

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 april 2025

WETSVOORSTEL

**betreffende de rechtspersoonlijkheid
van vakorganisaties**

Advies van het Rekenhof

Zie:

Doc 56 **0372/ (2024/2025):**

001: Wetsvoorstel van de heer Van Quickenborne c.s.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 avril 2025

PROPOSITION DE LOI

**relative à la personnalité juridique
des organisations syndicales**

Avis de la Cour des comptes

Voir:

Doc 56 **0372/ (2024/2025):**

001: Proposition de loi de M. Van Quickenborne et consorts.

01421

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)



ADVIES OVER DE WETSVOORSTELLEN:

- [DOC 56 0372/001](#) BETREFFENDE DE RECHTSPERSOONLIJKHEID VAN VAKORGANISATIES
- [DOC 56 0686/001](#) TENEINDE DE VAKBONDEN RECHTSPERSOONLIJKHEID TE VERLENEN

Goedgekeurd in de algemene vergadering van het Rekenhof van 9 april 2025.

1. Vraag om advies

In een brief van 14 maart 2025 bezorgde de voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers het Rekenhof een vraag om advies van de commissie Sociale Zaken, Werk en Pensioenen. De commissie vraagt het Rekenhof de nieuwe uitgaven of minderontvangsten te ramen die zouden voortvloeien uit de wetsvoorstellen [DOC 56 0372/001](#) en [DOC 56 0686/001](#) betreffende de rechtspersoonlijkheid van vakorganisaties.

2 Context

De Belgische vakorganisaties spelen als vertegenwoordigers van de sociale dialoog een belangrijke rol in de uitvoering van economische en sociale hervormingen. Als feitelijke verenigingen hebben ze geen rechtspersoonlijkheid. De indieners van de twee wetsvoorstellen zien dit als problematisch voor de burgerlijke aansprakelijkheid van de vakbonden en de transparantie van hun financiële situatie. Wanneer tijdens betogingen burgerrechtelijke of strafrechtelijke inbreuken worden gepleegd, zijn vakbonden bv. niet verplicht om derden schadeloos te stellen. Ze moeten hun rekeningen ook niet indienen of publiceren.

3 Wetsvoorstel

Met de twee wetsvoorstellen willen de indieners de Belgische vakorganisaties rechtspersoonlijkheid verlenen, zonder echter te specificeren in welke vorm.

Om deze nieuwe verplichting concreet vorm te geven, beogen de twee teksten verschillende wetten te wijzigen door de bepalingen ervan aan te vullen met de woorden “*die rechtspersoonlijkheid hebben*” na de woorden “*vakorganisaties*”:



- wet van 20 september 1948 houdende de organisatie van het bedrijfsleven¹;
- wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten;
- wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel;
- wet van 24 maart 1999 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakverenigingen van het personeel van de politiediensten;

Het wetsvoorstel DOC 56 0372/001 stelt bovendien voor de 'wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk' te wijzigen in diezelfde zin.

4 Impact op de uitgaven en ontvangsten van de Staat

Beide wetsvoorstellen hebben betrekking op een juridische verplichting en wijzigen de opdrachten van de vakorganisaties niet. Ze hebben dus geen nieuwe uitgave noch een vermindering van de ontvangsten als gevolg voor de Staat.

¹ Deze wet bepaalt onder meer de samenstelling en taken van de ondernemingsraden, waarin vakorganisaties en kaderleden zetelen.



AVIS SUR LES PROPOSITIONS DE LOI :

- DOC 56 0372/001 RELATIVE À LA PERSONNALITÉ JURIDIQUE DES ORGANISATIONS SYNDICALES
- DOC 56 0686/001 VISANT À CONFÉRER LA PERSONNALITÉ JURIDIQUE AUX ORGANISATIONS SYNDICALES



Approuvé en assemblée générale de la Cour des comptes du 9 avril 2025

1 Demande d'avis

Par lettre du 14 mars 2025, le président de la Chambre des représentants a transmis à la Cour des comptes une demande d'avis de la commission des Affaires sociales, de l'Emploi et des Pensions. La commission demande à la Cour d'estimer les dépenses nouvelles ou la diminution des recettes qu'engendrerait l'adoption des propositions de loi DOC 56 0372/001 et DOC 56 0686/001 relatives à la personnalité juridique des organisations syndicales.

2 Contexte

En tant qu'acteurs du dialogue social, les organisations syndicales belges jouent un rôle important dans la mise en œuvre des réformes économiques et sociales. Ces associations de fait n'ont pas la personnalité juridique. Pour les auteurs des deux propositions de loi, cette situation est problématique au regard de la responsabilité civile des syndicats et de la transparence sur leur situation financière. Quand des infractions de droit civil ou pénal sont commises lors de manifestations, les syndicats échappent par exemple à l'obligation de dédommager les tiers. Par ailleurs, ils ne sont pas tenus de déposer et publier leurs comptes.

3 Proposition de loi

Les deux propositions de loi visent à conférer la personnalité juridique aux organisations syndicales belges, sans toutefois préciser sous quelle forme.

Pour concrétiser cette nouvelle obligation, les deux textes prévoient de modifier plusieurs lois en complétant leurs dispositions des mots « dotées de la personnalité juridique » après les mots « organisations syndicales » :

- loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie¹;

¹ Cette loi définit notamment la composition et les missions des conseils d'entreprise dans lesquels siègent les organisations syndicales et des cadres.



- loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail ;
- loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités ;
- loi du 24 mars 1999 organisant les relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales du personnel des services de police.

La proposition de loi DOC 56 0372/001 propose en outre de modifier dans le même sens la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail.

4 Incidence sur les dépenses et recettes de l'État

Les deux propositions de loi portent sur une obligation juridique. Elles ne modifient pas les missions des organisations syndicales. Elles n'entraînent donc aucune dépense nouvelle ni diminution des recettes pour l'État.