

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2023

PROJET DE LOI-PROGRAMME

(art. 82 à 87)

Rapport

fait au nom de la commission
de l'Économie,
de la Protection des consommateurs
et de l'Agenda numérique
par
Mme **Kathleen Verhelst**

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	4
A. Questions et observations des membres	4
B. Réponses du ministre	5
C. Répliques	5
III. Votes.....	6

Voir:

Doc 55 3697/ (2023/2024):

001: Projet de loi.
002 et 003: Amendements.
004: Rapport (Justice).
005: Rapport de la première lecture (Finances).
006: Articles adoptés en première lecture (Finances).
007: Rapport (Défense).
008: Rapport de la première lecture (Affaires sociales).
009: Articles adoptés en première lecture (Affaires sociales).
010: Rapport (Affaires sociales).

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2023

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

(art. 82 tot 87)

Verslag

namens de commissie
voor Economie,
Consumentenbescherming
en Digitale Agenda
uitgebracht door
mevrouw **Kathleen Verhelst**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	4
B. Antwoorden van de minister	5
C. Replieken	5
III. Stemmingen	6

Zie:

Doc 55 3697/ (2023/2024):

001: Wetsontwerp.
002 en 003: Amendementen.
004: Verslag (Justitie).
005: Verslag van de eerste lezing (Financiën).
006: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Financiën).
007: Verslag (Defensie).
008: Verslag van de eerste lezing (Sociale Zaken).
009: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Sociale Zaken).
010: Verslag (Sociale Zaken).

10988

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Cécile Cornet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen Kristof Calvo, Cécile Cornet, Louis Mariage
PS Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v Nahima Lanjri
PVDA-PTB Nadia Moscufo
Open Vld Tania De Jonge
Vooruit Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquelaire, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Catherine Fonck

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi, auquel l'urgence a été accordée au cours de la séance plénière de la Chambre du 30 novembre 2023, au cours de sa réunion du 6 décembre 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, présente les articles 82 à 87 du projet de loi-programme, qui étendent à l'exploitation illégale de jeux de hasard en ligne la procédure prévue pour les atteintes à un droit d'auteur, un droit voisin ou un droit d'un producteur de base de données commises en ligne par les articles 87 à 95 de la loi du 19 juin 2022 qui transposait la directive (UE) 2019/790 du Parlement européen et du Conseil du 17 avril 2019 sur le droit d'auteur et les droits voisins dans le marché unique numérique et modifiant les directives 96/9/CE et 2001/29/CE (directive "DSM").

Les articles 87 à 95 de la loi du 19 juin 2022 organisent une procédure particulièrement efficace pour lutter contre la contrefaçon en ligne. L'efficacité de cette procédure découle notamment de 4 éléments:

- la brièveté des délais;
- le possible caractère unilatéral de la procédure;
- la neutralisation des sites contrefaisants par une action au travers des intermédiaires opérant en Belgique (fournisseurs d'accès internet, opérateurs financiers, hébergeurs, registres de noms de domaine, etc.);
- le support donné au juge par un nouveau service du SPF Économie qui permet notamment d'étendre la décision du juge aux "sites miroirs", c'est-à-dire aux sites qui répliquent les sites faisant l'objet des mesures prises par le juge.

Les articles 87 à 95 de la loi du 19 juin 2022 ne sont pas encore en vigueur.

L'article 100 de la même loi prévoit qu'un arrêté royal est nécessaire pour faire entrer ces articles en vigueur et fixer les autres modalités d'exécution. Le vice-premier ministre explique que l'arrêté royal n'a pas encore été adopté, notamment parce que le budget 2023 ne permettait pas de financer le nouveau service. Il ajoute que le budget 2024, au contraire, permet un tel financement.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp, dat tijdens de plenaire vergadering van de Kamer van 30 november 2023 de urgentie heeft verkregen, besproken tijdens haar vergadering van 6 december 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, stelt de artikelen 82 tot 87 van het ontwerp van programmawet voor. Ingevolge die artikelen valt voortaan ook de illegale exploitatie van online kansspelen onder de procedure voor online gepleegde inbreuken op het auteursrecht, de naburige rechten of de rechten van de producenten van databanken, zoals bepaald in de artikelen 87 tot 95 van de wet van 19 juni 2022 tot omzetting van de Richtlijn (EU) 2019/790 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 inzake auteursrechten en naburige rechten in de digitale eengemaakte markt en tot wijziging van Richtlijnen 96/9/EG en 2001/29/EG (DSM-richtlijn).

De artikelen 87 tot 95 van de wet van 19 juni 2022 voorzien in een bijzonder doeltreffende procedure voor de bestrijding van de onlineverkoop van namaakproducten. De doeltreffendheid van die procedure vloeit voort uit met name 4 elementen:

- korte deadlines;
- het mogelijke eenzijdige karakter van de procedure;
- neutraleren van namaaksites door actie te ondernemen via tussenpersonen die actief zijn in België (internetproviders, financiële operatoren, hostingproviders, domeinnaamregisters enzovoort);
- ondersteuning van de rechter via een nieuwe dienst van de FOD Economie, die het met name mogelijk maakt om de beslissing van de rechter uit te breiden tot "mirror sites", dat wil zeggen sites die de sites repliceren die het voorwerp uitmaken van de maatregelen van de rechter.

De artikelen 87 tot en met 95 van de wet van 19 juni 2022 zijn nog niet van kracht.

Artikel 100 van dezelfde wet bepaalt dat een koninklijk besluit nodig is om die artikelen in werking te doen treden en de andere uitvoeringsbepalingen vast te stellen. De vice-eersteminister legt uit dat het koninklijk besluit nog niet is goedgekeurd, inzonderheid omdat de begroting voor 2023 niet voorzag in de financiering van de nieuwe dienst. Hij voegt eraan toe dat de begroting

Cela a été rendu possible parce qu'il est apparu que la contrefaçon en ligne avait aussi un coût fiscal et que ce coût était très supérieur au coût lié à la mise en place du nouveau service. Lors des débats liés à l'élaboration du budget 2024, la procédure pour la contrefaçon en ligne prévue par la loi du 19 juin 2022 a été expliquée et a suscité un vif intérêt auprès des responsables de la lutte contre l'exploitation illégale de jeux de hasard en ligne. Il leur est en effet apparu qu'une telle procédure serait aussi très utile pour combattre ce phénomène.

L'extension de la procédure aux exploitations illégales de jeux de hasard en ligne impliquait quelques aménagements aux articles 87 à 95 de la loi du 19 juin 2022. L'objet des articles 82 à 87 de la loi-programme est d'apporter ces aménagements.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Kathleen Houtmeyers (N-VA) rappelle que la loi a été publiée au *Moniteur belge* sans pour autant être déjà intégrée dans le Code de droit économique, que le Roi est compétent pour créer le nouveau service pour l'exercice de la procédure ainsi que pour déterminer l'entrée en vigueur. Elle souhaite savoir quand l'arrêté royal sera pris créant le nouveau service et quand il entrera en vigueur.

M. Reccino Van Lommel (VB) estime que ces articles sont nécessaires pour permettre d'appliquer correctement le texte de loi. Il considère que le ministre de l'Économie doit veiller à ne pas rendre la vie de certains secteurs plus compliquée, avec des taux de TVA revus à la hausse dans la loi-programme. Il vise en particulier la non-reconduction de la TVA à 6 % pour les promoteurs sur les démolitions-reconstructions avec toutes les conséquences d'un point de vue économique (hausse des prix, moins de constructions, moins d'emplois).

M. Patrick Prévot (PS) déplore une montée alarmante des jeux en ligne illégaux sur lesquels les dangers sont réels. Ces sites ignorent les réglementations et ne font rien pour protéger les joueurs: il n'y a aucune garantie de paiement, aucune limite de jeu et aucun contrôle de l'âge des joueurs. L'orateur constate que de nombreux sites sont établis dans des paradis fiscaux et qu'ils sont

pour 2024 een dergelijke financiering echter wel mogelijk maakt. Dat werd mogelijk gemaakt omdat duidelijk werd dat onlineverkoop van namaakproducten ook fiscale kosten meebracht en dat die kosten veel hoger waren dan de kosten voor het opzetten van de nieuwe dienst. Tijdens de debatten in het kader van de begrotingsopmaak 2024 werd de procedure toegelicht voor onlineverkoop van namaakgoederen, zoals voorzien in de wet van 19 juni 2022, wat veel interesse wekte bij de verantwoordelijken voor de strijd tegen de illegale exploitatie van online kansspelen. Zij waren van mening dat een dergelijke procedure ook zeer nuttig zou zijn in de strijd tegen dat fenomeen.

De uitbreiding van de procedure naar de illegale exploitatie van onlinekansspelen hield in dat de artikelen 87 tot 95 van de wet van 19 juni 2022 moesten worden aangepast. De artikelen 82 tot 87 van de programmawet hebben tot doel die aanpassingen door te voeren.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Kathleen Houtmeyers (N-VA) wijst erop dat de wet in het *Belgisch Staatsblad* werd gepubliceerd zonder dat die reeds in het Wetboek van economisch recht was opgenomen. Ze wijst er tevens op dat de Koning bevoegd is voor het oprichten van de nieuwe dienst belast met de uitvoering van de procedure en tevens voor het bepalen van de inwerkingtreding ervan. Ze wil weten wanneer het koninklijk besluit waarmee de nieuwe dienst wordt opgericht, er zal komen en wanneer het in werking zal treden.

Volgens de heer Reccino Van Lommel (VB) zijn deze artikelen noodzakelijk voor een correcte toepassing van de wettekst. Volgens hem dient de minister van Economie erop toe te zien dat het sommige sectoren niet nog moeilijker wordt gemaakt, met btw-tarieven die in de programmawet opwaarts worden bijgesteld. Hij doelt inzonderheid op de niet-verlenging van het btw-tarief van 6 % voor bouwpromotoren die actief zijn in afbraak en heropbouw, met alle economische gevolgen van dien (prijsverhogingen, een verminderde bouwvraag, minder jobs).

De heer Patrick Prévot (PS) vindt het stijgende succes van illegale onlinekansspelen, waarbij men een reëel gevaar loopt, alarmerend. Die internetsites lapen de regelgeving aan hun laars en doen niets om de spelers te beschermen: geen garantie op uitbetaling, geen spellimiet en geen leeftijdscontrole. De spreker stelt vast dat veel sites in belastingparadijzen gehost

très populaires chez les jeunes. Il estime que c'est un véritable enjeu de société que de mieux lutter contre ces sites illégaux.

B. Réponses du ministre

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, précise que la création de ce nouveau service ne sera peut-être pas prêt à 100 % pour le 1^{er} janvier 2024 mais son administration fera le maximum pour y arriver le plus rapidement possible. Pour les tarifs réduits sur la TVA dans certains secteurs, c'est de la compétence du ministre des Finances. Il a pu par ailleurs mener des contacts avec le secteur de la construction qui est avant tout préoccupé par la hausse des taux d'intérêts.

C. Répliques

M. Reccino Van Lommel (VB) entend que la hausse des taux d'intérêts est une partie des préoccupations du secteur de la construction. Il se demande comment concilier les beaux discours et le pouvoir d'achat des citoyens en augmentant les taux de TVA sur la construction des habitations, i.c. la non-reconduction de la TVA à 6 % pour les promoteurs sur les démolitions-reconstructions. À cette hausse s'ajoute déjà les coûts des matériaux, de l'isolation et des mesures en matière de durabilité. Il estime que ce choix est anti-social.

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, rappelle que la TVA à 6 % pour les promoteurs sur les démolitions-reconstructions était une mesure transitoire pour soutenir le secteur. Le taux réduit de TVA pour les rénovations reste à 6 %.

M. Reccino Van Lommel (VB) fait observer que la vétusté et l'état des bâtiments en Belgique entraîne *de facto* que nombreux d'entre eux devront être abattus et reconstruits, sans pouvoir être rénovés. Beaucoup avaient espéré que cette mesure transitoire devienne permanente car nécessaire, tant pour les familles les occupant que pour les professionnels du secteur.

zijn en dat ze bij jongeren zeer populair zijn. Hij vindt dat de samenleving echt moet inzetten op een betere bestrijding van die illegale sites.

B. Antwoorden van de minister

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, verduidelijkt dat het oprichten van die nieuwe dienst tegen 1 januari 2024 misschien nog niet volledig klaar zal zijn, maar zijn administratie zal het maximum doen om dat zo snel mogelijk rond te krijgen. De verlaagde btw-tarieven in bepaalde sectoren, dan weer, zijn een bevoegdheid van de minister van Financiën. Hij heeft trouwens contact kunnen leggen met de bouwsector. Die blijkt zich in de eerste plaats zorgen te maken over de stijgende rente.

C. Replieken

De heer Reccino Van Lommel (VB) begrijpt dat de stijgende rente een van de bekommelingen van de bouwsector is. Hij vraagt zich af hoe ronkende verklaringen en koopkracht voor de burger met elkaar te rijmen vallen wanneer men de btw-tarieven op de bouw van woningen verhoogt – lees: de niet-verlenging van het btw-tarief van 6 % voor bouwpromotoren die actief zijn in afbraak en heropbouw. Boven op de prijsverhogingen door de btw komen er de hogere kosten voor materiaal, isolatie en duurzaamheidsingrepen. Hij vindt dat een antisociale keuze.

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, herinnert eraan dat het invoeren van het btw-tarief van 6 % voor bouwpromotoren die in afbraak en heropbouw actief zijn, een overgangsmaatregel was om de sector te ondersteunen. Voor renovaties blijft het verlaagde btw-tarief van 6 % gelden.

De heer Reccino Van Lommel (VB) merkt op dat de verouderde staat van de gebouwen in België er *de facto* voor zorgt dat vele van die gebouwen niet zullen kunnen worden gerenoveerd maar rijp zijn voor afbraak, waarna ze zullen moeten worden heropgebouwd. Velen hadden gehoopt dat die overgangsmaatregel een permanente maatregel zou worden aangezien hij een noodzaak is voor zowel de gezinnen die in de gebouwen wonen als voor de bedrijven in de sector.

III. — VOTES

Articles 82 à 87

Les articles 82 à 87 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble des dispositions du projet de loi soumises à la commission, telles qu'elles ont été corrigées sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité par vote nominatif.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Stefaan Van Hecke, Kathleen Pisman;

PS: Khalil Auasti, Patrick Prévot, Daniel Senesael;

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel;

cd&v: Leen Dierick;

Open Vld: Kathleen Verhelst;

Vooruit: Melissa Depraetere.

Ont voté contre:

Nihil.

Se sont abstenus:

Nihil.

La rapporteure, Le président,

Kathleen Verhelst Stefaan Van Hecke

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): article 87.

III. — STEMMINGEN

Artikelen 82 tot 87

De artikelen 82 tot 87 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde en wetgevingstechnisch verbeterde bepalingen van het wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Stefaan Van Hecke, Kathleen Pisman;

PS: Khalil Auasti, Patrick Prévot, Daniel Senesael;

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel;

cd&v: Leen Dierick;

Open Vld: Kathleen Verhelst;

Vooruit: Melissa Depraetere;

Hebben tegengestemd:

Nihil.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

De rapportrice, De voorzitter,

Kathleen Verhelst Stefaan Van Hecke

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): artikel 87.