

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

21 mars 2023

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, en vue de permettre la nomination d'un réviseur d'entreprises

(déposée par M. Frank Troosters et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

21 maart 2023

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, teneinde de benoeming van een bedrijfsrevisor mogelijk te maken

(ingediend door de heer Frank Troosters c.s.)

RÉSUMÉ

Chaque parti politique est tenu de désigner une institution constituée sous la forme d'une asbl pour percevoir les dotations qui lui sont allouées. Chaque année, un rapport doit être établi par un réviseur d'entreprises à propos du rapport financier de cette institution. Il se peut toutefois (et la situation s'est déjà présentée) qu'aucun réviseur d'entreprises ne soit disponible et qu'aucun remplaçant ne puisse être trouvé à court terme.

Pour que les partis politiques puissent remplir l'obligation légale susmentionnée, cette proposition de loi vise à permettre la nomination d'un réviseur d'entreprises par le président du tribunal de l'entreprise.

SAMENVATTING

Elke politieke partij moet een instelling, opgericht in de vorm van een vzw, aanwijzen die de partijdotatie ontvangt. Een bedrijfsrevisor moet jaarlijks een verslag opstellen over het financieel verslag van deze instelling. Het is perfect mogelijk (en de praktijk leert dat dit niet louter theoretisch is) dat er geen bedrijfsrevisor ter beschikking is en er op korte termijn geen vervanger kan worden gevonden.

Om de politieke partijen in de mogelijkheid te stellen om aan de bovenvermelde wettelijke verplichting te voldoen, beoogt dit wetsvoorstel daarom de benoeming van een bedrijfsrevisor mogelijk te maken door de voorzitter van de ondernemingsrechtbank.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques¹, précise en son article 23, § 2:

“§ 2. L'assemblée générale de l'institution visée à l'article 22 désigne un réviseur d'entreprises. Le réviseur d'entreprises établit chaque année un rapport sur le rapport financier visé au § 1^{er}.”

L'institution visée à l'article 22 est l'institution constituée sous la forme d'une asbl qui reçoit la dotation.

Il peut toutefois arriver – et le cas s'est déjà présenté – que le réviseur d'entreprises ne soit plus disponible, quelle qu'en soit la raison, et que le parti politique ou son asbl soit dans l'impossibilité de lui trouver un remplaçant (à court terme). Ni l'Institut des réviseurs d'entreprises (IRE) ni l'organe externe de supervision, le Collège de supervision des réviseurs d'entreprises (CSR), n'ont le pouvoir de proposer ou de nommer un réviseur d'entreprises.²

Il est dès lors essentiel d'apporter une solution juridique à ce problème afin de permettre aux partis politiques de remplir leurs obligations légales en la matière.

À cette fin, nous renvoyons au Code des sociétés et des associations (ci-après: CSA), qui définit les règles applicables en cas de problèmes de nomination. L'article 3:59 du CSA dispose:

“Art. 3:59. Lorsqu'il n'y a pas de commissaires, ou lorsque tous les commissaires se trouvent dans l'impossibilité d'exercer leurs fonctions, il est immédiatement pourvu à leur nomination ou à leur remplacement. À défaut, le président du tribunal de l'entreprise, siégeant comme en référé, sur requête de tout intéressé, nomme un réviseur d'entreprises dont il fixe les honoraires et qui est chargé d'exercer les fonctions de commissaire jusqu'à ce qu'il ait été pourvu régulièrement à sa nomination ou à son remplacement. Une telle nomination ou un tel

¹ Loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, publiée au *Moniteur belge* du 20 juillet 1989.

² Lettre de l'IRE adressée au Groupe de travail Partis politiques le 6 septembre 2022 sous la référence MB/IV/RF/jv

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen¹, bepaalt in artikel 23, § 2:

“§ 2. De algemene vergadering van de in artikel 22 bepaalde instelling stelt een bedrijfsrevisor aan. De bedrijfsrevisor stelt jaarlijks een verslag op over het in § 1 bedoelde financieel verslag.”

De instelling bedoeld in artikel 22 is de instelling, opgericht in de vorm van een vzw, die de dotatie ontvangt.

Het is perfect mogelijk – en de praktijk leert dat zulks niet louter theoretisch is – dat een politieke partij – of haar vzw – geconfronteerd wordt met een bedrijfsrevisor die, om welke reden dan ook, niet meer ter beschikking is en er (op korte termijn) geen vervanger kan worden gevonden. Noch het Instituut van de Bedrijfsrevisoren (IBR), noch het externe toezichtsorgaan – het College van Toezicht van de Bedrijfsrevisoren (CTR) – heeft de bevoegdheid om een bedrijfsrevisor voor te dragen of aan te stellen.²

Het is noodzakelijk om daarvoor een juridische oplossing te zoeken teneinde de politieke partijen in de mogelijkheid te stellen om aan hun wettelijke verplichtingen ter zake te voldoen.

Wij verwijzen daarvoor naar het Wetboek van vennootschappen (hierna: “WVV”) dat wel de nodige regels bepaalt in geval van een benoemingsproblematiek. Het WVV bepaalt in artikel 3:59:

“Art. 3:59. Als er geen commissarissen zijn of wanneer alle commissarissen zich in de onmogelijkheid bevinden om hun taak uit te voeren wordt onmiddellijk in de benoeming of vervanging van de commissarissen voorzien. Bij gebreke hiervan, benoemt de voorzitter van de ondernemingsrechtbank, zitting houdend zoals in kort geding, bij verzoekschrift van iedere belanghebbende, een bedrijfsrevisor wiens honoraria hij vaststelt en die met de taak van commissaris wordt belast totdat op wettige wijze in zijn benoeming of vervanging is voorzien.

¹ Wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 20 juli 1989.

² Brief van het IBR aan de Werkgroep Politieke Partijen dd. 06.09.2022, onder referentie MB/IV/RF/jv

remplacement ne produira toutefois ses effets qu'après la première assemblée générale annuelle qui suit la nomination du réviseur d'entreprises par le président."

La présente proposition de loi vise à autoriser le tribunal de l'entreprise à intervenir par analogie avec l'article 3:59 du CSA en vue de la nomination d'un réviseur d'entreprises.

Zodanige benoeming of vervanging zal evenwel slechts gevolg hebben na de eerste jaarvergadering die volgt op de benoeming van de bedrijfsrevisor door de voorzitter."

Met dit wetsvoorstel wensen wij de tussenkomst van de ondernemingsrechtbank mogelijk te maken om, in analogie met artikel 3:59 WVV, een bedrijfsrevisor aan te stellen.

Frank Troosters (VB)
Joris De Vriendt (VB)
Katleen Bury (VB)
Tom Van Grieken (VB)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

L'article 23, § 2, de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, est complété par un alinéa 2 rédigé comme suit:

“Lorsqu'il n'y a pas de réviseurs d'entreprises ou lorsque tous les réviseurs d'entreprises se trouvent dans l'impossibilité d'exercer leurs fonctions, il est immédiatement pourvu à leur nomination ou à leur remplacement. À défaut, le président du tribunal de l'entreprise, siégeant comme en référé, sur requête de tout intéressé, nomme un réviseur d'entreprises dont il fixe les honoraires et qui est chargé d'exercer les fonctions de réviseur d'entreprises jusqu'à ce qu'il ait été pourvu régulièrement à sa nomination ou à son remplacement. Une telle nomination ou un tel remplacement ne produira toutefois ses effets qu'après la première assemblée générale annuelle qui suit la nomination du réviseur d'entreprises par le président.”

3 mars 2023

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet

Art. 2

Artikel 23, § 2, van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, wordt aangevuld met een tweede lid, luidende:

“Indien er geen bedrijfsrevisoren zijn of indien alle bedrijfsrevisoren zich in de onmogelijkheid bevinden om hun taak uit te voeren, wordt onmiddellijk in de benoeming of vervanging van de bedrijfsrevisoren voorzien. Bij gebreke hiervan, benoemt de voorzitter van de ondernemingsrechtbank, zitting houdend zoals in kort geding, bij verzoekschrift van iedere belanghebbende, een bedrijfsrevisor wiens honoraria hij vaststelt en die met de taak van bedrijfsrevisor wordt belast totdat op wettige wijze in zijn benoeming of vervanging is voorzien. Zodanige benoeming of vervanging zal evenwel slechts gevolg hebben na de eerste jaarvergadering die volgt op de benoeming van de bedrijfsrevisor door de voorzitter.”

3 maart 2023

Frank Troosters (VB)
Joris De Vriendt (VB)
Katleen Bury (VB)
Tom Van Grieken (VB)