

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE**

27 octobre 2023

**NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (\*)**

**Pensions et Intégration sociale,  
Personnes handicapées,  
Lutte contre la pauvreté et Beliris**

I. Pensions .....	3
II. Intégration sociale et lutte contre la pauvreté .....	17
III. Personnes en situation de handicap .....	39
IV. Beliris .....	59

---

Voir:

Doc 55 **3649/ (2023/2024)**:  
001: Liste des notes de politique générale.  
002 à 005: Notes de politique générale.

(\*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

**BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

27 oktober 2023

**BELEIDSNOTA (\*)**

**Pensioenen en Maatschappelijke  
Integratie, Personen met een handicap,  
Armoedebestrijding en Beliris**

I. Pensioenen.....	3
II. Maatschappelijke integratie en armoedebestrijding ....	17
III. Personen met een handicap .....	39
IV. Beliris.....	59

---

Zie:

Doc 55 **3649/ (2023/2024)**:  
001: Lijst van Beleidsnota's.  
002 tot 005: Beleidsnota's.

(\*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

10477

<b>N-VA</b>	: <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<b>Ecolo-Groen</b>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<b>PS</b>	: <i>Parti Socialiste</i>
<b>VB</b>	: <i>Vlaams Belang</i>
<b>MR</b>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<b>cd&amp;v</b>	: <i>Christen-Démocratique en Vlaams</i>
<b>PVDA-PTB</b>	: <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
<b>Open Vld</b>	: <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<b>Vooruit</b>	: <i>Vooruit</i>
<b>Les Engagés</b>	: <i>Les Engagés</i>
<b>DéFI</b>	: <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
<b>INDEP-ONAFH</b>	: <i>Indépendant – Onafhankelijk</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>
<b>DOC 55 0000/000</b>	<i>Document de la 55<sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi</i>	<b>DOC 55 0000/000</b> <i>Parlementair document van de 55<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<b>QRVA</b>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<b>QRVA</b> <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<b>CRIV</b>	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>	<b>CRIV</b> <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
<b>CRABV</b>	<i>Compte Rendu Analytique</i>	<b>CRABV</b> <i>Beknopt Verslag</i>
<b>CRIV</b>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<b>CRIV</b> <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
<b>PLEN</b>	<i>Séance plénière</i>	<b>PLEN</b> <i>Plenum</i>
<b>COM</b>	<i>Réunion de commission</i>	<b>COM</b> <i>Commissievergadering</i>
<b>MOT</b>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	<b>MOT</b> <i>Moties tot besluit van interpellaties (beige kleurig papier)</i>

## I. — PENSIONS

### INTRODUCTION

Les pensions sont souvent la seule source de revenus pour un grand nombre de nos concitoyens. Cela en fait une question importante et sensible. En 2023, 63,7 milliards d'euros seront consacrés aux pensions de 2,5 millions de citoyens, dont 38,1 milliards dans le régime des salariés, 5,2 milliards dans le régime des indépendants et 20,3 milliards dans le régime de la fonction publique (statistiques budgétaires, SPF Sécurité sociale). Avec le départ à la pension de la génération du baby-boom d'après-guerre, d'une part et l'allongement de l'espérance de vie, d'autre part, les dépenses de pension continueront inévitablement d'augmenter à l'avenir. Selon le dernier rapport annuel du Comité d'étude sur le vieillissement, les dépenses de pension devraient passer de 10,9 % du PIB en 2022 à 13,5 % du PIB en 2070. Cela représente une augmentation de 2,6 % sur une période de près de 50 ans. Le précédent rapport annuel 2022, estimait cette augmentation encore à 2,7 % du PIB.

En tant que responsables politiques, nous prenons ces défis au sérieux. C'est pourquoi j'ai travaillé intensément pour assurer la viabilité sociale et financière. Ce gouvernement a choisi de ne pas expérimenter mais de réformer. Notre système social est précieux et n'a pas besoin d'être réécrit à partir d'une feuille blanche. Ce que nous avons choisi avec ce gouvernement, ce sont des réformes, au pluriel. En effet, il est important de toujours garder à l'esprit les différentes dimensions de la politique des pensions dans ce contexte. Mon ambition était de renforcer la viabilité financière du système de pension et d'en assurer la viabilité sociale. C'est la seule façon de restaurer la confiance dans le système.

C'est pourquoi, depuis mon entrée en fonction, je travaille sur un programme de réformes par étapes. Mon approche est progressive: les premières mesures de réforme ont été introduites dès la fin de l'année 2020, peu après mon entrée en fonction en tant que ministre des pensions. Il s'agit notamment d'une augmentation historique de la pension minimum et de la garantie de revenu aux personnes âgées, et du relèvement du plafond des salaires et des revenus pour le calcul de la pension. Ensemble avec le ministre des Indépendants, nous avons supprimé le coefficient de correction pour le calcul des pensions des indépendants. Ces mesures renforcent la protection sociale de nos aînés comme jamais auparavant.

## I. — PENSIOENEN

### INLEIDING

De pensioenen vormen vaak de enige inkomensbron voor veel van onze burgers. Het is daarom een belangrijk en gevoelig thema. In 2023 gaat er 63,7 miljard euro naar de pensioenen van 2,5 miljoen burgers, waarvan 38,1 miljard in het werknemersstelsel, 5,2 miljard in het zelfstandigenstelsel en 20,3 miljard in het ambtenarenstelsel (budgettaire statistieken, FOD Sociale Zekerheid). Door de pensionering van de naoorlogse babyboomgeneratie enerzijds en de stijgende levensverwachting anderzijds, zullen de pensioenuitgaven in de toekomst onvermijdelijk verder toenemen. Het meest recente jaarverslag van de Studiecommissie voor de Vergrijzing verwacht dat de pensioenuitgaven zullen toenemen van 10,9 procent van het bbp in 2022 tot 13,5 procent van het bbp in 2070. Dat is een toename met 2,6 procent gedurende een periode van bijna 50 jaar. Het voorgaande jaarverslag van 2022 raamde deze toename nog op 2,7 procent van het bbp.

Als beleidsverantwoordelijken nemen we deze uitdagingen ernstig. Ik heb dan ook hard gewerkt aan het waarborgen van de sociale en financiële houdbaarheid. Deze regering koos ervoor om niet te experimenteren maar om te hervormen. Ons sociaal systeem is waardevol en hoeft niet van een wit blad te worden herschreven. Waar we met deze regering voor hebben gekozen zijn hervormingén, in het meervoud. Het is immers belangrijk dat men in deze context steeds de verschillende dimensies van het pensioenbeleid goed voor ogen houdt. Het was mijn ambitie om de financiële houdbaarheid van het pensioenstelsel te versterken én de sociale houdbaarheid te verzekeren. Alleen zo kunnen we het vertrouwen in het systeem herstellen.

Daarom werk ik al sinds mijn aantreden aan een gefaseerde hervormingsagenda. Mijn werkwijze is een stapsgewijze aanpak: de eerste hervormingsmaatregelen werden reeds eind 2020, kort na mijn aantreden als minister van Pensioenen, ingevoerd. Het ging daarbij om een historische verhoging van het minimumpensioen en de Inkomensgarantie voor Ouderenzorg, en het optrekken van het loon- en inkomstenplafond voor de pensioenberekening. Samen met de minister van Zelfstandigen schaffen we de correctiecoëfficiënt voor de berekening van de zelfstandigenpensioenen af. Deze maatregelen versterken op ongeziene wijze de sociale bescherming van onze ouderen.

Dans un deuxième temps, trois mesures supplémentaires ont été convenues à l'été 2022:

- introduction d'un bonus de pension, pour inciter positivement la poursuite de l'activité professionnelle après la première date de pension;
- l'introduction d'une condition de travail effectif pour l'accès à la pension minimum;
- la revalorisation du travail à temps partiel au niveau du calcul de la pension minimum.

L'accord prévoyait que l'impact budgétaire aussi bien que l'impact des mesures susmentionnées sur la pension des femmes devaient être évalués par le Centre d'expertise des pensions.

Le 10 juillet 2023, conformément à l'accord de juillet 2022 et en tenant compte de l'évaluation faite par le Bureau fédéral du Plan, le Conseil des ministres restreint est parvenu à un accord sur des mesures (de correction) visant à réduire les coûts du vieillissement et l'écart de pension entre les hommes et les femmes, tout en encourageant les personnes à rester actives sur le marché du travail. Avec ce dernier paquet de mesures, l'agenda de réforme entre dans une nouvelle phase.

Des corrections ont été apportées aux modalités des mesures décidées en juillet 2022, d'une part:

- le bonus de pension sera net, avec la possibilité de recevoir le montant total en une seule fois;
- un élargissement des périodes assimilées à du travail effectif dans le cadre de la nouvelle condition de travail introduite pour l'accès à la pension minimum afin de veiller à l'équilibre entre les hommes et les femmes.

Des mesures supplémentaires ont également été décidées:

- une modification du système dit de "péréquation", liant la pension du secteur public à l'augmentation des traitements;
- suppression de la pension pour inaptitude physique pour les fonctionnaires (à remplacer par un système de suivi médical et de réévaluation avec indemnités);
- la cotisation spéciale de sécurité sociale pour les pensions complémentaires élevées (deuxième pilier), dite "cotisation Wijninckx", passe de 3 à 6 %;

In een tweede fase werd in de zomer van 2022 een akkoord bereikt over drie bijkomende maatregelen:

- invoering van een pensioenbonus als positieve stimulans om door te werken na de eerste pensioendatum;
- invoering van een voorwaarde van effectieve tewerkstelling om recht te hebben op het minimumpensioen;
- herwaardering van deeltijds werk bij de berekening van het minimumpensioen.

Het akkoord bepaalde dat de budgettaire gevolgen en de impact van de bovenvermelde maatregelen op de pensioenen van vrouwen moesten worden geëvalueerd door het Kenniscentrum Pensioenen.

Op 10 juli 2023 bereikte het kernkabinet, overeenkomstig het akkoord van juli 2022 en rekening houdend met de evaluatie van het Federaal Planbureau, een akkoord over (corrigerende) maatregelen om de kosten van de vergrijzing en de pensioenkloof tussen mannen en vrouwen te verminderen en tegelijk mensen aan te moedigen om actief te blijven op de arbeidsmarkt. Met dit laatste pakket maatregelen komt de hervormingsagenda in een nieuwe fase terecht.

Er werden enerzijds correcties aangebracht aan de modaliteiten van de maatregelen beslist in juli 2022:

- de pensioenbonus zal netto worden toegekend, met de mogelijkheid om het volledige bedrag in één keer uitgekeerd te krijgen;
- een uitbreiding van de perioden die worden gelijkgesteld met effectief werk in het kader van de nieuwe werkvoorwaarde die wordt ingevoerd voor de toegang tot het minimumpensioen om de genderbalans te bewaken.

Daarnaast werden er ook bijkomende maatregelen beslist:

- een aanpassing van het zogenaamde "perequatiesysteem", waarbij de pensioenen in de publieke sector worden gekoppeld aan de weddeverhogingen;
- afschaffing van het ziektepensioen voor ambtenaren (te vervangen door een systeem van medische opvolging en herevaluatie met uitkeringen);
- de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid voor hoge aanvullende pensioenen (tweede pijler), bekend als de "Wijninckx-bijdrage", wordt verhoogd van 3 % naar 6 %;

— une réforme de la cotisation AMI pour les petits capitaux en exécution de l'accord social.

Finalement, des mesures importantes ont été prises pour assurer la soutenabilité financière et la sécurité juridique du fonds de pension solidarisé des administrations locales.

En tenant compte des nouvelles mesures décidées le 10 juillet 2023, les dépenses de pension à politique inchangée s'élèveraient à 13,1 % du PIB en 2070. Dans le rapport 2020 du Comité d'étude sur le vieillissement, les dépenses de pension ont été estimées à 13,3 % du PIB en 2070. Ainsi, les dépenses de pension estimées pour 2070, en tenant compte de l'ensemble des mesures de réforme des pensions, sont inférieures de 0,2 % du PIB au chiffre projeté par le comité d'étude dans son rapport 2020.

Ainsi, avec ce programme de réformes, le gouvernement fait plus que répondre aux objectifs et principes définis dans l'accord de gouvernement et attendus par la Commission européenne dans le cadre du plan de relance. Le gouvernement a réussi à trouver un équilibre entre la durabilité financière et sociale. La solidarité du système de pension a été considérablement renforcée et des efforts sont déployés pour créer un système de pension qui récompense davantage le travail et qui, grâce à des incitations positives, encourage les gens à travailler plus longtemps s'ils le souhaitent et s'ils en sont capables. Le gouvernement a donc réussi à réduire les dépenses de pension prévues tout en renforçant le rôle de solidarité du système de pension belge en investissant dans des augmentations substantielles pour les pensions les plus basses.

### **1. Mise en œuvre de la réforme structurelle**

Au cours de la période à venir, je travaillerai avec mon collègue, le ministre des Indépendants, pour poursuivre la mise en œuvre des décisions prises.

#### *(i) Le bonus de pension*

Afin de reconnaître positivement le fait de travailler plus longtemps, un bonus de pension sera accordé pour les pensions à partir de 2025. Le bonus se constituera dans les trois régimes de pension, pour les périodes d'emploi à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2024.

Le bonus de pension se constitue pendant trois ans au maximum pour les personnes qui continuent à travailler au-delà de la date à laquelle elles peuvent prendre leur pension, soit de manière anticipée, soit à l'âge normal de la pension. De cette manière, l'emploi est revalorisé

— een hervorming van de ZIV-bijdrage voor kleine kapitalen ter uitvoering van het sociaal akkoord.

Tot slot werden belangrijke maatregelen genomen om de financiële houdbaarheid en de rechtszekerheid van het gesolidariseerd pensioenfonds van de lokale besturen te waarborgen.

Rekening houdend met de nieuwe maatregelen waartoe op 10 juli 2023 is besloten, zouden de pensioenuitgaven bij ongewijzigd beleid 13,1 % van het bbp bedragen in 2070. In het rapport 2020 van de Studiecommissie voor de Vergrijzing werd geschat dat de pensioenuitgaven zouden stijgen tot 13,3 % van het bbp in 2070. Zo liggen de geraamde pensioenuitgaven voor 2070, rekening houdend met de volledige reikwijdte van de pensioenhervormingsmaatregelen, vandaag 0,2 % van het bbp lager dan het cijfer dat de Studiecommissie in haar verslag voor 2020 voorspelde.

Met deze hervormingsagenda komt de regering dus ruimschoots tegemoet aan de doelstellingen en principes vooropgezet in het regeerakkoord en verwacht door de Europese Commissie in het kader van het relanceplan. De regering is erin geslaagd om een evenwicht te bereiken tussen enerzijds financiële en anderzijds sociale houdbaarheid. De solidariteit van het pensioensysteem is fors versterkt en er wordt ingezet op een pensioensysteem dat werken meer beloont en mensen via positieve stimulansen aanzet om langer te werken als ze dat willen en kunnen. De regering is er dus in geslaagd om de verwachte pensioenuitgaven te verlagen en tegelijkertijd de solidariteitsrol van het Belgische pensioenstelsel te versterken door te investeren in aanzienlijke verhogingen voor de laagste pensioenen.

### **1. Uitvoering structurele hervorming**

De komende periode werk ik, samen met mijn collega, de minister van Zelfstandigen, aan de verdere uitvoering van de genomen beslissingen.

#### *(i) De pensioenbonus*

Om het langer werken positief te erkennen, wordt voor de pensioenen die ingaan vanaf 2025 een pensioenbonus toegekend. De bonus zal worden opgebouwd in de drie pensioenstelsels, voor tijdvakken van tewerkstelling vanaf 1 juli 2024.

De pensioenbonus zal gedurende maximaal drie jaar worden opgebouwd voor mensen die verder blijven werken na de datum waarop zij met pensioen kunnen gaan, hetzij vervroegd, hetzij op de normale pensioenleeftijd. Op die manier wordt de tewerkstelling gedurende de

au cours des dernières années de la carrière. Pour tenir compte de la réalité de la fin de carrière, 30 jours assimilés sont également pris en compte pour la constitution du bonus.

Pour faire en sorte que l'incitation se poursuive, le montant accumulé augmentera en fonction de la durée de travail: le montant accumulé la première année sera inférieur au montant accumulé la deuxième année et augmentera encore la troisième année. Ceux qui continueront à travailler pendant toute la durée des trois années auront droit à un bonus de 22.650 euros nets. Les personnes qui ont commencé à travailler tôt – ce que l'on appelle les carrières longues – peuvent se constituer un bonus plus élevé et peuvent se constituer le bonus au montant le plus élevé dès le premier jour.

Après avoir travaillé plus longtemps, le bénéficiaire aura le choix entre le versement du bonus sous forme de versement unique ou sous forme de complément mensuel à la pension légale. Ce montant est exonéré d'impôts et de cotisations sociales.

Pour des raisons d'équité, aucun bonus ne sera accordé aux citoyens dont la pension totale, y compris le bonus, dépasse le "plafond Wijninckx".

Le bonus de pension sert à convaincre les gens de continuer à travailler. Un monitoring concret de la constitution des bonus et des activités/revenus afférentes est prévu et ceci dans l'objectif de prévenir des abus contraires à la volonté d'inciter à prolonger l'activité professionnelle.

#### *(ii) La réforme de la péréquation*

Le mécanisme de péréquation garantit que les pensions de retraite et de survie du secteur public suivent l'évolution des traitements des agents du même secteur. À cette fin, ces pensions sont divisées en 16 corbeilles de péréquation.

Afin de garantir le financement durable des pensions du secteur public dans un esprit de solidarité, le coût total de la péréquation pour les 16 corbeilles sera désormais limité sur une base annuelle à 0,30 % de la charge globale des pensions de retraite et de survie du secteur public, ou à 0,60 % pour chaque période de péréquation de deux ans.

Si ce coût dépasse 0,60 %, le taux de péréquation sera réduit dans chaque corbeille dont le taux dépasse 0,60 % (= mécanisme de restriction). Les pensions les plus basses sont ainsi préservées. Les pensions inférieures à un seuil à déterminer recevront le montant total de la

laatste jaren van de loopbaan opgewaardeerd. Om rekening te houden met de realiteit van een eindeloopbaan, worden ook 30 gelijkgestelde dagen meegeteld voor de opbouw van de bonus.

Om ervoor te zorgen dat de stimulans blijft duren, zal het opgebouwde bedrag toenemen afhankelijk van hoelang men verder werkt: het bedrag opgebouwd in het eerste jaar zal lager zijn dan het in het tweede jaar opgebouwde bedrag en zal verder toenemen in het derde jaar. Wie de volle drie jaar verder werkt, zal aanspraak kunnen maken op een bonus van 22.650 euro netto. Mensen die vroeg zijn beginnen werken – de zogenaamde lange loopbanen – kunnen een hogere bonus opbouwen en kunnen vanaf de eerste dag het verhoogde bedrag opbouwen.

De begunstigde zal, na langer te hebben gewerkt, de keuze hebben om de bonus te laten uitbetalen als een éénmalige uitkering of als een maandelijkse aanvulling boven op het wettelijke pensioen. Dit bedrag is vrij van belastingen en sociale bijdragen.

Om redenen van billijkheid zal geen bonus worden toegekend aan burgers van wie het totale pensioen met inbegrip van de bonus hoger ligt dat het zogenaamde "Wijninckx-plafond".

De pensioenbonus wordt ingezet om de mensen te overtuigen om verder te blijven werken. Er wordt een specifieke monitoring voorzien op de opbouw van de bonus en aanverwante activiteiten/inkomsten om misbruik te voorkomen dat indruist tegen de ambitie om langer werken aan te moedigen.

#### *(ii) De hervorming van de perequatie*

Het perequatiemechanisme zorgt ervoor dat de rust- en overlevingspensioenen van de overheidssector de evolutie van de weddes van de actieve ambtenaren van dezelfde sector volgen. Daartoe worden deze pensioenen ingedeeld in 16 perequatiekorven.

Teneinde op solidaire wijze de duurzame financiering van de overheidspensioenen te vrijwaren, wordt voortaan de totale perequatiekost voor de 16 korven op jaarrichting beperkt tot 0,30 % van de globale last van de rust- en overlevingspensioenen van de overheidssector of tot 0,60 % voor elke perequatieperiode van twee jaar.

Indien deze kost hoger zou uitvallen dan 0,60 %, zal het perequatiepercentage worden verminderd in elke korf waarvan dit percentage 0,60 % overschrijdt (= beperkingsmechanisme). De laagste pensioenen worden daarbij gevrijwaard. De pensioenen beneden

péréquation comme auparavant. Pour les pensions plus élevées, la péréquation est calculée sur la base d'un montant plafonné.

Le nouveau mécanisme de péréquation prendra effet à partir de 2025, mais il n'affectera pas les accords sociaux déjà conclus avant le 10 juillet 2023. Dans la mesure où les augmentations salariales résultent d'un tel accord, le nouveau système n'entrera en vigueur que le 1<sup>er</sup> janvier 2027 pour les corbeilles concernées.

*(iii) Condition de travail effectif pour l'accès à la pension minimum*

Comme le prévoit l'accord de gouvernement, outre la condition de carrière de 30 ans, une condition de travail effectif sera introduite dans la pension minimum. C'est le cas dans les trois régimes.

Désormais, il faudra avoir travaillé 5.000 jours effectifs pour prétendre à une pension minimum garantie. Même si cette condition peut être remplie tout au long de la carrière, pour concrétiser, 5.000 jours équivalent à 16 ans de travail à temps plein ou 20 ans en 4/5<sup>e</sup> sachant qu'une carrière complète est de 45 ans. Les travailleurs à temps partiel doivent justifier d'au moins 3.120 jours de travail effectif pour accéder à la pension minimum à temps partiel.

La nouvelle condition de travail effectif est exprimée en jours travaillés au cours de la carrière plutôt qu'en années de carrière. Cela permet de protéger ceux qui ont des carrières plus irrégulières, principalement les femmes.

En plus, certaines périodes d'inactivité seront assimilées à un emploi effectif. Il s'agit des périodes telles que le congé de maternité, d'allaitement, d'écartement, le congé de naissance, le congé d'adoption, les congés thématiques et les crédits temps pour certains motifs et le chômage temporaire. Pour les travailleurs des arts, une protection spécifique a été introduite. D'autres périodes seront neutralisées dans le cadre de l'application de la condition de travail effectif.

Cela s'applique en particulier pour les périodes d'inactivité pour raisons médicales. En effet, nous ne pouvons accepter que des personnes perdent l'accès à la pension minimum uniquement en raison de leur état de santé.

Enfin, cette nouvelle condition sera introduite progressivement afin que les personnes proches de la retraite ne soient pas désavantagées.

een te bepalen drempelbedrag zullen zoals voorheen het volledige bedrag van de perequatie ontvangen. Voor de hogere pensioenen wordt de perequatie berekend op een begrensd bedrag.

Het nieuwe perequatiemechanisme gaat in vanaf 2025, maar het zal geen impact hebben op de sociale akkoorden die al waren gesloten vóór 10 juli 2023. Voor zover de wedeverhogingen voortvloeien uit een dergelijk akkoord, zal voor de betrokken korven het nieuwe stelsel maar van kracht worden op 1 januari 2027.

*(iii) Voorwaarde van effectief werk voor de toegang tot het minimumpensioen*

Zoals voorzien in het regeerakkoord wordt, naast de loopbaanvoorraad van 30 jaar, een voorwaarde van effectief werk ingevoerd binnen het minimumpensioen. Dit gebeurt in de drie stelsels.

Voortaan zullen 5.000 daadwerkelijk gepresteerde dagen nodig zijn om aanspraak te kunnen maken op een gewaarborgd minimumpensioen. En hoewel aan deze voorwaarde over een volledige loopbaan kan worden voldaan, komen ter vergelijking 5.000 dagen overeen met 16 jaar voltijds werk of 20 jaar in 4/5<sup>e</sup> wetende dat een volledige loopbaan 45 jaar is. Deeltijdwerkrs moet ten minste 3.120 daadwerkelijk gepresteerde dagen bewijzen voor de toegang tot het deeltijds minimumpensioen.

De nieuwe voorwaarde inzake effectieve tewerkstelling wordt uitgedrukt in gewerkte dagen over de loopbaan heen en niet in loopbaanjaren. Dit laat toe om de personen met meer onregelmatige loopbanen – voor het merendeel vrouwen – te beschermen.

Bovendien worden bepaalde perioden van inactiviteit gelijkgesteld met een effectieve tewerkstelling. Hieronder vallen perioden van zwangerschapsverlof, borstvoedingsverlof, geboorteverlof, adoptieverlof, thematisch verlof en tijdskrediet om bepaalde motieven, en tijdelijke werkloosheid. Er is een specifieke bescherming ingevoerd voor werknemers in de kunstensector. Andere perioden worden geneutraliseerd voor de toepassing van de voorwaarde van effectief werk.

Dit geldt in het bijzonder voor perioden van inactiviteit om medische redenen. We kunnen immers niet aanvaarden dat personen louter vanwege hun gezondheidstoestand de toegang tot het minimumpensioen zouden verliezen.

Deze nieuwe voorwaarde zal ten slotte geleidelijk worden ingevoerd om ervoor te zorgen dat mensen die bijna met pensioen gaan niet worden benadeeld.

*(iv) La revalorisation des périodes de travail à temps partiel dans le cadre de la pension minimum*

Dans le calcul de la pension minimum garantie (à temps partiel), une revalorisation du travail à temps partiel est mise en œuvre afin de réduire davantage l'écart de pension entre les femmes et les hommes; après tout, 80 % des personnes travaillant à temps partiel sont des femmes. Concrètement, les droits à la pension seront augmentés de 25 % pendant une période maximale de cinq ans avant 2002, pour tous ceux qui ne peuvent prétendre qu'à la pension minimum garantie à temps partiel.

*(v) La réforme de la cotisation AMI pour les petits capitaux de pension*

Nous proposons une solution pour les pensionnés qui reçoivent une petite pension complémentaire en plus de leur pension légale, mais qui paient au fil du temps plus de cotisations AMI que le montant de leur capital pension. Ceci est néfaste pour la confiance dans le deuxième pilier.

Pour y remédier, les coefficients de calcul de la rente fictive dans le cadre des cotisations AMI seront mis à jour, comme l'ont demandé les partenaires sociaux.

Les nouvelles règles entreront en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2024 et s'appliqueront à la fois aux nouvelles pensions et aux pensions en cours.

Je mets ainsi en œuvre une partie du cadre d'accords dans le cadre des négociations interprofessionnelles pour la période 2023-2024.

*(vi) L'augmentation de la cotisation Wijninckx sur la constitution de pensions complémentaires très élevées*

La cotisation Wijninckx sur la constitution de pensions complémentaires très élevées est portée de 3 à 6 %. Cela répond en partie à un avis de la Cour des comptes qui recommandait que la constitution de pensions complémentaires au-delà du plafond Wijninckx ne soit plus facilitée par la parafiscalité.

L'augmentation de la cotisation s'appliquera à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2028. Cela correspond au stand-still demandé par les partenaires sociaux dans le cadre d'accords des négociations interprofessionnelles pour la période 2023-2024.

Les projets de texte réglementaire ont été approuvés en première lecture par le Conseil des ministres le 13 septembre et sont maintenant soumis à l'avis des

*(iv) De herwaardering van periodes van deeltijdse tewerkstelling binnen het minimumpensioen*

In de berekening van het (deeltijds) gewaarborgd minimumpensioen wordt een herwaardering van het deeltijdwerk doorgevoerd teneinde de pensioenkloof tussen vrouwen en mannen verder te verminderen; 80 % van de mensen die deeltijds werken zijn immers vrouwen. Concreet worden de pensioenrechten verhoogd met 25 % voor maximaal vijf jaar vóór 2002, voor iedereen die uitsluitend aanspraak kan maken op het deeltijds gewaarborgd minimumpensioen.

*(v) De hervorming van de ZIV-bijdrage voor kleine pensioenkapitalen*

We bieden een oplossing voor de problematiek waarbij gepensioneerden die naast hun wettelijk pensioen ook een klein aanvullend pensioen ontvangen, in bepaalde gevallen na verloop van tijd meer betalen aan extra ZIV-bijdragen dan het bedrag van hun pensioenkapitaal. Dat is nefast voor het vertrouwen in de tweede pijler.

Om daaraan te verhelpen, worden de coëfficiënten voor de berekening van de fictieve rente in het kader van de ZIV-bijdragen geactualiseerd, zoals gevraagd door de sociale partners.

De nieuwe regels zullen ingaan op 1 januari 2024 en gelden zowel voor nieuwe als lopende pensioenen.

Hiermee geef ik uitvoering aan een onderdeel van het afsprakenkader in het kader van de interprofessionele onderhandelingen voor de periode 2023-2024.

*(vi) De verhoging van de Wijninckx-bijdrage voor de vorming van zeer hoge aanvullende pensioenen*

De Wijninckx-bijdrage op de opbouw van zeer hoge aanvullende pensioenen wordt verhoogd van 3 % naar 6 %. Daarmee wordt deels tegemoetgekomen aan een advies van het Rekenhof, dat heeft aanbevolen om de vorming van aanvullende pensioenen boven het plafond-Wijninckx niet langer parafiscaal te faciliteren.

De verhoogde bijdrage is van toepassing vanaf 1 januari 2028. Dit is in overeenstemming met de stand-still die gevraagd is door de sociale partners in het afsprakenkader in het kader van de interprofessionele onderhandelingen voor de periode 2023-2024.

De ontwerpen van regelgevende tekst werden in eerste lezing goedgekeurd door de Ministerraad van 13 september en liggen nu voor advies voor bij de verschillende

différents comités consultatifs. Après avoir été adapté à ces avis le cas échéant, le projet de loi sera transmis à la Chambre.

## 2. Le projet de modernisation de la dimension familiale

Le 8 mars 2023, j'ai reçu l'avis des partenaires sociaux. Ils y exposent leur point de vue sur la soutenabilité financière et sociale, la généralisation de la pension complémentaire et, enfin, la modernisation de la dimension familiale. Dans cet avis, ils affirment que les droits dérivés sont incohérents et ne prennent pas suffisamment en compte les nouvelles formes d'organisation familiale.

Avec le ministre des Indépendants, j'ai demandé aux partenaires sociaux, le 20 juin 2023, d'approfondir leur avis sur ce dernier point et d'aboutir à une réforme globale, équilibrée et neutre sur le plan budgétaire. Les travaux ont été entamés en présence des cellules stratégiques compétentes. Le résultat des travaux est attendu pour la fin de cette année. Ce faisant, nous avons fourni des orientations pour l'exercice de réflexion à l'aide de six questions. Dans tous les cas, il est important pour moi que le travail et donc les droits à la pension propres du partenaire survivant dans le cadre de la pension de survie soient mieux valorisés. En outre, et bien qu'ils ne soient pas actuellement en faveur du splitting, compte tenu de l'accord de gouvernement, nous les avons invité à réfléchir à élaborer un système de splitting pour remplacer la pension de conjoint divorcé. Il est toutefois important de souligner qu'il ne doit pas y avoir d'appauvrissement collectif.

Les partenaires sociaux ont souligné à juste titre que tout budget libéré devrait être consacré au premier pilier de pension. C'est pourquoi les partenaires sociaux ont également été interrogés sur les mesures qu'ils jugeaient appropriées pour réduire l'écart de pension.

Je compte pouvoir engager avec les partenaires sociaux un processus de concertation qui mène avant la fin de l'année à une proposition de leur part qui nous permettra de présenter les contours d'une modernisation réfléchie et approfondie de la dimension familiale dans les pensions avant la fin de la législature.

## 3. Des pensions transparentes

### — *Information transparente sur la pension légale*

Les pensions sont très complexes. Une communication correcte et claire sur les pensions est donc très importante. Au cours de mon mandat, j'ai fait de

adviescomités. Na waar nodig te zijn aangepast aan de deze adviezen zal het wetsontwerp ter behandeling aan de Kamer worden bezorgd.

## 2. De blauwdruk voor een modernisering van de gezinsdimensie

Op 8 maart 2023 heb ik het advies van de sociale partners ontvangen. Hierin gaan ze dieper in op hun visie omtrent de financiële en sociale houdbaarheid, de veralgemening van het aanvullend pensioen en, ten slotte, de modernisering van de gezinsdimensie. In dit advies geven ze aan dat de afgeleide rechten onsaamhangend zijn en te weinig rekening houden met nieuwe vormen van gezinsorganisatie.

Samen met de minister van Zelfstandigen heb ik de sociale partners op 20 juni 2023 gevraagd om hun advies op dit laatste punt te verdiepen en te komen tot een globale, evenwichtige en budgetneutrale hervorming. De werkzaamheden werden reeds aangevat in het bijzijn van de bevoegde beleidscellen. Het resultaat van de werkzaamheden wordt verwacht tegen eind dit jaar. Daarbij gaven we aan de hand van zes vragen leidraden voor de denkkoefening. Het is voor mij in elk geval belangrijk dat werk en dus eigen pensioenrechten bij de overlevende partner in het kader van het overlevingspensioen beter wordt gevaloriseerd. Hoewel de sociale partners op dit moment geen voorstander zijn van splitting, vroegen we ze in overeenstemming met het regeerakkoord om een splitting ter vervanging van het echtscheidingspensioen uit te werken. Het is belangrijk om hier wel te onderstrepen dat er geen sprake mag zijn van een collectieve verarming.

De sociale partners benadrukt terecht dat eventueel vrijgemaakte begrotingsmiddelen aan de eerste pensioenpijler moeten worden besteed. Daarom werd ook de vraag gesteld aan de sociale partners welke maatregelen volgens hen aangewezen zijn om de pensioenkloof te verminderen.

Ik reken erop met de sociale partners een overlegtraject te kunnen afleggen dat voor het einde van dit jaar leidt tot een voorstel van hun kant dat ons toelaat voor het einde van de legislatuur de contouren van een doordachte en grondige modernisering van de gezinsdimensie in de pensioenen in de steigers te zetten.

## 3. Transparante pensioenen

### — *Transparante informatie inzake het wettelijk pensioen*

De pensioenmaterie is zeer complex. Correcte én duidelijke pensioencommunicatie is dan ook zeer belangrijk. Tijdens mijn mandaat heb ik het verder verbeteren

l'amélioration et du soutien de la communication sur les pensions une priorité.

Ma première priorité pour 2024 est d'informer les citoyens sur la réforme des pensions que j'ai mise en œuvre cette année. Le développement de *mypension.be* se fera principalement sur cette base. Les citoyens devraient disposer des outils nécessaires pour mieux comprendre les réformes récentes telles que le bonus de pension, entre autres. Nous déployons également plusieurs campagnes de communication pour informer les citoyens de ce qui les attend. En l'absence d'une communication adéquate, la réforme n'atteindra pas l'objectif visé.

Jamais auparavant autant de personnes n'ont eu accès à des informations sur leurs pensions qu'aujourd'hui via *mypension.be*. En 2023, pas moins de 2,6 millions de citoyens ont déjà utilisé *mypension.be* pour l'administration de leur pension.

Les personnes qui ne peuvent pas utiliser *mypension.be* ou qui n'y trouvent pas la réponse à leur question peuvent s'adresser aux experts pensions du Service des pensions par lettre/mail, par téléphone ou en prenant rendez-vous au bureau. Nous restons donc déterminés à fournir des services accessibles aux citoyens qui sont moins à même de s'orienter dans le monde numérique.

Par ailleurs, le Service des pensions travaille aujourd'hui au développement d'un service spécifique pour les professionnels. Cela comprendra éventuellement des moyens techniques tels qu'un accès à *mypension.be* pour les professionnels (dans ce contexte, le Service des pensions collabore avec les autres institutions de sécurité sociale), mais aussi des moyens organisationnels tels que le développement d'un réseau de pensions et d'une offre de formation pour les professionnels. Les premières expériences dans ce cadre sont en cours et la demande des professionnels est très forte.

En soutenant ceux qui aident les citoyens au niveau local à répondre à leurs questions sur les pensions, nous espérons obtenir un maximum de résultats sur le terrain, au bénéfice des citoyens, pour un investissement minimal.

Cette collaboration avec des partenaires locaux est très importante dans la lutte contre la fracture numérique et sociale.

— *Information transparente sur la pension complémentaire*

Dans le cadre du deuxième pilier, tous les acteurs concernés continuent de travailler à la mise en œuvre

en ondersteunen van de pensioencommunicatie als prioriteit naar voren geschoven.

Mijn eerste prioriteit voor 2024 is de burger informeren over de pensioenhervorming die ik dit jaar succesvol heb doorgevoerd. De ontwikkeling van *mypension.be* zal vooral daardoor gestuurd worden. De burgers moeten de nodige tools hebben om inzicht te krijgen in de recente hervormingen, zoals onder andere de pensioenbonus. Ook zetten we in op verschillende communicatiecampagnes om de burger in te lichten over wat hen te wachten staat. Zonder de juiste communicatie zal de hervorming haar doel missen.

Nog nooit hadden zo veel mensen toegang tot informatie over hun pensioen als vandaag via *mypension.be*. In 2023 hebben maar liefst 2,6 miljoen burgers *mypension.be* al gebruikt voor hun pensioenadministratie.

Zij die *mypension.be* niet kunnen gebruiken, of er het antwoord op hun vraag niet terugvinden, kunnen terecht bij de pensioenexperten van de Pensioendienst via brief/mail, telefoon of op afspraak in het kantoor. We blijven dus ook inzetten op een toegankelijke dienstverlening voor de burgers die minder goed hun weg vinden in de digitale wereld.

Daarnaast werkt de Pensioendienst vandaag aan de uitbouw van een specifieke dienstverlening voor professionals. Dit bevat op termijn technische middelen zoals een toegang tot *mypension.be* voor professionals (in dit kader werkt de Pensioendienst samen met de andere instellingen van sociale zekerheid), maar ook organisatorische middelen zoals de uitbouw van een pensioennetwerk en een opleidingsaanbod voor professionals. De eerste experimenten in dit kader lopen en hieruit blijkt inderdaad een grote vraag bij de professionals.

Door diegenen te ondersteunen die de burger lokaal verder helpen met hun pensioenvragen, hopen we met een minimale investering een maximaal resultaat op het terrein, bij de burger, te bereiken.

Deze samenwerking met lokale partners is zeer belangrijk in de strijd tegen de digitale én sociale kloof.

— *Transparante informatie inzake het aanvullend pensioen*

Binnen de tweede pijler werken alle betrokken stakeholders verder aan de implementatie van de nieuwe

des nouvelles règles de transparence en application de la loi du 26 décembre 2022. Cette loi remanie en profondeur la législation relative à la transparence du deuxième pilier de pension. Ainsi, les règles deviendront les mêmes pour tous les organismes de pension et la fiche annuelle de pension sera désormais préparée et envoyée par Sigedis.

Il s'agit d'une législation fondée sur des principes tels que la lisibilité de l'information, l'uniformité de l'information, etc. Ces principes sont ensuite concrétisés en un certain nombre de points dans des modèles et des instructions concrets.

Ainsi, les instructions sur la base desquelles les organismes de pension doivent déclarer à Sigedis et la méthodologie de calcul des projections de pension sont en cours de finalisation. Le renforcement du rôle de Sigedis et de MyPension aura également un impact positif sur les coûts de gestion.

*— Transparence sur les coûts des pensions complémentaires*

Comme prévu dans l'accord de gouvernement, une étude a été menée sur les coûts des 2<sup>e</sup> et 3<sup>e</sup> piliers de pension. Cette enquête a été confiée à la FSMA. Les différents organismes ont été interrogés et les réponses ont été traitées. Sur la base des résultats, la FSMA a élaboré un plan d'action concernant les "outliers", c'est-à-dire les produits dont les coûts sont les plus élevés. Ce processus de suivi par l'autorité de surveillance se poursuit.

En outre, un simulateur de coûts en élaboration permettra aux citoyens de comparer le coût de leur pension complémentaire. Il est en cours de préparation et, dans l'attente de données d'entrée plus récentes, une démonstration sera présentée dès la fin de l'année.

Enfin, l'enquête sur les coûts qui a été lancée sera menée sur une base structurelle afin de faire un monitoring des coûts. En effet, ceux-ci ont un impact significatif sur les rendements et, par conséquent, sur la confiance du public dans le produit (de pension).

#### 4. Présidence de l'UE

De janvier à juin 2024, la Belgique assure la présidence du Conseil de l'Union européenne. Je voudrais profiter de cette occasion spéciale pour souligner l'inégalité entre les hommes et les femmes dans les régimes de pension.

En 2019, l'écart de pension entre les hommes et les femmes s'élevait en moyenne à 29,5 % dans

transparantieregels in uitvoering van de wet van 26 december 2022. Deze wet hertekent grondig de wetgeving op het vlak van de transparantie over de tweede pensioenpijler. Zo worden regels dezelfde voor alle pensioeninstellingen en zal de jaarlijkse pensioenfiche voortaan worden opgemaakt en verstuurd door Sigedis.

Het gaat hierbij om een principle-based wetgeving zoals bijvoorbeeld leesbare informatie, uniforme informatie, ... Deze principes worden op een aantal punten verder geconcretiseerd in concrete modellen en instructies.

Zo wordt op dit moment de laatste hand gelegd aan de instructies op basis waarvan de pensioeninstellingen moeten aangeven aan Sigedis, en aan de methodologie voor de berekening van de pensioenprojecties. De versterking van de rol van Sigedis en MyPension zal ook een positieve impact hebben op de beheerskosten.

*— Transparantie inzake de kosten bij aanvullende pensioenen*

Zoals voorzien in het regeerakkoord werd een onderzoek gevoerd naar de kosten binnen de 2<sup>e</sup> en 3<sup>e</sup> pensioenpijler. Dit onderzoek werd toevertrouwd aan de FSMA. De diverse instellingen werden ondervraagd en de antwoorden werden verwerkt. De FSMA ontwikkelde, op basis van de resultaten, een plan van aanpak voor wat de outliers betreft, dit betekent de producten met de hoogste kosten. Dit traject van opvolging door de toezichthouder wordt voortgezet.

Daarnaast wordt er gewerkt aan een kostensimulator die burgers zal toelaten om de kosten van hun aanvullend pensioen te "benchmark". Deze wordt momenteel voorbereid en in afwachting van meer recente inputgegevens zal reeds op het einde van het jaar een demo gepresenteerd worden.

Ten slotte zal het kostenonderzoek dat nu gelanceerd werd structureel gevoerd worden om zo de vinger aan de pols te houden inzake de kosten. Deze hebben namelijk een belangrijke impact op het rendement en bijgevolg op het vertrouwen van de burger in het (pensioen)product.

#### 4. EU-voorzitterschap

Van januari tot juni 2024 neemt België het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie waar. Ik wil deze bijzondere gelegenheid aangrijpen om de genderongelijkheid in de pensioenregeling te belichten.

In 2019 bedroeg de genderkloof in pensioenen tussen mannen en vrouwen gemiddeld 29,5 % binnen de

l'Union européenne. En raison de diverses inégalités sur le marché du travail et malgré les initiatives européennes visant à promouvoir l'égalité entre les hommes et les femmes dans ce domaine, le risque de pauvreté est toujours plus élevé pour les femmes âgées.

Cette question me tient à cœur et je veux l'inscrire à l'agenda social européen.

Sous mon impulsion, la présidence belge ouvrira la voie à une approche multidisciplinaire et à long terme pour combler l'écart entre les hommes et les femmes en matière de pensions à tous les niveaux. Pour la première fois, la présidence réunira à Bruxelles, le 8 février 2024, des acteurs décisionnels européens et nationaux ainsi que des experts pluridisciplinaires.

Pour les États membres, la conférence fournira des pistes de réflexion pour réduire efficacement l'écart de pension entre les hommes et les femmes en mettant en lumière la conception des systèmes de pension européens. Pour les institutions européennes, il s'agit d'une source de réflexion pour rendre le suivi de l'écart entre les hommes et les femmes en matière de pensions plus cohérent au niveau de l'UE et mieux contrôlé à l'avenir.

## 5. Réforme du fonds de pension solidarisé

Depuis de nombreuses années, le Fonds de pension solidarisé fait face à des défis importants. Dès le début de la législature, je me suis engagée avec force afin de trouver des solutions qui aident au mieux les pouvoirs locaux. J'ai mis en œuvre plusieurs demandes pendantes du comité de gestion pour assurer une égalité de traitement et une sécurité juridique. Je me suis également battue avec succès pour la prolongation du transfert d'une partie de la modération salariale, qui valait en 2021, 121 millions d'euros.

De plus, depuis plusieurs mois, une problématique importante devrait être affrontée.

Pour rappel, les administrations provinciales et locales affiliées au Fonds de pension solidarisé (FPS) qui instaurent en faveur de leur personnel contractuel un régime de pension complémentaire remplissant les conditions requises par la loi du 24 octobre 2011 relative au FPS, peuvent déduire une partie des frais de ce régime de pension complémentaire (= 50 %) de la cotisation de responsabilisation qu'elles doivent à partir de l'année 2019.

Sur base de l'accord que le Conseil des ministres restreint du gouvernement fédéral a conclu le 10 juillet 2023, le gouvernement fédéral a donc décidé de

Europese Unie. Door verschillende ongelijkheden op de arbeidsmarkt en ondanks Europese initiatieven om gendergelijkheid op dit gebied te bevorderen, bestaat nog steeds een hoger armoederisico voor vrouwen op oudere leeftijd.

Dit thema ligt me nauw aan het hart en ik wil dit op de Europese sociale agenda zetten.

Het Belgische voorzitterschap zal onder mijn impuls de weg effenen voor een multidisciplinaire aanpak op lange termijn om de genderkloof inzake pensioenen op alle niveaus aan te pakken. Voor de eerste keer zal het voorzitterschap op 8 februari 2024 in Brussel de Europese en nationale besluitvormingsactoren en multidisciplinaire experts samenbrengen.

Voor de lidstaten zal de conferentie stof tot nadenken geven om de pensioenkloof tussen mannen en vrouwen daadwerkelijk te verkleinen door de opzet van de Europese pensioenstelsels te benadrukken. Voor de EU-instellingen zal het stof tot nadenken geven om de monitoring van de genderkloof in pensioenen op EU-niveau coherenter te maken en beter op te volgen met het oog op de toekomst.

## 5. De hervorming van het gesolidariseerd pensioenfonds

Het Gesolidariseerd pensioenfonds staat al jaren voor grote uitdagingen. Vanaf het begin van de legislatuur heb ik me ingezet om de best mogelijke oplossingen voor de lokale besturen te vinden. Ik heb verschillende hangende verzoeken van het beheerscomité uitgevoerd om een gelijke behandeling en de rechtszekerheid te garanderen. Ik heb ook met succes gestreden voor de verlenging van de overdracht van een deel van de loonmatigingsbijdrage, ten bedrage van 121 miljoen euro in 2021.

Daarnaast lag er maandenlang een belangrijke kwestie op tafel.

Ter herinnering: provinciale en plaatselijke besturen die zijn aangesloten bij het Gesolidariseerd pensioenfonds (GPF) en die voor hun contractuele personeelsleden een aanvullende pensioenregeling opzetten die voldoet aan de voorwaarden van de wet van 24 oktober 2011 betreffende het GPF, kunnen een deel van de kosten van deze aanvullende pensioenregeling (= 50 %) aftrekken van de responsabiliseringssbijdrage die ze vanaf 2019 verschuldigd zijn.

Op basis van het akkoord dat het federale kernkabinet op 10 juli 2023 heeft bereikt, heeft de federale regering dus beslist om het tekort dat binnen het GPF

prendre en charge le déficit qui surviendra au sein du FPS à la suite des réductions de la cotisation de responsabilisation accordées aux administrations pour les années 2023 et 2024. Le montant de l'intervention du gouvernement fédéral dans le financement du FPS est estimé à 60 millions euros pour l'année 2023 et à 81,40 millions euros pour l'année 2024.

Pour 2025 et les années suivantes, il a été décidé que le gouvernement fédéral n'interviendrait plus dans le financement du système de bonus-malus. De plus, lors du Conseil des ministres restreint du 10 juillet 2023, nous avons décidé de fixer le montant définitif de la part de la cotisation de modération salariale pour l'année 2022, versé au Fonds de pension solidarisé des administrations provinciales et locales, ainsi que la méthodologie de calcul de ce montant pour les années suivantes. Grâce à cette décision, il ne faudra plus passer en CM chaque année et le montant sera indexé annuellement.

Des décisions importantes ont ainsi été prises pour garantir la prévisibilité financière et la sécurité juridique.

## 6. La pension pour inaptitude physique

Lors du conclave budgétaire de mars 2023, il a été convenu que la pension pour inaptitude physique serait réformée en profondeur. Aujourd'hui, les agents statutaires malades de longue durée sont définitivement mis à la pension à un âge parfois très jeune. Une fois mise à la pension, personne ne s'occupe d'eux et ils doivent se contenter d'une pension minimum, souvent faible, pour le reste de leur vie.

Avec mes collègues le ministre de la Santé, Frank Vandenbroucke et la ministre de la Fonction publique, Petra De Sutter, je prépare une réforme en profondeur. La pension pour cause d'inaptitude physique définitive sera supprimée. La pension pour inaptitude physique temporaire sera remplacée par un système de suivi médical et de réévaluation avec indemnités. Les revenus autorisés lors de la perception du supplément minimum garanti seront augmentés. Les revenus des conjoints ne seront plus pris en compte pour le supplément minimum garanti et le supplément minimum garanti sera individualisé.

Cette réforme en préparation avec les autres ministres est liée aux réformes suivantes:

— responsabilisation des employeurs publics: soumettre des preuves des tentatives de réintégration à

zal ontstaan als gevolg van de verminderingen van de responsabilisering bijdrage die aan de besturen worden toegekend voor de jaren 2023 en 2024, voor haar rekening te nemen. De bijdrage van de federale overheid aan de financiering van het GPF wordt geraamd op 60 miljoen euro voor 2023 en 81,40 miljoen euro voor 2024.

Voor 2025 en de volgende jaren werd beslist dat de federale regering niet meer tussen zal komen in de financiering van het bonus-malussysteem. Daarnaast hebben we tijdens het kernkabinet op 10 juli 2023 besloten om het definitieve bedrag van het deel van de loonmatigingsbijdrage voor 2022, toegekend aan het Gesolidariseerd pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke besturen, vast te stellen, evenals de methodologie voor de berekening van dit bedrag voor de volgende jaren. Dankzij dit besluit is het niet langer nodig om dit elk jaar aan de Ministerraad voor te leggen en wordt het bedrag jaarlijks geïndexeerd.

Er zijn dus belangrijke beslissingen genomen om de financiële voorspelbaarheid en rechtszekerheid te garanderen.

## 6. Het ziektepensioen

Tijdens het begrotingsconclaaf van maart 2023 werd overeengekomen dat het ziektepensioen grondig zal worden hervormd. Vandaag worden langdurig zieke ambtenaren op een soms erg jonge leeftijd al definitief met pensioen gestuurd. Eenmaal ze op pensioen zijn, kijkt niemand nog naar hen om en moeten ze het voor de rest van hun leven stellen met een in veel gevallen laag minimumpensioen.

Samen met mijn collega's, minister van Volksgezondheid Frank Vandenbroucke en minister van Ambtenarenzaken Petra De Sutter, bereid ik een grondige hervorming voor. Het definitieve ziektepensioen zal worden afgeschaft. Het tijdelijk ziektepensioen zal worden vervangen door een systeem van medische opvolging en herevaluatie met uitkering. De toegestane inkomsten bij het ontvangen van het supplement gewaarborgd minimum bij lichamelijke ongeschiktheid zullen worden verhoogd. Er wordt niet langer rekening gehouden met het inkomen van de echtgenoten bij het supplement gewaarborgd minimum en het supplement wordt geïndividualiseerd.

Deze hervorming in voorbereiding met de andere ministers is gekoppeld aan de volgende hervormingen:

— responsabilisering van publieke werkgevers: bewijsstukken van re-integratiepogingen overleggen aan

Medex avant de pouvoir ouvrir une enquête sur l'octroi de la pension d'inaptitude physique;

— trouver une solution au maintien du lien statutaire des fonctionnaires dans un nouveau système d'invalidité, y compris l'amélioration réglementaire des possibilités de carrière pour les fonctionnaires malades de longue durée;

— amélioration et modernisation de l'accompagnement des fonctionnaires malades de longue durée par Medex et autres services compétents.

Bien entendu, une réforme majeure comme celle-ci ne peut se faire qu'avec le soutien total des partenaires sociaux et en étroite consultation avec tous les niveaux de pouvoir. Ce processus est en cours et vise à présenter une réforme soutenue dans l'intérêt des citoyens et de la société.

Je continuerai donc, pour cette dernière période de la législature, avec la mise en œuvre de l'accord du gouvernement. Des étapes importantes et indispensables ont été franchies mais il reste un travail important à réaliser. Un régime de pension plus moderne, adapté à la société actuelle en réponse aux attentes des citoyens, c'est ce qui guidera encore ma politique.

## 7. Objectifs de développement durable

En tenant compte des objectifs de développement durable établis par les Nations Unies, il est impératif de concilier de manière intégrée et équilibrée les objectifs économiques, écologiques et sociaux à court, moyen et long terme.

En ce qui concerne les pensions en Belgique et les réformes que j'ai entreprises à cet égard, il est possible de constater qu'elles contribuent de manière significative à la lutte contre la pauvreté (ODD 1) et à la réduction des inégalités (ODD 10). De plus, j'ai toujours accordé une attention particulière à la promotion de l'égalité des sexes (ODD 5).

Les réformes structurelles des pensions que j'ai entreprises depuis le début de mon mandat ont un impact majeur sur la réalisation de ces objectifs. Au sein de ces réformes, j'ai pris des mesures en vue d'établir un régime de retraite juste, abordable et durable à long terme.

Je vais expliquer ci-dessous, par axe, comment les mesures contribuent à la réalisation des objectifs de développement durable.

Medex voordat zij een onderzoek kunnen openen naar de toekenning van het ziektepensioen;

— een oplossing uitwerken voor het behoud van de statutaire band van ambtenaren in een nieuw systeem van invaliditeit, met inbegrip van het reglementair verbeteren van loopbaanmogelijkheden voor langdurig zieke ambtenaren;

— verbetering en modernisering van de ondersteuning van langdurig zieke ambtenaren door Medex en andere bevoegde diensten.

Uiteraard kan een ingrijpende hervorming zoals deze alleen maar gedaan worden met de volle steun van de sociale partners en in nauw overleg met alle bevoegdhedeniveaus. Dit loopt momenteel met als doel een gedragen hervorming te kunnen voorleggen in het belang van de burger en maatschappij.

Deze laatste zittingsperiode ga ik dus verder met de uitvoering van het regeerakkoord. Er zijn belangrijke en essentiële stappen gezet, maar er is nog werk aan de winkel. Een moderner pensioenstelsel, aangepast aan de huidige maatschappij en beantwoordend aan de verwachtingen van de burgers, is wat mijn beleid zal blijven sturen.

## 7. Duurzame ontwikkelingsdoelstellingen

Met het oog op de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties, dienen wij de economische, ecologische en sociale doelstelling op een geïntegreerde en evenwichtige manier met elkaar te verzoenen, op korte, middellange en lange termijn.

Wat betreft de Belgische pensioenen en de hervormingen die ik hierin heb doorgevoerd, kunnen we vaststellen dat deze in belangrijke mate bijdragen aan de strijd tegen armoede (SDG 1) en het verminderen van ongelijkheid (SDG 10). Bovendien heb ik steeds bijzondere aandacht geschonken aan het promoten en bevorderen van gendergelijkheid (SDG 5).

De structurele pensioenhervormingen die ik sinds het begin van de legislatuur doorvoer, dragen in belangrijke mate bij aan het bereiken van deze doelstellingen. Binnen deze hervormingen heb ik maatregelen genomen met het oog op een rechtvaardige, betaalbare en duurzame pensioenregeling op lange termijn.

Ik bespreek hieronder, per as, hoe de maatregelen bijdragen aan het bereiken van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen.

Je tiens particulièrement à souligner la dimension de genre et la réduction des inégalités. En comptabilisant les périodes en jours plutôt qu'en années et en réévaluant le travail à temps partiel nous encourageons l'égalité des sexes (ODD 5.4) et l'autonomisation des femmes (ODD 5.c). L'effet de ces mesures se traduira également par une contribution à la lutte contre la pauvreté (ODD 1.3, 1.4 et 1.b) et à la promotion de l'inclusion (ODD 10.2) ainsi qu'à l'égalité des chances (ODD 10.3 et 10.4).

Le bonus de pension contribue à la réduction de la pauvreté (ODD 1.3).

La réforme de la contribution à l'assurance soins de santé (AMI) pour les petits capitaux de pension, de son côté, contribue à la lutte contre la pauvreté (ODD 1.3) et conduit à l'inclusion économique d'un groupe vulnérable (ODD 10.2).

Dans le volet axé sur la transparence, les actions liées à l'information sur la pension légale (y compris *mypension.be*) ainsi que sur la pension complémentaire/deuxième pilier (y compris les coûts) contribuent à progresser dans la lutte contre la fracture numérique et sociale. Elles contribuent à la création d'égalité (ODD 5.c). Grâce à mes mesures dans ce domaine, nous répondrons également spécifiquement à l'ODD 5.b, notamment en augmentant l'utilisation des technologies innovantes, en particulier les technologies de l'information et de la communication, afin d'accroître l'autonomisation des femmes.

Enfin, nous contribuons ainsi à des institutions efficaces, responsables et inclusives (ODD 16.6 et 16.7). Nous soutenons l'accès public à l'information et la protection des libertés fondamentales (ODD 16.10).

L'objectif de l'organisation de la conférence dans le cadre de la présidence de l'UE est de mettre des mesures sur l'agenda social européen réduisant les inégalités entre hommes et femmes dans l'accès aux pensions (ODD 10.4, 5.1 et 5.4) et luttant contre la pauvreté (ODD 1.3 et 1.4).

Cette action permet donc de travailler à la réalisation de plusieurs objectifs et d'avoir un impact positif à long terme à l'échelle européenne.

Les mesures prises dans le cadre de la réforme de la pension d'invalidité constituent des avancées importantes dans la lutte contre la pauvreté (ODD 1.3) et dans la réalisation de l'inclusion sociale, économique et politique, indépendamment de l'âge, du sexe ou du handicap (ODD 10.2). Dans ce contexte également, je porte une attention particulière à la dimension de genre (individualisation).

Ik hecht veel belang aan de genderdimensie en het verminderen van ongelijkheid. Door onder meer te rekenen in dagen in plaats van in jaren en door een herwaardering van deeltijds werk, bevorderen we de gendergelijkheid (SDG 5.4) en de zelfredzaamheid van vrouwen (SDG 5.c). Het effect van deze maatregelen zal zich ook vertalen in een bijdrage aan de strijd tegen armoede (SDG 1.3, 1.4 en 1.b) en het bevorderen van inclusie (SDG 10.2) en gelijke kansen (SDG 10.3 en 10.4).

De pensioenbonus draagt bij aan het terugdringen van armoede (SDG 1.3).

De hervorming van de ZIV-bijdrage voor kleine pensioenkapitalen van haar kant draagt bij aan de strijd tegen armoede (SDG 1.3) en leidt tot economische inclusie van een kwetsbare groep (SDG 10.2).

Binnen de as toegespitst op transparantie zorgen de acties met betrekking tot informatie inzake het wettelijk pensioen (waaronder *mypension.be*) en informatie inzake het aanvullend pensioen/tweede pijler (inclusief kosten) voor vooruitgang in de strijd tegen de digitale én sociale kloof. Zo dragen ze bij aan het creëren van gelijkheid (SDG 5.c). Door deze maatregelen zal het gebruik van innovatieve technologie, in het bijzonder de informatie- en communicatietechnologie, toenemen, wat de zelfredzaamheid van vrouwen (SDG 5.b) zal vergroten.

Ten slotte dragen we zodoende bij aan doeltreffende, luisterbereide en inclusieve instellingen (SDG 16.6 16.6 en 16.7). We ondersteunen de publieke toegang tot informatie en het beschermen van fundamentele vrijheden (SDG 16.10).

Het doel van het organiseren van de conferentie in het kader van het EU-voorzitterschap is maatregelen op de Europese sociale agenda te zetten die de ongelijkheid tussen mannen en vrouwen bij de toegang tot pensioenen verminderen (SDG 10.4, 5.1 en 5.4) en armoede bestrijden (SDG 1.3 en 1.4).

Deze actie maakt het dus mogelijk om aan de verzenlijking van meerdere doelen te werken en een bijzonder positief langetermijneffect op Europese schaal te hebben.

Door de maatregelen in het kader van de hervorming van het ziektepensioen worden belangrijke stappen gezet in de strijd tegen armoede (SDG 1.3) en het bereiken van sociale, economische en politieke inclusie, ongeacht leeftijd, geslacht of handicap (SDG 10.2). Ook in deze context heb ik specifieke aandacht voor de genderdimensie (individualisering).

Enfin, de manière transversale, je m'engage, aux côtés de mes collègues ministres, à encourager les partenariats entre les gouvernements. Je continue à travailler avec la société civile et les partenaires sociaux. Ils ont un rôle essentiel en par exemple, dans le domaine de la modernisation de la dimension familiale des pensions, de la disparité entre les genres dans les pensions et de la réforme de la pension d'invalidité. Ce faisant, nous contribuons à l'ODD 17 (17.17).

### **8. Suivi des résolutions adoptées par la Chambre**

En ce qui concerne le suivi par mes services des résolutions adoptées par la Chambre, je constate qu'aucune résolution n'a été adoptée l'année dernière dans le cadre de mes responsabilités en matière de pensions.

### **9. Suivi des obligations en provenance de l'Union Européenne**

Dans cette section, je présente un aperçu succinct de la mise en œuvre en cours ou de l'implémentation des règlements et directives européens pertinents.

La directive sur la carte bleue européenne offre aux ressortissants de pays tiers la possibilité d'entrer sur le territoire d'un État membre et d'y séjourner pendant plus de 3 mois s'ils exercent une profession hautement qualifiée. En vertu de cette directive, la Belgique sera tenue de traiter les ressortissants de pays tiers détenant une carte bleue européenne de la même manière que ses propres ressortissants en ce qui concerne tous les aspects de la sécurité sociale. Le SPF des Affaires intérieures est responsable de la transposition de cette directive, qui doit être mise en œuvre d'ici la mi-novembre 2023. En ce qui concerne les pensions, la directive a été entièrement mise en œuvre jusqu'à présent.

Tot slot, op een meer transversale manier, zal ik me, samen met mijn collega ministers, blijven inzetten om partnerschappen tussen overheden aan te moedigen. Daarnaast blijf ik samenwerken met het maatschappelijk middenveld en de sociale partners. Ze hebben een essentiële rol bijvoorbeeld op het gebied van de modernisering van de familiale dimensie van pensioenen, de genderkloof in pensioenen en hervorming van het ziektepensioen. Zo dragen we bij aan SDG 17 (17.17).

### **8. Opvolging van de door de Kamer goedgekeurde resoluties**

Wat de opvolging betreft door mijn diensten van de door de Kamer goedgekeurde resoluties, stel ik vast dat er het afgelopen jaar geen resoluties werden genomen in het kader van mijn bevoegdheid voor pensioenen.

### **9. Opvolging van de verplichtingen vanuit de Europese Unie**

In dit deel geef ik een beknopt overzicht van de lopende omzetting of implementatie van de relevante Europese verordeningen en richtlijnen.

De richtlijn inzake de Europese blauwe kaart biedt onderdanen van derde landen de mogelijkheid om het grondgebied van een lidstaat binnen te komen en er langer dan 3 maanden te verblijven wanneer zij er een hooggekwalificeerd beroep zullen uitoefenen. Krachtens deze richtlijn zal België verplicht zijn onderdanen van derde landen die een Europese blauwe kaart hebben, met betrekking tot alle onderdelen van de sociale zekerheid dezelfde behandeling te bieden als de eigen onderdanen. De FOD Binnenlandse Zaken is verantwoordelijk voor de omzetting van deze richtlijn, die tegen midden november 2023 geïmplementeerd moet zijn. Wat pensioenen betreft, is de richtlijn tot nu toe volledig omgezet.

## II. — INTÉGRATION SOCIALE ET LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ

Cette législature est marquée par plusieurs crises successives, non sans impact sur les politiques en matière d'intégration sociale et de lutte contre la pauvreté. La législature a démarré en pleine crise sanitaire mondiale, faisant craindre une crise sociale majeure. Elle a été marquée par des inondations qui ont dramatiquement et mortellement touché la Région wallonne. L'agression de l'Ukraine par la Russie a bouleversé l'ordre mondial, nous faisant vivre avec un conflit majeur aux portes de l'Union européenne. Enfin, la crise de l'énergie et l'inflation ont mis à rude épreuve les ménages mais aussi certaines entreprises et associations déjà fragilisées.

Dans ce contexte, le gouvernement agit. À chaque crise, la priorité a été de dégager des moyens pour garantir la dignité des personnes et éviter que des ménages se trouvent confrontés à la précarité.

En plus de ces mesures conjoncturelles, nombreuses et indispensables, le gouvernement a poursuivi son objectif de solidarité.

La ligne conductrice de mon action a été de répondre aux enjeux conjoncturels, et d'agir sur le structurel, de garantir des conditions de vie dignes, de lutter sans relâche pour l'égalité entre les femmes et les hommes, aussi sur le plan social.

Cela s'est traduit par des mesures concrètes sur lesquelles je reviendrai, dont:

- l'augmentation inédite des minima sociaux;
- un soutien permanent aux CPAS;
- l'adoption du quatrième plan fédéral de lutte contre la pauvreté;
- l'ancrage légal des futurs plans;
- la préparation d'une présidence belge ambitieuse du Conseil de l'Union européenne.

La fin de la législature approche, il faut poursuivre le travail accompli et fixer les ambitions pour 2024. Les crises évoquées appellent encore notre vigilance. La lutte contre la pauvreté et le soutien aux CPAS dans l'accomplissement de leurs missions essentielles doivent se poursuivre, jusqu'au dernier jour de cette législature.

## II. — MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE EN ARMOEDEBESTRIJDING

Deze legislatuur volgen de crisissen elkaar op, wat niet zonder gevolgen is gebleven voor het beleid voor maatschappelijke integratie en de strijd tegen armoede. De legislatuur begon midden in een wereldwijde gezondheidscrisis, waardoor ook een zware sociale crisis in de maak leek. Er waren de dodelijke overstromingen in Wallonië. De aanval van Rusland op Oekraïne zette de wereldorde op zijn kop en bracht de oorlog tot aan de grens van de Europese Unie. Ten slotte hebben de energiecrisis en de inflatie de toch al zwaar getroffen gezinnen, bedrijven en verenigingen nog meer onder druk gezet.

In deze context blijft de regering echter niet bij de pakken neerzitten. Tijdens elke crisis werden eerst middelen vrijgemaakt om de menselijke waardigheid te garanderen en te voorkomen dat gezinnen in armoede terecht zouden komen.

Naast deze even talrijke als noodzakelijke maatregelen op korte termijn is de regering haar doelstelling van een solidaire samenleving blijven nastreven.

Mijn beleid is altijd geweest om een antwoord te bieden op de specifieke uitdagingen van het moment, maar ook om structureel in te grijpen, fatsoenlijke levensomstandigheden te garanderen en onophoudelijk te strijden voor gelijkheid tussen vrouwen en mannen, ook op sociaal vlak.

Dit heeft geresulteerd in concrete maatregelen, waar ik later nog op terugkom:

- een ongekende verhoging van de sociale uitkeringen;
- permanente steun aan de OCMW's;
- de goedkeuring van het vierde federaal plan tegen armoede;
- de wettelijke verankering van de toekomstige plannen;
- de voorbereiding op een ambitieus Belgisch voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie.

Nu het einde van de legislatuur nadert, moeten we ons werk voortzetten en de ambities voor 2024 bepalen. Waakzaamheid blijft geboden in de nasleep van de genoemde crisissen. Tot de laatste dag van deze legislatuur moeten we blijven strijden tegen armoede en moeten we de OCMW's blijven ondersteunen bij het uitvoeren van hun essentiële taken.

## *Présidence européenne*

La Belgique assurera la présidence du Conseil de l'Union européenne de janvier à juin 2024. Je souhaite développer un programme ambitieux pour inscrire à l'agenda européen des objectifs fondamentaux que sont la réduction de la pauvreté et l'inclusion sociale.

Depuis 2017, le socle européen des droits sociaux incarne l'ambition d'une Europe sociale forte. La concrétisation de ses principes devrait conduire à une Europe plus équitable. Le plan d'action ambitionne une réduction d'au moins 15 millions de personnes menacées de pauvreté et d'exclusion sociale d'ici 2030, dont 5 millions d'enfants.

La Belgique apportera sa contribution, avec des objectifs et des activités ambitieux visant à renforcer l'Europe sociale.

En matière de réduction de la pauvreté, je porterai quatre priorités pendant la présidence belge qui se traduiront par des événements, notamment:

— les 18 et 19 janvier 2024, j'organise une réunion avec mes homologues des 26 autres États membres sur la Recommandation du Conseil concernant le revenu minimum. Il s'agira d'examiner la manière dont cette recommandation conduira à des innovations dans les systèmes de protection sociale. Je souhaite également donner l'occasion aux organisations de plaidoyer, de présenter la manière dont elles ont utilisé la recommandation pour encourager les innovations et les changements;

— la Plateforme européenne contre le sans-abrisme a été créée en 2021 pour mettre en œuvre le principe 19 du pilier européen des droits sociaux qui garantit le logement et l'accompagnement des sans-abri. Les 8 et 9 février 2024, j'organiserai la réunion bisannuelle de haut niveau de tous les ministres européens en charge de la lutte contre le sans-abrisme. Pour bannir le sans-abrisme de l'Europe d'ici 2030, je souhaite initier un nouveau et ambitieux programme de travail pour la période 2025-2029. La politique à plusieurs niveaux, telle qu'elle est ancrée en Belgique dans l'Accord de coopération sur le sans-abrisme, constituera un point de départ particulier pour ma réunion et mes échanges avec les ministres. Des organisations internationales telles que l'OCDE qui ont élaboré des documents d'appui à l'intention des États membres afin de les aider à élaborer leurs politiques, seront également impliquées;

— en application du principe 11 du pilier européen des droits sociaux, j'organiserai une rencontre les 2

## *Europees voorzitterschap*

België zal van januari tot juni 2024 het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie waarnemen. Ik wil een ambitieus programma ontwikkelen om de fundamentele doelstellingen van armoedebestrijding en sociale inclusie op de Europese agenda te zetten.

Sinds 2017 vertegenwoordigt de Europese pijler van sociale rechten de ambitie van een sterk sociaal Europa. De concrete toepassing van deze principes moet leiden tot een rechtvaardiger Europa. Het actieplan wil het aantal mensen die het risico lopen op armoede of sociale uitsluiting tegen 2030 met minstens 15 miljoen verminderen, onder wie 5 miljoen kinderen.

Ons land zal hiertoe bijdragen met ambitieuze doelstellingen en activiteiten die het sociale karakter van Europa versterken.

Op het vlak van armoedebestrijding zal ik me tijdens het Belgisch voorzitterschap concentreren op vier prioriteiten, die tot uiting zullen komen in de volgende evenementen:

— op 18 en 19 januari 2024 organiseer ik een bijeenkomst met mijn collega's uit de andere 26 lidstaten over de aanbeveling van de Raad inzake het minimuminkomen. Het doel is om te onderzoeken hoe deze aanbeveling kan leiden tot innovaties in de stelsels van sociale bescherming. Ik wil belangenorganisaties ook de kans geven om te presenteren hoe zij de aanbeveling hebben gebruikt om innovatie en verandering aan te moedigen;

— het Europees platform tegen dakloosheid werd in 2021 opgericht om principe 19 van de Europese pijler van sociale rechten te implementeren, dat huisvesting en ondersteuning voor daklozen garandeert. Op 8 en 9 februari 2024 organiseer ik de tweejaarlijkse topontmoeting van alle Europese ministers die verantwoordelijk zijn voor de bestrijding van dakloosheid. Om dakloosheid tegen 2030 uit Europa te bannen, wil ik een nieuw en ambitieus werkprogramma opstarten voor de periode 2025-2029. De totstandkoming en implementatie van het beleid op verschillende niveaus, zoals in België vastgelegd in het samenwerkingsakkoord inzake dakloosheid, zal een aanknopingspunt zijn voor mijn ontmoeting en gesprekken met de ministers. Ook internationale organisaties zoals de OESO, die ondersteunende documenten hebben ontwikkeld voor lidstaten om hen te helpen bij het ontwikkelen van hun beleid, zullen hierbij betrokken worden;

— in toepassing van beginsel 11 van de Europese pijler van sociale rechten organiseer ik op 2 en 3 mei

et 3 mai 2023 avec les collègues des États membres chargés de la lutte contre la pauvreté des enfants et de la mise en œuvre de la garantie européenne pour l'enfance. Je souhaite entamer une discussion avec mes collègues afin d'explorer la manière dont ils contribueront à l'objectif de sortir 5 millions d'enfants de la pauvreté.

En outre, je souhaite saisir l'occasion du rapport intermédiaire sur la mise en œuvre de la Garantie européenne pour l'enfance, en mars 2024, pour discuter avec mes collègues ministres des obstacles, des goulets d'étranglement, des réussites et des évolutions positives qu'ils connaissent dans la mise en œuvre de la garantie. Je donnerai également l'occasion à un certain nombre d'ONG européennes, d'expliquer les activités qu'elles mènent pour aider les États membres à mettre en œuvre la garantie;

— pour mettre en œuvre le principe 20 sur l'accès aux services numériques essentiels, j'organise un événement en mars 2024 sur le thème de l'inclusion numérique des groupes vulnérables. Cet événement est un milestone du programme "E-inclusion for Belgium" du plan de relance européen et sera financé par ce dernier.

J'inviterai mes collègues ministres et secrétaires d'État fédéraux et régionaux à y participer afin de travailler à l'inclusion numérique des groupes vulnérables, en Belgique et au niveau européen.

Par ces rencontres, liées au Socle européen des droits sociaux, je souhaite donner un maximum d'engagement social à l'agenda stratégique de la prochaine Commission européenne, renouvelée à l'issue de notre présidence vu les élections du 9 juin 2024.

La concertation sera permanente avec mes collègues du gouvernement fédéral, des entités fédérées, et des états-membres. Et avec les acteurs de terrain et les citoyens dont l'expertise, le vécu sont indispensables sur ces questions.

## INTÉGRATION SOCIALE

### **1. Le monitoring de la situation sociale**

Afin d'agir avec efficacité et de prendre les initiatives adaptées, en particulier face aux crises ou aux nouvelles situations qui se présentent et afin aussi de les anticiper et de les prévenir, il faut disposer d'indicateurs fiables.

2023 een bijeenkomst met de ministers van de andere lidstaten die verantwoordelijk zijn voor de bestrijding van kinderarmoede en voor de uitvoering van de Europese kindergarantie. Ik wil er met mijn collega's bespreken hoe zij zullen bijdragen aan de doelstelling om 5 miljoen kinderen uit de armoede te halen.

Daarnaast wil ik het tussentijdse verslag over de uitvoering van de Europese kindergarantie, dat in maart 2024 moet verschijnen, aangrijpen om met mijn collega-ministers van gedachten te wisselen over hun obstakels, knelpunten, successen en positieve ontwikkelingen bij de uitvoering van de garantie. Ik zal ook een aantal Europese ngo's de kans geven om de activiteiten toe te lichten die ze uitvoeren om de lidstaten te helpen bij de implementatie van de garantie;

— om principe 20 over de toegang tot essentiële digitale diensten in de praktijk te brengen, organiseer ik in maart 2024 een evenement rond het thema digitale inclusie van kwetsbare groepen. Dit evenement is een milestone van het programma "E-inclusion for Belgium" van het Europese herstelplan en zal ook door dit plan gefinancierd worden.

Ik zal de federale en regionale ministers en staats-secretarissen uitnodigen om hieraan deel te nemen, zodat we zowel in België als op Europees niveau kunnen werken aan de digitale inclusie van kwetsbare groepen.

Via deze bijeenkomsten, die gekoppeld zijn aan de Europese pijler van sociale rechten, wil ik de kans grijpen om de strategische agenda van de volgende Europese Commissie, die aan het einde van ons voorzitterschap zal worden vernieuwd na de verkiezingen op 9 juni, een zo groot mogelijke sociale insteek te geven.

Ik zal daarbij voortdurend overleggen met mijn collega's van de federale regering, de deelstaten en de andere Europese lidstaten. En met de organisaties op het terrein en de betrokkenen zelf, die als ervaringsdeskundigen een onmisbare schakel zijn.

## MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE

### **1. Monitoring van de sociale situatie**

Om doeltreffend te kunnen handelen en de juiste maatregelen te kunnen nemen, vooral in geval van crisis of in nieuwe situaties, en om daarop te anticiperen en ze te voorkomen, hebben we betrouwbare indicatoren nodig.

Le monitoring mis en place avec les CPAS représentés par les trois Fédérations a permis de mesurer la situation de mois en mois, notamment en matière d'aides sociales financières et complémentaires et de prendre rapidement les mesures nécessaires.

Il a aussi été utile pour suivre les évolutions de l'impact de la crise énergétique et de l'inflation sur les aides alimentaires, la médiation de dettes et les aides en matière d'eau et d'énergie notamment.

Après une augmentation en 2020 et 2021 (+4,6 % et +1,4 %), le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration a diminué de -1,7 % en 2022.

Entre février 2022 et mars 2022, le nombre moyen de bénéficiaires d'un équivalent du revenu d'intégration a crû de 159,6 %. Cette évolution s'explique par l'afflux de réfugiés en provenance d'Ukraine.

Au total, le nombre de déplacés en provenance d'Ukraine, enfants et cohabitants compris, ayant bénéficié d'une aide sociale entre mars 2022 et mai 2023 est estimé à plus de 56.000.

Sur base des dernières données du monitoring des CPAS, nous constatons une légère augmentation des demandes de médiation de dette. Ce n'est pas tant le nombre de demandes qui augmente mais plutôt le montant moyen par dossier.

Les demandes d'aide alimentaire, qui avaient augmenté durant la crise, sont en forte progression depuis la seconde moitié de 2022. Il faut voir derrière cette évolution l'inflation des prix énergétiques mais aussi des denrées alimentaires.

Pour ce qui concerne la population totale des bénéficiaires d'un revenu d'intégration ou d'une aide sociale équivalente, le Bureau fédéral du Plan prévoit une croissance moyenne de +1,7 % au cours de l'année 2023 suivie d'une diminution de -1,2 % en 2024.

Le baromètre de l'intégration sociale permet d'obtenir une vue précise de l'ensemble des données. Avec le SPP Intégration sociale, je veillerai à ce que sa mise à jour et son développement soient poursuivis.

## **2. Soutien aux personnes**

### **2.1. L'augmentation du revenu d'intégration**

L'une des mesures phares de l'accord de gouvernement est l'augmentation des minima sociaux. Au cours de cette législature, le revenu d'intégration a été progressivement

Dankzij het monitoringsysteem dat is opgezet met de OCMW's, vertegenwoordigd door de drie federaties, kon de situatie van maand tot maand worden opgevolgd, met name wat de financiële en aanvullende sociale ondersteuning betreft, en konden snel de nodige maatregelen worden genomen.

Het systeem is ook nuttig gebleken om de impact van de energiecrisis en de inflatie op de voedselhulp, schuldbemiddeling en water- en energiesteunmaatregelen te meten.

Na een stijging in 2020 en 2021 (+4,6 % en +1,4 %) daalde het aantal leefloongerechtigden in 2022 met -1,7 %.

Tussen februari 2022 en maart 2022 steeg het gemiddelde aantal begunstigden van een equivalent leefloon met 159,6 %. Dit was het gevolg van de toestroom van vluchtelingen uit Oekraïne.

In totaal wordt het aantal vluchtelingen uit Oekraïne, met inbegrip van kinderen en samenwonenden, die tussen maart 2022 en mei 2023 sociale bijstand ontvingen, geschat op meer dan 56.000.

Op basis van de laatste monitoringgegevens van de OCMW's stellen we een lichte toename vast in de aanvragen voor schuldbemiddeling. Het is niet zozeer het aantal aanvragen dat stijgt, maar eerder het gemiddelde bedrag per aanvraag.

De vraag naar voedselhulp, die tijdens de crisis was toegenomen, is sinds de tweede helft van 2022 sterk gestegen. Deze trend is het gevolg van de inflatie van de energieprijzen, maar ook van de voedselprijzen.

Het Federaal Planbureau voorspelt dat de totale bevolkingsgroep die een leefloon of equivalent leefloon ontvangt, met +1,7 % zal toenemen in 2023, gevolgd door een daling van -1,2 % in 2024.

De barometer voor maatschappelijke integratie biedt een helder overzicht van alle gegevens. Samen met de POD Maatschappelijke Integratie zal ik erop toezien dat deze verder wordt bijgewerkt en ontwikkeld.

## **2. Steun aan mensen in nood**

### **2.1. De verhoging van het leefloon**

Een van de belangrijkste maatregelen in het regeerakkoord is de verhoging van de sociale uitkeringen. In de loop van deze legislatuur is het leefloon in verschillende

augmenté de 8,0625 % et ce hors indexation automatique et distribution de l'enveloppe bien-être.

Concrètement, pour une personne seule percevant 958,91 euros en octobre 2020, elle percevra en octobre 2023 1.263 euros.

### *2.2. Le budget de référence*

Le gouvernement a fourni des ressources pour que les CPAS puissent répondre de manière plus uniforme aux besoins réels, et ce grâce à l'outil REMI. REMI est un outil en ligne qui permet aux CPAS de calculer un budget de référence pour un revenu décent adapté à chacun.

Le projet pilote a démarré le 1<sup>er</sup> mai 2023. Sur les 581 CPAS belges, pas moins de 423 CPAS ont décidé d'y participer. 35 millions d'euros ont été mis à disposition en 2023, et 35 millions le seront en 2024.

Par ailleurs, une étude évaluera l'efficacité de REMI en tant qu'outil d'orientation à la disposition des travailleurs sociaux. En outre, l'étude examinera l'utilisation efficace des ressources financières pour REMI. Cette étude d'évaluation sera lancée avant la fin 2023 et aidera le futur gouvernement à établir des choix.

### *2.3. Crise énergétique*

2021 et 2022 ont été marquées par une crise énergétique sans précédent. Le gouvernement a pris des mesures ambitieuses: l'élargissement temporaire du tarif social gaz et électricité, les différents chèques visant alléger les factures d'énergie ou encore la baisse de la TVA sur le gaz, la chaleur et l'électricité à 6 %.

Toutefois, les conséquences des augmentations de prix se font toujours sentir, en particulier avec les factures de régulations annuelles et la fin de l'élargissement du tarif social.

Un montant supplémentaire de 37 millions a été octroyé en 2023 pour permettre aux CPAS d'aider les personnes à faire face à leur facture de régularisation 2021 et 2022 et diminuer leur consommation énergétique.

Les priorités en la matière pour 2024 sont également:

- de s'assurer que les CPAS disposent des moyens nécessaires en énergie pour les bénéficiaires et en veillant à ce que ces moyens puissent également être utilisés de manière préventive;

stappen verhoogd met 8,0625 %, los van de automatische indexeringen en welvaartsaanpassingen.

Concreet betekent dit dat een alleenstaande die in oktober 2020 958,91 euro kreeg, in oktober 2023 1.263 euro zal krijgen.

### *2.2. Het referentiebudget*

De regering heeft middelen voorzien voor het gebruik van de REMI-tool door de OCMW's, zodat ze op een uniformere manier kunnen inspelen op de reële behoeften. REMI is een online tool waarmee OCMW's voor iedereen een aangepast referentiebudget voor een menswaardig inkomen kunnen berekenen.

Het proefproject ging van start op 1 mei 2023. Van de 581 Belgische OCMW's hebben maar liefst 423 OCMW's beslist aan dit project deel te nemen. Hiervoor wordt 35 miljoen euro uitgetrokken in 2023, en nog eens 35 miljoen in 2024.

Daarnaast zal de effectiviteit van REMI als begeleidingsinstrument voor maatschappelijk werkers worden geëvalueerd. In deze studie zal ook worden onderzocht hoe de financiële middelen voor REMI het efficiëntst kunnen worden gebruikt. Dit evaluatieonderzoek wordt voor eind 2023 gelanceerd en zal de toekomstige regering helpen om keuzes te maken.

### *2.3. Energiecrisis*

In 2021 en 2022 kregen we te maken met een onbekende energiecrisis. De regering heeft ambitieuze maatregelen genomen, waaronder de tijdelijke uitbreiding van het sociaal tarief voor gas en elektriciteit, verschillende premies om de energiefactuur te verlagen en de vermindering van de btw op gas, warmte en elektriciteit naar 6 %.

De gevolgen van de prijsstijgingen zijn echter nog steeds voelbaar, vooral wanneer de jaarlijkse afrekeningen moeten worden betaald en nu de periode van het uitgebreid sociaal tarief is afgelopen.

Voor 2023 is een extra bedrag van 37 miljoen uitgetrokken waarmee de OCMW's mensen kunnen helpen om hun facturen voor 2021 en 2022 te betalen en hun energieverbruik te verminderen.

Andere prioriteiten voor 2024 zijn:

- ervoor zorgen dat de OCMW's over de nodige middelen beschikken om aan de energiebehoeften van de begunstigden te voldoen en ervoor zorgen dat deze middelen ook preventief kunnen worden ingezet;

— de travailler à une meilleure rationalisation des différents fonds existants.

Pour le premier axe, le fonds gaz électricité bénéficiera en 2024 de 20 nouveaux millions d'euros complémentaires, avec un axe prévention et économie d'énergie. Les bonnes pratiques qui existent au sein des CPAS seront diffusées et reproduites.

Pour le deuxième axe, l'ASBL fonds social chauffage a travaillé à ma demande sur une réforme du mécanisme d'octroi de l'allocation afin de limiter au maximum le non-recours. Ce projet sera présenté prochainement au gouvernement.

Enfin, avec le concours de la ministre de l'Énergie, nous travaillons à l'établissement d'indicateurs fiables et régulièrement actualisés afin de permettre de mieux objectiver, anticiper et prévenir la précarité énergétique.

#### *2.4. Aide alimentaire*

Depuis janvier 2023, le Fonds social européen Plus (FSE+) vient en aide aux plus vulnérables, une tâche qui était auparavant réalisée avec les ressources du Fonds européen d'aide aux plus démunis (FEAD).

En 2022, plus de 14.000 tonnes de produits alimentaires ont été distribuées à plus de 450.000 personnes. Le nombre de personnes utilisant les produits FEAD est passé de 225.549 en 2014 à 449.372 en 2021.

Entre-temps, les prix des denrées alimentaires continuent d'augmenter, de sorte qu'il reste nécessaire de prévoir des fonds suffisants.

En 2023, il a fallu faire face à une demande croissante et une diminution significative des fonds européens. C'est pourquoi 20 millions d'euros supplémentaires ont été débloqués, soit 41 millions au total, pour maintenir les quantités disponibles, et ainsi faire face aux conséquences de l'inflation.

Et au-delà de l'aide alimentaire, j'ai tenu à diversifier les produits proposés pour viser aussi l'aide matérielle et multiplier les canaux de distribution.

Pour 2024, le financement fédéral supplémentaire de 2023 sera reconduit via une allocation unique de 20 millions. C'était une nécessité absolue.

#### *2.5. La guerre en Ukraine et ses conséquences*

Il y a plus d'un an, la guerre éclatait en Ukraine provoquant un afflux massif de réfugiés. Le 4 mars 2022, l'Union européenne a activé la directive relative à la

— de verschillende bestaande fondsen rationaliseren.

Voor het eerste punt zal het gas- en elektriciteitsfonds in 2024 opnieuw 20 miljoen euro extra ontvangen, met een focus op preventie en energiebesparing. Goede praktijken zullen worden verspreid naar en gekopieerd door andere OCMW's.

Wat de tweede prioriteit betreft, heeft de vzw Sociaal Verwarmingsfonds op mijn initiatief gewerkt aan een hervorming van het toekenningsmechanisme, om de non-take-up zoveel mogelijk te beperken. Dit voorstel wordt binnenkort aan de regering voorgelegd.

Tot slot werken we, met de hulp van de minister van Energie, aan betrouwbare en regelmatig bijgewerkte indicatoren zodat we beter kunnen anticiperen op energiearmoede en die kunnen voorkomen.

#### *2.4. Voedselhulp*

Sinds januari 2023 helpt het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) de meest kwetsbaren, een taak die voorheen werd uitgevoerd met middelen uit het Europees fonds voor hulp aan de meest behoeftigen (FEAD).

In 2022 werd meer dan 14.000 ton voedsel uitgedeeld aan meer dan 450.000 mensen. Het aantal mensen dat een beroep doet op FEAD-producten is gestegen van 225.549 in 2014 naar 449.372 in 2021.

Ondertussen blijven de voedselprijzen stijgen, dus blijft het belangrijk dat er voldoende middelen worden voorzien.

In 2023 hadden we te maken met tegelijk een groeiende vraag en een aanzienlijke vermindering van de Europese financiering. Daarom is nog eens 20 miljoen euro vrijgemaakt (41 miljoen in totaal) om de hoeveelheid aangeboden producten op peil te houden en zo de gevolgen van de inflatie op te vangen.

Naast voedselhulp stond ik erop het productaanbod uit te breiden met materiële hulp en het aantal distributiekanaal te vermeerderen.

Voor 2024 wordt de aanvullende federale financiering van 2023 verlengd via een eenmalige toewijzing van 20 miljoen euro. Dit was absoluut noodzakelijk.

#### *2.5. De oorlog in Oekraïne en de gevolgen ervan*

Meer dan een jaar geleden brak er oorlog uit in Oekraïne, wat een massale vluchtingenstroom op gang bracht. Op 4 maart 2022 heeft de Europese Unie de

protection temporaire. Initialement accordée pour une période d'un an renouvelable une fois, la protection temporaire sera finalement de mise jusqu'en mai 2025. Depuis le début de la guerre, l'Office des Etrangers a octroyé plus de 70.000 attestations de protection temporaire.

57.439 bénéficiaires de la protection temporaire ont par ailleurs été aidés par les CPAS. Le gouvernement s'est mobilisé pour donner les moyens aux CPAS, afin de protéger et soutenir ces personnes. Des subventions complémentaires ont été accordées pour chaque dossier de bénéficiaire sous statut de protection temporaire.

Il est important maintenant de travailler à l'intégration de ces personnes notamment par l'apprentissage d'une des langues nationales, par des formations, par l'inscription comme demandeur d'emploi auprès des services régionaux pour l'emploi, par le travail, etc.

À partir du 1<sup>e</sup> octobre 2023, les CPAS bénéficieront d'une majoration de 10 % de leur remboursement lorsqu'ils auront proposé un projet individualisé d'intégration sociale (PIIS). Le but est ainsi de soutenir les CPAS en leur permettant désormais de travailler à l'intégration à court et moyen termes des personnes bénéficiant de la protection temporaire.

### **3. Renforcer l'accès aux droits sociaux**

#### **3.1. Le non-recours aux droits**

Le non-recours aux droits se traduit par le fait pour une personne éligible de ne pas bénéficier d'un ou plusieurs droit(s) au(x)quel(s) elle peut prétendre. Il existe plusieurs formes de non-recours: la non-connaissance des droits, la non-demande, le non-accès, la non-proposition, l'exclusion.

Lutter contre le non-recours favorise l'inclusion sociale et économique des personnes et garantit l'efficacité de notre protection sociale. Cela permet aussi de réduire le risque de tomber dans la précarité en préservant les individus d'une baisse substantielle de leur niveau de vie. À cette fin, plusieurs projets ont été portés sous cette législature et le seront encore en 2024.

“CPAS Online” vise concrètement à la création d'un formulaire permettant à un demandeur d'établir électroniquement un premier contact avec un CPAS. Le développement de ce projet répond à la fois à la problématique du non take-up, à celle de la modernisation des services publics et à la simplification administrative.

richtlijn tijdelijke bescherming geactiveerd. De tijdelijke bescherming werd in eerste instantie toegekend voor een periode van één jaar en kon eenmaal worden verlengd, maar loopt nu tot mei 2025. Sinds het begin van de oorlog heeft de Dienst Vreemdelingenzaken meer dan 70.000 attesten van tijdelijke bescherming afgegeven.

57.439 begunstigden van de tijdelijke bescherming kregen hulp van de OCMW's. De regering heeft voor de OCMW's de nodige middelen vrijgemaakt om deze mensen te beschermen en te steunen. Er zijn extra subsidies toegekend voor elk dossier van rechthebbenden die de tijdelijke beschermingsstatus genieten.

Nu is het belangrijk om in te zetten op de integratie van deze mensen, in het bijzonder door een van de landstalen te leren, door opleidingen te volgen, door zich in te schrijven als werkzoekende bij de regionale diensten voor arbeidsbemiddeling, door te werken, enz.

Vanaf 1 oktober 2023 zullen OCMW's 10 % meer terugbetaald krijgen wanneer ze een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie (GPMI) hebben voorgesteld. Het doel is om de OCMW's te ondersteunen en tegelijkertijd de integratie te bevorderen van mensen die tijdelijke bescherming genieten.

### **3. De toegang tot de sociale rechten versterken**

#### **3.1. De non-take-up van rechten**

We spreken over non-take-up van rechten als iemand niet profiteert van een of meer rechten waarvoor hij of zij in aanmerking komt. Er bestaan verschillende vormen van non-take-up: rechten die niet gekend zijn, die niet worden aangevraagd, waar mensen geen toegang toe hebben, die niet worden voorgesteld of waarvan rechthebbenden worden uitgesloten.

De non-take-up aanpakken bevordert de sociale en economische inclusie en garandeert een doeltreffende sociale bescherming. Het vermindert ook het armoederisico door mensen te beschermen tegen een aanzienlijke daling van hun levensstandaard. Met dit doel voor ogen zijn verschillende projecten uitgevoerd tijdens deze legislatuur, en ook in 2024 zal dat het geval zijn.

Met “OCMW Online” zal een formulier worden gecreëerd waarmee een aanvrager elektronisch contact kan leggen met een OCMW. De ontwikkeling van dit project draagt zowel bij aan de strijd tegen de non-take-up als aan de modernisering van de overheidsdiensten en de administratieve vereenvoudiging.

Un groupe de travail, constitué de mon administration (y compris des experts de vécus), des CPAS et des trois fédérations de CPAS en ont accompagné l'élaboration tout comme le développement des projets suivants:

— la circulaire calcul des revenus professionnels. En vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2023, celle-ci est venue parfaire le travail de mise à jour de la circulaire générale sur le droit à l'intégration sociale. Cela a apporté plus de sécurité juridique aux bénéficiaires, simplifié la prise en compte des revenus et clarifié la procédure;

— PrimaVera est un outil facilitant le calcul des ressources pour les AS. C'est-à-dire qu'à partir de leur enquête sociale, ils pourront récolter de manière optimale les informations utiles à leur enquête pour ensuite procéder au calcul. Ce calcul sera fait de manière automatisée et permettra un maximum de transparence et un gain de temps;

— les flux BCSS mis en production au sein des CPAS leur permettent de consulter certaines données des citoyens. Cet échange de données limite la charge de travail administratif des travailleurs sociaux et accélèrent et facilitent la procédure pour le citoyen.

Par ailleurs, un appel à études a été lancé pour identifier comment les CPAS et le gouvernement fédéral pourraient améliorer l'accès au revenu d'intégration et aux droits dérivés. Cette étude devrait commencer fin 2023, début 2024 et ainsi alimenter le futur gouvernement.

Certains publics sont considérés comme particulièrement vulnérables au non-recours, ce sont notamment les cas des jeunes, étudiants ou non.

Raison pour laquelle, en 2023, j'ai lancé un appel à projets visant à soutenir 10 CPAS dans la mise en place de projets d'identification des besoins des 18 à 25 ans. Cet appel permettra d'identifier les besoins spécifiques de ce public-cible et de mettre en place des actions d'outreaching.

De manière générale, la réflexion sur les actions à mener en matière de lutte contre le non-recours sera poursuivie avec le SPP Intégration sociale et le SPF Sécurité sociale.

Een werkgroep bestaande uit mijn dienst (inclusief ervaringsdeskundigen), de OCMW's en de drie OCMW-federaties, ondersteunde de uitwerking van dit initiatief en de ontwikkeling van de volgende projecten:

— de omzendbrief over de berekening van beroepsinkomsten. Deze omzendbrief is van kracht sinds 1 januari 2023 en vervolledigt de actualisering van de algemene omzendbrief over het recht op maatschappelijke integratie. Ze biedt begunstigden meer rechtszekerheid, vereenvoudigt de manier waarop inkomsten in aanmerking worden genomen en verduidelijkt de procedure;

— PrimaVera is een tool waarmee maatschappelijk werkers de bestaansmiddelen eenvoudiger kunnen berekenen. Ze zullen de informatie die ze nodig hebben voor hun sociaal onderzoek op een efficiënte manier kunnen verzamelen en vervolgens verwerken in de berekening. Deze berekening zal automatisch worden uitgevoerd, voor een maximale transparantie en tijdsbesparing;

— via de KSZ-stromen die beschikbaar zijn voor de OCMW's, kunnen ze bepaalde gegevens over burgers raadplegen. Deze uitwisseling van gegevens beperkt de administratieve werklast voor de maatschappelijk werkers en maakt de procedure sneller en eenvoudiger voor de burgers.

Daarnaast is een projectoproep gelanceerd om te onderzoeken hoe de OCMW's en de federale overheid de toegang tot het leefloon en de afgeleide rechten kunnen verbeteren. Dit onderzoek zou eind 2023, begin 2024 van start moeten gaan, met als doel input te leveren voor de toekomstige regering.

Sommige groepen zijn bijzonder kwetsbaar voor het probleem van de non-take-up. Dat geldt vooral voor jongeren, al dan niet studenten.

Daarom heb ik in 2023 een projectoproep gelanceerd om steun te bieden aan 10 OCMW's die projecten zullen uitvoeren om de behoeften van jongeren tussen 18 en 25 jaar in kaart te brengen. Deze oproep zal ons in staat stellen om de specifieke behoeften van deze doelgroep te identificeren en om outreachinitiatieven op te zetten.

In het algemeen zullen we samen met de POD Maatschappelijke Integratie en de FOD Sociale Zekerheid blijven nadrukken over welke acties we moeten en kunnen ondernemen om de non-take-up van rechten tegen te gaan.

#### **4. Accompagnement des bénéficiaires**

##### **4.1. PIIS**

Le projet individualisé d'intégration sociale est un outil qui permet au CPAS d'assurer l'accompagnement des bénéficiaires du RIS. Un groupe de travail a été constitué, avec les différents intervenants du secteur, pour émettre des recommandations afin que le PIIS soit un véritable instrument d'accompagnement.

Le groupe de travail a avancé sur les différents aspects: l'accompagnement, l'adhésion, les sanctions etc. Ce travail sera traduit dans une circulaire. En outre, des brochures, ont été mis à disposition des CPAS et des ayants-droits. Et le SPP IS a créé une vidéo disponible en ligne.

##### **4.2. Participation et activation sociale, y compris l'aide psychologique**

La participation à la société et l'activation sociale sont essentielles.

Le risque d'exclusion sociale est particulièrement fort chez les jeunes qui subissent les conséquences psychologiques et sociales de la crise. Un budget complémentaire a été ainsi débloqué pour soutenir les jeunes dont les étudiants dans les 5 grandes villes. Ce projet sera poursuivi en 2024. Il a permis en 2023 de développer certaines initiatives intéressantes comme "Young Fenix" à Anvers, un projet d'outreaching qui vise des jeunes vulnérables entre 12 et 25 dans un quartier précarisé; une cellule "Jeune" à la Ville de Bruxelles qui développe une approche spécifique de l'insertion socio-professionnelle pour les publics 18-25; une équipe mobile dédiée à ce public à Charleroi; un accompagnement spécifique pour les mineurs non-accompagnés après regroupement familial à Gand et des partenariats avec des associations spécialisées en aide psychologique à Liège.

##### **4.3. Adresse de référence**

L'adresse de référence est un outil important dans la réintégration sociale des personnes vivant en rue ou mal-logées. Cette adresse offre un ancrage administratif qui permet de bénéficier de la sécurité sociale et de recevoir du courrier.

Trois circulaires ont tenté, en 1997, 1998 et 2006, de clarifier les dispositions légales. Dans la pratique, il s'avère que les dispositions sont interprétées différemment par les communes et les CPAS.

#### **4. Begeleiding van rechthebbenden**

##### **4.1. GPMI**

Via de geïndividualiseerde projecten voor maatschappelijke integratie biedt het OCMW specifieke ondersteuning aan leefloongerechtigden. Er is een werkgroep opgericht met de verschillende betrokken partijen om aanbevelingen te doen om van het GPMI nog meer een instrument voor individuele begeleiding te maken.

De werkgroep heeft zich over de verschillende aspecten van het GPMI gebogen: de begeleiding, instemming, sancties, enz. Deze conclusies worden nog opgenomen in een omzendbrief, en er zijn al brochures opgesteld voor de OCMW's en de begunstigden. De POD MI heeft hierover ook een informatiefilmje online geplaatst.

##### **4.2. Participatie en sociale activering, inclusief psychologische ondersteuning**

Deelname aan de samenleving en sociale activering zijn belangrijk.

Het risico op sociale uitsluiting is vooral groot onder jongeren, die te lijden hebben onder de psychologische en sociale gevolgen van de crisis. Daarom is een extra budget vrijgemaakt om jongeren, onder wie studenten, in de 5 grote steden te ondersteunen. Dit project zal ook in 2024 worden voortgezet. In 2023 heeft het de ontwikkeling van een aantal interessante initiatieven mogelijk gemaakt, zoals Young Fenix in Antwerpen, een outreachend project dat zich richt op kwetsbare jongeren tussen 12 en 25 jaar in een kansarme wijk; een jeugdcel in Brussel-Stad die een specifieke aanpak ontwikkelt voor de socioprofessionele integratie van 18- tot 25-jarigen; een mobiel team dat zich specifiek richt op deze doelgroep in Charleroi; specifieke ondersteuning voor niet-begeleide minderjarigen na gezinsherening in Gent en samenwerkingen met verenigingen die gespecialiseerd zijn in psychologische ondersteuning in Luik.

##### **4.3. Referentieadres**

Het referentieadres is een belangrijk instrument voor de maatschappelijke re-integratie van mensen die op straat leven of slecht gehuisvest zijn. Dit adres vormt een administratieve basis voor toegang tot de sociale zekerheid en het ontvangen van post.

In 1997, 1998 en 2006 werden drie omzendbrieven opgesteld om de wettelijke bepalingen te verduidelijken. In de praktijk blijkt echter dat de gemeenten en de OCMW's de regels verschillend interpreteren.

J'ai souhaité avec ma collègue de l'Intérieur apporter des clarifications aux règles existantes et simplifier les démarches administratives par une nouvelle circulaire. À cette fin, le SPP IS a longuement collaboré avec le SPF Intérieur.

Le résultat est une seule et unique circulaire commune qui reprend clairement les rôles que doivent jouer les CPAS et les communes dans l'octroi d'une adresse de référence. Le SPP IS et le SPF Intérieur se sont par ailleurs concertés pour mettre en place des formations et des outils de soutien partagés pour les CPAS et les communes, afin d'assurer une application uniforme sur le terrain. Ce projet sera poursuivi en 2024 et le dialogue sera assuré avec le secteur pour préciser le cadre complet de cette nouvelle circulaire.

#### *4.4. Prendre en compte la dimension de handicap*

Lorsqu'une personne est en situation d'handicap, cela a des répercussions à la fois sur ses ressources disponibles mais également sur ses dépenses (déplacements, soins, ...).

Depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2022, l'allocation d'intégration (AI) est exonérée des ressources prises en compte pour le calcul du revenu d'intégration. Dans la même perspective, j'ai proposé au gouvernement d'exonérer la majoration en lien avec le handicap octroyé dans le cadre des allocations familiales.

#### *4.5. L'exonération socio-professionnelle*

Un des premiers éléments qui permet à la personne de trouver un emploi est la formation. Les Régions favorisent l'accès à ces formations par l'octroi d'incitants financiers.

Le droit à l'intégration ne doit pas être un frein à cette politique. L'exonération socio-professionnelle permet déjà d'immuniser une partie de ces incitants financiers. Toutefois, il reste des effets qui peuvent ainsi empêcher un bénéficiaire du revenu d'intégration de suivre ces formations. En conséquence, je vais présenter au gouvernement un texte prévoyant une exonération partielle des incitants financiers reçus par le bénéficiaire en vue de se former.

C'est dans la même optique, que j'ai présenté au gouvernement et que ce dernier m'a soutenu, un projet visant une augmentation du montant exonéré dans le cadre d'un travail effectué en ALE.

Samen met mijn collega van Binnenlandse Zaken wilde ik de bestaande regels verduidelijken en de administratieve procedures vereenvoudigen door middel van een nieuwe omzendbrief. De POD MI heeft hier voor nauw samengewerkt met de FOD Binnenlandse Zaken.

Het resultaat is één gezamenlijke omzendbrief die duidelijk de rollen uiteenzet die de OCMW's en de gemeenten moeten vervullen bij het toekennen van een referentieadres. De POD MI en de FOD Binnenlandse Zaken hebben ook de handen in elkaar geslagen om opleidingen en ondersteuningsinstrumenten te ontwikkelen voor de OCMW's en de gemeenten en een uniforme toepassing op het terrein te garanderen. Dit project zal worden voortgezet in 2024, net als de dialoog met de sector om het volledige kader van deze nieuwe omzendbrief te verduidelijken.

#### *4.4. Rekening houden met de handicapdimensie*

Wanneer iemand een handicap heeft, heeft dit gevolgen voor zowel de beschikbare inkomsten als de uitgaven (reizen, zorg, enz.).

Sinds 1 januari 2022 is de integratietegemoetkoming (IT) vrijgesteld bij de berekening van het leefloon. In dezelfde geest heb ik de regering voorgesteld om de zorgtoeslag voor kinderen met een handicap vrij te stellen.

#### *4.5. Socio-professionele vrijstelling*

Een opleiding is een van de belangrijkste voorwaarden om een baan te vinden. De gewesten moedigen het volgen van opleidingen aan met premies.

Het recht op integratie mag dit beleid niet in de weg staan. Door de socio-professionele vrijstelling wordt al een deel van deze financiële prikkels vrijgesteld. Er zijn echter nog steeds gevolgen die een leefloongerechtigde ervan kunnen weerhouden om deze opleidingen te volgen. Daarom zal ik de regering een tekst voorleggen die voorziet in een gedeeltelijke vrijstelling van premies die de begunstigde ontvangt met het oog op een opleiding.

Om dezelfde reden heb ik een voorstel ingediend bij de regering om het vrijgestelde bedrag voor wijkwerk te verhogen. De regering steunt dit voorstel.

#### *4.6. Des approches bienveillantes et inclusives*

Le programme AMIF 2021-2027 se poursuit. Grâce à ces fonds européens, l'encadrement des nouveaux arrivants au sein des CPAS sera poursuivi et renforcé.

À la mi-2023, l'appel à projets pour les petits et moyens CPAS a été lancé pour financer des projets sur l'activation sociale des nouveaux arrivants. En outre, un nouvel appel sera lancé à l'automne 2023 pour organiser des formations pour les CPAS et leurs partenaires, portant sur l'orientation des nouveaux arrivants en fonction de leur culture.

Enfin, pour faire face à l'afflux d'Ukrainiens en Belgique, l'AMIF a subventionné, avec les fonds du précédent programme AMIF 2014-2020, un appel à destination des CPAS pour l'accueil et l'accompagnement des réfugiés ukrainiens. Ces projets sont actuellement en pleine exécution jusqu'à la fin de l'année 2023.

#### *4.7. Inclusion numérique*

Dans son dernier Baromètre de l'inclusion numérique, la Fondation Roi Baudouin indique que 46 % des personnes âgées de 16 à 74 ans sont vulnérables sur le plan numérique: 39 % n'ont que de faibles compétences numériques et 7 % n'utilisent pas l'internet.

Grâce aux fonds européens de relance, Digilab, le laboratoire d'inclusion numérique du SPP IS, a mené à bien deux projets consécutifs intitulés "E-inclusion for Belgium – CPAS" depuis 2022.

Des projets d'un montant total de 18 millions d'euros ont été lancés dans 131 CPAS, administrations locales et/ou partenariats afin de lutter contre l'exclusion numérique.

Le soutien aux projets qui visent à améliorer et à rendre plus accessibles les services numériques essentiels, et à renforcer les compétences numériques, sera encore un fil conducteur pour l'année à venir.

Vu le grand nombre de demandes à traiter par Digilab, il semble que pour les CPAS, les autorités locales et les associations, le besoin et la volonté de lutter contre l'exclusion numérique soient particulièrement élevés.

J'ai donc mandaté Digilab pour lancer un appel à projets supplémentaire "E-inclusion for Belgium – Acteurs Sociaux" pour un montant total de 8 millions d'euros. Les projets retenus seront donc lancés en 2024.

#### *4.6. Zorgzame en inclusieve aanpak*

Het AMIF-programma 2021-2027 wordt voortgezet. Dankzij deze Europese middelen zal het toezicht op nieuwkomers binnen de OCMW's worden voortgezet en versterkt.

Midden 2023 werd de projectoproep voor kleine en middelgrote OCMW's gelanceerd om projecten voor de sociale activering van nieuwkomers te financieren. Daarnaast wordt in het najaar van 2023 een nieuwe oproep gelanceerd om opleidingen voor OCMW's en hun partners over de cultuursensitieve begeleiding van nieuwkomers te organiseren.

Om het hoofd te bieden aan de toestroom van Oekraïners in België, heeft het AMIF tot slot met middelen uit het vorige AMIF-programma 2014-2020 een projectoproep voor OCMW's gesubsidieerd om Oekraïense vluchtelingen op te vangen en te begeleiden. Deze projecten worden momenteel uitgevoerd en lopen tot het einde van 2023.

#### *4.7. Digitale inclusie*

In haar laatste Digitale Inclusie Barometer geeft de Koning Boudewijnstichting aan dat 46 % van de mensen tussen 16 en 74 jaar digitaal kwetsbaar is: 39 % beschikt slechts over geringe digitale vaardigheden en 7 % maakt geen gebruik van het internet.

Dankzij de Europese relancemiddelen heeft Digilab, het laboratorium voor digitale inclusie van de POD MI, sinds 2022 twee opeenvolgende projectoproepen "E-inclusion for Belgium – OCMW" voltooid.

Voor een totaalbedrag van 18 miljoen euro werden bij 131 OCMW's, lokale besturen en/of samenwerkingsverbanden projecten opgestart om digitale uitsluiting tegen te gaan.

Ook het komende jaar zullen we projecten steunen die inzetten op het verbeteren en toegankelijker maken van essentiële digitale diensten en het versterken van digitale vaardigheden.

Gelet op het grote aantal aanvragen dat Digilab moet behandelen, blijkt dat bij de OCMW's, de lokale besturen en de verenigingen, zowel de nood als de bereidheid om te strijden tegen digitale uitsluiting bijzonder hoog is.

Daarom heb ik Digilab opdracht gegeven om een extra projectoproep "E-inclusion for Belgium – Sociale Actoren" te lanceren voor een totaalbedrag van 8 miljoen euro. De geselecteerde projecten zullen in 2024 van start gaan.

Les efforts visant à réduire la fracture numérique ne se limitent pas à l'organisation d'appels à projets.

Pour apporter une contribution durable en matière d'inclusion numérique, Digilab deviendra un centre de connaissances fédéral. Ce centre de connaissances continuera à construire, intégrer et canaliser l'expertise autour de l'inclusion numérique afin d'aider les gouvernements, les organisations, les entreprises et le grand public à gérer les différents aspects de l'inclusion numérique.

C'est pourquoi une première plateforme multipartite sera organisée à l'automne 2023 avec des acteurs fédéraux et régionaux ainsi qu'avec la société civile afin de parvenir à des actions concrètes.

En outre, je prendrai des mesures dans le cadre de la charte DigitAll, ainsi que de "Women in Digital", afin que les préjugés existants et les obstacles structurels à la participation des femmes dans le monde numérique puissent également être supprimés.

### **5. Soutien aux CPAS**

Il y a eu, ces dernières années, une pression en augmentation sur les CPAS.

Et pour rencontrer les défis imposés par les crises successives, ils ont travaillé jour après jour pour assurer leurs missions essentielles.

La coopération des CPAS et de leurs fédérations est indispensable pour la mise en œuvre des politiques. Je souligne la coopération constructive au cours de cette législature. Pour maintenir ces contacts, j'ai rendu visite à de nombreux CPAS. Avec les trois fédérations de CPAS, mon cabinet et le SPP IS organisent des consultations structurelles mensuelles. Il y a également de nombreux groupes de travail et des contacts quotidiens autour de la simplification administrative, des nouvelles initiatives, de la législation et des études.

La pénurie de personnel dans les CPAS est préoccupante. Même sans disposer des leviers qui sont de la compétence des Régions, en collaboration avec les fédérations et les entités fédérées, je travaille sur plusieurs solutions. Tout d'abord, la simplification administrative et l'automatisation des droits peuvent aider les travailleurs sociaux à consacrer plus de temps à leurs tâches principales. En outre, des travaux sont en cours pour déléguer certaines tâches assumées par des travailleurs sociaux à d'autres membres du personnel du CPAS.

De inspanningen om de digitale kloof te verkleinen blijven niet beperkt tot het organiseren van projectoproepen.

Om een duurzame bijdrage op het vlak van digitale inclusie te leveren, zal Digilab uitgroeien tot een fédéral kenniscentrum. Dit kenniscentrum zal verder de expertise rond digitale inclusie opbouwen, integreren en laten doorstromen om zo overheden, organisaties, bedrijven en het grote publiek te helpen omgaan met de verschillende aspecten van digitale insluiting.

Daarom zal in het najaar van 2023 een eerste multi-stakeholdersplatform worden georganiseerd met federale en regionale actoren en het maatschappelijk middenveld om concrete acties te ondernemen.

Voorts zal ik maatregelen nemen in het kader van het DigitAll-charter en "Women in Digital", zodat ook de bestaande vooroordelen en structurele belemmeringen voor de participatie van vrouwen in de digitale wereld weggenomen kunnen worden.

### **5. Steun aan de OCMW's**

De voorbije jaren nam de druk op de OCMW's toe.

En om de uitdagingen van de opeenvolgende crisissen het hoofd te bieden, hebben ze dag in dag uit gewerkt om hun essentiële opdrachten uit te voeren.

Zonder de medewerking van de OCMW's en hun federaties kan het beleid niet worden uitgevoerd. Ik wil graag de constructieve samenwerking tijdens deze legislatuur benadrukken. Om deze contacten te onderhouden, heb ik tal van OCMW's bezocht. Met de drie OCMW-federaties houden mijn kabinet en de POD MI een maandelijks structureel overleg. Er zijn ook talrijke werkgroepen en dagelijkse contacten over de administratieve vereenvoudiging, nieuwe initiatieven, wetgeving en studies.

Het personeelstekort bij de OCMW's is zorgwekkend. Ook al beschik ik niet over de hefbomen die onder de bevoegdheid van de gewesten vallen, toch werk ik aan verschillende oplossingen in samenwerking met de federaties en de deelstaten. In de eerste plaats zullen de administratieve vereenvoudiging en de automatisering van rechten ervoor zorgen dat maatschappelijk werkers meer tijd kunnen besteden aan hun kerntaken. Daarnaast loopt er een initiatief om bepaalde taken die maatschappelijk werkers uitvoeren te delegeren aan andere OCMW-medewerkers.

Il faut aussi promouvoir l'image des CPAS en tant qu'employeur attractif. Une campagne sera lancée à cet effet fin 2023.

Enfin, sous mon impulsion, les entités fédérées traillent sur les conditions de diplôme des travailleurs sociaux afin que davantage de personnes puissent prétendre à ce poste.

Si ces dernières années ont été marquées par un financement des CPAS en lien avec des initiatives spécifiques, au regard du rôle joué par ces derniers, un meilleur financement des CPAS à tous les niveaux de pouvoirs est un enjeu majeur pour la prochaine législature. Pour ce qui relève du fédéral, cela pourrait passer par un taux de remboursement plus élevé du RIS.

#### *Automatisation des droits*

L'automatisation des tâches et la simplification administrative constituent des réponses au non-recours. Pour y travailler, la création du groupe de travail axé sur la simplification administrative regroupant le cabinet et l'administration, les cinq grands CPAS du pays ainsi que les trois fédérations de CPAS, s'est avérée positive. Ce groupe continuera d'accompagner et d'inspirer différents projets.

Le travail se poursuivra également entre les trois fédérations de CPAS, la BCSS et les fournisseurs informatiques des CPAS.

Dans ce cadre, les accès pour les CPAS à de nouvelles données concernant les incapacités de travail, les services régionaux de l'emploi, les vacances annuelles ou encore certaines données fiscales sont en voie de finalisation.

Le SPP IS poursuivra son travail de simplification administrative.

Il s'agit notamment du projet Nova+, permettant aux CPAS d'obtenir une proposition de statut du bénéficiaire avant l'introduction d'une demande de subside.

Par ailleurs, le projet PrimaVera, qui vise à accompagner le travailleur social dans le calcul des ressources sera poursuivi.

Cette simplification administrative permettra aux assistants sociaux de se focaliser sur leur mission d'accompagnement social. Il en résultera une interface conviviale et explicative accessible par les CPAS pour simuler le calculateur des ressources des demandeurs.

We moeten ook het imago van de OCMW's als aantrekkelijke werkgevers promoten. Hiervoor wordt eind 2023 een campagne gelanceerd.

Tot slot werken de deelstaten onder mijn impuls aan de diplomavereisten van maatschappelijk workers, zodat meer mensen in aanmerking komen voor de job.

Waar de financiering van de OCMW's in de afgelopen jaren gekoppeld was aan specifieke initiatieven, is, gezien de rol die de OCMW's spelen, een betere financiering op alle bestuursniveaus een belangrijke uitdaging voor de volgende legislatuur. Op federaal niveau zou dit kunnen gebeuren via een hogere terugbetaling van het leefloon.

#### *Automatisering van rechten*

Door taken te automatiseren en administratieve procedures te vereenvoudigen, bevorderen we de take-up van rechten. De oprichting van een werkgroep voor administratieve vereenvoudiging waarin mijn kabinet en dienst, de vijf grootste OCMW's van het land en de drie OCMW-federaties vertegenwoordigd zijn, is een positieve stap in deze richting gebleken. Deze groep zal verschillende projecten blijven ondersteunen en inspireren.

Er zal ook verder worden samengewerkt tussen de drie OCMW-federaties, de KSZ en de IT-providers van de OCMW's.

In deze context zullen de OCMW's binnenkort toegang hebben tot nieuwe gegevens over arbeidsongeschiktheid, de regionale diensten voor arbeidsbemiddeling, de jaarlijkse vakantie en bepaalde fiscale gegevens.

De POD MI zal blijven inzetten op administratieve vereenvoudiging.

Zo is er het project Nova+, waardoor aan de OCMW's een statuut voor de begünstigde kan worden voorgesteld voordat ze een subsidieaanvraag indienen.

Daarnaast zal het PrimaVera-project, dat maatschappelijk workers helpt om de bestaansmiddelen te berekenen, worden voortgezet.

Dankzij deze administratieve vereenvoudiging zullen maatschappelijk workers meer tijd kunnen besteden aan de sociale begeleiding. Het project zal een gebruiksvriendelijke, begrijpelijke interface opleveren die OCMW's kunnen gebruiken om de berekening van de bestaansmiddelen van aanvragers te simuleren.

Un projet pilote devrait être mis en place début 2024. La mise en production du projet est prévue pour la fin du premier trimestre 2024.

## LUTTE CONTRE LA PAUVRETE ET LES INÉGALITÉS

### **1. Mobilisation de tous pour lutter contre la pauvreté et contre les inégalités**

Le plan fédéral de lutte contre la pauvreté et les inégalités sociales est mis en œuvre depuis l'été 2022.

Il a été construit avec les organisations représentatives: plate-forme de lutte contre la pauvreté, organisations, société civile. Des dizaines de partenaires, acteurs de terrain, experts de vécus en matière d'exclusion sociale et experts du vécu ont apporté leur contribution. Ils représentent un maillage essentiel pour garantir une approche inclusive des enjeux.

Par les 141 mesures du plan, l'ensemble du gouvernement s'est engagé à lutter conjointement contre la pauvreté et à se concentrer sur la prévention, l'emploi durable, l'attention portée à l'autonomisation et à l'inclusion de tous dans notre société en mutation, ainsi qu'à une approche qui dépasse le niveau national.

Aujourd'hui, ces mesures sont en cours de mise en œuvre. Et j'assure mon rôle de coordinatrice.

Rappelons que ce plan s'inscrit dans une dynamique nationale partagée qui vise à créer les conditions collectives nécessaires à la réalisation de l'objectif ambitieux d'éradiquer la pauvreté dans notre pays. La consultation des entités fédérées a donc été une priorité, le plan a été présenté lors d'une conférence interministérielle. Et celle-ci reste un lieu de dialogue essentiel dans le cadre de la mise en œuvre du plan.

Mon administration gère et contrôle le plan qui sera évalué conjointement par le SPP Intégration sociale et le SPF Sécurité sociale. Le suivi est effectué sur la base d'indicateurs prédéfinis.

À ce stade, sur les 141 actions du Plan, 18 actions ont déjà été entièrement réalisées, 88 sont en cours et les actions restantes sont monitorées. Un rapport final du plan est prévu pour 2024.

Par ailleurs, l'adoption d'un plan est désormais inscrite dans la loi. Cela oblige chaque gouvernement fédéral

Begin 2024 zou een proefproject van start moeten gaan. De uitrol van het project is gepland voor het einde van het eerste kwartaal van 2024.

## STRIJD TEGEN ARMOEDE EN ONGELIJKHEID

### **1. Een algemene mobilisatie in de strijd tegen armoede en ongelijkheid**

Het federaal plan ter bestrijding van armoede en sociale ongelijkheid is sinds de zomer van 2022 in uitvoering.

Het is ontwikkeld in samenwerking met de representatieve organisaties: het platform tegen armoede, armoedeverenigingen en het middenveld. Tientallen partners, sociale actoren, experts op het gebied van sociale uitsluiting en ervaringsdeskundigen hebben bijgedragen tot het plan. Zij vormen een essentiële schakel voor een inclusieve aanpak van de problemen.

Met de 141 maatregelen van het plan heeft de voltalige regering zich geëngageerd door gezamenlijk de strijd aan te gaan tegen armoede en in te zetten op preventie, op duurzame werkgelegenheid, aandacht voor de emancipatie en inclusie van iedereen in onze veranderende samenleving en een aanpak die het nationale niveau overstijgt.

Deze maatregelen worden nu geïmplementeerd. En ik vervul daarbij een coördinerende rol.

Dit plan maakt deel uit van een gezamenlijk nationaal streven om de collectieve voorwaarden te scheppen die nodig zijn om het ambitieuze doel te bereiken om de armoede in ons land uit te bannen. Overleg met de deelstaten was daarom een prioriteit, en dus werd het plan voorgesteld op een interministeriële conferentie. En die blijft een essentieel forum voor overleg met het oog op de uitvoering van het plan.

Het plan wordt beheerd en opgevolgd door mijn administratie en het zal gezamenlijk geëvalueerd worden door de POD Maatschappelijke Integratie en de FOD Sociale Zekerheid. De monitoring is gebaseerd op vooraf gedefinieerde indicatoren.

In dit stadium zijn 18 van de 141 acties in het plan al volledig uitgevoerd, 88 zijn in uitvoering en de resterende acties worden gemonitord. Een eindrapport over het plan is gepland voor 2024.

Bovendien is nu ook wettelijk vastgelegd dat er een armoedebestrijdingsplan moet zijn. Dit verplicht elke

à poursuivre l'action en élaborant un plan. Il s'agit d'un engagement essentiel pour l'avenir. Cela veut dire que la lutte contre la pauvreté sera définitivement inscrite dans la loi, c'était une priorité.

Dans l'ensemble des mesures du plan, la dimension de genre a été pris en compte chaque fois que cela était possible. Il en va de même pour la dimension de handicap. La loi prévoit la même obligation pour les prochains plans à réaliser.

## **2. Lieux de concertations et de décisions**

### **2.1. Conférence interministérielle**

L'accord de gouvernement prévoit la réactivation des Conférences interministérielles (CIM) et la désignation des présidences tournantes. Aussi, le ministre flamand chargé de la lutte contre la pauvreté, et moi-même, avons pris une part active au lancement de la CIM n° 16 Politique des grandes villes, Intégration et Logement. En 2024, j'assurerai la présidence tournante de cette CIM.

Dans ce cadre, j'ai pris la présidence de deux groupes de travail portant l'un sur l'actualisation de l'accord de coopération sur le sans-abrisme et l'absence de chez-soi et l'autre sur une réflexion au sujet du Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale, régi par un accord de coopération datant de 1998.

Le premier GT s'est réuni à plusieurs reprises et plusieurs lignes directrices ont pu être établies. Le texte discuté se base sur les principes de la Déclaration de Lisbonne de 2021, texte ambitieux porté par la Plateforme européenne de lutte contre le sans-abrisme. J'ambitionne de parvenir à un accord définitif avec mes collègues des Régions et Communautés avant le terme de cette législature afin que les différents exécutifs y apposent leurs assentiments respectifs.

Le deuxième GT se penche sur l'avenir et le financement du Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale. Il s'agira, dans le cas présent, d'émettre des recommandations sur les éléments de l'Accord de Coopération qui devraient être adaptés lors de la prochaine législature.

### **2.2. Réseau des fonctionnaires**

Le réseau des fonctionnaires fédéraux en charge de la lutte contre la pauvreté apporte une contribution indispensable à l'élaboration, à la mise en œuvre et à l'évaluation du plan fédéral de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale.

federale regering actie te ondernemen door een plan op te stellen. Dit is een essentiële verbintenis voor de toekomst. Het betekent dat de strijd tegen armoede definitief wordt vastgelegd in de wet, wat een prioriteit was.

In alle maatregelen van het plan is waar mogelijk rekening gehouden met de genderdimensie. Hetzelfde geldt voor de handicapdimensie. De wet legt dezelfde verplichting op voor de toekomstige plannen.

## **2. Forums voor overleg en besluitvorming**

### **2.1. Interministeriële conferentie**

Het regeerakkoord voorziet in de reactivering van de interministeriële conferenties (IMC) en de aanwijzing van roulerende voorzitterschappen. De Vlaamse minister voor Armoedebestrijding en ikzelf speelden zo een actieve rol bij de lancering van IMC nr. 16 Grootstedenbeleid, integratie en huisvesting. In 2024 zal ik het roulerend voorzitterschap van deze IMC op mij nemen.

In het kader hiervan heb ik twee werkgroepen voorgezet, één over de uitwerking van een nieuwe samenwerkingsovereenkomst over dak- en thuisloosheid en de andere over een herziening van het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaanszekerheid en sociale uitsluiting, dat onder een samenwerkingsovereenkomst uit 1998 valt.

De eerste werkgroep is meerdere keren bijeengekomen en heeft verschillende richtlijnen opgesteld. De besproken tekst is gebaseerd op de beginselen van de Verklaring van Lissabon van 2021, een ambitieuze tekst die is voorgesteld door het Europees Platform voor de bestrijding van dakloosheid. Het is mijn ambitie om voor het einde van deze legislatuur tot een definitief akkoord te komen met mijn collega's van de Gewesten en Gemeenschappen, zodat de verschillende uitvoerende organen hun respectieve goedkeuring kunnen geven.

De tweede werkgroep buigt zich over de toekomst en financiering van het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaanszekerheid en sociale uitsluiting. Het doel bestaat erin aanbevelingen te doen over de elementen van de samenwerkingsovereenkomst die tijdens de volgende legislatuur moeten worden aangepast.

### **2.2. Netwerk van armoedeambtenaren**

Het netwerk van federale armoedeambtenaren levert een onmisbare bijdrage aan de opmaak, uitvoering en evaluatie van het federaal plan tegen armoede en sociale uitsluiting.

Plus de 15 institutions fédérales assurent le suivi des 141 mesures du plan d'action fédéral, à l'aide de fiches de suivi. Trois à quatre fois par an, une réunion a lieu au cours de laquelle les membres du réseau reçoivent une mise à jour de ces mesures et où les différentes administrations expliquent certaines actions plus en détail.

Leur travail de suivi du plan sera poursuivi en 2024.

### *2.3. Plateforme belge contre la pauvreté et l'exclusion sociale*

La Plate-forme belge de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale est l'organe consultatif central pour la préparation et le suivi des politiques européennes et belges de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale avec toutes les parties prenantes. Cela a été un partenaire clé tout au long de la législature.

En 2023, la Plateforme belge a poursuivi les préparatifs de la présidence de l'UE. Elle a également suivi les progrès du Plan fédéral de lutte contre la pauvreté. En 2024, la Plateforme belge jouera un rôle actif lors des événements organisés dans le cadre de la Présidence européenne et dans la formulation des priorités de réduction de la pauvreté pour le prochain gouvernement fédéral.

La plate-forme est aussi ouverte à tout citoyen qui souhaite prendre part à ses travaux.

### *2.4. Les experts du vécu en matière de pauvreté et d'exclusion sociale*

La méthodologie des experts du vécu contribue à la simplification administrative et à la lutte contre le non-recours. Par leur travail, les experts du vécu relèvent les freins d'accessibilité aux services publics et aux droits sociaux fondamentaux.

Le service a établi de nouvelles collaborations en 2023, avec notamment le SPF Économie, le SPF Emploi, des mutuelles et le réseau en santé mentale. La collaboration avec la DG Han a été en outre renforcée.

Le travail du service est notamment à l'origine de l'élargissement des conditions d'accès au projet Miriam, de diverses actions permettant de lutter contre le non-recours à la GRAPA au sein du SPF Pensions, de l'élaboration d'un plan de lutte contre la pauvreté à l'ONEM, ou, au niveau de la santé, à la création d'un itinéraire clinique pour les personnes se rendant aux urgences.

Meer dan 15 federale instellingen volgen de 141 maatregelen van het federale actieplan op aan de hand van monitoringfiches. Drie tot vier keer per jaar vindt een overleg plaats waar de leden van het netwerk een update krijgen over deze maatregelen en waar de verschillende diensten bepaalde acties nader toelichten.

Ze zullen ook in 2024 blijven bijdragen aan de monitoring van het plan.

### *2.3. Belgisch Platform tegen armoede en sociale uitsluiting*

Het Belgisch Platform tegen armoede en sociale uitsluiting is het centrale overlegorgaan voor de voorbereiding en opvolging van het Europese en Belgische beleid ter bestrijding van armoede en sociale uitsluiting met alle stakeholders. Het is een belangrijke partner geweest doorheen de hele legislatuur.

In 2023 ging het Belgisch Platform verder met de voorbereidingen voor het EU-voorzitterschap. Het stond ook in voor de monitoring van de voortgang van het federale armoedebestrijdingsplan. In 2024 zal het Belgisch Platform een actieve rol spelen tijdens de evenementen die georganiseerd worden in het kader van het Europese voorzitterschap en bij de vaststelling van de prioriteiten inzake armoedebestrijding voor de volgende federale regering.

Dit is een open platform. Alle burgers die dat willen, kunnen hieraan deelnemen.

### *2.4. De ervaringsdeskundigen op het vlak van armoede en sociale uitsluiting*

De inzet van ervaringsdeskundigen draagt bij tot de administratieve vereenvoudiging en de strijd tegen de non-take-up van rechten. Ze stellen vast waar de toegang tot openbare diensten en sociale basisrechten belemmerd wordt.

In 2023 werden nieuwe samenwerkingen aangegaan, in het bijzonder met de FOD Economie, de FOD Werkgelegenheid, ziekenfondsen en het netwerk voor geestelijke gezondheidszorg. Daarnaast werd de samenwerking met de DG Han versterkt.

Hun werk heeft geleid tot de uitbreiding van de toegangsvooraarden voor het Miriam-project, verschillende acties om de non-take-up van de IGO binnen de FOD Pensioenen tegen te gaan, de uitwerking van een plan voor armoedebestrijding in de RVA en, in de gezondheidszorg, de opstelling van een klinisch pad voor spoedgevallen. De ervaringsdeskundigen hebben

Les experts du vécu ont également travaillé à l'accessibilité du formulaire CPAS online.

Au niveau international, le service participe à une grande recherche menée par l'Université de Montréal, et a été mis à l'honneur lors de la conférence des OING du Conseil de l'Europe à Strasbourg.

Durant l'année 2024, le Service continuera à mettre l'accent sur l'inclusion numérique, et la question de l'accessibilité des institutions restera au centre des actions et projets menés.

### **3. Récompenser l'engagement dans la lutte contre la pauvreté**

Chaque année, en remettant le Prix fédéral de la lutte contre la pauvreté, nous mettons à l'honneur et remercions les CPAS et les ASBL pour leurs efforts quotidiens.

En 2023, ce prix a été décerné pour la 15<sup>e</sup> fois. Trois organisations, une par région, qui travaillent sur l'accès aux soins de santé ont été primées. La crise sanitaire avait démontré plus que jamais que, pour les groupes vulnérables, la disponibilité et/ou l'accessibilité du secteur de la santé constitue un enjeu essentiel.

En 2024, je préparerai la 16<sup>e</sup> édition du Prix fédéral de lutte contre la pauvreté. Le thème sera choisi en fonction des besoins identifiés notamment grâce au monitoring des actions du Plan fédéral de Lutte contre la pauvreté et contre les inégalités.

### **4. Pauvreté infantile et familles monoparentales**

#### **4.1. Lutter efficacement contre la pauvreté des enfants et promouvoir leur bien-être**

Pour atteindre l'objectif européen de réduction de la pauvreté infantile, le Conseil de l'Union européenne a adopté la recommandation sur la Garantie européenne pour l'enfance. Cette recommandation vise à garantir, via les plans d'action nationaux, un accès effectif et gratuit à une série de services essentiels en matière d'éducation et d'accueil de la petite enfance, de logement, de santé et d'alimentation.

La Belgique a fixé sa contribution à l'objectif européen: sortir au moins 93.000 enfants de la pauvreté d'ici 2030.

Le suivi du Plan d'action national belge, construit en concertation avec les entités fédérées et en consultation avec les parties prenantes, est coordonné par le SPP IS.

ook meegewerk aan de toegankelijkheid van het online OCMW-formulier.

Op internationaal niveau nemen ze deel aan een groot onderzoeksproject van de Universiteit van Montreal en werden ze onderscheiden op de INGO-conferentie van de Raad van Europa in Straatsburg.

In 2024 zal de dienst zich blijven focussen op digitale inclusie en zal de toegankelijkheid van de instellingen een centraal aandachtspunt blijven in de uitgevoerde acties en projecten.

### **3. Het belonen van engagement in de strijd tegen armoede**

Elk jaar huldigen en bedanken we de OCMW's en vzw's voor hun dagelijkse inspanningen met de Federale Prijs Armoedebestrijding.

In 2023 werd deze prijs voor de 15<sup>e</sup> keer uitgereikt. Drie organisaties, één uit elk gewest, die zich inzetten voor de toegang tot gezondheidszorg werden in de bloemetjes gezet. Tijdens de gezondheidscrisis is meer dan ooit gebleken dat de beschikbaarheid en/of toegankelijkheid van de gezondheidssector voor kwetsbare groepen cruciaal is.

In 2024 zal ik de 16<sup>e</sup> editie van de Federale Prijs Armoedebestrijding voorbereiden. Het thema zal gekozen worden in functie van de behoeften die worden geïdentificeerd via de monitoring van de acties in het kader van het federaal plan ter bestrijding van armoede en ongelijkheid.

### **4. Kinderarmoede en eenoudergezinnen**

#### **4.1. Kinderarmoede efficiënt bestrijden en het welzijn van kinderen bevorderen**

Om de Europese doelstelling voor het verminderen van kinderarmoede te bereiken, heeft de Raad van de Europese Unie de aanbeveling over de Europese Kindergarantie aangenomen. Het doel van deze aanbeveling is om via de nationale actieplannen effectieve en gratis toegang te garanderen tot een reeks essentiële diensten op het gebied van onderwijs en opvang voor jonge kinderen, huisvesting, gezondheid en voedsel.

België heeft zijn bijdrage aan de Europese doelstelling bepaald: tegen 2030 minstens 93.000 kinderen uit de armoede halen.

De opvolging van het Belgisch nationaal actieplan, opgesteld in samenwerking met de deelstaten en in overleg met de stakeholders, wordt gecoördineerd door de POD

Un rapport est prévu tous les deux ans, dont le premier sera réalisé au printemps 2024.

Pour lutter contre la pauvreté infantile au niveau fédéral, en 2021, un budget exceptionnel de 1,2 millions d'euros a été débloqué à destination de 10 CPAS les plus concernés par la pauvreté des familles (RIS cat. 3). Fin 2022, un nouveau budget de près d'un million d'euros a permis de prolonger le projet pour 8 CPAS et d'en soutenir 8 nouveaux. Ces 16 projets en cours jusqu'à la fin 2023, proposent des actions variées: de l'aide aux devoirs au suivi individualisé, en passant par la distribution de repas, la promotion des aides disponibles en CPAS ou encore un soutien psychologique pour des jeunes placés en institution.

Une plateforme pauvreté infantile cordonnée par le SPP IS permet d'assurer le suivi et les échanges entre les projets soutenus.

Parallèlement, en 2023, un budget de la Loterie Nationale a permis de financer différents projets portés par des ASBL et des CPAS en matière de lutte contre la pauvreté des enfants et plus particulièrement investir dans l'enfance pour briser le cercle vicieux de l'inégalité.

En 2024, je continuerai à lutter contre la pauvreté infantile. Cette matière sera d'ailleurs l'une des quatre priorités visées pendant la Présidence belge.

#### *4.2. Femmes et familles monoparentales*

Les dernières données sur la pauvreté montrent que les parents isolés (30,5 %) présentent un risque de pauvreté plus élevé que les couples avec enfant(s) (6,7 %). Parmi les parents isolés qui perçoivent un revenu d'intégration, sept sur huit sont des femmes.

C'est dans ce contexte que le projet fédéral MIRIAM, à destination des familles monoparentales, a été mis en place dans une série de CPAS.

Après 3 éditions pilotes (6 CPAS/an), le projet a été amplifié sous cette législature passant de 435.000 euros à 4,5 millions d'euros par an et ce pendant 3 ans, en 2022, 2023 et 2024. La première année, 35 projets déployés dans des CPAS ont permis d'accompagner un total de 73 groupes de femmes (15 max/groupe).

En septembre 2023, 41 CPAS dont 13 nouveaux ont entamé une nouvelle édition du projet MIRIAM. Au total, près de 1.250 mères célibataires en situation de pauvreté sont soutenues chaque année de manière individuelle et collective par des case managers.

MI. Er is een tweejaarlijks verslag gepland, waarvan het eerste in het voorjaar van 2024 zal verschijnen.

In het kader van de strijd tegen kinderarmoede op federaal niveau werd in 2021 een uitzonderlijk budget van 1,2 miljoen euro vrijgemaakt voor de 10 OCMW's die de meeste arme gezinnen bijstaan (leefloon cat. 3). Eind 2022 werd nog eens bijna 1 miljoen euro uitgetrokken om het project voor 8 OCMW's te verlengen en 8 nieuwe OCMW's te ondersteunen. Deze 16 projecten, die tot eind 2023 lopen, bestaan uit diverse initiatieven: van huiswerkhelp tot individuele begeleiding, van het rondbrengen van maaltijden en het promoten van de hulp die het OCMW biedt tot psychologische ondersteuning voor jongeren in instellingen.

Het door de POD MI gecoördineerde kinderarmoe-deplatform zorgt voor de monitoring en wisselwerking tussen de geselecteerde projecten.

Daarnaast werden in 2023 met een budget van de Nationale Loterij verschillende projecten van vzw's en OCMW's gefinancierd om kinderarmoede te bestrijden, en meer bepaald om de vicieuze cirkel van ongelijkheid te doorbreken door te investeren in kinderen.

In 2024 zal ik de strijd tegen kinderarmoede voortzetten. Dit thema wordt trouwens een van de vier prioriteiten van het Belgische voorzitterschap.

#### *4.2. Vrouwen en eenoudergezinnen*

De recentste armoedegegevens tonen aan dat alleenstaande ouders (30,5 %) meer risico op armoede lopen dan de koppels met een of meer kinderen (6,7 %). Zeven op de acht alleenstaande ouders die een leefloon ontvangen zijn vrouwen.

In deze context werd het federale MIRIAM-project voor eenoudergezinnen opgezet in diverse OCMW's.

Na 3 proefedities (6 OCMW's/jaar) is het project tijdens deze legislatuur opgeschaald van 435.000 euro naar 4,5 miljoen euro per jaar gedurende 3 jaar (2022, 2023 en 2024). In het eerste jaar werden in totaal 73 vrouwengroepen (max. 15 per groep) begeleid in 35 verschillende projecten.

In september 2023 begonnen 41 OCMW's, waaronder 13 nieuwe, aan een nieuwe editie van het MIRIAM-project. In totaal zijn elk jaar bijna 1.250 alleenstaande moeders die in armoede leven individueel en collectief begeleid door casemanagers.

## 5. Sans-abrisme

La rédaction d'un nouvel accord de coopération sur le sans-abrisme et l'absence de chez-soi est en cours, comme évoqué dans le cadre des travaux de la conférence interministérielle.

Concernant les solutions structurelles, j'entends continuer à soutenir l'implémentation de trajectoires d'accompagnement Housing First, ce grâce au concours de la Loterie Nationale. Un premier appel à projets lancé en 2022 a permis de subventionner 19 partenaires à hauteur d'un budget total de 2 millions d'euros. Un second appel, toujours sur la même thématique, sera lancé fin 2023, pour un budget total de 3 millions d'euros et se clôturera en septembre 2024. Il permettra de soutenir 30 organisations actives dans le Housing First.

Je poursuis également en 2024 un projet de logements Housing first pour les jeunes financé dans le cadre du Plan de relance. Il permet de mettre à disposition pour un certain nombre de CPAS, sélectionnés sur base du nombre de primes d'installations octroyées, des logements achetés au nom de l'État fédéral, avec le concours de plusieurs services publics fédéraux. Cette initiative complexe et inédite est menée conjointement avec ma collègue ministre de la Politique des grandes villes.

L'accord cadre relatif à l'accueil hivernal de deuxième ligne en Région de Bruxelles-Capitale, mis en œuvre par le consortium Croix-Rouge Belgique et Médecins du Monde depuis novembre 2021, arrivera à son terme en au printemps 2024. Un nouvel accord cadre devra donc être négocié pour le futur.

Entre novembre 2022 et mars 2023, 194 personnes ont été hébergées. Il s'agissait de 53 familles accueillies et orientées socialement dont 22 familles duo-parentales et 31 monoparentales composées essentiellement de mères avec enfants. Avec une moyenne de 74 nuitées par famille, l'objectif principal a été d'orienter les familles vers une mise en logement durable.

Il importe de trouver dans ce cadre des infrastructures adaptées avec suffisamment de surface, une séparation suffisante, des installations sanitaires, une cuisine, des zones de soins médicaux, des bureaux, une zone d'accueil etc.

Il convient également de préciser que dans le cadre de l'accord de coopération sur le sans-abrisme, des fonds

## 5. Dakloosheid

Er wordt gewerkt aan een nieuwe samenwerkingsovereenkomst inzake dak- en thuisloosheid, zoals vermeld in het kader van de werkzaamheden van de interministeriële conferentie.

Wat de structurele oplossingen betreft, ben ik van plan om de implementatie van Housing First-begeleidingstrajecten te blijven steunen, met de hulp van de Nationale Loterij. Via een eerste projectoproep die in 2022 werd gelanceerd zijn 19 partners gesubsidieerd voor een totaalbedrag van 2 miljoen euro. Een tweede oproep over hetzelfde thema zal eind 2023 worden gelanceerd, met een totaalbudget van 3 miljoen euro, en zal in september 2024 worden afgesloten. Hiermee zullen 30 organisaties worden ondersteund die Housing First-projecten uitvoeren.

In 2024 zet ik ook een Housing First-project voor jongeren voort dat wordt gefinancierd in het kader van het relanceplan. Met dit project worden woningen die zijn aangekocht voor rekening van de federale overheid ter beschikking gesteld van een aantal OCMW's, geselecteerd op basis van het aantal toegekende installatiepremies, met de hulp van verschillende federale overheidsdiensten. Dit complexe initiatief wordt samen met mijn collega, de minister voor Grootstedenbeleid, uitgevoerd.

De raamovereenkomst voor de winteropvang in tweede lijn in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, die sinds november 2021 wordt uitgevoerd door het consortium van het Belgische Rode Kruis en Dokters van de Wereld, loopt af in het voorjaar van 2024. Er zal dus onderhandeld moeten worden over een nieuwe raamovereenkomst voor de toekomst.

Tussen november 2022 en maart 2023 werden 194 mensen opgevangen. 53 gezinnen kregen opvang en sociale begeleiding, waaronder 22 tweeoudergezinnen en 31 eenoudergezinnen, voornamelijk moeders met kinderen. Met gemiddeld 74 overnachtingen per gezin, was de opvang er in de eerste plaats op gericht om de gezinnen naar een duurzame huisvestingsoplossing te begeleiden.

In dit kader is het belangrijk om geschikte locaties te vinden met een voldoende oppervlakte, voldoende afscheiding, sanitaire voorzieningen, een keuken, medische zorgruimtes, bureaus, een ontvangstruimte, enz.

Daarnaast hebben de 4 grote steden Charleroi, Luik, Antwerpen en Gent in het kader van het

permettant de renforcer l'accueil hivernal sont également accordés aux 4 grandes villes, à savoir Charleroi, Liège, Anvers et Gand, pour la période hivernale.

Enfin, concernant l'hiver 2024-2025, je mettrai tout en œuvre pour respecter les obligations fédérales d'organiser un accueil hivernal de seconde ligne en Région de Bruxelles-Capitale et ce malgré les difficultés rencontrées en termes de recherche de lieu adéquat. Je mènerai cette initiative en collaboration avec le Secrétaire d'État en charge de la Régie des bâtiments.

### **6. *Intégration des Roms***

Les Roms continuent d'être exposés à la pauvreté et l'exclusion sociale et il convient de redoubler d'efforts pour lutter contre les discriminations auxquelles ces personnes sont confrontées.

En juin 2022, la Stratégie Nationale pour l'Intégration des Roms a été remise auprès de la Commission Européenne. Je coordonne le suivi de cette stratégie en récoltant les informations auprès des nombreuses entités concernées par sa mise en œuvre (communes, régions, communautés).

Tenant compte de la recommandation du Conseil de l'Europe, je me suis engagée à remettre un rapport tous les deux ans sur les avancements réalisés dans la mise en œuvre de la Stratégie. Un premier rapport intermédiaire a été remis auprès de la Commission en juin 2023.

Enfin, je continuerai d'impliquer les diverses associations représentant les Roms.

### **7. Des projets d'innovation sociale**

#### **7.1. Livre thématique**

Un emploi est souvent présenté comme le meilleur rempart contre la pauvreté. Pourtant, on constate que de nombreux travailleurs vivent dans la précarité. En 2023-2024, j'ai choisi d'étudier cette question dans le troisième livre thématique, qui prendra la forme de quatre "papers" rédigés par des experts universitaires. Leurs contenus et recommandations politiques feront l'objet de débats entre experts lors d'une journée d'étude ouverte au grand public et organisée à la fin du premier semestre 2024. Le suivi de cette recherche est le résultat d'une collaboration entre le SPP Intégration sociale, le SPF Sécurité sociale et le SPF Emploi.

samenwerkingsakkoord inzake dakloosheid ook middelen gekregen om de winteropvang te versterken.

Tot slot zal ik voor de winter van 2024-2025 alles in het werk stellen om mijn verplichtingen na te komen om de winteropvang in tweede lijn in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te organiseren, ondanks de moeilijkheden om geschikte locaties te vinden. Ik zal dit initiatief samen uitvoeren met de staatssecretaris die belast is met de Régie der gebouwen.

### **6. *Integratie van de Roma***

De Roma worden nog steeds blootgesteld aan armoede en sociale uitsluiting en er moeten meer inspanningen worden geleverd om de discriminatie waarmee ze worden geconfronteerd, te bestrijden.

In juni 2022 werd de nationale strategie voor de integratie van de Roma ingediend bij de Europese Commissie. Ik coördineer het toezicht op deze strategie door informatie te verzamelen bij de verschillende entiteiten die bij de uitvoering ervan betrokken zijn (gemeenten, gewesten en gemeenschappen).

In overeenstemming met de aanbeveling van de Raad van Europa heb ik mij ertoe verbonden om elke twee jaar verslag uit te brengen over de vorderingen bij de uitvoering van de strategie. In juni 2023 is een eerste tussentijds rapport ingediend bij de Commissie.

Tot slot zal ik de verschillende verenigingen die de Roma vertegenwoordigen hierbij blijven betrekken.

### **7. Projecten voor sociale innovatie**

#### **7.1. Themaboek**

Een job hebben wordt vaak voorgesteld als de beste bescherming tegen armoede. Toch stellen we vast dat veel werkenden in armoede leven. In 2023-2024 heb ik ervoor gekozen deze problematiek te onderzoeken in het derde themaboek, dat zal bestaan uit vier papers geschreven door academische experts. De inhoud en beleidsaanbevelingen van deze papers zullen worden besproken op een studiedag voor het grote publiek, die aan het einde van de eerste helft van 2024 zal worden gehouden. De opvolging van dit onderzoek is het resultaat van een samenwerking tussen de POD Maatschappelijke Integratie, de FOD Sociale Zekerheid en de FOD Werkgelegenheid.

**TRANSVERSAL****1. Suivi des résolutions adoptées par la Chambre**

En ce qui concerne le suivi par mes services des résolutions adoptées par la Chambre, je constate qu'aucune résolution n'a été adoptée l'année dernière dans le cadre de mes responsabilités en matière d'Intégration sociale et de Lutte contre la pauvreté.

**2. Obligations UE**

L'année dernière, aucune nouvelle réglementation européenne n'est entrée en vigueur dans les domaines de l'Intégration sociale ou de la Lutte contre la pauvreté. Par conséquent, mes services n'ont pas eu à transposer les directives européennes en droit national.

**3. Développement durable**

Dans le cadre du Programme de développement durable à l'horizon 2030 (aussi appelé Agenda 2030), tous les États membres des Nations Unies se sont engagés à prendre les initiatives et décisions qui s'imposent pour relever les défis sociaux, économiques et environnementaux des 15 prochaines années.

Dans les mesures politiques que je défendrai et porterai, je travaille à éliminer la pauvreté (objectif 1), mettre un terme à la faim (objectif 2), améliorer l'accès à l'enseignement et à la santé (objectifs 3 & 4), parvenir à l'égalité des sexes (objectif 5), rendre l'énergie abordable pour tous (objectif 7), favoriser l'emploi décent (objectif 8), réduire les inégalités (objectif 10) et rendre les villes plus sûres, notamment par un meilleur accès au logement (objectif 11).

Je rappellerai ici les mesures phares énoncées précédemment en faisant le lien avec les ODD.

ODD 1: Plan Fédéral de Lutte contre la pauvreté, augmentation du RIS, lutte contre le non-recours aux droits, adresse de référence, budget de référence

ODD 2: FEAD

ODD 3: collaboration du service Experts du vécu avec les institutions liées aux soins de santé, Child Guarantee;

ODD 4: Garantie enfant;

ODD 5: projet Miriam;

**TRANSVERSAAL****1. Opvolging van de door de Kamer goedgekeurde resoluties**

Wat de opvolging betreft door mijn diensten van de door de Kamer goedgekeurde resoluties, stel ik vast dat er het afgelopen jaar geen resoluties werden genomen in het kader van mijn bevoegdheden Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding.

**2. EU-verplichtingen**

Het afgelopen jaar zijn er geen nieuwe Europese reglementeringen van toepassing geworden op de bevoegdheden Maatschappelijke Integratie of Armoedebestrijding. Mijn diensten zijn bijgevolg niet moeten overgaan tot de omzetting van Europese richtlijnen in het nationaal recht.

**3. Duurzame ontwikkeling**

In het kader van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling hebben alle lidstaten van de VN zich ertoe verbonden de nodige initiatieven en beslissingen te nemen om de sociale, economische en ecologische uitdagingen van de komende 15 jaar aan te gaan.

Via de beleidsmaatregelen die ik zal bepleiten en uitvoeren, werk ik aan het wegwerken van armoede (doelstelling 1), het beëindigen van honger (doelstelling 2), het verbeteren van de toegang tot onderwijs en gezondheidszorg (doelstellingen 3 en 4), het bekomen van gendergelijkheid (doelstelling 5), het betaalbaar maken van energie voor iedereen (doelstelling 7), het bevorderen van waardig werk (doelstelling 8), het verminderen van ongelijkheid (doelstelling 10) en het veiliger maken van de steden, door een betere toegang tot huisvesting (doelstelling 11).

De bovenstaande maatregelen worden hieronder gelinkt aan de SDG's.

SDG 1: Federaal plan Armoedebestrijding, verhoging van het leefloon, strijd tegen de non-take-up van rechten, referentieadres, referentiebudget;

SDG 2: FEAD;

SDG 3: Samenwerking van ervaringsdeskundigen met zorginstellingen, Kindergarantie;

SDG 4: Kindergarantie;

SDG 5: Miriam-project;

ODD 7: fonds Énergie;	SDG 7: Energiefonds;
ODD 8: collaboration du service Experts du vécu avec le SPF Emploi, 3 <sup>e</sup> livre thématique;	SDG 8: Samenwerking van ervaringsdeskundigen met de FOD Werkgelegenheid, 3 <sup>e</sup> themaboek;
ODD 10: Plan Fédéral de Lutte contre la pauvreté, lutte contre le non-recours aux droits;	SDG 10: Federaal plan armoedebestrijding, strijd tegen de non-take-up van rechten;
ODD 11: projet Housing First.	SDG 11: Housing First-project.

### III. — PERSONNES EN SITUATION DE HANDICAP

#### INTRODUCTION

Lors de son entrée en fonction, le gouvernement fédéral a formulé l'ambition de mettre en œuvre des politiques adaptées qui tiennent compte des groupes vulnérables et notamment des besoins spécifiques des personnes en situation de handicap. Ce principe, qui se base désormais sur l'article 22ter de la Constitution, a clairement été adopté par l'ensemble des membres du gouvernement qui a démontré, à maintes reprises, sa volonté de promouvoir de manière transversale l'autonomie et l'inclusion des personnes en situation de handicap.

Cette approche contemporaine du handicap implique que l'ensemble des membres du gouvernement se mobilise et accepte que les avancées à entreprendre en cette matière ne concernent pas que la ministre chargée des Personnes handicapées.

C'est ainsi que le gouvernement a travaillé tout au long de cette législature selon les trois axes prioritaires suivants:

1. un pays solidaire envers les personnes en situation de handicap: améliorer la protection sociale minimale des personnes en situation de handicap et éliminer les obstacles à l'octroi de leurs droits sociaux;

2. un pays prospère incluant les personnes en situation de handicap: supprimer les obstacles rencontrés par les personnes en situation de handicap dans leur accès au marché du travail;

3. un pays sans frontières pour les personnes en situation de handicap: s'assurer que l'ensemble des services fédéraux soient inclusifs et les infrastructures accessibles.

Si de nombreuses avancées ont été réalisées, les besoins, évolutifs par ailleurs, ne sont pas tous rencontrés et les efforts ne doivent donc pas s'arrêter là.

Voici les actions et initiatives prévues en 2024 pour poursuivre cette ambition d'inclusivité, selon les 5 axes suivants:

- une protection sociale adéquate pour les personnes en situation de handicap: la revalorisation des allocations et la modernisation de la réglementation;

### III. — PERSONEN MET EEN HANDICAP

#### INLEIDING

Bij haar aantreden formuleerde de federale regering de ambitie om een beleid op maat te voeren waarbij rekening gehouden wordt met kwetsbare groepen, en met de specifieke behoeften van personen met een handicap. Dit principe, dat nu verankerd is in artikel 22ter van de grondwet, wordt duidelijk onderschreven door alle leden van de regering, die herhaaldelijk heeft getoond dat ze op alle beleidsdomeinen wil werken aan de autonomie en inclusie van personen met een handicap.

Deze moderne benadering van handicap betekent ook dat het niet alleen de taak is van de minister van Personen met een handicap om actie te ondernemen, maar dat alle leden van de regering inspanningen moeten leveren om dit doel te bereiken.

Daarom heeft de regering de volledige legislatuur ingezet op de volgende 3 assen:

1. een land dat solidair is met personen met een handicap: het verbeteren van de minimale sociale bescherming voor personen met een handicap en het aanpakken van de belemmeringen voor de toekenning van hun sociale rechten;

2. een welvarend land met personen met een handicap: het wegnemen van drempels die personen met een handicap ondervinden om de arbeidsmarkt te betreden;

3. een land zonder drempels voor personen met een handicap: het verzekeren van een volledig inclusieve federale dienstverlening en toegankelijke infrastructuur.

Hoewel er al veel vooruitgang is geboekt, is het werk nog niet af. De noden en wensen veranderen ook. Daarom moeten we de inspanningen voortzetten.

Hieronder de acties en initiatieven die het komende jaar voorzien zijn om deze ambitie verder te verwezenlijken, opgedeeld in de volgende 5 assen:

- een adequate sociale bescherming voor personen met een handicap: de verhoging van de tegemoetkomingen en de modernisering van de regelgeving;

— l'amélioration des services aux personnes en situation de handicap grâce à une administration compétente: la DG Personnes handicapées et la mise en œuvre de son programme de transformation Excel Han;

— la dimension transversale/mainstream du handicap intégrée dans toute la politique fédérale: le plan d'action fédéral handicap servant de cadre;

— le renforcement de la coopération tant avec les autres niveaux de pouvoir que la société civile;

— la politique internationale en matière de handicap dans la perspective notamment de la présidence belge du Conseil de l'Union européenne.

### **1. Allocations fédérales**

Ce gouvernement a pour ambition de faire de la Belgique un pays solidaire où personne ne serait laissé de côté et où chaque individu serait valorisé. Cette ambition est devenue d'autant plus importante dans le contexte de la crise du COVID-19 et de la crise énergétique et de leurs conséquences.

Pour rencontrer cette ambition, la première des mesures à prendre consiste à garantir aux plus vulnérables une vie digne. Ceci est d'autant plus vrai pour les personnes en situation de handicap, davantage à risque de pauvreté. Au cours de l'année 2024, cette ambition rencontrée depuis le début de la législature sera maintenue, et l'accent sera mis notamment sur:

- la revalorisation de l'allocation de remplacement du revenu (hors index);
- la nouvelle augmentation de l'allocation de remplacement du revenu en fonction de l'enveloppe bien-être;
- l'indexation automatique des allocations;
- l'implémentation d'un nouveau dispositif permettant aux personnes relevant de la sécurité sociale, le chômage ou l'invalidité de maintenir les droits dérivés de l'allocation d'intégration.

#### *Allocation de remplacement du revenu*

L'objectif de l'allocation de remplacement du revenu est de compenser la perte de capacité de gains, les revenus qui ne peuvent ou ne pourront être gagnés en raison d'un handicap.

— een betere dienstverlening aan personen met een handicap dankzij een competente administratie en de verdere implementatie van het transformatieprogramma Excel Han;

— het mainstreamen van de dimensie handicap door het te integreren in gans het federale beleid: met het federaal actieplan handicap als kader;

— de versterkte samenwerking zowel met andere bestuursniveaus als het maatschappelijk middenveld;

— het internationaal beleid inzake handicap met een vooruitblik op het Belgisch voorzitterschap van de Raad van de EU.

### **1. Federale tegemoetkomingen**

De ambitie van deze regering is om van België een solidair land te maken waar we niemand achterlaten en iedereen naar waarde schatten. Dit werd extra belangrijk in de context van de COVID-19-crisis en de energiecrisis en de daarmee gepaard gaande gevolgen.

Om deze ambitie waar te maken, is de eerste stap ervoor te zorgen dat de meest kwetsbare mensen een waardig leven kunnen leiden. Dit geldt in het bijzonder voor mensen met een handicap, die een groter risico op armoede lopen. Sinds het begin van de legislatuur was dit een belangrijk aandachtspunt, en dat zal ook in 2024 zo blijven, met een bijzondere focus op:

- de herwaardering van de inkomenstegemoetkoming (buiten de index);
- de verdere verhoging van de inkomenstegemoetkoming in functie van de welvaartsenveloppe;
- de automatische indexering van de tegemoetkomingen;
- de invoering van een nieuwe regeling waarmee personen die een socialezekerheids-, werkloosheids- of arbeidsongeschiktheidsuitkering ontvangen, de afgeleide rechten behouden die gekoppeld zijn aan de integratietegemoetkoming.

#### *Inkomensvervangende tegemoetkoming*

Het doel van een inkomenstegemoetkoming is het verminderd verdienvermogen te compenseren, m.a.w. het inkomen dat je zou kunnen verdienen zonder je handicap.

Afin de mieux protéger le niveau de vie des personnes en situation de handicap, ce gouvernement a décidé de revaloriser à concurrence de 10,75 % sur la période 2021-2024 l'ARR. Cette augmentation s'ajoute aux augmentations liées à l'enveloppe bien-être et à l'indexation automatique. Cette augmentation a été répartie sur plusieurs années, avec des hausses annuelles de 2,6875 % en date du 1<sup>er</sup> janvier 2021, 2022 et 2023. La prochaine augmentation est prévue pour le 1<sup>er</sup> janvier 2024.

#### *Allocation d'intégration*

L'allocation d'intégration vise à couvrir (partiellement) les coûts supplémentaires qu'une personne en situation de handicap doit supporter pour participer pleinement à la vie active et sociale. Que cette personne travaille ou soit en ménage n'influence pas ses capacités et ses limitations résultant de son handicap ni ses besoins en découlant.

Au cours de cette législature, le gouvernement fédéral a pris diverses mesures permettant d'élargir les conditions d'octroi de cette allocation:

— depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2021, le concept du "prix de l'amour" a été éliminé. Hormis l'enjeu que cela représente en termes de revenus, cette mesure constitue une première étape vers l'individualisation des droits;

— depuis le 1<sup>er</sup> octobre 2021, les personnes en situation de handicap peuvent intégralement cumuler leur AI avec des revenus professionnels à concurrence de 70.548,52 euros par an. Parallèlement, l'exonération a été augmentée à 4.256,91 euros pour les personnes bénéficiant d'un revenu de remplacement.

Ces mesures seront complétées en 2024 d'une mesure complémentaire visant à veiller à ce que les personnes qui ont accumulés des droits sociaux grâce à des périodes de travaillent ne perdent le droit au minimum aux droits dérivés associés à l'allocation d'intégration si leurs revenus de remplacement dépassent le plafond pour l'octroi de l'AI.

#### *Modernisation de la réglementation*

Au fil des ans, la conception même du handicap a fondamentalement évoluée et de nombreuses modifications réglementaires ont été apportées à la loi de 1987. Ces changements successifs ont abouti à un ensemble complexe, difficile à comprendre aussi bien pour les bénéficiaires que pour les professionnels chargés de leur accompagnement.

Om de levensstandaard van personen met een handicap beter te beschermen, heeft deze regering besloten om de IVT te verhogen met 10,75 % over de periode 2021-2024, boven op de verhogingen in verband met de welvaartsenvoloppe en de automatische indexering. Deze verhoging werd gespreid over meerdere jaren. De eerste drie verhogingen van 2,6875 % vonden plaats op 1 januari in 2021, 2022 en 2023. Een vierde verhoging zal plaatsvinden op 1 januari 2024.

#### *Integratietegemoetkoming*

De integratietegemoetkoming is erop gericht om de bijkomende kosten die een persoon met een handicap heeft om deel te kunnen nemen aan het maatschappelijke leven (gedeeltelijk) op te vangen. Dat de betrokken persoon werkt of samenwoont, heeft geen invloed op zijn mogelijkheden en beperkingen als gevolg van zijn handicap, noch op de behoeften die daaruit voortvloeien.

Tijdens deze legislatuur heeft de federale regering verschillende maatregelen genomen om de toekenning van de integratietegemoetkoming uit te breiden:

— sinds 1 januari 2021 is de zogenaamde "prijs van de liefde" afgeschaft. Afgezien van de gevolgen voor het inkomen, is deze maatregel een eerste stap in de richting van de individualisering van rechten;

— sinds 1 oktober 2021 mogen personen met een handicap tot 70.548,32 euro per jaar verdienen vooral eer ze hun integratietegemoetkoming verliezen of zien dalen. Tegelijk werd voor personen met een handicap die een vervangingsinkomen genieten, de vrijstelling ervan opgetrokken tot 4.256,91 euro.

Deze maatregelen zullen in 2024 worden aangevuld met een aanvullende maatregel die ervoor moet zorgen dat mensen die door perioden van tewerkstelling sociale rechten hebben opgebouwd, het recht op tenminste de afgeleide rechten die aan de integratietegemoetkoming verbonden zijn, niet verliezen als hun vervangingsinkomen het plafond voor de toekenning van de IT overschrijdt.

#### *Modernisering regelgeving*

Doorheen de jaren is de visie op handicap fundamenteel veranderd en heeft de wet van 1987 verschillende wijzigingen ondergaan. Deze opeenvolgende wijzigingen hebben geleid tot een complex en moeilijk begrijpelijk geheel, zowel voor de persoon met een handicap, als voor professionelen die hen begeleiden.

Cette complexité entrave une attribution rapide et précise des droits et explique en partie le non-recours et la durée de traitement des dossiers.

Dans un souci de collaboration, le Conseil supérieur National des Personnes handicapées a entrepris une analyse de la loi et a formulé des propositions concrètes pour la réformer. L'expertise du secteur est essentielle pour obtenir une vision moderne et actuelle de la politique relative au handicap. De notre côté, avec l'administration, diverses études et réflexions ont été et sont menées afin de parvenir à une réglementation parfaitement en phase avec les besoins et attentes des personnes en situation de handicap, les prescrits internationaux, européens et constitutionnels en la matière.

Ces études et analyses sont les suivantes:

— le concept de la capacité de gain tel que défini dans la réglementation actuelle est prégnant à notre système mais ne correspond plus à une conception contemporaine du handicap. Un groupe composé de 3 experts, soutenu par le Conseil Supérieur National des Personnes handicapées, analyse des cas concrets afin de pouvoir proposer des améliorations pratiques. La première phase a donc consisté à préparer une analyse de la situation actuelle. Le rapport contenant des recommandations pour une réforme de fond est attendu d'ici la fin de l'année 2023;

— aujourd'hui, l'évaluation de l'admissibilité à l'allocation d'intégration se base sur une échelle médico-sociale qui ne tient pas pleinement compte du contexte social, et surtout, manque de transparence selon les personnes à qui elle s'adresse. Des analyses scientifiques approfondies ont été entreprises, conduisant à l'élaboration d'une nouvelle échelle d'évaluation. Mon administration examine actuellement la manière dont celle-ci devrait être mis en place et consulte également les régions à ce sujet par l'intermédiaire du groupe de travail "Reconnaisances" au sein de la CIM Handicap (voir ci-dessous) et d'autres institutions utilisant l'échelle médico-sociale actuelle;

— une attention particulière est portée à la suppression des obstacles à la participation des personnes en situation de handicap sur le marché du travail. Y seront intégrés les résultats d'une étude par la Fondation Roi Baudouin, dont la publication est attendue début décembre 2023;

— les jeunes atteints d'une maladie chronique grave peuvent rencontrer des obstacles spécifiques en termes d'accès aux prestations ou allocations sociales. C'est pourquoi, une étude sera réalisée afin de mieux identifier

Dit komt een snelle en correcte toekenning van rechten niet ten goede. Het ligt ook mee aan de basis van de non-take-up van rechten en de lange doorlooptijd van de dossiers.

De Nationale Hoge Raad voor Personen met een handicap heeft de wet geanalyseerd en concrete voorstellen gedaan voor de hervorming ervan. De expertise van de sector is essentieel voor een moderne en actuele visie op het handicapbeleid. Van onze kant worden er samen met de administratie verschillende pistes onderzocht zodat er kan geëvalueerd worden naar een wettelijk kader dat volledig in overeenstemming is met de behoeften en verwachtingen van personen met een handicap en met de internationale, Europese en grondwettelijke vereisten.

Deze studies en analyses zijn:

— het concept van het verdienvermogen, dat in de huidige wetgeving wordt gedefinieerd en een centrale plaats inneemt in ons systeem, strookt niet meer met een modern begrip van de handicap. Een groep van 3 deskundige academici, ondersteund door de Nationale Hoge Raad Personen met een handicap, analyseert praktijkgevallen om concrete verbeteringen voor te stellen. In een eerste fase werd zo een analyse opgesteld van de bestaande situatie. Het rapport met aanbevelingen voor een fundamentele hervorming wordt verwacht tegen het einde van 2023;

— vandaag wordt de zelfredzaamheid met het oog op het onderzoek naar het recht op de Integratiетegemoetkoming geëvalueerd aan de hand van een medisch-sociale schaal. Deze houdt onvoldoende rekening met de (sociale) context en is weinig transparant. Er is uitgebreid wetenschappelijk onderzoek uitgevoerd dat leidde tot de ontwikkeling van een nieuwe schaal. Mijn administratie bekijkt hoe deze nieuwe schaal verder dient ontwikkeld te worden en gaat hierover ook in overleg met de regio's via de werkgroep "Erkenningen" in de IMC Handicap (zie verder) en andere instellingen die de huidige medisch-sociale schaal gebruiken;

— een bijzonder aandachtspunt vormt het wegwerken van de obstakels voor deelname aan de arbeidsmarkt voor personen met een handicap. De resultaten van een lopende studie door de Koning Boudewijnstichting, waarvan de publicatie begin december 2023 verwacht wordt, zullen hierin meegenomen worden;

— jongeren met een chronische zware ziekte kunnen specifieke obstakels tegenkomen op het vlak van de toegang tot sociale uitkeringen of tegemoetkomingen. Daarom zal ik de obstakels voor jongeren van 18 jaar

ces obstacles rencontrés par les jeunes de 18 ans sans expérience professionnelle au moment de leur diagnostic. L'appel sera prochainement lancé;

— finalement, la réglementation sociale et fiscale fait l'objet d'une analyse par le SPF Sécurité sociale. L'objectif est de déterminer si cette réglementation est toujours adaptée aux nouvelles formes de cohabitation, de vie commune et formes de soins comme le cohousing et les habitations kangourous. La récente étude de la Cour des comptes sur l'individualisation des droits sociaux sera également abordée dans cette réflexion.

La combinaison de ces études et analyses jouera un rôle essentiel lors du processus de modernisation de la loi de 1987, exercice qui devra être réalisé avec la participation des parties prenantes. Les travaux sont lancés et des pistes seront connues. L'ensemble est coordonné par le SPF Sécurité sociale qui élaborera ainsi une méthode de travail afin de parvenir à une réglementation en phase avec les besoins des personnes en situation de handicap et l'évolution des normes et de la société. Cela sera également discuté avec les régions.

## *2. Un meilleur service aux citoyens*

Au début de cette législature, les personnes en situation de handicap souffraient de la piètre accessibilité de la DG Personnes handicapées, ainsi que des délais de traitement de dossier anormalement longs. Les raisons de cette situation étaient multiples et découlaient de divers facteurs tant internes qu'externes.

En poursuivant la volonté de tourner définitivement cette page et d'apporter une amélioration structurelle à l'octroi des droits aux personnes en situation de handicap, des actions concrètes ont été entreprises. En 2022, le gouvernement a investi 4,88 millions d'euros dans le fonctionnement de l'administration pour mettre en œuvre le programme de transformation Excel Han. En 2023, ce montant a été augmenté à 5 millions de manière structurelle.

En 2022 et 2023, cet investissement a permis non seulement de recruter 83 des 100 nouveaux agents prévus d'ici 2025, mais il a également révolutionné le fonctionnement interne de la DG HAN, en renforçant notamment la gestion de la qualité ou encore la responsabilisation des collaborateurs.

Ce programme dit Excel Han comprend diverses initiatives visant à améliorer l'accès aux droits, l'attribution plus efficace de ces droits, une meilleure expérience citoyenne, un renforcement de l'élaboration des politiques et des opérations internes.

of ouder die nog geen of slechts een beperkte werkervaring hebben op het moment van hun diagnose laten onderzoeken. Hier toe zal ik binnenkort een studieopdracht lanceren;

— tot slot wordt door de FOD Sociale Zekerheid de sociale en fiscale regelgeving onderzocht om te bekijken of deze nog aangepast is aan de actuele en nieuwe samenlevingsvormen en zorgformules, zoals cohousen, zorgwonen en kangoeroewonen. Ook de recente studie van het Rekenhof inzake de individualisering van sociale rechten wordt in deze reflectie meegenomen.

De resultaten van bovenvermelde studies en analyses zullen een essentiële rol spelen in het proces voor een grondige modernisering van de wet van 1987, een oefening die zal gelanceerd zal worden in samenwerking met de verschillende stakeholders. Dit wordt gecoördineerd door de FOD Sociale Zekerheid, die een werkmethode zal ontwikkelen om tot nieuwe regelgeving te komen die aansluit bij de behoeften van personen met een handicap en de evolutie van normen en de samenleving. Dit zal ook besproken worden met de regio's.

## *2. Een betere dienstverlening voor de burger*

Bij aanvang van deze legislatuur werden personen met een handicap sinds meerdere jaren geconfronteerd met een slechte bereikbaarheid van DG Personen met een handicap van de FOD Sociale Zekerheid, alsook met een lange doorlooptijd van hun dossier. De oorzaken hiervan zijn divers met zowel interne als externe factoren.

In de uitvoering van mijn ambitie om deze bladzijde definitief om te draaien en een structurele verbetering te bewerkstelligen van de toekenning van rechten aan personen met een handicap, investeerde de regering daarom in 2022 4,88 miljoen in de werking van de administratie voor de uitvoering van het transformatieprogramma Excel Han. Vanaf 2023 gaat het om 5 miljoen per jaar, op een structurele manier.

Met deze investering werden in 2022 en 2023 niet alleen al 83 van de voorziene 100 nieuwe medewerkers aangeworven, er werd ook een interne hervorming van de DG HAN doorgevoerd om het kwaliteitsbeheer van de DG Personen met een handicap te versterken.

Het programma Excel Han omvat hefbomen gericht op een betere toegang tot de rechten, een betere toekenning van de rechten, een betere beleving bij de burger, een versterking van de beleidsvorming en van de interne werking.

Après un an et demi de mise en œuvre du programme Excel Han, les premiers résultats sont visibles:

— les retards dans les enquêtes sociales suite à une demande de remise de remboursement pour allocations indûment versées ont également diminué de manière drastique dans toutes les provinces;

— le délai d'octroi d'une carte de stationnement pour les personnes en situation de handicap a également diminué. En septembre, le délai moyen était de 82 jours;

— amélioration de l'accessibilité téléphonique: cela inclut l'ouverture de nouvelles lignes et l'engagement de personnel supplémentaire formé pour répondre aux besoins des appelants. En juin 2023, nous avons constaté une amélioration significative, avec 81,21 % des appelants obtenant ce dont ils avaient besoin après un seul appel. Cela démontre notre engagement envers un service téléphonique plus efficace et accessible pour tous.

Le passage de l'évaluation strictement médicale à l'évaluation pluridisciplinaire du handicap est en cours. Les équipes pluridisciplinaires ont été constituées et des plans d'action ont été élaborés. Une délégation des responsabilités et de la supervision médicales aux ergothérapeutes, psychologues, physiothérapeutes, travailleurs sociaux et infirmiers sont en cours de mise en place au sein de toutes les équipes régionales. Grâce aux postes déjà pourvus, chaque équipe comprend désormais au moins 3 des 5 disciplines prévues pour cette démarche. À terme, chaque équipe comprendra l'ensemble de ces composantes para, médicales et sociales.

J'accorde une grande importance à la modernisation de la procédure de reconnaissance, en mettant donc l'accent sur une approche individualisée, transparente et équitable dans le processus d'évaluation. Pour atteindre cet objectif, il est essentiel de revoir les processus existants de collaboration entre différentes disciplines, de sorte qu'une demande soit analysée sous différents angles. La DG Personnes handicapées continuera à déployer cette évaluation multidisciplinaire, ce qui permettra d'obtenir une évaluation plus complète et équilibrée des besoins de ce public. Cette approche vise à garantir que les décisions de reconnaissance soient justes, transparentes et répondent aux besoins spécifiques de chaque individu.

Cette collaboration multidisciplinaire implique qu'une équipe de professionnels issus de différentes disciplines, tels que les soins infirmiers, la psychologie, le travail social, etc., travaillent ensemble dans l'évaluation de dossiers complexes. Cette approche permet de travailler de manière plus approfondie et efficace, en consacrant

Na anderhalf jaar uitvoering van het programma Excel Han kunnen we nu de eerste resultaten voorleggen:

— ook de achterstanden bij de sociale onderzoeken naar aanleiding van een aanvraag kwijtschelding van terugbetaling wegens onterecht betaalde tegemoetkomingen, zijn drastisch gedaald in alle provincies;

— ook de doorlooptijd voor de toekenning van een parkeerkaart voor personen met een handicap is verminderd. In september was de gemiddelde doorlooptijd 82 dagen;

— verbeterde telefonische bereikbaarheid: dit omvat het openen van nieuwe lijnen en het inhuren van extra opgeleid personeel om aan de behoeften van bellers te voldoen. In juni 2023 zagen we een aanzienlijke verbetering: 81,21 % van de bellers kreeg na slechts één oproep wat ze nodig hadden. Dit toont onze toewijding aan een efficiëntere en toegankelijker telefoonlijn voor iedereen.

De transitie van een medische naar een multidisciplinaire evaluatie van de handicap is volop bezig. De multidisciplinaire teams zijn aangeworven en actieplannen zijn opgesteld. Een delegatie van taken onder medische verantwoordelijkheid en toezicht naar ergotherapeuten, psychologen, kinesisten, sociaal workers en verpleegkundigen wordt voorzien in alle regionale teams. Dankzij de reeds ingevulde vacatures bevatten alle teams nu minstens 3 van de 5 voorziene disciplines. Uiteindelijk zal elk team al deze paramedische, medische en sociale componenten bevatten.

Ik hecht een groot belang aan een modernisering van de erkenningsprocedure vertrekende van een op het individu gerichte aanpak, meer transparantie en inspraak in het evaluatieproces. Om dit te bewerkstelligen is het nodig om de bestaande processen te herzien in functie van een samenwerking tussen diverse disciplines, zodat een aanvraag vanuit verschillende invalshoeken bekeken wordt. De DG Personen met een handicap gaat deze multidisciplinaire evaluatie verder uitrollen, om de behoeften van personen met een handicap op een meer uitgebreide en evenwichtige manier te beoordelen. Deze aanpak moet ervoor zorgen dat erkenningsbeslissingen eerlijk en transparant zijn en beantwoorden aan de specifieke behoeften van elk individu.

Deze multidisciplinaire (samen)werking houdt in dat een team van professionals uit verschillende disciplines (verpleegkunde, psychologie, maatschappelijk werk, ...) samenwerkt rond de evaluatie in complexe dossiers. Het team werkt breder en efficiënter en besteedt meer tijd aan een dossier. Hierdoor is de evaluatie kwalitatiever

davantage de temps à chaque dossier. Cela conduit à une évaluation de meilleure qualité et peut également réduire les délais d'exécution pour les demandeurs en évitant les blocages dans le processus.

#### *Une meilleure accessibilité aux droits*

Une bonne accessibilité des services publics sous-entend l'utilisation de divers canaux de communication.

D'importants efforts ont été déployés pour améliorer la communication avec les citoyens, notamment via la refonte totale des deux sites Internet: *handicap.belgium.be* et *eudiabilitycard.be*. Ces sites utilisent désormais le langage facile à lire et à comprendre, prennent en compte les besoins du public cible, ainsi que des informations en langue des signes. De plus, le personnel de la DG Personnes handicapées a suivi une formation sur l'utilisation d'un langage inclusif afin de sensibiliser aux difficultés que rencontre trop souvent le public qu'ils ont à servir.

Outre l'amélioration de la téléphonie, la DG Personnes handicapées va poursuivre aussi le développement de manière qualitative, prudente et bienveillante ses autres moyens de communication notamment MyHandicap, la e-box, les formulaires de contact en ligne, l'accessibilité physique dans les centres. Cette offre diversifiée vise à offrir aux citoyens en situation de handicap plusieurs options pour interagir avec les services publics de manière la plus aisée possible selon leurs capacités.

Le 12 juillet 2023, une nouvelle procédure de demande en ligne a été lancée via *MyHandicap.be*. Cela offre une meilleure expérience citoyenne grâce à une nouvelle interface utilisateur, un langage plus clair et non stigmatisant – revu par des experts de vécu et le respect des normes internationales d'accessibilité numérique. La procédure d'admission améliorée contribue notamment à un traitement plus rapide des dossiers.

Après la refonte complète de ce formulaire de contact l'année à venir sera consacrée à l'évolution du dossier en ligne "MyHandicap" et à la préparation de l'utilisation de l'e-box. Ces initiatives visent à améliorer encore davantage la convivialité et l'efficacité des services en ligne pour les personnes en situation de handicap, en facilitant la gestion de leurs dossiers et leurs interactions avec la DG Personnes handicapées.

L'accessibilité téléphonique de la Direction Générale des Personnes handicapées s'est améliorée: grâce à des ajustements de l'infrastructure technique et à l'optimisation de l'organisation interne, le taux d'appels

en kan de doorlooptijd voor personen met een handicap verminderd worden door het beperken van knelpunten in het proces.

#### *Een betere toegang tot de rechten*

Een goede bereikbaarheid van de administratie voor de burger vereist het gebruik van diverse kanalen.

Er werd sterk ingezet op een betere communicatie naar de burger, en dit heel concreet via de totale vernieuwing van de twee websites: *handicap.belgium.be* en *eudiabilitycard.be*. Deze sites gebruiken vanaf nu makkelijk te lezen taal, houden rekening met de noden van de doelgroep, en voorzien ook informatie in gebarentaal. Ook volgden de medewerkers van de DG Personen met een handicap een opleiding rond inclusief taalgebruik, om hen zo nog meer te sensibiliseren voor de moeilijkheden waar de doelgroep nog te veel mee geconfronteerd wordt.

Naast de verbetering van de telefonie, wil de DG Personen met een handicap ook haar andere communicatiekanalen op een kwaliteitsvolle, bedachtzame en zorgzame manier ontwikkelen. Dit behelst het online dossier MyHandicap, de e-box, contactformulieren via het web en de fysieke bereikbaarheid in de centra. Het doel is om mensen met een handicap verschillende opties te bieden om, afhankelijk van hun mogelijkheden, op een zo eenvoudig mogelijke manier contact op te nemen met de publieke dienstverlening.

Op 12 juli 2023 werd een nieuwe online intakeprocedure via *MyHandicap.be* gelanceerd. Deze zorgt voor een betere belevening voor de burger door een nieuwe gebruikersinterface, duidelijkere en niet stigmatiserende taal – gecontroleerd door ervaringsdeskundigen – en conformiteit met de internationale digitale toegankelijkheidsnormen. Zo draagt de verbeterde intakeprocedure bij tot een snellere behandeling van de dossiers.

Na de volledige herwerking van het intakeformulier wordt het komende jaar ingezet op de uitbouw van het online dossier "MyHandicap" en de voorbereiding van de ingebruikname van de e-box. Met deze initiatieven willen we de online dienstverlening nog gebruiksvriendelijker en effectiever maken voor mensen met een handicap, door het voor hen gemakkelijker te maken om hun dossiers te beheren en te communiceren met de DG Personen met een handicap.

De telefonische bereikbaarheid van de Directie-Generaal voor Personen met een handicap is merkbaar verbeterd. Na aanpassingen van de technische infrastructuur en optimalisatie van de interne organisatie steeg het

effectivement pris en charge est passé de 23 % à 50 %. De même, limité à 4 matinées par semaine, le call-center est désormais accessible une demi-journée supplémentaire. Cela doit encore progresser. Après avoir réalisé les recrutements prévus en 2023, l'objectif est d'atteindre un taux d'accessibilité de 90 % et un temps de réponse de 150 secondes d'ici la fin de l'année 2024.

Pour cela, une somme de 500.000 euros sera allouée en 2024 pour le développement des infrastructures techniques et de la téléphonie.

La communication avec les citoyens sera encore améliorée en 2024 via la réécriture des lettres et de l'ensemble des formulaires afin de les rendre enfin compréhensibles.

En ce qui concerne l'accessibilité physique des 10 centres de reconnaissance du handicap, le SPF Sécurité sociale et la Régie des Bâtiments ont élaboré un plan d'action pour mettre en œuvre les résultats d'une étude externe, spécialisée et sans concession. En juillet 2023, 96 des 283 aménagements avaient été entièrement réalisés, tandis que 175 étaient encore en cours de traitement. Le premier centre dit "exemplaire" a ainsi été inauguré en septembre 2023.

L'accessibilité des centres de reconnaissance du handicap, qui sont la nouvelle appellation des "antennes régionales", sera encore améliorée en 2024. D'ici 2024, 9 centres devraient être accessibles de manière optimale.

Pour ce faire, mon administration travaille en partenariat avec les agences d'accessibilité Inter Vlaanderen et Access & Go, qui délivrent les certificats de conformité aux centres en question. Cette initiative vise à garantir que les personnes en situation de handicap puissent sans obstacle accéder à ces centres qui sont la porte d'entrée au bénéfice de leurs droits.

Dans le but de garantir l'égalité des chances, tous les moyens possibles sont déployés pour lutter contre le non-recours aux droits des personnes en situation de handicap. Cela signifie que des efforts sont faits pour sensibiliser, informer et accompagner celles-ci du début jusqu'à la fin de leurs procédures.

Pour lutter contre le non take-up, renforcer la proximité géographique et l'accompagnement social, 35 jours de permanence supplémentaires ont été ajoutés annuellement pour les citoyens et les professionnels.

Les assistants sociaux de la DG Personnes handicapées jouent un rôle essentiel à cet égard. Les engagements de 20 assistants sociaux en 2022 et 2023

aantall effectief beantwoorde oproepen van 23 % naar 50 %. En het callcenter, dat vroeger 4 ochtenden per week bereikbaar was, is nu een halve dag extra open. Dit dient nog verder te verbeteren. Na het afronden van de in 2023 voorziene aanwervingen moet tegen eind 2024 een bereikbaarheidspercentage van 90 % en een responstijd van 150 seconden bereikt worden.

Hiervoor wordt in 2024 een bedrag van 500.000 euro uitgetrokken teneinde de ontwikkeling van de technische infrastructuur en de telefonie verder te ondersteunen.

In 2024 zal de communicatie met de burger verder verbeterd worden door alle brieven en formulieren te herschrijven zodat deze perfect begrijpelijk zijn.

Voor de fysieke toegankelijkheid van de 10 centra voor de erkenning van handicap, hebben de FOD Sociale Zekerheid en de Regie der Gebouwen een actieplan uitgewerkt om de resultaten en aanbevelingen van een externe studie in de praktijk uit te voeren. In juli 2023 waren 96 van de 283 aanpassingen volledig uitgevoerd en waren er nog 175 in behandeling. Intussen is echter al het eerste "voorbeeldcentrum" geopend in september 2023.

De toegankelijkheid van de centra voor de evaluatie van de handicap – dit is de nieuwe naam voor de "centra medische evaluatie" – zal verder worden geoptimaliseerd in 2024. Het is de bedoeling dat in 2024, 9 centra optimaal toegankelijk zijn.

Hiervoor werkt mijn administratie samen met de toegankelijkheidsbureaus Inter Vlaanderen en Access & Go, die conformiteitsattesten uitreiken aan de centra in kwestie. Het doel van dit initiatief is ervoor te zorgen dat mensen met een handicap ongehinderd toegang hebben tot deze centra, die de toegangspoort vormen tot hun rechten.

Met het oog op gelijke kansen voor iedereen wordt met alle mogelijke middelen gestreden tegen de niet-opname van rechten door personen met een handicap. Dit betekent dat er inspanningen worden gedaan om deze groep zo goed mogelijk te informeren en te begeleiden, doorheen de hele procedure.

Om de non-take-up van rechten tegen te gaan, werd de geografische nabijheid en aanklpende begeleiding versterkt door middel van 35 extra zitdagen per jaar voor burgers en professionelen.

De maatschappelijk assistenten van de DG Personen met een handicap spelen hierin een sleutelrol. De aanwervingen van 20 maatschappelijk assistenten in 2022 en

permettent de systématiser et harmoniser l'approche adoptée en matière de non-recours aux droits. En outre, deux coordinateurs de non-recours ont également été embauchés. Leur mission consiste à examiner comment réduire et éliminer à terme le non-recours aux services fédéraux par les personnes en situation de handicap.

Les partenaires communaux jouent un rôle crucial dans la mise en œuvre efficace des politiques, car ils comprennent les défis et peuvent relayer les obstacles rencontrés par le public. Les communes, les CPAS et les mutuelles sont essentiels dans la communication avec les citoyens.

Quatre besoins prioritaires se sont dégagés d'enquêtes effectuées par la DG Personnes handicapées:

- meilleure accessibilité téléphonique;
- renforcer les outils numériques, dont "My Handicap";
- une communication ciblée et proactive;
- coopération renforcée, notamment avec le réseau des assistants sociaux du SPF Sécurité sociale.

Depuis lors, un plan d'action a été élaboré et est désormais en cours de mise en œuvre.

#### *Un renforcement de l'élaboration des politiques et des opérations internes*

Dans le cadre du programme Excel Han, le développement de la capacité de la DG Personnes handicapées à garantir un back-office informatique de haute qualité et d'être en mesure de suivre et comprendre les impacts de la réglementation est essentiel. Les motifs d'octroi ou de refus, les statistiques portant sur les individus sont des données essentielles en matière d'élaboration et d'évaluation des politiques. La DG Personnes handicapées développera son tableau de bord interne en se basant sur ses données, mais aussi en les croisant avec des données provenant d'autres institutions.

La nouvelle application de back-office, TRIA, remplacera l'application – actuelle et permettra une gestion plus efficace des fichiers dans un environnement moderne et sécurisé. Cette migration informatique nécessite du temps et des ressources, mais les travaux battent leur plein. Plusieurs parties de l'application qui prennent en charge la fourniture et la gestion des produits ont déjà été développées. Cependant, ces composants ne

2023 geven de ruimte om de aanpak inzake niet-opname van rechten te systematiseren en te harmoniseren. Daarnaast werden ook twee coördinatoren non take up aangeworven. Hun taak is na te gaan hoe we het niet opnemen van rechten bij personen met een handicap op federaal niveau kunnen verminderen en voorkomen.

De partners op gemeentelijk niveau spelen een cruciale rol in de effectieve implementatie van het beleid, omdat zij het best geplaatst zijn om te begrijpen met welke uitdagingen en obstakels deze doelgroep wordt geconfronteerd. De gemeenten, de OCMW's en de mutualiteiten spelen een essentiële rol in de communicatie met de burger.

Op basis van enquêtes uitgevoerd door de DG Personen met een handicap zal worden ingezet op vier prioriteiten:

- een betere telefonische bereikbaarheid;
- versterking van de digitale tools, waaronder "My Handicap";
- gerichte, proactieve communicatie;
- versterkte samenwerking, in het bijzonder met het netwerk van de maatschappelijk assistenten van de FOD Sociale Zekerheid.

Hiervoor werd een actieplan opgesteld dat momenteel wordt uitgevoerd.

#### *Een versterking van de beleidsvorming en interne werking*

Binnen het kader van het Excel Han programma is het essentieel om de capaciteit van de DG Personen met een Handicap te ontwikkelen om een kwaliteitsvolle IT-backoffice te garanderen en om de impact van de regelgeving te monitoren. De redenen voor het toekennen of weigeren van tegemoetkomingen en statistieken over de individuele dossiers zijn belangrijke gegevens voor beleidsvorming en -evaluatie. De DG Personen met een handicap zal haar intern dashboard uitbouwen op basis van eigen data, maar ook door deze te kruisen met data van andere instellingen.

De nieuwe applicatie voor de backoffice, TRIA, zal de huidige applicatie vervangen en een performanter dossierbeheer toelaten in een moderne, beveiligde omgeving. Dit IT-proces vergt tijd en middelen, maar de werkzaamheden zijn volop bezig. Verscheidene onderdelen van de applicatie die het verstrekken en beheren van de producten ondersteunen werden reeds ontwikkeld. Op zichzelf staand kunnen deze onderdelen

peuvent pas encore être utilisés seuls car ils ne prennent pas encore en charge l'ensemble du processus métier. Cela prend du temps car les risques sont tels qu'aucune initiative hasardeuse ne sera prise dans ce dossier. Un budget de 10.633.000 euros a été alloué pour soutenir le développement continu jusqu'en 2026.

Enfin, un système de gestion de la qualité sera mis en place. Les priorités pour 2024 se concentrent sur trois axes clés: la gestion des connaissances pour une prestation de services uniformes, des contrôles de qualité pour une excellence opérationnelle et une écoute active.

### *3. Politique transversale en matière de handicap*

Il est essentiel de mener une politique du handicap transversale afin d'assurer une approche globale et cohérente. Une telle politique permet d'intégrer les questions liées au handicap dans toutes les sphères de la société, de garantir l'égalité des chances, de promouvoir l'inclusion sociale et de coordonner efficacement les actions du gouvernement pour améliorer la qualité de vie de cette population.

#### *Plan d'action fédéral Handicap (2021-2024)*

Avec le Plan d'action fédéral Handicap (2021-2024), élaboré à l'initiative de la ministre en charge du Handicap, le gouvernement fédéral s'est engagé à prendre des mesures pour rendre notre société plus inclusive et à appliquer le principe du *handistreaming*. Ce plan comporte pas moins de 145 actions concrètes. L'objectif de toutes ces actions est de promouvoir l'inclusion des personnes en situation de handicap dans tous les secteurs fédéraux, afin d'assurer qu'elles aient les mêmes opportunités et garanties que les autres citoyens de pouvoir exercer leurs droits.

En février 2023, le premier bilan intermédiaire du plan d'action fédéral Handicap a été présenté en Commission des Affaires sociales. Celui-ci démontre que le gouvernement fédéral a respecté les engagements pris avec un taux d'exécution de 86 % pour ce qui concerne les mesures prévues pour la période 2021-2022.

Les actions mises en œuvre ont eu un impact positif direct sur la vie des personnes en situation de handicap.

Alors que la fin de cette législature approche, un rapport final est en préparation en collaboration avec les ministres et secrétaires d'État du gouvernement. Ce rapport final sera présenté aux membres de la commission

echter nog niet in gebruik worden genomen omdat ze nog niet het volledige businessproces ondersteunen. Dit kost tijd omdat de risico's zodanig zijn dat er geen enkel risicovol initiatief op dit gebied genomen wordt. Een budget van 10.633.000 euro werd voorzien om de ontwikkeling te verzekeren tot 2026.

Er zal ook een kwaliteitsbeheersysteem worden ingevoerd. De prioriteiten voor 2024 zijn daarom gericht op drie belangrijke assen: kennisbeheer om een uniforme en correcte dienstverlening te garanderen, kwaliteitscontroles om operationele uitmuntendheid te garanderen en actief luisteren.

### *3. Transversaal handicapbeleid*

Het is noodzakelijk om een transversaal handicapbeleid te voeren om een allesomvattende en coherente aanpak te garanderen. Een dergelijk beleid maakt het mogelijk om handicapwesties in alle domeinen van de samenleving te integreren, gelijke kansen te garanderen, sociale integratie te bevorderen en de acties van de overheid om de levenskwaliteit van deze bevolkingsgroep te verbeteren op doeltreffende wijze te coördineren.

#### *Federaal actieplan handicap (2021-2024)*

Met het federaal actieplan handicap (2021-2024), dat op initiatief van de minister van Personen met een handicap werd opgesteld, heeft de federale regering zich geëngageerd tot actie om onze maatschappij inclusiever te maken en het principe van *handistreaming* toe te passen. Er zijn maar liefst 145 concrete acties voor deze legislatuur. Al deze acties zijn erop gericht om de inclusie van personen met een handicap in onze samenleving te verzekeren en dat in alle federale sectoren, zodat zij dezelfde kansen krijgen en dezelfde garanties als alle andere burgers om hun rechten ten volle uit te kunnen oefenen.

In februari 2023 werd de eerste tussentijdse balans van de toepassing van het actieplan voorgesteld in de Commissie Sociale Zaken. Uit dit rapport blijkt dat de federale regering haar verbintenissen is nagekomen, met een implementatiegraad van 86 % voor de maatregelen die gepland waren voor de periode 2021-2022.

De uitgevoerde maatregelen hebben een directe positieve impact op het leven van mensen met een handicap.

Nu het einde van deze legislatuur nadert, wordt een eindrapport voorbereid in samenwerking met mijn collega's in de regering. Dit eindrapport, dat verslag zal uitbrengen over de verwijzenlijkingen en resultaten van

des affaires sociales pour rendre compte des réalisations et des résultats du plan d'action fédéral Handicap.

Compte tenu de l'accueil positif réservé au rapport intérimaire, de la conviction que les défis complexes nécessitent une approche intégrée dans tous les domaines politiques et du souhait d'accroître la transparence envers l'Assemblée concernant l'application de la Convention des Nations Unies relative aux droits des personnes handicapées, la présentation d'un projet de loi ancrant l'obligation pour chaque futur gouvernement de s'engager dans cette volonté d'inclusion et d'*handistreaming* sera prochainement proposée.

#### *Emploi public*

Dans le cadre de la réalisation des mesures identifiées dans ce plan, l'accent a été mis en 2023 sur l'engagement transversal du gouvernement et des administrations à rencontrer enfin l'objectif d'emploi des personnes en situation de handicap de 3 %.

L'emploi des personnes en situation de handicap est un enjeu transversal qui concerne l'ensemble de la politique gouvernementale. Afin d'améliorer cette situation, les gouvernements collaboreront pour partager leur vision et les meilleures pratiques en 2024. En 2023, le gouvernement fédéral s'est particulièrement concentré sur cet objectif et sera en mesure de partager ses avancées et ses initiatives dans ce domaine.

Si le gouvernement fédéral a un objectif d'emploi de 3 % pour les personnes en situation de handicap, le rapport la Commission d'accompagnement pour le recrutement des personnes avec un handicap dans la fonction publique fédéral (CARPH) 2022 indique que le taux actuel est de seulement 1,09 %.

En 2023, le travail a été intense au niveau de l'administration fédérale pour identifier les difficultés et surtout pour proposer les mesures permettant à terme de rencontrer l'objectif.

En collaboration avec la ministre de la Fonction publique, et le Collège des Présidents, ces derniers ont élaboré un plan d'action visant à atteindre les 3 %:

- nouveaux leviers pour le recrutement de personnes en situation de handicap et promotion des mises en œuvre des améliorations des procédures de recrutement incluant:

l'extension de la définition de handicap, l'adoption de nouveaux ajustements raisonnables pour les tests Selor,

het federaal actieplan handicap, zal eveneens worden voorgelegd aan de leden van de Commissie Sociale Zaken.

Gelet op de positieve ontvangst van de tussentijdse rapportage, de overtuiging dat complexe uitdagingen een geïntegreerde aanpak over beleidsdomeinen heen vereisen, en de wens om de transparantie naar de Kamer toe over de toepassing van het VN Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap te vergroten, zal binnenkort een wetsontwerp worden voorgesteld dat elke toekomstige regering verplicht om een beleid van inclusie en *handistreaming* te voeren.

#### *Publieke tewerkstelling*

In het kader van de uitvoering van de maatregelen die in dit plan zijn opgenomen, lag de nadruk in 2023 op de gezamenlijke inzet van de regering en de overhedsdiensten om eindelijk de tewerkstellingsgraad van 3 % voor personen met een handicap te halen.

De tewerkstelling van personen met een handicap is een transversaal thema dat alle aspecten van het overheidsbeleid bestrijkt. Om de situatie te verbeteren, zullen in 2024 alle overheden samenwerken om hun visie en beste praktijken te delen en van elkaar te leren. Deze doelstelling was in 2023 een bijzonder aandachtspunt voor de federale regering, die haar verwezenlijkingen en initiatieven op dit vlak zal kunnen delen.

Terwijl de doelstelling voor tewerkstelling van personen met een handicap bij de federale overheid 3 % is, toont het evaluatieverslag 2022 van de Begeleidingscommissie voor de aanwerving van personen met een handicap in het federaal openbaar ambt (BCAPH) dat het tewerkstellingscijfer van medewerkers met een handicap bij de federale overheid amper 1,09 % bedraagt.

In 2023 hebben de federale overhedsdiensten hard samengewerkt om de obstakels in kaart te brengen, maar vooral om maatregelen voor te stellen waarmee we de doelstelling uiteindelijk kunnen bereiken.

Samen met de minister van Ambtenarenzaken en het College van voorzitters is een actieplan uitgewerkt om deze 3 %-norm te bereiken:

- nieuwe hefbomen voor het aanwerven van personen met een handicap en het bevorderen en implementeren van verbeteringen in de aanwervingsprocedures waaronder:

- de uitbreiding van de definitie van handicap, de goedkeuring van nieuwe redelijke aanpassingen voor

la promotion du temps partiel, et la mise en œuvre d'un programme d'accueil pour les nouveaux employés en situation de handicap, offrant la possibilité de transformer des stages rémunérés en emplois permanents;

- mise en place d'un processus détaillé et d'un plan d'action concret par les organismes publics fédéraux dans le but d'atteindre l'objectif de 3 %, ainsi que l'évaluation de nouvelles stratégies de sélection et d'actions complémentaires envisageables pour les années 2023 et 2024;

- chaque organisme public fédéral développera une politique RH sur mesure pour l'accompagnement individuel de travailleurs en situation de handicap (reposant sur un projet pilote ou une communauté de pratique);

- chaque organisme public fédéral fera la promotion des aménagements raisonnables en tant que droit pour les personnes en situation de handicap et ira le plus loin possible dans l'interprétation de ces aménagements raisonnables au sens large;

- chaque organisme public fédéral mènera des actions visant à renforcer la politique en matière de diversité et s'engagera en faveur d'une culture organisationnelle inclusive;

- le monitoring du nombre de personnes en situation de handicap pose un défi particulier. C'est pourquoi le SPF Stratégie & Appui, le SPF Sécurité sociale et la Banque Carrefour de la Sécurité sociale ont été chargés d'améliorer le suivi (semi-)automatique en reliant les données administratives existantes;

- la création d'un centre d'expertise pour l'emploi des personnes en situation de handicap, qui peut aider les employeurs à répondre à des questions pratiques, sera étudiée;

- une campagne de communication nationale mettra en lumière les possibilités d'emploi et des efforts de communication interne pour promouvoir les opportunités de carrière et la mobilité professionnelle des personnes en situation de handicap au sein de l'administration fédérale.

En collaboration avec la Régie, nous étudions également les moyens d'améliorer l'accessibilité des bâtiments.

En outre, le Collège des Présidents demande également au gouvernement:

- d'identifier les obstacles entre le niveau fédéral et les entités fédérées;

Selor-tests, de mogelijkheid om deeltijds te werken, en de implementatie van een kennismakingstraject voor nieuwe medewerkers met een handicap, dat de mogelijkheid biedt om betaalde stages om te zetten in vaste contracten;

- ontwikkeling van een concreet proces en actieplan door elke federale overheidsinstantie om de 3 %-norm te halen en onderzoek naar nieuwe selectiehefbomen en aanvullende acties die in 2023 en 2024 kunnen worden gebruikt;

- elke federale overheidsinstantie zal een HR-beleid op maat ontwikkelen voor de individuele ondersteuning van werknemers met een handicap (op basis van een proefproject of een praktijkgemeenschap);

- elke federale overheidsinstantie zal redelijke aanpassingen promoten als een recht voor personen met een handicap en zal zo ver mogelijk gaan in het interpreteren van redelijke aanpassingen in de breedste zin van het woord.

- elke federale overheidsinstantie zal actie ondernemen om het diversiteitsbeleid te versterken en zal zich inzetten voor een inclusieve organisatiecultuur;

- de monitoring van het aantal personen met een handicap vormt een bijzondere uitdaging. Daarom hebben de FOD Beleid & Ondersteuning, de FOD Sociale Zekerheid en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de opdracht gekregen om de (semi-)automatische monitoring te verbeteren door de bestaande administratieve gegevens te koppelen;

- de oprichting van een kenniscentrum voor de tewerkstelling van personen met een handicap, waarbij werkgevers met praktische vragen terechtkunnen, wordt onderzocht;

- een nationale communicatiecampagne zal de nadruk leggen op tewerkstellingsmogelijkheden en interne communicatie-inspanningen om carrière mogelijkheden en professionele mobiliteit voor personen met een handicap binnen de federale overheid te promoten.

Samen met de Régie der Gebouwen wordt ook bekeken hoe de toegankelijkheid van de gebouwen te verbeteren.

Daarnaast vraagt het College van voorzitters aan de regering:

- de obstakels tussen het federale niveau en de deelstaten in kaart te brengen;

— des incitant(s) financier(s) pour le recrutement de personnes en situation de handicap: dispense totale ou partielle des économies imposées sur l'enveloppe du personnel.

L'initiative du Collège des Présidents a été présentée au Conseil des ministres.

La DG Personnes handicapées continuera également à jouer un rôle de premier plan dans la création d'un environnement de travail inclusif et accessible, tout en maximisant l'utilisation des nouveaux outils destinés à favoriser le recrutement de personnes en situation de handicap.

#### *Emploi dans le secteur privé*

Il est effectivement crucial de promouvoir l'emploi des personnes en situation de handicap à la fois dans le secteur public et privé. Une démarche en direction du secteur privé sera entreprise pour définir un cadre propice à encourager son implication dans le soutien à la transition des personnes en situation de handicap vers l'emploi, en collaboration avec les régions.

Diverses initiatives ont déjà été lancées, notamment en partenariat avec le ministre des indépendants, visant à encourager l'entrepreneuriat des personnes en situation de handicap en rendant le statut d'indépendant complémentaire accessible à ceux bénéficiant de l'ARR. Une modification de l'arrêté royal régissant le statut social des travailleurs indépendants a été effectuée en juin 2023, et la communication auprès du grand public concernant cette nouvelle réglementation sera intensifiée au cours de l'année à venir.

Il est essentiel de reconnaître que le handicap ne disparaît pas avec le travail. Pour cette raison, l'introduction d'une allocation d'intégration forfaitaire d'1 euro destinée aux personnes en situation de handicap qui ne sont pas éligibles à une allocation financière en raison des plafonds de revenus légaux sera mise en place. Cet euro symbolique permettra aux personnes dont le handicap a été reconnu par un examen médical de bénéficier des droits dérivés de cette allocation.

En outre, une deuxième mesure sera portée sur la table du gouvernement, permettant à ceux qui ont été inactifs au cours des deux dernières années civiles de cumuler leurs allocations de revenu de remplacement (ARR) avec leurs revenus professionnels pendant une période.

— financiële stimulansen voor het aanwerven van personen met een handicap: volledige of gedeeltelijke vrijstelling van de besparingen op het personeelsbudget;

Het initiatief van het College van voorzitters is voorgelegd aan de Ministerraad.

De DG Personen met een handicap zal een voortrekkersrol blijven spelen in de uitbouw van een inclusieve en toegankelijke werkomgeving, en het optimaal benutten van de nieuwe instrumenten ter bevordering van de aanwerving van personen met een handicap.

#### *Tewerkstelling in de privésector*

Het is van cruciaal belang om de werkgelegenheid van personen met een handicap in zowel de publieke als de private sector te bevorderen. Er zullen stappen worden ondernomen om de privésector te betrekken om de overgang naar werk voor personen met een handicap te stimuleren, door hiervoor een gepast kader te creëren in samenwerking met de regio's.

Er zijn al verschillende initiatieven gelanceerd, met name in samenwerking met de minister van Zelfstandigen, gericht op het stimuleren van ondernemerschap onder mensen met een handicap. In juni 2023 werd een wijziging doorgevoerd aan het koninklijk besluit dat het sociaal statuut van de zelfstandigen regelt. Vanaf nu is het statuut van zelfstandige in bijberoep ook toegankelijk voor degenen die een IVT-uitkering genieten. De communicatie naar het grote publiek over deze nieuwe regeling zal het komende jaar geïntensiverd worden.

Het is essentieel om te erkennen dat een handicap niet verdwijnt met tewerkstelling. Om deze reden zal een forfaitaire integratietegemoetkoming van 1 euro worden ingevoerd voor personen met een handicap die geen recht hebben op de IT omdat hun inkomen boven het wettelijk plafond uitkomt. Deze symbolische euro zal ervoor zorgen dat personen die een medische erkenning hebben, kunnen genieten van de afgeleide rechten gelinkt aan deze tegemoetkoming.

Een tweede maatregel die zal worden voorgelegd aan de regeringspartners is de invoering van een nieuwe cumulregeling voor personen met een handicap die gedurende de laatste 2 jaar inactief waren. De bedoeling is dat zij hun IVT gedurende een bepaalde periode zullen kunnen combineren met een inkomen uit arbeid.

### *Conférence interministérielle Handicap*

Une conférence interministérielle portant sur le handicap est initiée depuis 2021 dans le but de renforcer la coopération entre les différents niveaux de pouvoir. La création de différents groupes de travail dans la CIM est impérative pour assurer la continuité des efforts, même au-delà du mandat actuel du gouvernement.

Le groupe de travail Emploi travaillera sur la norme de 3 % et les échanges des bonnes pratiques et le trajet Back-to-work.

Le groupe de travail Reconnaissances se penchera sur la réforme de l'échelle médico-sociale, sur la réduction de l'AI et sur son lien avec les formes d'habitation.

Le groupe de travail Statistiques a préparé un rapport contenant des recommandations aux membres de la CIM pour améliorer la cartographie des données sur les personnes handicapées.

Au sein du groupe de travail Accessibilité, de nombreux sujets sont abordés, notamment la problématique des scan-cars rencontrés dans l'ensemble du pays.

La carte de stationnement pour personnes à mobilité réduite est un modèle européen délivré par la DG Personnes handicapées et son utilisation est régie par le code de la route. Selon ce code, un titulaire d'une carte peut stationner librement sa voiture ou celle dans laquelle il est transporté, sur les emplacements réservés à cet effet. Cependant, l'utilisation de "scan-cars" pour le contrôle automatique du stationnement payant et l'absence de lien automatique fait entre une plaque d'immatriculation et la possession d'une carte de stationnement valide, ont conduit à des contraventions injustifiées.

Cela crée des tracas administratifs inutiles et des frustrations compréhensibles pour ceux qui utilisent ces cartes pour faciliter leur mobilité.

En partenariat avec la Direction Générale des Personnes handicapées, ainsi que les associations des villes et communes des trois régions, nous sommes en train d'analyser une solution globale et durable pour résoudre cette situation problématique. L'une des idées envisagées est la création d'un système de stationnement numérique spécifiquement conçu pour les détenteurs de ladite carte de stationnement. Les Unions Villes et Communes prendront l'initiative de développer

### *Interministeriële Conferentie Handicap*

In 2021 werd de interministeriële conferentie handicap gelanceerd om de samenwerking tussen de verschillende beleidsniveaus te versterken. De oprichting van de verschillende werkgroepen binnen de IMC is absoluut noodzakelijk om de continuïteit van de inspanningen te garanderen, zelfs buiten het huidige mandaat van de regering.

De werkgroep Tewerkstelling zal zich onder meer buigen over de 3 % norm, de uitwisseling van "best practices" en het Back-to-work traject.

De werkgroep Erkenningen zal zich buigen over de hervorming van de medisch-sociale schaal, en de vermindering van de IT met 28 % en de link met woonvormen.

De werkgroep Statistieken heeft een rapport klaar met aanbevelingen aan de leden van de IMC om gegevens inzake personen met een handicap beter in kaart te brengen.

Binnen de werkgroep Toegankelijkheid worden verschillende kwesties besproken, waaronder de problematiek van de scan-cars en de parkeerproblematiek, die in het hele land voorkomen.

De parkeerkaart voor personen met een mobiliteitshandicap is een Europees model, dat door de DG Personen met een handicap wordt uitgereikt en waarvan het gebruik onderworpen is aan de wegcode. De wegcode bepaalt dat een houder van een parkeerkaart zijn wagen, of de wagen waarmee de kaarthouder wordt vervoerd, vrij mag parkeren op de daartoe voorbehouden plaatsen. Het gebruik van "scan-cars" voor de automatische controle op het betalen voor parkeren, en de afwezigheid van een automatische link tussen de nummerplaat en het bezit van een geldige parkeerkaart leidt tot onterechte parkeerboetes.

Dit zorgt voor onnodige administratieve rompslomp en begrijpelijke frustratie bij mensen die deze kaart net gebruiken om mobieler te zijn.

In samenwerking met de Directie-Generaal Personen met een handicap en de verenigingen van steden en gemeenten van de drie regio's werken wij aan een duurzame en globale oplossing voor deze problematiek. Zo wordt gedacht aan de creatie van een digitaal parkeerrecht specifiek voor bezitters van de parkeerkaart voor personen met een handicap. De Vereniging van Steden en Gemeenten nemen het initiatief een digitale applicatie te ontwikkelen die het mogelijk maakt om de kaart te

une application pour lier la carte à un droit de parking. Nos services soutiendront le développement de cette application.

La *European Disability Card* est également un sujet phare de la CIM et a déjà fait l'objet en 2023 de décisions qu'il faudra implémenter en 2024.

La *European Disability Card* facilite l'accès à la culture, au sport et aux loisirs, en servant de preuve de reconnaissance pour une personne en situation de handicap. Celle-ci est délivrée par le SPF Sécurité sociale, l'Agence flamande pour les Personnes handicapées (VAPH), l'Agence pour une Vie de Qualité (AViQ), le Service Personne Handicapée Autonomie Recherchée (Phare), la *Dienststelle für Selbstbestimmtes Leben* (DSL), ou les institutions de l'un des sept autres pays européens participants.

Dans le cadre de la Conférence Interministérielle du Handicap, il a été décidé d'accorder et de renouveler automatiquement la carte. Il reste à développer les procédures qui visent à simplifier son octroi dans un souci de meilleur accès aux droits et de simplification administrative. Un nouveau protocole d'accord interfédéral sera également conclu pour régler les responsabilités et attentes des différentes parties prenantes.

Enfin, le groupe de travail International surveille la mise en œuvre de la Convention des Nations Unies et coordonne tous les rapports et demandes européens et internationaux. Il a également un rôle de premier plan dans l'élaboration de la stratégie interfédérale en matière de handicap 2021-2030. Cela a également impliqué une coopération étroite avec la société civile, le CSNPH et Unia.

#### *Société civile*

Pour garantir une gouvernance efficace et veiller à ce que les politiques prennent en compte les besoins du public cible, le rôle du Conseil Supérieur National des Personnes Handicapées est essentiel. Le secrétariat du Conseil a d'ailleurs été renforcé depuis 2021, mais il est tout aussi crucial de mettre à jour le cadre réglementaire dans lequel le Conseil mène ses activités.

L'arrêté royal qui régit la composition et le fonctionnement du CSNPH date de 1981, et le règlement intérieur a été modifié pour la dernière fois en 2009. Aujourd'hui, le Conseil aspire à moderniser ce cadre afin de lui permettre de remplir plus efficacement encore son rôle en tant qu'organe consultatif, de conseil et de représentation. La ministre compétente jouera un rôle essentiel en tant

linken aan een parkeerrecht. Deze ontwikkeling zullen wij vanuit onze diensten ondersteunen.

Ook de *European Disability Card* is een belangrijk onderwerp voor de IMC. In dit kader zijn in 2023 al beslissingen genomen die in 2024 moeten worden geïmplementeerd.

De "European Disability Card" vergemakkelijkt de toegang tot cultuur, sport en vrije tijd, door als bewijs te dienen van een erkenning als persoon met een handicap bij de FOD Sociale Zekerheid, het Vlaams Agentschap voor Personen met een handicap (VAPH), het Agence pour une Vie de Qualité (AViQ), de Service Personne Handicapée Autonomie Recherchée (Phare), de Dienststelle für Selbstbestimmtes Leben (DSL), of de instellingen van één van de zeven andere deelnemende Europese landen.

Binnen het kader van de Interministeriële Conferentie Handicap is beslist om de kaart automatisch toe te kennen en te verlengen. De procedures dienen nu ontwikkeld te worden om zo de toekenning van de kaart te vereenvoudigen en een betere toegang tot rechten te bieden. Er zal ook een nieuw interfederaal protocolakkoord afgesloten worden om een duidelijk kader te bieden aan de instellingen die de kaart uitreiken.

Ten slotte, volgt de werkgroep Internationaal de implementering van het VN-verdrag en coördineert deze alle Europese en internationale rapporteringen en aanvragen. Het heeft ook de trekkersrol gespeeld in het uitwerken van de Interfederale Strategie Handicap 2021-2030. Hier voor werd ook nauw samengewerkt met het middenveld, de NHRPH en Unia.

#### *Middenveld*

Het werk van de Nationale Hoge Raad Personen met een Handicap is onontbeerlijk om goed bestuur te waarborgen en om ervoor te zorgen dat er in het beleid rekening wordt gehouden met personen met een handicap. In 2021 is er al geïnvesteerd geweest in een versterking van het secretariaat van de Raad, maar ook het kader waarbinnen de Raad haar werk verricht is cruciaal.

Het koninklijk besluit dat de samenstelling en de werking van de NHRPH vastlegt, dateert echter van 1981. Het huishoudelijk reglement werd voor het laatst aangepast in 2009. De Raad wil dit kader graag moderniseren zodat zij hun rol als adviesraad en als vertegenwoordigers nog efficiënter kunnen vervullen. In 2024 zal de bevoegde minister hierin een essentiële en ondersteunende rol

que porte-parole du CSNPH en 2024, contribuant ainsi à son évolution et à son succès.

#### *4. Politique internationale*

La politique européenne a un impact important et souvent direct sur la vie des personnes en situation de handicap. C'est pourquoi, un agenda ambitieux au niveau européen a été élaboré sur la thématique du handicap. En général, la stratégie européenne relative aux droits des personnes en situation de handicap guide les actions de la Commission et de l'Union européenne pour les années à venir. La Belgique continuera à jouer un rôle constructif dans l'élaboration des initiatives.

#### *La Présidence belge du Conseil de l'UE*

À partir du 1<sup>er</sup> janvier 2024, la Belgique assumera pendant six mois le rôle de la Présidence du Conseil de l'Union européenne. Cela signifie que notre pays jouera un rôle important en ce qui concerne la préparation des travaux du Conseil de l'Union européenne et la direction du processus décisionnel.

Cette Présidence a lieu lors d'une phase charnière, car elle coïncide avec la fin de la législature actuelle ainsi que du mandat de la Commission Von der Leyen. Ce sera l'occasion de dresser le bilan et de procéder à une évaluation des politiques menées jusqu'à présent. Les leçons tirées serviront aussi et surtout à inspirer les ambitions de la prochaine législature.

Dans le cadre des travaux de la Présidence belge, il a été décidé d'organiser une conférence sur la thématique du handicap avec des représentants des États membres, de la Commission européenne et des organisations représentatives des personnes en situation de handicap. Le but de celle-ci est de dresser le bilan de la première moitié de la mise en œuvre de la stratégie européenne pour les droits des personnes handicapées (2021-2030), et de contribuer à l'identification des opportunités pour la deuxième moitié de la mise en œuvre de la stratégie.

Dans ce cadre, nous nous concentrerons sur les trois thématiques suivantes:

- un meilleur alignement entre les stratégies nationales et européennes pour la mise en œuvre de la Convention des Nations Unies relative aux droits des personnes handicapées;

- la libre circulation des personnes en situation de handicap;

- l'emploi des personnes en situation de handicap.

spelen, als woordvoerster van de NHPRH, en ervoor zorgen dat de NHRPH in deze zin kan evolueren en zo bijdragen tot haar welslagen.

#### *4. Internationaal beleid*

Het beleid van de Europese Unie heeft een belangrijke en vaak rechtstreekse impact op het leven van personen met een handicap. Daarom is op Europees niveau een ambitieuze agenda voor personen met een handicap opgesteld. De Europese strategie voor de rechten van personen met een handicap is het kompas voor de acties van de Commissie en de Europese Unie voor de komende jaren. België zal een blijvende constructieve rol spelen in de uitwerking van de initiatieven.

#### *Belgisch voorzitterschap van de Raad van de EU*

Vanaf 1 januari 2024 zal België gedurende zes maanden het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie waarnemen. Dit betekent dat ons land een belangrijke rol zal spelen in de voorbereiding van de werkzaamheden van de Raad van de Europese Unie en in het aansturen van het besluitvormingsproces.

Dit voorzitterschap komt op een cruciaal moment, aangezien het samenvallt met het einde van de huidige legislatuur en de ambtstermijn van de Commissie Von der Leyen. Het zal een gelegenheid zijn om de balans op te maken en het tot nu toe gevoerde beleid te evalueren. De geleerde lessen zullen worden gebruikt om de ambities van de volgende legislatuur te inspireren.

Als onderdeel van het werk voor het Belgische voorzitterschap is er beslist om een conferentie over handicap te organiseren met vertegenwoordigers van de lidstaten, de Europese Commissie en organisaties personen met een handicap vertegenwoordigen. Het doel van deze conferentie is om de balans op te maken van de eerste helft van de uitvoering van de Europese strategie voor de rechten van personen met een handicap (2021-2030), en om mogelijkheden te identificeren voor de tweede helft van de uitvoering van de strategie.

Binnen dit kader zullen we ons richten op de volgende drie thema's:

- een betere afstemming tussen de nationale en EU-strategieën voor de implementatie van het VN Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap;

- vrij verkeer voor personen met een handicap;

- tewerkstelling voor personen met een handicap.

L'inclusion est le maître mot de la politique du handicap en Belgique et il est important de suivre le principe "rien sur nous sans nous", qui garantit l'inclusion et la participation. Cela comprend, d'une part, la préparation de concertations avec la société civile, et, d'autre part, l'accessibilité des activités de la présidence belge. Une demande a donc été envoyée à l'ensemble des ministres afin d'accorder une attention particulière à l'accessibilité des événements organisés dans le cadre de notre présidence. Un guide pratique pour l'organisation d'événements accessibles a notamment déjà été distribué à toutes les administrations fédérales à cette fin.

#### *European Disability Card et carte européenne de stationnement*

L'année prochaine, la proposition de directive, qui a été publiée par la Commission européenne le 6 septembre 2023, concernant l'introduction d'une carte européenne d'invalidité et d'une carte de stationnement européenne pour les personnes en situation de handicap sera soutenue par la Belgique. Notre pays était un des pionniers dans le lancement du projet-pilote de la carte européenne d'invalidité, mieux connue sous le nom de la "*European Disability Card*". L'extension de celle-ci à tous les États membres de l'Union européenne profitera aux personnes belges en situation de handicap. Dans le cadre de la Présidence belge du Conseil de l'UE, la ministre en charge du Handicap s'engage à trouver un accord rapidement.

#### *Convention de l'ONU relative aux droits des personnes handicapées*

En 2020, la Belgique a soumis son rapport périodique au Comité de l'ONU pour les droits des personnes en situation de handicap afin de réaliser un bilan concernant la mise en œuvre de la Convention dans notre pays. En août 2024, les avancées de notre pays seront présentées devant le Comité de l'ONU. Avec l'adoption du plan d'action fédéral et de la stratégie interfédérale handicap, notre pays tient entre ses mains les instruments politiques nécessaires pour mettre en pratique la Convention de manière structurée.

Outre le mécanisme de coordination de l'ONU au sein du SPF Sécurité sociale, Unia joue également un rôle important en tant qu'institution indépendante. Dans ce contexte, nous examinerons donc comment coopérer avec la secrétaire d'État à l'Égalité des chances lors de la préparation du rapport.

Inclusie est het sleutelwoord van het handicapbeleid in België. Daarom wordt veel belang gehecht aan het in de praktijk brengen van het principe "Niets over ons, zonder ons", dat inclusie en participatie garandeert. Dit omvat enerzijds de voorbereiding van het overleg met het maatschappelijk middenveld en anderzijds de toegankelijkheid van de activiteiten van het Belgisch voorzitterschap. Aan alle ministers zal dan ook worden gevraagd om bijzondere aandacht te besteden aan de toegankelijkheid van de evenementen die in het kader van ons voorzitterschap worden georganiseerd. Een praktische gids voor het organiseren van toegankelijke evenementen werd met dit doel al verspreid onder alle federale administraties.

#### *European Disability Card en Europese parkeerkaart*

Het komende jaar zal België het voorstel van richtlijn tot instelling van een Europese handicapkaart en een Europese parkeerkaart voor personen met een handicap dat op 6 september 2023 werd gepubliceerd door de Europese Commissie, volop ondersteunen. Ons land was een van de trekkers bij de lancering van het proefproject van de Europese handicapkaart, beter gekend als de "*European Disability Card*". Een uitbreiding hiervan naar alle Europese lidstaten is in het voordeel van Belgische personen met een handicap. Binnen het kader van het Belgisch voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie zal de minister voor Personen met een handicap zich inzetten om spoedig een akkoord te bekomen.

#### *VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap*

In 2020, heeft België zijn periodiek verslag ingediend bij het VN-Comité voor de rechten van personen met een handicap om de balans op te maken van de uitvoering van het Verdrag in ons land. In augustus 2024 zal de vooruitgang van ons land besproken worden met het VN-Comité. Met de aanname van het federaal actieplan en de interfederale strategie handicap heeft ons land nu de beleidsinstrumenten in handen om op een gestructureerde wijze het verdrag in praktijk om te zetten.

Naast het VN-coördinatiemechanisme dat gebaseerd is binnen de FOD Sociale Zekerheid, speelt ook Unia als onafhankelijke instelling een belangrijke rol. In dit kader zal dan ook bekeken worden hoe tijdens de voorbereiding van de rapportering samengewerkt kan worden met de Staatssecretaris Gelijke Kansen.

## *5. Suivi des résolutions approuvées par la Chambre*

En ce qui concerne le suivi par la DG Personnes handicapées des résolutions approuvées par la Chambre, aucune résolution n'a été adoptée l'année dernière en matière de handicap.

En 2022, la Chambre a adopté une résolution concernant la promotion et la poursuite du déploiement de l'*European Disability Card*. Conformément à cette résolution, le site web "*eudisabilitycard.be*", reprenant toutes les informations utiles pour les (potentiels) usagers de la carte et les prestataires de services, a été complètement renouvelé, proposant désormais des informations en FALC et en langue des signes.

De plus, il a été décidé au sein de la Conférence Interministérielle Handicap, d'automatiser l'octroi et le renouvellement de la carte. Les cinq institutions compétentes pour délivrer la carte ont aussi été chargées d'ancrer la coopération grâce à un protocole d'accord interfédéral.

Comme indiqué plus haut, une attention sera portée au cours de l'année à venir, sur la poursuite de la promotion de la carte, tant au niveau national qu'européen.

## *6. Suivi des obligations de l'Union européenne*

Cette partie dresse un bref aperçu de la mise en œuvre ou de la transposition en cours des directives et règlements européens contraignants ayant un impact sur le handicap.

La transposition de la directive 2019/882 relatives aux exigences en matière d'accessibilité applicables aux produits et services a pris du retard. Comme il s'agit d'une directive sur le marché intérieur, les administrations en charge du handicap n'ont pas de transposition à effectuer.

## *7. Objectifs de développement durable*

Les Objectifs de développement durable adoptés par l'Assemblée générale des Nations Unies en septembre 2015 constituent le cadre mondial permettant de relever les défis de l'humanité en ce début de siècle, avec des objectifs à atteindre à l'horizon 2030. Contrairement aux objectifs du millénaire pour le développement, l'universalité de ces objectifs est centrale. Il appartient donc aussi à notre pays de les mettre en pratique.

Conformément à la demande de la ministre du Développement durable, il est décrit brièvement ci-dessous, pour chaque chapitre de cette note de politique

## *5. Opvolging van de door de Kamer goedgekeurde resoluties*

Wat de opvolging betreft door de DG Personen met een handicap van de door de Kamer goedgekeurde resoluties, werden in het afgelopen jaar geen resoluties genomen in het kader van de bevoegdheid handicap.

In 2022 nam de Kamer een resolutie aan betreffende de promotie en verdere uitrol van de *European Disability Card*. In lijn met deze resolutie werd de website "*eudisabilitycard.be*", met alle nuttige informatie voor zowel (potentiële) gebruikers van de kaart als voor dienstverleners, volledig hernieuwd, inclusief informatie in duidelijke taal en gebarentaal.

Verder werd binnen de Interministeriële Conferentie Handicap overeengekomen om de toekenning en verlening van de kaart te automatiseren. Ook werd opdracht gegeven aan de vijf instellingen die de kaart kunnen uitreiken om de samenwerking te verankeren aan de hand van een interfederaal protocolakkoord.

Zoals hierboven beschreven zal ook het komende jaar aandacht worden besteed aan de verdere promotie van de kaart, zowel op nationaal als Europees niveau.

## *6. Opvolging van de Europese verplichtingen*

In dit deel wordt een beknopt overzicht gegeven van de lopende omzetting of implementatie van de bindende Europese verordeningen en richtlijnen met een impact op handicap.

De omzetting van Richtlijn 2019/882 betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten liep vertraging op. Gezien het hier een richtlijn voor de interne markt betreft, hebben de handicapadministraties geen omzetting te verrichten.

## *7. Duurzame ontwikkelingsdoelstellingen*

De duurzame ontwikkelingsdoelstellingen die in september 2015 werden aangenomen door de algemene vergadering van de Verenigde Naties vormen het mondiale kader om de uitdagingen van de mensheid aan het begin van de eeuw aan te gaan met doelstellingen tegen 2030. In tegenstelling tot de millennium doelstellingen staat de universaliteit van deze doelstellingen centraal. Het is dus ook aan ons land om deze in praktijk te brengen.

Conform de vraag van de minister van Duurzame Ontwikkeling, wordt hieronder per hoofdstuk van deze beleidsnota bondig de wijze geschetst waarop de vermelde

générale, comment les mesures énumérées contribueront aux objectifs de développement durable.

Le chapitre concernant les allocations fédérales contient des initiatives qui visent à promouvoir l'accès et l'adéquation des allocations fédérales pour les personnes en situation de handicap. Ces allocations représentent une importante partie de la protection sociale belge, dont l'importance est contenue dans les objectifs concernant la pauvreté (SDG 1.2), l'inégalité (10.1) et la dignité du travail (8.5). En particulier, les mesures prévues concernant le non-take-up devraient contribuer à la lutte contre la pauvreté (1).

Le chapitre dédié à "une meilleure prestation de services pour le citoyen" décrit les initiatives qui visent à améliorer la prestation de services publics aux citoyens lors de l'octroi des droits décrits plus haut. Ce chapitre contribue donc aussi aux mêmes objectifs en renforçant la prestation de services publics (16.6, 16.7 et 16.10).

Dans le chapitre "politique transversale en matière de handicap", il est décrit comment la dimension du handicap est intégrée dans l'ensemble de la politique fédérale ("mainstreaming"). Ce faisant, ce chapitre aborde l'ensemble des ODD, en particulier l'objectif relatif à la prise de décision inclusive et participative (16.7), et le slogan du programme 2030: "Ne laisser personne de côté". Il est essentiel que les besoins et les intérêts des personnes en situation de handicap soient pris en compte dans la réalisation de tous les objectifs de développement durable. En concertation avec la ministre du Développement durable, le travail continuera pour l'intégration de la dimension du handicap dans la mise en œuvre belge de l'Agenda 2030, avec l'implication des organisations représentatives des personnes en situation de handicap.

En particulier, ce chapitre contient également des mesures diverses qui visent à promouvoir l'accès au marché du travail pour les personnes en situation de handicap. Ces mesures contribuent directement à la réalisation de l'agenda pour le travail décent (8.5 et 8.8) ainsi que la lutte contre la pauvreté (1), et les inégalités (10.2). Les mesures concernant l'*European Disability Card* et la carte de stationnement touchent à l'objectif des villes durables (11.2 et 11.7).

Dans le chapitre sur "la coopération renforcée", une coopération plus étroite avec les entités fédérées, les organisations représentatives des personnes en situation de handicap et d'autres acteurs est présentée. Ce faisant, une réponse est directement apportée au souhait de Programme 2030 de garantir une prise de décision

beleidsmaatregelen zullen bijdragen aan de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen.

Het hoofdstuk betreffende federale tegemoetkomingen omvat initiatieven die de toegang tot, en adequaatheid van de federale tegemoetkomingen aan personen met een handicap moeten bevorderen. Deze tegemoetkomingen vormen een belangrijk onderdeel van de Belgisch sociale bescherming, waarvan het belang vervat zit in de doelstellingen omtrent armoede (SDG 1.2), ongelijkheid (10.1) en waardig werk (8.5). De geplande maatregelen inzake non-take-up moeten in het bijzonder bijdragen aan de strijd tegen armoede (1).

Het hoofdstuk gewijd aan "een betere dienstverlening aan de burger" omschrijft de initiatieven die erop gericht zijn om de dienstverlening aan de burger te verbeteren bij de toekekening van de hierboven omschreven rechten. Dit hoofdstuk draagt dan ook bij aan dezelfde doelstellingen aan de hand van een versterking van de publieke dienstverlening (16.6, 16.7 en 16.10).

In het hoofdstuk "transversaal handicapbeleid" wordt beschreven hoe de handicapdimensie doorheen het hele federale beleid geïntegreerd wordt ("mainstreaming"). Hiermee raakt dit hoofdstuk aan het geheel van de SDG's, in het bijzonder de doelstelling omtrent inclusieve en participatieve besluitvorming (16.7), en de slogan van Agenda 2030: "leave no one behind". Het is cruciaal dat in de verwezenlijking van alle duurzame ontwikkelingsdoelstellingen de noden en belangen van personen met een handicap worden meegenomen. In samenspraak met de minister van Duurzame Ontwikkeling wordt verder ingezet op de integratie van de handicapdimensie in de Belgische implementatie van Agenda 2030, met betrekkenheid van de vertegenwoordigende organisaties van personen met een handicap.

Verder bevat dit hoofdstuk diverse maatregelen die erop gericht zijn de toegang tot de arbeidsmarkt voor personen met een handicap te bevorderen. Deze dragen rechtstreeks bij tot de verwezenlijking van de waardig werk agenda (8.5 en 8.8) alsook de strijd tegen armoede (1), en ongelijkheid (10.2). De maatregelen inzake de *European Disability Card* en parkeerkaart raken aan de doelstelling inzake duurzame steden (11.2 en 11.7).

In het hoofdstuk "versterkte samenwerking" wordt de nauwere samenwerking met de deelgebieden, de gemeenten, vertegenwoordigende organisaties van personen met een handicap en andere actoren beschreven. Hiermee wordt rechtstreeks tegemoetgekomen aan het verlangen van Agenda 2030 om een inclusieve, participatieve

inclusive, participative et représentative (16.7) et des villes et communautés durables (11).

Par notre soutien au fonctionnement du Comité des Nations Unies pour les droits des personnes handicapées, ainsi que par la mise en œuvre de la stratégie de l'UE relatives aux droits des personnes handicapées, décrite dans le chapitre consacré à la politique internationale, la contribution à la coopération internationale et à des institutions internationales fortes (17), ainsi qu'à une prise de décision inclusive et participative à tous les niveaux politiques (16.7) est observée.

en representatieve besluitvorming (16.7) en duurzame steden en gemeenschappen (11) te garanderen.

Met onze steun voor de werking van het VN-Comité inzake de rechten van personen met een handicap, alsook de toepassing van de EU-strategie voor de rechten van personen met een handicap, zoals omschreven in het hoofdstuk "internationaal beleid" wordt bijgedragen tot de internationale samenwerking en sterke internationale instellingen (17), alsook een inclusieve en participatieve besluitvorming op alle beleidsniveaus (16.7).

#### IV. — BELIRIS

L'année 2023 est l'année des 30 ans de l'accord de coopération Beliris. Des centaines de projets et 2,6 milliards euros d'investissement pour le rayonnement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Outre cette anniversaire, l'année 2023 a été marquée par l'approbation de l'avenant 15.

Les investissements à charge du fonds fédéral Beliris pour sa dotation de 2023 et 2024 ont été analysés le 17 février 2023 dans l'avenant 15 à l'accord de coopération du 15 septembre 1993 entre le l'État fédéral et la Région de Bruxelles-Capitale.

Ce nouvel avenant porte sur une masse budgétaire de plus de 771 millions d'euros.

Ce programme s'inscrit surtout dans la continuité des précédents en permettant la poursuite de la centaine de projets de l'avenant 14.

En effet, les crises successives et l'inflation qui en découlent ont eu pour conséquence une hausse importante des coûts dans le secteur de la construction.

Cet avenant 15 prévoit donc près de 39 millions d'euros pour supporter cette hausse pour les années 2023 et 2024.

Tout d'abord en prévoyant les moyens pour le coût des révisions pour les chantiers en cours. Certains chantiers présentent en effet des taux de révision de plus de 25 %.

Deuxièmement en prévoyant les moyens pour les hausses des coûts lors des ouvertures d'offres en 2023 et 2024.

Néanmoins, ce programme permet de financer une quinzaine de nouvelles initiatives afin de favoriser et de promouvoir le rôle international et la fonction de capitale de Bruxelles.

Parmi les 6 chapitres qui composent le programme de Beliris, le chapitre de la mobilité reste le plus important avec 122 millions d'euros de nouveaux moyens qui y sont affectés.

En tenant compte des projets ayant trait à la mobilité dans les autres chapitres, ce montant grimpe à 144 millions d'euros et représente près de 52 % des nouveaux moyens consacrés à des projets de mobilité. Cela représente une augmentation par rapport au passé comme le prévoit l'accord de gouvernement.

#### IV. — BELIRIS

2023 is het jaar waarin de 30<sup>e</sup> verjaardag van het samenwerkingsakkoord Beliris en de honderden projecten en 2,6 miljard euro aan investeringen voor de uitstraling van het Hoofdstedelijk Gewest werden gevierd.

Naast deze verjaardag stond 2023 ook in het teken van de goedkeuring van bijakte 15.

De investeringen ten laste van het federale Beliris-fonds voor zijn dotatie van 2023 en 2024 werden op 17 februari 2023 goedgekeurd in bijakte 15 bij het samenwerkingsakkoord van 15 september 1993 tussen de Federale Staat en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Aan deze nieuwe bijakte is een budget van meer dan 771 miljoen euro verbonden.

Dit programma bouwt vooral verder op projecten die werden beslist in de vorige bijakte, waardoor het honderdtal projecten van bijakte 14 kan worden voortgezet.

De opeenvolgende crisissen en de daarmee gepaard gaande inflatie hebben geleid tot een sterke stijging van de kosten in de bouwsector.

In bijakte 15 is daarom bijna 39 miljoen euro uitgetrokken om deze stijging op te vangen voor de jaren 2023 en 2024.

Ten eerste door de nodige middelen te voorzien voor prijsherzieningen van lopende projecten. Op sommige werven lopen de prijsstijgingen immers op tot meer dan 25 %.

En ten tweede door een budget te voorzien voor de hogere kosten van nieuwe aanbestedingen in 2023 en 2024.

Toch financieren we met dit programma ook een vijftiental nieuwe initiatieven om de internationale rol en hoofdstedelijke functie van Brussel te bevorderen en te promoten.

Van de zes hoofdstukken van het Beliris-programma blijft mobiliteit het belangrijkste, met 122 miljoen euro aan nieuwe middelen.

Voegen we daarbij de projecten met een mobiliteitsluik in de andere hoofdstukken, dan loopt dit bedrag op tot 144 miljoen euro, goed voor bijna 52 % van de nieuwe middelen die wordt besteed aan mobiliteitsprojecten. Het aandeel ligt hierbij hoger dan in het verleden, zoals bepaald in het regeerakkoord.

De manière plus détaillée, l'avenant 15 confirme le soutien au projet métro 3. Beliris, en tant que maître d'ouvrage délégué de la STIB en ce qui concerne l'extension vers le nord, a déposé en septembre 2023 les plans intégrant les modifications demandées par la Région dans le cadre de la procédure de permis. Cela permettra à la Région d'organiser début 2024 une nouvelle enquête publique et, le cas échéant, de délivrer le permis d'urbanisme. En ce qui concerne les offres réceptionnées pour les travaux de génie civil du tunnel entre la Gare du Nord et Bordet et les 7 stations, à la demande du gouvernement régional, Beliris, en collaboration étroite avec la STIB, examine les éléments qui permettrait d'expliquer l'écart considérable entre les estimations et les offres réceptionnées. Cela devrait permettre au gouvernement régional de donner à Beliris et la STIB des instructions quant aux étapes suivantes du projet.

L'avenant 15 confirme également les ambitions de la Région dans la réalisation d'un réseau de cyclostrades le long des voies de chemin de fer qui permettra de relier le cœur de la Région avec son hinterland ainsi que les différents quartiers entre eux. En 2023, Beliris a finalisé les études de faisabilité des cyclostrades C3 de la chaussée de Haecht à Evere jusqu'au centre-ville et C212 de la frontière régionale à Jette jusqu'à la place Bockstael et déposé les premiers permis d'urbanisme pour la cyclotrade C223, anciennement C28 entre la place Masui et la station Jacques Brel à Anderlecht. En 2024, les études le long de la C28 permettront de lancer les premiers cahiers des charges travaux. Finalement, les marchés de travaux pour l'aménagement d'une piste cyclable le long du boulevard Lambermont seront publiés.

L'apport complémentaire de l'avenant 15 au projet de murs anti-bruit le long du Ring à Anderlecht permettra de lancer en 2024 un marché en design & build.

Ce projet s'inscrit dans un projet plus vaste de réaménagement des espaces sous le Ring et des parcs de la Pede. Un premier permis d'urbanisme a été déposé par Bruxelles-environnement pour le réaménagement d'un étang naturel, partiellement destiné à la baignade. Beliris reprendra en charge la réalisation de ce projet après obtention des permis.

De nouveaux moyens sont consacrés à des études pour le réaménagement de grands axes de la capitale comme la chaussée de Louvain ou l'avenue Pont de Luttre.

Une étude de faisabilité sera également menée pour la création d'une passerelle entre la rue de la Loi et

Meer in detail wordt in bijakte 15 de steun voor het Metro 3-project bevestigd. In september 2023 diende Beliris, als gedelegeerd bouwheer van de MIVB voor wat betreft het noordelijk deel van Metro 3, de plannen in waarin de wijzigingen zijn opgenomen die het gewest had gevraagd in het kader van de vergunningsprocedure. Op basis hiervan zal het Gewest begin 2024 een nieuw openbaar onderzoek instellen en, in voorkomend geval, een stedenbouwkundige vergunning afleveren. Wat betreft de offertes voor de civieltechnische werken aan de tunnel tussen het Noordstation en Bordet en de 7 stations, onderzoekt Beliris, op verzoek van de gewestregering en in nauwe samenwerking met de MIVB, welke elementen het aanzienlijke verschil tussen de ramingen en de ontvangen offertes kunnen verklaren. Op grond van de resultaten van dit onderzoek zal de gewestregering Beliris en de MIVB instructies geven voor de volgende fasen van het project.

Bijakte 15 bevestigt ook de ambities van het Gewest om een netwerk van snelle fietsverbindingen langs de spoorlijnen uit te bouwen, dat het hart van het gewest verbindt met het hinterland en de verschillende wijken daartussen. In 2023 voltooide Beliris de haalbaarheidsstudies voor cyclotrade C3 van de Haachtsesteenweg in Evere naar het stadscentrum en C212 van de gewestgrens in Jette naar het Bockstaelpark, en diende het de eerste stedenbouwkundige vergunningsaanvragen in voor de cyclotrade C223, de vroegere C28, tussen het Masuiplein en het station Jacques Brel in Anderlecht. In 2024 zullen, op basis van de studies langs het hele C28-traject, de eerste bestekken worden uitgeschreven. Tot slot zullen de aanbestedingen voor de werken in het kader van de aanleg van een fietspad langs de Lambermontlaan worden gepubliceerd.

Dankzij de bijkomende bijdrage van bijakte 15 aan het project voor geluidsschermen langs de Ring in Anderlecht zal in 2024 een design- & buildopdracht worden gelanceerd.

Dit project maakt deel uit van een breder plan om de gebieden onder de Ring en de parken van Pede om te vormen tot een recreatiedomein. Leefmilieu Brussel heeft een eerste stedenbouwkundige vergunning aangevraagd voor de heraanleg van een natuurlijke vijver, waarvan een deel bestemd wordt om te zwemmen. Beliris zal dit project uitvoeren zodra de vergunningen verkregen zijn.

Er gaan nieuwe middelen naar studies voor de heraanleg van belangrijke wegen in de hoofdstad, zoals de Leuvensesteenweg en de Luttrebruglaan.

Er zal ook een haalbaarheidsstudie worden uitgevoerd voor de bouw van een fiets- en voetgangersbrug

l'esplanade du Parlement européen ainsi que pour des parkings vélos d'envergure à la gare du Midi et à la gare du Nord.

Le deuxième chapitre regroupe les projets de revitalisation et de développement urbain comme le soutien à l'achat de terrains ou de bâtiments jugés essentiels au développement de la Région, un soutien à certains contrats de rénovation urbaine et au développement par la Région de Bruxelles-capitale de ses zones prioritaires comme les zones Josaphat, Reyers et Biestebroeck.

Ce chapitre n'accueille qu'un seul nouveau projet qui est à l'étude pour le réaménagement des voiries autour de la gare du midi dans le cadre du Contrat de rénovation urbaine n° 7.

Il reçoit également les moyens nécessaires à la poursuite des projets en cours: plus de 12 millions d'euros pour l'aménagement de la zone prioritaire Biestebroeck le long du canal pour laquelle Beliris espère recevoir les premiers permis en 2024.

En ce qui concerne la rénovation de logements, Beliris confirme son soutien en injectant un budget complémentaire de 12 millions d'euros qui permettra de démarrer, en 2024, les travaux des logements sociaux à la rue Potiers et de lancer le marché de travaux à Helmet. Finalement, les études pour la rénovation des logements à Florair, Brigitines et Dubrucq devraient démarrer ou être attribuées en 2024.

Le troisième chapitre rassemble les projets ayant trait à la culture, au sport et au patrimoine.

Nous y retrouvons entre autres, un soutien renouvelé au palais du Coudenberg et au Théâtre Royal de la Monnaie pour la restauration de ses façades et de son grand foyer dont les études seront attribuées en 2024.

Ce sont également des moyens complémentaires pour la restauration et le réaménagement du Conservatoire Royal de Bruxelles dont le permis devrait être délivré début 2024.

Les marchés de travaux pour le réaménagement du musée juif et pour l'éclairage de la Bourse devrait être attribués en 2024.

En ce qui concerne les installations sportives, des moyens complémentaires pour le centre sportif d'Evere dont les travaux ont débuté en septembre dernier et pour la piscine Neptunium qui a été inaugurée récemment.

tussen de Wetstraat en de esplanade van het Europees Parlement, en voor grote fietsenstallingen bij het Zuid-en Noordstation.

Het tweede hoofdstuk bevat de projecten voor stadsvernieuwing en -ontwikkeling, zoals steun voor de aankoop van gronden of gebouwen die belangrijk worden geacht voor de ontwikkeling van het Gewest, steun voor bepaalde stadsvernieuwingscontracten en de ontwikkeling door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van zijn prioritaire gebieden, zoals Josaphat, Reyers en Biestebroeck.

Er is maar één nieuw project in dit hoofdstuk, namelijk de studie voor de heraanleg van de wegen rond het Zuidstation als onderdeel van het Stadsvernieuwing-contract nr. 7.

In dit hoofdstuk zijn ook de nodige middelen opgenomen om de lopende projecten voort te zetten: meer dan 12 miljoen euro voor de ontwikkeling van het prioritaire gebied Biestebroeck langs het Kanaal, waarvoor Beliris in 2024 de eerste vergunningen hoopt te krijgen.

Beliris bevestigt ook zijn steun voor de renovatie van woningen door een extra budget van 12 miljoen euro in te brengen, waardoor de werken aan de sociale woningen in de Pottenbakkersstraat in 2024 kunnen beginnen en de opdracht voor de werken in Helmet kan worden gelanceerd. Ten slotte zouden de studies voor de renovatie van de woningen in Florair, Brigitines en Dubrucq in 2024 van start moeten gaan of toegewezen moeten worden.

In het derde hoofdstuk zijn de projecten op het gebied van cultuur, sport en erfgoed samengebracht.

Het gaat onder meer om hernieuwde steun voor het Coudenbergpaleis en de Koninklijke Muntshouwburg voor de restauratie van de gevels en de grote foyer, waarvoor de studies in 2024 zullen worden toegewezen.

En om extra middelen voor de restauratie en herinrichting van het Koninklijk Conservatorium van Brussel, waarvoor de vergunning begin 2024 zou moeten worden afgeleverd.

De contracten voor de herinrichting van het Joods Museum en de verlichting van de Beurs zouden in 2024 moeten worden gegund.

Wat de sportfaciliteiten betreft, zijn er extra middelen voorzien voor het sportcentrum van Evere, waar de werkzaamheden in september van start zijn gegaan, en voor het zwembad Neptunium, dat recent is ingewijd.

Sur le site du Cinquantenaire, au-delà du financement par Beliris d'une partie des travaux de rénovation des toitures, Beliris a lancé en 2023, en collaboration avec la Régie des Bâtiments, Belspo et l'ensemble des acteurs présents sur le site, une étude pour finaliser un master plan pour transformer à l'horizon du 200<sup>e</sup> anniversaire de la Belgique en 2030 l'intégralité du site. Par ailleurs, en 2024, Beliris déposera une demande de permis d'urbanisme pour la restauration du parc.

De nouveaux projets font, dans l'avenant 15, leur apparition avec une participation renouvelée au plan Canal de la région: une participation à la construction d'un hall des sports sur le quai Vergote et les moyens nécessaires à la conduite des études pour la création d'une piscine en plein air dans le canal à hauteur du bassin Béco.

Le quatrième chapitre reprend les projets d'espaces publics et d'espaces verts soutenus par le fonds.

Les travaux d'aménagement du quai des matériaux avancent bien et une première partie a été ouverte au public en 2023. En 2024, ils continueront pour être finalisés début 2025.

Beliris a reçu en octobre 2023 le permis d'urbanisme pour le réaménagement de la Place royale et la piétonisation du rond-point Schuman démarre en novembre 2023. Ce sont deux espaces publics phares de la Région qui seront intégralement réaménagés et où les espaces de rencontre et de circulation dévolus aux piétons seront considérablement augmentés.

En 2024, Beliris attribuera le marché d'études pour la réalisation d'un écoduc au-dessus de la Chaussée de la Hulpe dans la forêt de Soignes, les travaux de réaménagement des parcs Duden et Jupiter et de restauration des ponts Clesse et Demeer. Quant au parc de Forest, les travaux de rénovation sont en cours et devraient se terminer fin 2024.

Le cinquième chapitre reprend les investissements du fonds dans des infrastructures à finalité économique et de formation comme les pôles de compétence et le Library & Innovation Center commun à la VUB et à l'ULB dont les travaux sont en cours et devraient se terminer en 2024.

En 2024, Beliris démarrera également les études pour la création de deux centres de formation à l'emploi: un à Erasme et un autre dans les écuries du tram à Schaerbeek.

Op de site van het Jubelpark heeft Beliris niet alleen een deel van de renovatiewerken aan de daken gefinancierd, maar heeft het in 2023 ook in samenwerking met de Regie der Gebouwen, Belspo en alle actoren op de site een studie gelanceerd om een masterplan uit te werken voor de transformatie van de hele site tegen de 200<sup>e</sup> verjaardag van België in 2030. In 2024 zal Beliris ook een stedenbouwkundige vergunning aanvragen om het park te restaureren.

Nieuwe projecten in bijakte 15 die de verdere betrokkenheid van Beliris bij het gewestelijke Kanaalplan aantonen zijn de bouw van een sporthal aan het Vergotedok en een bijdrage aan de studies voor de aanleg van een openluchtzwembad in het kanaal bij het Becodok.

In het vierde hoofdstuk zijn de door het fonds gesteunde projecten opgenomen die te maken hebben met de openbare ruimte en groene zones.

De werkzaamheden aan de Materialenkaai vorderen goed. In 2023 werd al een eerste deel geopend voor het publiek. In 2024 worden de werken voortgezet, met einddatum begin 2025.

Beliris kreeg in oktober 2023 een stedenbouwkundige vergunning voor de heraanleg van het Koningsplein en de omvorming van een gedeelte van de Schumanrotonde tot een voetgangerszone, die in november 2023 van start zullen gaan. Dit zijn twee van de belangrijkste openbare ruimten van het gewest, die volledig zullen worden hingericht en waar voetgangers aanzienlijk meer ruimte zullen krijgen.

In 2024 zal Beliris de studieopdracht toekennen voor de bouw van een ecoduct over de Terhulpensesteenweg in het Zoniënwoud, de heraanleg van het Duden- en Jupiterpark en de restauratie van de Clesse- en Demeerbrug. De renovatie van het Park van Vorst is aan de gang en zou eind 2024 klaar moeten zijn.

Het vijfde hoofdstuk heeft betrekking op de investeringen van het fonds in economische en opleidingsinfrastructuur, zoals de kenniscentra en het Library & Innovation Center van de VUB en de ULB, waar de werken in 2024 afgerond zouden moeten zijn.

In 2024 zal Beliris ook beginnen met de studies voor de bouw van twee opleidingscentra: één aan Erasmus en één in de Ecuries van de Tram in Schaerbeek.

Les marchés d'études pour la création de deux centres complémentaires de formation aux métiers de la construction seront lancés en 2024.

Finalement, un nouveau projet sera soutenu par le fonds Beliris, il s'agit de la première phase des études pour la construction d'un centre de recherche pédiatrique dont le marché sera lancé en 2024.

Le dernier chapitre du programme contient les moyens nécessaires aux marchés transversaux et au fonctionnement de l'administration.

Outre les moyens prévus pour couvrir la hausse des prix qui a déjà été abordée, des moyens complémentaires ont été prévus pour l'engagement de nouveaux collaborateurs. Le nombre d'initiatives et la complexité grandissante de la conduite de projets justifient ces moyens.

Beliris poursuit sa contribution aux objectifs de développement durable de par les projets financés et conduits mais également de par la manière dont Beliris les met en œuvre.

Beliris utilise l'outil Gro permettant de définir, quantifier, suivre et contrôler les objectifs de développement durable et fait certifier ses réalisations comme pour le projet de rénovation du Conservatoire qui devrait obtenir la certification BREEAM.

Un bel exemple de ce qui est fait pour diminuer l'impact environnemental d'un chantier est l'évacuation des terres de déblais du chantier du parc de l'Allée du Kaaï. Ces terres sont évacuées par bateau. Beliris espère qu'environ 15.000 tonnes seront transportées par bateau. Cela signifie près de 517 camions chargés en moins sur la route.

Finalement, par l'avenant 15, le comité de coopération assume sa responsabilité.

Malgré les crises et la hausse des prix, aucune initiative en cours n'est abandonnée et l'avenant 15 permet de respecter les engagements pris par le passé.

Il prévoit les moyens nécessaires à la bonne conduite du programme de Beliris, tant d'un point de vue financier qu'humain pour favoriser et promouvoir le rôle international et la fonction de capitale de Bruxelles.

De studieopdrachten voor de oprichting van twee extra opleidingscentra voor de bouwsector zullen in 2024 worden gelanceerd.

Ten slotte zal ook een nieuw project worden ondersteund door het Beliris-fonds: de eerste fase van de studies voor de bouw van een pediatrisch onderzoeks-instituut, waarvoor de opdracht zal worden gelanceerd in 2024.

Het laatste hoofdstuk van het programma omvat de middelen voor transversale opdrachten en de administratieve werking.

Naast de middelen om de hierboven besproken prijsstijgingen te dekken, zijn er ook extra middelen voorzien om nieuw personeel aan te nemen. Gelet op het grote aantal initiatieven en de toenemende complexiteit van de projecten, zijn deze middelen zeker gerechtvaardigd.

Beliris draagt bij tot de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen via de projecten die het finanziert en beheert, maar ook door de manier waarop Beliris ze uitvoert.

Beliris gebruikt GRO om zijn doelstellingen op het vlak van duurzame ontwikkeling te definiëren, meten, monitoren en controleren, en laat zijn projecten certificeren, zoals in het geval van de renovatie van het Conservatorium, die het BREEAM-certificaat zou moeten krijgen.

Een goed voorbeeld van wat er gedaan wordt om de milieu-impact te verminderen, is de manier waarop de uitgegraven grond uit het Allée du Kaaipark wordt verwijderd. Deze grond wordt namelijk per boot afgevoerd. Beliris hoopt zo ongeveer 15.000 ton per boot te vervoeren. Dit betekent bijna 517 minder vrachtwagens op de weg.

Met bijakte 15 neemt het samenwerkingscomité ten slotte ook zijn verantwoordelijkheid.

Ondanks de crisissen en prijsstijgingen is geen enkel initiatief stopgezet en worden de in het verleden gedane toezeggingen nagekomen.

Bijakte 15 voorziet de nodige middelen voor de succesvolle uitvoering van het Beliris-programma, zowel op financieel als op menselijk vlak, om de internationale rol en hoofdstedelijke functie van Brussel te bevorderen en te promoten.

L'affectation de la dotation du fonds des années 2025 et au-delà sera discutée après la formation des nouveaux gouvernements.

*La ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris,*

Karine Lalieux

De toewijzing van de dotatie van het fonds voor de jaren 2025 en daarna zal worden besproken na de vorming van de nieuwe regeringen.

*De minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris,*

Karine Lalieux