

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

9 oktober 2024

WETSVOORSTEL**houdende de verhoging van de
door de DAVO toegekende voorschotten**(ingediend door
mevrouw Sophie Thémont c.s.)
_____**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

9 octobre 2024

PROPOSITION DE LOI**visant à augmenter le montant
des avances octroyées par le SECAL**(déposée par Mme Sophie Thémont
et consorts)
_____**SAMENVATTING**
_____*Dit wetsvoorstel strekt ertoe het maximumbedrag
van de door de DAVO toegekende voorschotten te
verhogen.***RÉSUMÉ**
_____*La présente proposition de loi vise à augmenter le
montant maximal des avances octroyées par le SECAL.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

A. De moeilijkheden van eenoudergezinnen

In 2021 leefden in België 1.289.087 personen in een eenoudergezin, waarvan 603.830 in het Vlaams Gewest, 508.654 in het Waals Gewest en 176.603 in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.¹ Dat is 1 op de 10 huishoudens. Volgens Statbel loopt 40 % daarvan een hoog risico om in een bestaansonzekere situatie verzeild te raken.²

Eenoudergezinnen zijn vooral kwetsbaar doordat de financiële middelen dalen ten gevolge van het verlies van een inkomen binnen het gezin, de woonkosten stijgen, het lastig is een gezin alleen te beredderen en de werkverplichtingen niet afgestemd zijn op de schooluren.

Vrouwen (die 80 % van de gezinshoofden van eenoudergezinnen uitmaken) krijgen vaker te maken met probleemsituaties die verband houden met genderdiscriminatie. Zij worden immers vaker geconfronteerd met onzekere werkomstandigheden (arbeidsovereenkomsten van korte duur, deeltijds werk, flexibele werkuren enzovoort) en verdienen vaak minder dan mannen, zelfs wanneer zij hetzelfde werk doen. Die eenoudergezinnen lopen dus meer risico in een situatie van bestaansonzekerheid terecht te komen, aangezien het risico op een opeenstapeling van problemen groter is bij vrouwen.

B. De DAVO als instrument voor armoedebestrijding

Om de bestaansonzekerheid van de eenoudergezinnen te bestrijden, moeten de armoede en de oorzaken ervan worden aangepakt. Meer bepaald komt het aan op een samenhangend alimentatiebeleid ten bate van de kinderen. De onderhoudsvergoedingen zijn immers van kapitaal belang voor de eenoudergezinnen, die dubbel zoveel risico lopen in armoede te verzeilen dan de gezinnen met twee ouders. De Koning Boudewijnstichting stelt ter zake het volgende: "Volgens een studie van de KU Leuven uit 2009 bedraagt het armoedecijfer bij eenoudergezinnen

¹ <https://statbel.fgov.be/nl/themes/census/huishoudens-en-familiekernen/huishoudens>

² <https://statbel.fgov.be/nl/themes/huishoudens/armoede-en-levensomstandigheden/risico-op-armoede-sociale-uitsluiting>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

A. Les difficultés rencontrées par les familles monoparentales

En 2021, 1.289.087 personnes vivaient dans un ménage composé d'une famille monoparentale en Belgique, soit 603.830 en Région flamande, 508.654 en Région wallonne et 176.603 en Région de Bruxelles-Capitale.¹ Il s'agit d'un ménage sur 10. 40 % de ces familles seraient fortement exposé à un risque de précarité selon Statbel.²

Les facteurs qui engendrent la précarité des familles monoparentales comprennent la diminution des ressources financières à la suite de la perte d'un revenu dans le ménage, le coût croissant du logement, les difficultés de gérer la logistique du ménage seul(e), ou encore l'inadéquation des impératifs professionnels avec les horaires scolaires.

Les femmes – qui sont à la tête de 80 % des familles monoparentales – doivent faire face à davantage de difficultés liées aux discriminations de genre. En effet, elles subissent davantage des conditions de travail précaires (contrats courts, temps partiel, horaires flexibles, etc.) et perçoivent très souvent des revenus inférieurs à ceux des hommes, y compris à fonction égale. Ainsi, ces familles monoparentales sont exposées à un risque plus grand de précarité parce que le risque de cumuler les difficultés est plus important pour les femmes.

B. Le SECAL, un instrument de lutte contre la pauvreté

Afin de lutter contre la précarité des familles monoparentales, il convient de s'attaquer à la pauvreté et à ses causes. En particulier, il est nécessaire de développer une politique cohérente régissant les pensions alimentaires pour les enfants. En effet, les créances alimentaires sont d'une importance cruciale pour les familles monoparentales, qui ont un risque de pauvreté plus élevé que les familles avec deux parents. La Fondation Roi Baudouin indiquait à ce propos: "Selon une étude réalisée par la K.U.Leuven en 2009, lorsque les familles monoparentales touchent une

¹ <https://statbel.fgov.be/fr/themes/census/menages-et-noyaux/menages#:~:text=En%202.021,%201.289.087%20personnes%20vivaient%20dans%20un%20m%C3%A9nage%20compos%C3%A9%20d%E2%80%99une>

² <https://statbel.fgov.be/fr/themes/menages/pauvrete-et-conditions-de-vie/risque-de-pauvrete-ou-d'exclusion-sociale#panel-12>

22,8 %, als ze een alimentatievergoeding krijgen. Zonder die vergoeding stijgt dat snel tot 42,6 %.”³

Het aantal niet-ontvangen alimentatievorderingen blijft momenteel echter een groot probleem. “Op basis van de overeenkomsten tussen ouders of van rechterlijke beslissingen moet 52 % van de gescheiden ouders een financiële bijdrage krijgen van de andere ouder. Die financiële steun is essentieel voor de gescheiden ouders; het is een recht van het kind, waarvan het bedrag wordt bepaald aan de hand van de financiële draagkracht van elke ouder en van de verblijfsregeling. Hoe groter het gezin, hoe vaker de ouders een onderhoudsbijdrage moeten krijgen (52 % van de gezinnen met één kind tegenover 65 % van de gezinnen met drie of meer kinderen).”⁴ (vertaling) Echter, “hoewel het wettelijk verplicht is ten bate van de kinderen een onderhoudsbijdrage te betalen, waarvan het bedrag wordt vastgesteld in de overeenkomsten tussen de ouders of in rechterlijke uitspraken, betaalt 47 % van de bijdrageplichtige ouders zijn bijdrage niet of niet regelmatig.”⁵ (vertaling)

De afgelopen jaren werden de werking van de DAVO en de toegankelijkheid ervan fel verbeterd. Voor de toekenning van de DAVO-voorschotten gold voorheen een inkomensbovengrens, meer bepaald 1800 euro, een bedrag dat in 2019 werd opgetrokken tot 2200 euro. In mei 2020 werd die bovengrens dankzij de socialistische fractie gewoonweg afgeschaft, waardoor de DAVO kan uitgroeien tot een volwaardige universele dienst. Zich bewust van de nodige stappen om de effectiviteit en de toegankelijkheid van die dienst te garanderen en eenoudergezinnen zo nog beter te beschermen, heeft de fractie een voorstel van resolutie ingediend teneinde de informatie en toegankelijkheid van de DAVO te verbeteren, de voorschotten ten bate van de kinderen op te trekken en bovendien de haalbaarheid te onderzoeken van de oprichting van een universeel fonds voor alimentatievorderingen en -voorschotten. Dat voorstel van resolutie werd aangenomen in november 2022.

C. De verhoging van het voorschotbedrag voor kinderen

Twee jaar na de aanneming van die belangrijke resolutie en bij gebrek aan concrete vooruitgang inzake de tenuitvoerlegging ervan, achten de indieners van dit wetsvoorstel het noodzakelijk het maandelijks bedrag van de DAVO-voorschotten op de onderhoudsbijdragen te verhogen. Thans gaat het om maximaal 175 euro per

pension alimentaire, le taux de pauvreté s'élève à 22,8 %. Sans cette pension, il grimpe à 42,6 %”³.

Néanmoins, aujourd'hui, les créances alimentaires non perçues restent une réelle problématique. “Selon les accords entre les parents ou les décisions de justice, 52 % des parents séparés doivent recevoir une contribution financière de l'autre parent. Ce soutien financier est indispensable pour les parents séparés; c'est un droit de l'enfant dont le montant est défini selon la capacité contributive de chaque parent et selon les modalités d'hébergement. Plus la famille est nombreuse, plus les parents doivent recevoir une contribution alimentaire pour les enfants (52 % des familles ayant un enfant contre 65 % des familles ayant 3 enfants et plus)”⁴. Cependant, “malgré l'obligation légale de payer une contribution alimentaire pour les enfants, dont le montant est fixé dans les accords entre parents ou dans les jugements, 47 % des parents qui doivent payer une contribution alimentaire ne le font pas ou pas régulièrement.”⁵

Ces dernières années, des progrès importants ont été réalisés pour améliorer le fonctionnement du SECAL et son accessibilité. Alors que l'octroi des avances accordées par le SECAL était conditionné par le niveau de revenus, à savoir 1800 euros, ce plafond a été augmenté en 2019 à 2200 euros. En mai 2020, les députés socialistes ont permis la suppression pure et simple de ce plafond, permettant ainsi au SECAL de devenir un véritable service universel. Conscients que des avancées devaient encore être menées pour assurer l'effectivité et l'accessibilité de ce service et ainsi protéger plus encore les familles monoparentales, ils ont déposé une proposition de résolution visant à améliorer l'information et l'accessibilité du SECAL, à augmenter les avances octroyées aux enfants mais également à prévoir une étude de faisabilité quant à la création d'un Fonds universel des créances alimentaires les créances et les avances. Cette proposition de résolution a pu être votée en novembre 2022.

C. L'augmentation du montant des avances pour les enfants

Deux années après l'adoption de cette importante résolution et faute d'avancées concrètes dans sa mise en œuvre, les auteurs de la présente proposition de loi estiment nécessaire d'augmenter le montant mensuel des avances sur les contributions alimentaires versées par le SECAL. Celui-ci s'élève actuellement au maximum

³ Koning Boudewijnstichting (2014), *Een structurele aanpak van de verarming van eenoudergezinnen in België*, blz. 29.

⁴ [https://liguedesfamilles.be/storage/31.758/Barom%C3%A8tre-2024-\(final\).pdf](https://liguedesfamilles.be/storage/31.758/Barom%C3%A8tre-2024-(final).pdf), blz. 47.

⁵ *Ibidem*, blz. 48.

³ Fondation Roi Baudouin (2014), “Pour une réponse structurelle à la précarisation des familles monoparentales en Belgique”, p. 29.

⁴ [https://liguedesfamilles.be/storage/31.758/Barom%C3%A8tre-2024-\(final\).pdf](https://liguedesfamilles.be/storage/31.758/Barom%C3%A8tre-2024-(final).pdf), p. 47.

⁵ *Ibidem*, p. 48.

kind. Dat bedrag werd bij de oprichting van de DAVO vastgelegd en is sindsdien niet meer verhoogd. Het is dan ook niet langer afgestemd op de realiteit, noch op de behoeften van eenoudergezinnen. Volgens een studie van de Ligue des Familles uit 2017 bedroeg het mediaanbedrag van het onderhoudsgeld toen al 250 euro. De indieners van dit wetsvoorstel willen het voorschotbedrag daarom optrekken tot 350 euro.

à 175 euros par enfant. Ce montant instauré lors de la création du SECAL n'a pas été augmenté depuis. Il est une certitude qu'il ne correspond plus à la réalité ni aux besoins des familles monoparentales. Selon une étude de la Ligue des Familles datant de 2017, le montant médian de la pension alimentaire s'élevait déjà à l'époque à 250 euros. Les auteurs de la présente proposition de loi proposent donc d'augmenter ce montant à 350 euros.

Sophie Thémont (PS)
Khalil Aouasti (PS)
Marie Meunier (PS)
Hugues Bayet (PS)
Caroline Désir (PS)
Frédéric Daerden (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 4, § 2, eerste lid, van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 13 april 2019, wordt het getal “175” vervangen door het getal “350”.

9 september 2024

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 4, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 21 février 2003 créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances, modifié en dernier lieu par la loi du 9 juillet 2020, le nombre “175” est remplacé par le nombre “350”.

9 septembre 2024

Sophie Thémont (PS)
Khalil Aouasti (PS)
Marie Meunier (PS)
Hugues Bayet (PS)
Caroline Désir (PS)
Frédéric Daerden (PS)