

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 mars 2024

PROJET DE LOI

**modifiant la loi
du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et l'éloignement
des étrangers en ce qui concerne
l'octroi de la qualité d'officier de police
judiciaire à des fonctionnaires
de l'Office des Étrangers**

Rapport

fait au nom de la commission
de l'Intérieur,
de la Sécurité, de la Migration et
des Matières administratives
par
M. Simon Moutquin

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	7
III. Discussion des articles et votes.....	15

Voir:

Doc 55 **3745/ (2023/2024)**:

001: Projet de loi.

002: Amendements.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 maart 2024

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet
van 15 december 1980
betreffende de toegang tot het grondgebied,
het verblijf, de vestiging en de verwijdering
van vreemdelingen wat betreft de toekenning
van hoedanigheid van officier
van gerechtelijke politie aan ambtenaren
van de Dienst Vreemdelingenzaken**

Verslag

namens de commissie
voor Binnenlandse Zaken,
Veiligheid, Migratie en
Bestuurszaken
uitgebracht door
de heer **Simon Moutquin**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzettingen	3
II. Algemene bespreking.....	7
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	15

Zie:

Doc 55 **3745/ (2023/2024)**:

001: Wetsontwerp.

002: Amendementen.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Barbara Pas
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
cd&v	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Meryame Kitir

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Sarah Schlitz, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Joris De Vriendt, Frank Troosters, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Egbert Lachaert, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS

Votre commission a examiné le projet de loi à l'examen au cours de sa réunion du 20 mars 2024.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Paul Van Tigchelt, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord, constate que l'autorité doit pouvoir constater avec une plus grande fiabilité dans de plus en plus de situations l'identité d'une personne donnée, si cette personne est bien la bonne personne ou si elle est bien la personne qu'elle déclare être. Dans le cas, par exemple, des bandes de trafiquants de drogue, il arrive régulièrement que les dealers de rue arrêtés par la police ne soient pas en mesure de prouver leur identité ou ne prêtent pas leur concours à cette fin, utilisent de faux documents ou s'attribuent un faux nom. Pour la police et la justice, il est toujours crucial d'avoir, outre l'identité déclarée d'un suspect, une plus grande certitude sur la question de savoir si l'identité déclarée correspond à la réalité.

Il est en effet essentiel que dès le lancement de l'information judiciaire, tant la justice que la police puissent reconnaître une personne sous une même identité. La recherche de l'identité exacte constitue un maillon indispensable dans la lutte intégrée et intégrale de la criminalité liée à l'illégalité.

Pour les étrangers en séjour illégal, l'Office des Étrangers (OE) est très bien placé pour s'enquérir de l'identité d'un étranger, puisqu'il dispose de l'expertise et de l'expérience requises en ce qui concerne l'interprétation des documents d'identité étrangers. De plus, dans la plupart des cas, l'OE dispose du dossier personnel de l'étranger concerné, dans lequel de nombreuses informations sont déjà disponibles. Les services de police doivent se concentrer sur leur mission principale, qui consiste à rassembler des preuves d'infractions commises en vue de poursuivre les suspects devant le tribunal, même si les services de police doivent eux aussi prêter attention à l'établissement de l'identité et à l'usurpation d'identité au cours de leurs enquêtes.

Les chiffres de l'Office des Étrangers montrent que jusqu'à 80 % des étrangers en séjour illégal interceptés par un service de police ne sont pas en possession d'un document d'identité prouvant leur identité déclarée. La même tendance est observée dans les prisons, où les

DAMES EN HEREN,

Tijdens haar vergadering van 20 maart 2024 heeft uw commissie dit wetsontwerp besproken.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

De heer Paul Van Tigchelt, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee, stelt vast dat de overheid in almaar meer situaties met grotere betrouwbaarheid moet kunnen vaststellen of iemand wel is wie hij verklaart te zijn. Onder andere bij drugsbendes gebeurt het geregeld dat straatdealers die door de politie worden gearresteerd, niet in staat zijn om hun identiteit te bewijzen, daartoe geen medewerking verlenen, valse documenten gebruiken of zich een valse naam aanmatigen. Het is voor politie en justitie steeds cruciaal om, naast de verklaarde identiteit van een verdachte, ook met meer zekerheid te kunnen vaststellen of de verklaarde identiteit strookt met de werkelijkheid.

Het is inderdaad van kapitaal belang dat gerecht en politie vanaf het begin van het opsporingsonderzoek dezelfde identiteit aan dezelfde betrokkene koppelen. In de geïntegreerde en alomvattende strijd tegen de criminaliteit waarbij onwettig in het land verblijvende personen zijn betrokken, is de vaststelling van de juiste identiteit een essentiële schakel.

Wat die onwettig in het land verblijvende vreemdelingen betreft, is de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) heel goed geplaatst om onderzoek te doen naar de identiteit van een vreemdeling, aangezien de DVZ de nodige deskundigheid en ervaring heeft om de echtheid van buitenlandse identiteitsdocumenten na te gaan. Bovendien beschikt de DVZ in de meeste gevallen over het persoonlijk dossier van de betrokken vreemdeling, waarin al veel informatie te vinden is. De politie moet zich concentreren op haar kerntaak, namelijk bewijs verzamelen van gepleegde misdrijven met het oog op de vervolging van de verdachten voor de rechtbank, al moet de politie tijdens haar onderzoek uiteraard ook aandacht besteden aan het vaststellen van de juiste identiteit en aan de mogelijke gevallen van identiteitsdiefstal.

Uit cijfers van de Dienst Vreemdelingenzaken blijkt dat tot 80 % van de vreemdelingen zonder recht op verblijf die geïntercepteerd worden door een politiedienst, niet in het bezit zijn van een identiteitsdocument om hun verklaarde identiteit te bewijzen. Dezelfde tendens doet

étrangers en séjour illégal ne sont généralement pas en possession de documents d'identité.

De nombreux éléments, comme une photo d'identité conservée sur un smartphone, sont cependant souvent déjà disponibles dans les systèmes informatiques existants et permettent une recherche de l'identité et de la nationalité plus ciblée et plus performante.

Pour augmenter l'efficacité de la lutte contre la criminalité commise par des étrangers illégaux, le présent projet de loi vise à octroyer la qualité d'officier de police judiciaire (OPJ) à cinq fonctionnaires de l'Office des Étrangers. Cette démarche doit leur permettre de prêter assistance au procureur du Roi dans le cadre d'une information ou d'une instruction judiciaire portant sur les infractions visées à l'article 90ter, §§ 2,3 et 4, du Code d'instruction criminelle, lorsque l'on constate qu'un étranger en séjour illégal n'est pas en mesure de prouver son identité, ne coopère pas à cette fin, utilise de faux documents ou s'attribue un faux nom.

L'article 90ter du Code d'instruction criminelle est utilisé à plusieurs reprises par le législateur pour limiter le champ d'application de certaines mesures d'enquête intrusives. Contrairement à ce qui est le cas pour les infractions mineures, des mesures d'enquête intrusives peuvent être prises pour les infractions telles que le terrorisme, le meurtre, le vol qualifié, l'extorsion, le recel, la traite d'êtres humains, le trafic d'êtres humains, l'atteinte à l'intégrité sexuelle, la prostitution, le trafic de stupéfiants, le trafic d'armes, les menaces d'attentat, la participation à une organisation criminelle.

La compétence d'officier de police judiciaire se limite à la recherche de l'identité d'une personne en effectuant une recherche dans le système informatique saisi. À ce propos, il est important de souligner que l'officier de police judiciaire de l'Office des Étrangers ne pourra effectuer cette recherche qu'après y avoir été autorisé par le procureur du Roi. Ce mécanisme de contrôle est prévu pour examiner dans quelle mesure il est nécessaire et proportionnel d'effectuer une telle recherche. Il est important que cela se fasse en vue de respecter l'équilibre des pouvoirs de l'État de droit. Après autorisation, les fonctionnaires concernés de l'Office des Étrangers seront habilités à soumettre le contenu d'un téléphone portable à un logiciel d'analyse qui recherche spécifiquement des éléments permettant de prouver une identité ou une nationalité. À cette fin, l'Office des Étrangers tiendra à jour un registre des recherches effectuées.

zich voor in de gevangenis, waar vreemdelingen zonder recht op verblijf veelal niet in het bezit zijn van identiteitsdocumenten.

Heel wat elementen zijn echter vaak reeds beschikbaar in bestaande informaticasystemen die het achterhalen van de identiteit en nationaliteit gericht en succesvoller kunnen doen verlopen, bijvoorbeeld aan de hand van een foto van identiteitsdocumenten die wordt bijgehouden op een smartphone.

Om criminaliteit door onwettig in het land verblijvende personen doeltreffender te bestrijden, beoogt het voorliggende wetsontwerp de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie (OGP) te verlenen aan vijf ambtenaren van de DVZ. Dat moet hen in staat stellen bijstand te leveren aan de procureur des Konings in het kader van een opsporings- of gerechtelijk onderzoek naar een strafbaar feit zoals bedoeld in artikel 90ter, §§ 2, 3 en 4, van het Wetboek van strafvordering, wanneer wordt vastgesteld dat een onwettig in het land verblijvende vreemdeling zijn identiteit niet kan bewijzen, daartoe geen medewerking verleent, valse documenten gebruikt of zich een valse naam aanmatigt.

Artikel 90ter van het Wetboek van strafvordering wordt door de wetgever meermaals gebruikt om het toepassingsgebied van bepaalde ingrijpende onderzoeksmaatregelen te beperken. Bij misdrijven zoals terrorisme, moord, zware diefstallen, afpersing, heling, mensenhandel, mensensmokkel, aanranding, prostitutie, handel in verdovende middelen, afpersing, wapens, bedreigingen met aanslag, deelneming aan criminele organisatie zijn ingrijpendere onderzoeksmaatregelen mogelijk dan bij kleinere feiten.

De bevoegdheid van officier van gerechtelijke politie beperkt zich tot het achterhalen van de identiteit van een betrokkene via een zoeking in het in beslag genomen informaticasysteem. In dat verband zij erop gewezen dat de officier van gerechtelijke politie van de DVZ die zoeking alleen mag uitvoeren na machtiging daartoe door de procureur des Konings. Dat controlemechanisme strekt ertoe eerst na te gaan of een dergelijke zoeking noodzakelijk en proportioneel is. Het gaat om een wezenlijke stap ter wille van de eerbiediging van het machtsverevenwicht in de rechtsstaat. Na die machtiging zullen de betrokken ambtenaren van de DVZ de inhoud van een gsm mogen onderzoeken met analysesoftware die specifiek speurt naar elementen die een identiteit of een nationaliteit kunnen bewijzen. Daartoe zal de DVZ een register bijhouden van de uitgevoerde zoekacties.

L'Office des Étrangers consignera ensuite le résultat de l'enquête dans un procès-verbal, qui sera transmis au procureur du Roi ou au juge d'instruction chargé de l'information ou de l'instruction judiciaire.

Pour être revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire, les fonctionnaires de l'Office des Étrangers doivent remplir certaines conditions, comme avoir suivi une formation. Ils devront également prêter serment devant le procureur général à Bruxelles. Dans l'exercice de leurs missions, ils sont toujours sous la surveillance du procureur général.

Les officiers de police judiciaire de l'Office des Étrangers fournissent ainsi une assistance limitée au procureur du Roi dans le cadre d'une information, tout comme les fonctionnaires du fisc en vertu de l'article 338^{quater} du Code des impôts sur les revenus de 1992. L'identification correcte de l'identité et de la nationalité d'un étranger en séjour illégal constitue également une étape importante dans le cadre d'éventuelles démarches ultérieures visant l'organisation du retour dans le pays d'origine.

L'OE sera ainsi en mesure de convaincre les pays d'origine de reprendre leurs ressortissants d'une manière plus ciblée et fondée sur la force probante, conformément à certaines recommandations formulées par la Commission Bossuyt, qui a évalué la politique de retour entre 2018 et 2020 et a rendu son rapport final le 15 septembre 2020. Il ressort de plusieurs recommandations que la détermination de l'identité et de la nationalité réelles devrait faire l'objet d'une plus grande attention. Un nombre accru de retours dans le pays d'origine des étrangers en séjour illégal qui se rendent coupables d'infractions implique un moindre risque de récidive, et donc une réduction de la charge de travail de la police et de la justice.

L'objectif est que cette loi entre en vigueur le premier jour du douzième mois suivant sa publication au *Moniteur belge*. Cela permettra à l'Office des Étrangers, au ministère public, aux services de police et à tous les autres acteurs concernés de se préparer à l'exercice de cette compétence par l'Office des Étrangers.

Mme Nicole de Moor, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, adjointe à la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, souligne qu'elle a déjà pu prendre une série de mesures, conjointement avec le ministre de la Justice, notamment

De Dienst Vreemdelingenzaken zal vervolgens het resultaat van het onderzoek in een proces-verbaal opnemen, dat wordt bezorgd aan de procureur des Konings of onderzoeksrechter die belast is met het opsporings- of gerechtelijk onderzoek.

Om te worden bekleed met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie moeten de ambtenaren van de Dienst Vreemdelingenzaken voldoen aan een aantal voorwaarden, waaronder het volmaken van een opleiding. Zij zullen daarnaast ook de eed moeten afleggen bij de procureur-generaal te Brussel. Bij de uitoefening van hun opdrachten staan ze steeds onder het toezicht van de procureur-generaal.

De officieren van gerechtelijke politie van de Dienst Vreemdelingenzaken verlenen dus een beperkte bijstand aan de procureur des Konings in het raam van een opsporingsonderzoek, net zoals de belastingambtenaren dat doen op grond van artikel 338^{quater} van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992. De bepaling van de juiste identiteit en nationaliteit van een vreemdeling die illegaal in het land verblijft, is ook een belangrijke stap ter voorbereiding van eventuele latere acties met het oog op de organisatie van de terugkeer naar het land van herkomst.

De DVZ zal aldus gericht en met meer bewijskracht landen van herkomst kunnen overtuigen om hun eigen onderdanen terug te nemen, in overeenstemming met een aantal aanbevelingen van de commissie-Bossuyt, die tussen 2018 en 2020 het terugkeerbeleid evalueerde en op 15 september 2020 haar eindverslag heeft neergelegd. Uit verschillende aanbevelingen blijkt duidelijk dat meer aandacht geschonken moet worden aan het bepalen van de juiste identiteit en nationaliteit. Meer terugkeer naar het land van herkomst van vreemdelingen in illegaal verblijf die strafbare feiten plegen, betekent minder kans op recidive, wat vervolgens een verlaging van de werklast betekent voor politie en justitie.

Het is de bedoeling dat deze wet in werking treedt op de eerste dag van de twaalfde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*. Dat zal de Dienst Vreemdelingenzaken, het Openbaar Ministerie, de politiediensten en alle andere betrokken actoren de mogelijkheid geven om zich op de uitoefening van deze bevoegdheid door de Dienst Vreemdelingenzaken voor te bereiden.

Mevrouw Nicole de Moor, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, wijst erop dat zij samen met de minister van Justitie al heel wat heeft kunnen realiseren, onder andere

en ce qui concerne le retour à partir des prisons. À cette fin, ils ont consentis des efforts supplémentaires pour accélérer l'échange des données. Ils ont ainsi publié la circulaire commune du ministre de la Justice, de la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, et du Collège des procureurs généraux relative à l'échange de données entre le ministère public et l'Office des Étrangers (COL 08/2023) et collaboré afin de remettre sur les rails le système de retour au Maroc. Le projet de loi à l'examen constitue une nouvelle étape pour renforcer l'échange entre les services concernés. Les recherches que les fonctionnaires de l'Office des Étrangers revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire effectueront dans les systèmes informatiques à la demande du procureur du Roi ou du juge d'instruction devront ainsi, dans un premier temps, principalement viser à analyser les données obtenues lorsqu'il s'agit de personnes en séjour irrégulier.

La police procède déjà à l'extraction de ces données. Si nécessaire, l'OE sera autorisé à effectuer ces extractions dans la mesure où il en a reçu l'ordre ou à analyser les données extraites par la police. Cela concerne en particulier les infractions graves visées à l'article 90ter, §§ 2, 3 et 4, du Code d'instruction criminelle telles que des infractions terroristes, des vols avec violence ou des faits de trafic et d'utilisation d'armes.

Grâce à la qualité d'officier de police judiciaire, l'OE sera en mesure d'utiliser et de développer son expertise en matière d'identification des personnes en séjour irrégulier de la meilleure façon possible. Il est dans l'intérêt général de découvrir rapidement la véritable identité des personnes en séjour irrégulier, en particulier lorsque ces personnes sont soupçonnées de crimes graves.

Les systèmes informatiques tels que les téléphones portables sont une source d'informations importante qui est souvent bien plus fiable que les informations communiquées par l'étranger concerné lors d'une audition. Le projet de loi à l'examen permettra davantage à l'OE de retrouver l'identité d'un suspect à partir des données enregistrées dans un système informatique. L'OE est bien placé pour procéder à l'identification des personnes en séjour illégal. Il dispose en effet d'une connaissance approfondie des documents provenant des pays d'origine, effectue quotidiennement des recherches dans des bases de données européennes contenant des données relatives à des demandes de visa introduites dans d'autres pays et entretient de bons contacts avec les pays d'origine et d'autres pays européens.

La lecture des systèmes informatiques implique souvent des données sensibles. Ces données ne seront pas

inzake de terugkeer vanuit de gevangenis. Daartoe werd bijkomend ingezet op een vlotte gegevensuitwisseling. Zo werd de gemeenschappelijke omzendbrief van de minister van Justitie, de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, en het College van procureurs-generaal betreffende de gegevensstromen tussen het Openbaar Ministerie en de dienst vreemdelingenzaken (COL 08/2023) uitgevaardigd en werd samengewerkt om de terugkeer naar Marokko opnieuw op de rails te zetten. Het voorliggende wetsontwerp is een verdere stap in de versterking van de uitwisseling tussen de betrokken diensten. Zo zullen de zoekingen van informaticasystemen door de personeelsleden van de DVZ met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, in opdracht van de procureur des Konings of de onderzoeksrechter, er in eerste instantie voornamelijk toe strekken de aldus verkregen gegevens te analyseren wanneer het personen in irregulier verblijf betreft.

De politie gaat nu al over tot de extractie van die gegevens. Indien nodig zal de DVZ dergelijke extractions mogen uitvoeren (voor zover de dienst daartoe de opdracht heeft gekregen) of de door de politie geëxtraheerde gegevens mogen onderzoeken. Een en ander betreft in het bijzonder de zware misdrijven bedoeld in artikel 90ter, §§ 2, 3 en 4 van het Wetboek van straffordering, zoals terroristische misdrijven, diefstallen met geweld of wapenhandel en gebruik van wapens.

Dankzij de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie zal de DVZ zijn expertise inzake het identificeren van illegaal in het land verblijvende personen op de best mogelijke manier kunnen aanwenden en ontwikkelen. Het is in het algemeen belang dat de echte identiteit van de illegaal in het land verblijvende personen snel wordt ontdekt, vooral wanneer de betrokkenen van zware misdaden worden verdacht.

Informaticasystemen zoals gsm's zijn een belangrijke bron van informatie die vaak veel betrouwbaarder is dan informatie die tijdens een verhoor door de betrokken vreemdeling wordt gegeven. De DVZ zal dankzij dit wetsontwerp meer mogelijkheden hebben om op basis van de in een informaticasysteem opgeslagen gegevens de identiteit van een verdachte te achterhalen. De DVZ is goed geplaatst om de identificatie van personen in onwettig verblijf uit te voeren. De DVZ heeft immers een uitgebreide kennis van documenten uit landen van herkomst, doet dagelijks opzoekingen in Europese databanken die gegevens bevatten over visumaanvragen in andere landen en heeft goede contacten in de landen van herkomst en andere Europese landen.

De uitlezing van informaticasystemen betreft vaak gevoelige gegevens. Alleen de ambtenaren van de DVZ

accessibles à des fonctionnaires de l'OE autres que ceux revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire et ne seront analysées et stockées qu'à cette fin. Le service de sécurité de l'information de l'OE, le Comité permanent de contrôle des services de police et le procureur général exerceront également un contrôle.

L'OE continuera évidemment d'effectuer ses missions principales. Les cinq fonctionnaires de l'OE revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire prêteront assistance au procureur du Roi ou au juge d'instruction dans le cadre d'une information. Le procureur du Roi pourra déterminer dans quelle mesure et quand l'OE pourra utiliser le résultat de la recherche dans le cadre d'un retour, par exemple. Les catégories de données auxquelles un officier de police judiciaire peut accéder ainsi que l'objectif de la collecte de ces données restent inchangés mais l'OE pourra parfois, après autorisation, exploiter lui aussi ces données dans le cadre de ses missions principales.

La secrétaire d'État conclut en indiquant que l'objectif n'est pas de créer une police des étrangers distincte mais bien de faire en sorte que l'OE, qui dispose d'une certaine expertise en la matière, puisse procéder à une identification le plus efficacement possible et en bonne intelligence avec la Justice.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) indique qu'elle soutient le projet de loi à l'examen, compte tenu de la nécessité de pouvoir identifier toute personne suspectée de faits criminels. Il est positif que le processus d'identification ne pourra avoir lieu que sous la surveillance d'un magistrat du parquet ou d'un juge d'instruction.

L'intervenante aimerait toutefois savoir pourquoi il est nécessaire d'imposer à l'Office des Étrangers de tenir un registre de l'ensemble des recherches. En effet, la création de ce registre n'était pas prévue par l'avant-projet de loi. Le Conseil d'État n'a pas non plus estimé qu'un registre était nécessaire. Il a seulement indiqué que la tenue éventuelle d'un registre nécessiterait de recueillir l'avis de l'Autorité de protection des données (APD) à ce sujet. Un article relatif à ce registre a ensuite été inscrit dans le projet de loi mais celui-ci n'indique pas clairement pourquoi ce registre est nécessaire ou quelle sera sa finalité exacte.

met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie zullen er toegang toe krijgen. De gegevens in kwestie mogen voorts slechts met het specifieke voormelde doel worden geanalyseerd en opgeslagen. De dienst informatieveiligheid van de DVZ, het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten en de procureur-generaal zullen eveneens toezicht uitoefenen.

De DVZ blijft uiteraard zijn kerntaken uitvoeren. De vijf DVZ-ambtenaren met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie zullen bijstand verlenen aan de procureur des Konings of de onderzoeksrechter in het kader van een opsporingsonderzoek. De procureur des Konings kan bepalen of en wanneer het resultaat van de zoeking bij DVZ gebruikt kan worden in het kader van bijvoorbeeld terugkeer. De opdeling van gegevens waartoe een officier van gerechtelijke politie toegang heeft en het doel waarvoor die gegevens verzameld kunnen worden, blijft behouden, maar na toestemming zal het soms mogelijk zijn dat de DVZ deze gegevens ook bij de uitvoering van zijn kerntaken kan gebruiken.

De staatssecretaris besluit dat het niet de bedoeling is om een aparte Vreemdelingenpolitie op te richten, maar wel om de identificatie, waaromtrent DVZ expertise heeft, zo efficiënt mogelijk uit te voeren in een goede samenwerking tussen de DVZ en het gerecht.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) uit haar steun voor het voorliggende wetsontwerp, vermits het noodzakelijk is dat verdachten van criminele feiten geïdentificeerd kunnen worden. Het is een goede zaak dat het identificatieproces enkel kan plaatsvinden onder het toezicht van een parketmagistraat of een onderzoeksrechter.

De spreekster zou evenwel willen vernemen waarom het noodzakelijk is dat de DVZ een register bijhoudt van alle opzoeken. In een dergelijke register was niet voorzien in het voorontwerp. De Raad van State merkte evenmin op dat een register nodig was, maar meldde slechts dat indien er een register zou worden bijgehouden, de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) daarover om advies moest worden gevraagd. Vervolgens werd een artikel in het wetsontwerp opgenomen over het desbetreffende register, al wordt niet duidelijk omschreven wat daar juist de noodzaak of de finaliteit van is.

Selon l'intervenante, ce registre ne posera pas de problème s'il doit uniquement permettre à l'Office des Étrangers de réagir rapidement aux demandes du parquet concernant l'identification d'un récidiviste. Il posera cependant un problème s'il est utilisé à d'autres fins. C'est pourquoi l'intervenante présente l'amendement n° 2 tendant à prévoir d'inscrire, dans ce registre, toutes les suites qui seront réservées à l'enquête pénale et/ou le résultat des poursuites pénales. En effet, toute personne faisant l'objet d'une enquête ne sera pas nécessairement reconnue coupable. Or, l'absence de consignation des résultats de l'enquête dans le registre pourrait amener le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA) à tirer des conclusions erronées dans le cadre du traitement d'une demande d'asile ou de régularisation. L'intervenante conclut en indiquant qu'il conviendra soit de limiter la finalité du registre à l'exécution de devoirs d'instruction, soit d'y consigner les résultats des enquêtes.

M. Theo Francken (N-VA) estime, contrairement à la secrétaire d'État, que le projet de loi à l'examen créera bel et bien une police des étrangers. Selon lui, on pourrait encore augmenter considérablement le nombre d'officiers de la police judiciaire dépêchés auprès de l'Office des Étrangers. Il lui semble judicieux de lui confier des missions additionnelles en vue de l'identification de personnes en séjour illégal. En effet, de 100.000 à 200.000 personnes seraient en séjour illégal sur notre territoire, et ces personnes constitueraient une part importante de la population carcérale.

La question de l'identification des personnes en séjour illégal est difficile et relève en fait des missions de la police. Les agents de police essaient d'exécuter cette mission, mais ils sont découragés par la charge de travail qu'elle implique et par le fait que les personnes visées ne sont pas renvoyées dans leurs pays d'origine. S'il est vrai qu'à Anvers, la coopération mise en place à cet effet entre la police et l'officier de liaison de l'Office des Étrangers est jugée bonne, elle n'est pas aussi fluide dans toutes les villes. Par ailleurs, le problème est bien plus grand à Bruxelles, par exemple.

Le projet de loi à l'examen permettra aux fonctionnaires titulaires de la qualité d'officier de la police judiciaire au sein de l'Office des Étrangers de retrouver l'identité d'une personne à la demande du parquet et en cas d'infractions graves, par exemple en lisant le contenu d'un GSM. L'intervenant s'étonne que le ministre et la secrétaire d'État n'aient pas communiqué à ce sujet dans les médias car il estime que les Flamands souhaitent que des mesures soient prises en ce sens, que le membre qualifie de mesures de droite. Il s'agit de l'une des rares mesures de droite que la secrétaire d'État soit parvenue à prendre. L'intervenant estime en effet que le Code de

Voor de spreker is een dergelijk register geen probleem indien het de DVZ louter moet toelaten om snel te reageren op vragen van het parket inzake de identificatie van een persoon bij recidive, maar is het wel problematisch als het voor andere doeleinden zou worden aangewend. Om die reden heeft de spreker amendement nr. 2 ingediend, teneinde in het register alle gevolgen op te nemen van het strafonderzoek en/of het resultaat van de strafrechtelijke vervolging. Niet iedereen naar wie een onderzoek wordt gevoerd, wordt immers schuldig verklaard. Indien de resultaten van het onderzoek niet in het register worden opgenomen, zou zulks tot foute conclusies kunnen leiden bij het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en Staatlozen (CGVS) bij een asiel- of regularisatieaanvraag. De spreker besluit dat ofwel de doelstelling van het register moet worden beperkt tot de uitvoering van onderzoeksdaden, ofwel het resultaat van het onderzoek in het register moet worden opgenomen.

De heer Theo Francken (N-VA) meent, in tegenstelling tot de staatssecretaris, dat met dit wetsontwerp wel degelijk een Vreemdelingenpolitie wordt opgericht. Het aantal officieren van gerechtelijke politie bij de DVZ mag voor hem nog danig worden opgetrokken. Het is een interessante optie om de DVZ bijkomende taken te geven voor de identificatie van illegaal verblijvende personen. Zowat 100.000 tot 200.000 personen zouden immers illegaal op het grondgebied verblijven en een groot deel van de gevangenispopulatie uitmaken.

De identificatie van illegale personen is een moeilijke kwestie, die eigenlijk tot de taken van de politie behoort. De politie probeert die taak uit te voeren, maar wordt ontmoedigd door het vele werk en het feit dat personen niet naar hun land van herkomst worden teruggestuurd. In Antwerpen zou de politie hiertoe wel een goede samenwerking hebben met de verbindingsofficier van de DVZ, maar niet in elke stad loopt dit even gemakkelijk. Bovendien is het probleem in bijvoorbeeld Brussel groter.

Het wetsontwerp maakt het voor de ambtenaren met hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie bij de DVZ mogelijk om, in opdracht van het parket en in het kader van zware misdrijven, de identiteit van een persoon te achterhalen door bijvoorbeeld gsm's uit te lezen. Het verbaast de spreker dat de minister en de staatssecretaris hierover niet hebben gecommuniceerd in de media, aangezien hij van mening is dat de Vlaming hoopt op dergelijke maatregelen, die hij als rechts aanmerkt. Dit is een zeldzame rechtse maatregel die de staatssecretaris weet in te voeren. De spreker meent immers dat het door de staatssecretaris aan de

la migration présenté par la secrétaire d'État, qui règle les visites domiciliaires, ne sera pas adopté parce que ses partenaires de coalition écologistes et socialistes s'y opposent.

L'intervenant conclut en indiquant qu'il est positif que le projet de loi prévoit de réinstaurer la police des étrangers après sa suppression par les partis de gauche.

Selon *M. Tim Vandenput (Open Vld)*, le soutien de la gauche et de la droite démontre que le projet de loi à l'examen est solide. L'intervenant rappelle que la commissaire nationale aux drogues, invitée à s'exprimer au sujet de la violence liée à la drogue au cours de l'audition du 19 mars 2024, a appelé à assouplir, dans une certaine mesure, la législation sur la protection de la vie privée afin de permettre une identification plus fiable et plus rapide. Le chef d'état-major de l'armée a également appelé à une identification plus rapide au cours de l'échange de vues consacré au scandale survenu au sein de la caserne d'Amay (CRIV 55 COM 1302). L'intervenant souligne que le projet de loi à l'examen va dans le même sens que ces demandes puisqu'il permettra d'identifier plus rapidement les personnes en séjour irrégulier.

M. Ben Segers (Vooruit) souligne l'importance d'une bonne coopération entre la justice et les services de migration, en particulier en ce qui concerne la lutte contre le séjour irrégulier et les infractions pénales y afférentes telles que l'exploitation. Il va de soi que l'identité déclarée doit correspondre à l'identité réelle. L'intervenant est également satisfait des garanties prévues par le projet de loi et note que l'ensemble est conforme aux recommandations de la commission Bossuyt.

L'intervenant demande en quoi le projet de loi à l'examen entraînera un gain d'efficacité par rapport à la situation actuelle. Le fonctionnaire de l'Office des Étrangers qui aura la qualité d'officier de police judiciaire sera effectivement censé analyser les données provenant de la lecture d'un GSM. L'intervenant demande toutefois qui procédera à l'acte technique de lecture du GSM en tant que tel. En effet, selon la loi, la simple communication de données à l'Office des Étrangers en vue de l'établissement de l'identité d'une personne ne requiert pas la qualité d'officier de police judiciaire.

M. Simon Moutquin (Ecolo-Groen) indique que son groupe soutient le projet de loi à l'examen dès lors qu'il va dans le sens d'une plus grande efficacité. La mesure proposée devra nécessairement répondre au prescrit de l'article 90ter du Code d'instruction criminelle, respecter le principe de subsidiarité et être soumise à un contrôle approfondi. L'intervenant souligne que la polarisation du

Ministerraad voorgestelde Migratiewetboek, waarin de woonstbetreding wordt geregeld, niet zal worden aangenomen vanwege weerstand van de groene en socialistische coalitiepartners.

De spreker besluit dat het een goede zaak is dat met dit wetsontwerp de Vreemdelingenpolitie opnieuw wordt ingevoerd na de afschaffing ervan door de linkse partijen.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) maakt uit de steun van linker- en rechterzijde op dat de voorliggende tekst een gedegen wetsontwerp betreft. De spreker herinnert aan het verzoek van de nationale drugscommissaris tijdens de hoorzitting over druggerelateerd geweld van 19 maart 2024 om de privacywetgeving enigszins te versoepelen met het oog op een betere en snellere identificatie. De stafchef van het leger verzocht tevens om een snellere identificatie in een gedachtewisseling over het schandaal in de kazerne van Amay (CRIV 55 COM 1302). De spreker merkt op dat dit wetsontwerp in de lijn ligt van die verzoeken, vermits het een snellere identificatie van illegaal in het land verblijvende personen mogelijk maakt.

De heer Ben Segers (Vooruit) wijst op het belang van een goede samenwerking tussen het gerecht en de migratiediensten, zeker met betrekking tot de strijd tegen onwettig verblijf en daarmee gepaard gaande criminele feiten zoals uitbuiting. Het is evident dat de verklaarde identiteit moet stroken met de werkelijke identiteit. De spreker is eveneens tevreden met de waarborgen die in het wetsontwerp vervat zijn en stelt vast dat een en ander conform de aanbevelingen van de commissie-Bossuyt is.

Hoe zal dit wetsontwerp tot meer efficiëntie kunnen leiden ten opzichte van de huidige situatie? De DVZ-ambtenaar met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie wordt immers geacht de uitgelezen gegevens van een gsm te analyseren. Wie gaat echter over tot de technische uitlezing van de gsm zelf? Voor het louter meedelen van gegevens aan de DVZ met het oog op het bepalen van een identiteit zou de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie wettelijk immers niet vereist zijn.

De heer Simon Moutquin (Ecolo-Groen) merkt op dat zijn fractie dit wetsontwerp steunt ter wille van een verbeterde efficiëntie. De voorgestelde regeling kan enkel plaatsvinden in het kader van artikel 90ter van het Wetboek van strafvordering, in het geval van subsidiariteit en onder voorbehoud van een stevige controle. De spreker wijst erop dat politieke polarisatie, waarop

débat politique, attisée par M. Francken, ne contribue en rien à trouver des solutions.

L'intervenant souligne que le projet de loi à l'examen ne tend pas à mettre en place une police des étrangers. Il vise seulement à revêtir cinq fonctionnaires de la qualité d'officier de police judiciaire tout en délimitant celle-ci avec précision. En outre, l'intervenant estime que la réglementation en projet n'aura pas d'incidence sur la situation des personnes qui demanderaient d'être régularisées. En effet, la qualité d'officier de police judiciaire doit permettre d'établir l'identité d'une personne en cas d'infractions graves telles que le trafic de stupéfiants ou d'êtres humains, tandis qu'un demandeur de régularisation connaît et peut démontrer lui-même son identité.

M. Philippe Pivin (MR) indique que le groupe MR soutient le projet de loi à l'examen. Le texte à l'examen permettra que les dossiers soient traités plus rapidement grâce à une identification plus rapide. L'intervenant constate que le nombre d'agents de l'Office des Étrangers revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire pourra être augmenté ou réduit, mais que le projet de loi à l'examen fixe ce nombre à cinq agents dans un premier temps. Comment ce nombre a-t-il été fixé?

M. Jan Briers (cd&v) souligne qu'il est amplement question de la finalité, de la proportionnalité et de la subsidiarité de la mesure proposée dans l'exposé des motifs (DOC 55 3745/002, p. 11 à 13) du projet de loi à l'examen. Il s'agit de considérations importantes car son groupe estime qu'il serait totalement inacceptable que des missions judiciaires et des missions de police soient simplement transférées à des agents de l'Office des Étrangers.

Le projet de loi à l'examen vise uniquement à tirer profit de l'expertise acquise par les agents de l'Office des Étrangers afin de pouvoir, dans le cadre d'une information ou d'une instruction judiciaire, établir l'identité d'un étranger en séjour irrégulier qui n'est pas en mesure de prouver son identité ou qui ne coopère pas à cet égard. Compte tenu de ce qui précède, son groupe peut apporter son soutien au projet de loi à l'examen.

M. Ortwin Depoortere (VB) fait observer que son groupe approuve les principes du projet de loi à l'examen. Selon les estimations, près de 200.000 étrangers se trouvent actuellement en séjour illégal sur le territoire belge. L'année dernière, à peine 8.333 étrangers en séjour illégal ont été renvoyés dans leur pays d'origine. Cela signifie qu'à ce rythme, il faudra encore 24 ans à la secrétaire d'État pour éloigner ces étrangers du territoire belge, pour autant qu'aucun autre n'arrive en Belgique dans l'intervalle. En résumé, le projet de loi à l'examen

de heer Francken aanstuurt, niets bijdraagt wanneer er oplossingen gezocht moeten worden.

De spreker benadrukt dat met dit wetsontwerp geen Vreemdelingenpolitie wordt opgericht. Het betreft slechts de welomlijnde toekenning van een gerechtelijke bevoegdheid aan vijf ambtenaren. Daarnaast meent de spreker dat de ontworpen regeling geen gevolgen zal hebben voor personen die een regularisatie zouden aanvragen. De hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie moet het immers mogelijk maken een identiteit vast te stellen in het kader van zware feiten zoals drugs- of mensenhandel, terwijl een persoon die een regularisatie aanvraagt, zelf zijn identiteit kent en kan aantonen.

De heer Philippe Pivin (MR) geeft de steun van de MR-fractie voor dit wetsontwerp te kennen. Dankzij deze tekst zullen dossiers sneller behandeld kunnen worden door een snellere identificatie. De spreker stelt vast dat het aantal ambtenaren van de DVZ met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie kan worden opgetrokken of verminderd, maar dat het in dit wetsontwerp in een eerste fase op vijf ambtenaren wordt vastgesteld. Hoe is men juist op dat getal uitgekomen?

De heer Jan Briers (cd&v) stipt aan dat er in de memorie van toelichting (DOC 55 3745/002, blz. 11 tot 13) van het voorliggend wetsontwerp veel aandacht wordt besteed aan de finaliteit, proportionaliteit en subsidiariteit van de voorgestelde maatregel. Dit zijn belangrijke elementen aangezien het voor zijn fractie helemaal niet de bedoeling kan zijn dat gerechtelijke en politieke taken zomaar doorgeschoven worden naar de medewerkers van de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ).

Met betrekking tot dit wetsontwerp gaat het echter louter om het kunnen inzetten van de expertise van de medewerkers van DVZ en dit in het kader van een opsporings- of een gerechtelijk onderzoek bij de vaststelling van de identiteit van een vreemdeling in illegaal verblijf die niet in staat is om zijn identiteit te bewijzen of daartoe geen medewerking verleent. Vanuit dat perspectief kan zijn fractie het voorliggend wetsontwerp dan ook steunen.

De heer Ortwin Depoortere (VB) merkt op dat zijn fractie dit wetsontwerp principieel goedkeurt. Naar schatting verblijven er thans ongeveer 200.000 personen illegaal op het grondgebied van België. Vorig jaar werden er slechts 8.333 illegalen teruggestuurd naar hun land van herkomst. Met andere woorden, aan dit tempo zal de staatssecretaris nog 24 jaar bezig zijn met het verwijderen van illegalen van het grondgebied van België, als er in de tussentijd niet nog meer illegalen aanmeren. Kortom, het voorliggend wetsontwerp komt

n'arrive certainement pas trop tôt. Une identification exacte et rapide est cruciale.

Le projet de loi à l'examen mentionne que la qualité d'officier de police judiciaire (OPJ) sera octroyée à cinq fonctionnaires de l'OE. Comment et pourquoi ce nombre a-t-il été fixé à cinq fonctionnaires? Ces effectifs suffiront-ils et sur quel fondement spécifique s'est-on appuyé pour déterminer le nombre d'agents de l'OE habilités à agir en qualité d'OPJ?

En ce qui concerne la nature des faits punissables, l'intervenant demande à la secrétaire d'État des précisions supplémentaires. Dans l'exposé des motifs (DOC 55 3745/001, p. 9), la secrétaire d'État précise que l'objectif n'est pas de faire appel à l'expertise de l'OPJ de l'OE pour n'importe quelle infraction. Pourquoi pas? Ne serait-il pas logique de centraliser toutes les recherches? Il est clair que l'OE est le plus qualifié pour analyser des téléphones portables et procéder à d'autres actes de ce type. Pourquoi décider de limiter cette compétence aux dossiers pénaux et aux affaires graves? C'est un secret de polichinelle que de nombreux trafiquants de drogue bruxellois séjournent illégalement en Belgique. Le ministre de la Justice a également évoqué ce point dans son exposé. La question clé est donc de préciser si les trafiquants de drogue sont également visés par ce régime. Cette infraction est-elle suffisamment grave? L'intervenant présume que ce groupe constituera l'essentiel des étrangers en séjour illégal arrêtés.

L'intervenant demande en outre des précisions supplémentaires à propos du rôle du procureur du Roi. Les OPJ de la police n'ont pas besoin d'une autorisation du procureur du Roi, contrairement à ceux de l'OE. Pourquoi cette différence de traitement? Quelle en est la finalité? Cette question est pertinente pour le groupe de l'intervenant dès lors que les procureurs sont déjà submergés de travail. Le nombre d'autorisations qui devraient être délivrées par les procureurs a-t-il fait l'objet d'une estimation? L'intervenant se demande en outre combien de temps prendra l'analyse d'un GSM. Il présume que, dans l'intervalle, la personne en séjour illégal concernée séjournera en prison, sans quoi l'intervention ne servirait à rien et l'intéressé risquerait fort de disparaître à nouveau dans la nature.

Enfin, l'intervenant fait observer que, dans le cadre des attentats terroristes commis en octobre 2023 à Bruxelles, le premier ministre avait annoncé la création d'une véritable banque de données recensant les personnes en séjour illégal. Le premier ministre n'entendait pas par-là la création d'une nouvelle banque de données en tant que telle, mais plutôt l'interconnexion de la

geen dag te vroeg. Een juiste en snelle identificatie is cruciaal.

In het wetsontwerp is er sprake van 5 ambtenaren van DVZ die de hoedanigheid van officier gerechtelijke politie (OGP) zullen krijgen. Hoe en om welke redenen heeft men het aantal thans vastgelegd op 5 medewerkers? Zal dit aantal voldoende zijn en wat is de specifieke grondslag voor het bepalen van de hoogte van het aantal medewerkers DVZ die als OGP kunnen optreden?

Betreffende de aard van de strafbare feiten had de spreker graag bijkomende verduidelijking van de staatssecretaris ontvangen. In de memorie van toelichting (DOC 55 3745/001, blz. 9) verduidelijkt de staatssecretaris dat het niet de bedoeling is om voor het even welk misdrijf een beroep te doen op de OGP-bevoegdheid van DVZ. Waarom niet? Zou het niet logisch zijn om alle opzoeken te centraliseren? Het is duidelijk dat DVZ de meeste expertise heeft om gsm's en dergelijke meer uit te lezen. Waarom zou men ervoor opteren om de bevoegdheid te beperken tot strafrechtelijke en zwaarwichtige zaken? Het is een publiek geheim dat een groot aantal van de Brusselse drugsdealers illegaal in dit land verblijven. De minister van Justitie heeft hier in zijn toelichting ook naar verwezen. De cruciale vraag bestaat er dan ook in om te verduidelijken of een drugsdealer ook gevat is door dit regime. Is een dergelijke overtreding al dan niet zwaarwichtig genoeg? De spreker vermoedt dat deze groep de hoofdmoot zal uitmaken van de opgepakte illegalen.

Daarnaast had de spreker ook nog graag bijkomende verduidelijking ontvangen betreffende de rol van de procureur des Konings. De OGP's van de politie hebben geen machtiging nodig van de procureur des Konings, in tegenstelling tot de OGP's van DVZ. Waarom is dit eigenlijk op die manier geregeld? Wat is de finaliteit hiervan? Het is een pertinente vraag voor zijn fractie gelet op het feit dat de procureurs nu al verdrinken in het werk. Is er een inschatting gemaakt van hoeveel machtigingen de procureurs zouden moeten geven? Daarnaast vraagt de spreker zich af hoeveel tijd het uitlezen van een gsm in beslag zal nemen. De spreker vermoedt dat de desbetreffende illegaal in de tussentijd in de gevangenis zal verblijven want anders is de interventie uiteraard zinloos en de kans zeer groot dat de illegale persoon opnieuw van de radar verdwijnt.

Ten slotte merkt de spreker op dat naar aanleiding van de terroristische aanslag in oktober 2023 te Brussel de eerste minister de creatie van een heuse illegalendatabank had aangekondigd. De premier bedoelde hier niet mee om een nieuwe databank *as such* op te richten maar verwees hierbij wel naar de koppeling van de databank van DVZ aan deze van de federale veiligheidsdiensten,

banque de données de l'OE avec celle des services de sécurité fédéraux, afin d'épargner à la police de devoir poser à l'OE des questions distinctes pour chaque dossier. Si l'intervenant a bien compris, le projet de loi à l'examen prévoit justement la création d'une banque de données supplémentaire, qui tiendra à jour les informations provenant de différentes recherches. Qu'en est-il de l'interconnexion et de la création de cette banque de données recensant les personnes en séjour illégal annoncée précédemment par le premier ministre? Des démarches ont-elles déjà été effectuées en ce sens?

Le projet de loi à l'examen est un petit pas dans la bonne direction, mais pour le groupe de l'intervenant, d'autres mesures s'imposent. Le membre cite notamment la recherche active d'étrangers en séjour illégal en vue de les renvoyer dans leur pays d'origine, l'augmentation de la capacité des centres de retour fermés, la subordination d'accords commerciaux à la readmission de personnes en séjour illégal et la création d'un cadre légal pour les visites domiciliaires. Le projet de loi à l'examen est une goutte d'eau dans la mer et est insuffisant pour permettre une politique de retour efficace.

B. Réponses du vice-premier ministre

M. Paul Van Tigchelt, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord, fait d'abord observer que son prédécesseur avait déjà communiqué à propos de cette règle spécifique lorsqu'elle a été approuvée au sein du gouvernement.

Le vice-premier ministre indique ensuite que le contrôle de l'identité des personnes en situation illégale n'est pas seulement une mission policière mais aussi une tâche des collaborateurs de l'OE. Le projet de loi à l'examen vise principalement à améliorer la coopération entre l'OE et les services de sécurité fédéraux.

En ce qui concerne l'utilisation du registre, le vice-premier ministre indique que celle-ci sera contrôlée dès lors qu'il s'agit de méthodes intrusives et que les directives relatives à la protection de la vie privée doivent être observées. Le vice-premier ministre souligne que c'est précisément pour respecter le RGPD qu'il convient de créer le registre en question. Il revient sur les observations de Mme Ine Van Wymersch, commissaire aux drogues, et de Mme Catherine De Bolle, directrice exécutive d'Europol, et souligne que les directives en vigueur en matière de respect de la vie privée représentent un défi par rapport à la volonté et à la nécessité de partager des informations dans le cadre de la lutte contre le crime organisé et le terrorisme. L'échange de données est devenu plus compliqué, étant donné qu'il convient à chaque fois d'élaborer un cadre juridique permettant

zodat de politie niet in elk dossier afzonderlijk vragen moet stellen aan DVZ. Indien de spreker het juist inschat, voorziet dit wetsontwerp net wel in de oprichting van een extra databank waar de informatie van de verschillende opzoeken wordt bijgehouden. Hoe zit dat dan met de koppeling en de oprichting van die illegalendatabank zoals eertijds aangekondigd door de eerste minister? Zijn er in dit kader reeds stappen gezet?

Dit wetsontwerp is een kleine stap in de goede richting, maar zijn fractie meent dat er meer maatregelen genomen moeten worden. De spreker denkt hierbij bijvoorbeeld aan de actieve opsporing van illegalen met het oog op de terugkeer naar het land van herkomst en aan het verhogen van de capaciteit van de gesloten terugkeercentra, alsook aan het afhankelijk maken van handelsakkoorden aan de terugname van illegalen en aan de creatie van een wettelijk kader voor woonstbetredingen. Dit wetsontwerp is een druppel op een hete plaat en is onvoldoende om een effectief terugkeerbeleid mogelijk te maken.

B. Antwoorden van de vice-eersteminister

De heer Paul Van Tigchelt, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee, merkt vooreerst op dat zijn voorganger reeds in het verleden gecommuniceerd heeft over deze specifieke maatregel, nadat die was goedgekeurd binnen de regering.

Vervolgens merkt de vice-eersteminister op dat de controle van de identiteit van illegale personen evenzeer een taak is voor de medewerkers van DVZ en niet louter een politionele opdracht behelst. Dit wetsontwerp strekt er in hoofdzaak toe om DVZ en de federale veiligheidsdiensten beter met elkaar te laten samenwerken.

Met betrekking tot het gebruik van het register stipt de vice-eersteminister aan dat er controle zal zijn op het gebruik van dit register omdat het in dit kader gaat om het gebruik van intrusieve methodes alsook omwille van de geldende privacyrichtlijnen. In dit kader verwijst de vice-eersteminister naar de GDPR-regelgeving en daarom moet dat register ook opgericht worden. De vice-eersteminister haakt hierbij in op de opmerkingen van de drugscommissaris, mevrouw Ine Van Wymersch, en de uitvoerend directeur van Europol, Catherine De Bolle, en stelt vast dat de vigerende privacyrichtlijnen een uitdaging vormen ten opzichte van de wil en de noodzaak om informatie te delen in het kader van de strijd tegen de georganiseerde misdaad en het terrorisme. De gegevensuitwisseling wordt hierdoor bemoeilijkt aangezien er telkens een juridisch kader moet worden uitgewerkt

le partage de données, comme dans le projet de loi à l'examen.

Dès lors qu'il s'agit d'accorder un pouvoir de recherche intrusif, le gouvernement a choisi d'octroyer dans un premier temps la qualité d'OPJ à cinq collaborateurs de l'OE. Il a toutefois été décidé d'habiliter le Collège des procureurs généraux à augmenter le nombre de collaborateurs de l'OE disposant de la qualité d'OPJ.

En pratique, le contrôle de l'identité sera effectué par les services de police sur le terrain, après quoi l'identification précise de la personne ainsi que la lecture des données de son téléphone seront assurées par les collaborateurs de l'OE, qui disposent de l'expertise nécessaire pour retrouver l'identité d'un suspect dans le cadre d'infractions graves. Concrètement, les collaborateurs de l'OE et la police judiciaire fédérale coopéreront sous la supervision d'un magistrat. À cet égard, le vice-premier ministre renvoie à une forme de coopération comparable entre la police et le fisc (ISI) dans le cadre des MOTEM. Les collaborateurs du fisc reçoivent également, dans ce cadre, la qualité d'officier de police judiciaire.

Le vice-premier ministre indique par ailleurs que les délits liés aux drogues, comme le trafic de drogue, figurent bien dans la liste des délits pouvant donner lieu à un contrôle d'identité par les collaborateurs de l'OE disposant de la qualité d'OPJ. En outre, les faits concernés seront évalués et qualifiés par le ministère public ou le juge d'instruction.

S'agissant de l'habilitation accordée par le procureur, le vice-premier ministre précise que c'est le procureur qui mandate le collaborateur de l'OE disposant de la qualité d'OPJ, et que l'objectif n'est donc pas que l'OE prenne lui-même une initiative en la matière.

Enfin, le vice-premier ministre estime que le projet de loi garantit un équilibre des pouvoirs suffisant, ce qui s'imposait dès lors qu'il prévoit une méthode intrusive impliquant par exemple la lecture des données du téléphone d'un individu. Par conséquent, les verrous nécessaires ont été prévus, comme requis dans un État de droit. C'est pourquoi ce type de recherche ne peut être effectuée qu'à la demande expresse d'un magistrat, à savoir soit le procureur du Roi, soit le juge d'instruction.

waarbinnen het delen van gegevens kan plaatsvinden zoals dit ook in het voorliggend wetsontwerp gebeurt.

Aangezien het gaat om de toekenning van intrusieve opzoekingscapaciteiten heeft de regering er in eerste instantie voor geopteerd om aan vijf medewerkers van DVZ de bevoegdheid van OGP toe te kennen. Er is echter besloten om aan het College van procureurs-generaal de bevoegdheid te verlenen om het aantal DVZ-medewerkers met een OGP-hoedanigheid te verhogen.

In de praktijk zal de identiteitscontrole uitgevoerd worden door de politiediensten op het terrein, waarbij de verdere identificatie van de persoon alsook het uitlezen van de gegevens van de gsm zal gebeuren door de medewerkers van DVZ die over de nodige expertise beschikken om in het kader van zware misdrijven de identiteit van een verdachte te achterhalen. *In concreto* gaat het om een samenwerking tussen de medewerkers van DVZ en de federale gerechtelijke politie, onder toezicht van een magistraat. In dit kader verwijst de vice-eersteminister naar een vergelijkbare samenwerking tussen de politiediensten en de fiscus (BBI) in het kader van de MOTEM's. Ook hier krijgen medewerkers van de fiscus de bevoegdheid van officier van gerechtelijke politie.

Daarnaast geeft de vice-eersteminister aan dat drugs-gerelateerde delicten, zoals het dealen van drugs, wel degelijk deel uitmaken van de lijst van delicten die het voorwerp kunnen uitmaken van een identiteitscontrole door DVZ-medewerkers die over de OGP-hoedanigheid beschikken. Daarnaast zal deze evaluatie worden uitgevoerd door het Openbaar Ministerie of de onderzoeksrechter die de desbetreffende feiten evalueren en kwalificeren.

Betreffende de machtiging verleend door de procureur merkt de vice-eersteminister op dat de procureur de opdracht geeft aan de DVZ-medewerker met OGP-bevoegdheid; het is dus niet de bedoeling dat DVZ zelf ter zake een initiatief neemt.

Tot slot meent de vice-eersteminister dat er in het voorliggend wetsontwerp voldoende *checks and balances* werden ingebouwd aangezien het hier om een intrusieve methode gaat waarbij bijvoorbeeld de gegevens van iemands gsm worden uitgelezen. Bijgevolg worden de nodige grendels ingebouwd, zoals dat hoort binnen een rechtsstaat. Vandaar dat een dergelijke opsporing enkel kan plaatsvinden op uitdrukkelijk verzoek van een magistraat, hetzij de procureur des Konings, hetzij de onderzoeksrechter.

C. Réponses de la secrétaire d'État

Mme Nicole de Moor, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, adjointe à la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, souligne que le projet de loi à l'examen contient un certain nombre de mesures de contrôle et d'équilibre (*checks and balances*) fondées sur la proportionnalité et la subsidiarité. Les missions essentielles de l'OE restent inchangées et seront intégralement exécutées dans le cadre de la politique d'asile du gouvernement. La réglementation contenue dans le projet de loi vise à mettre en place un régime spécial qui s'appliquera aux cinq fonctionnaires de l'OE auxquels sera octroyée la qualité d'OPJ.

S'agissant du registre, la secrétaire d'État précise qu'il a été inséré dans le projet de loi à l'examen à la demande du Conseil d'État. Cette demande, à laquelle le gouvernement a accédé, figure d'ailleurs explicitement dans l'avis (DOC 55 3745/001, p. 15). La secrétaire d'État estime par ailleurs qu'il est tout à fait logique que toutes les informations trouvées lors de la recherche soient conservées dans ce registre afin que l'OE puisse le consulter pour apprécier le bien-fondé d'une demande de séjour. Les informations relatives au déroulement de l'enquête pénale ne relèvent effectivement pas de la compétence de l'OE. Par conséquent, il n'appartient pas non plus à l'OE de tenir un registre distinct sur le déroulement de l'enquête pénale.

D. Répliques et réponses complémentaires

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) souligne que son amendement (DOC 55 3745/002) tend à partager davantage d'informations, de sorte que toutes les suites données à l'enquête pénale figurent dans le registre, y compris le résultat de la procédure pénale. Le vice-premier ministre peut-il confirmer qu'un tel partage d'informations est interdit par la réglementation en vigueur en matière de protection des données (RGPD)?

Mme Nicole de Moor, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, adjointe à la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, souligne que la tenue d'un registre sur les suites d'une enquête pénale ne relève ni des missions, ni des compétences de l'OE.

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) rétorque que c'est précisément ce qui pose problème à son groupe, car s'il existe un registre et que le résultat d'une action pénale n'y est pas consigné, certaines personnes séjournant illégalement sur le territoire risquent notamment d'être arrêtées parce que leur nom apparaît dans une enquête

C. Antwoorden van de staatssecretaris

Mevrouw Nicole de Moor, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, stipt aan dat het voorliggend wetsontwerp op basis van de proportionaliteit en subsidiariteit een aantal *checks and balances* bevat. De kerntaken van DVZ blijven onveranderd en zullen onverminderd uitgevoerd worden in het kader van het asielbeleid van de regering. De regeling opgenomen in dit wetsontwerp is een bijzondere regeling die van toepassing is op de vijf DVZ-medewerkers aan wie de OGP-bevoegdheid zal worden verleend.

Met betrekking tot het register merkt de staatssecretaris op dat dit register werd opgenomen in het voorliggend wetsontwerp op vraag van de Raad van State. Deze vraag staat trouwens uitdrukkelijk vermeld in haar advies (DOC 55 3745/001, blz. 15). De regering heeft aan dit advies gevolg gegeven. Daarnaast meent de staatssecretaris dat het bijzonder logisch is dat in het register alle relevante informatie die via de zoeking is aangetroffen, wordt bewaard, zodat DVZ van die informatie gebruik kan maken teneinde een verblijfsaanvraag te beoordelen. De informatie betreffende het verloop van het strafonderzoek valt inderdaad niet onder de bevoegdheid van DVZ. Bijgevolg is het ook niet de taak van de DVZ om van het verloop van het strafrechtelijk onderzoek een apart register bij te houden.

D. Replieken en bijkomende antwoorden

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) merkt op dat haar amendement (DOC 55 3745/002) ertoe strekt om meer informatie te delen, zodat alle gevolgen die aan het strafonderzoek worden gegeven in het register worden opgenomen, alsook het resultaat van de strafrechtelijk vervolging. Kan de vice-eersteminister hierbij bevestigen dat een dergelijke informatiedeling verboden is door de vigerende GDPR-regelgeving?

Mevrouw Nicole de Moor, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, merkt op dat het de taak noch bevoegdheid van de DVZ is om het vervolg van een strafonderzoek bij te houden in een register.

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) stipt aan dat dit nu net een probleem vormt voor haar fractie, want indien er een register bestaat en het resultaat van een strafrechtelijke vervolging niet wordt vermeld in dat register, dan bestaat het risico dat bijvoorbeeld personen die illegaal in het land verblijven, opgepakt kunnen worden

pénale en cours, alors qu'elles n'y figurent par exemple qu'en qualité de témoin. La personne concernée risque ainsi d'être désavantagée.

Mme Nicole de Moor, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, adjointe à la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, affirme que l'exemple évoqué par Mme Daems ne cadre pas avec l'objectif du registre, dès lors qu'un ressortissant étranger ayant une demande d'asile en cours dispose forcément d'un dossier à l'OE qui contient ce genre d'informations, et d'autres plus détaillées, à son sujet. Ce n'est pas de cette manière que l'on pourra utiliser contre une personne l'information selon laquelle un téléphone portable a été analysé. En d'autres termes, l'OE ne refusera jamais une demande d'asile simplement au motif que le téléphone portable de la personne concernée a été analysé. Cela pourrait en revanche être le cas sur la base du contenu d'une enquête pénale, mais les éléments en question doivent alors être mentionnés dans le dossier de l'OE relatif à la personne concernée.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel du projet de loi. Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 3

L'article 3 vise à insérer dans le Titre IV (Dispositions pénales) de la loi sur les étrangers un article 81/1 dans lequel figurent notamment la finalité, la proportionnalité et la subsidiarité de la mesure.

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) présente l'amendement n° 2 (DOC 55 3745/002) tendant à insérer un 3/1° dans l'article 81/1, § 2, alinéa 1^{er}, en projet, de la loi du 15 décembre 1980.

omdat zij vermeld worden in een lopend strafrechtelijk onderzoek, terwijl zij bijvoorbeeld daarin slechts als getuige figureerden. Op die manier dreigt de desbetreffende persoon benadeeld te worden.

Mevrouw Nicole de Moor, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, stipt aan dat het voorbeeld van mevrouw Daems niet de bedoeling is van het register, want daarnaast beschikt een vreemdeling die een asielaanvraag heeft lopen, over een dossier bij DVZ waarin dergelijke meer uitgebreide informatie opgenomen staat betreffende de betrokkene. Het is niet op die manier dat de melding van het uitlezen van een gsm tegen een bepaalde persoon gebruikt kan worden. Met andere woorden, DVZ zal een asielaanvraag nooit weigeren omwille van het loutere feit dat de gsm van de desbetreffende persoon werd uitgelezen. Dit kan echter wel gebeuren op basis van de inhoud van een strafrechtelijk onderzoek maar die elementen moeten dan wel vermeld staan in het DVZ-dossier van de betrokken persoon.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsontwerp. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Artikel 3 strekt ertoe om onder titel IV (Strafbepalingen) van de Vreemdelingenwet een nieuw artikel 81/1 in te voegen, waarin onder meer de finaliteit, de proportionaliteit en de subsidiariteit van de maatregel wordt opgenomen.

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) dient amendement nr. 2 (DOC 55 3745/002) in, dat ertoe strekt om in het ontworpen artikel 81/1 van de wet van 15 december 1980, § 2, eerste lid, een bepaling onder 3/1° in te voegen.

L'intervenante souligne qu'il est nécessaire d'insérer cette disposition afin de limiter les recherches dans le registre aux actes visant l'identification de la personne concernée. L'intervenante entend ainsi préciser les modalités du registre et de son utilisation.

L'amendement n° 2 est rejeté par 10 voix contre une.

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

Art. 4

L'article 4 fixe l'entrée en vigueur du projet de loi à l'examen.

M. Tim Vandenput et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 55 3745/002) tendant à modifier les dates de l'entrée en vigueur de la loi. Compte tenu du calendrier actuel, il n'est plus possible que l'article 81/1, § 3, entre en vigueur le 1^{er} avril 2024.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

L'article 4, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié et corrigé sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité par vote nominatif.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Simon Moutquin, Kathleen Pisman;

PS: Hervé Rigot, Eric Thiébaud;

VB: Ortwin Depoortere;

MR: Philippe Pivin, Caroline Taquin;

cd&v: Jan Briers;

PVDA-PTB: Greet Daems;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Ben Segers.

De spreekster stipt aan dat de invoeging van deze bepaling noodzakelijk is om de opzoekingen in het register te beperken tot handelingen met het oog op de identificatie van de betrokken persoon. Op die manier beoogt de spreekster een betere omschrijving van de nadere regels inzake het register en het gebruik ervan.

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1.

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

Art. 4

Artikel 4 bepaalt de inwerkingtreding van dit wetsontwerp.

De heer Tim Vandenput c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 55 3745/002) in, dat ertoe strekt de data van inwerkingtreding van de wet te wijzigen. Gezien de huidige timing is een inwerkingtreding van artikel 81/1, § 3, op 1 april 2024 niet meer mogelijk.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 4 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde en wetgevingstechnisch verbeterde wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Simon Moutquin, Kathleen Pisman;

PS: Hervé Rigot, Eric Thiébaud;

VB: Ortwin Depoortere;

MR: Philippe Pivin, Caroline Taquin;

cd&v: Jan Briers;

PVDA-PTB: Greet Daems;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Ben Segers.

Ont voté contre: Nihil.

Se sont abstenus: Nihil.

Le rapporteur,

Simon Moutquin

Le président,

Ortwin Depoortere

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(article 78.2, alinéa 4 du Règlement): non communiqué.

Hebben tegengestemd: Nihil.

Hebben zich onthouden: Nihil.

De rapporteur,

Simon Moutquin

De voorzitter,

Ortwin Depoortere

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid van het Reglement): niet meegedeeld.