

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 juin 2023

PROJET DE LOI**contenant le premier ajustement
du Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2023****Avis****sur la section 24 –
SPF Sécurité sociale****Rapport**fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Cécile Cornet****Sommaire****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Réponses et répliques.....	7
IV. Vote.....	10

*Voir:*Doc 55 **3273/ (2022/2023)**:

001 et 002: Projet de loi.

003 à 005: Amendements.

006 à 013: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 juni 2023

WETSONTWERP**houdende de eerste aanpassing
van de Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2023****Advies****over sectie 24 –
FOD Sociale Zekerheid****Verslag**namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Cécile Cornet****Inhoud****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Antwoorden en replieken.....	7
IV. Stemming.....	10

*Zie:*Doc 55 **3273/ (2022/2023)**:

001 en 002: Wetsontwerp.

003 tot 005: Amendementen.

006 tot 013: Verslagen.

09827

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Cécile Cornet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Louis Mariage
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Catherine Fonck
-------------	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Séance plénière
COM	Réunion de commission
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting bij de nummering van de publicaties:

DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Plenum
COM	Commissievergadering
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 24 – SPF Sécurité sociale (DOC 55 3273/001 et 3272/002) au cours de sa réunion du 7 juin 2023, afin de rendre un avis à la commission des Finances et du Budget.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, souligne que les projections du budget sont basées sur les paramètres macroéconomiques du budget économique du 16 février 2023. Pour 2023, le taux de croissance réel du PIB était estimé à 1,0 % et les taux de croissance des indices santé et des prix à la consommation étaient estimés à respectivement 4,9 % et 4,5 %.

Selon les prévisions d'inflation du 2 mai 2023, le dépassement de l'indice-pivot est prévu en octobre 2023, tandis que le budget économique de février 2023 prévoyait un dépassement de l'indice-pivot en août 2023. Le budget ajusté 2023 n'en tient pas encore compte dans les estimations des recettes et des dépenses.

En ce qui concerne le budget 2023, le contrôle des prestations a donné lieu à une révision à la baisse d'un milliard d'euros au total par rapport au budget initial 2023 pour les branches "indemnités de l'INAMI", "pensions" et "chômage". Cette révision s'explique principalement par un dépassement plus tardif qu'initialement prévu de l'indice pivot et par les effets de volume estimés (surtout au niveau du chômage).

En outre, les besoins de la branche "soins de santé" à financer par la Gestion globale diminuent de 199 millions d'euros, ce qui implique une baisse équivalente du financement alternatif de cette branche (montant au titre de l'article 24^{quater}).

Il a été tenu compte pour l'indice pivot de l'INAMI des paramètres contenus dans le budget économique de septembre 2022. À la lumière des nouveaux paramètres du budget économique de février 2023, l'objectif budgétaire global est diminué de 109 millions d'euros. Il s'élève maintenant à 35 millions d'euros.

En matière de sous-utilisation des soins de santé, une correction technique supplémentaire est apportée à l'objectif budgétaire à hauteur de 100 millions d'euros. Une seconde correction technique supplémentaire est apportée à l'objectif budgétaire à hauteur de 15 millions d'euros. Ces sous-utilisations résultent de la différence

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (DOC 55 3273/001 en 3272/002) besproken tijdens haar vergadering van 7 juni 2023, teneinde een advies uit te brengen aan de commissie voor Financiën en Begroting.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, beklemtoont dat de begrotingsramingen steunen op de macro-economische parameters van de economische begroting van 16 februari 2023. Voor 2023 werd de reële groei van het bbp op 1,0 % geraamd en die van het gezondheidsindexcijfer en van het indexcijfer van de consumentenprijzen op respectievelijk 4,9 % en 4,5 %.

Volgens de inflatievooruitzichten van 2 mei 2023 zal de spilindex naar verwachting in oktober 2023 worden overschreden, terwijl de economische begroting van februari 2023 nog uitging van augustus 2023. In de geraamde ontvangsten en uitgaven van de aangepaste begroting 2023 wordt daar nog geen rekening mee gehouden.

Voor de begroting 2023 is er na de controle op het vlak van de prestaties een neerwaartse herziening van in totaal 1 miljard euro ten opzichte van de initiële begroting 2023 voor de takken RIZIV-uitkeringen, Pensioenen en Werkloosheid. Deze heeft vooral te maken met een later dan initieel verwachte overschrijding van de spilindex en (vooral bij werkloosheid) geraamde volume-effecten.

Daarnaast dalen de door het Globaal Beheer te financieren behoeften voor de tak Gezondheidszorg met 199 miljoen euro, wat een gelijkwaardige daling van de Alternatieve Financiering voor die tak (bedrag artikel 24^{quater}) impliceert.

Voor de spilindex binnen het RIZIV werd rekening gehouden met de parameters uit de economische begroting van september 2022. In het licht van de nieuwe parameters uit de economische begroting van februari 2023 wordt de globale begrotingsdoelstelling verlaagd met 109 miljoen euro. Die bedraagt thans 35 miljoen euro.

Wat de onderbenutting van de geneeskundige verzorging betreft, worden binnen de begrotingsdoelstelling twee bijkomende technische correcties ten belope van respectievelijk 100 miljoen euro en van 15 miljoen euro doorgevoerd. Die onderbenuttingen kunnen worden verklaard door het verschil tussen de technische

entre les estimations techniques de l'INAMI de septembre et l'objectif budgétaire normé.

Le décompte définitif de la dotation d'équilibre pour l'année 2022 a également une incidence sur le montant des "prestations". Conformément aux règles comptables, le trop-perçu pour l'année en question (le solde négatif de cette année ne devait pas être de 881 mais de 1.510 millions pour obtenir un solde pluriannuel nul), soit 629 millions, ne sera pas imputé sur la dotation d'équilibre de 2023, mais sera effectivement reversé au Trésor.

Le gouvernement a en outre décidé de prévoir une compensation pour l'assimilation décidée du chômage temporaire dans le cadre de la crise sanitaire en 2022 pour le calcul des vacances annuelles en 2023. Cette assimilation se traduit par 13,6 millions d'euros de cotisations supplémentaires et 31,7 millions d'euros de recettes fiscales supplémentaires. C'est l'addition de ces montants (45,3 millions d'euros) qui sera donc en partie allouée à l'ONVA (32,9 millions) sur une base budgétairement neutre par le biais d'une dotation du SPF. Par ailleurs, une réduction de cotisations de 12,4 millions d'euros sera accordée pour l'assimilation des employés.

Enfin, le refinancement des IPSS imputable aux dépenses ICT et aux dépenses informatiques nécessaires (15 millions) pèse sur les dépenses. Ce refinancement s'explique, d'une part, par une hausse des coûts (notamment à la suite des indexations) facturés par les prestataires externes à l'ASBL Smals et, d'autre part, par une série de décisions gouvernementales (par exemple la loi postale, la mesure relative aux contrats journaliers successifs et la réduction des cotisations ONSS dans le cadre du renforcement de la compétitivité) pour lesquelles les coûts de mise en œuvre n'ont soit pas encore été alloués, soit l'ont été mais pas intégralement. Cela sera compensé par une sous-utilisation supplémentaire dans le budget de la branche "soins de santé".

Par conséquent, le solde du régime des travailleurs salariés est de -567 millions euros en 2023. Les recettes atteignent 94.037 millions d'euros, dont 63.145 millions d'euros des cotisations, alors que les dépenses s'élèvent à 94.604 millions d'euros, dont 57.320 millions d'euros des prestations.

Comme dit, ce solde s'explique par le fait que le trésor a versé 629 millions d'euros de trop pour la dotation d'équilibre 2022 qui sera remboursé par l'ONSS en 2023. Celui-ci correspond à la différence entre le montant définitif de la dotation d'équilibre pour 2022 (calculé sur base des réalisations provisoires) et le montant de la

ramingen van het RIZIV van september en de genormeerde begrotingsdoelstelling.

Het bedrag van de 'prestaties' wordt ook beïnvloed door de definitieve afrekening van de evenwichtsdotatie voor het jaar 2022. Conform de boekhoudregels zal het voor dat jaar ontvangen teveel (om een meerjarig nulsaldo te bereiken diende het negatief saldo voor dat jaar niet 881 maar 1.510 miljoen euro te zijn), dus 629 miljoen euro, niet op de evenwichtsdotatie van 2023 aangerekend worden maar effectief teruggestort worden aan de Schatkist.

Daarnaast heeft de regering beslist in een compensatie te voorzien voor de besliste gelijkstelling van tijdelijke werkloosheid in het kader van de COVID-19-crisis in 2022 voor de jaarlijkse vakantie in 2023. Die gelijkstelling levert 13,6 miljoen euro aan extra bijdragen en 31,7 miljoen euro aan extra fiscale ontvangsten op. Dat samengetelde bedrag (45,3 miljoen euro) zal dus budgettair neutraal deels aan de RJV (32,9 miljoen euro) worden toegekend via een dotatie vanwege de FOD. Voor de gelijkstelling voor bedienden zal een bijdragevermindering van 12,4 miljoen euro worden toegekend.

Ten slotte worden de uitgaven beïnvloed door een herfinanciering van de OISZ voor de nodige ICT-uitgaven en IT-uitgaven (15 miljoen euro) ingevolge enerzijds de hogere kosten (o.m. ingevolge indexeringen) die externe dienstverleners aanrekenen aan Smals, en een aantal regeringsbeslissingen (bijvoorbeeld de Postwet, de maatregel opeenvolgende dagcontracten en de RSZ-vermindering competitiviteit) waarvoor de implementatiekosten hetzij nog niet, hetzij niet volledig werden toegekend. Dit wordt gecompenseerd door een bijkomende onderbenutting op het budget voor de tak gezondheidszorg.

Daardoor bedraagt het saldo van het werknemersstelsel in 2023 -567 miljoen euro. De ontvangsten zijn goed voor 94.037 miljoen euro, waarvan 63.145 miljoen euro aan bijdragen. De uitgaven bedragen 94.604 miljoen euro, waarvan 57.320 miljoen euro voor verstrekkingen.

Zoals gezegd kan dat saldo worden verklaard door het feit dat de Schatkist voor de evenwichtsdotatie 2022 een teveel heeft gestort van 629 miljoen euro – bedrag dat de RSZ in 2023 zal teruggestorten en dat overeenkomt met het verschil tussen het definitieve bedrag van de evenwichtsdotatie voor 2022 (berekend op basis van

dotation d'équilibre qui a été liquidé au cours de l'exercice 2022 en faveur de l'ONSS-gestion globale.

Ce trop-perçu vient donc diminuer le résultat de l'ONSS-gestion globale. En d'autres termes, le résultat de l'ONSS gestion globale 2023, avant le remboursement du trop-perçu de la dotation d'équilibre de 2022, est nul (en équilibre).

Le montant de la dotation d'équilibre 2023 est ramené de 6.777 à 5.687 millions d'euros (soit une diminution de 1.091 millions d'euros) pour parvenir à un solde nul pour 2023.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Björn Anseeuw (N-VA) souhaite épingler trois éléments:

1) le financement de la sécurité sociale est dans une spirale négative.

Le groupe N-VA souhaite que le gouvernement adopte des mesures structurelles afin de briser cette spirale négative.

2) les plans coûteux visant à augmenter les allocations n'ont pas été mis en œuvre. Il ne convient toutefois pas de se réjouir car le taux d'inactivité a augmenté énormément en Belgique.

3) la suppression de la réduction ONSS pour la première embauche. De quelle façon le gouvernement tient compte de l'impact de cette mesure sur l'emploi?

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) souhaite évoquer le taux de couverture des dépenses de la sécurité sociale par les cotisations sociales.

Selon la Cour des comptes¹, ce taux passerait de 64,0 % en 2023 à 61,1 % en 2028. En 2018, ce taux s'établissait encore à 68,5 %.

On a eu de nombreuses discussions à ce sujet au cours des trois dernières années.

M. Colebunders déplore qu'il y ait des subsides salariaux, des réductions de cotisations, de nombreuses exceptions mises en place, ...

¹ Cour des comptes, "Commentaires et observations sur les projets de budget ajusté de l'État pour l'année budgétaire 2023", p. 31, disponible sur www.ccrek.be

de voorlopige realisaties) en het bedrag van de evenwichtsdotatie dat tijdens het boekjaar 2022 ten gunste van de RSZ – Globaal Beheer werd vereffend.

Als gevolg van dat surplus daalt het resultaat van de RSZ – Globaal Beheer. Met andere woorden: het resultaat van de RSZ – Globaal Beheer voor 2023 is nul (in evenwicht), abstractie gemaakt van de terugbetaling van het teveel uit de evenwichtsdotatie 2022.

Om voor 2023 een nulsaldo te bereiken, wordt het bedrag van de evenwichtsdotatie 2023 verminderd van 6.777 miljoen euro naar 5.687 miljoen euro (dus met 1.091 miljoen euro).

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Björn Anseeuw (N-VA) wil drie elementen benadrukken:

1) De financiering van de sociale zekerheid zit in een negatieve spiraal.

De N-VA-fractie wenst dat de regering structurele maatregelen neemt om die negatieve spiraal te doorbreken.

2) De dure plannen om de uitkeringen te verhogen werden niet ten uitvoer gelegd. Er is echter geen reden tot juichen, want de inactiviteitsgraad is in België enorm gestegen.

3) De afschaffing van de RSZ-vermindering bij eerste aanwerving: op welke manier houdt de regering rekening met de impact van die maatregel op de werkgelegenheid?

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) wil het hebben over de mate waarin de sociale bijdragen de socialezekerheidsuitgaven dekken.

Volgens het Rekenhof¹ zou die dekkingsgraad evolueren van 64,0 % in 2023 naar 61,1 % in 2028. In 2018 ging het nog om 68,5 %.

De laatste drie jaar is daarover herhaaldelijk gedebatteerd.

De heer Colebunders betreurt de loonsubsidies, bijdrageverminderingen en talrijke uitzonderingen.

¹ Rekenhof, *Commentaar en opmerkingen bij de ontwerpen van aanpassing van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2023*, blz. 29, raadpleegbaar op: www.ccrek.be

Toutes ces exceptions grèvent le financement de la sécurité sociale.

Lorsque la part des cotisations sociales dans le financement de la sécurité sociale, l'État doit intervenir. C'est donc compensé par l'argent du contribuable.

L'intervenant rappelle que la TVA constitue l'impôt le plus injuste car il n'y a pas de caractère progressif.

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) souligne que les citoyens doivent pouvoir compter sur une sécurité sociale forte.

Pour garantir une sécurité sociale forte, il faut rétablir la dotation d'équilibre.

Il faut continuer à mener des réformes - la réforme fiscale notamment – afin de tendre vers davantage de justice fiscale.

Mme Catherine Fonck (Les Engagés) rappelle que la sécurité sociale constitue une politique majeure pour les personnes concernées et pour les thématiques que cela recouvre.

Certains chiffres sont interpellants.

Les nouvelles projections budgétaires ne sont pas négligeables en matière de dépenses de sécurité sociale; elles sont partiellement liées au vieillissement de la population.

Si on se projette sur la période 2024-2028, cela passerait de 6 milliards à 12,9 milliards sur cette période.

Mme Fonck déplore l'absence d'avancées structurelles sur les pensions, la politique de l'emploi, ... Pourtant, ce sont des éléments majeurs pour faire face à des dépenses qui vont continuer à augmenter.

L'intervenante souhaiterait avoir un récapitulatif de l'effectivité de la remise à l'emploi des malades de longue durée. Certains aménagements ont été réalisés par rapport à la politique de remise à l'emploi initiée par la ministre De Block.

Concernant la présentation des sous-utilisations en matière de dépenses de soins de santé, Mme Fonck

Al die uitzonderingen zetten druk op de financiering van de sociale zekerheid.

Wanneer het aandeel van de sociale bijdragen in de financiering van de sociale zekerheid daalt, moet de Staat ingrijpen. En dat gebeurt dan met het geld van de belastingbetaler.

De spreker wijst er nogmaals op dat de btw de meest onrechtvaardige vorm van belasting is omdat ze niet progressief is.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) beklemtoont dat de burger op een solide sociale zekerheid moet kunnen rekenen.

Om de soliditeit van de sociale zekerheid te kunnen waarborgen, dient de evenwichtsdotatie te worden hersteld.

Het is zaak te blijven inzetten op hervormingen, met name de fiscale hervorming, teneinde een grotere fiscale rechtvaardigheid te bewerkstelligen.

Mevrouw Catherine Fonck (Les Engagés) herinnert eraan dat de sociale zekerheid beleidsmatig van groot belang is voor de betrokkenen en voor de daarmee verbonden thema's.

Sommige cijfers doen vragen rijzen.

De nieuwe begrotingsprognoses vallen fors uit wat de socialezekerheidsuitgaven betreft; de vergrijzing heeft daar deels mee te maken.

Tussen 2024 en 2028 zouden de uitgaven stijgen van 6 miljard tot 12,9 miljard euro.

Mevrouw Fonck betreurt dat geen structurele vooruitgang wordt geboekt inzake pensioenen, werkgelegenheidsbeleid enzovoort. Nochtans zijn dat cruciale aspecten om het hoofd te bieden aan de almaar stijgende uitgaven.

De spreekster zou een overzicht willen ontvangen van de doelmatigheid van de herinschakeling van langdurig zieken. Ten opzichte van het door toenmalig minister De Block opgestarte herinschakelingsbeleid zijn een aantal versoepelingen doorgevoerd.

Met betrekking tot de wijze waarop de onderbenuttingen inzake gezondheidszorguitgaven worden voorgesteld,

souhaiterait avoir un “langage vérité”. En réalité, ce sont des mesures d'économie que le ministre n'assume pas.

Concernant les vaccins COVID, le ministre inscrit une recette de 170 millions d'euros; cette recette est purement théorique, à partir du moment où le ministre renvoie la balle aux régions et aux communautés.

Un accord sur la politique des vaccins n'a pas été appliqué, ce qui constitue un non-sens pour Mme Fonck. Il n'y a pas d'accord entre le fédéral et les entités fédérées pour savoir qui va payer la facture des vaccins. Cette histoire est pathétique par rapport à l'enjeu que cela représente. Est-ce si difficile de conclure un accord raisonnable?

III. — RÉPONSES ET RÉPLIQUES

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, souligne qu'il y a des similitudes entre les propos de M. Anseeuw et de M. Colebunders.

Les deux intervenants considèrent que la part des cotisations dans le financement de la sécurité sociale a été excessivement diminuée, tandis que la part du financement en provenance des moyens généraux est trop élevée.

Les similitudes s'arrêtent là: pour M. Anseeuw, cela signifie que le gouvernement dépense trop et prend trop d'initiatives à caractère social; pour M. Colebunders, cela signifie qu'il faut augmenter les cotisations de sécurité sociale.

Le ministre souligne toutefois que le raisonnement est le même. Or, ce raisonnement est étrange.

En effet, il y a de nombreux pays dans lesquels les cotisations sociales sont inférieures à celles qu'on connaît en Belgique et qui ont pourtant une meilleure protection sociale qu'en Belgique. Le ministre rappelle à cet égard la comparaison internationale qu'il a soumise à votre commission lors d'un débat antérieur sur le même thème.

M. Anseeuw souligne qu'on est dans une spirale négative. Or, la dotation d'équilibre a diminué. Pourtant, M. Anseeuw répète son laïus.

Le ministre est surpris de l'intervention de M. Anseeuw au sujet des “plan plus” (mesures “première embauche”).

had mevrouw Fonck graag gehad dat de minister niet rond de pot draait. In werkelijkheid gaat het hier om bezuinigingsmaatregelen, maar wil de minister dat niet toegeven.

Wat de COVID-vaccins betreft, vermeldt de minister ontvangsten ten belope van 170 miljoen euro. Dat bedrag is louter theoretisch, aangezien de minister de bal in het kamp van de gewesten en gemeenschappen legt.

Over het vaccinbeleid werd geen akkoord uitgerold. Mevrouw Fonck vindt dat onvoorstelbaar. Er is geen akkoord tussen de federale overheid en de deelstaten over de vraag wie de vaccinfactuur zal betalen. Gezien het belang van dat thema is dat gekissebis zielig. Is het zo moeilijk om tot een redelijk vergelijk te komen?

III. — ANTWOORDEN EN REPLIEKEN

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, wijst op de gelijkenissen tussen de beweringen van de heren Anseeuw en Colebunders.

Beide sprekers vinden dat het aandeel van bijdragen in de financiering van de sociale zekerheid teveel is verminderd en dat het aandeel van financiering vanuit algemene middelen te hoog ligt.

Tot zover de gelijkenissen, want de heer Anseeuw lijkt aan te geven dat de regering te veel uitgeeft en te veel initiatieven met sociale inslag neemt, terwijl de heer Colebunders uit lijkt te zijn op een verhoging van de socialezekerheidsbijdragen.

De minister beklemtoont evenwel dat er eenzelfde redenering achter schuilgaat, die evenwel nogal eigenaardig is.

In veel landen zijn de socialezekerheidsbijdragen immers lager dan in België, terwijl de sociale bescherming er toch beter is. De minister brengt daarbij het landenoverzicht dat hij ter beschikking stelde van de commissie tijdens een vorig debat over het zelfde thema in herinnering.

De heer Anseeuw beweert dat we in een negatieve spiraal zitten. De evenwichtsdotatie is echter gedaald. Toch blijft hij zijn riedeltje herhalen.

De minister is verbaasd over de uitspraken van de heer Anseeuw betreffende de plusplannen voor de

Le gouvernement considère qu'ils doivent servir à ce pour quoi ils ont été créés, à savoir faciliter des embauches dans les petites entreprises.

Or, M. Anseeuw a déposé des amendements pour aller beaucoup plus loin que ce fait le ministre.

Concernant les remarques de Madame Fonck sur la sous-utilisation des budgets prévus en soins de santé, le ministre l'a déjà dit en commission de la santé. Mme Fonck prétend que le gouvernement met en place des mesures d'économie. Le ministre s'interroge: quelles mesures d'économie ont été prises? Quelles mesures ont été reportées?

Le ministre a pris des nouvelles mesures:

— 20 millions ont été alloués pour permettre d'engager du personnel d'appui dans le secteur fédéral des soins.;

— 20 millions ont été alloués pour compenser la problématique financière des services qui travaillent avec des salariés et pas des indépendants;

— Environ 15 millions ont été alloués pour les soins de santé mentale.

Par conséquent, le ministre ne voit pas où sont les mesures d'économie mises en exergue par Mme Fonck.

Le ministre estime que le gouvernement met en place des mesures structurelles, notamment pour les malades de longue durée. Il y a une dynamique importante au niveau des reprises par des personnes en incapacité. Il y a un espoir que les politiques mises en place puissent avoir l'effet escompté.

La "Gazet van Antwerpen" démontrait hier qu'il n'y a jamais eu autant de remise au travail de malades de longue. Il y a eu un accompagnement de 6.500 personnes en Flandre.

Certes, il est trop tôt pour donner davantage de résultats "macro". A partir de septembre, le ministre disposera d'un tableau de bord détaillé avec les résultats précis et détaillés des initiatives prises (le baromètre- "Retour à l'Emploi", qui sera partagé entre le gouvernement et le Parlement).

Concernant le marché de l'emploi, le ministre constate que la dynamique est positive. Les performances

indienstneming van de eerste werknemer. De regering meent dat die moeten dienen waar ze aanvankelijk voor bedoeld zijn, namelijk het vergemakkelijken van dienstnemeningen door kleine ondernemingen.

De heer Anseeuw heeft echter amendementen ingediend die nog veel verder zouden gaan dan het beleid van de minister.

De opmerkingen van mevrouw Fonck inzake de onderbenutting van de budgetten voor de gezondheidszorg heeft de minister al besproken in de commissie voor Gezondheid. Mevrouw Fonck beweert dat de regering bezuinigingsmaatregelen doorvoert. De minister vraagt om welke maatregelen het volgens mevrouw Fonck dan juist gaat. Welke maatregelen zouden zijn uitgesteld?

De minister heeft nieuwe maatregelen getroffen:

— 20 miljoen euro werd vrijgemaakt om in de federale zorgsector ondersteunend personeel in dienst te kunnen nemen;

— 20 miljoen euro werd uitgetrokken ter compensatie van de financiële moeilijkheden van de diensten die met werknemers en niet met zelfstandigen werken;

— ongeveer 15 miljoen euro werd toegewezen aan de geestelijke gezondheidszorg.

Derhalve ziet de minister niet op welke besparingsmaatregelen mevrouw Fonck doelt.

De minister is van oordeel dat de regering voorziet in structurele maatregelen, met name voor de langdurig zieken. Er is een belangrijke dynamiek op het stuk van de werkhervatting door arbeidsongeschikten. Men heeft er goede hoop op dat het gevoerde beleid het gewenste effect zal hebben.

In "Gazet van Antwerpen" stond gisteren dat nog nooit zoveel langdurig zieken terug aan de slag zijn gegaan. In Vlaanderen werden 6.500 mensen begeleid.

Al is het natuurlijk nog te vroeg om meer 'macroresultaten' te verstrekken. Vanaf september zal de minister beschikken over een gedetailleerd schematisch voortgangsrapport met de nauwkeurige en uitvoerige resultaten van de genomen initiatieven (de "Terug naar Werk"-barometer, die met de regering en het Parlement zal gedeeld worden).

Inzake de arbeidsmarkt stelt de minister vast dat de dynamiek positief is. De economische prestaties

économiques de la Belgique sont nettement meilleures que d'autres pays européens.

M. Björn Anseeuw (N-VA) souhaite réagir sur un certain nombre de points:

— Certaines mesures sont identifiées par le ministre comme des mesures sociales alors qu'elles ne le sont pas. L'intervenant considère que maintenir un taux d'inactivité aussi haut ne constitue pas une politique sociale.

— Concernant la dotation d'équilibre, le ministre essaie de faire croire qu'il n'y a pas d'augmentation des dépenses. Le ministre reproche à M. Anseeuw de tenir toujours les mêmes propos. S'il le fait, c'est parce que le ministre ne prend aucune mesure structurelle.

— La critique fondamentale, c'est que cela coûte cher de travailler dans ce pays. Or, le gouvernement ne fait rien pour remédier à cela et prend des mesures qui ont tendance à aggraver le problème.

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) souligne que le système de sécurité sociale a fortement évolué au cours des dernières années. Le financement alternatif grève la sécurité sociale.

Le système de sécurité sociale doit être *a minima* un filet de sécurité.

L'intervenant souligne son opposition à la manière dont la sécurité sociale est financée.

Pour M. Colebunders, c'est à nouveau la classe travailleuse qui va devoir payer l'addition.

Mme Catherine Fonck (Les Engagés) souligne le besoin de réformes ambitieuses en matière d'emploi.

Concernant la santé, l'intervenante considère que le ministre procède à des sous-utilisations tous les mois. Il y a des vrais choix politiques qui doivent être faits. Le ministre aurait pu faire le choix de maintenir ces budgets en matière de politiques de santé.

Mme Fonck peut citer des milliers d'exemples de besoins qui ne sont pas remplis. Le gouvernement Vivaldi a fait de nombreuses promesses qui n'ont pas été honorées.

L'intervenante cite quelques problématiques actuelles dans la société: la problématique des infirmiers à domicile, la problématique des malades chroniques pour qui les factures s'accumulent, ...

van België zijn aanzienlijk beter dan die van andere Europese landen.

De heer Björn Anseeuw (N-VA) wil op een aantal punten repliceren.

— Bepaalde maatregelen worden door de minister aangemerkt als sociale maatregelen terwijl ze dat niet zijn. De spreker is van oordeel dat met de handhaving van een dermate hoge inactiviteitsgraad geen sociaal beleid wordt gevoerd.

— Inzake de evenwichtsdotatie probeert de minister te doen geloven dat de uitgaven niet stijgen. De minister verwijt de heer Anseeuw dat hij steeds op hetzelfde hamert. Hij doet dat echter omdat de minister geen structurele maatregelen treft.

— De fundamentele kritiek is dat de belastingdruk op arbeid enorm hoog is in België. Welnu, de regering doet niets om zulks te verhelpen en treft maatregelen die het probleem dreigen te verergeren.

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) benadrukt dat het socialezekerheidsstelsel de jongste jaren aanzienlijk is veranderd. De alternatieve financiering legt druk op de sociale zekerheid.

Het socialezekerheidsstelsel moet op zijn minst een vangnet zijn.

De spreker benadrukt dat hij het niet eens is met hoe de sociale zekerheid wordt gefinancierd.

De heer Colebunders hekelt dat de arbeidersklasse andermaal de rekening zal mogen betalen.

Mevrouw Catherine Fonck (Les Engagés) benadrukt dat er inzake werkgelegenheid nood is aan ambitieuze hervormingen.

Inzake gezondheidszorg stelt de spreekster dat de minister elke maand teruggrijpt naar onderbenuttingen. Er moeten echte politieke keuzes worden gemaakt. De minister had ervoor kunnen kiezen om die budgetten voor gezondheidsbeleid te handhaven.

Mevrouw Fonck kan duizenden voorbeelden geven van behoeften waaraan niet wordt voldaan. De Vivaldiregering heeft tal van loze beloften gedaan.

De spreekster verwijst naar enkele actuele problemen in de samenleving: het vraagstuk van de thuisverpleegkundigen, de kwestie van de chronisch zieken van wie de facturen zich opstapelen enzovoort.

Pour Mme Fonck, le ministre suit la politique initiée par Mme De Block.

Concernant les malades de longue durée, l'intervenante attend des exemples et des données concrètes plutôt qu'un article de journal attestant de quelques exemples.

IV. — VOTE

Par 10 voix contre 5, la commission émet, par un vote nominatif, un avis favorable sur la section 24 –SPF Sécurité sociale du projet de loi contenant le premier ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

— Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Louis Mariage;

— PS: Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont;

— MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

— cd&v: Nahima Lanjri;

— Open Vld: Tania De Jonge;

— Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Ont voté contre:

— N-VA: Björn Anseeuw, Valerie Van Peel;

— VB: Hans Verreyt, Ellen Samyn;

— PVDA-PTB: Gaby Colebunders;

Se sont abstenus: nihil.

La rapporteure et présidente,

Cécile Cornet

Mevrouw Fonck vindt dat de minister het beleid van mevrouw De Block voortzet.

Inzake de langdurig zieken verwacht de spreker voorbeelden en concrete gegevens in plaats van een krantenartikel dat gewag maakt van een handvol voorbeelden.

IV. — STEMMING

Met 10 tegen 5 stemmen brengt de commissie bij naamstemming een gunstig advies uit over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid van het wetsontwerp houdende de eerste aanpassing van de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

— Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Louis Mariage;

— PS: Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont;

— MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

— cd&v: Nahima Lanjri;

— Open Vld: Tania De Jonge;

— Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Hebben tegengestemd:

— N-VA: Björn Anseeuw, Valerie Van Peel;

— VB: Hans Verreyt, Ellen Samyn;

— PVDA-PTB: Gaby Colebunders.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapportrice en voorzitter,

Cécile Cornet