

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

6 mars 2023

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant l'arrêté royal du 19 avril 2014  
relatif au statut administratif du personnel  
opérationnel des zones de secours en vue  
de supprimer la condition de nationalité  
imposée aux pompiers volontaires**

**Avis du Conseil d'État  
N° 73.048/2 du 6 mars 2023**

---

*Voir:*

Doc 55 **3083/ (2022/2023)**:  
001: Proposition de loi de Mmes Platteau et Chanson.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 maart 2023

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van het koninklijk besluit  
van 19 april 2014 tot bepaling van het  
administratief statuut van het operationeel  
personeel van de hulpverleningszones voor  
wat de afschaffing van de nationaliteitsvereiste  
voor de vrijwillige brandweer betreft**

**Advies van de Raad van State  
Nr. 73.048/2 van 6 maart 2023**

---

*Zie:*

Doc 55 **3083/ (2022/2023)**:  
001: Wetsvoorstel van de dames Platteau en Chanson.

09038

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Le 3 février 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Présidente de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi 'modifiant l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours en vue de supprimer la condition de nationalité imposée aux pompiers volontaires', déposée par Mmes Eva PLATTEAU et Julie CHANSON (*Doc. parl.*, Chambre, 2022-2023, n° 55-3083/001).

La proposition a été examinée par la deuxième chambre le 6 mars 2023. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 mars 2023.

\*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de la proposition<sup>†</sup>, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, la proposition appelle l'observation suivante.

Selon l'article 2, § 2, alinéa 1<sup>er</sup>, de l'arrêté royal du 19 avril 2014 'relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours', celui-ci s'applique aux membres du personnel volontaire de la zone de secours, à l'exception de l'article 332 et "sauf dispositions contraires".

La proposition tend à compléter ce paragraphe par un alinéa afin de prévoir une dérogation aux articles 37, § 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, et 37/1, § 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, du même arrêté<sup>1</sup>.

Au lieu d'insérer un nouvel alinéa dans l'article 2, § 2, de cet arrêté royal, mieux vaut insérer un nouvel alinéa 2 dans ses articles 37, § 1<sup>er</sup>, et 37/1, § 1<sup>er</sup>, cet alinéa étant rédigé en s'inspirant de la rédaction du texte proposé tout en y

<sup>†</sup> S'agissant d'une proposition de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

<sup>1</sup> Contrairement à ce qu'affirment les développements de la proposition, ces dispositions ne trouvent pas leur fondement juridique dans l'article 107, alinéa 2, de la Constitution mais dans l'article 106, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 15 mai 2007 'relative à la sécurité civile'.

Op 3 februari 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel 'tot wijziging [van] het koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones voor wat de afschaffing van de nationaliteitsvereiste voor de vrijwillige brandweer betreft', ingediend door de dames Eva PLATTEAU en Julie CHANSON (*Parl. St.*, Kamer, 2022-2023, nr. 55-3083/001).

Het voorstel is door de tweede kamer onderzocht op 6 maart 2023. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 maart 2023.

\*

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorstel,<sup>†</sup> de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorstel aanleiding tot de volgende opmerking.

Volgens artikel 2, § 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 19 april 2014 'tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones' is dat besluit, met uitzondering van artikel 332 en "behoudens andersluidende bepalingen", van toepassing op de leden van het vrijwillig personeel van de hulpverleningszone.

Het voorstel strekt ertoe die paragraaf aan te vullen met een lid teneinde te voorzien in een afwijking van de artikelen 37, § 1, 1<sup>o</sup>, en 37/1, § 1, 1<sup>o</sup>, van hetzelfde besluit.<sup>1</sup>

In plaats van een nieuw lid in te voegen in artikel 2, § 2, van dat koninklijk besluit zou het beter zijn om in de artikelen 37, § 1, en 37/1, § 1, ervan een nieuw tweede lid in te voegen, geredigeerd naar het voorbeeld van de voorgestelde tekst

<sup>†</sup> Aangezien het om een wetsvoorstel gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

<sup>1</sup> In tegenstelling tot wat in de toelichting bij het voorstel wordt beweerd, vinden die bepalingen geen rechtsgrond in artikel 107, tweede lid, van de Grondwet, maar wel in artikel 106, eerste lid, van de wet van 15 mei 2007 'betreffende de civiele veiligheid'.

remplaçant en tout état de cause les mots “Par dérogation aux articles 37, § 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, et 37/1, § 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>” par les mots “Par dérogation à l’alinéa 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>”.

maar met dien verstande dat de woorden “In afwijking van artikelen 37, § 1, 1<sup>o</sup>, en 37/1, § 1, 1<sup>o</sup>” hoe dan ook worden vervangen door de woorden “In afwijking van het eerste lid, 1<sup>o</sup>”.

\*

*Le greffier,*

Béatrice DRAPIER

*Le président,*

Pierre VANDERNOOT

\*

*De griffier,*

Béatrice DRAPIER

*De voorzitter,*

Pierre VANDERNOOT