

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

11 septembre 2023

**LE RÔLE ET LE FONCTIONNEMENT  
DU BUREAU FÉDÉRAL DU PLAN**

**Audition de M. Baudouin Regout,  
commissaire au Plan, et de Mme Saskia  
Weemaes, commissaire-adjointe au Plan**

**Rapport**

fait au nom de la commission  
des Finances et du Budget  
par  
**M. Dieter Vanbesien**

**Sommaire**

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Questions des membres .....	9
III. Réponses des orateurs .....	13
IV. Répliques des membres et réponses complémentaires des orateurs.....	20
Annexe .....	22

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 september 2023

**DE ROL EN WERKING  
VAN HET FEDERAAL PLANBUREAU**

**Hoorzitting met de heer Baudouin Regout,  
commissaris bij het Plan, en mevrouw Saskia  
Weemaes, adjunct-commissaris bij het Plan**

**Verslag**

namens de commissie  
voor Financiën en Begroting  
uitgebracht door  
de heer **Dieter Vanbesien**

**Inhoud**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting .....	3
II. Vragen van de leden .....	9
III. Antwoorden van de sprekers.....	13
IV. Replieken van de leden en bijkomende antwoorden van de sprekers .....	20
Bijlage.....	30

10155

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Peter De Roover, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
cd&v	Wouter Beke
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Joris Vandenbroucke

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
N., Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Emmanuel Burton, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige/leurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a procédé à cette audition au cours de sa réunion du 25 avril 2023.

Les représentants ont présenté leur exposé à l'aide d'une présentation Powerpoint (cf. annexe).

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*M. Baudouin Regout, commissaire au Plan*, remercie la commission pour son invitation et passe en revue les missions et les défis du Bureau fédéral du plan.

### 1. Présentation générale

M. Regout explique que le Bureau fédéral du plan est un organisme d'intérêt public placé sous la tutelle du premier ministre et du ministre de l'Économie. Ces deux ministres ont la responsabilité de transmettre au Bureau du plan les missions approuvées en Conseil des ministres.

### 2. Valeurs

Le Bureau du plan se charge principalement de réaliser des études et des prévisions en s'appuyant sur plusieurs outils quantitatifs concernant des thématiques économiques, notamment le budget et le marché du travail. En outre, il traite de très nombreuses thématiques sociales et environnementales en accordant une attention particulière au développement durable.

Dans ses analyses, le Bureau du plan accorde beaucoup d'attention aux valeurs. Il s'efforce toujours de viser la plus grande précision scientifique possible et travaille dès lors souvent en coopération avec des universitaires. Le Bureau du plan est également très attaché à l'indépendance et à la transparence. En principe, toutes ses études sont publiées, à l'exception des études dans la cadre des conventions conclues avec des tiers qui demandent explicitement de ne pas publier. Les publications des travaux qui peuvent affaiblir les négociations gouvernementales sont reportées. Dans ses études et ses analyses, le Bureau du plan privilégie toujours le bien-être général. Il ne sert donc pas les intérêts de groupes d'intérêts spécifiques.

### 3. Organisation des travaux

Les quatre sources des nouveaux projets sont les suivantes:

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze hoorzitting gehouden tijdens haar vergadering van dinsdag 25 april 2023.

De vertegenwoordigers hebben hun uiteenzetting gehouden aan de hand van een powerpointpresentatie (zie bijlage).

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*De heer Baudouin Regout, commissaris bij het Plan*, dankt de commissie voor de uitnodiging en geeft een overzicht van de taken en uitdagingen van het Federaal Planbureau.

### 1. Algemene voorstelling

De heer Regout legt uit dat het Federaal Planbureau een instelling van openbaar nut is die onder de voogdij staat van de eerste minister en de minister van Economie. De beide ministers zijn verantwoordelijk voor het doorgeven aan het Planbureau van de opdrachten die door de Ministerraad worden aangevraagd.

### 2. Waarden

Het Planbureau houdt zich voornamelijk bezig met het maken van studies en voorspellingen op basis van een reeks kwantitatieve instrumenten over economische thema's waaronder de begroting en de arbeidsmarkt. Daarnaast worden ook heel wat sociale en klimatologische thema's behandeld met een speciale aandacht voor duurzame ontwikkeling.

Bij haar analyses hecht het Planbureau veel aandacht aan waarden. Het Planbureau tracht altijd zoveel mogelijk wetenschappelijke nauwkeurigheid na te streven en werkt daarom vaak samen met academici. Ook de onafhankelijkheid en transparantie worden hoog in het vaandel gedragen. Alle studies worden in principe gepubliceerd behalve studies in het kader van conventies met derden die erom vragen niet te publiceren. Publicaties van werkzaamheden die regeringsonderhandelingen kunnen ondermijnen, worden uitgesteld. In haar studies en analyses stelt het Planbureau steeds het algemeen welzijn voorop. Zij treedt dus niet op voor specifieke belangengroepen.

### 3. Organisatie van de werkzaamheden

De nieuwe projecten kunnen van vier verschillende oorsprongen komen:

— missions légales: il s'agit de l'une des principales sources des projets. Certaines lois ou certains arrêtés royaux chargent en effet explicitement le Bureau du plan de réaliser certaines études ou analyses;

— demandes des commanditaires légaux (le Conseil des ministres, Chambres législatives, partenaires sociaux): ces missions sont régulières;

— conventions conclues avec des tiers: le Bureau du plan réalise des projets sur la base des conventions conclues avec certaines administrations, par exemple un SPF, Eurostat, des universités;

— initiatives internes: le fait que le Bureau du plan puisse réaliser des études de sa propre initiative garantit son indépendance.

Dès qu'il reçoit une mission, le Bureau du plan noue le dialogue avec ses commanditaires. Ce dialogue lui permet de déterminer le périmètre de sa mission, sa faisabilité, le délai et les moyens requis. M. Regout souligne que ce dialogue fait souvent défaut dans le cadre des missions légales et que cela a pour conséquence que le Bureau du plan ne dispose parfois pas des moyens nécessaires pour s'acquitter d'une mission légale.

À l'issue de ce dialogue, la mission est approuvée par le conseil de direction du Bureau du plan et intégrée dans son programme de travail. Ce programme de travail est régulièrement modifié et transmis aux ministres de tutelle et au Parlement.

Un coordinateur de projet est désigné pour la mise en œuvre de tout projet. Il en assume la responsabilité. Pour la réalisation des projets, il est fait appel à des experts internes et externes issus, par exemple, de la Banque nationale de Belgique ou de certaines universités. Des réunions sont régulièrement organisées avec les commanditaires pour discuter de l'état d'avancement et des avant-projets. Le projet est ensuite approuvé par le conseil de direction, puis publié.

#### 4. Publications

Le Bureau fédéral du Plan connaît quatre types de publication:

— les prévisions (à court terme) et les perspectives (à moyen et long terme);

— les *working papers*: des rapports techniques de nature académique qui analysent plus en profondeur la méthodologie et la qualité des données;

— volgens een wettelijke opdracht: een van de grootste bronnen van projecten is de wettelijke opdracht. Bepaalde wetten of koninklijke besluiten geven het Federaal Planbureau expliciet de opdracht om bepaalde studies of analyses te maken;

— op verzoek van de wettelijke opdrachtgevers (de Ministerraad, de Wetgevende Kamers, de sociale partners): deze vorm van opdracht komt regelmatig voor;

— op basis van conventies met derden: het Planbureau doet projecten op basis van de conventies met bepaalde administraties zoals bijvoorbeeld een FOD, Eurostat, universiteiten;

— op eigen initiatief: het feit dat het Planbureau op eigen initiatief studies kan maken is een waarborg voor haar onafhankelijkheid.

Na het verkrijgen van de opdracht treedt het Planbureau altijd in dialoog met de opdrachtgevers. Dit laat toe om de perimeter van de opdracht, de haalbaarheid, het tijdsbestek en de benodigde middelen te bepalen. De heer Regout wijst erop dat bij een wettelijke opdracht deze dialoog vaak ontbreekt. Dit maakt dat het Planbureau soms niet over de nodige middelen beschikt om een wettelijke opdracht uit te voeren.

Na deze dialoog wordt de opdracht goedgekeurd in de directieraad van het Planbureau en geïntegreerd in het werkprogramma. Dit werkprogramma wordt regelmatig aangepast en aan de voogdijministers en het Parlement bezorgd.

Voor de uitvoering van een project wordt een projectcoördinator aangeduid die de verantwoordelijkheid draagt. Voor de projecten wordt gewerkt met zowel interne als externe experts, bijvoorbeeld van de Nationale Bank van België of bepaalde universiteiten. Regelmatig zijn er vergaderingen met de opdrachtgevers om de stand van zaken en de drafts te bespreken. Daarna wordt het project door de directieraad gevalideerd en gepubliceerd.

#### 4. Publicaties

Het Federaal Planbureau kent vier vormen van publicatie:

— de vooruitzichten (op korte termijn) en de perspectieven (op middellange en lange termijn);

— *working papers*: technische rapporten van academische aard waarbij dieper wordt ingegaan op de methodologie en de kwaliteit van de gegevens;

— les rapports consacrés à des thématiques spécifiques;

— les articles et les *fact sheets*: des articles succincts et compréhensibles rédigés à l'attention de la presse et des donneurs d'ordre.

L'orateur poursuit en citant plusieurs exemples de publications récentes:

— un article sur l'utilisation de l'intelligence artificielle par les entreprises en Belgique;

— un article sur le niveau de concurrence entre les différents branches d'activités en Belgique;

— un rapport de suivi des indicateurs relatifs au développement durable, qui comprend notamment une série de recommandations;

— un rapport sur le nouveau cadre budgétaire proposé par la Commission européenne;

— un *working paper* sur l'empreinte carbone des Régions belges;

— les perspectives démographiques à la suite de la guerre en Ukraine;

— les prévisions mensuelles d'inflation et les rapports sur le vieillissement de la population.

## 5. Organisation

Le Bureau fédéral du Plan est dirigé par M. Baudouin Regout, commissaire au Plan, et par Mme Saskia Weemaes, commissaire-adjointe au Plan. Les services du Bureau du Plan sont divisés en trois directions: deux directions scientifiques et une direction des services généraux (comptabilité, ressources humaines, cellule informatique, communication, etc.).

Les activités de recherche sont menées par les deux directions scientifiques: la direction générale et la direction sectorielle.

La direction générale étudie les sujets transversaux qui concernent plusieurs secteurs économiques. Premièrement, elle établit des analyses macroéconomiques et des perspectives à court et moyen terme, qui comprennent aussi un calcul de l'incidence sur les finances publiques ou des analyses d'impact, comme par exemple au sujet du plan de relance. Deuxièmement, elle réalise des analyses macroéconomiques et micro-économiques du marché du travail. Troisièmement, elle établit des perspectives et réalise des études spécifiques

— rapporten over specifieke thema's;

— artikels en *fact sheets*: korte bevattelijke artikels voor de pers en opdrachtgevers.

Vervolgens geeft de spreker een aantal voorbeelden van recente publicaties:

— een artikel over het gebruik van artificiële intelligentie door ondernemingen in België;

— een artikel over het niveau van concurrentie tussen de verschillende bedrijfstakken in België;

— de opvolging van de indicatoren inzake duurzame ontwikkeling met inbegrip van een reeks aanbevelingen;

— een rapport over het nieuw begrotingskader voorgesteld door de Europese Commissie;

— een *working paper* over de koolstofvoetafdruk van de Belgische gewesten;

— de demografische perspectieven ten gevolge van de oorlog in Oekraïne;

— maandelijkse vooruitzichten van de inflatie en de rapporten over de vergrijzing.

## 5. Organisatie

Het Federaal Planbureau staat onder leiding van de commissaris van het Plan, de heer Baudouin Regout en de commissaris-adjunct van het Plan, mevrouw Saskia Weemaes. De diensten van het Planbureau zijn onderverdeeld in drie directies: twee wetenschappelijke directies en een directie voor de algemene diensten (boekhouding, HR, ITC, communicatie, etc.).

De onderzoeksactiviteiten worden uitgevoerd door de twee wetenschappelijke directies: de algemene directie en de sectoriale directie.

De algemene directie behandelt de transversale onderwerpen die gelden voor meerdere sectoren van de economie. In de eerste plaats gaat het om macro-economische analyses en perspectieven op korte termijn en middellange termijn waarbij ook de impact op de openbare financiën wordt berekend of impactanalyses zoals de impactanalyse van het herstelplan. In de tweede plaats gaat het om macro-economische en micro-economische analyses van de arbeidsmarkt. In de derde plaats gaat het om perspectieven en specifieke

sur l'incidence, pour les finances publiques, de certaines politiques en cours. Enfin, elle réalise des études sur la protection sociale, sur la démographie et sur la prospective, notamment au sujet des conséquences financières et sociales du vieillissement de la population et de certaines mesures politiques, des perspectives à long terme des charges sociales, de la répartition des revenus et de la pauvreté. Par ailleurs, le centre d'expertise Pensions relève également de la compétence de la direction générale.

La direction sectorielle est chargée des études sectorielles. Premièrement, elle réalise des études structurelles principalement axées sur l'évolution sectorielle de la productivité qui contribue grandement à la croissance économique à long terme et sur les effets à long terme des réglementations belges européennes, du commerce international et de la mondialisation. Deuxièmement, elle réalise des comptes et des analyses économiques de l'environnement, qui sont des statistiques que chaque État membre doit transmettre chaque année à Eurostat. Troisièmement, cette direction rédige un rapport annuel sur le développement durable à l'aide de plusieurs indicateurs. Quatrièmement, elle s'intéresse aussi à l'énergie et au climat en publiant des prévisions énergétiques et des analyses d'impact sur la politique énergétique et climatique, ainsi que sur des questions spécifiques en lien avec les secteurs du gaz et l'électricité. Enfin, elle mène de nombreux travaux en matière de transport et de mobilité, par exemple un modèle de projection consacré à la demande de transport en Belgique et une étude sur l'évolution de la composition du parc automobile belge.

## 6. Chiffrage des programmes électoraux

Le Bureau fédéral du Plan a chiffré les programmes électoraux présentés par les partis politiques lors des élections de 2019, conformément à la loi du 22 mai 2014 relative au chiffrage par le Bureau fédéral du Plan des programmes électoraux présentés par les partis politiques lors de l'élection pour la Chambre des représentants. Elle procédera de nouveau à ce chiffrage dans le cadre des prochaines élections de 2024. La loi précitée prévoit que les partis politiques qui siègent au Parlement doivent transmettre au Bureau du Plan les mesures figurant dans leurs programmes respectifs au plus tard cent quinze jours avant le scrutin. Le Bureau du Plan réalise ensuite des analyses d'impact relatives à ces mesures, à l'aide de plusieurs modèles. Ces analyses concernent plus particulièrement leur impact sur plusieurs des indicateurs-clés comme la croissance économique, le marché du travail, les finances publiques, le pouvoir d'achat, la mobilité et le réseau électrique. Les résultats

études over impact van actuele beleidsmaatregelen op de openbare financiën en ten slotte studies over sociale bescherming, demografie en prospecties waaronder de financiële en sociale gevolgen van de vergrijzing en bepaalde beleidsmaatregelen, de langetermijnperspectieven van de sociale lasten, de inkomensverdeling en de armoede. Daarnaast valt ook het expertisecentrum Pensioenen onder de algemene directie.

De sectorale directie is verantwoordelijk voor de sectorstudies. Vooreerst zijn er de structurele studies waarbij vooral gefocust wordt op de sectorale evolutie van de productiviteit die een belangrijke bijdrage levert voor de economische groei op lange termijn en de langetermijneffecten van de Belgische en Europese regelgeving, de internationale handel en de globalisering. Ten tweede zijn er de milieu-economische rekeningen en analyses. Dit zijn statistieken die elke lidstaat jaarlijks aan Eurostat moet overmaken. Ten derde stelt deze directie een jaarlijks rapport op over duurzame ontwikkeling aan de hand van een aantal indicatoren. Ten vierde besteedt deze directie ook aandacht aan energie en klimaat via het uitbrengen van energievooruitzichten en impactanalyses van het energie- en klimaatbeleid en specifieke vraagstukken in verband met de gas- en elektriciteitssector. Tot slot doet deze directie ook veel werk rond transport en mobiliteit met een projectiemodel voor de transportvraag in België en een studie over de evolutie van de samenstelling van het wagenpark in België.

## 6. Doorrekening van de verkiezingsprogramma's

Op basis van de wet van 22 mei 2014 betreffende de doorrekening door het Federaal Planbureau van de verkiezingsprogramma's van de politieke partijen bij de verkiezing voor de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft het Planbureau de programma's van de politieke partijen doorgerekend met de verkiezingen van 2019. Met de komende verkiezingen van 2024 zal dit opnieuw het geval zijn. Deze wet voorziet dat de politieke partijen die zetelen in het Parlement ten laatste 115 dagen voor de verkiezingen de maatregelen die in hun programma zitten moeten overmaken aan het Planbureau. Het Planbureau doet impactanalyses van deze maatregelen op basis van een aantal modellen. Het gaat meer bepaald om de impact op een aantal sleutelindicatoren waaronder de economische groei, arbeidsmarkt, overheidsfinanciën, koopkracht, mobiliteit en het elektriciteitssysteem. De resultaten van deze analyses worden 30 dagen voor de verkiezingen gepubliceerd. In samenwerking met een

de ces analyses sont publiés trente jours avant le scrutin. Le Bureau du Plan examine comment ces analyses pourraient encore être améliorées en coopération avec plusieurs experts, dont des experts de l'OCDE.

*Mme Saskia Weemaes, commissaire adjointe au Bureau fédéral du Plan*, ajoute que la loi du 22 mai 2014 prévoyait une évaluation du premier exercice de chiffrage. Outre une évaluation interne, une évaluation externe a été réalisée en s'appuyant sur l'expertise de l'OCDE, qui avait déjà apporté sa collaboration à l'évaluation d'exercices de chiffrage similaires au Canada et aux Pays-Bas. Le Bureau fédéral du Plan a obtenu un soutien financier de la Commission européenne, au travers de l'instrument d'appui technique (TSI), pour pouvoir faire appel à un consultant pour réaliser l'évaluation externe.

*M. Baudouin Regout, commissaire au Bureau fédéral du Plan*, indique que l'évaluation a montré que les quatre à cinq institutions dans le monde qui chiffrent également les programmes électoraux sont confrontées aux mêmes défis que le Bureau du Plan.

## 7. Quelques projets en cours

Le Bureau fédéral du Plan œuvre actuellement à plusieurs grands projets comme:

- l'élaboration d'un modèle d'équilibre général en combinaison avec un modèle de microsimulation pour mesurer l'impact de la politique de tarification du carbone (en coopération avec la KUL);

- un aperçu de la littérature traitant du lien entre le changement climatique et les finances publiques (en coopération avec le Conseil central de l'économie);

- la conception d'un modèle visant à mesurer l'impact sur l'emploi des mesures politiques qui modifient le revenu disponible;

- une étude portant sur l'impôt sur les grosses fortunes (en coopération avec l'ULB).

## 8. Le Bureau fédéral du Plan dans le paysage institutionnel belge

Le Bureau du Plan coopère aussi avec d'autres instances du paysage institutionnel belge dont la BNB, les services d'étude de plusieurs SPF comme le SPF Finances et le SPF Économie, le Conseil central de l'économie, le Conseil national du travail, l'Institut des comptes nationaux, le Conseil supérieur des Finances, le Conseil supérieur de l'emploi, le Comité d'étude sur le vieillissement, le Centre d'expertise des pensions,

aantal experts van onder meer de OESO wordt onderzocht hoe deze analyses nog kunnen worden verbeterd.

*Mevrouw Saskia Weemaes, adjunct-commissaris bij het Plan*, vult aan dat de wet van 22 mei 2014 voorzorg in een evaluatie van de eerste doorlichtingsoefening. Naast een interne evaluatie werd ook werk gemaakt van een externe evaluatie waarbij de beroep werd gedaan op de expertise van de OESO. De OESO had namelijk reeds meegewerkt aan de evaluatie van gelijkaardige doorlichtingsoefeningen in Canada en Nederland. Via het *Technical Support Instrument* (TSI) heeft het Federaal Planbureau financiële steun gekregen van de Europese Commissie om via consultancy de externe evaluatie te kunnen doen.

*De heer Baudouin Regout, commissaris bij het Plan*, wijst erop dat de evaluatie aantoonde dat de vier à vijf instellingen in de wereld die ook verkiezingsprogramma's doorrekenen worden geconfronteerd met dezelfde uitdagingen als het Federaal Planbureau.

## 7. Enkele grote projecten in uitvoering

Het Federaal Planbureau werkt momenteel aan een aantal grote projecten zoals:

- de bouw van een algemeen evenwichtsmodel in combinatie met een microsimulatiemodel om de impact van het koolstofprijnsbeleid te meten (in samenwerking met de KUL);

- een overzicht van de literatuur over het verband tussen klimaatverandering en overheidsfinanciën (in samenwerking met de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven);

- de bouw van een model om de impact op het arbeidsaanbod te meten van beleidsmaatregelen die het beschikbaar inkomen wijzigen;

- een studie over de belasting op grote vermogens (in samenwerking met de ULB).

## 8. Het Federaal Planbureau in het Belgische institutionele landschap

Het Planbureau werkt ook samen met andere instanties uit het Belgische institutionele landschap waaronder de NBB, de studiediensten van verschillende FOD's zoals de FOD Financiën en de FOD Economie, de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, de Nationale Arbeidsraad, het Instituut voor Nationale Rekeningen, de Hoge Raad voor Financiën, de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid, de Studiecommissie voor de

les services d'étude régionaux, Statbel et le Conseil national de productivité.

### 9. La dimension internationale du Bureau fédéral du Plan

Le Bureau du Plan participe également aux travaux d'organismes internationaux. Il collabore par exemple à l'évaluation annuelle de l'économie belge réalisée par l'OCDE, le FMI et la Commission européenne. Le Bureau du Plan siège en outre dans des comités de politique économique de l'OCDE et du FMI, dans les groupes de travail de l'OCDE et dans les groupes de travail du Comité de politique économique de l'Union européenne.

Le Bureau du Plan fait par ailleurs partie de plusieurs réseaux internationaux comme EU KLEMS (concernant les chiffres de la productivité dans l'Union européenne), le Forum mondial sur la productivité de l'OCDE et le Réseau européen des institutions budgétaires indépendantes.

### 10. Les défis à relever par le Bureau fédéral du Plan

Le chiffrage des programmes électoraux des partis politiques constitue un défi important pour le Bureau du Plan, qui doit traiter de très nombreux chiffres sur une période très courte.

La pyramide des âges du personnel représente un autre défi de taille. De nombreux membres du personnel partiront en effet à la retraite dans les dix prochaines années. Le Bureau du Plan éprouve de surcroît des difficultés à attirer des jeunes recrues et à les garder.

Près d'un tiers des membres du personnel sont statutaires, les autres étant contractuels. Un peu plus de la moitié du personnel est francophone et le reste est néerlandophone. L'orateur fait observer que le Bureau du Plan éprouve nettement plus de difficultés à attirer du personnel néerlandophone que du personnel francophone, dès lors que le marché de l'emploi flamand est nettement plus attractif que le marché de l'emploi wallon.

Le Bureau du Plan doit également faire face à une augmentation du nombre de missions, qui est principalement due à ses nouvelles missions légales comme le chiffrage des programmes électoraux et les comptes économiques de l'environnement. La sixième réforme de l'État a par ailleurs considérablement complexifié les finances publiques et, partant, les modèles. Le nombre de missions confiées par les commanditaires légaux a lui aussi augmenté. C'est par exemple le cas des études

Vergrijzing, het Expertisecentrum Pensioenen, de gewestelijke studiediensten, Statbel en de Nationale Raad voor de Productiviteit.

### 9. De internationale dimensie van het Federaal Planbureau

Het Planbureau neemt ook deel aan de werkzaamheden van internationale instellingen. Zo werkt het Planbureau mee aan de jaarlijkse doorlichting van de Belgische economie door de OESO, het IMF en de Europese Commissie. Verder zetelt het Planbureau ook in comités voor het economisch beleid van de OESO en het IMF, de werkgroepen van de OESO en de werkgroepen van het Comité voor Economische Politiek van de Europese Unie.

Daarnaast neemt het Federaal Planbureau ook deel aan een reeks internationale netwerken zoals EU KLEMS (in verband met de productiviteitscijfers in de Europese Unie), het *OECD Global Forum on Productivity* en het *EU Network of Independent Fiscal Institutions*.

### 10. De uitdagingen voor het Federaal Planbureau

De doorlichting van de verkiezingsprogramma's van de politieke partijen vormt een grote uitdaging voor het Planbureau omdat het heel wat cijferwerk betreft in een kort tijdsbestek.

Ook de leeftijdspiramide van het personeel vormt een grote uitdaging. Heel wat personeelsleden zullen in de komende tien jaar op pensioen gaan. Bovendien ondervindt het Planbureau moeilijkheden om jonge personeelsleden te kunnen aantrekken en ook te behouden.

Wat de statutaire verdeling betreft is ongeveer een derde van het personeel statutair en twee derde contractueel. Iets meer dan de helft van het personeel is Franstalig, de anderen zijn Nederlandstalig. De spreker merkt op dat het Planbureau het veel moeilijker heeft om Nederlandstalig personeel aan te trekken dan Franstalig personeel omdat de Vlaamse arbeidsmarkt veel aantrekkelijker is dan de Waalse arbeidsmarkt.

Tevens wordt het Planbureau geconfronteerd met een stijging van de opdrachten. Deze stijging is voornamelijk te wijten aan de toename van het aantal wettelijke opdrachten zoals de doorlichting van de verkiezingsprogramma's van de politieke partijen en de milieu-economische rekeningen. Door de zesde staatshervorming zijn ook de openbare financiën veel complexer geworden waardoor ook de modellen complexer worden. Daarnaast is ook het aantal opdrachten van de wettelijke opdrachtgevers



sur la réforme des pensions et sur la réforme fiscale, dont le nombre a presque doublé en dix ans.

Enfin, les conventions conclues avec des tierces parties entraînent également des missions supplémentaires pour le Bureau du Plan. Pour les projets s'inscrivant dans le cadre de ces conventions, le Bureau du Plan peut avoir recours à du personnel et à des moyens financiers des administrations concernées.

L'augmentation du nombre de missions donne à penser à M. Regout que les rapports du Bureau du plan doivent avoir une importante valeur ajoutée et que leur qualité est appréciée par les commanditaires. Les rapports du Bureau du plan jouissent d'une grande crédibilité grâce à l'indépendance de l'organisme. Le Bureau du plan essaie, au travers de l'automatisation et des avantages d'échelle, d'agir le plus efficacement possible avec les moyens qui lui ont été alloués. L'automatisation des modèles a permis de réaliser quantité de simulations.

L'orateur déplore néanmoins que l'augmentation du nombre de missions ne se soit pas accompagné d'une augmentation des moyens disponibles, tant financiers qu'humains. C'est la raison pour laquelle M. Regout espère pouvoir nouer un dialogue avec les commanditaires en vue d'obtenir les moyens nécessaires pour que l'organisme puisse exécuter ses missions comme il se doit.

## II. — QUESTIONS DES MEMBRES

*M. Sander Loones (N-VA)* fait observer que le Bureau fédéral du plan est l'un des principaux organismes qui alimentent les responsables politiques en chiffres, statistiques et études. Avec un personnel et des moyens limités, le Bureau du plan fournit beaucoup de travaux intéressants.

L'intervenant constate que tant le Conseil supérieur des Finances que la Cour des comptes et le Bureau fédéral du plan explorent, sous l'angle macroéconomique, des thématiques sociales structurées financièrement. À cet égard, il se demande s'il est logique que ces trois entités continuent de travailler de manière totalement indépendante les unes des autres. Est-il envisageable de réorganiser ces trois organismes en un comité scientifique de l'autorité fédérale? Que pense le Bureau fédéral du plan de cette idée? Une telle réorganisation ne faciliterait-elle pas le recrutement de collaborateurs spécialisés?

gestegen, zoals bijvoorbeeld studies over de pensioenhervorming en de fiscale hervorming, in tien jaar bijna verdubbeld.

Tot slot leiden ook de conventies met derde partijen tot extra opdrachten voor het Planbureau. In het kader van deze conventies kan voor projecten ook beroep gedaan worden op personeel en financiële middelen van de betrokken administraties.

De toename van het aantal opdrachten brengt de heer Regout tot de reflectie dat de rapporten van het Planbureau een grote toegevoegde waarde moeten hebben en dat de kwaliteit van de rapporten door de opdrachtgevers wordt geapprecieerd. De rapporten van het Planbureau geven blijk van een grote geloofwaardigheid door de onafhankelijkheid van de instelling. Het Planbureau tracht door middel van automatisatie en schaalvoordelen zo efficiënt mogelijk met de haar toebedeelde middelen om te springen. De automatisatie van de modellen heeft ertoe geleid dat er veel simulaties kunnen worden gemaakt.

Echter betreurt de spreker dat de stijging van het aantal opdrachten niet is gepaard gegaan met de toename van de beschikbare middelen, zowel op het vlak van financiële middelen als op het vlak van personeel. Daarom hoopt de heer Regout een dialoog te kunnen hebben met zijn opdrachtgevers om de nodige middelen te kunnen krijgen om de opdrachten naar behoren te kunnen uitvoeren.

## II. — VRAGEN VAN DE LEDEN

*De heer Sander Loones (N-VA)* merkt op dat het Federaal Planbureau een van de belangrijke instellingen is die de politici voeden met cijfers, statistieken en onderzoek. Met een beperkt aantal personeel en middelen levert het Planbureau heel wat interessant werk.

De spreker stelt vast dat zowel de Hoge Raad voor Financiën, het Rekenhof als het Federaal Planbureau maatschappelijke thema's op macroniveau met een financiële onderbouw onderzoeken. Hij vraagt zich daarbij af of het logisch is dat deze drie entiteiten allemaal los van elkaar blijven werken. Is een reorganisatie van deze drie instellingen tot een wetenschappelijk comité van de federale overheid denkbaar? Hoe staat het Federaal Planbureau tegenover dit idee? Maakt dergelijke reorganisatie het niet makkelijker om gespecialiseerd personeel aan te trekken?

D'autre part, l'intervenant voit également des avantages dans la coexistence de trois organismes distincts, qui garantit différents angles d'attaque.

En outre, M. Loones constate que les projets du Bureau fédéral du plan peuvent avoir une origine différente. Outre les missions légales et celles basées sur des demandes de commanditaires légaux et des conventions avec des tiers, le Bureau du plan peut également lancer des projets de sa propre initiative. Comment se déroule concrètement le processus décisionnel de ces projets lancés de sa propre initiative? Des planifications annuelles sont-elles réalisées?

Enfin, l'intervenant demande si le Bureau du plan estime qu'il est possible, pour les projets lancés de sa propre initiative, d'interagir avec le Parlement. M. Loones cite l'exemple de la Cour des comptes, qui interagit déjà avec le Parlement. Il est évident que cette interaction ne peut entraver l'indépendance du Bureau du plan.

*M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)* fait également observer que dans le cadre du budget et des finances publiques, plusieurs instances publient des rapports à dates fixes: le Bureau fédéral du plan, la Cour des comptes, le Comité de monitoring, la Commission européenne, la Banque nationale de Belgique ainsi que plusieurs instances internationales comme le FMI et l'OCDE. M. Regout pourrait-il faire le point sur ces différents rapports? Estime-t-il que l'on gagnerait en efficacité en collaborant ou en s'accordant, ou est-il précisément précieux que différentes instances aboutissent à des résultats de manière indépendante? Ces différents rapports sont-ils suffisamment complémentaires pour avoir, chacun, leur valeur ajoutée, ou observe-t-on un certain chevauchement que l'on peut corriger?

L'intervenant aborde ensuite le chiffrage des programmes électoraux. Le premier chiffrage remonte à 2019. Avec l'aide de l'OCDE, ce processus fait actuellement l'objet d'une évaluation. Le Bureau du plan est en train d'examiner comment modifier le processus de chiffrage. Mais peut-être les partis politiques devraient-ils également s'y prendre autrement. Le Bureau du plan va-t-il encore conseiller les partis dans ce domaine et quand pourra-t-on attendre ce avis?

Le Bureau fédéral du plan a pour défi de recruter de jeunes talents, mais aussi de les garder. Quelle est la principale raison qui explique cette situation? M. Regout a évoqué la pénurie sur le marché de l'emploi du côté flamand. Mais pourquoi est-il si difficile de retenir les

Anderzijds ziet de spreker ook voordelen in het voortbestaan van drie aparte instellingen. Het garandeert dat er verschillende invalshoeken zijn.

Verder stelt de heer Loones vast dat de projecten van het Planbureau een verschillende oorsprong kunnen hebben. Naast de wettelijke opdrachten en op basis van verzoeken van wettelijke opdrachtgevers en conventies met derden kan het Planbureau ook op eigen initiatief projecten opstarten. Hoe verloopt het beslissingsproces concreet van de projecten die op eigen initiatief worden opgestart? Worden er jaarplanningen opgemaakt?

Tot slot wenst de spreker te vernemen of het Planbureau het mogelijk acht om voor de projecten op eigen initiatief in interactie te treden met het Parlement. De heer Loones geeft het voorbeeld van het Rekenhof waarvoor zo'n wisselwerking met het Parlement reeds bestaat. Uiteraard mag deze wisselwerking de onafhankelijkheid van het Planbureau niet in de weg staan.

*De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)* merkt eveneens op dat er in het kader van de begroting en de overheidsfinanciën verschillende instanties zijn die op vaste tijdstippen met rapporten naar buiten komen: het Federaal Planbureau, het Rekenhof, het Monitoringcomité, de Europese Commissie, de Nationale Bank van België en ook een aantal internationale instanties zoals het IMF en de OESO. Kan de heer Regout die verschillende rapporten tegenover elkaar afwegen? Is er volgens de heer Regout winst te vinden in effectiviteit door met elkaar samen te werken of af te stemmen of is het precies waardevol dat verschillende instanties op onafhankelijke manier tot resultaten komen? Zijn die verschillende rapporten voldoende complementair aan elkaar zodat ze elk hun toegevoegde waarde hebben of is er een zekere vorm van overlap waaraan kan worden gewerkt?

Vervolgens gaat de spreker dieper in op de doorrekening van de verkiezingsprogramma's. Deze doorrekening is in 2019 voor de eerste keer gebeurd. Met de hulp van de OESO wordt momenteel een evaluatie gemaakt van dit proces. Het Planbureau is aan het kijken op welke manier de doorrekening anders zou kunnen gebeuren. Maar misschien is er ook iets dat de politieke partijen anders moeten doen. Gaat het Planbureau daarover nog advies geven aan de partijen en tegen wanneer mag dat advies worden verwacht?

Het Federaal Planbureau heeft de uitdaging om jonge mensen aan te werven, maar ook om ze te houden. Wat is daar de grootste reden voor? De heer Regout heeft verwezen naar de krapte op de arbeidsmarkt aan Nederlandstalige kant. Maar waarom is het zo moeilijk

jeunes? Le paquet salarial que le Bureau du plan peut proposer n'est-il pas assez attractif?

*M. Benoît Piedboeuf (MR)* se demande pourquoi le Bureau du plan, le Comité de monitoring et le Conseil supérieur des Finances ont chacun une vision différente de la trajectoire budgétaire. Après les élections de 2024, de nouvelles négociations vont s'ouvrir en vue de former le nouveau gouvernement. Les efforts budgétaires nécessaires conditionneront les discussions relatives à la formation du gouvernement et détermineront quelles réformes seront possibles. Comment expliquer la grande divergence des visions de ces organismes quant aux efforts budgétaires à réaliser?

*M. Wouter Beke (cd&v)* répond qu'il appartient précisément au Bureau du plan et au Conseil supérieur des finances de proposer différentes trajectoires budgétaires. Il incombe ensuite au pouvoir politique d'opérer les bons choix.

L'intervenant estime que deux grands défis se posent à notre pays: le climat et la transition vers une économie durable. Quel soutien le Bureau du plan peut-il offrir à cet égard? Une partie de ces compétences relèvent toutefois des entités fédérées. Le Bureau du plan collabore-t-il déjà, d'une manière ou d'une autre, avec ces dernières?

Dans plusieurs secteurs économiques, on constate que le manque de compétitivité entraîne une hausse des prix. Cela ressort des analyses de l'OCDE. Le Bureau du Plan collabore-t-il avec l'Observatoire des prix pour cartographier ce phénomène? Quelles mesures le Bureau du Plan juge-t-il nécessaires pour faire baisser les prix? Une baisse des prix entraîne une baisse de l'inflation et une augmentation de la croissance économique.

Il y a quelque temps, le Conseil supérieur des finances a présenté trois scénarios dans ses perspectives économiques. Pour ce faire, il s'est appuyé sur les hypothèses sous-jacentes du Bureau du Plan. Quelle est la position du Bureau du Plan à l'égard de ces scénarios? Des concertations sont-elles prévues avec le Conseil supérieur des finances?

Pour l'élaboration de la loi spéciale de financement en 2010 et en 2011, un certain nombre d'hypothèses formulées par le Bureau fédéral du Plan ont été prises en compte pour fixer certains paramètres. Le Bureau du Plan a-t-il réalisé une analyse pour déterminer si ces hypothèses se sont révélées correctes? Comment le Bureau du Plan procède-t-il? Comment les modèles de calcul tiennent-ils compte de certaines externalités telles que la pandémie de COVID-19 et la guerre en Ukraine?

om jonge mensen te houden? Is het pakket dat het Planbureau kan aanbieden onvoldoende aantrekkelijk?

*De heer Benoît Piedboeuf (MR)* vraagt zich af waarom het Planbureau, het Monitoringcomité en de Hoge Raad voor Financiën allemaal een verschillende visie hebben over het begrotingstraject. Na de verkiezingen van 2024 zullen er opnieuw onderhandelingen plaatsvinden voor de vorming van een nieuwe regering. De noodzakelijke begrotingsinspanningen zullen de discussies over de regeringsvorming conditioneren en bepalen welke hervormingen mogelijk zijn. Hoe vallen de sterk uiteenlopende visies op de begrotingsinspanningen tussen deze instellingen te verklaren?

*De heer Wouter Beke (cd&v)* repliceert dat het juist tot de taak van het Planbureau en de Hoge Raad voor Financiën behoort om verschillende begrotingstrajecten voor te stellen. Het is dan aan de politiek om daaruit de juiste keuze te maken.

De spreker merkt op dat ons land voor twee grote uitdagingen staat: klimaat en de transitie naar een duurzame economie. Welke ondersteuning kan het Planbureau daarbij bieden? Een deel van deze bevoegdheden zitten echter bij de deelstaten. Werkt het Planbureau vandaag reeds op een of andere manier samen met de deelstaten?

In verschillende economische sectoren kan worden vastgesteld dat het gebrek aan concurrentiekracht leidt tot hogere prijzen. Dit blijkt uit analyses van de OESO. Werkt het Planbureau samen met het Prijzenobservatorium om dit fenomeen goed in kaart te brengen? Welke maatregelen zijn volgens het Planbureau nodig om de prijzen te doen zakken? Lagere prijzen leiden tot lagere inflatie en meer economische groei.

Enige tijd geleden heeft de Hoge Raad voor Financiën bij haar economische vooruitzichten drie scenario's naar voren gebracht. De Hoge Raad maakt daarbij gebruik van de onderliggende hypothesen van het Planbureau. Hoe denkt het Planbureau over deze scenario's en zijn er overlegmomenten met de Hoge Raad voor Financiën voorzien?

Voor de opstelling van de bijzondere financieringswet in 2010 en 2011 werd uitgegaan van een aantal hypothesen van het Federaal Planbureau om een aantal parameters te bepalen. Heeft het Planbureau een analyse gemaakt of deze hypothesen juist bleken te zijn? Hoe gaat het Planbureau daarmee om? Hoe wordt bij de rekenmodellen rekening gehouden met bepaalde externaliteiten zoals de COVID-19-pandemie en de oorlog in Oekraïne?

Enfin, M. Beke aborde le chiffrage des programmes électoraux. Ce chiffrage est un exercice important dans le cadre de la rationalisation des programmes électoraux. Le Bureau du Plan pourrait-il préciser la manière dont ce chiffrage sera effectué? Sur la base de quels éléments le Bureau du Plan procédera-t-il à une sélection? Comment le Bureau du Plan entend-il organiser ce chiffrage afin que les citoyens puissent procéder, en âme et conscience, à une évaluation approfondie des programmes électoraux?

*M. Christian Leysen (Open Vld)* constate également que plusieurs organismes publics tels que la Cour des comptes, le Comité de monitoring, le Bureau du Plan et le Conseil supérieur des finances ont des tâches similaires. A-t-on déjà délimité leurs tâches afin d'éviter que le même travail soit effectué plusieurs fois? Une concertation a-t-elle lieu entre ces institutions et les rapports sont-ils évalués par chacune d'elles?

Ensuite, l'intervenant fait observer que des chocs externes importants peuvent perturber l'économie de marché. Le Bureau du Plan effectue-t-il des recherches sur ces chocs et sur leurs conséquences? Le Bureau du Plan étudie-t-il les limites de l'intervention des autorités publiques?

*M. Marco Van Hees (PVDA-PTB)* souhaite d'abord savoir dans quelle mesure le BFP (Bureau fédéral du Plan) mesure et évalue la qualité de ses prévisions *a posteriori*. Comment le BFP procède-t-il à ces évaluations? Quels en sont les résultats? En d'autres termes, à quel point les prévisions du BFP se sont-elles révélées fiables par la suite?

En outre, l'intervenant demande des précisions sur le fonctionnement de la double tutelle (premier ministre et ministre de l'Économie) à laquelle est soumis le BFP. Les compétences sont-elles réparties ou les deux ministres sont-ils responsables du BFP dans son ensemble?

L'intervenant approfondit ensuite la question de la répartition des rôles entre différentes institutions telles que le BFP, la BNB, le Conseil supérieur des finances (CSF) et le Comité de monitoring. Concrètement, comment les rôles sont-ils répartis? Cette répartition est-elle optimale? Comment la coordination se passe-t-elle entre ces institutions qui réalisent des missions et des études similaires? Est-il envisagé que le BFP fusionne avec l'une ou l'autre de ces institutions pour créer davantage de synergies?

En ce qui concerne les besoins en personnel du BFP, l'intervenant demande des informations plus concrètes sur ces besoins et sur les éventuels budgets supplémentaires

Tot slot staat de heer Beke nog stil bij de doorrekening van de verkiezingsprogramma's. Deze doorrekening is een belangrijke oefening in de rationalisering van verkiezingsprogramma's. Kan het Planbureau verduidelijken hoe deze doorrekening precies zal worden aangepakt? Op basis van welke elementen maakt het Planbureau een selectie? Hoe denkt het Planbureau de doorrekening zo te kunnen organiseren zodat de burgers in eer en geweten een gedegen afweging van de verkiezingsprogramma's kunnen maken?

*De heer Christian Leysen (Open Vld)* stelt eveneens vast dat er verschillende overheidsinstanties zijn zoals het Rekenhof, het Monitoringcomité, het Planbureau en de Hoge Raad voor Financiën die gelijkaardige taken uitvoeren. Is er al werk gemaakt van een takenafbakening zodat dubbel werk kan worden vermeden? Bestaat er overleg tussen al deze instellingen en worden de rapporten met elkaar afgetoetst?

Verder merkt de spreker op dat grote externe schokken de markteconomie kunnen verstoren. Doet het Planbureau onderzoek naar deze schokken en de gevolgen daarvan? Onderzoekt het Planbureau tot waar overheidsinterventie kan gaan?

*De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB)* wil vooreerst vernemen in welke mate het (Federaal Planbureau) FPB de kwaliteit van haar voorspellingen *a posteriori* opmeet alsook evalueert. Op welke manier stelt het FPB dergelijke evaluaties op? Wat zijn de resultaten van deze evaluatie? Hoe betrouwbaar zijn met andere woorden de voorspellingen van het FPB achteraf effectief gebleken?

Daarnaast wil de spreker graag meer inzicht verkrijgen in de werking van de dubbele voogdij (eerste minister én de minister voor Economie) waaronder het FPB ressorteert. Is er een verdeling betreffende bevoegdheden of zijn beide ministers verantwoordelijk voor het FPB in haar geheel?

Vervolgens gaat de spreker dieper in op de rolverdeling tussen verschillende instellingen zoals het FPB, de NBB, de Hoge Raad van Financiën (HRF) en het Monitoringcomité. Hoe zit de rolverdeling specifiek in elkaar? Is deze rolverdeling optimaal? Op welke manier vindt er afstemming plaats tussen deze instellingen die vergelijkbare opdrachten en studies uitvoeren? Zijn er plannen om vanuit het FPB een fusie aan te gaan met één van de voornoemde instellingen teneinde meer synergieën te creëren?

Inzake de personeelsnoden van het FPB, wenst de spreker meer concrete informatie met betrekking tot deze noden en de eventuele extra budgetten die

qui seraient nécessaires à cette fin pour que le BFP puisse s'acquitter de ses missions.

En ce qui concerne le chiffrage des programmes électoraux des partis politiques, l'intervenant note que son groupe a été quelque peu oublié en 2019 car l'un de ses fers de lance, à savoir l'imposition des grosses fortunes, n'a pas été chiffré par le BFP. Son groupe avait été surpris à l'époque que le BFP ait indiqué qu'il n'était pas en mesure de chiffrer cette mesure spécifique. Le commissaire du BFP de l'époque avait indiqué que le BFP ne disposait pas des instruments nécessaires à cette fin.

C'était d'autant plus frappant que la Cour des comptes avait déjà chiffré la taxe du PS visant les riches alors que les deux institutions concernées, la Cour des comptes et le BFP, avaient ensuite indiqué qu'elles ne disposaient ni des instruments ni des outils nécessaires pour chiffrer les recettes de l'impôt sur la fortune de son groupe. L'intervenant se demande tout haut si le BFP ne dispose effectivement pas des bons instruments de mesure ou si ses instruments sont orientés de telle sorte qu'ils peuvent chiffrer certaines propositions mais pas d'autres.

Par ailleurs, l'intervenant se réjouit de constater que l'un des grands chantiers du BFP est une étude sur l'impact et les recettes d'un impôt sur la fortune. Quel est le calendrier prévu pour cette étude?

### III. — RÉPONSES DES ORATEURS

*M. Baudouin Regout, commissaire au Plan*, répond aux nombreuses questions et aux nombreuses observations portant sur la collaboration entre le BFP et d'autres institutions ayant des missions comparables, ainsi que sur les relations entre le BFP et ces institutions. Il distingue deux choses. D'une part, la duplication de certaines missions effectuées par différentes institutions soulève une question d'efficacité et, d'autre part, la question de la gouvernance des institutions se pose, cette question n'ayant toutefois pas été abordée au cours de la séance de questions.

En ce qui concerne la question de la gouvernance, l'orateur souligne que plusieurs institutions traitent, abordent et examinent les mêmes questions en fonction des missions spécifiques qui leur ont été confiées. Cela explique pourquoi tant le BFP que la BNB fournissent des prévisions concernant l'inflation. Il importe toutefois de

hiervoor zouden moeten aangewend worden teneinde de opdrachten van het FPB te kunnen vervullen.

Met betrekking tot de berekening van de verkiezingsprogramma's van de politieke partijen, merkt de spreker op dat zijn fractie in 2019 ietwat ongelukkig behandeld is geweest daar één van haar speerpunten, met name een belasting op de grote vermogens, niet becijferd werd door het FPB. Zijn fractie was toentertijd verbaasd dat het FPB aangaf dat zij niet in staat was om die specifieke maatregel te becijferen. De toenmalige commissaris bij het FPB heeft toen aangegeven dat het FPB niet over de nodige instrumenten beschikte om die maatregel te berekenen.

Dat is des te opvallender daar het Rekenhof reeds eerder de rijkentaks van de PS had berekend maar beide instellingen, zowel het Rekenhof als het FPB, gaven daarna aan niet over de nodige instrumenten en hulpmiddelen te beschikken om de opbrengsten van de vermogensbelasting van zijn fractie te becijferen. De spreker vraagt zich hierbij luidop af of het FPB wel degelijk niet over de juiste meetinstrumenten beschikt dan wel dat haar meetinstrumenten op een dermate wijze georiënteerd zijn dat zij bepaalde voorstellen wel en andere voorstellen niet kan becijferen.

Daarnaast stelt hij evenwel met veel plezier vast dat een van de grote werven van het FPB een studie betreft inzake de impact en de opbrengsten van een vermogensbelasting. Wat is de timing van deze studie?

### III. — ANTWOORDEN VAN DE SPREKERS

*De heer Baudouin Regout, commissaris bij het Plan*, haakt in op de vele vragen en opmerkingen betreffende de samenwerking van het FPB met, en de verhouding van het FPB tot, andere instellingen die vergelijkbare opdrachten kennen. Hij onderscheidt hier twee dimensies. Enerzijds zijn er gelijkaardige taken die door verschillende instellingen worden vervuld waarbij het vraagstuk inzake doeltreffendheid zich opdringt en anderzijds is er het vraagstuk van het beheer van de instellingen dat in de vragensessie niet aan bod kwam.

Met betrekking tot dit beheer merkt de spreker op dat verschillende instellingen dezelfde onderwerpen behandelen, aansnijden en onderzoeken en dit vanuit hun specifieke opdrachten die hen werden toevertrouwd. Op die manier bestaat inderdaad de situatie waarbij zowel het FPB als de NBB de inflatievooruitzichten in

préciser à ce propos que chaque organisme les fournit dans le cadre de ses missions et à la demande de ses donneurs d'ordre spécifiques.

Ensuite, l'orateur souligne que les différentes institutions se concertent bien et qu'elles s'accordent, lorsqu'elles examinent une question spécifique telle que l'impact du changement climatique sur les finances publiques, pour éviter que plusieurs institutions fassent les mêmes recherches. En outre, comme le monde académique, le BFP vise le partage maximal des connaissances au travers de publications en vue de contribuer à l'enrichissement des différentes institutions effectuant des missions similaires. Cet enrichissement des connaissances est par ailleurs réciproque étant donné que le BFP recherche aussi activement des publications sur divers sujets.

L'orateur aborde ensuite le cas spécifique du CSF et la question de l'élaboration du budget. Il s'agit d'un modèle complexe qui associe plusieurs acteurs tels que le BFP, le Comité de monitoring et les institutions de la Commission européenne. Tout d'abord, le BFP établit les prévisions macroéconomiques pour une période de cinq ans. Il établit des projections pour la croissance économique escomptée et l'évolution des finances publiques. Ensuite, le Comité de monitoring formule une série de prévisions en s'appuyant sur sa méthodologie spécifique. Enfin, le Conseil supérieur des finances (CSF) est la seule institution compétente pour élaborer une trajectoire budgétaire et formuler des recommandations. Les différentes institutions jouent chacune un rôle spécifique qui est d'ailleurs fixé par la réglementation européenne. Les rôles spécifiques étant suffisamment délimités, il n'y a guère de chevauchements entre les missions des différentes institutions concernées.

*Mme Saskia Weemaes, commissaire adjointe au Plan,* souligne que le BFP établit toujours ses prévisions à politique inchangée. Le CSF, Section besoins de financement, assure quant à lui un autre rôle puisqu'il a pour mission d'élaborer la trajectoire budgétaire permettant d'atteindre des objectifs déterminés.

L'oratrice répond ensuite aux questions et aux observations portant sur les missions et sur le rôle de différentes institutions telles que le BFP, la BNB et le Comité de monitoring. En 2017, le bureau de consultance PWC a réalisé, à la demande de l'autorité fédérale, une étude qui visait à analyser les services d'étude liés à différents services publics et institutions en vue d'une éventuelle redéfinition de ces services d'étude. Il est ressorti de cette étude qu'il existait en effet un chevauchement

kaart brengen. Het is hierbij belangrijk om op te merken dat elke respectieve instelling dit zal doen vanuit haar opdrachten en aangevuurd door haar specifieke opdrachtgevers.

Daarnaast stipt de spreker aan dat er tussen verschillende instellingen wel degelijk overleg en afstemming plaatsvindt om in het kader van het onderzoek van een bepaald onderwerp, bijvoorbeeld de impact van de klimaatverandering op de openbare financiën, te vermijden dat verschillende instellingen identiek dezelfde onderzoeksdata stellen. Bovendien is het beleid van het FPB erop gericht om, net zoals in de academische wereld, maximaal de vele kennis te delen aan de hand van publicaties zodoende verschillende instellingen met gelijkaardige opdrachten te verrijken. Deze verrijking verloopt ook wederzijds aangezien het FPB ook actief publicaties betreffende allerhande onderwerpen opzoekt.

Vervolgens haakt de spreker in op het specifieke geval van de HRF en de rol bij de opmaak van de begroting. Dit is een ingewikkeld model waarbij er verschillende actoren zijn zoals het FPB, het Monitoringcomité en de instellingen van de Europese Commissie. Eerst en vooral is er het FPB dat de macro-economische vooruitzichten opmaakt voor een periode van 5 jaar waarbij er zowel projecties worden gemaakt van de verwachte economische groei alsook van de evolutie van de overheidsfinanciën. Daarna volgt het Monitoringcomité die met haar specifieke methodologie een aantal voorspellingen opmaakt. Tot slot is er de Hoge Raad voor Financiën (HRF) die als enige instelling bevoegd is om een begrotingstraject uit te werken en aanbevelingen te formuleren. De verschillende instellingen vervullen elk hun specifieke rol die trouwens door Europese regelgeving bepaald is. Deze specifieke rol is bovendien voldoende uitgeklaard waardoor er zo weinig mogelijk overlap plaatsvindt tussen de opdrachten van de verschillende betrokken instellingen.

*Mevrouw Saskia Weemaes, adjunct-commissaris bij het Plan,* stipt aan dat het FPB in haar vooruitzichten steevast uitgaat van ongewijzigd beleid. De HRF, afdeling Financieringsbehoeften, vervult dan een andere rol aangezien zij de bevoegdheid heeft om het begrotingspad uit te stippelen teneinde bepaalde doelstellingen te bereiken.

Vervolgens gaat de spreekster verder in op de vragen en opmerkingen over de opdrachten en rol van verschillende instellingen zoals het FPB, de NBB en het Monitoringcomité. In 2017 is er in opdracht van de federale overheid een studie uitgevoerd door PWC waarbij de verschillende studiediensten verbonden aan verschillende instellingen en overheidsdiensten werden doorgelicht met het oog op een eventuele redesign van deze studiediensten. De conclusie van deze studie

entre certains domaines mais que chaque institution avait sa raison d'être.

Les questions relatives à une éventuelle réorganisation découlent d'un passage de l'actuel accord de gouvernement qui évoque une éventuelle collaboration et/ou fusion avec le Conseil central de l'économie (CCE) ou la BNB. L'oratrice fait observer à cet égard qu'en tant qu'institution fiscale indépendante, le BFP ne peut par exemple pas fusionner avec la BNB en vertu de la réglementation européenne. Le passage de l'accord de gouvernement a donc déjà suscité un certain étonnement dès lors qu'il implique en fait un non-respect de la réglementation européenne. La BNB doit en outre aussi continuer à mener sa politique monétaire de manière indépendante.

*M. Baudouin Regout, commissaire au Plan*, souligne qu'à l'instar de la Belgique, la France, l'Allemagne et les Pays-Bas, par exemple, disposent, eux aussi, de plusieurs acteurs ayant des missions comparables et jouant un rôle spécifique. En ce qui concerne le CCE, l'orateur fait observer que cette institution souhaite s'appuyer sur les études et les chiffres du BFP. Le CCE a pour mission de formuler des recommandations politiques sur la base des chiffres fournis.

Le choix des sujets traités et des études menées par le BFP repose entre autres sur les missions légales que celui-ci doit remplir. Le BFP est ainsi entre autres amené à répondre aux demandes du Parlement ou du Conseil des ministres. Le BFP ne jouit pas d'une grande liberté de choix en la matière. Par ailleurs, le BFP tentera également d'engager des négociations afin d'obtenir des moyens supplémentaires dans le cadre de la réalisation d'une étude. Lorsque le BFP réalise une étude en vertu d'une convention ou d'un accord avec un autre partenaire, il aborde souvent la question des synergies au sein de son comité de direction.

L'orateur indique ensuite qu'il est tout à fait disposé à venir régulièrement au Parlement, par exemple, pour commenter le rapport annuel du BFP ainsi que pour présenter des études spécifiques au sein des commissions parlementaires concernées.

Dans le cadre du chiffrage des programmes électoraux réalisé en 2019, l'orateur souligne que le BFP avait deux défis à relever. Tout d'abord, le BFP ne disposait pas toujours des modèles, des ressources ni des données nécessaires pour réaliser le chiffrage de certaines parties des programmes électoraux. Dans le cadre du chiffrage de la proposition d'impôt sur la fortune, le BFP n'a pas accès à un cadastre détaillé de la fortune, car ce cadastre

bestond erin dat er inderdaad een overlap werd vastgesteld op sommige domeinen maar dat elke afdeling afzonderlijk haar bestaansreden had.

De vragen over een mogelijke reorganisatie vloeien voort uit een passage in het huidige regeerakkoord dat gewag maakt van een eventuele samenwerking en/of fusie met de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB) of de NBB. De spreekster merkt hierbij op dat bijvoorbeeld het FPB en de NBB volgens de Europese regelgeving geen fusie mogen aangaan daar het FPB een *independent fiscal institution* is. De passage in het regeerakkoord heeft dus reeds enige verwondering gewekt daar deze passage eigenlijk betekent dat de Europese regelgeving niet zou gerespecteerd worden. Bovendien moet ook de NBB haar onafhankelijke monetaire rol kunnen blijven vervullen.

*De heer Baudouin Regout, commissaris bij het Plan*, stipt aan dat er bijvoorbeeld ook in Frankrijk, Duitsland, Nederland, verschillende vergelijkbare actoren zijn zoals in België die elk hun rol spelen. Met betrekking tot de CRB merkt de spreker op dat deze instelling zich wenst te baseren op de studies en de cijfers van het FPB. De CRB heeft de opdracht om op basis van het aangeleverde cijfermateriaal beleidsaanbevelingen te formuleren.

De keuze van de onderwerpen en studies die het FPB behandelt en uitvoert vindt onder meer haar oorsprong in de wettelijke opdrachten die het FPB moet vervullen. Zo zijn er onder meer de verzoeken vanuit het Parlement of de Ministerraad. Het FPB heeft daarin niet zoveel keuzevrijheid. Daarnaast zal het FPB ook proberen om in onderhandeling te treden teneinde bijkomende middelen te verwerven in het kader van de uitvoering van een studie. In het kader van studiewerk dat wordt opgeleverd binnen de contouren van een conventie of overeenkomst met een andere partner, wordt er vaak een discussie gevoerd over synergieën binnen het directiecomité van het FPB.

Vervolgens stipt de spreker aan dat hij zeker interesse heeft om met het FPB regelmatig het Parlement te bezoeken om bijvoorbeeld het jaarverslag van het FPB toe te lichten alsook specifieke studies voor te stellen in de desbetreffende parlementaire commissies.

In het kader van de becijfering van de verkiezingsprogramma's in 2019, stipt de spreker aan dat het FPB twee uitdagingen had. Vooreerst beschikte het FPB niet steeds over de modellen noch de middelen of de gegevens om de becijfering van bepaalde delen van de verkiezingsprogramma's te realiseren. In het kader van de becijfering van het voorstel van vermogensbelasting beschikt het FPB niet over een uitgebreid vermogenskadaster omdat

n'existe tout simplement pas. En outre, dans le cadre de cette proposition, il était difficile d'évaluer l'incidence que l'impôt sur la fortune aurait sur le comportement des contribuables. En d'autres termes, il était difficile pour le BFP d'évaluer dans quelle mesure il y aurait une fuite des capitaux et/ou une délocalisation des résidents fortunés et de leurs entreprises.

L'orateur ajoute que le chiffrage des programmes électoraux est un processus d'apprentissage pour le BFP. Au fur et à mesure que les collaborateurs du BFP acquièrent de l'expérience, ils affinent les procédures et les modèles, rendant l'exercice moins complexe à réaliser. De cette manière, le BFP est en mesure de présenter des chiffres et des résultats d'étude plus robustes et plus adéquats dans le cadre de ce processus de chiffrage des programmes électoraux.

L'orateur aborde ensuite les observations selon lesquelles seules certaines mesures des différents programmes électoraux sont chiffrées, ce qui signifie donc que le BFP procède à une sélection. Cette sélection est nécessaire car le BFP est limité dans ses capacités et n'est pas en mesure de chiffrer les centaines, voire les milliers de mesures individuelles. Néanmoins, il est important d'éviter autant que possible cette sélection à l'avenir et le BFP élaborera une stratégie visant à chiffrer le plus grand nombre possible de mesures des programmes électoraux afin de limiter la sélection et les questionnements légitimes qu'elle suscite.

Enfin, l'orateur souligne que, dans d'autres pays, comme le Canada par exemple, le chiffrage des programmes électoraux est confié à différentes institutions, dont certaines sont rattachées à l'administration publique. L'orateur évoque dès lors l'idée de faire participer une coalition de groupes d'étude à la réalisation du chiffrage des programmes électoraux, afin de pouvoir calculer effectivement et en temps utile le plus grand nombre possible d'éléments de ces programmes électoraux.

Dans le cadre de la recherche de personnel compétent, l'orateur estime que le BFP dispose d'un *unique selling point*, à savoir le fait qu'il offre à ses collaborateurs la possibilité de mener des études académiques. L'intérêt des études menées par le BFP est qu'elles peuvent avoir des répercussions sur les politiques menées. Cet élément est une source de motivation et d'engagement supplémentaires pour les collaborateurs du BFP.

En ce qui concerne les jeunes collaborateurs, le BFP souhaite leur offrir plus de flexibilité dans le cadre de leur parcours de développement personnel au sein de

dat kadaster gewoonweg niet bestaat. Daarnaast was het in het kader van dit voorstel moeilijk om in te schatten wat de impact zou zijn van de vermogensbelasting op het gedrag van de belastingplichtigen. Het was met andere woorden moeilijk voor het FPB om in te schatten in welke mate er een kapitaalvlucht zou plaatsvinden en/of er vermogende inwoners en hun ondernemingen zouden verhuizen.

Daarnaast merkt de spreker op dat het proces van de becijfering van de verkiezingsprogramma's ook een leerproces is voor het FPB. Naarmate de medewerkers van het FPB meer ervaring opdoen worden de procedures en de modellen verfijnd en wordt de opdracht minder complex om uit te voeren. Op die manier kan het FPB met meer robuuste en adequate cijfers en studieresultaten voor de dag komen in het kader van dit proces van becijfering van de verkiezingsprogramma's.

Vervolgens gaat de spreker ook in op de opmerkingen dat slechts een aantal maatregelen uit de verschillende verkiezingsprogramma's worden becijferd. Dit betekent dus dat er een selectie plaatsvindt door het FPB. Deze selectie is noodzakelijk omdat het FPB beperkt is in haar mogelijkheden en niet in staat is om de vele honderden of zelfs duizenden individuele maatregelen te becijferen. Desalniettemin is het belangrijk om deze selectie in de toekomst zoveel mogelijk te vermijden en zal het FPB een strategie ontwikkelen die erop gericht is om zoveel mogelijk maatregelen van de verkiezingsprogramma's te becijferen teneinde de selectie en de vraagtekens die bij deze selectie kunnen geplaatst worden te beperken.

Tot slot onderstreept de spreker dat de becijfering van de verkiezingsprogramma's in andere landen, zoals bijvoorbeeld in Canada, uitgevoerd worden door verschillende instellingen waaronder ook instellingen die verbonden zijn aan de overheidsadministratie. Vandaar dat de spreker het idee aanhaalt om een coalitie van onderzoeksinstellingen te betrekken bij de uitwerking van de becijfering van de verkiezingsprogramma's zodat er zoveel mogelijk elementen van deze verkiezingsprogramma's effectief en tijdig kunnen berekend worden.

In het kader van de zoektocht naar geschikt personeel, meent de spreker dat het FPB over een *unique selling point* beschikt met name het feit dat het FPB de kans aan haar medewerkers biedt om academische studies te maken. De toegevoegde waarde van de studies uitgevoerd door het FPB bestaat erin dat er een impact kan zijn op het beleid. Dit element zorgt voor een extra drive en passie bij de medewerkers van het FPB.

Met betrekking tot de jongere medewerkers, wenst het FPB meer flexibilitéit aan te bieden in het kader van hun persoonlijk ontwikkelingsparcours binnen de organisatie



l'organisation, en leur permettant d'acquérir de l'expérience dans différents domaines d'études.

*Mme Saskia Weemaes, commissaire adjointe au Plan*, indique que, dans le cadre de l'*employer branding*, le BFP a fait réaliser une étude par l'Université de Gand dans le cadre d'un master de spécialisation en communication. L'objectif était de déterminer dans quelle mesure le BFP attirait le groupe cible des jeunes professionnels de 24 à 30 ans.

Cette étude a notamment révélé la nécessité d'une plus grande flexibilité de carrière au sein du BFP, ainsi que l'image désuète du BFP caractérisée par une chaîne de communication et de direction lente et très hiérarchisée. Ce constat est d'autant plus étonnant que le BFP communique très directement avec sa direction et est organisé de manière très horizontale par rapport à d'autres services publics. Le défi sera d'améliorer cette image afin de permettre au BFP d'attirer les jeunes talents pour pouvoir compenser le départ prévu d'un tiers de son personnel au cours des 10 à 15 prochaines années.

Pour ce qui est du chiffrage des programmes électoraux, l'oratrice constate qu'il est difficile d'établir des comparaisons avec d'autres pays comme les Pays-Bas, par exemple, qui peuvent affecter beaucoup plus de moyens et de personnel à cette opération.

*M. Baudouin Regout, commissaire au Plan*, passe ensuite aux observations et aux questions de M. Beke et indique que le BFP utilise un éventail particulièrement large de chiffres dans ses conclusions, ce qui lui permet souvent de formuler une réponse nuancée à une question de recherche déterminée. La conclusion du BFP est rarement noire ou blanche. Selon M. Regout, il incombe en effet au BFP de développer une vision et une évaluation étayées, tout en équilibre et en nuances, à l'égard des actions ou des mesures politiques.

En ce qui concerne le rôle que le BFP pourrait jouer dans le cadre des grands défis auxquels la société est actuellement confrontée, tels que les changements climatiques et le vieillissement démographique, l'orateur évoque le fait que le BFP peut intervenir en tant qu'institution objective, en fournissant les chiffres clés pour le débat public et politique. Comme indiqué précédemment, le BFP n'a pas pour mission ni pour rôle d'exécuter des recommandations politiques. Il existe toutefois une exception à cette règle dans le domaine du développement durable.

waardoor zij ervaring kunnen opdoen in verschillende studiegebieden.

*Mevrouw Saskia Weemaes, adjunct-commissaris bij het Plan*, geeft aan dat het FPB in het kader van *employer branding* een studie heeft laten uitvoeren door de Universiteit Gent in het kader van een master-na-master-opleiding betreffende communicatie. Het opzet bestond erin om na te gaan in welke mate het FPB aantrekkelijk was voor de doelgroep van jonge *professionals* tussen 24 en 30 jaar oud.

Hieruit bleek onder meer de noodzaak aan meer loopbaanflexibiliteit binnen het FPB alsook het stoffige imago van het FPB met een trage en sterk gehiërarchiseerde communicatie- en aansturingsketen. Dit is des te opmerkelijker aangezien het FPB een zeer directe communicatielijn met de directie heeft en een zeer vlakke structuur kent in vergelijking met andere overheidsdiensten. De uitdaging bestaat erin om dit imago aan te passen zodat het FPB de *young potentials* kan aantrekken teneinde de verwachte uitstroom van een derde van het personeel in de loop van de komende 10 à 15 jaar te kunnen opvangen.

Inzake de becijfering van de verkiezingsprogramma's, merkt de spreker op dat het moeilijk is om te vergelijken met andere landen zoals bijvoorbeeld Nederland waar zij veel meer middelen en personeel kunnen inzetten om deze becijfering te realiseren.

*De heer Baudouin Regout, commissaris bij het Plan*, haakt vervolgens in op de opmerkingen en vragen van de heer Beke en merkt op dat het FPB in haar conclusies gebruikmaakt van bijzonder veel verschillend cijfermateriaal waardoor zij vaak tot een genuanceerd antwoord komt op een bepaalde onderzoeksvraag. De conclusie is zelden zwart of wit en hij beschouwt het als een opdracht van het FPB om op een onderbouwde wijze een evenwichtige en genuanceerde visie en evaluatie te ontwikkelen ten aanzien van beleidsdaden of maatregelen.

Met betrekking tot de rol die het FPB kan spelen in het kader van de grote uitdagingen waarmee de samenleving thans wordt geconfronteerd zoals de klimaatverandering en de vergrijzing, stipt de spreker aan dat het FPB hierbij de rol kan spelen van een objectieve instelling die de cijfers aanlevert die cruciaal zijn voor het publieke en het politieke debat. Zoals eerder aangegeven, is het niet de taak noch de rol van het FPB om beleidsaanbevelingen uit te voeren. Hierop bestaat echter een uitzondering op het gebied van het domein van de duurzame ontwikkeling.

L'orateur ajoute que le BFP collabore étroitement avec les entités fédérées, tant pour l'établissement de statistiques que pour l'élaboration de modèles prédictifs. Il conviendrait également de renforcer la collaboration avec les autorités régionales dans le cadre du chiffrage des programmes électoraux.

En ce qui concerne l'inflation et l'évolution du niveau des prix, l'orateur reconnaît que la compétitivité joue un rôle important dans l'évolution de l'inflation, bien qu'il souligne l'importance de la crise énergétique et des problèmes liés aux chaînes d'approvisionnement dans l'ère post-corona comme principaux moteurs de la récente flambée de l'inflation. Le sujet de la compétitivité est en outre plutôt une compétence régionale et non fédérale. L'orateur souligne à cet égard que l'Autorité belge de la concurrence est la principale institution dans ce domaine.

L'orateur aborde ensuite la différence entre les chiffres du BFP et du Comité de monitoring concernant les recettes de l'impôt des sociétés. L'orateur souligne qu'il est de toute manière particulièrement difficile de prévoir les recettes de l'impôt des sociétés, et cela a été d'autant plus le cas en 2022 en raison de l'évolution macroéconomique incertaine due à la guerre en Ukraine et à la crise énergétique. Qui plus est, les deux institutions travaillent avec des modèles et des méthodologies différents, ce qui peut entraîner des différences dans les chiffres.

L'orateur se penche ensuite sur la question de la capacité du BFP de prévoir des événements inattendus, les fameux "cygnes noirs", et à les intégrer dans ses chiffres. En principe, le BFP fonde systématiquement ses prévisions sur un historique donné et se réfère dans une moindre mesure à des études prospectives. Le BFP tente néanmoins de plus en plus d'utiliser les études de ce type menées par d'autres instituts de recherche.

*Mme Saskia Weemaes, commissaire-adjointe au Plan*, reconnaît qu'il est difficile de prévoir des facteurs extérieurs tels que le déclenchement de la crise du coronavirus et la guerre en Ukraine. Le BFP établit toujours ses prévisions sur la base de politiques inchangées, mais lorsqu'un tel choc externe se produit, il doit être intégré dans les prévisions. Le BFP clôture chaque projection à une date bien définie en indiquant qu'il a pris en compte toutes les informations disponibles jusqu'à cette date pour réaliser ses prévisions. En ce qui concerne les évolutions géopolitiques internationales, le BFP s'appuiera sur des études réalisées par l'OCDE, le FMI ou d'autres

Daarnaast onderstreept de spreker dat er heel veel samenwerking is met de deelstaten zowel inzake de opmaak van statistieken als de ontwikkeling van voorspellende modellen. In het kader van de becijfering van de verkiezingsprogramma's is ook een versterkte samenwerking met de regionale overheden aangewezen.

Inzake de inflatie en de evolutie van het prijsniveau erkent de spreker dat de concurrentiekracht een belangrijke rol speelt in de ontwikkeling van inflatie alhoewel de spreker het belang onderstreept van de energiecrisis en de problemen met de toeleveringsketens in het post-coronatijdperk als voornaamste motoren van de recente inflatieopstoot. Het onderwerp van de concurrentiekracht is bovendien eerder een regionale bevoegdheid en geen federale bevoegdheid. Hij stipt hierbij aan dat de Belgische Mededingingsautoriteit op dat gebied de belangrijkste instelling is.

Daarnaast haakt de spreker in op het verschil in de cijfers tussen het FPB en het Monitoringcomité over de inkomsten uit de vennootschapsbelasting. De spreker benadrukt dat het sowieso bijzonder moeilijk is om de opbrengsten van de vennootschapsbelasting te voorspellen en dat was nog meer het geval in 2022 naar aanleiding van de onzekere macro-economische evolutie ten gevolge van de oorlog in Oekraïne en de energiecrisis. Bovendien werken beide instellingen met verschillende modellen en methodologieën waardoor er verschillen in cijfers kunnen ontstaan.

Vervolgens haakt de spreker in op de vraag over het vermogen van het FPB om onverwachte gebeurtenissen, de beruchte *black swans*, te voorspellen en te integreren in haar cijfermateriaal. In principe vertrekt het FPB voor haar voorspellingen steevast vanuit een bepaalde historiek en beroept zij zich minder op prospectieve studies. Desalniettemin probeert het FPB steeds meer een beroep te doen op dergelijke studies die verricht worden door andere onderzoeksinstituten.

*Mevrouw Saskia Weemaes, adjunct-commissaris bij het Plan*, erkent dat het moeilijk is om externaliteiten te voorspellen zoals de uitbraak van de coronacrisis en de oorlog in Oekraïne. Het FPB doet steeds haar voorspellingen op basis van ongewijzigd beleid maar wanneer een dergelijke externe schok plaatsvindt moet die evenwel verwerkt worden in de voorspellingen. Elke projectie wordt afgesloten op een welbepaalde datum waarbij het FPB aangeeft dat zij tot op die datum rekening heeft gehouden met alle beschikbare informatie om haar voorspellingen te realiseren. Met betrekking tot de internationale geopolitieke ontwikkelingen zal het

institutions internationales, et les résultats de ces études seront à leur tour intégrés dans les prévisions du BFP.

En ce qui concerne l'élaboration des hypothèses, une concertation a lieu entre les experts du BFP et ceux de la BNB ou d'autres institutions. De même, une concertation a lieu lorsque les chiffres relatifs à des hypothèses similaires sont très divergents. Dans ce cas, le BFP s'emploie toujours à découvrir quels éléments sont à l'origine des différences de résultats et de chiffres entre les différentes institutions. Celles-ci tentent également de s'accorder sans imposer un consensus.

Enfin, l'oratrice fait observer que le BFP tire des enseignements des crises précédentes. La crise bancaire a ainsi permis au BFP de tirer de nombreuses leçons sur la manière dont il devra tenir compte de nouveaux chocs économiques. Dans le cadre de l'intégration des chocs dans les modèles existants, le BFP doit oser abandonner les équations existantes et essayer de prédire le déroulement le plus plausible de l'évolution de l'économie. L'oratrice souligne à cet égard que, dans un premier temps, l'impact des crises est systématiquement surestimé. Dès que davantage de données sont disponibles, les prévisions sont toutefois ajustées et affinées au cours de la crise.

*M. Baudouin Regout, commissaire au Plan*, fait observer que, dans le cas de la crise du coronavirus par exemple, la politique budgétaire des pays européens et la politique monétaire des banques centrales ont permis de limiter relativement l'impact du choc économique que cette crise a provoqué. Il se peut même qu'une politique monétaire et budgétaire trop généreuse ait été menée, politique qui a encore renforcé les tendances inflationnistes.

*Mme Saskia Weemaes, commissaire-adjointe au Plan*, fait observer que le BFP soumet régulièrement ses prévisions à un examen dans le but de vérifier dans quelle mesure elles correspondent à l'évolution réelle. L'évaluation vise à déterminer si les écarts sont relativement faibles et, lorsque ceux-ci sont significatifs, s'ils sont imputables à une réforme majeure ou à l'impact d'un choc économique externe que le BFP ne pouvait pas prévoir.

*M. Baudouin Regout, commissaire au Plan*, fait observer que le Comité d'étude sur les investissements publics (CEIP) a été mis en place récemment. Cet organe est hébergé au sein du Conseil supérieur des Finances (CSF) et a pour mission de mieux analyser les besoins

FPB een beroep doen op studies uitgevoerd door de OESO, het IMF of andere internationale instellingen, en de resultaten van deze studies zullen dan op hun beurt verwerkt worden in de voorspellingen van het FPB.

Inzake de opmaak van de hypothesen, vindt er overleg plaats tussen de experts van het FPB en de experts van de NBB of andere instellingen. Er vindt evenzeer een overleg plaats wanneer de cijfers voor gelijkaardige hypothesen sterk uiteenlopen. Hierbij probeert het FPB steeds te achterhalen welke elementen aan de basis liggen van de verschillen in uitkomst en cijfermateriaal tussen de verschillende instellingen. Hierbij wordt tevens ook gepoogd om dichter naar elkaar toe te groeien zonder een consensus op te leggen.

Tot slot merkt de spreekster op dat het FPB lessen trekt uit de voorgaande crisissen. Zo heeft de bankencrisis heel wat lessen geleerd aan het FPB betreffende de wijze waarop het FPB moet omgaan met nieuwe economische schokken. In het kader van de integratie van de schokken in de bestaande modellen moet het FPB bestaande equaties durven loslaten en proberen het meest plausibele verloop van de economische ontwikkeling te voorspellen. De spreekster stipt hierbij aan dat in eerste instantie de impact van crisissen steevast overschat wordt. Van zodra er echter meer data zijn worden de voorspellingen in de loop van de crisis verder aangepast en bijgestuurd.

*De heer Baudouin Regout, commissaris bij het Plan*, merkt op dat bijvoorbeeld in het geval van de coronacrisis de begrotingspolitiek van de Europese landen en de monetaire politiek van de centrale banken ervoor gezorgd hebben dat de impact van de economische schok ten gevolge van de coronacrisis relatief beperkt bleef. Misschien is er zelfs een te gul monetair en budgettair beleid gevoerd waardoor de inflatoire tendensen nog werden versterkt.

*Mevrouw Saskia Weemaes, adjunct-commissaris bij het Plan*, merkt op dat het FPB op regelmatige basis haar voorspellingen aan een onderzoek onderwerpt om na te gaan in welke mate deze voorspellingen overeenkomen met de daadwerkelijke evolutie. De evaluatie bestaat erin dat de afwijkingen relatief klein zijn en dat, wanneer er significante afwijkingen zijn, deze afwijkingen toe te schrijven zijn aan een ingrijpende hervorming of de impact van een externe economische schok die het FPB niet kon voorzien.

*De heer Baudouin Regout, commissaris bij het Plan*, merkt op dat recentelijk de Studiecommissie voor Overheidsinvesteringen (SCOI) werd opgericht. Deze instelling wordt ondergebracht binnen de HRF en heeft tot doel om de behoeften en belemmeringen op het

et les obstacles qui se présentent dans le domaine des investissements publics et d'améliorer la coordination entre les différentes entités du pays. Le bureau de ce comité d'étude sera toutefois situé dans les bâtiments du BFP et il y aura de toute manière une coopération avec celui-ci. Le comité d'étude pourra formuler des avis et conclusions normatifs dans le domaine des investissements, et ce, encore davantage que le BFP d'ailleurs.

L'orateur évoque ensuite la question des deux ministres de tutelle du BFP. Celui-ci est une institution indépendante qui peut recevoir des demandes d'études de la part du Conseil des ministres ou d'autres institutions publiques, telles que le Parlement. Le BFP se réunit ensuite avec les personnes concernées en vue d'esquisser en concertation les contours de la demande d'étude et du calendrier. Le BFP reste entièrement indépendant dans le cadre de la mise en œuvre de l'étude, par exemple pour le choix des modèles à examiner.

Enfin, l'orateur souligne que le nombre croissant de demandes d'études adressées au BFP a un impact sur son fonctionnement, si bien qu'il faudra discuter à terme d'une éventuelle extension des moyens humains et financiers afin que le BFP puisse continuer à remplir les missions qui lui sont confiées de manière adéquate.

#### IV. — RÉPLIQUES DES MEMBRES ET RÉPONSES COMPLÉMENTAIRES DES ORATEURS

*M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)* remercie le commissaire et la commissaire adjointe au BFP pour leurs réponses détaillées et pour l'échange de vues. L'intervenant prend bonne note de la suggestion d'inviter plus souvent le BFP, notamment après la publication de son rapport annuel ou de rapports et/ou d'études spécifiques.

*M. Christian Leysen (Open Vld)* remercie également le commissaire et la commissaire adjointe pour leurs explications détaillées. L'intervenant évoque brièvement les défis que doit relever le BFP en matière de recrutement du personnel. Il souligne que cette problématique est beaucoup plus large et concerne aussi d'autres organismes et d'autres administrations. Il indique notamment que l'appellation "Bureau du Plan" n'est pas vraiment attrayante. L'intervenant espère que les responsables politiques se préoccupent des défis que le BFP doit relever en matière de personnel et chercheront à y répondre adéquatement, en concertation avec celui-ci.

gebied van overheidsinvesteringen beter te analyseren en de coördinatie tussen de verschillende entiteiten in het land te verbeteren. Deze studietoelichting zal haar bureau echter wel in de gebouwen van het FPB hebben en er zal sowieso samengewerkt worden. De studietoelichting zal op het vlak van investeringen trouwens meer nog dan het FPB normatieve uitspraken en conclusies kunnen formuleren.

Vervolgens haakt de spreker in op de dubbele voogdijministers van het FPB. Het FPB is een onafhankelijke instelling die onderzoeksvragen kan ontvangen vanuit de Ministerraad of andere openbare instellingen zoals het Parlement. Hierna gaat het FPB samenzitten met de betrokken personen om in overleg de contouren te schetsen van de onderzoeksvraag en de timing. In het kader van de uitvoering van het onderzoek, zoals de keuze van de onderzoeksmodellen, behoudt het FPB de volledige onafhankelijkheid.

Tot slot stipt de spreker aan dat het stijgend aantal onderzoeksvragen ter attentie van het FPB een impact hebben op de werking van het FPB waarbij er op termijn zal moeten gesproken worden over een mogelijke uitbreiding van het aantal menselijke en financiële middelen opdat het FPB de aan haar gevraagde opdrachten adequaat kan blijven vervullen.

#### IV. — REPLIEKEN VAN DE LEDEN EN BIJKOMENDE ANTWOORDEN VAN DE SPREKERS

*De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)* dankt de commissaris en adjunct-commissaris van het FPB voor de uitgebreide antwoorden en de gedachtewisseling. De spreker wenst de suggestie ter harte te nemen om het FPB vaker uit te nodigen naar aanleiding van onder meer het jaarverslag of de publicatie van specifieke rapporten en/of studies.

*De heer Christian Leysen (Open Vld)* dankt evenzeer de commissaris en adjunct-commissaris van het FPB voor de uitgebreide toelichting. Hij staat even stil bij de uitdagingen op het vlak van de aanwerving van personeel bij het FPB. Hij merkt op dat deze problematiek veel breder is en ook andere openbare instellingen en overheidsadministraties treft. Hij wijst er onder meer op dat het woord "Planbureau" niet echt aantrekkelijk is. De spreker hoopt dat de politieke beleidsverantwoordelijken de personeelsbesognes van het FPB ter harte nemen en samen met het FPB naar een adequate oplossing zoeken.

*M. Baudouin Regout, commissaire au Plan*, indique que le pendant français du BFP se dénomme France Stratégie. Il s'agit peut-être d'une dénomination plus attrayante, mais l'orateur souhaite néanmoins souligner que le BFP est connu du grand public pour son indépendance et pour sa méthodologie scientifique. L'orateur conclut en indiquant que le BFP serait très heureux d'être invité, à l'avenir, à présenter ses études et/ou ses rapports annuels au Parlement.

*Le rapporteur,*

Dieter Vanbesien

*La présidente,*

Marie-Christine Marghem

*De heer Baudouin Regout, commissaris bij het Plan*, merkt op dat de Franse tegenhanger van het FPB France Stratégie heet. Dat is misschien een meer aantrekkelijke naam maar hij wenst evenwel op te merken dat het FPB bij de man de in de straat gekend is omwille van haar onafhankelijkheid en haar wetenschappelijke benadering en aanpak. En tot slot benadrukt de spreker dat het FPB in de toekomst maar al te graag wil uitgenodigd worden in het Parlement naar aanleiding van de publicatie van haar onderzoeken en/of jaarverslagen.

*De rapporteur,*

Dieter Vanbesien

*De voorzitter,*

Marie-Christine Marghem

ANNEXE

# Rôle et fonctionnement du Bureau fédéral du Plan (BFP)

AUDITION AU PARLEMENT

**BUREAU FEDERAL DU PLAN**  
Baudouin Regout, Saskia Weemaes  
25/04/2023



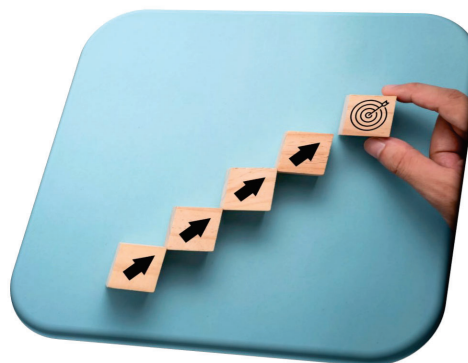
## Présentation générale

- Organisme d'intérêt public
- Tutelle du Premier Ministre et du Ministre de l'Économie
- Études, prévisions et développement d'outils quantitatifs
- Thématiques : Les politiques ...
  - économiques,
  - sociales,
  - environnementales et
  - leur intégration dans une perspective de développement durable



## Valeurs

- Rigueur scientifique
- Indépendance
- Transparence :
  - Publications (exceptions possibles pour des conventions)
- Souci de l'intérêt général



3



## Organisation des travaux

### Origine d'un nouveau projet

- Mission légale ;
- Demande des commanditaires légaux : conseil des ministres, chambres législatives et partenaires sociaux ;
- Convention avec des tiers ;
- D'initiative.

### Approbation d'un nouveau projet

- Dialogue entre le BFP et les commanditaires (faisabilité, moyens, portée, etc.) ;
- Approbation par le conseil de direction ;
- Intégration dans le programme de travail.

### Mise en oeuvre

- Coordinateur de projet ;
- Experts dans la matière ;
- Concertation avec les parties prenantes (réunions, discussion des projets) ;
- Validation par le conseil de direction ;
- Publication.

4



## Publications

Présentées sous forme de séries:

- Prévisions et Perspectives
- Working papers
- Rapports
- Articles et Fact Sheets



Elles sont disponibles sur notre site internet ([www.plan.be](http://www.plan.be)) et gratuites.

5



## A titre d'exemple quelques publications récentes

- ✓ Article sur l'utilisation de l'intelligence artificielle par les entreprises en Belgique
- ✓ Article sur le niveau de concurrence dans les branches d'activité en Belgique
- ✓ Suivi des indicateurs de développement durable
- ✓ Rapport sur le nouveau cadre budgétaire proposé par la Commission européenne
- ✓ Working Paper sur l'empreinte carbone des Régions de la Belgique
- ✓ Perspectives démographiques: conséquences de la guerre en Ukraine
- ✓ Prévisions mensuelles d'inflation

6





## Organisation

- Commissaire au Plan et Commissaire adjointe au Plan
- Responsables de direction et des services généraux
- Les travaux de recherche sont menés par deux directions :
  - la Direction générale
  - la Direction sectorielle



7



## La Direction générale

- Perspectives et analyses macroéconomiques
  - *Prévisions à court terme (budget économique)*
  - *Perspectives économiques nationales et régionales à moyen terme*
  - *Analyses d'impact*
- Marché du travail
  - *Analyses macroéconomiques*
  - *Analyses microéconomiques*
- Finances publiques
  - *Perspectives à moyen et long terme des comptes publics*
  - *Études spécifiques*
  - *Contribution au sein de l'Institut des comptes nationaux*
- Protection sociale, démographie et prospective
  - *Perspectives démographiques*
  - *Conséquences financières et sociales du vieillissement (rapport annuel du comité d'étude sur le vieillissement)*
  - *Perspectives à long terme des charges sociales*
  - *Conséquences financières et sociales des mesures de politique*
  - *Répartition des revenus et pauvreté*
  - *Centre d'expertise des pensions*



8



## La Direction sectorielle

### ➤ Études structurelles

- *Évolution sectorielle de la productivité et de ses déterminants*
- *Effets à long terme des réglementations belge et européenne, commerce international, mondialisation*

### ➤ Comptes économiques de l'environnement et analyses

- *Tableaux entrées-sorties et extensions*
- *Comptes économiques de l'environnement*
- *Analyses et applications*

### ➤ Développement durable

- *Rapports fédéraux*
- *Indicateurs de développement durable*



### ➤ Energie et climat

- *Perspectives énergétiques*
- *Analyses d'impact des politiques énergétique et climatique*
- *Questions spécifiques liées au secteur du gaz et de l'électricité*

### ➤ Transport

- *Construction et gestion d'une base de données pour des indicateurs de mobilité et de transport*
- *Modèle de projection de la demande de transport en Belgique*
- *Étude de l'évolution de la composition du parc automobile en Belgique*



9



## Chiffrage des programmes électoraux

Loi du 22 mai 2014 - Travail effectué en 2019 - Prochain exercice en 2024

- 1) Les partis soumettent leurs mesures au plus tard 115 jours avant les élections.
- 2) Le BFP analyse les effets des mesures au moyen de ses modèles.
- 3) Effets sur une série d'indicateurs-clés, notamment:
  - ✓ Croissance économique,
  - ✓ Marché du travail,
  - ✓ Finances publiques,
  - ✓ Pouvoir d'achat des différents groupes de revenus,
  - ✓ Mobilité et
  - ✓ Système électrique.
- 4) Les résultats sont publiés 30 jours avant les élections.



10



## Quelques grands chantiers en cours

---

- Construction d'un modèle d'équilibre général qui sera combiné à un modèle de microsimulation pour mesurer les effets des politiques de tarification du carbone (en collaboration avec la KUL)
- Aperçu de la littérature sur les liens entre changement climatique et finances publiques (en collaboration avec le Conseil central de l'économie)
- Construction d'un modèle pour mesurer les effets sur l'offre de travail des politiques qui modifient le revenu disponible
- Étude sur l'imposition des grands patrimoines (en collaboration avec l'ULB)

11



## Le BFP dans le paysage institutionnel belge

---

Il collabore de façon régulière avec (entre autres):

- La Banque nationale de Belgique
- Les services d'études des services publics fédéraux (SPF)
- Le Conseil central de l'économie
- Le Conseil national du travail
- L'Institut des comptes nationaux
- Le Conseil supérieur des finances
- Le Conseil supérieur de l'emploi
- Le Comité d'étude sur le vieillissement + le Centre d'expertise des pensions
- Les services d'études des Régions (IBSA-BISA, IWEPS, SVR)
- Statbel
- Le Conseil national de productivité

12



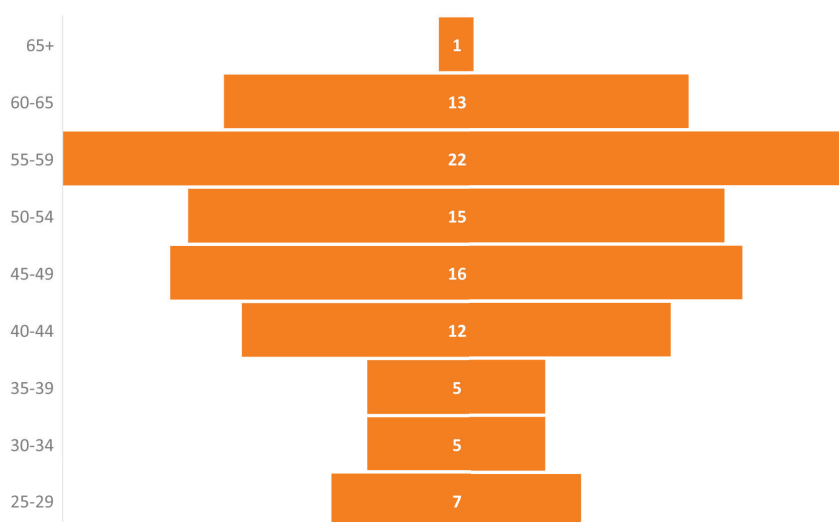
## Dimension internationale du BFP

- Participation aux travaux d'institutions internationales (notamment) :
  - ✓ Examen annuel de l'économie belge par l'OCDE, le FMI et la Commission européenne
  - ✓ Comités de politique économique de l'OCDE et de l'UE
  - ✓ Groupes de travail de l'OCDE
  - ✓ Groupes de travail du comité de politique économique de l'Union européenne
- Participation à des réseaux internationaux (notamment) :
  - ✓ EU KLEMS: Productivity in the European Union
  - ✓ OECD Global Forum on Productivity
  - ✓ EU Network of Independent Fiscal Institutions

13



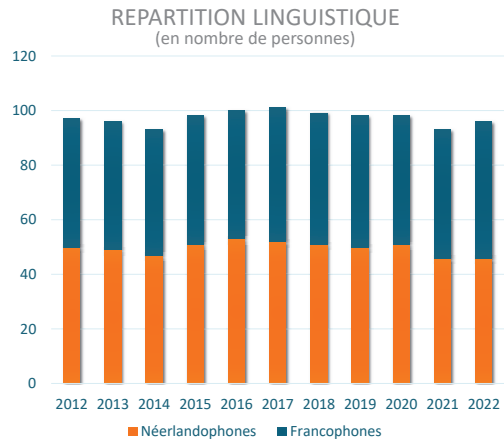
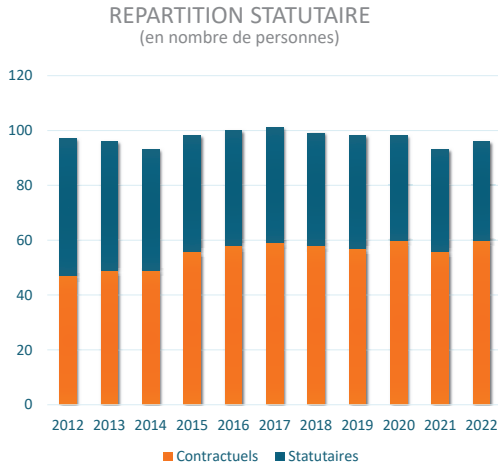
## Pyramide des âges du personnel



14



## Répartition statutaire et linguistique du personnel



## Croissance du nombre de missions légales et stabilité des équivalents temps plein

### Nombre de tâches en augmentation

Trois facteurs, tous en hausse :

- Nombre de missions légales  
Exemple : chiffrage, ...
- Nombre de tâches par mission légale  
Exemples : finances publiques et 6e réforme de l'Etat, comptes environnementaux
- Nombre de demandes des commanditaires légaux  
Exemples : réforme des pensions, réforme fiscale, ...

- Conventions avec des administrations spécifiques

### Implications et défis

- ☺ Reflet de
  - La valeur ajoutée du BFP
  - La qualité du travail de nos équipes scientifiques
- ☺ Efficacité (économie d'échelle, automatisation, centre d'expertise, etc.) et crédibilité (indépendance du BFP)
- ☹ Non accompagnée d'une hausse des moyens
  - Automatisation (modèles) → absorption en partie de la hausse du travail
  - Avons atteint des limites sans moyens supplémentaires qui sont demandés depuis plusieurs années

- ☺ Moyens additionnels établis de commun accord pour les nouvelles tâches
- ☺ Bonne expérience dans les faits
- ☹ Défi : construction d'une expertise dans le temps difficile avec des contrats à durée déterminée



**BIJLAGE**

# Rol en werking van het Federaal Planbureau (FPB)

HOORZITTING IN HET PARLEMENT

**FEDERAAL PLANBUREAU**

Baudouin Regout, Saskia Weemaes  
25/04/2023



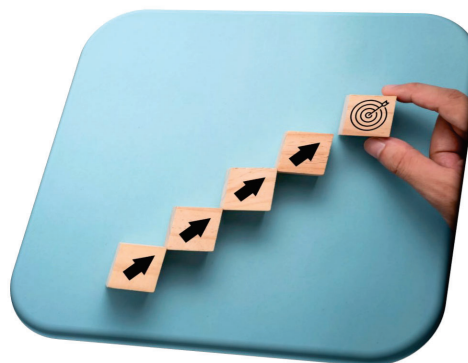
## Algemene voorstelling

- Instelling van openbaar nut
- Onder voogdij van de Eerste Minister en de Minister van Economische Zaken
- Studies, vooruitzichten en ontwikkeling van kwantitatieve instrumenten
- Thema's:
  - Economische,
  - sociale,
  - en milieubeleidskwesties
  - en de integratie ervan in een context van duurzame ontwikkeling



## Waarden

- Wetenschappelijke nauwkeurigheid
- Onafhankelijkheid
- Transparantie :
  - Publicatie (mogelijke uitzonderingen voor overeenkomsten)
- Aandacht voor het algemeen welzijn



3



## Organisatie van de werkzaamheden

### Oorsprong nieuw project

- wettelijke opdracht;
- verzoek van onze wettelijke opdrachtgevers: de Ministerraad, de wetgevende kamers, de sociale partners;
- conventie met derden;
- op eigen initiatief.

### Goedkeuring nieuw project

- dialoog tussen het FPB en de opdrachtgevers (haalbaarheid, middelen, reikwijdte, enz.);
- goedgekeurd in de directieraad;
- geïntegreerd in een werkprogramma.

### Uitvoering

- projectcoördinator;
- inzet van experts op dit gebied;
- overleg met belanghebbenden (vergaderingen, bespreking van drafts);
- validering door de directieraad;
- publicatie

4



## Publicaties

---

Gepresenteerd in de vorm van reeksen:

- Vooruitzichten
- Working Papers
- Rapporten
- Artikels en Fact sheets



Ze zijn beschikbaar op onze website ([www.plan.be](http://www.plan.be)) en gratis.

5



## Bijvoorbeeld enkele recente publicaties

---

- ✓ Artikel over het gebruik van kunstmatige intelligentie door ondernemingen in België
- ✓ Artikel over het concurrentieniveau in Belgische bedrijfstakken
- ✓ Opvolging van de indicatoren van duurzame ontwikkeling
- ✓ Rapport over het nieuwe begrotingskader voorgesteld door de Europese Commissie
- ✓ Working Paper over de koolstofvoetafdruk van de Belgische gewesten
- ✓ Demografische vooruitzichten: gevolgen van de oorlog in Oekraïne
- ✓ Maandelijkse inflatievooruitzichten

6





## Organisatie

- Commissaris van het Plan en Commissaris-adjunct van het Plan
- Verantwoordelijken directie en algemene diensten
- De onderzoeksactiviteiten worden uitgevoerd binnen twee directies
  - Algemene Directie
  - Sectorale Directie



7



## De Algemene Directie

- Macro-economische vooruitzichten en analyses
  - Kortetermijnvooruitzichten (economische begroting)
  - Nationale en regionale economische vooruitzichten op middellange termijn
  - Impactanalyses
- Arbeidsmarkt
  - Macro-economische analyses
  - Micro-economische analyses
- Overheidsfinanciën
  - Vooruitzichten op middellange en lange termijn voor de overheidsrekeningen
  - Specifieke studies
  - Bijdrage aan het Instituut voor de Nationale Rekeningen
- Sociale bescherming, demografie en toekomstverkenning
  - Demografische vooruitzichten
  - Financiële en sociale gevolgen van de vergrijzing (jaarverslag van de Studiecommissie voor de Vergrijzing)
  - Langetermijnvooruitzichten voor socialezekerheidsbijdragen
  - Financiële en sociale gevolgen van de beleidsmaatregelen
  - Inkomensverdeling en armoede
  - Kenniscentrum Pensioenen



8



## De Sectorale Directie

### ➤ Structurele Studiën

- Sectorale evolutie van de productiviteit en de determinanten
- LT effecten van de Belgische en Europese regelgeving, internationale handel, globalisering

### ➤ Milieu-economische rekeningen en analyses

- Input-outputtabellen en uitbreidingen
- Milieu-economische rekeningen
- Analyses en toepassingen

### ➤ Duurzame ontwikkeling

- Federale rapporten
- Indicatoren van duurzame ontwikkeling



### ➤ Energie en klimaat

- Energievooruitzichten
- Impactanalyses van het energie- en klimaatbeleid
- Specifieke vraagstukken in verband met de gas- en elektriciteitssector

### ➤ Transport

- Databank voor mobiliteits- en transportindicatoren bouwen en beheren;
- Projectiemodel voor de transportvraag in België
- Studie van de evolutie van de samenstelling van het wagenpark in België



9



## Doorrekening

Wet van 22 mei 2014 - Werkzaamheden uitgevoerd in 2019 - Volgende doorrekening in 2024

- 1) De partijen dienen ten laatste 115 dagen voor de verkiezingen hun maatregelen in
- 2) Het FPB analyseert, met behulp van zijn modellen, de impact van de maatregelen
- 3) Impact op een reeks sleutelindicatoren, onder meer :
  - ✓ economische groei,
  - ✓ arbeidsmarkt,
  - ✓ overheidsfinanciën,
  - ✓ koopkracht van de verschillende inkomensgroepen,
  - ✓ mobiliteit en
  - ✓ elektriciteitssysteem.
- 4) De resultaten worden 30 dagen voor de verkiezingen gepubliceerd



10



## Enkele grote projecten in uitvoering

- Bouw van een algemeen evenwichtsmodel in combinatie met een microsimulatiemodel om de impact van het koolstofprijsbeleid te meten (in samenwerking met de KUL)
- Overzicht van de literatuur over het verband tussen klimaatverandering en overheidsfinanciën (in samenwerking met de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven)
- Bouw van een model om de impact op het arbeidsaanbod te meten van beleidsmaatregelen die het beschikbaar inkomen wijzigen
- Studie over de belasting op grote vermogens (in samenwerking met de ULB)

11



## Het FPB in het Belgische institutionele landschap

Het werkt regelmatig samen met (onder andere):

- De Nationale Bank van België
- De studiediensten van de federale overheidsdiensten (FOD's)
- De Centrale Raad voor het Bedrijfsleven
- De Nationale Arbeidsraad
- Het Instituut voor de Nationale Rekeningen
- De Hoge Raad van Financiën
- De Raad voor Werkgelegenheid
- De Studiecommissie voor de Vergrijzing + het Kenniscentrum Pensioenen
- Regionale studiediensten (IBSA-BISA, IWEPS, SVR)
- Statbel
- De Nationale Productiviteitsraad

12



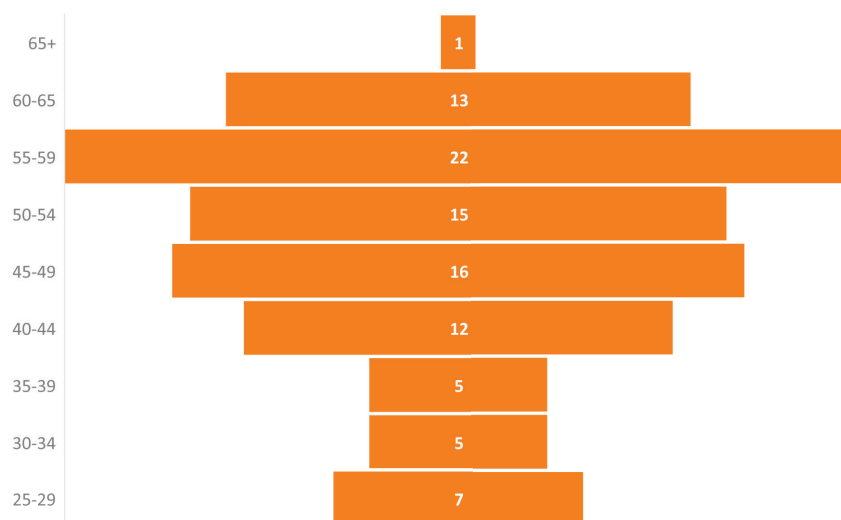
## Internationale dimensie van het FPB

- Deelname aan de werkzaamheden van internationale instellingen (onder andere):
  - ✓ Jaarlijkse doorlichting van de Belgische economie door OESO, IMF en Europese Commissie
  - ✓ Comités voor het economisch beleid van OESO en EU
  - ✓ Werkgroepen van de OESO
  - ✓ Werkgroepen van het Comité voor Economische Politiek van de Europese Unie
- Deelname aan internationale netwerken (onder andere):
  - ✓ EU KLEMS: Productivity in the European Union
  - ✓ OECD Global Forum on Productivity
  - ✓ EU Network of Independent Fiscal Institutions

13



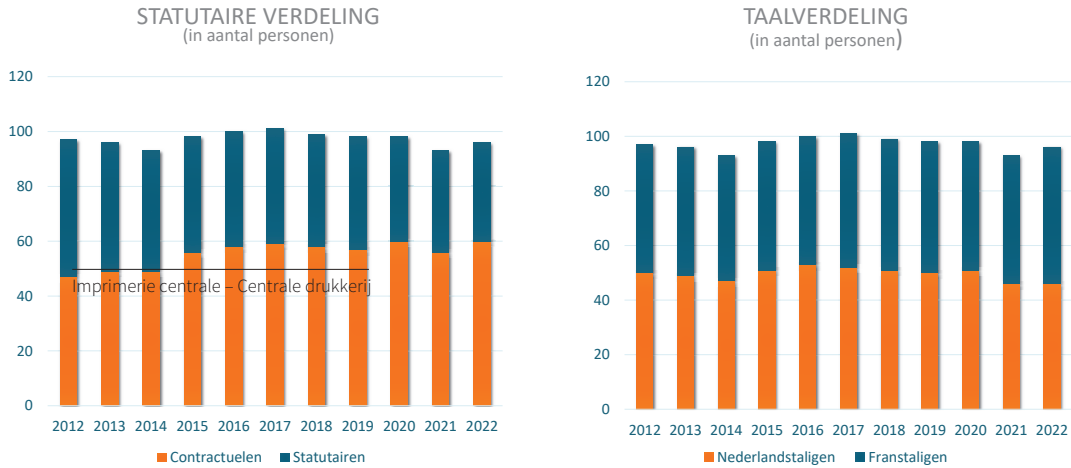
## Leeftijdspiramide van het personeel



14



## Statutaire en taalkundige verdeling van het personeel



## Groei van het aantal wettelijke opdrachten en stabiliteit van het aantal voltijdse equivalenten

### Toenemend aantal taken

- Drie factoren die allemaal toenemen:
- Aantal wettelijke opdrachten  
Voorbeeld: doorrekening, enz.
  - Aantal taken per wettelijke opdracht  
Voorbeelden : overheidsfinanciën en zesde staatshervorming, milieurekeningen
  - Aantal verzoeken van wettelijke opdrachtgevers  
Voorbeelden: pensioenhervorming, belastinghervorming, enz.

- Conventies met specifieke administraties

### Implicaties en uitdagingen

- 😊 Weerspiegeling van
  - De toegevoegde waarde van het Bureau
  - De kwaliteit van de werkzaamheden van onze wetenschappelijke teams
- 😊 Efficiëntie (schaalvoordelen, automatisering, expertisecentrum, enz.) en geloofwaardigheid (onafhankelijkheid van het FPB)
- 😞 Geen toename in middelen
  - Automatisering (modellen) → absorbeert een deel van het toegenomen werk
  - We hebben onze grenzen bereikt zonder de extra middelen waar al jaren wordt om gevraagd

- 😊 Extra middelen overeengekomen voor nieuwe taken
- 😊 Goede ervaring in de praktijk
- 😞 Uitdaging: expertise opbouwen in een moeilijke periode met contracten van bepaalde duur