

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

28 avril 2023

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code de droit
économique en ce qui concerne
la garantie du service bancaire de base
aux travailleurs migrants**

(déposée par M. Ben Segers)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

28 april 2023

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek
van economisch recht voor wat
het garanderen van de basisbankdienst
voor arbeidsmigranten betreft**

(ingediend door de heer Ben Segers)

RÉSUMÉ

Disposer d'un compte bancaire est nécessaire pour recevoir de l'argent, mais également pour effectuer des paiements. Cela évite aux travailleurs d'être victimes d'exploitation et permet aux employeurs de satisfaire à leur obligation légale.

Cette proposition de loi dispose dès lors que le service bancaire de base ne peut pas être refusé aux travailleurs migrants séjournant légalement dans notre pays qui ne disposent pas encore d'un permis unique (carte électronique A), mais qui sont en la possession d'une décision accordant le permis unique ainsi que du visa visé à l'article 61/25-6 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

SAMENVATTING

Het beschikken over een bankrekening is nodig om geld te ontvangen, maar ook om betalingen te doen. Het voorkomt ook uitbuiting en zorgt ervoor dat werkgevers hun wettelijke verplichting kunnen vervullen.

Dit wetsvoorstel bepaalt dan ook dat de basisbankdienst niet kan worden geweigerd aan in ons land legaal verblijvende arbeidsmigranten die nog niet beschikken over de gecombineerde vergunning (elektronische A-kaart) maar zowel in het bezit zijn van een beslissing die de gecombineerde vergunning principieel verleent als van het visum als bedoeld in artikel 61/25-6 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis la modification de la loi dans le cadre de la transposition de la quatrième directive anti-blanchiment, les banques ont davantage la possibilité de refuser l'ouverture d'un compte bancaire. Sur le terrain, on constate que ces mesures ont un impact sur les travailleurs migrants séjournant légalement dans notre pays qui, dans l'attente d'un permis unique sous la forme d'une carte électronique A, disposent seulement d'une annexe 46 ou d'une annexe 49. Bien qu'il ne s'agisse pas d'un motif d'exclusion au sens du livre VII, titre 3, chapitre 8, du Code de droit économique ("CDE" ci-après) ("Accès aux comptes de paiement et service bancaire de base"), de nombreuses banques refusent d'ouvrir un compte bancaire à ces personnes.

En raison du retard administratif accusé par certaines communes ou d'autres services, il faut parfois compter plusieurs mois (à partir de l'arrivée en Belgique) avant que la carte électronique A soit délivrée au travailleur en séjour légal concerné. Cela signifie que les travailleurs migrants qui séjournent légalement en Belgique doivent parfois se débrouiller pendant des mois sans compte bancaire, ce qui n'est bien entendu pas évident dans notre société.

Les employeurs sont pourtant légalement tenus de payer la rémunération au moins une fois par mois et ce, en monnaie scripturale. Les employeurs honnêtes qui entendent respecter la loi se retrouvent bloqués, dès lors qu'ils sont dans l'impossibilité de payer la rémunération par virement bancaire. Les employeurs peu scrupuleux profitent quant à eux de cette situation problématique pour ne pas payer de rémunération ou pour la retenir tant qu'un compte bancaire n'a pas été ouvert, alors que le travailleur migrant travaille durant toute cette période.

Disposer d'un compte bancaire n'est pas seulement nécessaire pour recevoir de l'argent, mais également pour effectuer des paiements. Nous pensons notamment au paiement du loyer, des services d'utilité publique, etc. Avoir un compte bancaire est dès lors absolument indispensable. Cela évite aux travailleurs d'être victimes d'exploitation et permet aux employeurs de satisfaire à leur obligation légale.

Pour lutter contre l'exclusion des services bancaires, le législateur a instauré, en 2003, le service bancaire de base. Cette mesure impose aux banques de garantir un service tant aux entreprises qu'aux particuliers et vise principalement les personnes pour qui il est impossible de détenir un compte à vue auprès d'une banque. Il s'agit

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Bij de wetswijziging in het kader van het omzetten van de vierde anti-witwasrichtlijn werd aan banken een bredere mogelijkheid gegeven om bankrekeningen te weigeren. Op het terrein wordt vastgesteld dat dit een impact heeft op legaal verblijvende arbeidsmigranten die in afwachting van een gecombineerde vergunning in de vorm van een elektronische A-kaart slechts over een bijlage 46 of een bijlage 49 beschikken. Alhoewel dit geen weigeringsgrond is in de zin van boek VII, titel 3, hoofdstuk 8, van het Wetboek van economisch recht (hierna: "WER") ("toegang tot betaalrekeningen en basisbankdienst") weigeren veel banken om voor hen een bankrekening te openen.

De administratieve vertraging bij gemeenten of andere diensten kan ervoor zorgen dat het (na aankomst in België) een aantal maanden kan duren vooraleer de elektronische A-kaart wordt afgeleverd aan de betrokken legaal verblijvende werknemer. Dit betekent dat arbeidsmigranten die zich legaal in België bevinden soms maanden moeten zien te overleven zonder bankrekening, hetgeen in onze maatschappij uiteraard geen evidentie is.

De werkgevers zijn nochtans verplicht om minstens éénmaal per maand het loon te betalen en dit giraal te doen. Correcte werkgevers die de wet willen respecteren, zitten zo geblokkeerd omdat ze het loon niet giraal kunnen betalen. De malafide werkgevers verschuilen zich achter deze problematiek om, zolang er geen bankrekening werd geopend, geen loon te betalen dan wel het loon achter te houden, terwijl de arbeidsmigrant deze hele periode wel werkt.

Het beschikken over een bankrekening is niet enkel nodig om geld te ontvangen, maar ook om betalingen te doen. Wij denken hierbij aan de betaling van de huur, de nutsvoorzieningen, ... Het hebben van een bankrekening is dus absoluut noodzakelijk. Het voorkomt meteen ook uitbuiting en zorgt ervoor dat werkgevers hun wettelijke verplichting kunnen vervullen.

Om de uitsluiting van bankdiensten tegen te gaan, heeft de wetgever in 2003 de basisbankdienst ingevoerd. Die legt de banken een gegarandeerde dienstverlening op ten gunste van zowel ondernemingen als particulieren en is voornamelijk bedoeld voor personen voor wie het onmogelijk is om bij een bank een zichtrekening aan te

concrètement du droit à un service minimal: accès à un compte de paiement et aux opérations essentielles qui y sont liées comme verser de l'argent, retirer de l'argent, effectuer des virements, utiliser une carte de paiement, etc. Le service bancaire de base n'ouvre pas le droit à un crédit et n'est pas non plus nécessairement gratuit.

Par analogie avec ce qui est prévu à l'article VII.59, § 3, du CDE pour les personnes en médiation de dettes, cette proposition de loi inscrit dans la loi que le fait de ne pas disposer d'une licence combinée sous la forme d'une carte électronique A ne peut être un motif de refus ou de cessation d'un service bancaire de base, à condition que le demandeur puisse présenter un visa et ce que l'on appelle l'annexe 46 ou l'annexe 49.

Si la Belgique entend réellement mener la "guerre des talents", il convient que les travailleurs migrants séjournant légalement dans notre pays puissent exercer pleinement leurs droits, non seulement en théorie mais également en pratique.

houden. Concreet gaat het om het recht op een minimale dienstverlening: toegang tot een betaalrekening en de daaraan verbonden meest essentiële verrichtingen zoals geld storten, geld afhalen, overschrijvingen doen, betalen met een betaalkaart, et cetera. De basisbankdienst verleent geen recht op een krediet en is ook niet noodzakelijk gratis.

Met dit wetsvoorstel wordt, naar analogie met hetgeen in artikel VII.59, § 3, WER bepaald is voor mensen die zich in collectieve schuldbemiddeling bevinden, in de wet opgenomen dat het niet beschikken over een gecombineerde vergunning in de vorm van een elektronische A-kaart geen reden kan zijn om een basisbankdienst te weigeren of op te zeggen, op voorwaarde dat de aanvrager een visum en een zogenaamde bijlage 46 of bijlage 49 kan voorleggen.

Als het België menens is met de "*War on talent*", dan moeten legaal verblijvende arbeidsmigranten ook ten volle toegang hebben tot hun rechten, niet alleen in theorie maar ook in de praktijk.

Ben Segers (Vooruit)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article VII.59 du Code de droit économique, inséré par la loi du 19 avril 2014 et modifié en dernier lieu par la loi du 22 décembre 2017, est complété par un paragraphe 4 rédigé comme suit:

"§ 4. Le fait de ne pas disposer d'un permis unique au sens de l'article 61/25-6, § 1^{er}, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, ne constitue pas une raison valable pour justifier le refus d'un service bancaire de base ou sa résiliation si le demandeur peut présenter à la fois la décision accordant le permis unique au sens de l'article 61/25-2, § 4, de la même loi et le visa au sens de l'article 61/25-6, § 1^{er}, de la même loi."

31 mars 2023

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel VII.59 van het Wetboek van economisch recht, ingevoegd bij wet van 19 april 2014 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 22 december 2017, wordt aangevuld met een paragraaf 4, luidende:

"§ 4. Het niet beschikken over een gecombineerde vergunning in de zin van art. 61/25-6, § 1, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, kan geen reden zijn om een basisbankdienst te weigeren of op te zeggen indien de aanvrager zowel de beslissing kan voorleggen die de gecombineerde vergunning principieel verleent in de zin van art. 61/25-2, § 4, van dezelfde wet, als het visum in de zin van art. 61/25-6, § 1, van dezelfde wet."

31 maart 2023

Ben Segers (Vooruit)