

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 mars 2023

PROJET DE LOI

**modifiant la loi
du 21 décembre 1998
relative aux normes de produits
ayant pour but la promotion
de modes de production et de consommation
durables et la protection de l'environnement,
de la santé et des travailleurs**

Rapport

fait au nom de la commission
de l'Énergie, de l'Environnement et
du Climat
par
M. Mathieu Bihet

Sommaire**Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Discussion des articles et votes.....	9

*Voir:*Doc 55 **3105/ (2022/2023)**:

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 maart 2023

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet
van 21 december 1998
betreffende de productnormen
ter bevordering van duurzame productie- en
consumptiepatronen en ter bescherming
van het leefmilieu, de volksgezondheid en
de werknemers**

Verslag

namens de commissie
voor Energie, Leefmilieu en
Klimaat
uitgebracht door
de heer **Mathieu Bihet**

Inhoud**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	9

*Zie:*Doc 55 **3105/ (2022/2023)**:

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

09202

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Christian Leysen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Wouter Raskin, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
Ecolo-Groen PS	Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem
cd&v	Nawal Farih
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sigrid Goethals, Tomas Roggeman, Anneleen Van Bossuyt, Kristien Van Vaerenbergh
Julie Chanson, Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Albert Vicaire
Chanelle Bonaventure, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Michel De Maegd, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Jan Briers, Leen Dierick
Greet Daems, Raoul Hedeboom
Marianne Verhaert, Kathleen Verhelst
Vicky Reynaert, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 14 mars 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Zakia Khattabi, ministre du Climat, de l'Environnement, du Développement durable et du Green Deal, indique que la loi relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs (ci-après la "Loi Normes de produits") est une loi-cadre qui permet d'instaurer des normes de produits en vue de protéger l'environnement, la santé et les travailleurs. La loi constitue le fondement juridique pour l'établissement de normes de produits, détermine l'instance chargée de surveiller le respect de ces normes de produits ainsi que les modalités de cette surveillance en fixant les pouvoirs de surveillance et d'exécution des agents de contrôle.

Ce projet de loi modifiant la Loi Normes de produits n'introduit pas de nouvelles réglementations sur les produits, mais met formellement en œuvre une série de nouveaux règlements et directives européennes, dans les aspects suivants:

— l'actualisation des définitions de l'emballage réutilisable, de la valorisation, du recyclage et de l'élimination, suite à la directive (UE) 2018/852 relative aux emballages et aux déchets d'emballages;

— l'inscription des règlements européens suivants dans la loi afin de pouvoir contrôler leur respect, y compris la fixation de sanctions en cas d'infraction:

- règlement (UE) 2016/1628 relatif aux exigences concernant les limites d'émission pour les gaz polluants et les particules polluantes et la réception par type pour les moteurs à combustion;

- règlement (UE) 2019/1021 concernant les polluants organiques persistants;

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft voorliggend wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 14 maart 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Zakia Khattabi, minister van Klimaat, Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en Green Deal, geeft aan de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers (hierna "Wet Productnormen"), een kaderwet is die de productnormering ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers mogelijk maakt. De wet vormt de rechtsgrond voor het vaststellen van productnormen en bepaalt welke instantie toezicht op de naleving van deze productnormen uitvoert, en op welke manier zij dat kan doen, door toezichts- en handhavingsbevoegdheden van controleambtenaren en sancties vast te leggen.

Dit wetsontwerp tot wijziging van de wet inzake productnormen strekt niet tot instelling van nieuwe regelgeving betreffende producten, maar tot formele tenuitvoerlegging van een aantal nieuwe Europese verordeningen en richtlijnen op de volgende vlakken:

— bijwerking van de omschrijving van de begrippen "herbruikbare verpakking", "nuttige toepassing", "recyclage" en "verwijdering", ingevolge Richtlijn (EU) 2018/852 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 94/62/EG betreffende verpakking en verpakkingsafval;

— vermelding van de volgende Europese verordeningen in de wet, teneinde te kunnen toezien op de inachtneming ervan en het opleggen van sancties voor overtreding ervan:

- Verordening (EU) 2016/1628 van het Europees Parlement en de Raad van 14 september 2016 inzake voorschriften met betrekking tot emissiegrenswaarden voor verontreinigende gassen en deeltjes en typegoedkeuring voor in niet voor de weg bestemde mobiele machines gemonteerde interne verbrandingsmotoren, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1024/2012 en (EU) nr. 167/2013, en tot wijziging en intrekking van Richtlijn 97/68/EG;

- Verordening (EU) 2019/1021 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende persistente organische verontreinigende stoffen;

- règlement (UE) 2017/852 relatif au mercure; et,

• règlement (CE) n° 2020/740 sur l'étiquetage des pneumatiques en relation avec l'efficacité en carburant et d'autres paramètres;

— la mise en œuvre du règlement (EU) 2019/1020 relatif à la surveillance du marché et à la conformité des produits (ci-après “Règlement Surveillance du marché”), dont l'objectif est d'améliorer la surveillance du marché par les États membres, notamment par:

- l'harmonisation des pouvoirs d'exécution minimaux des autorités de surveillance du marché dans les États membres;

- l'harmonisation de l'assistance transfrontalière entre les autorités de surveillance du marché; et,

- l'établissement de structures de facilitation au niveau de l'Union européenne, telles que le “réseau de conformité des produits de l'UE” et les “laboratoires de référence de l'UE”.

La mise en œuvre du Règlement Surveillance du marché nécessite la modification de la Loi Normes de produits: ajout de dispositions de nature juridictionnelle (conférer les pouvoirs requis à l'autorité de surveillance du marché), modification ou abrogation des dispositions de la Loi normes de produits incompatibles avec le Règlement Surveillance du marché et ajout de dispositions concernant des sanctions pour des opérateurs économiques en cas de violation du Règlement Surveillance du marché.

Enfin, une base légale supplémentaire est introduite pour permettre au Roi, après concertation du Conseil des ministres, de prendre de futures mesures visant à améliorer la circularité des produits.

- Verordening (EU) 2017/852 van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2017 betreffende kwik, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1102/2008;

- Verordening (EU) 2020/740 van het Europees Parlement en de Raad van 25 mei 2020 inzake de etikettering van banden met betrekking tot hun brandstofefficiëntie en andere parameters, tot wijziging van Verordening (EU) 2017/1369 en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1222/2009;

— tenuitvoerlegging van Verordening (EU) 2019/1020 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende markttoezicht en conformiteit van producten en tot wijziging van Richtlijn 2004/42/EG en de Verordeningen (EG) nr. 765/2008 en (EU) nr. 305/2011 (hierna “markttoezichtverordening” genoemd). De markttoezichtverordening strekt ertoe het markttoezicht door de lidstaten te verbeteren, inzonderheid via:

- de harmonisatie van minimale handhavingsbevoegdheden van de markttoezichtautoriteiten in de EU-lidstaten;

- de harmonisatie van de grensoverschrijdende bijstand tussen de markttoezichtautoriteiten;

- de oprichting van faciliterende structuren op EU-niveau, waaronder het EU-netwerk voor productconformiteit en Europese referentielaboratoria.

De tenuitvoerlegging van de markttoezichtverordening vergt wijzigingen van de wet inzake productnormen: er moeten bepalingen inzake het bevoegdheidsgebied worden toegevoegd (want de markttoezichtautoriteit moet de vereiste bevoegdheden krijgen), de met de markttoezichtverordening strijdige bepalingen van de wet inzake productnormen moeten worden gewijzigd of opgeheven en er moeten sancties worden toegevoegd voor de economische operatoren die de markttoezichtverordening schenden.

Tot slot wordt een bijkomende wettelijke grond gecreëerd, teneinde de Koning te machtigen om na overleg in de Ministerraad toekomstige maatregelen te nemen waarmee de circulaire levenscyclus van producten zou worden bevorderd.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Mélissa Hanus (PS) constate que ce projet vise principalement à mettre la législation belge en conformité avec différentes dispositions européennes, mais qu'il contient aussi plusieurs initiatives proprement fédérales, dont l'introduction d'une base juridique pour la mise en place de plans de réduction des biocides et des produits phytopharmaceutiques, lesquels devront faire l'objet d'une actualisation tous les cinq ans.

En ce qui concerne les biocides, utilisés généralement dans les désinfectants, les produits de protection et de lutte contre les nuisibles, le gouvernement s'est mis d'accord sur un plan qui permettra une meilleure sensibilisation, une meilleure information et une meilleure coopération en vue de réduire les risques associés à ces substances, tant en ce qui concerne leur usage domestique que leur usage professionnel. Il s'agit d'un pas dans la bonne direction que le groupe PS soutiendra dans le cadre de ce projet de loi.

Depuis 2012, il y avait un seul plan tant pour les biocides et pour les produits phytopharmaceutiques. À présent, ces derniers devraient faire l'objet d'un plan distinct. L'intervenante demande l'état d'avancement de ce plan. Quel est le bilan de la consultation qui a été menée? Récemment, la Belgique a été épinglée pour ses dérogations à l'interdiction de certains pesticides et pour le fait qu'elle exporte de nombreux pesticides interdits en Europe. Dans quelle mesure le plan sur les produits phytopharmaceutiques permet-il de contrevenir à cette situation problématique?

Enfin, l'article 3 du projet de loi vise à pouvoir rendre permanentes certaines mesures provisoires prises par arrêté royal, afin de réglementer les caractéristiques, la composition, l'emballage, la présentation et le conditionnement d'un produit en vue de sa mise sur le marché et d'encourager la mise sur le marché de produits réutilisables. De quelles mesures s'agit-il?

M. Kurt Ravyts (VB) revient tout d'abord sur la communication de la ministre en juillet 2022 à propos de l'avant-projet de loi. Contrairement à cette communication, il estime qu'on ne peut pas considérer que la mise en conformité de la législation environnementale belge avec la réglementation européenne soit à proprement parler "rapide", vu qu'il s'agit, dans le cas présent, de la mise en conformité par rapport à quatre règlements européens de la période 2016-2020.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Mélissa Hanus (PS) stelt vast dat dit wetsontwerp er voornamelijk toe strekt de Belgische wetgeving in overeenstemming te brengen met diverse Europese bepalingen, maar dat het daarnaast ook meerdere eigen initiatieven van het Belgische federale niveau behelst, waaronder de creatie van een rechtsgrond voor de instelling van plannen ter reductie van biociden en gewasbeschermingsmiddelen, die om de vijf jaar zullen moeten worden bijgewerkt.

De biociden worden doorgaans gebruikt in ontsmettingsmiddelen, alsook in producten ter bescherming tegen en bestrijding van schadelijke organismen. De regering heeft ter zake een akkoord bereikt over een plan dat zal leiden tot een betere bewustmaking, tot betere informatie, alsook tot een betere samenwerking, met het oog op het terugdringen van de met die stoffen verbonden risico's, zowel bij thuisgebruik als bij beroepsmatige toepassing. Via dit wetsontwerp wordt aldus een stap in de goede richting gezet, die de PS-fractie zal steunen.

Sinds 2012 bestond er één plan voor zowel de biociden als de gewasbeschermingsmiddelen. Thans moet voor de laatstgenoemde categorie een afzonderlijk plan worden opgesteld. De spreekster vraagt hoever dat plan is gevorderd. Wat zijn de resultaten van de gehouden raadpleging? Onlangs werd ons land terechtgewezen wegens de Belgische afwijkingen op het verbod op bepaalde pesticiden, alsook omdat België veel pesticiden uitvoert die in Europa verboden zijn. In welke mate kan via het plan inzake de gewasbeschermingsmiddelen dat knelpunt worden weggewerkt?

Tot slot strekt artikel 3 van het wetsvoorstel ertoe om sommige bij koninklijk besluit genomen maatregelen te kunnen bestendigen, teneinde de eigenschappen, de samenstelling, de verpakking, de presentatie en de conditionering van een product met het oog op het op de markt brengen ervan te reglementeren en teneinde het op de markt brengen van herbruikbare producten aan te moedigen. Over welke maatregelen gaat het?

De heer Kurt Ravyts (VB) komt vooreerst terug op de verklaring die de minister in juli 2022 over het voorontwerp van wet heeft afgelegd. De spreker meent dat ondanks die verklaring niet kan worden gesteld dat de Belgische milieuwetgeving spoedig in overeenstemming wordt gebracht met de Europese regelgeving, aangezien in het voorliggende geval overeenstemming teweeg zou worden gebracht met vier Europese verordeningen uit de periode 2016-2020.

Sur le fond, l'intervenant demande des précisions concernant les sanctions en matière d'émissions de moteurs thermiques mentionnées dans la communication à propos de l'avant-projet de loi. Par ailleurs, l'intervenant estime qu'il est positif que la Loi Normes de produits soit actualisée, en ce compris en ce qui concerne les produits mis en vente sur des plateformes électroniques. Il salue au passage les dispositions en matière d'emballage réutilisable, de valorisation et de recyclage, ainsi que les mesures qui promeuvent la circularité.

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) s'étonne que la ministre ait attendu aussi longtemps pour s'attaquer à la législation belge sur l'environnement. Elle salue toutefois le projet de loi à l'examen, qui prévoit une réforme en profondeur de la Loi Normes de produits. Les normes de produits constituent un des principaux leviers fédéraux pour rendre la production plus durable. L'instauration de normes a toujours un impact beaucoup plus important que des indices ou des labels et est beaucoup plus fiable et efficace que le recours à des signaux de prix. Le groupe PVDA-PTB juge dès lors important que la ministre use pleinement de cette compétence pour garantir que les produits ne nuisent pas à l'environnement et à la santé publique.

La modification de la Loi Normes de produits se limite essentiellement à une mise en adéquation de la loi avec la récente réglementation européenne. C'est regrettable, car la réglementation européenne est toujours basée sur le plus petit commun dénominateur entre les États membres et fixe en fait un niveau minimal d'ambition. Le gouvernement pourrait être un peu plus ambitieux que de se limiter à une simple transposition de la réglementation européenne.

Une lueur d'espoir réside toutefois dans le fait que la Belgique prend, au travers de ce projet de loi, l'initiative de créer un fondement juridique pour l'établissement de normes de produits circulaires par arrêté royal. L'intervenante est curieuse de savoir quels arrêtés le gouvernement a l'intention de prendre en vertu de cette nouvelle disposition législative. Par ailleurs, elle demande également quels arrêtés le gouvernement a déjà pris sur la base de la Loi Normes de produits et quels arrêtés il compte encore prendre. S'agit-il d'initiatives propres à la Belgique ou de mesures découlant d'obligations européennes?

Le projet de loi à l'examen étend également sensiblement les compétences de l'inspection de l'environnement. Toute augmentation de la charge de travail requiert généralement un renforcement des effectifs et

Ten gronde verzoekt de spreker om verduidelijking over de in de verklaring betreffende het voorontwerp van wet aangehaalde sancties in verband met de uitstoot van verbrandingsmotoren. Voorts acht de spreker het positief dat de wet inzake productnormen bij de tijd wordt gebracht, onder meer op het vlak van de producten die via elektronische platformen te koop worden aangeboden. Hij uit terloops zijn waardering voor de bepalingen inzake herbruikbare verpakkingen, nuttig gebruik en recyclage, alsook voor de maatregelen ter bevordering van een circulaire levenscyclus.

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) is verbaasd dat de minister zo lang heeft gewacht om de Belgische leefmilieuwetgeving aan te pakken. Maar het voorliggende wetsontwerp dat in een grondige herziening van de Wet Productnormen voorziet, is een goede zaak. De productnormen zijn een van de belangrijkste federale hefboomen om de productie te verduurzamen. Normering heeft altijd een veel grotere impact dan indexen of labels en is veel betrouwbaarder en doeltreffender dan een aanpak via prijssignalen. De PVDA-PTB-fractie vindt het daarom belangrijk dat de minister voluit gebruik maakt van die bevoegdheid om te zorgen dat producten geen schade berokkenen aan het leefmilieu en de volksgezondheid.

De aanpassing van de Wet Productnormen beperkt zich grotendeels tot het in lijn brengen van de wet met recente Europese regelgeving. Dat is jammer, want Europese regelgeving vertrekt altijd van de kleinste gemene deler tussen de lidstaten en stelt in feite een bodemniveau qua ambitie vast. De regering zou zich best wel wat ambitieuzer mogen tonen dan het louter omzetten van Europese regelgeving.

Een lichtpuntje is dat dit wetsontwerp toch al het Belgisch initiatief neemt om een rechtsgrond te creëren voor circulaire productnormering per koninklijk besluit. De sprekerster is dan ook benieuwd welke besluiten de regering van plan is te nemen op grond van die nieuwe wetsbepaling. Daarnaast vraagt zij ook welke besluiten de regering al genomen heeft op grond van de Wet Productnormen en welke ze nog van plan is te nemen. Gaat het om eigen Belgische initiatieven of vloeit het voort uit Europese verplichtingen?

Dit wetsontwerp breidt ook de bevoegdheden van de milieu-inspectie gevoelig uit. Meer werk betekent doorgaans dat er meer mensen en middelen nodig zijn. Kan de minister meer uitleg geven over de extra

des moyens. La ministre pourrait-elle fournir des précisions à propos des budgets supplémentaires prévus pour compenser l'extension des compétences de l'inspection de l'environnement?

Par ailleurs, le Conseil d'État a également fait observer que le fait de conférer aux agents le pouvoir d'imposer directement des astreintes revient à transférer au pouvoir exécutif une compétence qui relève du pouvoir judiciaire, ce qui constitue une violation du principe de la séparation des pouvoirs. On ne perçoit pas très clairement la façon dont le gouvernement donne suite à cette observation. La ministre pourrait-elle fournir des précisions à ce sujet?

Le projet de loi affecte les recettes de ces astreintes au "Fonds pour les matières premières et les produits". La ministre pourrait-elle expliquer brièvement à quoi sert ce fonds?

Le groupe PVDA-PTB se félicite de l'actualisation de la Loi Normes produits, tout en estimant que le gouvernement doit faire davantage usage de cette compétence. Si la Belgique veut faire figure de pionnière dans la protection de l'environnement, de la santé publique, des travailleurs et des consommateurs, le gouvernement ne doit pas toujours attendre l'Europe et doit adopter lui-même des normes de produits plus ambitieuses. Le groupe PVDA-PTB soutiendra le projet de loi à l'examen et espère que le gouvernement continuera à s'atteler à l'adoption de normes de produits ambitieuses sur la base de cette loi.

M. Christian Leysen (Open Vld) relaie à son tour la remarque du Conseil d'État sur l'avant-projet de loi, lequel estime que l'imposition d'une astreinte d'un montant de 500.000 euros ne relève pas des compétences d'un fonctionnaire, mais de celles d'un magistrat. La ministre a-t-elle tenu compte de cet avis dans le projet de loi tel que déposé à la Chambre?

B. Réponses de la ministre

Mme Zakia Khattabi, ministre du Climat, de l'Environnement, du Développement durable et du Green Deal, indique qu'il n'y a pas de changement en ce qui concerne les sanctions qui étaient déjà prévues par la Loi Normes de produits et les arrêtés royaux. Le présent projet de loi consiste en une simple mise en conformité par rapport aux différents règlements européens précités.

En ce qui concerne les intentions du gouvernement, la ministre suggère d'y répondre dans le cadre de séances de questions orales. La ministre propose de répondre à la question de Mme Hanus sur l'enjeu des

budgetten die tegenover de bevoegdheidsuitbreiding van de milieu-inspectie staan?

De Raad van State maakte daarnaast ook de opmerking dat het rechtstreeks doen opleggen van dwangsommen door ambtenaren in feite een bevoegdheid overhevelt van de rechterlijke naar de uitvoerende macht en dat dat een inbreuk is op de scheiding der machten. Het is niet geheel duidelijk hoe de regering aan die opmerking tegemoet is gekomen in het wetsontwerp. Kan de minister daar wat meer duiding bij geven?

Het wetsontwerp bestemt de inkomsten van die dwangsommen voor het "Fonds voor de grondstoffen en de producten". Kan de minister kort uitleggen waarvoor dat fonds gebruikt wordt?

De PVDA-PTB-fractie vindt het goed dat de Wet Productnormen geactualiseerd wordt, maar vindt dat de regering meer gebruik moet maken van deze bevoegdheid. Als België een voorloper wil zijn in het beschermen van het leefmilieu, de volksgezondheid, werknemers en consumenten, dan moet deze regering niet altijd wachten op Europa en zelf ambitieuzere productnormen aannemen. De PVDA-PTB-fractie zal dit wetsontwerp steunen en rekent erop dat de regering verder aan de slag gaat om ambitieuze productnormen aan te nemen op grond van deze wet.

De heer Christian Leysen (Open Vld) haalt op zijn beurt de opmerking van de Raad van State over het voorontwerp van wet aan waarin de instelling oordeelt dat het niet een ambtenaar, maar wel een magistraat toekomt een dwangsom van 500.000 euro op te leggen. Heeft de minister met dat advies rekening gehouden in het wetsontwerp zoals het bij de Kamer is ingediend?

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Zakia Khattabi, minister van Klimaat, Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en Green Deal, deelt mee dat er geen wijzigingen zijn inzake de sancties die al in de wet betreffende de productnormen en in de bijbehorende koninklijke besluiten waren opgenomen. Het huidige wetsontwerp beoogt enkel de wet in overeenstemming te brengen met de verscheidene voormelde Europese verordeningen.

Wat de intenties van de regering betreft, suggereert de minister om daar in het kader van de mondelinge vragenessies meer uitleg over te verschaffen. De minister stelt voor op de vraag van mevrouw Hanus aangaande

dérogrations concernant les produits phytosanitaires dans le cadre des questions orales de ce 14 mars 2023 (CRIV 55 COM 1026).

Pour les aspects techniques, la ministre cède la parole à son administration.

En ce qui concerne la distinction entre les plans de réduction des biocides et des pesticides, *le représentant de la ministre du Climat, de l'Environnement, du Développement durable et du Green Deal*, signale que le présent projet de loi se limite à clarifier la base légale (article 8 de la Loi Normes de produits). Il n'y a plus de Plan fédéral de réduction des biocides depuis plusieurs années; un nouveau plan est en discussion (actuellement soumis au Conseil d'Etat pour avis).

Le représentant de la ministre répond à M. Ravyts que les sanctions sont déjà prévues par l'article 17 de la Loi Normes de produits et qu'elles ne changent pas. Le présent projet de loi ajoute seulement les émissions des moteurs thermiques, conformément au règlement européen applicable.

La compétence fédérale en matière de normes de produits est largement utilisée. Ainsi, il existe des centaines d'arrêtés d'exécution de la Loi Normes de produits. Il peut s'agir tant de la transposition de directives européennes que d'initiatives purement nationales. Pour mettre en place des règles plus sévères que celles qui sont édictées au niveau européen, il faut lancer une procédure de notification et obtenir une autorisation au niveau européen.

L'article 5, §§ 3 et 4, de la Loi Normes de produits donne délégation aux ministres concernés, afin qu'ils prennent des mesures provisoires interdisant l'usage, la mise ou le maintien sur le marché d'un ou plusieurs produits constituant un danger grave et urgent pour la santé publique ou pour l'environnement. Le règlement européen prescrit de prendre des mesures permanentes pour ce type de produits. La possibilité d'une interdiction définitive de mise sur le marché existe déjà dans le Code de droit économique. Le présent projet de loi suit cet exemple.

C. Répliques et réponses complémentaires

M. Kurt Ravyts (VB) suppose que si c'est l'administration qui s'est exprimée sur les aspects plus techniques, c'est dû au fait que la connaissance du néerlandais de

het belang van de derogaties inzake gewasbestrijdingsmiddelen een antwoord te verschaffen tijdens de mondelinge vraagensessie later op de dag (14 maart 2023) (CRIV 55 COM 1026).

Voor de technische aspecten verwijst de minister naar haar administratie.

Wat het onderscheid tussen de reductieplannen voor de biociden en de gewasbestrijdingsmiddelen betreft, merkt de *vertegenwoordiger van de minister van Klimaat, Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en Green Deal* op dat het huidige wetsontwerp zich ertoe beperkt de wettelijke basis te verduidelijken (artikel 8 van de wet betreffende de productnormen). Er is sinds meerdere jaren geen Federaal reductieplan meer voor de biociden; een nieuw plan is in bespreking (thans bij de Raad van State voor advies).

De vertegenwoordiger van de minister antwoordt aan de heer Ravyts dat reeds in sancties is voorzien in artikel 17 van de wet betreffende de productnormen en dat ter zake niets verandert. Dit wetsontwerp voegt enkel sancties toe voor overtreders van de normen inzake de uitstoot van verbrandingsmotoren, zoals die in de toepasselijke Europese verordeningen werden vastgelegd.

Er wordt ruim gebruik gemaakt van de federale bevoegdheid inzake productnormen. Zo bestaan er honderden uitvoeringsbesluiten van de wet betreffende de productnormen. Die betreffen zowel de omzetting van Europese richtlijnen als louter nationale initiatieven. Om regels in te stellen die strenger zijn dan de regels die op het Europese niveau worden uitgevaardigd, dient een kennisgevingsprocedure te worden opgestart en is er een goedkeuring vanuit de EU nodig.

Artikel 5, §§ 3 en 4, van de wet betreffende de productnormen machtigt de betrokken ministers om voorlopige maatregelen te nemen teneinde het gebruik van één of meer producten die een ernstig en dringend gevaar voor de volksgezondheid of het leefmilieu inhouden, te verbieden of te beletten dat ze op de markt worden gebracht of nog worden verkocht. De Europese verordening schrijft voor dat er permanente maatregelen voor dat soort producten moeten worden genomen. Het Wetboek van economisch recht voorziet reeds in de mogelijkheid om ze definitief op de markt te verbieden. Dit wetsontwerp ligt in het verlengde daarvan.

C. Replieken en bijkomende antwoorden

De heer Kurt Ravyts (VB) vermoedt dat de administratie de antwoorden met betrekking tot de meer technische aspecten voor haar rekening heeft genomen omdat de

la ministre n'a pas encore suffisamment progressé. Il espère qu'elle progressera à l'avenir car c'est important.

M. Christian Leysen (Open Vld) répète ce qu'il a dit précédemment sur les rôles respectifs de l'administration et du pouvoir judiciaire. Ne pas tenir compte de l'avis du Conseil d'État risque d'entraîner des difficultés ultérieurement.

Mme Zakia Khattabi, ministre du Climat, de l'Environnement, du Développement durable et du Green Deal, tient à réitérer toute la confiance qu'elle a dans son administration, en particulier dans les analyses qu'elle fournit et les orientations qu'elle donne.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article concerne le fondement constitutionnel de la compétence.

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 18

Ces articles n'appellent aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

kennis van het Nederlands van de minister nog niet voldoende is. Hij hoopt dat die kennis in de toekomst zal verbeteren, want dat is belangrijk.

De heer Christian Leysen (Open Vld) herhaalt wat hij eerder heeft gezegd over de respectieve rollen van de administratie en van de rechterlijke macht. Men loopt het risico achteraf moeilijkheden te hebben, indien geen rekening wordt gehouden met het advies van de Raad van State.

Mevrouw Zakia Khattabi, minister van Klimaat, Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en Green Deal, houdt eraan nogmaals blijf te geven van het volledige vertrouwen dat ze in haar administratie stelt, inzonderheid betreffende de door haar gemaakte analyses en de richtingen die ze aangeeft.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 betreft de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 18

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 tot 18 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, en ce compris les corrections d'ordre linguistique et légistique, est adopté à l'unanimité.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Wouter Raskin, Bert Wollants;

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Barbara Creemers, Albert Vicaire;

PS: Mélissa Hanus;

VB: Reccino Van Lommel, Kurt Ravyts;

MR: Mathieu Bihet;

cd&v: Leen Dierick;

PVDA-PTB: Greet Daems;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Ont voté contre:

nihil.

Se sont abstenus:

nihil.

*
* *

Le rapporteur,

Mathieu Bihet

Le président,

Christian Leysen

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement):

— en vertu de l'article 105 de la Constitution: non communiquées;

— en vertu de l'article 108 de la Constitution: non communiquées.

Het gehele wetsontwerp, inclusief de taalkundige en wetgevingstechnische verbeteringen, wordt eenparig aangenomen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Wouter Raskin, Bert Wollants;

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Barbara Creemers, Albert Vicaire;

PS: Mélissa Hanus;

VB: Reccino Van Lommel, Kurt Ravyts;

MR: Mathieu Bihet;

cd&v: Leen Dierick;

PVDA-PTB: Greet Daems;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Hebben tegengestemd:

nihil.

Hebben zich onthouden:

nihil.

*
* *

De rapporteur,

Mathieu Bihet

De voorzitter,

Christian Leysen

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2, 4^e lid van het Reglement):

— krachtens artikel 105 van de Grondwet: niet meegedeeld;

— krachtens artikel 108 van de Grondwet: niet meegedeeld.