes en indiquant que le gouvernement est conscient de la différence en matière de prestations économisées entre un emploi à temps plein et un emploi à temps partiel. Cette différence est essentielle lors des calculs de l'effet de retour de la politique envisagée. Mais il faut définir un critère, et pour définir ce critère, plusieurs facteurs ont été pris en compte, par exemple la perte ou non de prestations, le versement de cotisations sociales, ainsi que l'impact fiscal et parafiscal. Les éléments des effets de retour du parcours de retour au travail dépendront d'un grand nombre de facteurs. Cela vaut également en matière de prestations. En outre, les calculs sont compliqués par le fait que la règle de cumul de 2018 a également été prise en compte et que la reprise est souvent la résultante de la combinaison d'une reprise partielle durant un certain nombre de mois, puis d'une reprise complète du travail. Cette évolution positive est fréquente. Toutefois, pour ses calculs, le ministre des Affaires sociales a d'abord supposé un taux d'emploi de 50 %. En d'autres termes, il postule que toute personne reconnue inapte au travail mais qui reprendra le travail travaillera à 50 % pendant 7 mois au cours de sa première année de reprise du travail, et à 50 % pendant 8 mois au cours de sa deuxième période de reprise du travail. Or, les faits indiquent que la plupart des personnes concernées reprennent à ce régime lorsqu'elles reprennent partiellement le travail. Dans sa présentation, le ministre a converti ces mois en mois à temps plein, par souci de simplicité, mais avec le même rendement. En d'autres termes, le rendement n'a pas été artificiellement gonflé, et le rendement réel sera, selon toute vraisemblance, plus élevé que le rendement postulé dans les calculs initiaux du ministre. En effet, certaines personnes retrouveront immédiatement un emploi à temps plein ou, par exemple, un emploi à temps plein après 3 mois de travail à 50 %. Lors de la détermination de la variable au cours des calculs du retour sur investissement, les périodes de non-travail pour cause de maladie ont également été prises en compte. Or, toutes les personnes visées ne seront pas concernées non plus. Une évaluation approfondie des résultats du parcours de retour au travail aura lieu en 2024. Le fait que, dans son rapport 2021, le Bureau du plan soit arrivé à des résultats similaires en ce qui concerne le calcul des effets de retour du parcours de retour au travail renforce la conviction du ministre que ses calculs sont proches de la réalité et qu'une prudence suffisante a été prise en compte lors de l'exécution des calculs.

verschil tussen voltijds en deeltijds een gevolg heeft voor de besparingen in de uitkeringen.

De minister antwoordt op de opmerking van het Rekenhof dat de regering zich bewust is van het verschil in uitgespaarde uitkeringen tussen een voltijdse en een deeltijdse werkhervatting. Dit verschil is essentieel bij het maken van de berekeningen over het terugverdieneffect van het beleid. Maar er moet ergens een maatstaf worden gedefinieerd. Bij het bepalen van de maatstaf werd rekening gehouden met verschillende factoren, zoals het al dan niet wegvallen van de uitkeringen, het tot stand komen van bijdragen voor de sociale zekerheid, zoals de fiscale en parafiscale impact. De componenten van de terugverdieneffecten van het TNW-traject, is afhankelijk van heel wat factoren. Dit geldt ook voor de uitkering. Wat de berekeningen bovendien nog extra bemoeilijkt, is het feit dat de cumulregel van 2018 mee in rekening wordt gebracht en dat een hervatting vaak een combinatie is van een gedeeltelijke hervatting gedurende een aantal maanden, die vervolgd wordt door een volledige werkhervatting. Deze positieve evolutie doet zich vaak voor. Maar voor de berekeningen is de minister van Sociale Zaken aanvankelijk uitgegaan van een tewerkstelling aan 50 %. Men veronderstelt met andere woorden dat elke persoon die als arbeidsongeschikt wordt erkend, en die terug aan het werk gaat, in het eerste jaar van zijn tewerkstelling gedurende 7 maanden 50 % zal werken, en in de tweede periode van de werkhervatting gedurende 8 maanden aan 50 %. De feiten tonen aan dat de meeste mensen aan dat regime hervatten als het gaat om een gedeeltelijke werkhervatting. Bij zijn presentatie heeft de minister dit, om eenvoudighedsredenen, omgezet in voltijdse maanden, maar met dezelfde opbrengst. Met andere woorden: de opbrengst werd niet kunstmatig opgeblazen, maar de reële opbrengsten zullen naar alle waarschijnlijkheid hoger zijn dan wat werd vooropgesteld in de initiële berekeningen van de minister. Immers, er zullen ook mensen zijn die onmiddellijk volledig aan het werk zullen gaan, of bijvoorbeeld na 3 maanden werken aan 50 %, vervolgens volledig opnieuw aan de slag zullen gaan. Bij het bepalen van de variabele in de *return-on-investment*-berekeningen, werd ook rekening gehouden met de periodes waar de persoon wegens ziekte niet zou kunnen werken. Maar ook deze situatie zal zich niet bij iedereen voordoen. In 2024 zal een grondige evaluatie worden gehouden van de resultaten van het TNW-traject. Het feit dat het Planbureau in zijn rapport van 2021 tot gelijkaardige resultaten kwam inzake het berekenen van de terugverdieneffecten van het TNW-traject, sterkt de minister in zijn overtuiging dat zijn berekeningen de realiteit duidelijk benaderen en dat er bij het uitvoeren van de berekeningen voldoende voorzichtigheid aan de dag werd gelegd.

Mesure de la compétitivité

En réponse aux observations de la Cour des comptes auxquelles M. Colenbunders a renvoyé, le ministre indique que si le gouvernement n'avait pas pris cette mesure, d'autres entreprises auraient fait faillite ou fortement réduit le nombre de leurs emplois. Le ministre estime que cette mesure protège mieux l'emploi que l'absence de mesure.

Mesures concernant l'ONSS

Le ministre reconnaît que le gouvernement n'a pas tout à fait atteint son objectif en prenant sa décision finale sur cette question. Les résultats finaux seront examinés en détail lors du contrôle budgétaire. Le ministre estime qu'il en va de même en ce qui concerne la réglementation sur les contrats de travail journaliers successifs dont les dispositions ont été inscrites dans le projet de loi-programme (voir DOC 55 3015/001).

Le ministre confirme ensuite que les questionnaires pour les indépendants ont été rédigés. Les coordinateurs ont également été prévus. En ce qui concerne les travailleurs indépendants, les dispositions sont donc prêtes pour que le parcours de retour au travail soit un succès.

Les fiches pour les médecins généralistes seront finalisées en fonction de ce que décidera le Conseil supérieur national des médecins des assurances, dans lequel les mutualités sont également représentées. L'élaboration concrète des nouvelles fiches aura lieu en coopération avec des partenaires extérieurs spécialisés. Les fiches décidées précédemment sont prêtes.

M. Wim Van der Donckt (N-VA) estime que toutes les réponses du ministre n'étaient pas concluantes sur le fond, notamment en ce qui concerne l'observation relative aux allocations de chômage temporaire indûment versées. La Cour des comptes a clairement une analyse différente de l'analyse du ministre à ce sujet. De plus, les réponses du ministre sont parfois vagues.

Enfin, l'intervenant s'inquiète que le ministre élude assez facilement la question de la part croissante des ressources fiscales dans le financement de la sécurité sociale. Le gouvernement devra en rendre compte dans les mois et les années à venir. Le financement alternatif de la sécurité sociale doit absolument diminuer. Sinon, la prochaine génération en paiera le prix.

Competitiveitsmaatregel

Op de opmerkingen van het Rekenhof waaraan de heer Colenbunders refereerde, antwoordt de minister dat, mocht de regering een dergelijke maatregel niet hebben genomen, er andere bedrijven zouden failliet gaan of dat hun tewerkstelling drastisch zouden verminderen. De minister is van oordeel dat deze maatregel beter de tewerkstelling beschermt dan wanneer men deze maatregel niet zou nemen.

Maatregelen betreffende de RSZ

De minister erkent dat de regering er niet helemaal uit is geraakt bij haar definitieve beslissing in dit dossier. De uiteindelijke resultaten zullen grondig worden bekeken tijdens de begrotingscontrole. Een gelijkaardige houding neemt de minister aan voor wat betreft de regeling voor de opéénvolgende dagcontracten, waarvoor de maatregelen zijn opgenomen in het ontwerp van programmawet (zie DOC 55 3015/001).

Vervolgens bevestigt de minister dat de vragenlijsten voor de zelfstandigen zijn opgesteld. Ook de coördinatoren zijn voorzien. Ook bij de zelfstandigen is men dus klaar voor een sterk TNW-verhaal.

De fiches voor de huisartsen worden afgewerkt op basis van wat de Nationale Hoge Raad van Verzekeringsartsen, waarin ook de Mutualiteiten zijn vertegenwoordigd, zal beslissen. De concrete uitwerking van de nieuwe fiches zal gebeuren in samenwerking met gespecialiseerde externe partners. De eerder besliste fiches zijn klaar.

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) is van oordeel dat niet alle antwoorden van de minister ten gronde afdoende waren, zoals voor wat betreft de opmerking met betrekking tot de onterecht uitbetaalde tijdelijke werkloosheidsuitkering. Het Rekenhof heeft hier duidelijk een andere analyse dan de minister. Bovendien blijft de minister soms vaag in zijn antwoorden.

Tot slot verontrust het de spreker dat de minister nogal gemakkelijk om de problematiek van het stijgende aandeel van de fiscale middelen in de financiering van de sociale zekerheid heen fietst. De regering zal hierover in de komende maanden en jaren rekenschap moeten geven. De alternatieve financiering van de sociale zekerheid moet absoluut naar beneden. Zo niet, zal de volgende generatie het gelag betalen.

III. — AVIS

La commission émet, par 10 voix contre 4, par vote nominatif, un avis favorable sur la Section 24 – SPF Sécurité sociale (*partim*: Affaires sociales) – du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023.

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Kristof Calvo

PS: Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter

cd&v: Nahima Lanjri

Open Vld: Tania De Jonge

Vooruit: Anja Vanrobaeys

Ont voté contre:

N-VA: Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel

VB: Ellen Samyn

PVDA-PTB: Gaby Colenbunders

La rapporteure,

Anja
VANROBAEYS

La présidente,

Marie-Colline
LEROY

III. — ADVIES

Met 10 tegen 4 stemmen brengt de commissie bij naamstemming een gunstig advies uit over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Sociale zaken) – van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023.

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Kristof Calvo

PS: Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter

cd&v: Nahima Lanjri

Open Vld: Tania De Jonge

Vooruit: Anja Vanrobaeys

Hebben tegengestemd:

N-VA: Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel

VB: Ellen Samyn

PVDA-PTB: Gaby Colenbunders

De rapportrice,

Anja
VANROBAEYS

De voorzitter,

Marie-Colline
LEROY