

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 november 2024

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de maatregelen
die moeten worden genomen als gevolg
van de erkenning dat kinderen illegaal
werden geadopteerd in België**

(ingediend door de heer Michel De Maegd)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 novembre 2024

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**concernant les mesures à prendre
à la suite de la reconnaissance
de la survenance de cas
d'adoptions illégales en Belgique**

(déposée par M. Michel De Maegd)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Na veelvuldige hoorzittingen in de commissie met slachtoffers en deskundigen nam de Kamer van volksvertegenwoordigers op 9 juni 2022 eenparig de resolutie aan betreffende de erkenning dat kinderen in België illegaal werden geadopteerd, betreffende de erkenning van de betrokkenen als slachtoffer, alsook betreffende de instelling van een administratief onderzoek dienaangaande (DOC 55 2151/008).

De resolutie vormde een belangrijk keerpunt in de erkenning van de wanpraktijken bij interlandelijke adopties en bood een kader voor de opening van een diepgaand onderzoek, de erkenning van de slachtoffers en de voorkoming van misbruik in de toekomst.

In die resolutie werd er immers op gewezen dat, ondanks de bescherming die verondersteld wordt te bestaan bij interlandelijke adopties, regelrechte wanpraktijken hebben plaatsgevonden, waaronder kinderhandel. Wereldwijd werden duizenden kinderen slachtoffer van deze praktijk. Zij werden gescheiden van hun ouders, soms doodverklaard, en vervolgens verkocht aan adoptiegezinnen, vaak zonder dat die op de hoogte waren van de onwettigheid van de adoptie. België bleef niet gespaard, met honderden slachtoffers vanaf het einde van de jaren 1950 tot vandaag.

Via de resolutie erkende de Kamer van volksvertegenwoordigers het bestaan van die illegale adopties en verontschuldigde zij zich bij de slachtoffers voor het veroorzaakte leed. De Kamer richtte ook meerdere verzoeken aan de federale regering.

Zo verzocht ze de regering om:

“1. een administratief onderzoek, gemodelleerd naar de enquête van de Vlaamse overheid, te voeren naar wanpraktijken van alle illegale adopties, ongeacht het land van oorsprong, sinds halverwege de twintigste eeuw tot vandaag en deze vraag te agenderen op de interministeriële conferentie (IMC); adoptie met het oog op de aanstelling van een onderzoeksopdracht door experts teneinde alle feiten volledig uit te klaren en concreet inzicht te krijgen in de processen die het mogelijk hebben gemaakt dat illegale adopties van bijvoorbeeld ontvoerde of gesmokkelde kinderen door de diverse betrokken actoren konden worden goedgekeurd, gelegaliseerd en geauthenticeerd; deze experts moeten rapporteren aan de IMC binnen een termijn van 6 maanden, en vervolgens hun rapport komen

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 9 juin 2022, notre assemblée adoptait, à l'unanimité, la résolution visant à reconnaître la survenance de cas d'adoptions illégales en Belgique, à reconnaître les personnes concernées comme des victimes et à entamer une enquête administrative sur le sujet (DOC 55 2151/008), après de nombreuses auditions de victimes et d'experts lors des travaux en commission.

Cette résolution marquait un tournant important dans la reconnaissance des abus liés aux adoptions internationales et fixait un cadre permettant l'ouverture d'une enquête approfondie, la reconnaissance des victimes et la prévention de futurs abus.

Cette résolution mettait, en effet, en lumière le fait que, malgré les protections censées exister dans le cadre des adoptions internationales, des abus significatifs ont eu lieu, impliquant un trafic d'enfants. Des milliers d'enfants à travers le monde ont été victimes de ce trafic. Ces enfants ont été arrachés à leurs parents, parfois déclarés morts, puis vendus à des familles adoptives, souvent sans que ces dernières soient conscientes de l'illégalité de l'adoption. La Belgique n'a pas été épargnée par ce phénomène, étant donné qu'il concerne des centaines d'enfants depuis la fin des années 1950 jusqu'à aujourd'hui.

À travers cette résolution, la Chambre des représentants reconnaissait l'existence de ces adoptions illégales et présentait ses excuses aux victimes pour les souffrances engendrées. La Chambre adressait également de nombreuses demandes au gouvernement.

Elle lui demandait ainsi:

“1. de mener une enquête administrative, sur le modèle de l'enquête menée par les autorités flamandes, au sujet des pratiques abusives liées à toutes les adoptions illégales, quel que soit le pays d'origine, du milieu du 20^e siècle à nos jours, et d'inscrire cette question à l'ordre du jour de la conférence interministerielle (CIM) sur l'adoption en vue de confier à des experts une mission d'enquête visant à établir toute la lumière sur les faits et à pouvoir comprendre concrètement les processus ayant permis que des adoptions illégales d'enfants volés ou issus d'un trafic, par exemple, aient pu être validées, légalisées et authentifiées; ces experts devront faire rapport à la CIM dans un délai de 6 mois, puis présenter leur rapport à la Chambre des représentants avant la fin de la session parlementaire 2022-2023,

voorstellen in de Kamer van volksvertegenwoordigers voor het einde van de parlementaire zitting 2022-2023, en moeten het aan de deelstaten verzenden; de modaliteiten van opvolging van de aanbevelingen van het onderzoeksrapport zullen ook aan bod komen in de bevoegde parlementaire commissie;

2. in het licht van de bevindingen van dat onderzoek te erkennen dat in België gevallen van illegale adoptie hebben plaatsgevonden;

3. in het licht van de bevindingen van dat onderzoek de betrokkenen bij die illegale adopties te erkennen als slachtoffers;

4. ervoor te zorgen dat niemand die illegaal werd geadopteerd burgerrechten of een [toegekend] statuut zal verliezen, zoals de Belgische nationaliteit, mocht een toekomstig vonnis zijn of haar hun adoptie ongeldig maken;

5. nauwgezet (in lijn met de aanbevelingen van de speciale VN-rapporteur illegale adoptie en UNICEF) toe te zien dat er geen adoptieprocedures opgestart worden uit noodsituaties, en vandaag meer specifiek wat Oekraïne betreft, zolang de identiteit van de ouders en/of familieleden niet is gewaarborgd;

6. naargelang van de gedane vaststellingen de vereiste maatregelen te nemen, met betrekking tot de eigen bevoegdheden en in samenwerking met de deelstaten, opdat alles in het werk wordt gesteld om een herhaling van dergelijke gebeurtenissen te voorkomen;

7. hier ook uitdrukkelijk de aanbevelingen van het rapport van het expertenpanel inzake interlandelijke adoptie in Vlaanderen van 2 september 2021 mee te nemen, in het bijzonder de aanbevelingen die betrekking hebben op het federaal niveau en met name aanbevelingen 16, 17, 18, 19 en 20¹;

8. na te gaan hoe België, in samenwerking met de deelstaten, de geadopteerde personen structureel en institutioneel kan bijstaan, meer bepaald bij hun zoektocht naar hun biologische verwanten, diplomatieke steun enzovoort;

9. na te gaan op welke manier een administratieve vereenvoudiging doorgevoerd kan worden waardoor de naam en leeftijd van geadopteerden aangepast kan worden ter herstel van identiteit en fouten uit het verleden;

¹ <https://www.opgroeien.be/sites/default/files/documents/expertenpanel-interlandelijke-adoptie-eindrapport-met-aanbevelingen.pdf>

et le faire parvenir aux entités fédérées; les modalités du suivi des recommandations du rapport d'enquête seront également évoquées au sein de la commission parlementaire compétente;

2. en fonction de cette enquête, de reconnaître que des cas d'adoptions illégales ont bien eu lieu dans notre pays;

3. en fonction de cette enquête, de reconnaître les personnes concernées par ces adoptions illégales comme des victimes;

4. de s'assurer qu'aucune personne adoptée de manière illégale ne perdra ses droits civils ou un statut accordé, tel que la nationalité belge, en cas de jugement futur venant invalider son adoption;

5. de veiller (conformément aux recommandations du Rapporteur spécial des Nations Unies sur l'adoption illégale et de l'UNICEF) à ce que des procédures d'adoption ne soient pas initiées à partir de situations d'urgence, et aujourd'hui plus particulièrement en ce qui concerne l'Ukraine, tant que l'identité des parents et/ou de membres de la famille n'est pas garantie;

6. en fonction des constats effectués, de prendre les mesures qui s'imposent, en ce qui concerne ses compétences et en coopération avec les entités fédérées, pour que tout soit mis en œuvre afin que de tels événements ne puissent plus se reproduire;

7. d'y intégrer aussi explicitement les recommandations du rapport du panel d'experts sur les adoptions internationales en Flandre du 2 septembre 2021, en particulier les recommandations concernant le niveau fédéral, notamment les recommandations 16, 17, 18, 19 et 20¹;

8. d'analyser la manière dont la Belgique, en coopération avec les entités fédérées, pourra apporter une aide structurelle et institutionnelle aux personnes adoptées, notamment en ce qui concerne la recherche de leurs familles biologiques, l'aide diplomatique, etc.;

9. d'examiner selon quelle modalité une simplification administrative pourrait permettre de modifier le nom et l'âge des personnes adoptées en vue de rétablir l'identité de ces personnes et de réparer les erreurs du passé;

¹ <https://www.opgroeien.be/sites/default/files/documents/expertenpanel-interlandelijke-adoptie-eindrapport-met-aanbevelingen.pdf>

10. in samenwerking met de deelstaten een juridisch kader te voorzien ter ondersteuning van adoptiebetrokkenen in het recht op informatie over hun afkomst en/of hun zoektocht naar familieleden;

11. de mogelijkheid tot herstel binnen het recht te onderzoeken, met name de uitbreiding van de mogelijkheden tot herstel in het strafrecht en het zorgen voor de effectieve handhaving van het recht;

12. in overleg met de deelstaten, [te] bekijken hoe de federale diensten versterkt kunnen samenwerken met de gefedereerde centrale autoriteiten inzake interlandelijke adoptie voor wat betreft de conformiteit van herkomstlanden aan het Verdrag van Den Haag;

13. om na te gaan of de verjaringstermijn kan worden verlengd in gevallen van een illegale adoptie.”

Na de aanneming van resolutie DOC 55 2151/008 werd aan de regering – en met name aan de opeenvolgende ministers van Justitie en Buitenlandse Zaken – tijdens commissievergaderingen of in plenaire vergadering herhaaldelijk gevraagd om de voortgang van de uitvoering van die verzoeken te evalueren.

Op 25 april 2024, kort voor de ontbinding van de Kamer, bevestigde de minister van Justitie dat de regering volop bezig was met het onderzoek dat moet worden gevoerd – het centrale onderdeel van de resolutie – maar dat er nog veel werk aan de winkel was.

Niettemin vielen na de aanneming van de tekst in ons land een aantal positieve ontwikkelingen op te tekenen.

Mevrouw Hadja Lahbib, minister van Buitenlandse Zaken, besloot namelijk kort daarna om de archieven open te stellen voor de slachtoffers, teneinde de zoektocht naar hun afkomst te vergemakkelijken.

Ook verzocht de minister van Buitenlandse Zaken alle ambassades van België wereldwijd om, naast andere maatregelen, bijzondere aandacht te besteden aan de adoptiedossiers in hun consulaire en diplomatieke archieven.

Op strafrechtelijk vlak werd het begrip “illegale adoptie” duidelijk gedefinieerd als mensenhandel.

Op burgerrechtelijk vlak tot slot werd het Wetboek van de Belgische nationaliteit gewijzigd via artikel 74 van de op 14 december 2023 aangenomen wet houdende diverse bepalingen in burgerlijke en gerechtelijke zaken

10. de prévoir un cadre juridique, en collaboration avec les entités fédérées, en vue de soutenir les personnes concernées par l'adoption dans l'exercice de leur droit à l'information sur leurs origines et/ou dans la recherche de personnes apparentées;

11. d'examiner la possibilité de réparation en droit, notamment l'élargissement des possibilités de réparation en droit pénal et la garantie du respect effectif de la loi;

12. d'examiner, en concertation avec les entités fédérées comment la coopération des services fédéraux avec les autorités centrales fédérées peut être renforcée en matière d'adoption internationale en ce qui concerne la conformité des pays d'origine avec la Convention de La Haye;

13. d'examiner si le délai de prescription peut être prolongé en cas d'adoption illégale.”

À de nombreuses reprises, après l'adoption de cette résolution DOC 55 2151/008, le gouvernement, par la voix des différents ministres successifs de la Justice et des Affaires étrangères, a été interrogé, au cours de réunions de commissions ou en séance plénière, afin de faire le point sur l'avancée de la mise en œuvre de ces demandes.

Le 25 avril 2024, peu de temps avant la dissolution de la Chambre, le ministre de la Justice a confirmé que le gouvernement travaillait d'arrache-pied sur l'enquête à réaliser, élément central de la résolution, mais qu'il restait encore beaucoup de travail.

Malgré cela, plusieurs évolutions positives ont déjà eu lieu dans notre pays, à la suite de l'adoption de ce texte.

Rapidement, Mme Hadja Lahbib, ministre des Affaires étrangères, a décidé de faire ouvrir les archives au bénéfice des victimes afin de faciliter leurs démarches de recherche de leurs origines.

La ministre des Affaires étrangères a également demandé, entre autres mesures, à l'ensemble des ambassades belges à travers le monde, d'être particulièrement attentives aux dossiers d'adoptions conservés dans leurs archives consulaires et diplomatiques.

Sur le plan pénal, la notion d'adoption illégale a été définie clairement en tant que traite des êtres humains.

Enfin, sur le plan civil, le Code de la nationalité belge a été modifié par l'article 74 de la loi portant dispositions diverses en matière civile et judiciaire (DOC 55 3552/007 et 008), adoptée le 14 décembre 2023. L'article 9 du

(DOC 55 3552/007 en 008). Artikel 9 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit bepaalt voortaan dat een geadopteerde zijn nationaliteit behoudt ingeval de adoptie wordt herzien of herroepen. Tevens kan het openbaar ministerie niet langer een herziening van een illegale adoptie vorderen wanneer het adoptiekind meerderjarig is. Voorts gelden soepelere voorwaarden bij de behandeling van de verzoeken tot naamsverandering vanwege slachtoffers van illegale adoptie.

Tijdens de laatste plenaire vergadering van de 55^e zittingsperiode, op 8 mei 2024, legde eerste minister Alexander De Croo een verklaring af waarin hij officieel het bestaan van die illegale adopties erkende: “De federale regering erkent dat er problematische of illegale adopties hebben plaatsgevonden in België tussen 1950 en vandaag en dat de personen die bij deze adopties betrokken waren als slachtoffer moeten worden beschouwd.”

Zoals verscheidene deskundigen tijdens de hoorzittingen in de Kamer hebben onderstreept, was die erkenning voor de slachtoffers zeer belangrijk om hun leven weer op de rails te krijgen.

Ook internationaal beweegt een en ander.

Op 29 september 2022 publiceerden de Verenigde Naties een gezamenlijke verklaring inzake illegale interlandelijke adoptie. Daarin wordt met name gesteld dat dergelijke adopties in bepaalde omstandigheden als misdaden tegen de menselijkheid kunnen worden gekwalificeerd. De Verenigde Naties eisen van hun leden dat ze er alles aan doen om zulke misdaden te voorkomen.

Wat later, op 27 oktober 2023, nam de Interparlementaire Unie (IPU) tijdens haar 147^e Assemblee haar resolutie aan over “de rol van parlementen bij de bestrijding van kinderhandel in weeshuizen”. Op die resolutie diende Kamerlid Michel De Maegd talrijke amendementen inzake interlandelijke illegale adopties in, die vervolgens ook werden aangenomen. In de aldus geamendeerde tekst worden alle parlementen die in de IPU vertegenwoordigd zijn, er dan ook toe verzocht zich ten volle bewust te worden van het fenomeen van de illegale adopties en maatregelen te nemen in de trant van die uit resolutie DOC 55 5121/008 van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Wat begon als een dossier waarvoor enkel het Belgische federale Parlement strijd leverde, heeft dus langzamerhand alle IPU-landen beroerd.

Code de la nationalité belge prévoit désormais qu’un adopté conserve la nationalité belge en cas de révision ou de révocation de son adoption. La possibilité pour le ministère public de demander une révision d’une adoption illégale à l’égard de personnes majeures a été supprimée. Et les conditions auxquelles sont soumises les demandes de changement de nom des victimes d’adoption illégale ont été assouplies.

Le 8 mai 2024, lors de la dernière séance plénière de la 55^e législature, M. Alexander De Croo, premier ministre, a tenu une déclaration dans laquelle il a reconnu officiellement la survenance de ces adoptions illégales par ces mots: “Le gouvernement fédéral reconnaît la survenance d’adoptions problématiques ou illégales en Belgique entre 1950 et aujourd’hui et que les personnes concernées par ces adoptions doivent être considérées comme des victimes.”

Cette reconnaissance, comme cela a été souligné par plusieurs experts lors des auditions organisées à la Chambre, était un élément extrêmement important pour les victimes dans le cadre de leur travail de reconstruction.

Sur le plan international, des évolutions ont également été observées.

Le 29 septembre 2022, l’ONU a publié une Déclaration conjointe sur les adoptions internationales illégales. Dans celle-ci, il est notamment affirmé que “les adoptions internationales illégales peuvent être qualifiées, dans certaines circonstances, de crimes contre l’humanité”. Dans ce texte, l’Organisation des Nations Unies impose aux pays de tout faire pour prévenir ces crimes.

Plus tard, le 27 octobre 2023, lors de sa 147^e Assemblée, l’Union Interparlementaire (UIP) a adopté la résolution sur “le rôle des parlements dans la lutte contre la traite d’enfants dans les orphelinats”. S’agissant de cette résolution, de nombreux amendements déposés par le député Michel De Maegd et adoptés concernaient les adoptions internationales illégales. Ce texte tel qu’adopté demande donc à l’ensemble des parlements représentés au sein de l’UIP de prendre la mesure du phénomène des adoptions illégales et de prendre des mesures similaires à celles reprises dans la résolution DOC 55 5121/008 de la Chambre des représentants.

Ainsi, ce qui a commencé comme un combat au sein du Parlement fédéral belge s’est peu à peu étendu à l’ensemble des pays.

Er is duidelijk een positieve evolutie waarneembaar sinds resolutie DOC 55 5121/008 eenparig werd aangenomen.

Ook internationaal lijkt er een bewustzijn te groeien, terwijl België al in het stadium van de concrete maatregelen zit.

Het werk is evenwel nog niet af en er dienen nog belangrijke stappen te worden gezet opdat de slachtoffers hun leven opnieuw kunnen opbouwen en er zekerheid bestaat dat dergelijke gebeurtenissen zich bij ons niet meer kunnen voordoen.

Met dit voorstel van resolutie wil de indiener de regering aan haar verbintenissen herinneren en benadrukken hoe belangrijk het is dat die volledig ten uitvoer worden gelegd. Het is immers zaak om de kinderen te beschermen en de slachtoffers van illegale adoptie te ondersteunen.

Het is cruciaal dat de regering snel concrete maatregelen neemt om de nog uit te voeren acties te voltooien en te voorkomen dat dergelijk misbruik zich in de toekomst nog voordoet.

On le voit, la situation a évolué positivement depuis l'adoption à l'unanimité de la résolution DOC 55 5121/008.

Une prise de conscience semble s'opérer au niveau international, tandis que des mesures concrètes ont été prises en Belgique.

Pourtant, le travail n'est pas fini et des étapes importantes doivent encore avoir lieu pour permettre aux victimes de se reconstruire et pour s'assurer que plus jamais de tels événements ne puissent se produire chez nous.

En rappelant au gouvernement les engagements pris et en insistant sur l'importance de leur mise en œuvre complète, la présente proposition de résolution vise à protéger les enfants et à soutenir les victimes d'adoptions illégales.

Il est primordial que le gouvernement prenne des mesures concrètes et rapides pour finaliser les actions encore en suspens et afin de garantir que de tels abus ne se reproduisent plus à l'avenir.

Michel De Maegd (MR)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties aangenomen Verdrag inzake de rechten van het kind van 20 november 1989;

B. gelet op het Verdrag van Den Haag van 29 mei 1993 inzake de internationale samenwerking en de bescherming van kinderen op het gebied van de interlandelijke adoptie, door België ondertekend in 1999 en in werking getreden in 2005;

C. gelet op het op 6 februari 2007 te Parijs door België ondertekende Internationaal Verdrag inzake de bescherming van alle personen tegen gedwongen verdwijning;

D. gelet op artikel 8 van het Verdrag inzake de rechten van het kind, waarin het volgende wordt gesteld: “Wanneer een kind op niet rechtmatige wijze wordt beroofd van enige of alle bestanddelen van zijn of haar identiteit, verlenen de Staten die partij zijn passende bijstand en bescherming, teneinde zijn identiteit zo snel mogelijk te herstellen.”;

E. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 19 januari 2011 over internationale adoptie in de Europese Unie;

F. gelet op resolutie 55 2151/008 van de Kamer van volksvertegenwoordigers betreffende de erkenning dat kinderen in België illegaal werden geadopteerd, betreffende de erkenning van de betrokkenen als slachtoffer, alsook betreffende de instelling van een administratief onderzoek dienaangaande, eenparig aangenomen op 9 juni 2022;

G. attendeert op de talrijke hoorzittingen in de aanloop naar de aanneming van die resolutie;

H. neemt akte van de antwoorden van de federale regering op de mondelinge en schriftelijke vragen die verscheidene leden tijdens de 55^e zittingsperiode hebben gesteld;

I. gelet op de gezamenlijke verklaring van de Verenigde Naties van 29 september 2022 inzake illegale interlandelijke adoptie;

J. gelet op de resolutie over de rol van parlementen bij de bestrijding van kinderhandel in weeshuizen, zoals aangenomen op 27 oktober 2023 tijdens de 147^e Assemblee van de Interparlementaire Unie;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la Convention relative aux droits de l'enfant du 20 novembre 1989 adoptée par l'Assemblée générale de l'Organisation des Nations Unies;

B. vu la Convention de La Haye du 29 mai 1993 sur la protection des enfants et la coopération en matière d'adoption internationale, signée par la Belgique en 1999 et entrée en vigueur en 2005;

C. vu la Convention internationale pour la protection de toutes les personnes contre les disparitions forcées, signée par la Belgique le 6 février 2007 à Paris;

D. vu l'article 8 de la Convention relative aux droits de l'enfant, qui dispose que: “Si un enfant est illégalement privé des éléments constitutifs de son identité ou de certains d'entre eux, les États parties doivent lui accorder une assistance et une protection appropriées, pour que son identité soit rétablie aussi rapidement que possible”;

E. vu la résolution du Parlement européen du 19 janvier 2011 sur l'adoption internationale dans l'Union européenne;

F. vu la résolution DOC 55 2151/008 de la Chambre des représentants visant à reconnaître la survenance de cas d'adoptions illégales en Belgique, à reconnaître les personnes concernées comme des victimes et à entamer une enquête sur le sujet, adoptée à l'unanimité le 9 juin 2022;

G. considérant les nombreuses auditions réalisées dans le cadre de l'adoption de cette résolution;

H. considérant les nombreuses réponses fournies par le gouvernement fédéral aux questions posées par oral ou par écrit par divers députés au cours de la 55^e législature;

I. considérant la Déclaration conjointe des Nations Unies du 29 septembre 2022 sur les adoptions internationales illégales;

J. considérant la résolution sur le rôle des parlements dans la lutte contre la traite d'enfants dans les orphelinats, adoptée le 27 octobre 2023 lors de la 147^e Assemblée de l'Union Interparlementaire;

K. herinnert aan de verklaring van eerste minister Alexander De Croo tijdens de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers van 8 mei 2024, waarin wordt erkend dat in België illegale interlandelijke adopties hebben plaatsgevonden en waarin de betrokkenen als slachtoffer worden erkend;

L. looft de inspanningen van de regering om de situatie van de slachtoffers van illegale interlandelijke adopties uit het verleden te verbeteren;

M. wijst op de evolutie van het Wetboek van de Belgische nationaliteit ten gunste van de slachtoffers van illegale adoptie;

N. wijst op de toevoeging aan het Strafwetboek van een definitie van “illegale adoptie”, die als mensenhandel wordt gekwalificeerd;

O. attendeert op de in Vlaanderen en de Fédération Wallonie-Bruxelles opgestelde rapporten over illegale interlandelijke adoptie, die de basis moeten vormen voor het federaal administratief onderzoek;

P. beklemtoont het belang om die werkzaamheden voort te zetten en te voldoen aan alle verzoeken uit resolutie DOC 55 2151/008;

Q. benadrukt dat het voor de slachtoffers belangrijk is dat zij officiële excuses krijgen van de Belgische Staat en brengt in herinnering dat de heer Rachid Madrane, de toenmalige bevoegde minister van de Fédération Wallonie-Bruxelles, op 13 juni 2018 het volgende heeft verklaard: *“Il est manifeste que l’existence même de cette situation (...) justifie que des excuses soient présentées à l’ensemble des victimes.”*;

1. HERINNERT DE FEDERALE REGERING AAN:

1.1. de verbintenissen die zijn aangegaan na de eenparige aanneming van resolutie DOC 55 2151/008 en benadrukt daarbij het belang dat die volledig ten uitvoer wordt gelegd;

1.2. het belang van snelle, concrete maatregelen om de nog uit te voeren acties te voltooien en te garanderen dat een dergelijk misbruik in de toekomst niet opnieuw voorvalt;

2. VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

2.1. enerzijds de slachtoffers van illegale adoptie te blijven bijstaan in hun herstel en hun zoektocht naar hun wortels en anderzijds verdere inspanningen te leveren om te voorkomen dat dergelijke praktijken zich nog kunnen voordoen in ons land;

K. considérant la déclaration du premier ministre, M. Alexander De Croo, le 8 mai 2024 en séance plénière de la Chambre des représentants, reconnaissant la survenance de cas d’adoptions internationales illégales en Belgique, et reconnaissant les personnes concernées comme des victimes;

L. saluant les efforts menés par le gouvernement pour améliorer la situation des victimes d’adoptions internationales illégales survenues dans le passé;

M. considérant l’évolution du Code de la nationalité belge en faveur des victimes d’adoptions illégales;

N. considérant l’évolution du Code pénal afin d’y inclure la définition des adoptions illégales qualifiées de traites d’êtres humains;

O. considérant l’élaboration des rapports en Flandre et en Fédération Wallonie-Bruxelles portant sur les adoptions internationales illégales, qui constituaient un préalable à l’enquête administrative fédérale;

P. rappelant l’importance de prolonger ce travail et de répondre à l’ensemble des demandes inscrites dans la résolution DOC 55 2151/008;

Q. rappelant l’importance, pour les victimes, d’obtenir des excuses officielles de la part de l’État belge et rappelant la déclaration de M. Rachid Madrane, alors ministre compétent en Fédération Wallonie-Bruxelles, le 13 juin 2018, selon laquelle *“Il est manifeste que l’existence même de cette situation (...) justifie que des excuses soient présentées à l’ensemble des victimes”*;

1. RAPPELLE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1.1. les engagements pris à la suite de l’adoption, à l’unanimité, de la résolution DOC 55 2151/008, en insistant sur l’importance de sa mise en œuvre complète;

1.2. l’importance de prendre des mesures concrètes et rapides pour finaliser les actions encore en suspens et afin de garantir que de tels abus ne se reproduisent plus à l’avenir;

2. DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

2.1. de poursuivre ses efforts visant, d’une part, à soutenir les victimes d’adoptions illégales dans leur reconstruction et la recherche de leurs origines, et, d’autre part, à éviter que de tels agissements ne puissent se produire à nouveau dans notre pays;

2.2. de volledige en structurele tenuitvoerlegging van resolutie DOC 55 2251/008 voort te zetten en te versnellen en met name werk te maken van deze nog steeds openstaande verzoeken:

2.2.1. een administratief onderzoek, naar het model van de enquête van de Vlaamse overheid, te voeren naar wanpraktijken van alle illegale adopties, ongeacht het land van oorsprong, sinds halverwege de twintigste eeuw tot vandaag (...);

2.2.2. er nauwgezet (in lijn met de aanbevelingen van de speciale VN-rapporteur illegale adoptie en UNICEF) op toe te zien dat geen adoptieprocedures opgestart worden uit noodsituaties, en vandaag meer specifiek wat Oekraïne betreft, zolang de identiteit van de ouders en/of familieleden niet is gewaarborgd;

2.2.3. naargelang van de gedane vaststellingen de vereiste maatregelen te nemen, met betrekking tot de eigen bevoegdheden en in samenwerking met de deelstaten, opdat alles in het werk wordt gesteld om een herhaling van dergelijke gebeurtenissen te voorkomen;

2.2.4. hier ook uitdrukkelijk de aanbevelingen van het rapport van het expertenpanel inzake interlandelijke adoptie in Vlaanderen van 2 september 2021 mee te nemen, in het bijzonder de aanbevelingen die betrekking hebben op het federaal niveau en met name aanbevelingen 16, 17, 18, 19 en 20;

2.2.5. in samenwerking met de deelstaten te voorzien in een juridisch kader, ter ondersteuning van de adoptiebetrokkenden in de uitoefening van hun recht op informatie over hun afkomst en/of in hun zoektocht naar familieleden;

2.2.6. de mogelijkheid tot herstel binnen het recht te onderzoeken, met name de uitbreiding van de mogelijkheden tot herstel in het strafrecht en het zorgen voor de effectieve handhaving van het recht;

2.2.7. in overleg met de deelstaten te bekijken hoe de federale diensten versterkt kunnen samenwerken met de gefedereerde centrale autoriteiten inzake interlandelijke adoptie wat betreft de conformiteit van herkomstlanden aan het Verdrag van Den Haag;

2.2.8. om na te gaan of de verjaringstermijn kan worden verlengd in gevallen van een illegale adoptie;

3. in de Kamer van volksvertegenwoordigers verslag uit te brengen over de stand van zaken betreffende de uitvoering van die punten;

2.2. de poursuivre et d'accélérer la mise en œuvre complète et systématique de la résolution DOC 55 2251/008, et notamment ces demandes toujours en suspens:

2.2.1. de mener une enquête administrative, sur le modèle de l'enquête menée par les autorités flamandes, au sujet des pratiques abusives liées à toutes les adoptions illégales, quel que soit le pays d'origine, du milieu du 20^e siècle à nos jours (...);

2.2.2. de veiller (conformément aux recommandations du Rapporteur spécial des Nations Unies sur l'adoption illégale et de l'UNICEF) à ce que des procédures d'adoption ne soient pas initiées à partir de situations d'urgence, et aujourd'hui plus particulièrement en ce qui concerne l'Ukraine, tant que l'identité des parents et/ou de membres de la famille n'est pas garantie;

2.2.3. en fonction des constats effectués, de prendre les mesures qui s'imposent, en ce qui concerne ses compétences et en coopération avec les entités fédérées, pour que tout soit mis en œuvre pour que de tels événements ne puissent plus se reproduire;

2.2.4. d'y intégrer aussi explicitement les recommandations du rapport du panel d'experts sur les adoptions internationales en Flandre du 2 septembre 2021, en particulier les recommandations concernant le niveau fédéral, notamment les recommandations 16, 17, 18, 19 et 20;

2.2.5. de prévoir un cadre juridique, en collaboration avec les entités fédérées, en vue de soutenir les personnes concernées par l'adoption dans l'exercice de leur droit à l'information sur leurs origines et/ou dans la recherche de personnes apparentées;

2.2.6. d'examiner la possibilité de réparation en droit, notamment l'élargissement des possibilités de réparation en droit pénal et la garantie du respect effectif de la loi;

2.2.7. d'examiner, en concertation avec les entités fédérées comment la coopération des services fédéraux avec les autorités centrales fédérées peut être renforcée en matière d'adoption internationale en ce qui concerne la conformité des pays d'origine avec la Convention de La Haye;

2.2.8. d'examiner si le délai de prescription peut être prolongé en cas d'adoption illégale;

3. de faire rapport quant à l'état d'avancement de ces différents points devant la Chambre des représentants;

4. in naam van België officiële excuses aan te bieden bij de publicatie van het eindrapport van het administratief onderzoek.

10 september 2024

4. de présenter officiellement, au nom de la Belgique, ses excuses, lorsque le rapport final de l'enquête administrative sera publié.

10 septembre 2024

Michel De Maegd (MR)