

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 mars 2024

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 24 janvier 1977
relative à la protection de la santé
des consommateurs en ce qui concerne
les denrées alimentaires et
les autres produits**

**Proposition de loi modifiant la loi
du 24 janvier 1977 relative à la protection
de la santé des consommateurs
en ce qui concerne les denrées alimentaires et
les autres produits, en vue de mieux encadrer
la publicité pour l'alcool et
de diminuer l'accessibilité de l'alcool**

Rapport de la deuxième lecture

fait au nom de la commission
de la Santé et de l'Égalité des chances
par
Mme **Catherine Fonck**

Sommaire	Pages
I. Discussion générale.....	3
II. Discussion des articles et votes.....	10

Voir:

Doc 55 3764/ (2023/2024):
001: Projet de loi.
002: Amendements.
003: Rapport de la première lecture.
004: Articles adoptés en première lecture.
005 et 006: Amendements.

Doc 55 1550/ (2019/2020):
001: Proposition de loi de Mme Fonck.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 maart 2024

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 24 januari 1977
betreffende de bescherming
van de gezondheid van de gebruikers
op het stuk van de voedingsmiddelen en
andere produkten**

**Wetsvoorstel tot wijziging van de wet
van 24 januari 1977 betreffende
de bescherming van de gezondheid
van de gebruikers op het stuk
van de voedingsmiddelen en
andere producten, teneinde te voorzien
in nadere regels inzake alcoholreclame alsook
alcohol minder toegankelijk te maken**

Verslag van de tweede lezing

namens de commissie
voor Gezondheid en Gelijke Kansen
uitgebracht door
mevrouw **Catherine Fonck**

Inhoud	Blz.
I. Algemene bespreking.....	3
II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	10

Zie:

Doc 55 3764/ (2023/2024):
001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.
003: Verslag van de eerste lezing.
004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
005 en 006: Amendementen.

Doc 55 1550/ (2019/2020):
001: Wetsvoorstel van mevrouw Fonck.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Roberto D'Amico

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels
Ecolo-Groen	Séverine de Laveleye, Laurence Hennuy, Kathleen Pisman
PS	Patrick Prévot, Hervé Rigot, Laurence Zanchetta
VB	Steven Creyelman, Dominiek Snelpe
MR	Daniel Bacquelaine, Caroline Taquin
cd&v	Nawal Farih
PVDA-PTB	Roberto D'Amico
Open Vld	Robby De Caluwé
Vooruit	Karin Jiroflée

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
Barbara Creemers, Louis Mariage, Simon Moutquin, Eva Platteau
Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
Nathalie Dewulf, Kurt Ravyts, Hans Verreyt
Michel De Maegd, Benoît Piedboeuf, Florence Reuter
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Sofie Merckx, Nadia Moscufo
Tania De Jonge, Goedeke Liekens
Gitta Vanpeborgh, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Catherine Fonck
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi et la proposition jointe en deuxième lecture au cours de sa réunion du 20 février 2024.

I. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Mieke Claes (N-VA) souscrit encore et toujours aux observations formulées par le Conseil d'État à propos du projet de loi à l'examen. Ce dernier crée toutefois un cadre clair, ce qui est un premier pas dans la bonne direction.

L'intervenante comprend qu'il convient de trouver un équilibre entre la réglementation, d'une part, et la confiance accordée aux citoyens, d'autre part. Ce deuxième élément est primordial pour le groupe N-VA. Il importe par ailleurs de respecter et de contrôler l'application des règles existantes. Ce serait donc un grand progrès d'investir davantage, à l'avenir, dans la sensibilisation et le contrôle du respect des règles.

Une baisse de la consommation d'alcool et de tabac requiert également un changement de mentalité. L'intervenante se réjouit que les esprits évoluent et que les mentalités changent – certes, lentement.

Enfin, l'intervenante estime que c'est une bonne chose d'avoir mené une concertation approfondie avec les entités fédérées à propos du plan alcool. Elle exhorte à poursuivre dans la voie empruntée.

Mme Catherine Fonck (Les Engagés) a appris lors de la discussion en première lecture que le ministre envisageait d'élargir le nombre de lieux non-fumeurs. L'intervenante est très favorable à cet élargissement. Quand le projet de loi sera-t-il soumis à la Chambre? Le ministre peut-il garantir que ce projet de loi pourra être adopté avant la fin de la législature? Si tel n'est pas le cas, ne faudrait-il pas inscrire cet élargissement dans le projet de loi à l'examen au travers d'un amendement?

Au cours de la discussion en première lecture, l'intervenante a évoqué l'arrêté royal relatif à la neutralité des paquets des différents produits du tabac. Le ministre avait indiqué à l'époque que la législation européenne ne permettait pas d'imposer un emballage neutre pour les cigarettes électroniques. L'intervenante juge cette réponse insuffisante, compte tenu des investissements massifs consentis par l'industrie du tabac dans le marketing relatif

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp en het samengevoegde voorstel in tweede lezing besproken tijdens de vergadering van 20 februari 2024.

I. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Mieke Claes (N-VA) is het nog steeds eens met de bedenkingen van de Raad van State bij het wetsontwerp. Het wetsontwerp schept echter wel een duidelijk kader, en dat is een eerste stap in de goede richting.

De spreker begrijpt dat moet worden gezocht naar een evenwicht tussen reglementering, enerzijds, en het geven van vertrouwen aan de burger, anderzijds. Dat laatste vindt de N-VA-fractie zeer belangrijk. Daarnaast is het belangrijk dat de regels die er zijn, ook nageleefd en gehandhaafd worden. Het zou dus een grote vooruitgang betekenen als er in de toekomst meer zou worden ingezet op sensibilisering en handhaving.

Voor een verandering van de alcohol- en tabaksconsumptie is er ook een mentaliteitswijziging nodig. Het verheugt de spreker dat de geesten rijpen, en dat die mentaliteitswijziging er – weliswaar traag – stilaan komt.

Tot slot vindt de spreker het positief dat er met betrekking tot het alcoholplan uitvoerig is overlegd met de deelstaten. Ze dringt erop aan dat op de ingeslagen weg wordt voortgegaan.

Mevrouw Catherine Fonck (Les Engagés) vernam tijdens de bespreking in eerste lezing dat de minister een uitbreiding van het aantal rookvrije plaatsen in uitzicht stelt. De spreker is een groot voorstander van dergelijke uitbreiding. Wanneer zal het wetsontwerp aan de Kamer worden voorgelegd? Kan de minister garanderen dat het voor het einde van de zittingsperiode kan worden gestemd? Indien dit niet mogelijk is, zou men deze uitbreiding dan niet via een amendement moeten opnemen in het wetsontwerp dat ter bespreking voorligt?

Tijdens de bespreking in eerste lezing verwees de spreker naar het koninklijk besluit met betrekking tot de neutrale verpakking voor verschillende tabaksproducten. De minister gaf toen aan dat de Europese regelgeving niet toestaat dat een neutrale verpakking voor de e-sigaret wordt opgelegd. Voor de spreker is dit antwoord niet voldoende, gezien de tabaksindustrie zeer sterk investeert in marketing voor de e-sigaret. Die

à la cigarette électronique. Ce marketing cible principalement les non-fumeurs, et en particulier les jeunes.

L'intervenante ne trouve pas la législation européenne évoquée par le ministre. Ce dernier pourrait-il préciser la législation sur laquelle il se fonde? Quelles sont les démarches entreprises par la Belgique au cours de sa présidence du Conseil de l'Union européenne afin de permettre l'utilisation d'un emballage neutre pour tous les produits du tabac, y compris les cigarettes électroniques?

Le SPF Santé publique créera un registre de transparence d'ici la fin 2024. Où en sont les travaux préparatoires? Quand le registre sera-t-il opérationnel? Le registre pourra-t-il voir le jour avant la fin de la législature? S'appliquera-t-il également aux acteurs publics, notamment aux ministres et à leurs cabinets, aux administrations et aux parlementaires?

Le ministre a indiqué qu'il souhaitait prévoir des sanctions pour les infractions constatées lors du *mystery shopping*. Par ailleurs, il a appelé à la prudence et a souligné que la provocation était interdite. Le ministre peut-il préciser sa vision de la situation? Pourquoi estime-t-il qu'il est justifié de déroger aux sanctions prévues pour le non-respect de l'interdiction de la vente aux mineurs si l'infraction est constatée dans le cadre du *mystery shopping*?

Le gouvernement autorise les bars à chicha à poursuivre leurs activités en l'état, sauf en ce qui concerne les mineurs. Les règles qui valent pour tous les autres établissements horeca ne s'appliquent donc toujours pas aux bars à chicha. L'intervenante ne comprend pas pourquoi cette dérogation est accordée. L'intensité de l'exposition à la fumée de tabac présente un risque important tant pour la santé des clients de ces bars que pour celle du personnel. Les membres du personnel de ces bars à chicha ne sont pas nécessairement eux-mêmes des fumeurs, mais le tabagisme passif est également très nocif pour la santé. Comment le ministre peut-il justifier cette dérogation accordée aux bars à chicha? Le ministre n'a évoqué ce sujet que très brièvement au cours de la discussion en première lecture.

Le groupe de travail consacré au plan tabac s'est-il déjà réuni dans l'intervalle? Le ministre a annoncé en première lecture que la question du financement ferait l'objet d'une concertation. Quelles avancées ont déjà été enregistrées?

En ce qui concerne la publicité pour les boissons alcoolisées, il y a lieu de prendre un arrêté royal. Où en est la rédaction de cet arrêté? Sera-t-il publié avant la fin de la législature? Le Conseil supérieur de la Santé devrait en outre rendre un avis sur le message sanitaire

marketing is voornamelijk gericht op niet-rokers, en in het bijzonder jongeren.

De spreekster vindt de Europese regelgeving waar de minister naar verwijst nergens terug. Kan de minister verduidelijken op welke regelgeving hij zich baseert? Welke stappen zet België tijdens het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie, opdat het neutrale pakje kan worden gebruikt voor alle tabaksproducten, met inbegrip van de e-sigaret?

De FOD Volksgezondheid zal een transparantieregister opstellen tegen eind 2024. Hoe ver staan de voorbereidende werken? Wanneer zal het register operationeel zijn? Kan het register klaar zijn voor het einde van de legislatuur? Zal het register ook van toepassing zijn op overheidsactoren, met name op ministers en hun kabinetten, op administraties en op parlementsleden?

De minister heeft aangegeven dat hij sancties wil voorzien voor overtredingen die worden vastgesteld door middel van *mystery shopping*. De minister heeft daarnaast wel tot voorzichtigheid gemaand, en erop gewezen dat uitlokking verboden is. Kan de minister zijn visie hierover verduidelijken? Waarom is het volgens hem gerechtvaardigd om van het verkoopverbod aan minderjarigen af te wijken als er een overtreding wordt vastgesteld in het kader van *mystery shopping*?

De regering staat de shishabars toe om verder te werken zoals ze dat nu doen, behalve wanneer het om minderjarigen gaat. De regels die voor alle andere horecazaken gelden, gelden dus nog steeds niet voor de shishabars. De spreekster begrijpt niet waarom deze uitzondering wordt toegestaan. De intense blootstelling aan tabaksrook in deze zaak vormt een groot gezondheidsrisico voor zowel de bezoekers van deze zaken als het personeel. De personeelsleden van de shishabars zijn niet noodzakelijk zelf roker, maar ook passief roken is zeer schadelijk voor de gezondheid. Hoe kan de minister de uitzondering die voor shishabars wordt gemaakt rechtvaardigen? De minister heeft hier tijdens de bespreking in eerste lezing slechts zeer kort over gesproken.

Is de werkgroep voor het tabaksplan ondertussen reeds samengekomen? De minister kondigde in eerste lezing aan dat er over de kwestie van de financiering zou worden overlegd. Welke vooruitgang is er reeds geboekt?

Met betrekking tot de reclame voor alcoholhoudende dranken moet een koninklijk besluit worden genomen. Hoe staat het daar mee? Zal het koninklijk besluit gepubliceerd worden voor het einde van de legislatuur? De Hoge Gezondheidsraad zou bovendien een advies

qui accompagnera toute publicité pour l'alcool. Le Conseil s'attèle-t-il déjà à cet avis? Une concertation a-t-elle déjà été menée avec le Conseil supérieur de la Santé?

Au cours de la discussion en première lecture, l'intervenante avait déjà évoqué en détail la liste des boissons qui seront interdites aux jeunes. Le ministre a indiqué qu'il serait peut-être utile d'établir une liste plus étoffée pour le débat en séance plénière. A-t-il eu le temps d'avancer sur ce point entre la première et la deuxième lecture? Le ministre a-t-il déjà poursuivi l'élaboration de cette liste, en concertation avec le SPF Économie?

En ce qui concerne l'étiquetage le ministre a renvoyé à une conférence qui serait organisée dans le cadre de la présidence belge. Quand cette conférence se tiendra-t-elle? Quels objectifs conviendra-t-il d'atteindre lors de cette conférence? Le ministre estime-t-il que des avancées pourront encore être réalisées avant la fin de la législature? L'intervenante souhaite souligner à nouveau l'importance d'informations adéquates en matière de santé. Il convient de fournir des informations claires à propos du contenu précis de la boisson et des unités d'alcool. En effet, une grande confusion règne encore à ce sujet au sein de la population. Enfin, il convient également d'indiquer clairement le nombre de calories présentes dans la boisson.

B. Réponses du ministre

Le vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, M. Frank Vandenbroucke, partage l'avis de Mme Claes. Tout l'enjeu de cette politique consiste à trouver un équilibre entre la réglementation et la confiance. Lorsque des règles sont fixées, elles doivent également être appliquées. Le ministre souligne également le rôle important de la sensibilisation pour clarifier le comportement à adopter. Il est donc nécessaire de bien collaborer avec les entités fédérées aux fins de la prévention. Des concertations sont en cours et le ministre entend les poursuivre.

Le ministre annonce qu'un projet de loi instaurant une réglementation relative à l'interdiction de fumer dans certains lieux et à la protection de la population contre la fumée du tabac sera prochainement soumis au Parlement.

Le ministre aborde ensuite l'arrêté royal relatif aux emballages neutres. Les services du ministre sont en train de revoir l'arrêté royal et l'arrêté ministériel relatifs au paquet standardisé. Les dispositions qu'ils contiennent s'appliquent à l'ensemble des produits du tabac, des produits à fumer, des produits à fumer

moeten uitbrengen over de gezondheidsboodschap die op elke reclameboodschap vermeld zal moeten staan. Wordt dit advies reeds voorbereid? Werd er reeds overlegd met de Hoge Gezondheidsraad?

Tijdens de bespreking in eerste lezing heeft de spreker het uitvoering gehad over de lijst van dranken die verboden zullen zijn voor jongeren. De minister gaf aan dat het misschien nodig zou zijn om tegen de plenaire zitting een omstandigere lijst op te stellen. Ondertussen heeft hij, tussen de eerste en de tweede lezing, de tijd gehad om vooruitgang te maken. Heeft de minister deze lijst reeds verder uitgewerkt, in samenwerking met de FOD Economie?

Toen het ging over de etikettering verwees de minister naar een conferentie die in het kader van het Belgisch voorzitterschap zou worden gehouden. Wanneer wordt deze conferentie gehouden? Welke doelstellingen moeten er worden behaald? Meent de minister dat er nog vooruitgang kan worden gemaakt voor het einde van de legislatuur? De spreker wenst nog eens het belang van goede gezondheidsinformatie te benadrukken. Er moet duidelijke informatie worden gegeven over de precieze inhoud van de drank en over de eenheden alcohol. Daarover bestaat immers nog veel verwarring bij de bevolking. Tot slot moet het ook duidelijk zijn hoeveel calorieën de drank bevat.

B. Antwoorden van de minister

De vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, de heer Frank Vandenbroucke, is het eens met mevrouw Claes. De uitdaging voor het beleid bestaat erin een evenwicht te vinden tussen regelgeving en vertrouwen. Wanneer regels worden vastgelegd, dan moeten ze ook gehandhaafd worden. De minister wijst ook op de belangrijke rol die voor sensibilisering is weggelegd om te verduidelijken welk gedrag beoogd wordt. Voor preventie is het dan ook nodig goed met de deelstaten samen te werken. Er loopt overleg, het is de ambitie van de minister dit verder te zetten.

De minister kondigt een wetsontwerp aan betreffende een regeling voor rookvrije plaatsen en ter bescherming van de bevolking tegen tabaksrook dat binnenkort zal ingediend worden in het Parlement.

De minister gaat in op het koninklijk besluit over de neutrale verpakkingen. De diensten van de minister zijn bezig het koninklijk besluit en het ministerieel besluit betreffende de gestandaardiseerde verpakking aan te passen. De erin opgenomen bepalingen zijn van toepassing op alle tabaksproducten, rookproducten,

à base de plantes et des filtres en papier. Le ministre souligne que l'emballage standardisé est autorisé pour la cigarette électronique mais que cette réglementation relève du marché intérieur européen. Le ministre peut néanmoins élaborer une législation en la matière. À la suite de l'avis rendu par le Conseil Supérieur de la Santé, le ministre a décidé de se concentrer dans un premier temps sur les produits du tabac et de légiférer plus strictement en la matière, puis de s'attaquer aux cigarettes électroniques. Pour cette dernière catégorie, la priorité sera également d'interdire en premier lieu les cigarettes électroniques jetables. L'emballage standardisé pour les cigarettes électroniques jetables est en réalité une perte de temps. Le ministre espère obtenir l'approbation de la Commission européenne pour cette interdiction afin de pouvoir adopter l'arrêté royal y afférent. Le ministre (ou son successeur) pourra ensuite s'atteler à l'emballage standardisé pour ce qui restera des cigarettes électroniques.

La convention-cadre de l'Organisation mondiale de la Santé (OMS) a été ratifiée. Cette convention dispose que le lobby du tabac ne peut interférer dans le travail politique et les travaux préparatoires. Le plan anti-tabac prévoit la mise en place d'un registre de transparence pour la fin 2024. Le SPF Santé publique analyse actuellement la faisabilité de ce registre et prépare également des directives pour minimiser les interférences de l'industrie. Tant pour l'élaboration des directives que pour la mise en place du registre de transparence, le plan anti-tabac prévoit de cibler les administrations, les instances publiques, les représentants politiques, les cabinets ministériels aux différents niveaux de pouvoir et les partis politiques.

À l'heure actuelle, le cabinet et le SPF Santé publique adressent systématiquement la même réponse à l'industrie du tabac et la renvoient déjà à cette convention-cadre. Ils refusent en outre toute concertation qualifiée d'interférence inadmissible par l'OMS. Le ministre a pris très clairement position sur le rôle de l'industrie du tabac, y compris dans le débat européen. L'OMS l'a d'ailleurs salué.

Le ministre estime que Mme Fonck inverse la logique pour ce qui est du *mystery shopping*. Le ministre n'a pas instauré d'exception inacceptable. Au contraire, le ministre a recours à la technique du *mystery shopping*, ce qui est quand même un pas dans la bonne direction. Lorsqu'un inspecteur procède à un contrôle, il n'y a souvent pas de sanctions. Lors de l'instauration et de l'application d'une nouvelle réglementation, la première chose à faire est de sensibiliser. Il faut d'abord privilégier l'encadrement et l'approche douce. Viennent ensuite des

pour fumer destinés produits à base de plantes et filtres en papier. Le ministre souligne que l'emballage standardisé est autorisé pour la cigarette électronique mais que cette réglementation relève du marché intérieur européen. Le ministre peut néanmoins élaborer une législation en la matière. À la suite de l'avis rendu par le Conseil Supérieur de la Santé, le ministre a décidé de se concentrer dans un premier temps sur les produits du tabac et de légiférer plus strictement en la matière, puis de s'attaquer aux cigarettes électroniques. Pour cette dernière catégorie, la priorité sera également d'interdire en premier lieu les cigarettes électroniques jetables. L'emballage standardisé pour les cigarettes électroniques jetables est en réalité une perte de temps. Le ministre espère obtenir l'approbation de la Commission européenne pour cette interdiction afin de pouvoir adopter l'arrêté royal y afférent. Le ministre (ou son successeur) pourra ensuite s'atteler à l'emballage standardisé pour ce qui restera des cigarettes électroniques.

Het kaderverdrag van de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) werd geratificeerd. Daarin wordt gesteld dat de tabakslobby zich niet mag mengen in beleidswerk en beleidsvoorbereidend werk. Het tabaksplan voorziet dat een transparantieregister zal worden opgesteld tegen eind 2024. De FOD Volksgezondheid is bezig met een analyse om de haalbaarheid van dit transparantieregister na te gaan en bereidt ook richtlijnen voor om interferentie van de industrie te minimaliseren. Het tabaksplan voorziet voor zowel het opstellen van de richtlijnen als voor het transparantieregister als doelgroep de administraties, de overheidsinstanties, politieke vertegenwoordigers, ministeriële kabinetten op de verschillende beleidsniveaus en politieke partijen.

Op dit moment krijgt de tabaksindustrie steeds hetzelfde antwoord van het kabinet en de FOD Volksgezondheid. Er wordt al verwezen naar dit verdrag en overleg dat door de WHO als ontoelaatbare inmenging wordt beschouwd, wordt geweigerd. De minister heeft zeer duidelijk stelling genomen over de rol van de tabaksindustrie, ook in het Europese debat. De WHO heeft geapprecieerd dat de minister dat in het Europese debat heeft gedaan.

De minister is van oordeel dat mevrouw Fonck de logica omdraait over *mystery shopping*. De minister heeft geen onaanvaardbare uitzondering in het leven geroepen. Het is precies de minister die beroep doet op *mystery shopping*, dat is toch een stap in de goede richting? Wanneer een inspecteur een controle uitoefent, dan zijn er vaak geen sancties. De eerste stap bij de invoering en handhaving van een nieuw reglement, is die van de sensibilisering. Er is eerst coaching en een zachte aanpak. Daarna komen er striktere maatregelen

mesures plus strictes assorties de sanctions. L'absence de sanction prise par un inspecteur ne peut pas être considérée comme une dérogation.

Le ministre souligne que la technique du *mystery shopping* requiert une certaine prudence. Cette technique de contrôle fait appel au mineur lui-même, qui est chargé de demander quelque chose qu'il ne peut légalement pas obtenir. C'est là que l'interdiction de l'incitation entre en jeu. Le ministre n'est pas opposé au recours à cette technique ni à l'imposition de sanctions. Il a d'ailleurs fait réaliser une analyse juridique dans ce cadre. Il en ressort qu'il n'y a pas incitation tant que les jeunes auxquels il est fait appel ne mentent pas, ne font pas pression sur le vendeur et se comportent comme des clients neutres afin de reproduire une situation de vente normale. Il incombe au vendeur d'empêcher la vente et de se conformer à la législation. Lors du contrôle, le vendeur n'est pas incité à commettre d'autres actes que ceux qu'il avait déjà l'intention de commettre. Pour s'assurer que les jeunes se comportent correctement tout au long du contrôle et qu'ils n'incitent pas à commettre des actes interdits, ils sont tenus de respecter un vaste protocole. Dans ce contexte, le ministre entend faire appliquer des sanctions dans le cadre du *mystery shopping*.

Le ministre sera attentif aux conclusions de la jurisprudence en la matière. Aux Pays-Bas, des juges ont estimé que dans les conditions susvisées, les contrôles portant sur la vente aux mineurs n'enfreignaient pas l'interdiction d'inciter.

Les règles relatives à l'interdiction de fumer sont les mêmes pour tous les établissements du secteur horeca, y compris donc les bars à chicha. L'objectif est bien entendu de faire appliquer ces règles. La volonté d'interdire les fumoirs relève d'un autre débat. Si l'on interdit les fumoirs dans tous les cafés et restaurants, cette interdiction s'appliquera également aux bars à chicha. La volonté politique est toutefois de ne pas interdire les fumoirs.

Le ministre indique qu'en ce qui concerne le plan anti-tabac, le groupe de travail a fait le point sur sa mise en œuvre. La majorité des mesures respectent le calendrier prévu. Pour ce qui est du groupe de travail "Finances", on ne sait pas encore clairement les options qu'il pourrait prendre, si ce n'est celle d'une augmentation des accises. De son côté, le ministre a augmenté le prix des cigarettes d'environ 60 % depuis le début de la législature.

L'arrêté royal relatif à la publicité des boissons alcoolisées a été notifié au moyen de la procédure TRIS (système d'information relatif aux règles techniques). Les services du ministre préparent des demandes d'avis à

met sancties. De niet-sanctionering door een inspecteur mag niet als een uitzondering gezien worden.

De minister wijst erop dat bij *mystery shopping* voorzichtigheid geboden is. *Mystery shopping* is een controletechniek waarbij de minderjarige zelf wordt ingezet om iets te vragen wat hij wettelijk gezien niet mag krijgen. Daar speelt het verbod op uitlokking. De minister is er niet tegen om deze techniek in te zetten en om te sanctioneren. De minister heeft een juridische analyse laten maken. De analyse stelt dat er geen sprake is van uitlokking in zoverre dat de jongeren die ingezet worden niet liegen, niet aandringen bij de verkoop en zich gedragen als neutrale klanten zodat een normale situatie nagebootst wordt. Het is dan de taak van de verkoper de verkoop niet door te laten gaan en de wetgeving na te leven. De verkoper wordt tijdens de controle niet tot andere handelingen aangezet dan de handelingen waarop zijn opzet reeds gericht was. Om te waarborgen dat de jongeren zich ten allen tijde correct gedragen en geen verboden handelingen uitlokken, zijn ze verplicht een uitgebreid protocol te respecteren. De minister is van plan in deze context sancties te laten toepassen bij *mystery shopping*.

De minister volgt op wat de rechtspraak daarover zal zeggen. In Nederland werd door rechters gesteld dat controles op verkoop onder de opgesomde voorwaarden geen inbreuk vormen op het uitlokkingverbod.

De regels aangaande het rookverbod zijn dezelfde voor alle horecazaken, dus ook voor de shishabars. Het is natuurlijk zaak deze regels toe te passen. Het is een ander debat wanneer men de rookkamers wenst te verbieden. Wanneer in alle restaurants en cafés de rookkamers worden verboden, dan geldt dat verbod ook voor shishabars. Het is echter een politieke beslissing de rookkamers niet te verbieden.

De minister geeft mee dat aangaande het tabaksplan, de werkgroep een stand van zaken van de uitwerking van het tabaksplan besproken heeft. De meerderheid van de maatregelen volgen de voorziene timing. Voor de werkgroep Financiën is nog niet duidelijk in welke richting ze kunnen gaan, behalve het verhogen van de accijnzen. De minister heeft de prijs van sigaretten sinds het begin van de legislatuur met ongeveer 60 % verhoogd.

Het koninklijk besluit over reclame voor alcoholische dranken werd via de TRIS-procedure meege-deeld. De diensten van de minister bereiden adviesaanvragen aan de Inspectie van Financiën en aan de

l'Inspection des Finances et au Conseil d'État. Le CSS a été consulté au sujet des notifications relatives à la santé.

Le ministre aborde ensuite la liste annoncée des boissons interdites aux moins de 18 ans. Il fait savoir qu'il n'arrête pas une liste définitive. De nouvelles boissons arrivent en effet constamment sur le marché et il n'est dès lors pas facile d'établir une liste validée. Le ministre rappelle que l'alcool est interdit aux moins de 18 ans, à l'exception de la bière et du vin au sens classique du terme, qui sont autorisés à partir de 16 ans. Le texte de loi est clair: dès qu'il y a adjonction de spiritueux ou d'arômes de spiritueux (à la bière) ou d'alcool (au vin), l'âge est fixé à 18 ans. Des informations seront communiquées sur le site internet du SPF Économie et la plupart des boissons y seront mentionnées. Il ne s'agit toutefois pas d'une liste exhaustive.

Le ministre poursuit en évoquant l'étiquetage des boissons alcoolisées. Les informations relatives à la valeur nutritionnelle devant figurer sur les étiquettes sont réglementées par la directive européenne (*Food Information Regulations*). Une exception est toutefois prévue pour la mention de la valeur nutritionnelle sur les étiquettes des boissons alcoolisées. Le point 75 du plan alcool a pour objectif d'améliorer l'information des consommateurs d'alcool en soutenant la réglementation européenne portant sur la communication de la valeur énergétique et les ingrédients sur les boissons alcoolisées.

Un groupe d'experts du Conseil supérieur de la Santé identifie les avis en matière de santé qui devront être obligatoirement diffusés dans les cas où la publicité pour les boissons alcoolisées est autorisée. Ces experts émettront des recommandations concernant l'étiquetage. Ce point sera discuté dans le cadre du renouvellement du Plan alcool après 2025. Les informations sur les unités d'alcool peuvent d'ailleurs être communiquées autrement qu'au travers de l'étiquetage.

La Conférence de haut niveau sur la future Union européenne de la santé aura lieu les 26 et 27 mars 2024. La problématique de l'étiquetage des boissons alcoolisées sera l'un des thèmes abordés. Le ministre entend prendre connaissance des expériences des autres pays et prolonger le débat.

C. Répliques

Mme Catherine Fonck (*Les Engagés*) prend acte des choix politiques faits par le ministre et fait observer qu'au travers de ses mesures, le ministre opte pour une approche légère et peu ambitieuse de la consommation d'alcool et de tabac. Notre pays accuse du retard sur certains autres États membres dans le domaine de la

Raad van State voor. De HGR werd bevraagd over de gezondheidsmededelingen.

De minister gaat verder met de aangekondigde lijst van verboden dranken voor jongeren onder de 18 jaar. De minister deelt mee dat hij nu geen lijst afklopt. Er komen immers voortdurend nieuwe dranken op de markt en het is daarom niet makkelijk een gevalideerde lijst op te stellen. De minister wijst erop dat alcohol onder de 18 jaar verboden is, met uitzondering van bier en wijn in de klassieke zin, die vanaf 16 jaar toegelaten zijn. De wettekst is duidelijk. Van zodra er sterke drank of een aroma daarvan (bij bier), of alcohol (bij wijn) is toegevoegd, wordt de leeftijd bepaald op 18 jaar. Op de website van de FOD Economie zal informatie verstrekt worden en de meeste dranken zullen daar worden vermeld. Het gaat echter niet om een exhaustieve lijst.

De minister gaat in op de etikettering voor alcoholische dranken. De informatie over de voedingswaarde die moet worden vermeld op de etiketten wordt door de Europese Richtlijn (*Food Information Regulations*) gereguleerd. Er is een uitzondering voorzien voor de vermelding van de voedingswaarde op de etiketten van alcoholhoudende dranken. Punt 75 van het Alcoholplan stelt dat er gewerkt wordt aan de verbetering van informatie aan alcoholverbruikers door het geven van steun aan de Europese regelgeving over de vermelding van de energiewaarde en de ingrediënten op alcoholhoudende dranken.

Een groep deskundigen van de HRG buigt zich over de identificatie van de gezondheidsadviezen die verplicht moeten verspreid worden wanneer reclame voor alcohol toegelaten is. Hun advies zal aanbevelingen bevatten voor wat betreft etikettering. Daarover zal gediscussieerd worden in het kader van de vernieuwing van het Alcoholplan na 2025. Er kan trouwens op andere manieren (dan etikettering) informatie over de eenheden alcohol meegedeeld worden.

De *High-level Conference on the Future EU Health Union* zal plaatsvinden op 26 en 27 maart 2024. Eén van de thema's is de problematiek van de etikettering op alcoholhoudende dranken. De minister wenst kennis te nemen van ervaringen in andere landen en het debat verder te zetten.

C. Replieken

Mevrouw Catherine Fonck (*Les Engagés*) neemt akte van de politieke keuzes die de minister maakt en stelt vast dat de minister met zijn maatregelen voor een licht een weinig ambitieuze aanpak van alcohol- en tabaksconsumptie gaat. Ons land loopt achter op andere Europese lidstaten op het vlak van preventie en de

prévention, et les leviers dont dispose le niveau fédéral en la matière ne sont pas exploités. L'incidence du cancer en Belgique est pourtant largement supérieure à la moyenne européenne. La prise en charge des cancers est de très bonne qualité dans notre pays, mais les mesures de prévention sont insuffisantes. Nul n'ignore que le tabagisme peut donner lieu à toute une série de cancers – pas seulement le cancer du poumon – mais la stratégie du ministre de la Santé publique n'est pas suffisamment proactive.

Le projet de loi relatif à l'interdiction de fumer dans certains lieux sera examiné avant la dissolution de la Chambre. Le registre de transparence devrait être opérationnel fin 2024. L'intervenante craint que ce délai ne soit pas respecté. Elle craint également que les sanctions pour les infractions constatées grâce au *mystery shopping* soient finalisées trop tardivement. Mme Fonck rappelle qu'il a été constaté à l'occasion de la dernière campagne de contrôle durant l'été 2023 que 70 % des détaillants ne respectaient pas la limite d'âge pour la vente de tabac. Le nombre de contrôles est par ailleurs insuffisant parce que les équipes d'inspecteurs sont en sous-effectif. Le ministre pourrait faire le choix politique d'accorder un financement suffisant au service d'inspection.

La membre s'inquiète que le groupe de travail "Plan tabac" n'ait pas encore trouvé d'accord à propos du financement. La hausse du prix du tabac de 60 % est par ailleurs due en grande partie à l'inflation, et non à une mesure politique. Elle demande au ministre de donner les chiffres précis.

L'intervenante comprend de la réponse du ministre qu'il ne sera pas dressé de liste exhaustive des boissons alcoolisées qu'il sera interdit de vendre aux jeunes de moins de dix-huit ans. La bière et le vin peuvent, sous leur forme classique, être vendus aux jeunes à partir de seize ans. Mais le ministre indique maintenant que lorsqu'un arôme est ajouté à la bière, la limite d'âge est fixée à dix-huit ans. Cela signifie-t-il qu'une bière sans alcool aromatisée ne peut pas être vendue aux jeunes de moins de dix-huit ans?

Le ministre précise que le gouvernement a bel et bien pris des mesures afin de relever le prix du tabac. L'augmentation du prix du tabac n'est certainement pas due uniquement à l'inflation.

Le ministre renvoie aux définitions de "bière" et "vin" figurant à l'article 2 du projet de loi. Il renvoie ensuite au paragraphe 6 de la loi du 24 janvier 1977, modifié par l'article 3 du projet à l'examen, dans lequel les boissons et produits qui ne peuvent pas être vendus aux jeunes de moins de dix-huit ans sont clairement précisés. La dérogation prévue est également bien définie dans ce

hefboom die het federaal niveau inzake preventie bezit, worden niet benut. Nochtans ligt de kankerincidentie in ons land ruim boven het Europese gemiddelde. De kankerzorg in ons land is zeer goed, maar op het vlak van kankerpreventie scoren wij een onvoldoende. Men weet dat tabaksconsumptie leidt tot een hele reeks kankers – niet enkel longkanker – maar toch is de minister van Volksgezondheid niet proactief genoeg.

Het wetsontwerp inzake de rookvrije plaatsen zal voor de ontbinding van de Kamer worden besproken. Het transparantieregister zou er eind 2024 moeten komen. De spreker vreest dat het pas later klaar zal zijn. Ze vreest ook dat de sancties voor overtredingen vastgesteld door *mystery shopping* te laat klaar zullen zijn. Mevrouw Fonck herinnert eraan dat tijdens de laatste controlecampagne gedurende de zomer van 2023 werd vastgesteld dat 70 % van de kleinhandelaars de leeftijdsgrens voor tabaksverbod niet respecteerde. Daarnaast zijn er te weinig controles, omdat de teams van inspecteurs onderbemand zijn. De minister zou de politieke keuze kunnen maken om de inspectiedienst te voorzien van voldoende financiering.

Het is zorgwekkend dat er binnen de werkgroep "Tabaksplan" nog geen akkoord is over de financiering. Dat de prijs van tabak met 60 % is verhoogd is overigens grotendeels het gevolg van inflatie, niet van een beleidsmaatregel. Ze vraagt aan de minister om de precieze cijfers te geven.

De spreker begrijpt uit het antwoord van de minister dat er geen exhaustieve lijst van alcoholhoudende dranken die verboden zullen zijn voor min-achttienjarigen zal worden opgesteld. Bier en wijn in de klassieke zin zijn vanaf zestien jaar toegestaan. Maar de minister geeft nu aan dat wanneer er een aroma aan bier wordt toegevoegd, de leeftijdsgrens op achttien jaar ligt. Wil dat zeggen dat wanneer er een aroma wordt toegevoegd aan alcoholvrij bier, deze drank verboden is voor min-achttienjarigen?

De minister verduidelijkt dat de regering wel degelijk maatregelen heeft genomen om de prijs van tabak te verhogen. De prijsverhoging is zeker niet enkel te wijten aan de inflatie.

De minister verwijst naar de definities van "bier" en "wijn", vervat in artikel 2 van het wetsontwerp. De minister verwijst vervolgens naar paragraaf 6 van artikel 3, waarin duidelijk gepreciseerd wordt welke dranken of producten niet mogen worden verkocht aan min-achttienjarigen. De toegestane afwijking wordt ook duidelijk gedefinieerd in deze paragraaf. Uit het artikel blijkt duidelijk dat "bier

paragraphe. Cet article dispose explicitement que les “bières auxquelles a été ajoutée une boisson spiritueuse, ou un arôme de boisson spiritueuse” ne peuvent pas être vendues aux jeunes de moins de dix-huit ans.

Mme Catherine Fonck (Les Engagés) demande des précisions. Le projet de loi contient en effet les définitions évoquées, mais le ministre a indiqué dans ses réponses qu'il était interdit de vendre le produit aux jeunes de moins de dix-huit ans lorsqu'un arôme *ou* de l'alcool y est ajouté. Il importe de faire la clarté sur ce point, car les acteurs du terrain doivent savoir précisément ce qu'ils peuvent vendre ou non aux mineurs. Selon l'intervenante, la nouvelle loi sera encore moins claire que la législation actuelle.

Le ministre précise qu'il ne s'agit pas de n'importe quel arôme. Il va de soi que cela concerne les arômes de boisson spiritueuse.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Mme Catherine Fonck (Les Engagés) présente l'*amendement n° 10* (DOC 55 3764/005) tendant à prévoir l'interdiction de distribuer ou d'offrir gratuitement des boissons alcoolisées sur la voie publique.

L'auteure renvoie à la justification de l'amendement.

Le ministre fait observer que le point d'action 23 du Plan alcool prévoit une interdiction d'offrir gratuitement des boissons alcoolisées dans le cadre d'une campagne de promotion (sauf lorsque le consommateur achète un

waaraan een gedistilleerde drank, of een aroma van een gedistilleerde drank is toegevoegd” niet mag worden verkocht aan min-achttienjarigen.

Mevrouw Catherine Fonck (Les Engagés) vraagt verduidelijking. In het wetsontwerp staan inderdaad de aangehaalde definities, maar de minister heeft tijdens zijn antwoordenronde gesteld dat het product verboden is voor min-achttienjarigen wanneer een aroma *of* alcohol aan het product is toegevoegd. Het is belangrijk dat hierover meer duidelijkheid komt, want de mensen in het veld moeten weten wat ze wel of niet mogen verkopen aan minderjarigen. De nieuwe wet zal volgens de spreker nog onduidelijker zijn dan de huidige wetgeving.

De minister preciseert dat het niet gaat om eender welk aroma. Er wordt uiteraard verwezen naar een aroma van een gedistilleerde drank.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Mevrouw Catherine Fonck (Les Engagés) dient *amendement nr. 10* (DOC 55 3764/005) in, dat ertoe strekt een verbod op het gratis verdelen of aanbieden van alcoholische dranken in te voeren.

De indienster verwijst naar de verantwoording bij het amendement.

De minister merkt op dat actiepoint 23 van het Alcoholplan een verbod voorziet op het gratis aanbieden van alcoholhoudende dranken in het kader van een promotiecampagne (uitgezonderd wanneer de consument

produit alcoolisé et dans le cadre d'une dégustation). Cette disposition sera intégrée dans un arrêté royal relatif à la publicité pour l'alcool. Cet arrêté royal, dont la publication est prévue fin 2024, contiendra également d'autres points concernant la publicité pour l'alcool et sa distribution.

Mme Catherine Fonck (Les Engagés) présente l'amendement n° 11 (DOC 55 3764/005) tendant à interdire la vente des boissons alcoolisées dans les points de vente et les stations-services le long des autoroutes à tout moment de la journée. L'intervenante estime que cette interdiction ne peut pas être limitée à certaines tranches horaires, dès lors que la consommation d'alcool reste une cause majeure d'accidents de la circulation.

Le ministre explique que des choix politiques ont été opérés. La stratégie interfédérale adoptée en décembre 2022 prévoit des tranches horaires pour les autoroutes. Il a été opté pour une interdiction de la vente d'alcool entre 22 h et 7 h parce que la consommation d'alcool est tout de même plus importante le soir et la nuit. La combinaison des bretelles d'accès et de sortie, de la vitesse plus élevée, de la fatigue et de la visibilité réduite augmente les risques d'accidents de la circulation.

Mme Catherine Fonck (Les Engagés) présente l'amendement n° 12 (DOC 55 3764/005) tendant à introduire une interdiction de vendre de l'alcool dans les magasins de nuit.

L'auteure renvoie à la justification de l'amendement.

Le ministre indique qu'en l'occurrence, il s'agit aussi d'un choix politique. Le Plan Alcool ne prévoit pas d'interdiction de vendre de l'alcool dans les magasins de nuit. Le ministre souhaite réduire progressivement le nombre de points de vente.

Mme Catherine Fonck (Les Engagés) présente l'amendement n° 15 (DOC 55 3764/005) tendant à introduire une interdiction générale de vendre, de servir ou d'offrir toute boisson alcoolisée aux jeunes de moins de 18 ans.

L'auteure renvoie à la justification de l'amendement.

Le ministre explique qu'il s'agit encore une fois d'un choix politique. Dans le cadre de l'élaboration du Plan Alcool, aucun compromis n'a été trouvé concernant un relèvement général de l'âge à 18 ans. Les limites d'âge de 16 et de 18 ans figuraient déjà dans la loi du 24 janvier 1977. Cette loi laisse à penser que la consommation d'alcool est autorisée dès l'âge de 16 ans.

een alcoholhoudend product aankoopt en in het kader van degustaties). Deze bepaling zal in een koninklijk besluit over reclame voor alcohol opgenomen worden. Dit koninklijk besluit zal ook andere punten over reclame voor en distributie van alcohol bevatten. De publicatie van dit koninklijk besluit is voorzien tegen eind 2024.

Mevrouw Catherine Fonck (Les Engagés) dient amendement nr. 11 (DOC 55 3764/005) in, dat ertoe strekt de verkoop van alcoholische dranken in verkooppunten en tankstations aan snelwegen op alle uren van de dag te verbieden. De indienster meent dat het verbod niet beperkt mag worden tot bepaalde uren van de dag, gezien alcoholconsumptie nog steeds één van de belangrijkste oorzaken van verkeersongevallen is.

De minister stelt dat er politieke keuzes gemaakt worden. De interfederale strategie die in december 2022 werd aangenomen voorziet tijdsblokken voor de snelwegen. Er werd geopteerd voor een verbod op verkoop tussen 22u00 en 07u00 omdat de consumptie van alcohol zich toch meer 's avonds en 's nachts concentreert. De combinatie van de op- en afritten, de verhoogde snelheid, de vermoeidheid en de beperkte zichtbaarheid brengt grotere risico's voor het verkeer met zich mee.

Mevrouw Catherine Fonck (Les Engagés) dient amendement nr. 12 (DOC 55 3764/005) dat ertoe strekt een verbod op het verkopen van alcohol in de nachtwinkels in te voeren.

De indienster verwijst naar de verantwoording bij het amendement.

De minister stelt dat het ook hier om een politieke keuze gaat. Een verbod op het verkopen van alcohol in de nachtwinkels is niet opgenomen in het Alcoholplan. De minister wenst de verkooppunten geleidelijk te verminderen.

Mevrouw Catherine Fonck (Les Engagés) dient amendement nr. 15 (DOC 55 3764/005) in, dat ertoe strekt een algemeen verbod in te voeren op de verkoop, het serveren of aanbieden van om het even welke alcoholische drank aan jongeren onder de achttien jaar.

De indienster verwijst naar de verantwoording bij het amendement.

De minister stelt dat het ook hier om een politieke keuze gaat. Tijdens de voorbereiding van het Alcoholplan kon geen compromis gevonden worden over een algemene leeftijdsverhoging tot 18 jaar. De leeftijdsgrenzen van 16 en 18 jaar zijn al opgenomen in de wet van 24 januari 1977. Die wet geeft de indruk dat alcoholconsumptie toegestaan is vanaf 16 jaar. Deze

Cette perception est désormais ajustée. La consommation d'alcool n'est autorisée qu'à partir de 18 ans, avec une exception limitée pour la consommation de bière et de vin (telle que définie dans l'avant-projet). Le projet de loi définit à présent clairement ce qu'il est permis de consommer entre 16 et 18 ans. Certaines méthodes telles que les enquêtes "client mystère" ("*mystery shopping*") contribueront à une meilleure application des règles.

Mme Dominiek Sneppe et M. Steven Creyelman (VB) présentent l'amendement n° 19 (DOC 55 3764/006) tendant à supprimer l'interdiction de vente dans les stations-service le long des autoroutes. Cet amendement tend en outre à introduire une interdiction générale de vente dans les hôpitaux.

Le ministre peut comprendre la motivation de cet amendement mais il souligne l'effort de trouver un équilibre et de donner la priorité à certaines mesures. Il propose dès lors de ne pas adopter l'amendement.

L'amendement n° 10 est rejeté par 10 voix et 5 abstentions.

L'amendement n° 11 est rejeté par 14 voix contre une.

L'amendement n° 12 est rejeté par 10 voix contre 2 et 3 abstentions.

L'amendement n° 15 est rejeté par 11 voix et 4 abstentions.

L'amendement n° 19 est rejeté par 11 voix contre 2 et 2 abstentions.

L'article 3 est ensuite adopté, sans modification, par 11 voix et 4 abstentions.

Art. 4

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 4 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 4/1 (nouveau)

Mme Catherine Fonck (Les Engagés) présente l'amendement n° 13 (DOC 55 3764/005) tendant à insérer un nouvel article 4/1 qui introduit une interdiction totale de faire de la publicité concernant l'alcool et les boissons alcoolisées.

perceptie wordt aangepast. Alcoholconsumptie is pas toegestaan vanaf 18 jaar met een beperkte uitzondering voor de consumptie van bier en wijn (zoals gedefinieerd in het voorontwerp). Er wordt nu duidelijk gedefinieerd wat kan tussen de leeftijd van 16 en 18 jaar. Technieken zoals *mystery shopping* zullen bijdragen tot een betere toepassing van de regels.

Mevrouw Dominiek Sneppe en de heer Steven Creyelman (VB) dienen amendement nr. 19 (DOC 55 3764/006) in, dat ertoe strekt het verbod op verkoop in tankstations langs autosnelwegen weg te laten. Verder strekt het amendement ertoe een algemeen verbod op de verkoop in ziekenhuizen in te voeren.

De minister heeft begrip voor dit amendement, maar wijst erop dat er getracht is om evenwichten te vinden en bepaalde maatregelen prioriteit te geven. Hij stelt voor om het amendement niet goed te keuren.

Amendement nr. 10 wordt verworpen met 10 stemmen en 5 onthoudingen.

Amendement nr. 11 wordt verworpen met 14 stemmen tegen één.

Amendement nr. 12 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 2 en 3 onthoudingen.

Amendement nr. 15 wordt verworpen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Amendement nr. 19 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 2 en 2 onthoudingen.

Het ongewijzigde artikel 3 wordt vervolgens aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 4

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 4 wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 4/1 (nieuw)

Mevrouw Catherine Fonck (Les Engagés) dient amendement nr. 13 (DOC 55 3764/005) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel 4/1 in te voegen dat een volledig verbod invoert op het maken van reclame voor alcohol en alcoholhoudende dranken.

L'auteure renvoie à la justification de l'amendement.

Le ministre fait référence à l'arrêté royal relatif à la publicité et à la distribution d'alcool qu'il entend publier avant la fin de l'année 2024. Le plan interfédéral ne prévoit aucune interdiction totale en matière de publicité. Des limites sont néanmoins prévues. Ces dispositions figureront dans l'arrêté royal annoncé.

L'amendement n° 13 est rejeté par 12 voix contre une et 2 abstentions.

Par conséquent, l'article 4/1 n'est pas inséré.

Art. 5 à 7

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 5 à 7 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 7/1 (nouveau)

Mme Catherine Fonck (Les Engagés) présente l'amendement n° 14 (DOC 55 3764/005) tendant à insérer un nouvel article 7/1 qui règle les sanctions en cas d'infraction à l'interdiction de publicité pour l'alcool prévue à l'amendement n° 13.

Le ministre indique que les sanctions sont déjà prévues à l'article 7 du projet de loi.

L'amendement n° 14 est rejeté par 12 voix contre une et 2 abstentions.

Par conséquent, l'article 7/1 n'est pas inséré.

Art. 8

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 8 est adopté à l'unanimité.

Art. 9

Mme Catherine Fonck (Les Engagés) présente l'amendement n° 16 (DOC 55 3764/005) tendant à remplacer les mots "le 1^{er} janvier 2025" par les mots "le 1^{er} juillet 2024".

De indienster verwijst naar de verantwoording bij het amendement.

De minister verwijst naar het koninklijk besluit over reclame voor en distributie van alcohol dat hij voor eind 2024 wil publiceren. In het interfederaal plan is er geen totaalverbod voorzien voor reclame. Er zijn wel beperkingen voorzien. Deze beperkingen worden in het aangekondigde koninklijk besluit opgenomen.

Amendement nr. 13 wordt verworpen met 12 stemmen tegen één en 2 onthoudingen.

Er wordt bijgevolg geen nieuw artikel 4/1 ingevoegd.

Art. 5 tot 7

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 5 tot 7 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 7/1 (nieuw)

Mevrouw Catherine Fonck (Les Engagés) dient amendement nr. 14 (DOC 55 3764/005) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel 7/1 in te voegen dat de sancties bepaalt bij inbreuk op het reclameverbod voor alcohol als bedoeld in amendement nr. 13.

De minister stelt dat sancties al voorzien zijn in artikel 7 van het wetsontwerp.

Amendement nr. 14 wordt verworpen met 12 stemmen tegen één en 2 onthoudingen.

Er wordt bijgevolg geen nieuw artikel 7/1 ingevoegd.

Art. 8

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 8 wordt eenparig aangenomen.

Art. 9

Mevrouw Catherine Fonck (Les Engagés) dient amendement nr. 16 (DOC 55 3764/005) in, dat ertoe strekt de woorden "1 januari 2025" te vervangen door de woorden "1 juli 2024".

L'auteure de l'amendement estime nécessaire d'avancer la date d'entrée en vigueur de l'interdiction de la vente des produits du tabac dans les points de vente temporaires au 1^{er} juillet 2024 afin de rendre applicable cette mesure durant l'été 2024 et donc notamment durant les festivals qui seront organisés durant cette période.

Le ministre souhaite lui aussi la mise en place plus rapide de certaines mesures à adopter. Il met cependant l'accent sur le caractère pragmatique de la période transitoire. Une période transitoire plus courte (jusqu'au 1^{er} juillet 2024) implique un délai plus court entre la publication de la loi et son entrée en vigueur. Cela constitue un problème pour les organisateurs de festivals car ceux-ci ne disposeront pas du temps suffisant pour appliquer les mesures. Il convient donc de prévoir une période transitoire suffisante pour qu'ils puissent s'organiser à temps. Le ministre renvoie aux discussions relatives aux contrats de vente avec les exploitants de stands.

Mme Catherine Fonck (Les Engagés) déplore que lors des festivals d'été, les mineurs seront fortement exposés au tabac. De plus, les services d'inspection ne disposent pas de capacités suffisantes pour mener assez d'inspections aux points de vente temporaires des festivals. Il s'agit d'une occasion manquée.

Mme Catherine Fonck (Les Engagés) présente l'amendement n° 17 (DOC 55 3764/005) tendant à remplacer les mots "le 01 avril 2025" par les mots "le 1^{er} janvier 2025".

L'auteure de l'amendement estime qu'il est nécessaire d'avancer la date d'entrée en vigueur de l'interdiction de la vente des produits du tabac dans les commerces alimentaires de plus de 400 m² et l'interdiction d'exposition des produits du tabac dans les points de vente au 1^{er} janvier 2025. Plus vite ces interdictions entreront en vigueur, mieux ce sera. La date du 1^{er} janvier 2025 laissera suffisamment de temps aux secteurs concernés pour s'adapter.

Le ministre évoque la vente dans les supermarchés de plus de 400 m². La date initialement prévue dans le cadre de la stratégie interfédérale était celle du 1^{er} janvier 2028. Cette date a déjà été avancée dans le projet de loi. La date relative à l'interdiction d'exposition (*display ban*) a également été avancée (au 1^{er} avril 2025 au lieu du 31 décembre 2025). Or, ces mesures requièrent un certain temps d'adaptation pour les magasins soumis à ces dispositions.

Mme Catherine Fonck (Les Engagés) présente l'amendement n° 18 (DOC 55 3764/005) tendant à remplacer les mots "le 31 décembre 2025" par les mots "le 1^{er} janvier 2025".

De indienster van het amendement acht het noodzakelijk om de datum van inwerkingtreding van het verbod op de verkoop van tabaksproducten in tijdelijke verkooppunten te vervroegen naar 1 juli 2024, zodat de maatregel al geldt in de zomer van 2024 en dus tijdens de festivals die in die periode worden georganiseerd.

De minister zou ook liever een aantal te nemen maatregelen sneller laten ingaan. De minister wijst er echter op dat de overgangperiode pragmatisch is. Een kortere overgangperiode (tot 1 juli 2024) resulteert in een korte periode tussen de publicatie van de wet en de inwerkingtreding. Festivalorganisatoren komen daardoor in de problemen want ze gaan niet over voldoende tijd beschikken om de maatregelen toe te passen. Een overgangperiode is nodig om hen toe te laten zich tijdig te organiseren. De minister verwijst naar onderhandelingen over verkoopcontracten met standhouders.

Mevrouw Catherine Fonck (Les Engagés) betreurt dat minderjarigen op de zomerfestivals sterk zullen worden blootgesteld aan tabak. De inspectiediensten beschikken bovendien niet over genoeg capaciteit om voldoende inspecties uit te voeren op de tijdelijke verkooppunten op de festivals. Dit is een gemiste kans.

Mevrouw Catherine Fonck (Les Engagés) dient amendement nr. 17 (DOC 55 3764/005) in, dat ertoe strekt de woorden "1 april 2025" te vervangen door de woorden "1 januari 2025".

De indienster van het amendement acht het noodzakelijk om de datum van inwerkingtreding van het verbod op de verkoop van tabaksproducten in voedingswinkels van meer dan 400 m² en het verbod op het uitstallen van tabaksproducten in verkooppunten te vervroegen naar 1 januari 2025. Hoe sneller die verbodsbepalingen van kracht zijn, hoe beter. De datum van 1 januari 2025 geeft de betrokken sectoren voldoende aanpassingstijd.

De minister gaat in op de verkoop in supermarkten met een oppervlakte van meer dan 400m². De datum die initieel werd voorzien in de interfederale strategie was 1 januari 2028. Deze datum wordt in het wetsontwerp al naar voor gebracht. De datum voor het verbod op uitstalling (*display ban*) werd ook vervroegd (1 april 2025 in plaats van 31 december 2025). Deze maatregelen vereisen nochtans ook een zekere aanpassingsperiode voor de winkels die onder deze bepalingen vallen.

Mevrouw Catherine Fonck (Les Engagés) dient amendement nr. 18 (DOC 55 3764/005) in, dat ertoe strekt de woorden "31 december 2025" te vervangen door de woorden "1 januari 2025".

L'auteure de l'amendement estime qu'il est nécessaire d'avancer au 1^{er} janvier 2025 la date d'entrée en vigueur de la sanction d'interdiction de la vente qui pourra être imposée au fabricant de produits du tabac qui ne respecte pas l'interdiction de la publicité. Elle ajoute qu'il faut tout faire pour faire respecter l'interdiction de la publicité. Si un fabricant enfreint cette règle, la nouvelle sanction prévue par le projet de loi doit pouvoir être appliquée dès le 1^{er} janvier 2025. Il n'y a pas de raison de prévoir une date d'entrée en vigueur aussi tardive.

Le ministre indique que la date prévue du 31 décembre 2025 a été fixée dans le cadre de la stratégie interfédérale après un long débat avec les entités fédérées. Le ministre souhaite honorer cet accord.

Les amendements n^{os} 16, 17 et 18 sont rejetés par 14 voix contre une.

L'article 9 est adopté sans modification à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité par vote nominatif en deuxième lecture.

La proposition de loi DOC 55 1550/001 devient dès lors sans objet.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Mieke Claes, Frieda Gijbels;

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Laurence Hennuy, Kathleen Pisman;

PS: Mélissa Hanus, Laurence Zanchetta, Sophie Thémont;

VB: Steven Creyelman, Dominiek Sneppe;

MR: Daniel Bacquelaine;

cd&v: Nathalie Muylle;

PVDA-PTB: Roberto D'amico;

Open Vld: Robby De Caluwé;

De indienster van het amendement acht het noodzakelijk om de datum van inwerkingtreding van de mogelijkheid om een verkoopverbod op te leggen aan een fabrikant van tabaksproducten die het reclameverbod niet naleeft, te vervroegen naar 1 januari 2025; alles moet in het werk worden gesteld om dat reclameverbod te handhaven. De nieuwe straf die in het wetsontwerp is bepaald voor fabrikanten die deze regel overtreden, moet vanaf 1 januari 2025 kunnen worden toegepast. Er is geen enkele reden om de datum van inwerkingtreding zo ver in de toekomst te leggen.

De minister deelt mee dat de voorziene datum van 31 december 2025 in de interfederale strategie wordt voorzien na een lang debat met de gefedereerde entiteiten. De minister wenst dit akkoord te respecteren.

Amendementen nrs. 16, 17 en 18 worden verworpen met 14 stemmen tegen één.

Het ongewijzigde artikel 9 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetgevingstechnisch verbeterde wetsontwerp wordt bij naamstemming in tweede lezing eenparig aangenomen.

Bijgevolg vervalt wetsvoorstel DOC 55 1550/001.

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Mieke Claes, Frieda Gijbels;

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Laurence Hennuy, Kathleen Pisman;

PS: Mélissa Hanus, Laurence Zanchetta, Sophie Thémont;

VB: Steven Creyelman, Dominiek Sneppe;

MR: Daniel Bacquelaine;

cd&v: Nathalie Muylle;

PVDA-PTB: Roberto D'amico;

Open Vld: Robby De Caluwé;

Vooruit: Karin Jiroflée.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

La rapporteure,

Le président,

Catherine Fonck

Roberto D'amico

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(article 78.2, alinéa 4, du Règlement): non communiqué.

Vooruit: Karin Jiroflée.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapportrice,

De voorzitter,

Catherine Fonck

Roberto D'amico

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): niet meegedeeld.