

Chambre des représentants
de Belgique

20 octobre 2022

PROPOSITION

**de modification du Règlement
de la Chambre des représentants
en vue de permettre l'organisation
de certaines séances de commissions
à distance**

(déposée par Mme Catherine Fonck et consorts)

Belgische Kamer van
volksvertegenwoordigers

20 oktober 2022

VOORSTEL

**tot wijziging van het Reglement
van de Kamer van volksvertegenwoordigers,
teneinde het mogelijk te maken
dat bepaalde commissievergaderingen
mede op afstand worden gehouden**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de modification du Règlement de la Chambre des représentants vise à permettre aux membres de participer à distance aux séances de commissions pour autant que celles-ci soient consacrées aux questions orales, interpellations et auditions.

SAMENVATTING

Dit voorstel tot wijziging van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers beoogt het voor de leden mogelijk te maken op afstand deel te nemen aan een commissievergadering, voor zover die gewijd is aan mondelinge vragen, interpellaties of hoorzittingen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La lutte contre les dérèglements climatiques et la pollution, comme la promotion d'une mobilité fluide, requièrent de limiter au maximum les déplacements inutiles au moyen notamment de la promotion du télétravail et des réunions à distance. C'est pourquoi diverses mesures ont été prises afin de limiter les déplacements inutiles dans les secteurs privé et public. La Chambre des représentants a également pris des mesures pour favoriser le télétravail de ses collaborateurs.

La pandémie de COVID-19 a provoqué pour d'autres raisons une accélération de ce mouvement. C'est ainsi que les commissions de la Chambre se sont réunies durant de nombreux mois à distance pour assumer la plupart de leurs missions législatives et de contrôle et que les votes en séance plénière ont pu avoir lieu également à distance grâce aux efforts remarquables des services de la Chambre. Cette manière de procéder durant la pandémie a incontestablement compliqué le travail législatif et a réduit les interactions entre les membres des commissions, mais elle a permis de limiter considérablement les déplacements des députés et de leurs collaborateurs et a généré ainsi des gains de temps précieux.

L'objet de la présente proposition de modification du Règlement est de tirer les leçons de l'expérience du travail parlementaire à distance durant la pandémie en permettant aux commissions de décider, si elles le jugent utile, de permettre à leurs membres de participer à distance aux séances de commission qui sont consacrées, d'une part, aux questions orales et aux interpellations ou, d'autre part, aux auditions, étant donné que ces réunions impliquent moins d'interactions diverses que les séances de commission consacrées au travail législatif. Au cours de celles-ci, des amendements sont déposés, le cas échéant encore sous-amendés, des votes de procédure ou des votes sur les amendements interviennent et un quorum doit y être respecté. Pour les séances consacrées aux questions orales, interpellations et auditions, les avantages quant aux gains de temps et de pollution l'emportent largement sur les inconvénients.

La présente proposition a, par ailleurs, pour avantage de contribuer à rétablir l'égalité entre les députés qui habitent à proximité de Bruxelles et ceux qui habitent loin et qui parfois parcourent 200 kilomètres aller et 200 kilomètres retour (soit parfois 6 à 7 heures de route) pour

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Klimaatontregeling en vervuiling moeten worden aangepakt, onder meer door een vlotte mobiliteit te bevorderen. Dat betekent ook dat nodeloze verplaatsingen maximaal moeten worden beperkt, in het bijzonder door telewerk en vergaderingen op afstand te promoten. In zowel de privé als de openbare sector zijn dan ook al diverse maatregelen genomen om nodeloze verplaatsingen te voorkomen. In de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt inmiddels meer ingezet op telewerk voor de personeelsleden.

De COVID-19-pandemie heeft die trend om nog andere redenen in een stroomversnelling gebracht. Dankzij de opmerkelijke inspanningen van de Kamerdiensten hebben de Kamercommissies gedurende maanden de meeste van hun wetgevings- en controletaken op afstand kunnen volbrengen en kon ook tijdens de plenumvergaderingen op afstand worden gestemd. Tijdens de pandemie heeft die werkwijze ontegensprekelijk het wetgevend werk moeilijker gemaakt en het aantal interacties tussen commissieleden beperkt, maar dat neemt niet weg dat de volksvertegenwoordigers en hun medewerkers veel minder heen en weer hebben moeten reizen, waardoor zij veel kostbare tijd konden winnen.

Dit voorstel tot wijziging van het Kamerreglement strekt ertoe lessen te trekken uit de tijdens de pandemie opgedane ervaring met parlementair werk op afstand. Meer bepaald is het de bedoeling dat de commissies, zo zij dit nuttig achten, mogen beslissen dat hun leden op afstand kunnen deelnemen aan de vergadering, voor zover die gewijd is aan mondelinge vragen of interpellaties, dan wel aan hoorzittingen. Tijdens dergelijke vergaderingen vinden immers minder interacties van allerlei aard plaats dan tijdens commissievergaderingen met wetgevend werk op de agenda. Bij die laatste vergaderingen worden amendementen en soms nog subamendementen ingediend, wordt er over de procedure of over de amendementen gestemd en dient het quorum in acht te worden genomen. Voor de vergaderingen die daarentegen gewijd zijn aan mondelinge vragen, interpellaties en hoorzittingen, wegen de voordelen van tijdwinst en van het tegengaan van vervuiling veel zwaarder door dan de nadelen.

Voorts biedt dit voorstel het voordeel meer gelijkheid te scheppen tussen de volksvertegenwoordigers die in of rond Brussel wonen en degenen die van verder komen. Sommigen moeten 200 kilometer heen en dan ook nog eens 200 kilometer terug afleggen (reken zes à zeven

poser une question orale en commission et s'entendre dire que leur question ne pourra pas être posée parce que les questions précédentes ont pris trop de temps ou que le ministre doit partir plus tôt que prévu.

Afin de s'assurer que la modification proposée n'aura pas pour conséquence une surcharge ou une complexification excessive du travail des services, elle subordonne la décision de la commission d'organiser des réunions à distance aux conditions suivantes:

— elle ne pourra porter que sur les réunions au cours desquelles sont développées des questions orales visées aux articles 127 à 129, des interpellations visées à l'article 132 ou des auditions visées à l'article 28, ainsi que des ordres des travaux;

— seuls les députés présents physiquement pourront déposer des motions en conclusion des interpellations afin d'éviter les difficultés liées à l'adaptation des motions à la suite des réponses obtenues;

— seule une partie des membres de la commission pourra participer à ses travaux à distance afin de garantir que le président et les membres qui le souhaitent puissent y participer en étant présents physiquement;

— la Conférence des présidents pourra s'opposer à la décision prise par une commission s'il s'avère que sa mise en œuvre accroît excessivement la charge de travail des services ou les coûts liés à ces réunions, par exemple en prolongeant excessivement ces réunions.

Catherine FONCK (Les Engagés)
Vanessa MATZ (Les Engagés)
Georges DALLEMAGNE (Les Engagés)
Maxime PRÉVOT (Les Engagés)
Josy ARENS (Les Engagés)

uur reistijd), louter om in commissie een mondelinge vraag te stellen. En dan kan het gebeuren dat zij te horen krijgen dat hun vraag niet kan worden gesteld omdat de vorige vragen te lang uitgelopen zijn of omdat de minister vroeger dan verwacht moet vertrekken.

Opdat de voorgestelde wijziging de diensten van de Kamer niet overmatig zou belasten of hun werk niet overdreven complex zou maken, worden aan de beslissing van een commissie om op afstand te vergaderen een aantal voorwaarden verbonden:

— vergaderen op afstand is alleen mogelijk wanneer het gaat om mondelinge vragen als bedoeld in de artikelen 127 tot 129 van het Kamerreglement, om interpellaties als bedoeld in artikel 132 van het Kamerreglement of om hoorzittingen als bedoeld in artikel 28 van het Kamerreglement, alsook om de regeling van de werkzaamheden;

— alleen de fysiek aanwezige volksvertegenwoordigers mogen tot besluit van een interpellatie een motie indienen, teneinde moeilijkheden bij de aanpassing van de moties ingevolge de ontvangen antwoorden te voorkomen;

— slechts een deel van de commissieleden zal aan de werkzaamheden op afstand mogen deelnemen, teneinde te garanderen dat de voorzitter en de leden die zulks wensen, fysiek aan de vergadering kunnen deelnemen;

— de Conferentie van voorzitters zal zich tegen de beslissing van een commissie kunnen verzetten, mocht blijken dat de uitvoering ervan de diensten buitensporig zwaar zou belasten of de kosten ervan zeer hoog zou doen oplopen, bijvoorbeeld doordat de vergaderingen heel lang uitlopen.

PROPOSITION

Article unique

L'article 31 du Règlement de la Chambre des représentants est complété par un n° 3 rédigé comme suit:

“3. Chaque commission peut décider qu'une partie de ses membres peut participer à distance à ses réunions pour les séances consacrées aux questions et interpellations visées aux articles 127 à 129 et 132, ou aux auditions visées à l'article 28. Les motions visées à l'article 133, alinéa 2, ne peuvent être déposées que par un membre présent physiquement.

La Conférence des présidents peut s'opposer à la décision prise sur la base de l'alinéa 1^{er} pour des motifs liés à la charge de travail des services ou au coût de ces réunions. Elle peut, à cette fin, imposer des limites quant aux horaires des réunions tenues partiellement à distance.”.

1^{er} juin 2022

Catherine FONCK (Les Engagés)
Vanessa MATZ (Les Engagés)
Georges DALLEMAGNE (Les Engagés)
Maxime PRÉVOT (Les Engagés)
Josy ARENS (Les Engagés)

VOORSTEL

Enig artikel

Artikel 31 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt aangevuld met een nr. 3, luidende:

“3. Elke commissie kan beslissen dat een deel van haar leden op afstand kan deelnemen aan de vergadering, voor zover die gewijd is aan de vragen en interpellaties als bedoeld in de artikelen 127 tot 129 en 132, of aan de hoorzittingen als bedoeld in artikel 28. Moties als bedoeld in artikel 133, tweede lid, mogen alleen worden ingediend door een lid dat fysiek aanwezig is.

De Conferentie van voorzitters kan zich tegen de op basis van het eerste lid genomen beslissing verzetten wegens de werklast die een dergelijke organisatie voor de diensten zou meebrengen of wegens de kosten die eruit zouden voortvloeien. Daartoe kan zij grenzen stellen aan de uurregeling van de vergaderingen die mede op afstand worden gehouden.”.

1 juni 2022