

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 octobre 2023

PROJET DE LOI

**portant assentiment à la Convention
du Conseil de l'Europe sur la manipulation
de compétitions sportives,
faite à Macolin le 18 septembre 2014**

Rapport

fait au nom de la commission
des Relations extérieures
par
M. Samuel Cogolati

Sommaire**Pages**

I. Exposé introductif de la ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales.....	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 55 **3398/ (2022/2023)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 oktober 2023

WETSONTWERP

**houdende instemming met het Verdrag
van de Raad van Europa inzake
de manipulatie van sportwedstrijden,
gedaan te Macolin op 18 september 2014**

Verslag

namens de commissie
voor Buitenlandse Betrekkingen
uitgebracht door
de heer **Samuel Cogolati**

Inhoud**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 55 **3398/ (2022/2023)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

10294

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR Christophe Bombled, Michel De Maegd
cd&v Els Van Hoof
PVDA-PTB Steven De Vuyst
Open Vld Goedeke Liekens
Vooruit Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton
N., Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Georges Dallemagne

N-VA : *Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen : *Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
PS : *Parti Socialiste*
VB : *Vlaams Belang*
MR : *Mouvement Réformateur*
cd&v : *Christen-Democratisch en Vlaams*
PVDA-PTB : *Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Open Vld : *Open Vlaamse liberalen en democraten*
Vooruit : *Vooruit*
Les Engagés : *Les Engagés*
DéFI : *Démocrate Fédéraliste Indépendant*
INDEP-ONAFH : *Indépendant – Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 55 0000/000 Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA Questions et Réponses écrites
CRIV Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV Compte Rendu Analytique
CRIV Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN Séance plénière
COM Réunion de commission
MOT Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting bij de nummering van de publicaties:

DOC 55 0000/000 Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV Beknopt Verslag
CRIV Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN Plenum
COM Commissievergadering
MOT Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 26 septembre 2023.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE LA MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES,
DES AFFAIRES EUROPÉENNES ET
DU COMMERCE EXTÉRIEUR, ET
DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES**

Mme Hadja Lahbib, ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, expose l'objet du présent projet de loi.

Il est question de porter assentiment à la Convention du Conseil de l'Europe sur la manipulation de compétitions sportives, que la Belgique a signée en 2016. La ministre souligne que ladite convention est en vigueur depuis le 1^{er} septembre 2019.

La manipulation des compétitions sportives est considérée comme l'une des plus grandes menaces pour le sport contemporain. En effet, les matches truqués portent atteinte à des valeurs telles que la compétition loyale, l'intégrité, le fair-play et le respect d'autrui. Or la lutte contre ce type de fraude organisée nécessite une collaboration au niveau national et international, et entre tous les partenaires concernés.

Cette convention, aussi appelée "Convention de Macolin", vise précisément à y apporter une réponse globale. En ce sens, c'est un instrument juridique novateur et la seule règle de droit international qui existe en la matière. En substance, elle doit permettre de prévenir, de détecter et de réagir aux matches truqués. Elle prévoit aussi une coopération renforcée entre toutes les parties prenantes, ainsi qu'un mécanisme de coopération et d'échange d'informations à l'échelle européenne.

La Belgique s'est déjà engagée dans la mise en œuvre des principes qui sous-tendent la Convention de Macolin, sans en attendre la ratification. Elle est l'un des premiers pays au monde à avoir créé une plateforme nationale pour lutter contre les manipulations dans les compétitions sportives. Cette plateforme regroupe toutes les autorités publiques concernées, ainsi que les principales fédérations sportives nationales, et permet d'améliorer la prévention en la matière.

Pour la ministre, une collaboration et un flux d'information harmonieux entre le pouvoir judiciaire et le secteur

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 26 september 2023.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
EUROPESE ZAKEN EN BUITENLANDSE HANDEL,
EN DE FEDERALE CULTURELE
INSTELLINGEN**

Mevrouw Hadja Lahbib, minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen, geeft toelichting bij het voorliggende wetsontwerp.

Het wetsontwerp strekt tot instemming met het Verdrag van de Raad van Europa inzake de manipulatie van sportcompetities, dat in 2016 door België werd ondertekend. Dat verdrag is van kracht sinds 1 september 2019.

De manipulatie van sportcompetities wordt beschouwd als een van de grootste bedreigingen voor de hedendaagse sport. Wedstrijdvervalsing ondermijnt immers waarden als eerlijke competitie, integriteit, fair play en respect voor anderen. De strijd tegen dergelijke georganiseerde fraude vereist samenwerking zowel op nationaal als op internationaal niveau en tussen alle betrokken partners.

Het desbetreffende verdrag, ook het verdrag van Macolin genoemd, beoogt dan ook op wereldvlak een antwoord voor dat probleem te bieden. Het is een innovierend juridisch element en de enige internationale rechtsregeling ter zake. De bedoeling ervan bestaat erin wedstrijdvervalsing te voorkomen, op te sporen en erop te reageren. Het voorziet ook in nauwere samenwerking tussen alle stakeholders, alsook in een regeling voor samenwerking en informatie-uitwisseling op Europees niveau.

België is al begonnen om de beginselen van het verdrag van Macolin toe te passen zonder te wachten op de ratificatie ervan. België heeft als een van de eerste landen ter wereld een nationaal platform opgericht om de manipulatie van sportcompetities tegen te gaan. Dat platform verenigt alle betrokken overheidsinstanties, alsook de voornaamste nationale sportfederaties, en verbetert de preventie ter zake.

Samenwerking en een vlotte informatiestroom tussen de rechterlijke macht en de sportsector zijn voor de

sportif sont également essentiels à ce sujet. Pour favoriser l'échange d'informations au niveau international, la plateforme nationale belge participe activement au Groupe de Copenhague, qui constitue le réseau de plateformes nationales du Conseil de l'Europe et relie déjà 33 coordinateurs nationaux.

La ministre conclut en indiquant que la Belgique est active en la matière sous l'impulsion du ministre de la Justice. La ratification de la Convention de Macolin permettra d'envoyer un signal positif à l'ensemble des partenaires de la Belgique concernés par les compétitions sportives.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) fait remarquer qu'en l'état, la législation belge satisfait déjà aux exigences de la convention du Conseil de l'Europe dont il est question.

Mme Goedele Liekens (Open Vld) constate que la Convention de Macolin invite le gouvernement à prendre des mesures législatives afin de prévenir les manipulations dans les compétitions sportives et d'améliorer la coopération internationale. La membre demande à la ministre si de telles mesures concrètes ont effectivement été prises en Belgique à ce sujet. Dans le cas contraire, quelles seraient les initiatives à prendre ou envisagées?

B. Réponses de la ministre

La ministre indique que la Belgique a mis en place la plateforme nationale Match Fixing en 2016, qui vise à prévenir, détecter et sanctionner les tentatives d'influencer le résultat d'une compétition en vue d'obtenir un gain financier. Cette plateforme rassemble les autorités fédérales et communautaires, les services d'enquête, le régulateur des jeux de hasard, la Loterie Nationale et le secteur du sport. Elle se réunit chaque année et est présidée par un représentant de la Police fédérale. Ce dernier participe, au nom de la Belgique, aux réunions du Groupe de Copenhague, qui encourage les États membres à ratifier la Convention de Macolin. La participation future de la Belgique à ces réunions dépend de cette ratification, d'où la nécessité d'adopter le présent projet de loi.

ministre ter zake eveneens cruciaal. Om de uitwisseling van informatie op internationaal niveau aan te moedigen, neemt het Belgische nationale platform actief deel aan de activiteiten van de zogenoemde groep van Kopenhagen; dat is het netwerk van nationale platforms binnen de Raad van Europa, dat al 33 nationale coördinatoren met elkaar in contact brengt.

Tot slot stelt de minister dat ons land ter zake actief is onder impuls van de minister van Justitie. De ratificatie van het verdrag van Macolin zal dan ook een positief signaal vormen ten aanzien van alle partners van België die betrokken zijn bij de sportcompetities.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) merkt op dat de vigerende Belgische wetgeving nu reeds voldoet aan de eisen die worden vermeld in het verdrag van de Raad van Europa waarvan sprake is.

Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld) stelt vast dat het verdrag van Macolin de regering ertoe aanzet wetgevende maatregelen te nemen om de manipulatie van sportcompetities te voorkomen en de internationale samenwerking te verbeteren. Het lid vraagt aan de minister of ons land ter zake daadwerkelijk dergelijke maatregelen heeft genomen. Zo neen, welke initiatieven zouden dan moeten worden genomen of overwogen?

B. Antwoorden van de minister

De minister stelt dat België in 2016 het nationale matchfixingplatform heeft opgericht. Dat beoogt het voorkomen, het opsporen en het bestraffen van pogingen om het resultaat van een competitie te beïnvloeden met als doel daar financieel winst uit te halen. Dat platform verenigt de federale overheid, de gemeenschappen, de onderzoeksdiensten, de kansspelregulator, de Nationale Loterij en de sportsector. Het platform vergadert jaarlijks en wordt voorgezeten door een vertegenwoordiger van de federale politie. Die neemt namens België deel aan de vergaderingen van de groep van Kopenhagen, die de lidstaten aanmoedigt om het verdrag van Macolin te ratificeren. De toekomstige deelname van België hangt af van de ratificatie in kwestie. Daarom moet het voorliggende wetsontwerp worden aangenomen.

III. — VOTES

Articles 1^{er} et 2

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

* *

*

L'ensemble du projet de loi est adopté par vote nominatif à l'unanimité.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé;

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut;

VB: Annick Ponthier, Pieter De Spiegeleer;

MR: Michel De Maegd, Mathieu Bihet;

cd&v: Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

Le rapporteur, La présidente,
Samuel Cogolati Els Van Hoof

III. — STEMMINGEN

Artikelen 1 en 2

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

* *

*

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé;

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut;

VB: Annick Ponthier, Pieter De Spiegeleer;

MR: Michel De Maegd, Mathieu Bihet;

cd&v: Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapporteur, De voorzitter,
Samuel Cogolati Els Van Hoof