

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

1 septembre 2023

PROPOSITION DE LOI

**relative
aux indemnités d'incapacité de travail
allouées en cas de poursuite de l'activité
de travailleur salarié ou de travailleur
indépendant au-delà de l'âge légal
de la pension**

(déposée par Mmes Nahima Lanjri et
Nathalie Muylle)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

1 september 2023

WETSVOORSTEL

**betreffende
de arbeidsongeschiktheidsuitkering
bij het voortzetten van de tewerkstelling
als werknemer of zelfstandige
na het bereiken van de wettelijke
pensioenleeftijd**

(ingediend door de dames Nahima Lanjri en
Nathalie Muylle)

RÉSUMÉ

Les travailleurs salariés ou indépendants qui ont atteint l'âge légal de la pension mais qui continuent néanmoins à travailler ont droit à des indemnités d'incapacité de travail durant six mois. Les travailleurs qui tombent malades peu avant d'avoir atteint l'âge légal de la pension mais qui décident néanmoins de continuer à travailler au-delà de cet âge peuvent également bénéficier d'une indemnité d'incapacité de travail durant six mois au maximum. Ensuite, ces travailleurs sont obligatoirement pensionnés.

Il n'est toutefois pas correct de présumer que les travailleurs qui ont atteint l'âge légal de la pension et qui sont temporairement en incapacité de travail ne seront plus jamais en mesure d'exercer une activité professionnelle.

Pour aider au mieux ces travailleurs salariés ou indépendants à se rétablir et à reprendre le travail, cette proposition de loi porte à douze mois la période durant laquelle ils auront droit à des indemnités d'incapacité de travail.

SAMENVATTING

Werknemers of zelfstandigen die de wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt, maar toch blijven doorwerken, hebben recht op een arbeidsongeschiktheidsuitkering van zes maanden. Ook wie ziek wordt kort voor het bereiken van de wettelijke pensioenleeftijd en toch beslist om na die leeftijd verder te werken, kan tijdens die periode van maximaal zes maanden een arbeidsongeschiktheidsuitkering ontvangen. Daarna vallen deze mensen echter verplicht terug op hun rustpensioen.

Het is echter niet correct om ervan uit te gaan dat personen die de wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt en even arbeidsongeschikt zijn, niet meer in staat zouden zijn om een beroepsactiviteit uit te oefenen.

Om hen meer kansen te geven om te herstellen en opnieuw aan de slag te gaan, verlengt dit wetsvoorstel de periode waarin deze werknemers of zelfstandigen recht hebben op een arbeidsongeschiktheidsuitkering tot twaalf maanden.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Tout travailleur salarié ou indépendant qui a atteint l'âge de la pension (aujourd'hui fixé à 65 ans) peut choisir de continuer à travailler et de ne pas encore demander sa pension de retraite. Tout travailleur qui travaille plus longtemps et qui preste ainsi des années de carrière supplémentaires continue aussi à se constituer des droits en matière de pension. C'est particulièrement important pour les travailleurs qui n'ont pas une carrière complète de 45 ans, par exemple parce qu'ils se sont occupés d'enfants ou d'autres personnes qui avaient besoin de soins. Ces années de travail supplémentaires permettront à ces travailleurs de percevoir une pension plus élevée. En effet, toutes les périodes d'occupation sont prises en compte dans le calcul de la pension, y compris les périodes prestées au-delà de la carrière globale complète (45 x 312 jours = 14.040 jours équivalents temps plein). Tout travailleur qui prend sa pension de retraite après avoir atteint l'âge légal de la pension ou après avoir presté une carrière complète peut compléter ses revenus de façon illimitée. La pension de retraite peut alors être cumulée, sans aucune limite, avec un revenu du travail, mais ce revenu ne génère pas de nouveaux droits en matière de pension.

Aujourd'hui, les travailleurs salariés et les travailleurs indépendants qui continuent à travailler au-delà de l'âge légal de la pension ne peuvent bénéficier d'indemnités d'incapacité de travail que durant une période limitée à six mois après avoir atteint l'âge légal de la pension. Cette période est limitée depuis le 1^{er} mai 2019 pour les travailleurs salariés et depuis le 1^{er} juin 2019 pour les travailleurs indépendants. Auparavant, les travailleurs indépendants et les travailleurs salariés étaient pensionnés dès le premier jour du deuxième mois suivant le mois où l'incapacité de travail avait pris cours. La Cour constitutionnelle a également estimé que cette disposition avait des effets disproportionnés en ce que, "dès le premier jour du mois suivant celui au cours duquel l'âge légal de la pension [était] atteint, [elle privait] des indemnités d'incapacité de travail les personnes qui [choisissaient] de ne pas prendre immédiatement leur pension de retraite, notamment afin de continuer à se constituer des droits à la pension, et à l'égard desquelles aucun élément ne [permettait] de considérer qu'elles ne [pourraient] pas reprendre le travail dans un délai raisonnable après avoir atteint l'âge légal de la pension" (voir notamment l'arrêt n° 100/2021).

Le régime actuel prévoit qu'à l'issue de la période (éventuelle) de rémunération garantie, le travailleur ne peut se trouver en incapacité de travail que durant six mois au

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Een werknemer of zelfstandige die de wettelijke pensioenleeftijd bereikt (vandaag 65 jaar) kan ervoor kiezen om te blijven doorwerken en om nog geen beroep te doen op zijn of haar rustpensioen. Wie langer doorwerkt en bijgevolg bijkomende loopbaanjaren presteert, blijft ook pensioenrechten opbouwen. Dit is in het bijzonder belangrijk voor wie minder loopbaanjaren gepresteerd heeft dan een volledige loopbaan van 45 jaar door bijvoorbeeld voor kinderen of andere zorgbehoevende te zorgen. Door te blijven werken, kunnen ze op die manier een hoger pensioenbedrag ontvangen. Alle periodes van tewerkstelling tellen namelijk mee in de pensioenberekening, ook na het bereiken van de volledige globale loopbaan (45 x 312 dagen = 14.040 voltijdse dagequivalenten). Wie zijn/haar rustpensioen wel opneemt kan indien men de wettelijke pensioenleeftijd heeft bereikt of een volledige loopbaan heeft gepresteerd, onbeperkt bijverdienen. Het rustpensioen kan in deze gevallen onbeperkt gecumuleerd worden met een inkomen uit arbeid maar dit zal niet leiden tot meer pensioenrechten.

Vandaag heeft de werknemer of zelfstandige die na de wettelijke pensioenleeftijd blijft doorwerken, slechts voor een beperkte tijd recht op arbeidsongeschiktheidsuitkeringen. Sinds 1 mei 2019 voor werknemers en sinds 1 juni 2019 voor zelfstandigen bedraagt de periode waarin men een arbeidsongeschiktheidsuitkering kan ontvangen na het bereiken van de wettelijke pensioenleeftijd, zes maanden. Voorheen vielen werknemers en zelfstandigen al vanaf de eerste dag van de tweede maand volgend op de maand waarin de arbeidsongeschiktheid is aangevat terug op hun rustpensioen. Het Grondwettelijk Hof oordeelde ook dat de gevolgen van deze voorgaande regeling, met name dat "de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen worden ontzegd vanaf de eerste dag van de maand na die waarin de wettelijke pensioenleeftijd wordt bereikt voor zij die ervoor kiezen om hun rustpensioen niet onmiddellijk op te nemen opdat zij pensioenrechten kunnen blijven opbouwen, en ten aanzien van wie geen enkel element toelaat ervan uit te gaan dat zij het werk niet binnen een redelijke termijn na het bereiken van de wettelijke pensioenleeftijd zullen kunnen hervatten" onevenredig zijn (o.a. arrest nr. 100/2021).

Volgens de huidige regeling kan een werknemer na de (eventuele) periode van gewaarborgd loon nog maar maximaal zes maanden arbeidsongeschikt zijn alvorens

maximum avant de ne plus percevoir d'indemnité et de devoir se contenter de sa pension de retraite. Dans ce cas, le travailleur est donc obligé de prendre sa retraite. Or, les cotisations de sécurité sociale obligatoires pour le secteur des indemnités sont toujours retenues sur sa rémunération. L'actuelle législation sur les pensions de retraite interdit en outre de cumuler toute indemnité d'incapacité de travail avec une pension. Une interdiction totale de cumul s'applique. Cette interdiction revêt une importance toute particulière pour tout pensionné qui exerce une activité complémentaire et qui est placé en incapacité de travail pour cette activité. Si un travailleur salarié ou indépendant pensionné est frappé d'une incapacité de travail pour une activité exercée en complément de sa pension et demande une indemnité d'incapacité de travail à ce titre, cette indemnité lui est refusée. En effet, le bénéfice de la pension l'emporte.

Dès lors que la politique actuelle vise à encourager les travailleurs à prolonger leur carrière, il est logique de prolonger le délai du droit aux indemnités d'incapacité de travail pour les travailleurs salariés et indépendants qui ont atteint l'âge de la pension. La présente proposition de loi prévoit de porter de six mois à un an la durée du bénéfice du droit aux indemnités d'incapacité de travail pour tout travailleur qui poursuit sa carrière au-delà de l'âge de la pension. La période d'un an est limitée logiquement dès lors qu'il s'agit de la période maximale d'incapacité de travail primaire. Lorsque la période d'incapacité de travail excède un an, le travailleur passe dans le régime de l'invalidité. L'allongement que nous proposons permettra aux travailleurs en incapacité de travail qui ont atteint l'âge de la pension mais qui souhaitent continuer à travailler de se rétablir et de reprendre le travail ultérieurement.

Comme dans le cadre de l'application de la réglementation actuelle, les travailleurs qui tomberont malades avant le 1^{er} jour du mois suivant le mois au cours duquel ils atteindront l'âge légal de la pension pourront encore percevoir des indemnités d'incapacités de travail à compter de ce jour et durant la période résiduelle d'une durée maximale d'un an à partir de cette date. Pour percevoir ces indemnités, les travailleurs concernés ne devront plus, au-delà du mois au cours duquel ils auront atteint l'âge de la pension, être assujettis à la "loi ONSS" du 27 juin 1969 durant la période d'incapacité de travail.

Si, d'une part, on entend encourager les travailleurs à travailler plus longtemps dans la mesure du possible, on ne peut pas, d'autre part, contraindre les travailleurs salariés et les travailleurs indépendants de plus de 65 ans à prendre leur pension s'ils sont en incapacité de travail pendant un certain temps. Les travailleurs de plus de 65 ans doivent également avoir droit à des

hij/zij geen uitkering meer zal ontvangen en vervolgens terug zal vallen op zijn/haar rustpensioen. Men wordt in deze situatie dus verplicht om met pensioen te gaan. Nochtans worden bij deze werknemers nog steeds op het door hen verworven loon de vereiste sociale zekerheidsbijdragen voor de sector van de uitkeringen ingehouden. De huidige wetgeving omtrent rustpensioenen bepaalt ook dat een arbeidsongeschiktheidsuitkering niet gecumuleerd kan worden met een pensioen. Er geldt een totaal cumulatieverbod. Dit is in het bijzonder relevant voor wie reeds met pensioen is en daarnaast bijklust en in deze laatste activiteit arbeidsongeschikt wordt. Als een gepensioneerde werknemer of zelfstandige arbeidsongeschikt wordt voor de activiteit die men nog uitoefent naast zijn/haar pensioen en hiervoor een arbeidsongeschiktheidsuitkering zou aanvragen, dan zal deze uitkering geweigerd worden. Het genot van het pensioen is immers prioritair.

Het huidige beleid richt zich op het aanmoedigen van mensen om langer aan de slag te blijven. Het is in dit kader dan ook een logische stap om de duur van het recht op arbeidsongeschiktheidsuitkering voor werknemers en zelfstandigen die de pensioenleeftijd bereikt hebben, te verlengen. Dit wetsvoorstel wil het recht op een arbeidsongeschiktheidsuitkering voor wie de pensioenleeftijd reeds bereikt heeft maar nog steeds aan de slag is, uitbreiden van zes maanden tot een jaar. De periode van een jaar is bovendien een logische grens aangezien het de maximale periode van primaire arbeidsongeschiktheid behelst. Bij wie langer dan een jaar arbeidsongeschikt is, gaat de periode van primaire arbeidsongeschiktheid over in de invaliditeit. Op deze manier geven we mensen die de pensioenleeftijd bereikt hebben en die nog willen werken maar arbeidsongeschikt worden, nog kansen om te herstellen en daarna terug aan de slag te gaan.

Net als vandaag in de regelgeving is bepaald zullen werknemers die ziek worden voor de eerste dag van de maand die volgt op die waarin hij de wettelijke pensioenleeftijd heeft bereikt, nog verder vergoed worden door middel van een arbeidsongeschiktheidsuitkering vanaf deze dag en dat gedurende de nog vanaf deze datum te lopen periode van maximaal een jaar. Hiervoor moet de betrokken werknemer niet na de maand waarin hij de wettelijke pensioenleeftijd heeft bereikt, onderworpen blijven aan de "RSZ-wet" van 27 juni 1969 gedurende de periode van arbeidsongeschiktheid.

Als we enerzijds mensen willen aanmoedigen om indien mogelijk langer aan de slag te blijven, dan kunnen we hen anderzijds niet verplichten om met pensioen te gaan wanneer de werknemers en zelfstandigen ouder dan 65 jaar voor een tijdje arbeidsongeschikt worden. Ook wie ouder is dan 65 jaar, moet recht hebben op een ziekte-uitkering. Wie bijvoorbeeld een kankerbehandeling

indemnités de maladie. Toute personne qui doit, par exemple, suivre un traitement contre un cancer ou une revalidation à la suite d'une fracture ou de la pose d'une prothèse de hanche doit pouvoir reprendre le travail, même après sa période de convalescence. Il n'est en effet pas correct de présumer que les travailleurs qui ont atteint l'âge légal de la pension ne seront plus jamais en mesure d'exercer une activité professionnelle après une (courte) période d'incapacité de travail alors que les travailleurs qui n'ont pas atteint l'âge légal de la pension sont généralement censés pouvoir le faire. Les travailleurs salariés et indépendants d'un certain âge ne peuvent plus être écartés de la vie active dès qu'ils tombent malades pendant un court laps de temps. Comme les travailleurs salariés et indépendants plus jeunes, ils doivent pouvoir poursuivre leurs activités professionnelles et continuer à se constituer des droits en matière de pension.

Par souci d'exhaustivité, nous ajoutons que les travailleurs ayant atteint l'âge de la pension qui seront en incapacité de travail pendant plus d'un an ne pourront pas bénéficier d'indemnités d'invalidité mais pourront bénéficier de leur pension. Il est justifié de limiter à un an, à compter de la date de prise de cours de l'incapacité de travail, la période durant laquelle les travailleurs ayant atteint l'âge légal de la pension pourront bénéficier d'une indemnité d'incapacité de travail. Il convient en effet de réserver les moyens collectifs de l'assurance maladie-invalidité aux cas dans lesquels la sécurité d'existence des travailleurs est effectivement compromise. Étant donné que les travailleurs plus âgés ont également droit à une pension de retraite après avoir atteint l'âge de la pension, il peut se justifier de réserver le bénéfice de l'assurance maladie-invalidité, au-delà de cette période, aux travailleurs qui n'ont droit à aucune autre forme de revenu de remplacement.

moet ondergaan of moet revalideren door een gebroken been of het plaatsen van een heupprothese, moet ook na de periode van herstel nog terug aan de slag kunnen gaan. Het is immers niet correct om ervan uit te gaan dat personen die de wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt, niet meer in staat zijn om een beroepsactiviteit uit te oefenen na een (kortstondige) periode van arbeidsongeschiktheid, terwijl personen die de wettelijke pensioenleeftijd niet hebben bereikt doorgaans wel worden vermoed dat te kunnen. Oudere werknemers en zelfstandigen mogen niet langer afgeschreven worden wanneer ze even ziek worden. Zij moeten net als jongere werknemers en zelfstandigen de kans blijven hebben om verder te werken en pensioenrechten op te bouwen.

Voor de volledigheid voegen we toe dat wie de pensioenleeftijd heeft bereikt en langer dan een jaar arbeidsongeschikt is, geen invaliditeitsuitkering zal kunnen ontvangen maar zal kunnen terugvallen op zijn of haar pensioen. Het beperken van de periode waarin personen die de wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt een arbeidsongeschiktheidsuitkering kunnen ontvangen tot een jaar na de begindatum van hun ziekte, kan gerechtvaardigd worden. De collectieve middelen van de ziekte- en invaliditeitsverzekering moeten voorbehouden worden aan de gevallen waarin de bestaanszekerheid van de beroepsbevolking daadwerkelijk wordt bedreigd. Aangezien deze oudere werknemers na hun pensioenleeftijd ook recht hebben op een rustpensioen, kan het gerechtvaardigd worden dat de ziekte- en invaliditeitsverzekering na die periode voorbehouden blijft voor wie geen recht heeft op een andere vorm van vervangingsinkomen.

Nahima Lanjri (cd&v)
Nathalie Muylle (cd&v)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 108 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994, modifié en dernier lieu par la loi du 4 juin 2023, les modifications suivantes sont apportées:

a) dans le 1^o, le mot "six" est remplacé par le mot "douze";

b) dans le 2^o, le mot "septième" est remplacé par le mot "treizième".

Art. 3

Dans l'article 26, alinéa 2, de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 26 avril 2019, le mot "septième" est remplacé par le mot "treizième".

Art. 4

Le Roi peut modifier, abroger, compléter, ou remplacer la disposition modifiée par l'article 3.

Art. 5

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le jour suivant sa publication au *Moniteur belge* et s'applique aux incapacités de travail prenant cours à cette date.

23 juin 2023

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 108 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 4 juni 2023, worden volgende wijzigingen aangebracht:

a) in de bepaling onder 1^o wordt het woord "zes" vervangen door het woord "twaalf";

b) in de bepaling onder 2^o wordt het woord "zevende" vervangen door het woord "dertiende".

Art. 3

In artikel 26, tweede lid, van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, laatstelijk gewijzigd door het koninklijk besluit van 26 april 2019 wordt het woord "zevende" vervangen door het woord "dertiende".

Art. 4

De Koning kan de bepaling, gewijzigd door artikel 3, wijzigen, opheffen, aanvullen of vervangen.

Art. 5

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een termijn van tien dagen die ingaat de dag na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad* en is van toepassing op de arbeidsongeschiktheden die vanaf deze datum aanvatten.

23 juni 2023

Nahima Lanjri (cd&v)
Nathalie Muylle (cd&v)