

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 september 2025

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 28 oktober 2016 inzake de vervaardiging
en het in de handel brengen van elektronische
sigaretten met het oog op een verbod
op aroma's in elektronische sigaretten**

Amendementen

Zie:

Doc 56 **0182/ (B.Z. 2024)**:

001: Wetsvoorstel van de dames Van Hoof en Muylle.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 septembre 2025

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 28 octobre 2016
relatif à la fabrication et
à la mise dans le commerce
des cigarettes électroniques en vue d'interdire
les arômes des cigarettes électroniques**

Amendements

Voir:

Doc 56 **0182/ (S.E. 2024)**:

001: Proposition de loi de Mmes Van Hoof et Muylle.

02099

Nr. 1 van mevrouw **Van Hoof**

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 2. In artikel 4 van het koninklijk besluit van 28 oktober 2016 inzake de vervaardiging en het in de handel brengen van elektronische sigaretten, laatstelijk gewijzigd door het koninklijk besluit van 3 mei 2024, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragrafen 1 en 4 worden de woorden “nicotinehoudende vloeistof” vervangen door “nicotinehoudende vloeistof of niet-nicotinehoudende vloeistof”;

2° er wordt een paragraaf 2/1 ingevoegd, luidende:

“§ 2/1. Het is verboden om elektronische sigaretten op de markt te brengen met functionaliteiten die smaak of geur toevoegen op een andere wijze dan via smaakbepalende additieven in de nicotinehoudende of niet-nicotinehoudende vloeistof als bedoeld in paragraaf 4/1, tweede lid.”

3° er wordt een paragraaf 4/1 ingevoegd, luidende:

“§ 4/1. De nicotinehoudende of niet-nicotinehoudende vloeistof bevat geen smaakbepalende additieven. Onder smaakbepalend additief wordt verstaan: een additief dat een duidelijk waarneembare geur of smaak verleent, al dan niet in combinatie met andere additieven, met inbegrip van, maar niet beperkt tot, fruit, specerijen, kruiden, alcohol, snoepgoed, menthol of vanille, die kan worden waargenomen voor of bij de consumptie van het product.

In afwijking van het vorige lid kan de minister een beperkte lijst vastleggen van smaakbepalende additieven die wel toegelaten zijn in de nicotinehoudende of andere vloeistof.”

N° 1 de Mme **Van Hoof**

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 2. Dans l'article 4 de l'arrêté royal du 28 octobre 2016 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des cigarettes électroniques, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 3 mai 2024, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans les §§ 1^{er} et 4, les mots “liquide contenant de la nicotine” sont remplacés par les mots “liquide contenant de la nicotine ou le liquide ne contenant pas de nicotine”;

2° il est inséré un § 2/1 rédigé comme suit:

“§ 2/1. Il est interdit de commercialiser des cigarettes électroniques dotées de fonctionnalités qui confèrent un goût ou un arôme autrement que par l'ajout d'additifs aromatisants dans le liquide contenant de la nicotine ou le liquide ne contenant pas de nicotine tel que visé au § 4/1, alinéa 2.”;

3° il est inséré un § 4/1 rédigé comme suit:

“§ 4/1. Le liquide contenant de la nicotine ou le liquide ne contenant pas de nicotine ne contient pas d'additifs aromatisants. Par “additif aromatisant”, il y a lieu d'entendre tout additif conférant un arôme ou un goût clairement identifiable, utilisé seul ou en combinaison avec d'autres additifs, notamment à base de fruits, d'épices, d'herbes aromatiques, d'alcool, de bonbons, de menthol ou de vanille (liste non exhaustive), et identifiable avant ou pendant la consommation du produit.

Par dérogation à l'alinéa précédent, le ministre peut établir une liste restreinte d'additifs aromatisants néanmoins autorisés dans le liquide contenant de la nicotine ou tout autre liquide.”

VERANTWOORDING

Artikel 4 van het koninklijk besluit van 28 oktober 2016 werd laatst gewijzigd door koninklijk besluit van 3 mei 2024, met inwerkingtreding op 1 januari 2025.

Het advies van de FOD Volksgezondheid wijst erop dat restricties in smaak(stoffen) ook van toepassing moeten zijn op alle mogelijk accessoires waarmee op andere manieren smaak wordt toegevoegd aan e-sigaretten.

In de Verenigde Staten zijn bijvoorbeeld mondstukjes te koop met een smaakcapsule die de gebruiker moet openbreken en die op een e-sigaret kunnen worden geschoven om een andere smaak te krijgen dan de oorspronkelijke tabak- of mentholsmaak met namen als daar zijn: *Puff Krush Pre-filled Add On Caps – Buy Puff Krush Pre-filled Add On Caps – Vape Pods Mart*.

E-liquids bevatten vaak verschillende smaakstoffen waarvan de combinatie zorgt voor een bepaalde smaakervaring of aroma. Er zijn dan ook verschillende opties om een verbod op smaakjes vorm te geven. Men kan het verbod vormgeven op basis van:

- de smaak vermeld op de verpakking
- de smaak zoals waargenomen door de gebruikers van het product;
- de smaakstoffen in de vloeistof die zorgen voor de waargenomen smaak.¹

In Nederland, waar enkel e-sigaretten met tabakssmaak toegelaten zijn, werd die laatste optie gevolgd en bestaat er een lijst van 16 toegelaten smaakstoffen die mogen worden gebruikt om een tabakssmaak te creëren.² De term “smaakbepalende additieven” is overgenomen uit de Nederlandse tabaks- en rookwarenregeling (artikel 2.12).

Het advies van de Stichting tegen Kanker gaf aan dat het beter is te werken met een limitatieve lijst op het niveau van de smaakstoffen in plaats van de aroma's.

¹ Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM), *Zoete smaken maken e-sigaretten aantrekkelijk. Onderzoek naar het aanbod, de ingrediënten en de gebruikersvoorkeuren van smaken in e-sigaretten*, p. 6.

² <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2022-32367.pdf>

JUSTIFICATION

L'article 4 de l'arrêté royal du 28 octobre 2016 a été modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 3 mai 2024, entré en vigueur le 1^{er} janvier 2025.

Dans son avis, le SPF Santé publique souligne que les restrictions relatives aux arômes (et aux aromatisants) doivent également s'appliquer à tous les accessoires permettant d'ajouter un goût aux cigarettes électroniques par d'autres moyens.

Aux États-Unis, par exemple, on trouve dans le commerce des embouts buccaux dotés d'une capsule renfermant des arômes que l'utilisateur doit ouvrir et placer sur sa cigarette électronique pour obtenir un goût différent du goût du tabac ou de la saveur mentholée initiale. Ces produits y sont commercialisés sous le nom “*Puff Krush Pre-filled Add On Caps*” sur “*Vape Pods Mart*”.

Les e-liquides contiennent souvent plusieurs aromatisants dont la combinaison procure une certaine expérience gustative ou donne un arôme particulier. L'interdiction des arômes peut donc prendre plusieurs formes. Elle peut être fondée sur:

- les arômes mentionnés sur l'emballage;
- les arômes identifiés par l'utilisateur du produit;
- les aromatisants présents dans le liquide qui déterminent le goût perçu.¹

Les Pays-Bas, qui n'autorisent que les cigarettes électroniques qui ont le goût du tabac, ont retenu ce dernier critère et établi une liste de 16 aromatisants qui peuvent être utilisés pour créer un goût de tabac.² La notion d’“additifs aromatisants”, calquée sur celle de “smaakbepalende additieven”, s'inspire de la réglementation néerlandaise sur le tabac et les produits du tabac (article 2.12).

Dans son avis, la Fondation contre le cancer indique qu'elle juge préférable d'établir une liste exhaustive d'aromatisants plutôt que d'arômes.

¹ Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM), *Zoete smaken maken e-sigaretten aantrekkelijk. Onderzoek naar het aanbod, de ingrediënten en de gebruikersvoorkeuren van smaken in e-sigaretten*, p. 6.

² <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2022-32367.pdf>

Door te werken op het niveau van de smaakstoffen kan het aantal smaakstoffen in e-sigaretten drastisch worden beperkt. Een bepaald aroma kan namelijk met verschillende combinaties van smaakstoffen worden gecreëerd, waardoor een beperking van het aantal aroma's toch nog kan resulteren in een brede waaier aan smaakstoffen. Het Nederlandse voorbeeld illustreert dit. Het RIVM stelde vast dat er in totaal 503 verschillende smaakstoffen werden gebruikt in vloeistoffen met een tabakssmaak. Door een aantal strikte criteria te hanteren (bv. het uitsluiten van stoffen die niet essentieel zijn voor een tabakssmaak of waarmee ook andere smaken dan tabakssmaak kunnen worden geproduceerd) kon de lijst uiteindelijk worden teruggebracht tot 23 smaakstoffen.³ Na een onderzoek naar de gezondheidseffecten, werden hiervan slechts 16 smaakstoffen behouden.⁴ De Hoge Gezondheidsraad gaf in 2022 reeds aan dat de inhalatietoxiciteit van veel smaakstoffen momenteel nog onvoldoende bekend is. Zij werden vaak goedgekeurd voor gebruik in voedingsmiddelen, maar de veiligheid van een smaakstof als voedingsmiddel (bij inname door het maag-darmstelsel) is geen garantie voor de veiligheid van diezelfde smaakstof bij inhalatie. Het is vanuit een voorzichtigheidsprincipe dan ook aangewezen het aantal smaakstoffen in e-sigaretten zo beperkt mogelijk te houden.

De minister kan de lijst toegelaten smaakstoffen bijvoorbeeld zo selecteren dat deze slechts kunnen resulteren in 2 tot 3 aroma's.

Els Van Hoof (cd&v)

Légiférer sur les aromatisants permettra de réduire considérablement le nombre d'arômes dans les cigarettes électroniques dès lors que l'on peut obtenir un arôme déterminé à partir de différentes combinaisons d'aromatisants. En d'autres termes, si on limite le nombre d'arômes, la liste d'aromatisants possibles restera très longue, comme le montre l'exemple néerlandais. L'Institut national de la Santé publique et de l'Environnement des Pays-Bas (*Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu*) a constaté que 503 aromatisants différents étaient utilisés au total dans les liquides au goût de tabac. En appliquant une série de critères stricts (visant, par exemple, l'exclusion des substances non essentielles au goût de tabac ou qui permettent de produire d'autres arômes que celui du tabac), la liste a finalement pu être ramenée à 23 aromatisants³ et seuls 16 d'entre eux ont été conservés au terme d'une étude sur les effets sur la santé.⁴ En 2022, le Conseil supérieur de la Santé indiquait déjà que la toxicité de nombreux aromatisants par inhalation était encore méconnue. Ces aromatisants ont souvent été autorisés en vue de leur utilisation dans l'alimentation, mais la sécurité de ces aromatisants en tant que denrées alimentaires (en cas d'absorption par le système gastro-intestinal) ne garantit pas leur sécurité en cas d'inhalation. Il est donc recommandé, par mesure de précaution, de limiter le plus possible le nombre d'aromatisants présents dans les cigarettes électroniques.

Le ministre pourrait par exemple établir la liste des aromatisants autorisés afin qu'ils ne puissent produire que deux ou trois arômes.

³ Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu, *Smaakbepalende additieven in vloeistoffen voor e-sigaretten: een voorstel voor een limitatieve lijst*.

⁴ Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu, *Gezondheidseffecten van de 23 smaakstoffen in vloeistoffen voor e-sigaretten*.

³ Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu, *Smaakbepalende additieven in vloeistoffen voor e-sigaretten: een voorstel voor een limitatieve lijst*.

⁴ Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu, *Gezondheidseffecten van de 23 smaakstoffen in vloeistoffen voor e-sigaretten*.

Nr. 2 van mevrouw **Van Hoof**

Art. 3

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 3. In artikel 5 van hetzelfde koninklijk besluit, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 3 mei 2024, in paragraaf 9, wordt de bepaling onder 8° vervangen als volgt:

“8° onafhankelijke informatie over het gebruik van de elektronische sigaret als rookstopmiddel, de risico's van duaal gebruik en de contactgegevens van erkende diensten en organisaties gespecialiseerd in rookstopbegeleiding.””

VERANTWOORDING

Bij koninklijk besluit van 3 mei 2024 werd al een punt 8° ingevoegd in artikel 5, § 9, dat stelt dat de bijsluiter “informatie over stoppen met roken” moet bevatten.

Dit is echter heel wat minder gedetailleerd dan wat dit wetsvoorstel beoogde.

Els Van Hoof (cd&v)

N° 2 de Mme **Van Hoof**

Art. 3

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 3. Dans l'article 5, § 9, du même arrêté royal, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 3 mai 2024, le 8° est remplacé par ce qui suit:

“8° des informations indépendantes concernant l'utilisation de la cigarette électronique comme moyen de sevrage tabagique, les risques d'une utilisation combinée et les coordonnées des services et organismes agréés spécialisés dans l'accompagnement du sevrage tabagique.””

JUSTIFICATION

L'arrêté royal du 3 mai 2024 a déjà ajouté, dans l'article 5, § 9, un 8° qui dispose que le dépliant doit contenir des “informations relatives au sevrage tabagique”.

Cette obligation est toutefois bien moins détaillée que celle visée par cette proposition de loi.

Nr. 3 van mevrouw **Van Hoof**

Art. 6

De woorden “additieven met een kenmerkend aroma” **vervangen door de woorden** “smaakbepalende additieven”.

VERANTWOORDING

Zoals bij artikel 2 brengt dit amendement de lijst op het niveau van de smaakstoffen in plaats van de aroma's.

Els Van Hoof (cd&v)

N° 3 de Mme **Van Hoof**

Art. 6

Remplacer les mots “additifs autorisés contenant un arôme caractérisant” **par les mots** “additifs aromatisants autorisés”.

JUSTIFICATION

Comme pour l'article 2, le présent amendement tend à faire porter la liste sur des aromatisants plutôt que sur des arômes.