

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 mars 2023

**DÉBRIEFING
DU CONSEIL ECOFIN ET
DE L'EUROGROUPE
DES 16 ET 17 JANVIER 2023**

**Échange de vues avec le vice-premier ministre
et ministre des Finances,
chargé de la Coordination
de la lutte contre la fraude**

Rapport

fait au nom de la commission
des Finances et du Budget
par
M. Christian Leysen

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Questions des membres	6
III. Réponses du vice-premier ministre	12
IV. Répliques des membres.....	18

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 maart 2023

**DEBRIEFING
VAN DE RAAD ECOFIN EN
EUROGROEP
VAN 16 EN 17 JANUARI 2023**

**Gedachtewisseling met de vice-eersteminister
en minister van Financiën,
belast met de Coördinatie
van de Fraudebestrijding**

Verslag

namens de commissie
voor Financiën en Begroting
uitgebracht door
de heer **Christian Leysen**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Vragen van de leden	6
III. Antwoorden van de vice-eersteminister.....	12
IV. Replieken van de leden.....	18

09037

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
cd&v	Wouter Beke
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Wouter De Vriendt, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Emmanuel Burton, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige/leurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a procédé à cet échange de vues au cours de sa réunion du mercredi 1^{er} février 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coopération de la lutte contre la fraude, fait rapport de la dernière réunion de l'Eurogroupe et du Conseil Ecofin organisée à Bruxelles les 16 et 17 janvier 2023. Il abordera également brièvement les préparatifs relatifs à la présidence de l'Union européenne du premier semestre de 2024. Ensuite, le vice-premier ministre sera, comme toujours, bien évidemment disposé à répondre aux autres questions.

L'Eurogroupe a tout d'abord accueilli la Croatie comme vingtième membre de la zone euro. Ensuite, comme de coutume, il a examiné la situation macroéconomique. Les prévisions de croissance se sont améliorées, si bien qu'il n'est pas exclu que la zone euro puisse éviter une récession. L'inflation commence à diminuer mais reste très élevée. L'Eurogroupe s'est penché en particulier sur la durabilité budgétaire du soutien énergétique pour les ménages et les entreprises. Les homologues néerlandais et français du ministre ont présenté leur politique en la matière et, à la demande du président de l'Eurogroupe, le vice-premier ministre est intervenu en premier pour expliquer les mesures que le gouvernement a prises en Belgique. Lors de la discussion, il est apparu que plusieurs participants autour de la table soutiennent une approche à deux niveaux, avec un paquet de base à prix réduit et le reste au prix de marché. Dans ce contexte, le vice-premier ministre a esquissé les grandes lignes de sa proposition de réforme en matière de TVA et de droits d'accises.

En ce qui concerne l'instauration éventuelle d'un euro numérique, la Banque centrale européenne (BCE) a brièvement fait le point sur la phase d'étude en cours. Cette phase d'étude s'achèvera durant le second semestre de 2023, après quoi le Conseil des gouverneurs de la BCE devrait décider de la marche à suivre. Afin de souligner l'importance que représente l'implication des États membres dans ce dossier, en laquelle croit d'ailleurs fortement le vice-premier ministre, l'Eurogroupe a adopté une déclaration, qui a également été rendue publique.

Lors de l'Eurogroupe, les ministres ont également brièvement examiné le cas de la zone euro dans la discussion sur la révision des règles budgétaires et, en particulier, sur les liens entre les règles au niveau

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze gedachtewisseling gehouden tijdens haar vergadering van woensdag 1 februari 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de Fraudebestrijding, brengt verslag uit van de meest recente Eurogroep en Ecofin bijeenkomst van 16 en 17 januari 2023 in Brussel. Hij zal ook kort ingaan op de voorbereidingen inzake het EU-voorzitterschap tijdens de eerste helft van 2024. Nadien is de vice-eersteminister uiteraard bereid om, zoals steeds, verdere vragen te beantwoorden.

In de Eurogroep werd in de eerste plaats Kroatië verwelkomd als twintigste lid van de eurozone. Vervolgens werd gewoontegetrouw de macro-economische situatie besproken. De groeivoorzichten zien er beter uit, waardoor het niet uitgesloten is dat de eurozone aan een recessie ontsnapt. De inflatie begint af te nemen, maar blijft heel hoog. Er werd in het bijzonder gesproken over de budgettaire houdbaarheid van de energiesteun voor de gezinnen en de bedrijven. De vice-eersteminister stipt aan dat zijn Nederlandse en Franse ambtgenoten hun beleid ter zake hebben uiteengezet en dat hij op verzoek van de voorzitter van de Eurogroep als eerste het woord heeft genomen om de maatregelen van de Belgische regering toe te lichten. Tijdens de bespreking is gebleken dat meerdere gesprekspartners voorstander zijn van een aanpak op twee niveaus, met een basispakket tegen een verlaagde prijs en het resterende deel tegen de marktprijs. In die context heeft de vice-eersteminister de grote lijnen geschetst van zijn voorstel tot hervorming van de btw en de accijnzen.

Inzake de mogelijke invoering van een digitale euro gaf de Europese Centrale Bank (ECB) een korte update over de lopende onderzoeksfase. In het tweede semester van 2023 zal deze onderzoeksfase aflopen, waarna de ECB *Governing Council* zou beslissen over verdere stappen. Om het belang van de betrokkenheid van de lidstaten bij dit dossier te benadrukken – iets wat de vice-eersteminister trouwens sterk steunt – werd een Eurogroep verklaring aangenomen die ook publiek is gemaakt.

Tijdens de Eurogroep werd in het kader van de bespreking van de herziening van de begrotingsregels eveneens kort ingegaan op bepaalde aspecten van de eurozone, meer bepaald op het verband tussen de nationale regels

national et la position budgétaire de la zone euro en tant que telle. Comme le vice-premier ministre suppose que les membres de cette commission auront certainement des questions sur ces discussions en cours, il pourra donc revenir sur le sujet plus tard.

Enfin, les ministres ont été informés de la ratification par l'Allemagne du traité adapté sur le MES (Mécanisme européen de stabilité). La ratification par la Croatie, comme nouveau membre de la zone euro, est prévue pour le mois de février. Après, l'Italie sera le seul État membre qui n'aura pas encore ratifié le traité. Dans ce contexte, avant l'Eurogroupe, le vice-premier ministre a eu un contact avec le nouveau directeur général du MES, Pierre Gramegna.

Au cours du Conseil Ecofin, présidé pour la première fois par la Suède, il a principalement été question de points généraux, comme la présentation du programme suédois et quelques approbations dans le cadre du Semestre européen, dont les conclusions concernant le rapport sur le mécanisme d'alerte (RMA) et l'examen annuel de la croissance durable, ainsi que la recommandation concernant la politique économique au sein de la zone euro. Le Conseil Ecofin a également approuvé le plan de relance du Luxembourg, sans autre discussion. La Commission européenne a également fourni des informations récentes sur la situation économique de l'Ukraine à la lumière de l'assistance macrofinancière (AMF) de l'UE.

Lors du petit-déjeuner informel, la discussion a pris une tournure plus politique, notamment à propos de la réaction de l'Union européenne face à la loi américaine sur la réduction de l'inflation (IRA). La Commission européenne a présenté aujourd'hui ses plans visant à renforcer la compétitivité européenne. Le Conseil européen entamera cette question au cours de la semaine prochaine. Lors de la discussion au sein du Conseil Ecofin, le vice-premier ministre a souligné les trois principes suivants: premièrement, l'Union européenne doit éviter d'entrer en guerre commerciale avec les États-Unis; deuxièmement, la loi IRA ne peut et ne doit pas être source de division au sein de l'Union européenne; troisièmement, l'UE doit compter sur ses propres forces et cesser de se tourner d'abord vers les autres. Cette loi crée également de réelles opportunités.

Il est dès lors important que l'Union européenne liste clairement ses secteurs stratégiques dans la période à venir et qu'elle crée les écosystèmes nécessaires à leur bon développement. Pour ce faire, l'UE doit tout d'abord se baser sur les moyens encore disponibles (par exemple ceux prévus dans le programme *Next Generation EU*). Le vice-premier ministre estime

en het begrotingsstandpunt van de eurozone als dusdanig. De vice-eersteminister gaat er echter vanuit dat de leden van deze commissie nog vragen zullen hebben over de aan de gang zijnde gesprekken; hij kan er dus later nog nader op ingaan.

Ten slotte werden de deelnemers aan de bijeenkomst op de hoogte gebracht van het feit dat Duitsland het aangepaste ESM-verdrag (Europees Stabiliteitsmechanisme) heeft geratificeerd. Als nieuw lid van de eurozone zal Kroatië dat verdrag in februari ratificeren. Daarna zal Italië als enige lidstaat het verdrag nog niet hebben geratificeerd. De vice-eersteminister heeft in dat verband voorafgaand aan de eurogroep een onderhoud gehad met de nieuwe algemene directeur van het ESM, Pierre Gramegna.

Tijdens de Raad Ecofin, de eerste onder Zweeds voorzitterschap, werden vooral standpunten behandeld zoals de voorstelling van het Zweeds programma, en enkele goedkeuringen in het kader van het Europees Semester, zoals de conclusies rond het *Alert Mechanism Report*, de *Annual Sustainable Growth Survey* en de aanbeveling inzake economisch beleid in de eurozone. Tevens ging de Raad Ecofin akkoord met het aangepaste Herstelplan van Luxemburg. Dit alles zonder discussie. De Europese Commissie gaf voorts nog een update over de Economische situatie van Oekraïne in het licht van de Europese Macro-Financiële hulp (MFA).

Een meer politieke discussie werd gevoerd tijdens het informele ontbijt, met name over de Europese reactie op de Amerikaanse *Inflation Reduction Act* (IRA). De Europese Commissie heeft vandaag haar plannen ter versterking van de Europese competitiviteit op tafel gelegd. De Europese Raad zal daar volgende week een eerste discussie over houden. Tijdens de discussie binnen de Raad Ecofin heeft de vice-eersteminister volgende drie principes benadrukt: ten eerste moet de Europese Unie een handelsoorlog met de VS vermijden en dus blijvend de dialoog aangaan om uitzonderingen te verkrijgen; ten tweede kan en mag de IRA de Europese Unie niet verdelen; en ten derde moet de Europese Unie vertrekken van haar eigen sterktes en niet altijd eerst naar anderen kijken. Deze IRA creëert ook duidelijk opportuniteiten.

Daarom is het van belang dat de Europese Unie in de komende periode de eigen strategische sectoren duidelijk oplijst, en dat zij de nodige ecosystemen creëert voor die strategische sectoren. Hierbij moet men in de eerste plaats uitgaan van de nog beschikbare middelen (bijvoorbeeld binnen *Next Generation EU*). De vice-eersteminister ziet in deze ook een heel belangrijke rol voor

également que la Banque européenne d'investissement (BEI) pourrait jouer un rôle clé à cet égard, compte tenu de l'expertise présente en matière de financement vert et de son lien direct avec le monde de l'entreprise. À la suite de ses échanges avec la BEI, le vice-premier ministre sait que des propositions concrètes seront présentées en la matière. Il faut toutefois garder à l'esprit qu'une concurrence entre les pays membres de l'UE doit être évitée à tout prix.

Pour conclure son introduction, le vice-premier ministre voudrait également brièvement évoquer les préparatifs de la présidence belge de l'Union européenne. Il propose de tenir informés les membres de cette commission de façon régulière. Au niveau technique, le programme du trio (formé avec l'Espagne et la Hongrie) est en voie de finalisation. Pour l'instant, ce sont les collègues espagnols qui tiennent la plume. En ce qui concerne la présidence de la Belgique, il est clair qu'elle s'articulera en deux volets. Un premier volet de janvier jusqu'à mi-mars pour finaliser les dossiers législatifs avant la fin de la législature européenne. La coopération avec le Parlement européen sera dès lors cruciale. Dans les mois à venir, le vice-premier ministre va s'investir personnellement dans les liens avec les collègues au Parlement européen dans la filière Ecofin. Un deuxième volet sera axé sur les possibilités de contribuer au programme de travail de la prochaine Commission européenne.

À ce stade, il est encore difficile de savoir précisément quels dossiers figureront à l'ordre du jour du Conseil Ecofin, étant donné que celui-ci dépendra en grande partie des avancées réalisées par les collègues espagnols. Le vice-premier ministre présume cependant que les répercussions économiques de la guerre en Ukraine resteront en tête des priorités de l'UE. Il n'exclut pas non plus que le dossier de la gouvernance économique européenne nécessitera un suivi. En outre, des discussions doivent également être menées sur les paquets en matière de services financiers et de ressources propres, mais aussi sur les dossiers, tels que la directive sur la taxation de l'énergie (DTE) dans le cadre du paquet "ajustement à l'objectif 55". À cet égard également, les progrès engrangés au cours de l'année à venir seront décisifs.

Les dossiers que le vice-premier ministre souhaite porter à l'attention des instances européennes sont la réforme de l'union douanière de l'UE, la poursuite de la réduction de l'écart de TVA et le suivi éventuel des discussions de l'OCDE concernant la fiscalité et le télétravail transfrontalier. Ces dossiers sont également motivés par des enjeux nationaux, qui sont souvent mieux réglés à l'échelle supranationale.

de Europese Investeringsbank (EIB) weggelegd gezien de aanwezige expertise rond groene financiering, maar ook de directe link met het bedrijfsleven. Uit gesprekken met de EIB leert de vice-eersteminister dat er hierover concrete voorstellen zullen komen. Maar heel belangrijk in dit alles: men moet ten allen koste een intra-Europese competitie voorkomen.

Tot besluit van deze inleiding wil de vice-eersteminister het nog even kort hebben over de voorbereiding van het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie. Hij stelt voor dat hij de leden van deze commissie op regelmatige basis zal informeren. Wat het technische aspect betreft, is het trioprogramma (met Spanje en Hongarije) stilaan voltooid. De regie is hier in handen van de Spaanse collega's. Wat het Belgische voorzitterschap betreft, is het duidelijk dat het uit twee delen zal bestaan. Het eerste deel, van januari tot halverwege maart, zal zich toespitsten op het voltooien van de wetgevende dossiers voor het einde van de Europese regeerperiode. De samenwerking met het Europees Parlement zal daarom van cruciaal belang zijn. In de komende maanden zal de vice-eersteminister binnen Ecofin persoonlijk de banden aanhalen met de collega's van het Europees Parlement. Het tweede deel zal zich toespitsten op de mogelijkheden om bij te dragen tot het werkprogramma van de volgende Europese Commissie.

Op dit moment is het nog moeilijk om precies te voorspellen welke dossiers er op de agenda's van de Raad Ecofin zullen figureren. Dit hangt in grote mate af van de vooruitgang die de Spaanse collega's zullen boeken. De vice-eersteminister gaat er echter vanuit dat de economische gevolgen van de oorlog in Oekraïne hoog op de agenda zullen blijven. Hij sluit ook niet uit dat het "*Economic Governance*"-dossier verdere opvolging zal vergen. Voorts zijn er ook nog pakketten inzake financiële diensten en eigenmiddelen, maar ook dossiers zoals de *Energy Taxation directive* binnen het kader van de "*fit for 55*"-cluster. Ook hier hangt veel af van vooruitgang het komende jaar.

Dossiers waar de vice-eersteminister specifiek de Europese aandacht wil op vestigen zijn de hervorming van de douane-unie, het verder aanpakken van de btw-kloof, en een mogelijke Europese opvolging van OESO-discussies over fiscaliteit van grensoverschrijdend telewerk. Deze dossiers zijn ook ingegeven door nationale uitdagingen, maar waar vaak een supranationale oplossing de beste garanties biedt.

II. — QUESTIONS DES MEMBRES

M. Sander Loones (N-VA) fait observer que, concernant la fiscalité transfrontalière, seul le sujet du télétravail sera examiné au cours de la présidence belge du premier semestre de l'année 2024. Cependant, d'autres sujets importants sont également liés à la fiscalité transfrontalière, tels que l'introduction de l'impôt minimal. Ce dernier n'est toutefois pas mentionné. Le vice-premier ministre estime-t-il donc que cet impôt minimal sera entré en vigueur avant le 1^{er} janvier 2024?

Concernant l'IRA, l'intervenant pointe le double discours tenu par l'Union européenne, d'une part par Charles Michel, président du Conseil, et, d'autre part, par Ursula von der Leyen, présidente de la Commission européenne. Toutefois, cette ambivalence est également présente au niveau national. Pour illustrer son propos, M. Loones renvoie aux déclarations faites par le premier ministre Alexander de Croo dans la presse anglaise, d'une part, puis lors du sommet du Forum économique mondial de Davos, d'autre part. Le vice-premier ministre peut-il préciser la position du gouvernement actuel à l'égard de l'IRA?

Concernant la proposition de la Commission européenne concernant les nouvelles règles budgétaires présentée en novembre 2022, l'intervenant fait observer que le Bureau fédéral du plan (BFP) a publié le 26 janvier dernier un rapport intitulé "Nouveau cadre budgétaire proposé par la Commission européenne: quelle trajectoire pour les finances publiques belges?". Selon ce rapport, la Belgique doit réaliser en quatre ans un ajustement budgétaire représentant 4 % du PIB. Or le gouvernement actuel prévoit un ajustement de seulement 1,2 % du PIB sur quatre ans. Le dossier de l'élaboration des nouvelles règles budgétaires ne sera probablement pas réglé cette année et figurera donc aussi à l'ordre du jour de la présidence belge du premier semestre de 2024. L'intervenant propose d'inviter le BFP à venir commenter le rapport précité.

Concernant les fonds de la FRR, Annemie Turtelboom, membre de la Cour des comptes européenne, a indiqué, au cours d'une audition, que la responsabilité de la bonne affectation de ces fonds incombait d'abord aux États membres concernés de l'Union européenne. La question de l'affectation correcte et adéquate des moyens de la FRR par les États membres sera-t-elle également abordée au cours des réunions de l'Eurogroupe et du Conseil Ecofin? Veillera-t-on à ce que tous les ministres concernés s'assurent que ce contrôle aura lieu dans leurs États membres respectifs?

II. — VRAGEN VAN DE LEDEN

De heer Sander Loones (N-VA) merkt op dat inzake de grensoverschrijdende fiscaliteit enkel het telewerk wordt aangehaald als onderwerp tijdens het Belgische voorzitterschap dat plaatsvindt tijdens de eerste helft van 2024. Er zijn echter nog andere belangrijke onderwerpen verbonden aan de grensoverschrijdende fiscaliteit zoals de invoering van de minimumbelasting. Hierover wordt echter geen gewag gemaakt. Gaat de vice-eersteminister er dus vanuit dat deze minimumbelasting voor 1 januari 2024 zal ingevoerd zijn?

Inzake de IRA, stipt de spreker aan dat de Europese Unie via enerzijds de voorzitter van de Raad, met name Charles Michel, en anderzijds de voorzitter van de Europese Commissie, met name Ursula von der Leyen, met twee stemmen spreekt. Dit dubbele discours is echter ook op nationaal niveau aanwezig. Hierbij verwees de spreker naar de uitspraken van eerste minister Alexander de Croo in de Engelse pers enerzijds en tijdens de top van het Wereld Economisch Forum in Davos anderzijds. Kan de vice-eersteminister meer duidelijkheid scheppen betreffende het standpunt van de huidige regering ten aanzien van de IRA?

Inzake het voorstel van de Europese Commissie betreffende de nieuwe begrotingsregels dat in november 2022 werd voorgelegd, merkt de spreker op dat het Federaal Planbureau (FPB) op 26 januari jongstleden een rapport heeft gepubliceerd met als titel "Nieuw begrotingskader voorgesteld door de Europese Commissie: welk traject voor de Belgische overheidsfinanciën?". Uit dit rapport blijkt dat België op vier jaar een saneringsoperatie ten belope van 4 % van het bbp moet voltrekken. Terwijl deze regering van plan is om een saneringsoperatie van slechts 1,2 % van het bbp te realiseren in een periode van vier jaar. Het dossier van de opmaak van de nieuwe begrotingsregels zal waarschijnlijk dit jaar niet beslecht worden en zal dus ook op de agenda van het Belgisch voorzitterschap staan tijdens de eerste helft van 2024. De spreker stelt voor om het FPB uit te nodigen om meer toelichting te geven bij dit rapport.

In het kader van de RRF-middelen, wees Annemie Turtelboom, lid van de Europese Rekenkamer, er tijdens een hoorzitting op dat de goede besteding van deze middelen in de eerste plaats de verantwoordelijkheid is van de desbetreffende EU-lidstaten. Is de correcte en adequate besteding van de RRF-middelen door de lidstaten ook een thema tijdens de vergaderingen van de Eurogroep en de Raad Ecofin? Waakt men erover dat alle betrokken ministers ervoor zorgen dat deze controle in hun respectieve lidstaat plaatsvindt?

Concernant l'euro numérique, la BCE a dévoilé un certain nombre de projets et l'Eurogroupe a fait une déclaration en sept points. Premièrement, il a évoqué la relation entre l'argent numérique et la monnaie fiduciaire. Le vice-premier ministre peut-il expliquer ce que l'euro numérique permet de faire que l'argent liquide ne permet pas de faire? Quels sont donc les avantages spécifiques de l'euro numérique pour les consommateurs et les entreprises?

Le deuxième point souligne qu'il importera de préserver la confiance des consommateurs lorsque l'euro numérique sera mis en circulation. L'Eurogroupe insiste ici particulièrement sur la confidentialité. Comment peut-on garantir qu'en matière de protection de la vie privée, l'euro numérique ne suivra pas la voie d'autres initiatives telles que le registre UBO, pour lequel certaines concessions ont soudainement été consenties ultérieurement en matière de protection absolue de la vie privée?

Le troisième point concerne la stabilité financière. L'intervenant se demande à ce propos s'il serait possible, avec l'euro numérique, que la BCE applique directement des intérêts négatifs aux détenteurs de fonds libellés en euros numériques au cas où le taux d'intérêt serait à nouveau négatif au sein de la zone euro.

Le quatrième point concerne la relation entre la BCE et les banques privées. L'intervenant estime que l'euro numérique fera entrer la BCE en concurrence avec le secteur bancaire privé, ce qui serait étrange, car la BCE fixe les règles que les banques privées doivent respecter pour leurs opérations. Quelle est la position du vice-premier ministre à ce sujet? N'est-on pas face à un conflit d'intérêts en l'occurrence? Ce risque de conflit a-t-il aussi été abordé au cours de la réunion de l'Eurogroupe?

Le cinquième point concerne la discussion relative aux solutions de paiement avancées. À cet égard, l'intervenant renvoie à la possibilité de programmabilité de l'euro numérique. La BCE pense-t-elle que cette programmabilité soit possible sur le plan technique?

Le sixième point rejoint la quatrième déclaration sur le risque de conflit d'intérêts à la BCE.

Concernant le septième point relatif à la simplification des transactions financières internationales, l'intervenant souligne qu'une simplification est effectivement nécessaire. Il se demande toutefois si l'euro numérique serait bien nécessaire pour réaliser cette simplification par le biais d'un circuit parallèle.

Betreffende de digitale euro, heeft de ECB een aantal plannen ontvouwd en heeft de Eurogroep een verklaring afgelegd dat zich uitsplitst in zeven onderdelen. Vooreerst gaat het om de verhouding tussen digitaal geld en contant geld. Kan de vice-eersteminister uitleggen wat chartaal geld niet kan en wat de digitale euro wel kan? Wat zijn dan de specifieke voordelen van de digitale euro voor de consumenten en de bedrijven?

De tweede verklaring onderstreepte het belang van het behoud van het vertrouwen van de gebruikers wanneer een dergelijke digitale euro in omloop zal gebracht worden. De Eurogroep legt hierbij specifiek de nadruk op de privacy. Hoe kan men garanderen dat de digitale euro inzake de bescherming van de privacy niet dezelfde weg opgaat als andere initiatieven zoals het Ubo-register waarbij er nadien plots wel toegevingen worden gedaan op de absolute bescherming van de privacy?

De derde verklaring gaat over de financiële stabiliteit. Hierbij vraagt de spreker zich af of het mogelijk is dat de ECB aan de hand van de digitale euro rechtstreeks negatieve rentes zou kunnen aanrekenen aan de houders van tegoeden in digitale euro wanneer de rente in de eurozone opnieuw negatief zou zijn.

Het vierde *statement* ging over de verhouding tussen de ECB en de private banken. De spreker meent dat de ECB via de digitale euro in concurrentie zal treden met de private bancaire sector en dat is bijzonder omdat de ECB ook de regels bepaalt waarbinnen private banken moeten opereren. Hoe kijkt de vice-eersteminister hier tegenaan? Stelt zich daar geen belangenconflict? Is dit potentieel conflict ook aangekaart tijdens de vergadering van de Eurogroep?

De vijfde verklaring heeft betrekking op de discussie aangaande geavanceerde betalingsoplossingen. Hierbij verwijst de spreker naar de mogelijkheid van de programmeerbaarheid van digitale euro's. Is een dergelijke programmeerbaarheid volgens de ECB technisch mogelijk?

De zesde verklaring sluit aan bij het vierde statement dat ingaat op een mogelijks belangenconflict bij de ECB.

Inzake de zevende verklaring met betrekking tot de vereenvoudiging van het internationaal betalingsverkeer, stipt de spreker aan dat er inderdaad nood is aan vereenvoudiging. Hij stelt zich echter wel de vraag of een digitale euro nodig is om deze vereenvoudiging via een parallel circuit te realiseren.

Enfin, l'intervenant fait observer que l'introduction de l'euro numérique fera l'objet d'une proposition législative au cours du premier semestre de l'année 2023. Le délai est relativement court, ce qui explique les nombreuses questions adressées par l'intervenant au vice-premier ministre à ce sujet.

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) fait observer que quelques principes importants sont établis dans le projet de recommandations pour la zone euro pour l'année 2023. Ce projet rappelle par exemple qu'il faut continuer à réaliser des investissements publics importants et à encourager les investissements privés pour accélérer davantage la transition écologique et numérique et pour pouvoir maintenir les perspectives de croissance.

S'agissant de l'aide aux entreprises, les recommandations indiquent que cette aide doit être provisoire et réservée aux entreprises viables. Cette recommandation est liée à la recommandation récurrente qui appelle à améliorer les procédures de faillite.

Les perspectives macroéconomiques pour la zone euro sont prudemment jugées positives mais les institutions européennes continuent pourtant à appeler à prendre des mesures d'aide, principalement en faveur des citoyens les plus pauvres et au travers d'investissements visant à accroître la productivité. Cependant, la présidence suédoise estime qu'il est prioritaire de désactiver progressivement la clause dérogatoire. Les liens entre ces deux questions ne sont pas clairs. Le vice-premier ministre peut-il préciser son point de vue en ce qui concerne le rapport entre ces deux recommandations?

En ce qui concerne les discussions sur la refonte du pacte de stabilité et de croissance (PSC), l'intervenant observe que les parties s'accordent largement à dire que la politique d'économies menée après 2008 n'était pas bonne. Cependant, plusieurs institutions allemandes appellent à ne guère modifier le PSC. Comment peut-on concilier une politique de stimulation soutenue et différenciée et des modifications limitées du PSC?

Un consensus est-il déjà en vue ou les positions des États membres sont-elles très divergentes? Quelle est la position spécifique de la Belgique?

L'intervenant indique que s'il a bien compris, le pacte de stabilité et de croissance ne sera pas modifié dans l'immédiat. Il semble toutefois crucial que cette modification ait lieu avant que la clause dérogatoire générale soit désactivée. Le délai dans lequel cette modification devra avoir lieu et son impact éventuel sur le budget belge suscitent-ils des inquiétudes?

Tot slot merkt de spreker op dat de introductie van de digitale euro het voorwerp zal uitmaken van een wetgevend voorstel in de loop van de eerste helft van 2023. Dat is relatief kort dag. Vandaar de vele vragen die de spreker omtrent dit thema aan de vice-eersteminister richt.

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) merkt op dat er enkele belangrijke principes geformuleerd zijn in de ontwerp-aanbevelingen voor de eurozone voor 2023. Zo herhaalt deze tekst om de hoge publieke investeringen en het stimuleren van private investeringen aan te houden om op die manier de digitale en groene transitie verder te versnellen, en de groeivoorzichten te kunnen behouden.

Inzake de steun voor bedrijven stellen de aanbevelingen dat deze tijdelijk moeten zijn en gericht moeten zijn op levensvatbare bedrijven. Deze aanbeveling wordt gecombineerd met de terugkerende aanbeveling om de faillissementsprocedures te verbeteren.

De macro-economische vooruitzichten voor de eurozone zijn voorzichtig positief. Toch blijven de Europese instellingen oproepen voor steunmaatregelen, voornamelijk naar de armste burgers en via productiviteitsverhogende investeringen. Tegelijk is het een prioriteit van het Zweeds voorzitterschap om langzaam de ontsnapingsclausule te deactiveren. Het is niet zo duidelijk hoe die twee hand in hand gaan. Kan de vice-eersteminister kort aangeven wat zijn standpunt is ten aanzien van de verhouding tussen beide aanbevelingen?

In het kader van de discussies over de hertekening van het Stabiliteits- en groeipact (SGP), stelt de spreker vast dat er een grote consensus bestaat over de vaststelling dat de besparingspolitiek van post-2008 niet de juiste methode was. Toch zijn er een aantal Duitse instellingen die oproepen om de regels van het SGP amper te wijzigen. Hoe rijmt een volgehouden gedifferentieerd stimuleringsbeleid met enkel beperkte wijzigingen van het SGP?

Is er al enige sprake van een consensus of liggen de posities van de lidstaten ver uiteen? En wat is specifiek de Belgische positie?

Als de spreker het goed begrepen heeft, is de effectieve wijziging van het SGP niet voor meteen. Het lijkt evenwel zeer belangrijk dat deze wijziging plaatsvindt vooraleer de *general escape clause* wordt gedeactiveerd. Bestaat er ongerustheid over de termijn waarbinnen de wijziging geïmplementeerd moet worden, en wat dit kan betekenen voor de Belgische begroting?

S'agissant de la présidence suédoise, l'intervenant a examiné les priorités politiques de la Suède dans le cadre de sa présidence. Force est de constater, selon lui, qu'il n'y a guère de nouveautés. La Suède semble surtout avoir l'intention de continuer à poursuivre les projets politiques déjà définis. On peut certes dire que cela suffit compte tenu du contexte géopolitique et de la situation économique, mais il s'agit peut-être d'une occasion manquée.

L'intervenant se demande ce qu'en pense le vice-premier ministre, et s'il en tire un enseignement pour la présidence belge qui débutera dans un an. Cette question a déjà été abordée précédemment en commission. La Belgique inscrira-t-elle également ses propres priorités à l'ordre du jour lorsqu'elle exercera la présidence? Le vice-premier ministre s'y prépare-t-il déjà?

L'intervenant émet deux suggestions pour lesquelles le vice-premier ministre trouvera d'ailleurs des alliés dans la société civile: la taxe sur les transactions financières (TTF), d'une part, et le durcissement des règles concernant la liste des paradis fiscaux, d'autre part (pas seulement en ce qui concerne la révision de la liste des pays). Le vice-premier ministre peut-il dire un mot à ce sujet?

M. Wouter Beke (cd&v) s'enquiert du point de vue du gouvernement actuel à propos de l'élaboration de nouvelles règles budgétaires dans le cadre de la refonte du PSC. Dans quelle mesure le gouvernement actuel se rallie-t-il au point de vue de la Commission européenne selon lequel les mesures de sanction sont également maintenues dans le cadre du PSC?

L'intervenant souhaite en outre obtenir plus de précisions au sujet du point de vue de la Commission européenne indiquant qu'elle souhaite jouer un rôle important en ce qui concerne les effets de débordement des matières macro-économiques sur l'Union européenne ou la zone euro. Selon quelles modalités jouera-t-elle ce rôle concrètement?

S'agissant du paquet législatif adopté au cours du Conseil Ecofin du 6 décembre dernier dans le cadre de l'aide macro-financière à l'Ukraine, l'intervenant s'enquiert de l'impact de cette mesure sur le budget de la Belgique.

L'intervenant se demande en outre si les transactions russes bloquées à hauteur de 191 milliards d'euros et les 59 milliards d'avoirs russes gelés pourront être affectés à la reconstruction de l'Ukraine?

Met betrekking tot het Zweeds voorzitterschap, heeft de spreker de beleidsprioriteiten van Zweden als nieuwe voorzitter bekeken. Hij moet echter vaststellen dat hij daar eigenlijk maar weinig nieuwe dingen heeft gezien. Zweden lijkt voornamelijk van plan om de reeds uitgestippelde beleidsplannen verder op te volgen. Men kan zeker argumenteren dat er hiermee gezien de geopolitieke en economische situatie voldoende werk aan de winkel is. Toch zou men kunnen spreken van een gemiste kans.

De spreker vraagt zich af hoe de vice-eersteminister hiernaar kijkt, en of hij daaruit iets meeneemt voor het Belgische voorzitterschap dat binnen een jaar zal ingaan. We hebben het hier al eerder over gehad. Zal België wanneer zij het voorzitterschap waarneemt ook eigen punten op de agenda plaatsen? Bereidt de vice-eersteminister zich hier reeds op voor?

De spreker geef twee suggesties waarvoor de vice-eersteminister trouwens in het middenveld partners zal vinden: de financiële transactietaks (FTT) enerzijds, en het aanscherpen van de regels voor de lijst met belastingparadijzen anderzijds (niet louter herzien van wie er op staat). Kan de vice-eersteminister daar even op ingaan?

De heer Wouter Beke (cd&v) wil graag het standpunt vernemen van de huidige regering in het kader van de opmaak van nieuwe begrotingsregels die deel uitmaken van de vernieuwing van het SGP. In welke mate gaat de huidige regering akkoord met het standpunt van de Europese Commissie dat ook de sanctiemaatregelen in het kader van het SGP behouden blijven?

Daarnaast wil de spreker meer duiding bij het standpunt van de Europese Commissie dat zij een belangrijke rol wil spelen in het kader van de *spill-over*-effecten naar de Europese Unie en of de eurozone toe wat de macro-economische onderwerpen betreft. Hoe zal dit *in concreto* verlopen?

Inzake het pakket wetgeving dat tijdens de Raad Ecofin van 6 december jongstleden werd aangenomen in het kader van de macro-financiële bijstand aan Oekraïne, vraagt de spreker af in welke mate deze maatregel een impact zal hebben op de begroting van België.

Daarnaast vraagt de spreker zich af of de Russische transacties die ten belope van 191 miljard euro werden geblokkeerd en de 59 miljard euro aan bevroren Russische middelen aangewend kunnen worden in het kader van de heropbouw van Oekraïne?

L'intervenant renvoie en outre aux observations de la Commission européenne concernant les mesures d'aide prises dans le cadre de la crise énergétique. La Commission européenne estime que ces mesures ne visent pas de manière suffisamment ciblée les groupes les plus vulnérables de la société. La réforme des accises sur la facture d'énergie que le vice-premier ministre prépare actuellement permettra de répondre à cette critique. Le vice-premier ministre estime-t-il donc que la réforme des accises en préparation constitue une réponse adéquate à la critique de la Commission européenne en la matière?

Enfin, l'intervenant évoque l'IRA et les propositions y afférentes que la Commission européenne a annoncées. Quelle est la position du vice-premier ministre à cet égard et comment ces mesures peuvent-elles être financées? La BEI pourra-t-elle jouer en rôle? Les fonds existants seront-ils élargis à cet effet ou de nouveaux fonds verront-ils le jour? Enfin, les règles en matière d'aide d'État seront-elles adaptées afin de pouvoir réaliser certaines propositions?

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) pose une série de questions sur les thèmes suivants:

1. *Nouvelles règles de gouvernance budgétaire de l'UE*

L'intervenant estime que le vice-premier ministre a vu le constat alarmant dressé par le BFP la semaine dernière. Il cite alors le BFP: "Pour la Belgique, ... [cette réforme] impliquerait une consolidation budgétaire rapide et d'ampleur considérable, et ne serait pas moins exigeante que les règles précédemment en vigueur et suspendues depuis la crise COVID-19."

Selon ces nouvelles règles, l'effort budgétaire pour la Belgique devrait passer de 3,5 milliards d'euros par an (0,6 % du PIB) à 5,8 milliards d'euros par an pendant quatre ans! Et il s'agit, ajoute le BFP, d'estimations conservatrices! On pourrait donc être contraint de faire chaque année le même effort que nous venons de faire sur une législature. Quelle est la position du vice-premier ministre à la lumière de l'analyse fournie par le BFP? Le vice-premier ministre soutient-il une réforme qui va augmenter encore plus l'austérité?

2. *Investissement, RRF et "réformes"*

L'ECOFIN renvoie aux effets bénéfiques des réformes que l'on impose aux États membres par le biais du RRF:

Vervolgens verwijst de spreker naar de opmerkingen van de Europese Commissie ten aanzien van de steunmaatregelen in het kader van de energiecrisis. Volgens de Europese Commissie zijn deze steunmaatregelen niet voldoende precies gericht op meest kwetsbare groepen binnen de samenleving. De accijnshervorming van de energiefactuur die de vice-eersteminister thans voorbereidt kan aan deze kritiek tegemoetkomen. Beschouwt de vice-eersteminister de op til zijnde accijnshervorming dan ook als een adequaat antwoord op de kritiek van de Europese Commissie ter zake?

Tot slot haakt de spreker in op de IRA en de voorstellen die de Europese Commissie daaromtrent heeft aangekondigd. Hoe staat de vice-eersteminister hier-teenover en op welke wijze kunnen deze voorstellen gefinancierd worden? Kan de EIB daarin een rol vervullen? Zullen bestaande fondsen daarvoor uitgebreid worden of zullen daarvoor nieuwe fondsen in het leven worden geroepen? Zullen tot slot de regels inzake staatssteun aangepast worden teneinde bepaalde voorstellen te kunnen realiseren?

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) stelt een aantal vragen over de volgende thema's:

1. *Nieuwe regels inzake budgettaire governance van de EU*

De spreker vermoedt dat de vice-eersteminister op de hoogte is van het vorige week door het Federaal Planbureau uitgebrachte verontrustende rapport. Hij citeert het Federaal Planbureau: "Voor België (...) zou [deze hervorming] een snelle en verregaande begrotingsconsolidatie inhouden en niet minder veeleisend zijn dan de regels die voorheen van kracht waren en sinds de COVID-19-crisis zijn opgeschort."

Volgens die nieuwe regels zou de begrotingsinspanning voor België moeten stijgen van 3,5 miljard euro per jaar (0,6 % van het bbp) naar 5,8 miljard euro per jaar, gedurende vier jaar! Het Federaal Planbureau voegt er nog aan toe dat het behoudsgezinde ramingen betreft! België zou dus kunnen worden gedwongen om elk jaar dezelfde inspanning te leveren als wat net in een volledige regeerperiode werd verwezenlijkt. Hoe luidt het standpunt van de vice-eersteminister betreffende de analyse van het Federaal Planbureau? Is de vice-eersteminister voorstander van een hervorming die nog meer bezuinigingen tot gevolg zal hebben?

2. *Investerings, RRF en "hervormingen"*

De Raad Ecofin verwijst naar de gunstige gevolgen van de hervormingen die via de RRF aan de lidstaten

“Une grande partie des investissements et des réformes réalisés dans le cadre du RRF est pertinente pour la mise en œuvre des priorités politiques de la zone euro. Par conséquent, la poursuite de la mise en œuvre des réformes et des investissements convenus est essentielle pour maintenir la dynamique des réformes.”

Dans le cas de la Belgique, nous le savons très bien, ceci veut dire que ces fonds seront octroyés à condition que nous réformions au sens ultra-libéral le système des retraites. Le 13 janvier, le gouvernement a renoncé à demander la première tranche de ces fonds (900 millions d’euros). Que se passe-t-il si on refuse de respecter les jalons (comme des dépenses de pension rabotées)? Peut-on perdre définitivement les fonds UE?

D’un point de vue budgétaire, vu les faibles taux d’intérêt dont on jouissait jusqu’au printemps 2022, n’aurait-il pas été préférable que la Belgique finance ces investissements sur fonds propres, étant donné que:

- *primo*, on devra *in fine* financer les fonds versés par l’Union européenne;
- *secundo*, on n’est cependant pas sûr que l’Union européenne verse ces fonds;
- *tertio*, l’Union européenne en profite pour imposer à la Belgique des réformes qui vont simplement fragiliser la sécurité sociale?

3. Inflation et mesures de soutien du pouvoir d’achat

L’ECOFIN se préoccupe beaucoup de l’inflation dans ses recommandations. Mais on constate un écart entre les constats et les solutions.

Les constats de l’ECOFIN soulignent surtout le rôle prépondérant de la hausse des prix de l’énergie sur le taux global de l’inflation. En plus, l’ECOFIN indique également que les salaires moyens ne suivent pas l’inflation en 2022 et l’ECOFIN explique que l’évolution des salaires doit être soigneusement équilibrée pour protéger le pouvoir d’achat des salariés. L’intervenant est d’accord avec ces deux constats mais il n’est pas d’accord avec les solutions proposées par l’ECOFIN à savoir le blocage des salaires afin de réduire les différentiels de compétitivité. Plutôt que de bloquer les salaires (comme la Belgique le fait via une norme salariale à 0 %), ne faudrait-il pas plutôt bloquer sérieusement les prix de l’énergie?

worden opgelegd: “*Une grande partie des investissements et des réformes réalisés dans le cadre du RRF est pertinente pour la mise en œuvre des priorités politiques de la zone euro. Par conséquent, la poursuite de la mise en œuvre des réformes et des investissements convenus est essentielle pour maintenir la dynamique des réformes.*”

We weten heel goed wat dit voor België betekent: die middelen zullen worden toegekend op voorwaarde dat het pensioenstelsel in ultraliberale zin wordt hervormd. Op 13 januari heeft de regering ervan afgezien om de eerste schijf van die middelen (900 miljoen euro) aan te vragen. Wat zal er gebeuren als België weigert de mijlpalen (de pensioenuitgaven terugdringen bijvoorbeeld) te behalen? Kan België de EU-middelen definitief verliezen?

Ware het vanuit begrotingsoogpunt, gezien de lage rentevoeten tot het voorjaar van 2022, niet beter geweest mocht België die investeringen met eigen middelen gefinancierd hebben, aangezien:

- ten eerste, de door de EU uit te betalen middelen *in fine* zullen moeten worden gefinancierd;
- ten tweede, niet met zekerheid geweten is of de EU die middelen zal uitbetalen;
- ten derde, de EU van die gelegenheid gebruikmaakt om België hervormingen op te leggen die de sociale zekerheid alleen maar brozer zullen maken?

3. Inflatie en maatregelen om de koopkracht te ondersteunen

De Raad Ecofin maakt zich in zijn aanbevelingen grote zorgen over de inflatie. Er gaapt evenwel een grote kloof tussen de bevindingen en de oplossingen.

De bevindingen van de Raad Ecofin benadrukken vooral de doorslaggevende rol van de stijgende energieprijzen op het algemeen inflatiepercentage. Daarnaast wijst de Raad Ecofin erop dat de gemiddelde lonen in 2022 de inflatie niet volgen en licht de Raad Ecofin toe dat de loonontwikkeling zorgvuldig moet worden afgewogen om de koopkracht van de werknemers te beschermen. De spreker is het eens met die twee bevindingen, maar hij is het niet eens met de door de Raad Ecofin voorgestelde oplossingen, te weten: de lonen bevriezen om de verschillen in concurrentievermogen te verkleinen. Zou men in plaats van de lonen te bevriezen (zoals België doet, met een loonnorm van 0 %) niet veeleer ernstig moeten nadenken over het bevriezen van de energieprijzen?

M. Christian Leysen (Open Vld) souligne que la réponse européenne à l'IRA consiste notamment à assouplir les règles en matière de subventions. Cet assouplissement pourra avoir pour effet que les grands États membres disposant d'une marge budgétaire relativement grande auront un avantage concurrentiel par rapport aux autres États membres. Quelle est la position du vice-premier ministre à cet égard et comment pourrait-on tendre vers des conditions de concurrence équitables?

L'intervenant souhaite en outre souligner le risque de corruption potentiel lors de l'affectation des fonds européens ainsi que la question de la sous-utilisation de ces fonds. C'est précisément en raison de ce risque de corruption que la Cour des comptes de l'Union européenne n'a pas approuvé les comptes de la Commission européenne, estimant qu'ils contenaient trop d'imprécisions pointant vers une éventuelle corruption. L'intervenant estime que la création d'un fonds spécial pour aider l'Ukraine n'est pas sans risque dès lors que ce pays a mauvaise réputation en matière de corruption. La Cour des comptes de l'Union européenne a déjà rédigé un rapport à ce sujet à l'automne 2021. Comment ce thème est-il examiné et abordé au sein du Conseil Ecofin et de l'Eurogroupe? Cette préoccupation en matière de corruption y joue-t-elle également un rôle important?

III. — RÉPONSES DU VICE-PREMIER MINISTRE

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coopération de la lutte contre la fraude, indique qu'il s'attend à ce que l'instauration de l'impôt minimum se concrétise au cours de l'année 2023 dans les différents États membres de l'Union européenne. Le ministre poursuit en soulignant l'importance de l'élaboration d'un cadre global en matière de télétravail, de préférence au niveau de l'OCDE. C'est pourquoi cette thématique figure déjà dans les travaux préparatoires de la présidence belge de l'Union européenne du premier semestre de 2024. De plus, cette thématique a déjà été examinée à plusieurs reprises dans le cadre de la concertation menée au niveau du Benelux.

S'agissant de l'élaboration d'un nouveau cadre de règles budgétaires européennes et, plus généralement, de la gouvernance économique de l'Union européenne, le ministre souligne que la proposition de la Commission européenne n'entraînera pas un durcissement des règles budgétaires, mais plutôt un changement de perception de ces règles. En effet, elles mettaient auparavant l'accent sur une règle d'endettement appliquée trop uniformément

De heer Christian Leysen (Open Vld) stipt aan dat het Europese antwoord op de IRA onder andere bestaat in de versoepeling van de subsidieregels. Deze versoepeling kan ervoor zorgen dat de grote lidstaten met relatief veel budgettaire ruimte een concurrentieel voordeel hebben op andere lidstaten. Hoe schat de vice-eersteminister dit in en op welke manier kan er toch gestreefd worden naar een gelijk speelveld?

Daarnaast wenst de spreker te wijzen op het potentiële risico van corruptie in het kader van de Europese fondsen alsook de onderbenutting van deze fondsen. Het is net wegens deze corruptie dat de Europese Rekenkamer de rekeningen van de Europese Commissie niet heeft goedgekeurd omdat er te veel onduidelijkheden waren die wijzen op mogelijke corruptie. De creatie van een speciaal fonds ter ondersteuning van Oekraïne is dan ook niet zonder risico meent de spreker aangezien dit land de kwalijke reputatie van corruptie met zich meedraagt. Reeds in het najaar van 2021 heeft de Europese Rekenkamer hieromtrent een rapport opgesteld. Hoe wordt dit thema besproken en aangekaart binnen de Raad Ecofin en de Eurogroep? Speelt deze bezorgdheid inzake corruptie daar ook een belangrijke rol?

III. — ANTWOORDEN VAN DE VICE-EERSTEMINISTER

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de Fraudebestrijding, stipt aan dat hij ervan uitgaat dat de invoering van de minimumbelasting zich in de loop van 2023 binnen de verschillende lidstaten van de Europese Unie zal voltrekken. Daarnaast onderstreept de spreker het belang van de ontwikkeling van een globaal kader inzake telewerken en dit het liefst op OESO-niveau. Vandaar dat dit thema reeds is opgenomen in het kader van de voorbereiding van het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie tijdens de eerste jaarhelft van 2024. In het kader van het overleg op het niveau van de Benelux werd dit thema reeds meermaals besproken.

Inzake de opmaak van een nieuw kader inzake begrotingsregels en in bredere zin de *economic governance* van de Europese Unie, merkt de spreker op dat het voorstel van de Europese Commissie niet zozeer een verstrenging van de regels inhoudt dan wel een andere manier waarop men naar de begrotingsregels kijkt. Tot op heden lag de focus op een te uniform toegepaste schuldregel en ondoorzichtige begrotingstrajecten met

et sur des trajectoires budgétaires opaques fondées sur des formules et des paramètres très complexes de mise en œuvre de ces trajectoires.

La nouvelle méthode reposera sur trois piliers et visera évidemment à garantir la soutenabilité et la durabilité de la dette publique. Elle ne visera donc pas seulement la réduction de l'endettement, mais visera aussi à permettre de tenir compte des investissements et des réformes lors de la détermination des efforts budgétaires requis, de même que de la durée de la mise en œuvre de la trajectoire en cause. Il s'agit d'un choix logique dès lors que les investissements et les réformes permettront de générer davantage de croissance et de revenus, ce qui permettra ensuite de réduire plus fortement l'endettement.

Le Bureau fédéral du plan a réalisé une étude à propos de la nouvelle proposition de règles budgétaires européennes de la Commission européenne. Il en ressort que les nouvelles règles pourraient être plus strictes que les règles actuelles en ce qui concerne les efforts annuels requis. La conclusion du Bureau fédéral du plan est toutefois double: d'une part, l'effort annuel requis pourrait être plus important mais, d'autre part, l'effort total requis sera probablement moindre que dans le système actuel car ce système vise l'équilibre budgétaire à moyen terme. En outre, il convient de tenir compte du fait que les simulations du Bureau fédéral du plan ne tiennent évidemment pas encore compte de la marge de manœuvre dont les États membres pourront disposer dans le nouveau système, c'est-à-dire du fait que les États membres pourront négocier avec la Commission européenne.

Les calculs du Bureau fédéral du plan sont purement théoriques. S'il est vrai que les premières simulations publiées par la Commission européenne indiquent des pourcentages plus faibles, il convient aussi de les nuancer, par exemple dès lors qu'il pourra être tenu compte de la répartition des efforts dans le temps. En effet, cela permettra aussi de réduire l'ampleur des efforts budgétaires annuels en échange de réformes et d'investissements. Telle fut l'approche systématiquement défendue par le gouvernement belge au cours des discussions au sein du Conseil Ecofin et de l'Eurogroupe. Il importe que les États membres de l'Union européenne puissent conserver cette liberté.

Le vice-premier ministre poursuit en évoquant la possibilité de porter de quatre à sept ans la période d'ajustement budgétaire, et souligne à cet égard que la durée de cette période dépendra des choix budgétaires des États membres et de l'incidence de ces choix sur la croissance économique et la soutenabilité de leur dette. Le vice-premier ministre s'étonne à vrai dire que les chiffres du rapport du Bureau fédéral du

heel complexe formules en parameters teneinde deze trajecten te realiseren.

De nieuwe aanpak bestaat uit drie delen die uiteraard als finale doelstelling hebben om de openbare schuld houdbaar en duurzaam te maken. Het gaat dus niet enkel over schuldafbouw maar ook over het feit dat investeringen en hervormingen kunnen meegenomen worden bij de bepaling van de vereiste begrotingsinspanningen en ook rekening zal gehouden worden met de periode waarover dat traject zal lopen. Dat is logisch aangezien investeringen en hervormingen zullen zorgen voor extra groei en inkomsten waardoor de schuldafbouw op haar beurt zal versterkt worden.

Het FPB heeft een studie gemaakt in het kader van het nieuwe voorstel betreffende de Europese begrotingsregels van de Europese Commissie. Dit zou kunnen betekenen dat de nieuwe regels strenger zijn dan de huidige regels inzake de vereiste inspanningen op jaarbasis. De conclusie die het FPB trekt is echter tweeledig; enerzijds is er de jaarlijkse inspanning die mogelijks groter zal zijn maar anderzijds is de totale vereiste inspanning waarschijnlijk kleiner dan in het huidige systeem aangezien dit systeem streeft naar een evenwicht op middellange termijn. Daarbij moet er rekening worden gehouden met het feit dat de simulaties van het FPB uiteraard nog geen rekening houden met het *ownership* dat EU-lidstaten zouden gaan krijgen in het nieuwe systeem, met name het feit dat men een onderhandeling zal kunnen gaan voeren tussen de Europese Commissie en de EU-lidstaten.

Wat het FPB eigenlijk heeft berekend gaat om een louter theoretische benadering. De eerste simulaties die vanuit de Europese Commissie werden vrijgegeven wijzen echter op lagere percentages maar ook die inschattingen hebben dezelfde nuance, bijvoorbeeld dat er met de spreiding in de tijd kan rekening worden gehouden. Want ook daar kan men in ruil voor hervormingen en investeringen ervoor zorgen dat de jaarlijkse begrotingsinspanningen minder groot zullen worden. Dit is steevast de insteek geweest die vanuit de Belgische regering werd meegegeven tijdens de besprekingen in de Raad Ecofin en de Eurogroep. Het is belangrijk om als EU-lidstaat deze vrijheid te kunnen behouden.

Vervolgens haakt de vice-eersteminister in op de mogelijkheid om de aanpassingsperiode te verlengen van 4 naar 7 jaar en hij merkt daarbij op dat dit zal afhangen van de begrotingskeuzes van de lidstaten en de impact die deze keuzes zullen hebben op de economische groei en op de houdbaarheid van de schuld. De vice-eersteminister verbaast er zich eigenlijk over dat de cijfers van het rapport van het FPB zo een groot

plan fassent tant parler d'eux et suscitent tant d'interrogations. En effet, notre pays ne pouvait quand même pas s'attendre à ce que la Commission européenne revoie drastiquement ses objectifs et ses attentes à la baisse en ce qui concerne sa trajectoire budgétaire. La réduction de la dette demeure un élément important de la trajectoire budgétaire, non seulement pour garantir que notre pays se conforme aux règles budgétaires de la Commission européenne, mais aussi pour protéger les générations à venir.

Sur ce plan, les règles budgétaires européennes seront plus réalistes et adaptées à la réalité et au niveau d'endettement actuels de de la Belgique, qui dépasse largement l'objectif de 60 % du PIB. Toutefois, l'objectif de la révision des règles budgétaires n'a jamais été de desserrer totalement la vis, ce qui serait d'ailleurs irréalisable sur le plan politique dès lors que d'autres États membres de l'Union européenne ont adopté d'autres lignes politiques à ce sujet.

En ce qui concerne le rapportage et l'audit concernant l'affectation des moyens de la Facilité pour la reprise et la résilience (FRR), le vice-premier ministre souligne que chaque versement est contrôlé par le Comité économique et financier (CEF) et que chaque contrôle est rapporté au Conseil Ecofin. Aucune irrégularité notable n'a été constatée jusqu'à présent.

En ce qui concerne l'euro numérique, le vice-premier ministre souligne que l'utilisation de l'argent liquide ne cesse de diminuer. L'euro numérique pourrait constituer une solution alternative en offrant une forme sécurisée de monnaie/moyen de paiement à une époque où l'utilisation de l'argent liquide ne cesse de diminuer.

Certains pays tiers sont en outre en train de créer des monnaies numériques auxquelles la zone euro s'efforce de réagir proactivement au travers de sa monnaie. Les évaluations géopolitiques sont un élément important de l'examen de l'opportunité de développer une monnaie numérique.

En ce qui concerne la programmabilité de l'euro numérique, le vice-premier ministre indique qu'il reste encore aujourd'hui de très nombreux points à éclaircir sur la manière dont l'euro numérique sera mis en œuvre. La BCE a toutefois déjà clairement souligné qu'il ne pouvait pas être question de programmabilité. L'objectif de la BCE à cet égard est clair et aucune disposition ou restriction ne pourra dès lors être imposée en ce qui concerne l'usage de l'euro numérique. Il est également exact que la BCE a déjà souligné qu'aucune concession ne sera faite en matière de respect de la vie privée par rapport à l'argent liquide. La lutte contre la fraude, le blanchiment d'argent et d'autres formes de criminalité,

nieuws zijn en zowel vragen oproepen. België kon er toch moeilijk vanuit gaan dat de Europese Commissie haar doelstellingen en verwachtingen ten aanzien van de Belgische begrotingstraject drastisch zou verlagen. De schuldafbouw blijft een belangrijk element in het kader van het begrotingstraject niet louter om in overeenstemming te zijn met de begrotingsregels van de Europese Commissie maar ook om de toekomstige generaties in België te beschermen.

De Europese begrotingsregels zullen op dat vlak meer realistisch zijn en zullen ook aangepast zijn aan de huidige realiteit en de huidige schuldsituatie van België die zich ruim boven de doelstelling van 60 % van het bbp bevindt. Het is echter nooit de bedoeling geweest van de hervorming van de begrotingsregels om de teugels volledig te vieren. Dit is trouwens politiek niet haalbaar aangezien andere EU-lidstaten hierin andere lijnen uitzetten.

Inzake de rapportering en de audit van de besteding van de RRF-middelen, merkt de vice-eersteminister op dat elke uitbetaling door het *Economic and Financial Committee* (EFC) wordt gecontroleerd waarbij er een verslag wordt uitgebracht aan de Raad Ecofin. Tot op heden zijn er geen noemenswaardige onregelmatigheden vastgesteld.

Met betrekking tot de digitale euro, merkt de spreker op dat er steeds minder en minder gebruik wordt gemaakt van chartaal of cash geld. De digitale euro kan een alternatief betekenen en kan een veilige vorm van geld/betaalmiddel zijn op een ogenblik dat er steeds minder een beroep wordt gedaan op cash geld.

Er zijn ook derde landen die op dit ogenblik een digitale munt aan het uitrollen zijn waarbij de eurozone via haar munt een proactief antwoord poogt op te bieden. De geopolitieke inschatting vormt een belangrijk element in de beoordeling van de opportuniteit om een digitale munt te ontwikkelen.

Inzake de programmeerbaarheid van de digitale euro, stipt de spreker aan dat er thans nog heel wat onduidelijkheid heerst over de wijze waarop de digitale euro zal geïmplementeerd worden. De ECB heeft intussen wel al duidelijk benadrukt dat er geen sprake kan zijn van programmeerbaarheid. De doelstelling van de ECB is in deze duidelijk en er zullen bijgevolg geen bepalingen en beperkingen opgelegd worden met betrekking tot het gebruik van de digitale euro. Het is eveneens zo dat de ECB reeds benadrukt heeft dat er geen toegiften zullen gedaan worden als het gaat over privacy ten opzichte van cash of chartaal geld. De strijd tegen fraude en het witwassen van geld alsook andere vormen van

demeure évidemment inchangé et son rapport avec les règles en matière de respect de la vie privée demeure naturellement une question importante et sensible.

En ce qui concerne l'existence d'un conflit d'intérêts potentiel avec les banques privées dans le cadre du développement de l'euro numérique par la BCE, le vice-premier ministre indique que ce raisonnement peut également s'appliquer aujourd'hui à la création d'argent liquide. Il souligne en outre que le nombre d'euros numériques détenus sera plafonné par individu et que c'est précisément ce plafond qui devra permettre que la BCE ne fasse pas concurrence aux banques privées.

Enfin, le vice-premier ministre revient sur la dernière observation formulée par M. Loones concernant les mesures de soutien. Il précise à ce sujet que le gouvernement fédéral avait déjà indiqué par le passé qu'un transfert était en cours entre le système de la TVA et celui des accises, ce qui, selon le gouvernement, s'inscrit dans le droit fil de la proposition développée par la Commission européenne dans le modèle Tier 2.

En réponse à l'observation de M. Vanbesien à propos de la situation macroéconomique, le vice-premier ministre indique que les mesures de soutien relatives à la crise énergétique sont toujours d'application. La Commission européenne a toujours insisté sur le fait que les mesures de soutien au profit des ménages vulnérables et des entreprises, y compris celles qui ont été prises dans le cadre de la crise sanitaire, devaient être opportunes, ciblées et temporaires (*timely, targeted and temporary*). Il importe à cet égard que les autorités veillent à garder le contrôle du niveau de la dette et à ne pas alimenter davantage l'inflation. Les discussions menées au sein de l'Eurogroupe visent donc à mieux harmoniser ces mesures de soutien les unes par rapport aux autres afin de promouvoir le fonctionnement du marché interne et de garantir la compétitivité entre les entreprises européennes.

La clause dérogatoire générale est effectivement toujours d'application, mais la situation socioéconomique actuelle est différente de celle que l'on a connue au début de la crise sanitaire il y a deux ou trois ans. On mise aujourd'hui davantage sur la prudence dans la politique budgétaire, d'où la nécessité de prendre des mesures plus ciblées pour ne pas entraver la lutte contre l'inflation. Il convient en outre de prendre des mesures davantage liées aux revenus afin de ne pas exercer une trop grande influence sur le signal de prix.

S'agissant de la position du gouvernement fédéral à propos de la révision du PSC, le vice-premier ministre indique que la proposition déposée par la Commission européenne en novembre 2022 constitue une bonne base

criminaliteit, blijft natuurlijk overeind staan en de verhouding met de privacyregels blijft natuurlijk een belangrijk en gevoelig thema.

Ten aanzien van een mogelijk belangenconflict bij de ontwikkeling van de digitale euro door de ECB ten aanzien van private banken meent de vice-eersteminister dat deze redenering ook thans opgaat bij de creatie van cash geld. Daarnaast onderstreept de vice-eersteminister het feit dat er een limiet staat op het aantal digitale euro's per persoon en dat is net een aspect dat ervoor moet zorgen dat de ECB niet in concurrentie treedt met de private banken.

Tot slot haakt de vice-eersteminister in op de laatste opmerking van de heer Loones betreffende de steunmaatregelen en merkt hij hierbij op dat de Belgische regering reeds in het verleden reeds heeft aangegeven dat er thans een omschakeling plaatsvindt van btw naar accijnzen waarbij dat de Belgische regering aangaf dat dit volledig in lijn is met datgene wat de Europese Commissie voorstelt met het Tier 2-model.

Met betrekking tot de opmerking van de heer Vanbesien aangaande de macro-economische situatie, stipt de vice-eersteminister aan dat de steunmaatregelen betreffende de energiecrisis nog steeds gelden. De Europese Commissie heeft steeds, ook met betrekking tot de steunmaatregelen inzake de coronacrisis, gewezen op het belang van het feit dat deze maatregelen tijdig, gericht en tijdelijk (*timely, targeted and temporary*) moeten zijn in de ondersteuning van kwetsbare gezinnen en bedrijven. Het is hierbij belangrijk dat de overheden erop toezien om de schuldgraad onder controle te houden en de inflatie niet verder aanwakkeren. Vandaar dat er over deze steunmaatregelen discussie heerst binnen de Eurogroep zodoende de steunmaatregelen meer op elkaar af te stemmen teneinde de werking van de interne markt te bevorderen alsook het bewaken van de competitiviteit tussen de Europese bedrijven.

Het klopt dat de *general escape clause* thans nog steeds van toepassing is maar men bevindt zich thans in een andere socio-economische situatie dan twee of drie jaar geleden bij de start van de coronacrisis. Er wordt thans meer gefocust op een meer behoedzaam begrotingsbeleid vandaar ook de noodzaak aan meer gerichte maatregelen om de strijd tegen de inflatie niet te bemoeilijken. Bovendien moeten er meer inkomensgerelateerde maatregelen genomen worden om dat prijssignaal niet te veel te beïnvloeden.

Met betrekking tot het standpunt van de Belgische regering aangaande de herziening van het SGP, merkt de vice-eersteminister op dat het voorstel dat door de Europese Commissie in november 2022 werd ingediend

pour lancer la discussion entre les États membres. Le vice-premier ministre fait observer que l'accent est toujours mis sur la réduction de la dette, mais que l'on a renoncé à une stricte politique d'austérité en tenant davantage compte des investissements et des réformes durables. Pour la Belgique, il est évidemment important que le nouveau cadre budgétaire ne porte pas préjudice aux fondements de l'État-providence actuel. En ce qui concerne l'approche plus individuelle et l'utilisation des cadres pluriannuels, le vice-premier ministre fait observer qu'il s'agit d'éléments que le gouvernement fédéral a toujours intégrés dans les bases de la discussion relative à la réforme du cadre budgétaire.

La discussion sur le cadre budgétaire évolue mais elle ne sera pas tranchée à court terme. La question de l'évolution du cadre budgétaire se pose toujours. Quoi qu'il en soit, les règles seront à l'avenir plus strictes qu'aujourd'hui. Il n'y aura par exemple plus de clause dérogatoire générale. Par contre, de nombreux États membres ne sont plus favorables aux anciennes règles budgétaires européennes. Le vice-premier ministre pense que le résultat final se situera entre la situation actuelle de la clause dérogatoire générale et les anciennes règles budgétaires. Le gouvernement se concerta régulièrement avec d'autres États membres de l'Union européenne et mettra tout en œuvre pour qu'un consensus soit trouvé au niveau européen.

En ce qui concerne la TTF, le vice-premier ministre estime qu'il est préférable d'attendre la proposition de la Commission européenne. S'agissant d'une reformulation éventuelle du code de conduite, le vice-premier ministre fait observer que ce code vient d'être modifié et qu'il ne s'agit dès lors plus d'une priorité. L'agenda de la présidence belge sera de toute façon déjà bien chargé durant les premiers mois de 2024, dès lors que les élections européennes se tiendront en juin 2024. Les travaux se concentreront ensuite sur la préparation de la nouvelle législature (2024-2029).

S'agissant du mécanisme de sanction lié à l'application des règles budgétaires européennes, le vice-premier ministre indique que le système de sanction actuel, basé sur les règles budgétaires applicables dans la période précédant la crise sanitaire, a à peine été utilisé ou appliqué. Le vice-premier ministre estime dès lors qu'il convient de prévoir une certaine flexibilité lors de l'établissement des règles budgétaires *ex ante*, mais d'être nettement plus strict dans l'application des règles *ex post*. Il souligne à cet égard qu'il est plutôt partisan de sanctions non financières comme la dénonciation publique (*namings and shaming*) de l'État membre qui

une bonne base est om de discussie tussen de verschillende EU-lidstaten te voeren. De vice-eersteminister wijst erop dat de nadruk nog steeds ligt op het terugdringen van de schuld maar men neemt wel afstand van een stringente besparingspolitiek waarbij er meer rekening zal gehouden worden met duurzame investeringen en hervormingen. Voor België is het natuurlijk belangrijk dat het nieuwe budgettaire kader geen afbreuk zal doen aan de uitgangspunten van de huidige welvaartsstaat. Wat de meer individuele aanpak alsook het gebruik van de meerjarige kaders betreft, merkt de vice-eersteminister op dat dit elementen zijn die de Belgische regering steeds opgenomen heeft in de uitgangspunten betreffende de discussie omtrent de hervorming van het budgettair kader.

De discussie over dit budgettair kader is in evolutie maar zal op korte termijn nog niet beslecht worden. De vraag blijft hoe het toekomstig budgettair kader zal evolueren. De toekomstige regels zullen sowieso strenger zijn dan vandaag. Er zal bijvoorbeeld geen *general escape clause* meer zijn. Daarentegen zitten heel wat EU-lidstaten niet meer te wachten op de voormalige Europese begrotingsregels. De vice-eersteminister vermoedt dat de finale uitkomst zich tussen de huidige situatie van de *general escape clause* en de voorgaande begrotingsregels zal bevinden. De regering pleegt regelmatig overleg met andere EU-lidstaten en zal er alles aan doen om binnen de schoot van de Europese Unie een consensus te realiseren.

Inzake FTT, meent de vice-eersteminister dat men best het voorstel van de Europese Commissie afwacht. Betreffende een mogelijke aanscherping van de *code of conduct*, merkt de vice-eersteminister op dat dit zonet gebeurd is en dat dit element bijgevolg niet de belangrijkste prioriteit is. Sowieso zal de agenda van het Belgische voorzitterschap in de eerste maanden van 2024 behoorlijk volgeladen zijn aangezien er in juni 2024 Europese verkiezingen zijn. Nadien zal de aandacht dan vooral gaan naar de voorbereiding van de nieuwe regeerperiode (2024-2029).

Met betrekking tot het sanctiemechanisme verbonden aan de toepassing van de Europese begrotingsregels, stipt de vice-eersteminister aan dat het huidige sanctieregime, gebaseerd op de begrotingsregels die in de pre-coronaperiode van toepassing waren, nauwelijks werd aangewend noch toegepast. Vandaar dat de vice-eersteminister meent dat er bij de opmaak van de begrotingsregels *ex ante* meer flexibiliteit moet zijn terwijl de toepassing van de regels *ex post* veel strenger moet zijn. Hij stipt hierbij aan dat hij eerder heil ziet in niet-financiële sancties zoals *namings and shaming* van de lidstaat die de regels niet respecteert dan het

ne respecte pas les règles, plutôt que de sanctions financières, dont le seuil a toujours été placé trop haut par le passé.

Les effets de ruissellement sont contenus dans la recommandation du semestre européen. C'est pourquoi ce sujet est régulièrement abordé au sein du Conseil Ecofin.

En ce qui concerne l'aide macro-financière en faveur de l'Ukraine, le vice-premier ministre fait observer qu'un montant de 18 milliards d'euros sera octroyé au travers d'une garantie européenne. Ce paquet de soutien n'a aucun impact direct sur la dette de la Belgique.

S'agissant de la confiscation des avoirs russes, le vice-premier ministre indique que 300 milliards d'euros de réserves de la banque centrale russe sont actuellement en dépôt dans des banques européennes. Ce montant englobe 17 milliards d'euros d'avoirs gelés appartenant aux oligarques. Comme l'a déjà indiqué M. Charles Michel, président du Conseil européen, une confiscation de ces avoirs serait juridiquement difficile car une confiscation n'est possible que lorsque l'on peut prouver que les moyens en question ont été obtenus par le biais d'activités criminelles. Le fait, par exemple, que les oligarques figurent sur une liste de personnes sanctionnées n'est pas suffisant en soi. En outre, la confiscation des réserves d'une banque nationale n'est pas autorisée par le droit international. Cette piste n'est donc pas envisageable. Une éventuelle confiscation devrait alors avoir lieu dans un cadre aussi large que possible, comme l'Union européenne ou le G7. Il fait toutefois observer à cet égard que les États-Unis hésitent à explorer cette piste.

S'agissant des fonds européens créés en réponse à l'*inflation reduction act* (IRA) américain, le vice-premier ministre estime qu'il est préférable de puiser les moyens de ces fonds dans des fonds existants ou de les trouver via d'autres sources de financement européennes existantes. La BEI est une option à envisager. Il exclut par contre la création de nouveaux fonds. Il indique qu'un montant de 32 milliards d'euros est par exemple encore disponible pour la Belgique dans le *Next Generation EU Fund* existant, montant qui peut être utilisé, sous forme de prêts, pour réaliser des objectifs du plan *Next Generation EU*.

En ce qui concerne l'allocation des fonds FRR et le refus opposé par la Commission européenne d'allouer une première tranche de 850 millions d'euros faute d'accord sur une réforme des pensions, l'intervenant souligne que le gouvernement s'efforcera de trouver une solution au cours des semaines à venir afin de pouvoir

uitvaardigen van financiële sancties waarvan de drempel in het verleden steeds te hoog was.

De *spill-over*-effecten zitten verweven in de aanbeveling van het Europees semester. Vandaar dat dit onderwerp vaak besproken wordt tijdens de Raad Ecofin.

Met betrekking tot de macro-financiële assistentie voor Oekraïne, merkt de vice-eersteminister op dat 18 miljard euro verleend wordt via een Europese waarborg. Dit steunpakket heeft dus geen rechtstreekse invloed op de schuldpositie van België.

Betreffende de confiscatie van de Russische tegoeden, onderstreept de vice-eersteminister dat er thans 300 miljard euro aan reserves van de Russische centrale bank bij de Europese banken geparkeerd staat. Daarin zijn tevens 17 miljard euro aan bevroren tegoeden van de oligarchen vervat. Een eventuele confiscatie van deze tegoeden is juridisch moeilijk haalbaar zoals Europees president, met name de heer Charles Michel, reeds aanhaalde omdat een dergelijke confiscatie pas kan als ook kan aangetoond worden dat die middelen op een criminele wijze verkregen werden. Het feit dat bijvoorbeeld de oligarchen op een sanctielijst staan is op zich niet voldoende. De confiscatie van de reserves van een nationale bank is trouwens internationaalrechtelijk niet mogelijk. Het is dus geen piste die men kan bewandelen. Een eventuele confiscatie kan volgens de vice-eersteminister het best gebeuren in een zo breed mogelijk kader, zoals de Europese Unie of, nog mondialer, de G7. Hij stipt hierbij evenwel aan dat er bij de Verenigde Staten wel enige twijfel is om deze piste te volgen.

Inzake de Europese fondsen die gecreëerd worden als antwoord op de IRA in de Verenigde Staten, meent de vice-eersteminister dat de middelen voor deze fondsen bij voorkeur geput kunnen worden uit bestaande fondsen of andere bestaande Europese financieringsbronnen. De EIB is hierbij een optie. De creatie van nieuwe fondsen sluit hij. Hij stipt aan dat in het bestaande *Next Generation EU Fund* bijvoorbeeld voor België nog een bedrag ten belope van 32 miljard euro beschikbaar is in de vorm van leningen die kan aangewend in het kader van de doelstellingen de *Next Generation EU*.

In het kader van de toekenning van de RRF-fondsen en de weigering hiervan van een eerste schijf ten belope van 850 miljoen euro door de Europese Commissie wegens de gebrekkige pensioenhervorming, wijst de spreker erop dat de regering de komende weken een oplossing zal pogen te vinden teneinde deze eerste schijf

obtenir cette première tranche de fonds. Contrairement à M. Van Hees, le vice-premier ministre a des objections à formuler à l'égard de cette façon de procéder de la Commission européenne, qui exige, en échange de l'octroi d'un montant considérable, des réformes sous la forme d'une série de conditions.

Enfin, le vice-premier ministre évoque l'inquiétude de M. Leysen, qui craint le déclenchement d'une guerre des subventions entre les États membres de l'Union européenne en réponse à la loi sur la réduction de l'inflation (IRA) adoptée par les États-Unis. Le vice-premier ministre partage cette crainte. C'est pourquoi la Belgique, à l'instar d'autres membres de l'Union européenne, est fortement attachée aux règles européennes existantes en matière d'aides d'État.

En ce qui concerne les audits des fonds provenant de la FRR, le vice-premier ministre fait observer que des audits seront effectivement réalisés dans le cadre de l'affectation de ces fonds. Ces audits feront l'objet de rapports qui seront notamment examinés lors du prochain Conseil Ecofin en mars.

IV. — RÉPLIQUES DES MEMBRES

M. Sander Loones (N-VA) retient que les audits des dépenses des États membres organisés dans le cadre de la FRR feront également l'objet d'un suivi commun, et donc pas seulement au niveau de chaque État membre individuel.

L'intervenant souligne par ailleurs qu'il a évoqué le rapport du BFP par ce que les montants indiqués dans ce rapport sont tout de même assez élevés. Il introduira une proposition visant à inviter les auteurs de cette étude à participer à une audition organisée au sein de cette commission.

Enfin, en ce qui concerne le développement et l'introduction de l'euro numérique, l'intervenant fait observer qu'une grande confiance est demandée, tant en matière de réglementation relative à la protection de la vie privée qu'en ce qui concerne la programmabilité de l'euro numérique. Par exemple, dans quelle mesure la non-programmabilité de l'euro numérique pourra-t-elle être imposée sur le plan technique?

L'intervenant évoque enfin les tensions et la concurrence possibles entre la BCE et les banques privées, particulièrement dans une situation qui permettrait par exemple à la BCE de se profiler comme dernier recours pour les consommateurs et de devenir ainsi un concurrent

à des moyens de paiement. De vice-eersteminister ziet, in tegenstelling tot de heer Van Hees, wel graten in deze werkwijze waarbij de Europese Commissie in ruil voor de toekenning van een aanzienlijk bedrag aan middelen hervormingen eist in de vorm van een resem voorwaarden.

Tot slot haakt de vice-eersteminister in op de bezorgdheid van heer Leysen waarbij hij vreest dat er een subsidieoorlog zal ontstaan tussen de EU-lidstaten als respons op de IRA in de Verenigde Staten. De vice-eersteminister volgt deze vrees vandaar dat België, net als andere EU-leden, sterk vasthoudt aan de bestaande EU-regels inzake staatssteun.

Met betrekking tot de audits ten aanzien van de middelen die verstrekt zullen worden vanuit het RRF-fonds, merkt de vice-eersteminister op dat er effectief audits plaatsvinden in het kader van besteding van die middelen. Op basis van deze audits worden rapporten opgesteld die onder meer tijdens de volgende Raad Ecofin in maart zullen besproken worden.

IV. — REPLIEKEN VAN DE LEDEN

De heer Sander Loones (N-VA) neemt alvast mee dat de audits van de uitgaven van de lidstaten in het kader van het RRF-fonds ook gezamenlijk worden opgevolgd en niet louter op het niveau van de individuele EU-lidstaat.

Daarnaast stipt de spreker aan dat hij verwees naar het rapport van het FPB omdat de bedragen die hierin vermeld worden toch wel relatief groot zijn. Hij zal het voorstel formuleren om de auteurs van deze studie uit te nodigen in deze commissie voor een hoorzitting.

Tot slot merkt de spreker op dat er met betrekking tot de ontwikkeling en de invoering van de digitale euro toch heel wat vertrouwen wordt gevraagd zowel inzake de privacyregelgeving als inzake de programmeerbaarheid van de digitale euro. In welke mate zal men bijvoorbeeld de niet-programmeerbaarheid van de digitale euro kunnen afdwingen op technisch gebied?

Daarnaast haakt de spreker ook nog in op de potentiële spanning en concurrentie die kan ontstaan tussen de ECB en de private banken zeker bijvoorbeeld in een situatie waarbij de ECB zich kan opwerpen als *last resort* voor consumenten en dus een rechtstreekse concurrent

direct des acteurs privés, lesquels verraient alors leurs clients les quitter et opter pour une solution plus sûre, à savoir la BCE.

Le rapporteur,

Christian Leysen

La présidente,

Marie-Christine Marghem

wordt van de private spelers die hun klanten zouden zien wegvloeien naar de veilige haven, met name de ECB.

De rapporteur,

Christian Leysen

De voorzitter,

Marie-Christine Marghem