

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 oktober 2025

**PARLEMENTAIRE ASSEMBLEE  
VAN DE NAVO – BELGISCHE DELEGATIE**

**Gezamenlijk bezoek CDSRCS en GSM  
Spanje (Madrid & Melilla)  
23-27 september 2025**

**Verslag**

namens de Belgische delegatie  
bij de Parlementaire Assemblée van de NAVO  
uitgebracht door  
mevrouw **Darya Safai**

---

*Zie:*

Doc 56 **0565/ (2024/2025)**:  
001 tot 003: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

17 octobre 2025

**ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE  
DE L'OTAN – DÉLÉGATION BELGE**

**Visite conjointe CDSRCS et GSM  
Espagne (Madrid & Melilla)  
23-27 septembre 2025**

**Rapport**

fait au nom de la délégation belge  
auprès de l'Assemblée parlementaire de l'OTAN  
par  
Mme **Darya Safai**

---

*Voir:*

Doc 56 **0565/ (2024/2025)**:  
001 à 003: Rapports.

02263

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

N-VA : Darya Safai  
 VB : Annick Ponthier  
 MR : Daniel Bacquelaine  
 PS : Philippe Courard  
 Les Engagés  
 Vooruit

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

Koen Metsu  
  
 Luc Frank  
 Axel Weydts

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie  
 VB : Vlaams Belang  
 MR : Mouvement Réformateur  
 PS : Parti Socialiste  
 PVDA-PTB : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique  
 Les Engagés : Les Engagés  
 Vooruit : Vooruit  
 cd&v : Christen-Democratisch en Vlaams  
 Ecolo-Groen : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen  
 Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten  
 DéFI : Démocrate Fédéraliste Indépendant  
 ONAFH/INDÉP : Onafhankelijk-Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>
DOC 56 0000/000 Parlementair document van de 56 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000 Document de la 56 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA Questions et Réponses écrites
CRIV Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV Beknopt Verslag	CRABV Compte Rendu Analytique
CRIV Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN Plenum	PLEN Séance plénière
COM Commissievergadering	COM Réunion de commission
MOT Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

De veiligheid op de zuidelijke flank van de NAVO is onlosmakelijk verbonden met de veiligheid van het bondgenootschap als geheel. Bepaalde kwesties, zoals migratie, terrorisme en instabiliteit in de omgeving van NAVO-landen, hebben gevolgen voor alle bondgenoten. De *facto* vereisen ze een collectief antwoord. Tijdens een bezoek aan Madrid en Melilla van 23 tot 27 september 2025 hebben de leden van de wetgevende instanties van de NAVO-landen een ontmoeting gehad met vertegenwoordigers van de Spaanse regering, hoge militaire functionarissen en academici. Die hebben een overzicht verstrekt van de bijdrage van Spanje aan het bondgenootschap, van de maatregelen die het land neemt om zich voor te bereiden op de belangrijkste risico's inzake veerkracht, alsook van het Spaanse perspectief op de MENA-regio (Midden-Oosten en Noord-Afrika).

Hoewel de NAVO-PA institutioneel gezien losstaat van de NAVO, is ze een essentiële schakel tussen de NAVO en de parlementen van de lidstaten. Ze zorgt voor een grotere transparantie van het NAVO-beleid en biedt de wetgevers en burgers van het bondgenootschap de kans om de doelstellingen en missies van de NAVO beter te begrijpen.

De delegatie werd geleid door Fernando Gutiérrez, voorzitter van de Mediterranean and Middle East Special Group (GSM) en Oğuz Üçüncü (Turkije), voorzitter van het Sub-Committee on Resilience and Civil Security (CDSRCS). Ze bestond uit 40 leden van wetgevende instanties uit 14 NAVO-lidstaten, waaronder België, dat werd vertegenwoordigd door mevrouw Darya Safai, hoofd van de delegatie en lid van de GSM.

#### *Bijdrage van Spanje aan de NAVO en aan de trans-Atlantische veiligheid*

Spanje draagt met niet-aflatende inzet bij aan de missies van de NAVO. In het kader van de versterkte vooruitgeschoven aanwezigheid van het bondgenootschap heeft het land soldaten ingezet in Letland, Slowakije en Roemenië. Spanje heeft ook toegezegd deel te nemen aan de nieuwe *Eastern Sentry*-operatie van het bondgenootschap langs de oostflank. Bovendien patrouilleren Spaanse vliegtuigen in het luchtruim van het bondgenootschap in het kader van luchtbewakingsmissies. Spanje helpt daarnaast het geïntegreerde raketafweersysteem van de NAVO te versterken en speelt een centrale rol in de maritieme veiligheidsoperaties ter beveiliging van de belangrijkste zeeroutes en ter afschrikking van bedreigingen in het Middellandse Zeegebied en daarbuiten.

Spanje is van plan zijn defensie-uitgaven tussen 2018 en 2025 te verdrievoudigen tot 2 % van zijn bbp, inclusief een budget van 10,5 miljard euro voor nieuwe strategische investeringen. Een vertegenwoordiger

La sécurité sur le flanc sud de l'OTAN est indissociable de la sécurité de l'Alliance tout entière. Certaines questions, comme la migration, le terrorisme et l'instabilité dans le voisinage de l'OTAN, ont des répercussions pour tous les Alliés. De fait, elles exigent une réponse collective. En visite à Madrid et à Melilla, les législateurs de l'OTAN ont rencontré du 23 au 27 septembre 2025 des représentants du gouvernement espagnol, de hauts responsables militaires et des universitaires qui leur ont présenté la contribution de l'Espagne à l'Alliance, les mesures prises par le pays pour se préparer aux principaux risques en matière de résilience ainsi que la perspective espagnole sur la région MOAN (Moyen-Orient et Afrique du Nord).

Si l'Assemblée est, sur le plan institutionnel, distincte de l'OTAN, elle constitue un trait d'union essentiel entre cette dernière et les parlements de ses pays membres. Elle assure une plus grande transparence des politiques de l'OTAN et permet aux législateurs et aux citoyens de l'Alliance de mieux en percevoir les objectifs et les missions.

La délégation était menée par Fernando Gutiérrez, président du Groupe spécial Méditerranée et Moyen-Orient (GSM) et Oğuz Üçüncü (Türkiye), président de la sous-commission sur la résilience et la sécurité civile (CDSRCS). Elle était composée de 40 législateurs issus de 14 pays membres de l'OTAN, dont la Belgique, représentée par Mme Darya Safai, Chef de délégation et membre du GSM.

#### *La contribution de l'Espagne à l'OTAN et à la sécurité transatlantique*

L'Espagne contribue de façon assidue aux missions de l'OTAN. Elle a déployé des soldats en Lettonie, en Slovaquie et en Roumanie dans le cadre de la présence avancée rehaussée de l'Alliance. Elle s'est également engagée à participer à la nouvelle opération *Eastern Sentry*, de l'Alliance le long de son flanc est. De surcroît, des avions espagnols patrouillent le ciel de l'Alliance dans le cadre de missions de police du ciel. L'Espagne contribue en outre à renforcer le système de défense antimissile intégrée de l'OTAN et occupe une place centrale dans les opérations de sécurité maritime visant à sécuriser les principales voies de communication maritimes et à dissuader les menaces dans la Méditerranée et au-delà.

L'Espagne est en passe de tripler ses dépenses consacrées à la défense entre 2018 et 2025 pour atteindre 2 % de son PIB, dont une enveloppe de 10,5 milliards d'euros consacrée à de nouveaux investissements stratégiques.

van het ministerie van Defensie heeft toegelicht dat het investeringsprogramma gericht is op het consolideren van de afschrikkings- en defensiecapaciteit van het land, het moderniseren van het leger, het vergroten van de cyberveiligheid en het ontwikkelen van technologieën voor duaal gebruik. Een dergelijk programma zal ook industriële innovatie, onderzoek en technologische ontwikkeling stimuleren met het oog op veerkracht ten aanzien van hybride bedreigingen en opkomende crises.

Tot slot heeft Spanje Oekraïne onwrikbaar gesteund tegen de niet-uitgelokte agressie van Rusland. Zowel met politieke steun op internationale fora als met aanzienlijke humanitaire en militaire hulp heeft Spanje zich solidair getoond met de terechte strijd van het Oekraïense volk voor soevereiniteit en vrijheid. Het land heeft militaire uitrusting en financiële hulp gestuurd die essentieel bleken te zijn. De Spaanse strijdkrachten hebben bijgedragen aan de training van Oekraïense troepen. Die niet-aflatende steun toont aan dat Spanje zich bewust is van het cruciale belang van de strijd die Oekraïne voert voor de veiligheid van de gehele Euro-Atlantische gemeenschap.

#### *Veerkracht opbouwen aan de Europese migratiefrontlijn*

Het bezoek was een gelegenheid om te benadrukken dat Spanje aan de frontlijn staat wat de veiligheid van de Europese buitengrenzen betreft, en daarom te maken krijgt met aanzienlijke irreguliere migratiestromen. De gevolgen daarvan voor de veerkracht zijn in het hele bondgenootschap voelbaar. Thans heeft Spanje vooral met irreguliere migratie te maken op de Canarische Eilanden en, in mindere mate, op de Balearen. De druk op Melilla en Ceuta is daarentegen afgenomen, ten dele omdat de migratieroutes zijn veranderd. In plaats van over hekwerk te klimmen, wagen migranten zich thans aan gevaarlijke routes over zee. Veel overtochten hebben een tragische afloop. De vertegenwoordigers van de Spaanse regering hebben toegelicht dat de criminele netwerken die de mensenhandel faciliteren vaak ook betrokken zijn bij drugssmokkel en andere onwettige activiteiten. Dat verschijnsel brengt de bredere veiligheidsaspecten van irreguliere migratie voor het voetlicht, naast de rampzalige menselijke gevolgen ervan.

Melilla, een van de twee enige Europese gebieden die een landgrens met Afrika delen – het andere is Ceuta –, staat onder grote druk als gevolg van de geografische ligging, de instabiliteit in de Sahel, demografische onevenwichtigheden en veranderende politieke en klimatologische omstandigheden. “*Here in Melilla, we are truly on the frontline of irregular migration and border security,*” heeft Fernando Gutiérrez laten optekenen. De parlementsleden van de NAVO-PA hebben de

Un représentant du ministère de la défense a expliqué que ce programme d'investissement visait à consolider les capacités de dissuasion et de défense du pays, à moderniser son armée, à renforcer la cybersécurité et à développer les technologies à double usage. Un tel programme permettra également de stimuler l'innovation industrielle, la recherche et le développement technologique dans une optique de résilience face aux menaces hybrides et aux crises émergentes.

Enfin, l'Espagne a apporté un soutien indéfectible à l'Ukraine face à l'agression non provoquée de la Russie. Qu'il s'agisse d'un soutien politique dans les forums internationaux ou d'une assistance humanitaire et militaire considérable, l'Espagne s'est montrée solidaire du juste combat du peuple ukrainien pour la souveraineté et la liberté. Le pays a envoyé du matériel militaire et une aide financière qui se sont avérés essentiels. Ses forces armées ont contribué à l'entraînement des troupes ukrainiennes. Ce soutien sans cesse renouvelé montre que l'Espagne mesure l'importance cruciale du combat de l'Ukraine pour la sécurité de la communauté euro-atlantique tout entière.

#### *Développer la résilience sur la ligne de front de l'immigration en Europe*

La visite a été l'occasion de souligner que l'Espagne, en première ligne de la sécurité aux frontières de l'Europe, était confrontée à de larges flux de migration clandestine, dont les incidences en matière de résilience se répercutent sur toute l'Alliance. À l'heure actuelle, l'immigration irrégulière en Espagne concerne principalement les Îles Canaries et, dans une moindre mesure, les Îles Baléares. Si la pression sur Melilla et Ceuta a diminué, les passages ont changé: plutôt que de franchir des clôtures, il s'agit désormais d'emprunter des routes maritimes dangereuses. De nombreuses traversées connaissent une issue tragique. Les représentants du gouvernement espagnol ont expliqué que les réseaux criminels facilitant le trafic d'êtres humains sont également impliqués dans la contrebande de drogue et dans d'autres activités illicites. Ce phénomène met en lumière les dimensions sécuritaires plus larges de la migration clandestine, outre son impact humain catastrophique.

Melilla, l'un des deux seuls territoires européens partageant une frontière terrestre avec l'Afrique – l'autre étant Ceuta –, subit de nombreuses pressions découlant de la géographie, de l'instabilité au Sahel, des déséquilibres démographiques et de l'évolution des conditions politiques et climatiques. “*Ici, à Melilla, nous nous trouvons véritablement sur la ligne de front de la migration clandestine et de la sécurité aux frontières,*” a commenté Fernando Gutiérrez. Les parlementaires

hekken bezocht op de grens tussen Melilla en Marokko, waar de Spaanse autoriteiten 24 uur per dag toezicht houden. Ze hebben ook een bezoek gebracht aan het Centrum voor Tijdelijk Verblijf voor Migranten (CETI), waar migranten kort worden gehuisvest en waar hun voedsel, medische en psychologische zorg, juridische bijstand en sociale diensten worden verstrekt. Die plek is representatief voor de operationele en humanitaire werkelijkheid van het migratiebeheer aan de zuidgrens van Spanje. Voorts heeft de delegatie bij het algemeen commando van Melilla een uiteenzetting bijgewoond over de rol van het Spaanse leger in dit gebied.

*De zuidflank van de NAVO versterken via regionale samenwerking*

Het bezoek heeft een essentieel feit voor het voetlicht gebracht: de Euro-Atlantische veiligheid is ondeelbaar en de uitdagingen aan de zuidflank van de NAVO – terrorisme, fragiele staten en irreguliere migratie – kunnen gevolgen hebben voor Europa en het hele trans-Atlantische gebied. Om die druk het hoofd te bieden, hebben de sprekers van de Spaanse ministeries van Buitenlandse Zaken en van Binnenlandse Zaken aangedrongen op solidariteit tussen de bondgenoten en nauwere samenwerking met de zuidelijke partners.

De dialoog tussen Spanje en het Zuiden wordt gestuurd door vijf prioritaire richtsnoeren voor actie: de stabiliteit en veiligheid in de Sahel en in Noord-Afrika ondersteunen; de economische, energie- en handelsbanden aanhalen; de culturele en sociale betrekkingen verdiepen; vooruitgang boeken op het gebied van migratiebeheer, onder meer door de mogelijkheden op het stuk van legale en circulaire migratie te verkennen; de regionale cohesie bevorderen via bilaterale en multilaterale partnerschappen. Voor Spanje biedt het Zuiden zowel uitdagingen als kansen. Toenadering tot de partners is essentieel om de instabiliteit tegen te gaan, de veerkracht te versterken en de regionale veiligheid ten dienste te stellen van gezamenlijke welvaart.

*Verslag van de Speciale Groep Middellandse Zee Midden-Oosten (GSM): Uiteenzetting betreffende de dreiging die uitgaat van Iran voor de veiligheid van de MENA-regio (Midden-Oosten en Noord-Afrika) en de Euro-Atlantische veiligheid*

Tijdens dit bezoek heeft de GSM haar jaarverslag 2025 aangenomen. Het draagt de titel *Iran's threat to regional and Euro-Atlantic security*. Oekraïne steunen en Rusland afschrikken aan de oostflank blijft weliswaar de hoofdprioriteit van de NAVO, maar men mag niet over het hoofd zien wat er ten zuiden van het bondgenootschap gebeurt. Rapporteur Utku Çakırözer (Turkije) is

de l'AP-OTAN ont pu observer les clôtures marquant la frontière entre Melilla et le Maroc, où les autorités espagnoles maintiennent une surveillance 24 heures sur 24. Ils se sont également rendus au Centre de séjour temporaire pour migrants (CETI), qui fournit un hébergement à court terme, de la nourriture, des soins médicaux et psychologiques, une assistance juridique ainsi que des services sociaux aux migrants. Ce lieu est représentatif des réalités opérationnelles et humanitaires de la gestion migratoire sur la frontière méridionale de l'Espagne. Par ailleurs, au Commandement général de Melilla, la délégation a écouté un exposé sur le rôle de l'armée espagnole sur ce territoire.

*Renforcer le flanc sud de l'OTAN grâce à la coopération régionale*

La visite a mis l'accent sur un fait essentiel: la sécurité euro-atlantique est indivisible, et les défis présents sur le flanc sud de l'OTAN – terrorisme, États fragiles ou encore migration clandestine – peuvent se répercuter sur l'Europe et toute la zone transatlantique. Pour lutter contre ces pressions, les intervenants du ministère des affaires étrangères et du ministère de l'intérieur ont insisté sur la solidarité entre Alliés et sur le renforcement de la coopération avec les partenaires méridionaux.

Le dialogue entre l'Espagne et le sud est guidé par cinq lignes d'action prioritaires: soutenir la stabilité et la sécurité au Sahel et en Afrique du Nord; renforcer les liens économiques, énergétiques et commerciaux; approfondir les relations culturelles et sociales; progresser dans la gestion de la migration, y compris en explorant les voies de la migration légale et circulaire; et encourager la cohésion régionale par des partenariats bilatéraux et multilatéraux. Pour l'Espagne, le sud est une source à la fois de défis et d'opportunités. Un rapprochement avec les partenaires est essentiel pour lutter contre l'instabilité, renforcer la résilience et mettre la sécurité régionale au service d'une prospérité commune.

*Rapport du GSM: Exposé de la menace posée par l'Iran à la sécurité de la région MOAN et à la sécurité euro-atlantique*

Pendant cette visite, le GSM a adopté son rapport annuel 2025, intitulé "La menace posée par l'Iran à la sécurité régionale et euro-atlantique". Si soutenir l'Ukraine et dissuader la Russie le long de notre flanc reste la principale priorité de l'OTAN, il n'est pas possible d'ignorer ce qui se passe au sud de l'Alliance. Une approche à 360 degrés est indispensable, selon

van oordeel dat een 360-gradenbenadering essentieel is. Het verslag gaat in op de destabiliserende activiteiten van Iran, zijn ondersteuningsnetwerken, zijn regionale optreden en de hulp die het land aan Rusland verleent in het raam van de meedogenloze en wederrechtelijke oorlog tegen Oekraïne. Daarbij worden ook de bedreigingen voor de Euro-Atlantische veiligheid en de belangen van de bondgenoten onder de aandacht gebracht. Het verslag roept op tot meer diplomatie, coördinatie en samenwerking op het gebied van veiligheid teneinde meer regionale stabiliteit tot stand te brengen, met name door de banden met de buurlanden in het Zuiden aan te halen.

In zijn conclusies doet de GSM de volgende aanbevelingen:

— Iran draagt een groot deel van de verantwoordelijkheid voor de onrust die het Midden-Oosten teistert en wakkert met zijn optreden de vele bedreigingen voor de Euro-Atlantische veiligheid aan. Met zijn agressieve buitenlandbeleid, zijn steun aan militieën, zijn nucleaire ambities en zijn sterkere toenadering tot revisionistische mogendheden zoals Rusland zet het de regionale en mondiale veiligheid sterk onder druk. Het Midden-Oosten blijft van groot geopolitiek belang voor de bondgenoten, gelet op de nabijheid, de rijke energievoorraden en de dreiging van een aanhoudend klimaat van conflict en instabiliteit. De acties van Iran zetten niet alleen de situatie in de regio extra op scherp, ze veroorzaken ook een sneeuwbal effect voor de internationale energiemarkten en de maritieme veiligheid (CRS, 2024). Daardoor is de reactie niet langer een regionale aangelegenheid, maar een mondiale kwestie die om een gecoördineerde internationale oplossing vraagt.

— De voorbije vijftien maanden kreeg Iran fikse tegenslagen te verwerken. De leden van de as van het verzet – in het bijzonder Hamas en Hezbollah – hebben zware verliezen geleden. Door de val van Bashar al-Assad is Iran bovendien een cruciale partner kwijt, terwijl Amerikaanse en Israëlische aanvallen de toekomst van het Iraanse kernprogramma op de helling zetten. Het land heeft duidelijk een kwetsbare positie. Die zou het regime ertoe kunnen bewegen om uit overlevingsdrang nog wilder in het rond te slaan. De vooruitgang die Iran dankzij de steun van Rusland in zijn raketprogramma boekt, zou dus een gevaarlijke kentering kunnen inluiden.

— Het is weinig waarschijnlijk dat de strategische gevolgen van het Iraans-Israëlische conflict en de Amerikaanse aanvallen op Iraanse nucleaire installaties de nucleaire aspiraties van het regime de genadeslag zullen toebrengen of zullen uitmonden in een duurzame vrede. Hoewel Operatie *Midnight Hammer* voor zware

le rapporteur, M. Utku Çakırözer (Turquie). Le rapport se penche sur les activités déstabilisatrices de l'Iran, ses réseaux de soutiens, ses interventions régionales et l'assistance que le pays fournit à la Russie dans le cadre de la guerre brutale et illégale que celle-ci mène contre l'Ukraine. Ce faisant, il met en lumière les menaces pour la sécurité euro atlantique et les intérêts des Alliés. Le rapport en appelle à plus de diplomatie, de coordination et de coopération en matière de sécurité en vue de renforcer la stabilité régionale, et ce par l'affermissement des liens avec le voisinage méridional.

Dans ses conclusions, le GSM a fait part des recommandations suivantes:

— L'Iran a une grande part de responsabilité dans les désordres qui accablent le Moyen-Orient et, par son action, le pays nourrit les multiples menaces qui pèsent sur la sécurité euro-atlantique. Sa politique étrangère agressive, son parrainage de formations militantes, ses ambitions nucléaires et sa coopération croissante avec des puissances révisionnistes telles que la Russie, sont autant de sources majeures de l'insécurité régionale et mondiale. Le Moyen-Orient garde une importance géopolitique importante pour les Alliés, compte tenu de sa proximité, de ses amples ressources énergétiques et des risques de voir s'instaurer un climat de confrontation et d'instabilité persistantes. Les agissements de l'Iran exacerbent les tensions régionales, certes, mais ils entraînent aussi des conséquences en cascade pour les marchés énergétiques internationaux et la sécurité maritime (CRS, 2024). La riposte a donc dépassé le cadre régional pour se transformer en impératif mondial; elle exige une action internationale coordonnée.

— Ces 15 derniers mois, l'Iran a essuyé de sérieux revers. Les membres de l'Axe de la résistance – et plus spécialement le Hamas et le Hezbollah – ont subi de lourdes pertes. En outre, les Iraniens ont perdu un partenaire d'importance cruciale avec la chute d'el-Assad, tandis que des frappes états-uniennes et israéliennes ont remis en question l'avenir de son programme nucléaire. Sa position de vulnérabilité est manifeste; elle pourrait inciter le régime à adopter une conduite encore plus irresponsable dans l'espoir d'assurer sa survie. La progression de son programme missilire, qui se poursuit grâce au soutien des Russes, pourrait donc amorcer un tournant dangereux.

— Il est peu probable que les conséquences stratégiques du conflit irano-israélien et les frappes états-uniennes sur les installations nucléaires iraniennes puissent porter un coup d'arrêt décisif aux ambitions nucléaires du régime ou déboucher sur une paix durable. Bien que l'opération *Midnight Hammer* ait provoqué de

schade heeft gezorgd, bestaan er nog steeds geen onafhankelijke rapporten over een eventuele ontmanteling van het programma.

— Om Teheran terug aan de onderhandelingstafel te dwingen, zouden de regeringen van de bondgenoten volop moeten inzetten op diplomatie, in combinatie met een strategie van “maximale druk”. In het raam van het JCPOA heeft de E3 – de Europese trojka van Duitsland, Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk – de mogelijkheid ingebouwd om het mechanisme te activeren voor de automatische herinvoering van de sancties die golden vóór het sluiten van het akkoord. Op 28 augustus jongstleden hebben de drie landen officieel aangekaart dat Iran zijn verplichtingen “ernstig verzuimt”. Daarop hebben ze het bewuste mechanisme in werking gezet, wat betekent dat de sancties binnen de dertig dagen opnieuw van kracht worden als er geen diplomatieke oplossing komt die de vijf vetoleden van de VN-Veiligheidsraad bevredigend achten.

— De nucleaire proliferatie in het Midden-Oosten moet de grootste bezorgdheid zijn van de bondgenoten. Ze brengt de veiligheid van de regio, van de Euro-Atlantische zone en bij uitbreiding van de hele wereld in gevaar. Dit scharniermoment vergt bovenal de-escalatie en diplomatie.

Daartoe:

a) moeten de bondgenoten de strijd tegen de proliferatie in het Midden-Oosten daadkrachtiger aangaan en sterker inzetten op diplomatie. De E3 moet zich ertoe verbinden de lasten te verdelen en trachten samen met de Verenigde Staten een verlenging van het mechanisme van automatische herinvoering van de sancties te bedingen alvorens de vervalclausules uit het JCPOA van kracht worden. Het komt erop aan te voorkomen dat Teheran overgaat tot de volledige assemblage van zijn atoomprogramma of zich terugtrekt uit het NPV, want in dat geval vervallen de bepalingen die het mogelijk maken om toe te zien op de uitbouw van dat programma;

b) moeten de westerse ondertekenaars samen met de Verenigde Staten hetzij opnieuw directe contacten aanknopen met Iran en de onderhandelingen coördineren, daarbij bogend op hun decennialange ervaring op het vlak van overleg met Teheran, hetzij de EU of een betrouwbare regionale partner ertoe aanzetten als bemiddelaar op te treden, wat zou voorkomen dat Rusland of elk ander land met een eigenzinnige koers zich als hoofdbemiddelaar opwerpt en de algemene westerse invloed dreigt te worden ondergraven;

c) moeten de westerse ondertekenaars zich samen met de Verenigde Staten actief voorbereiden op het

graves dégâts, il n'existe toujours pas de vérification indépendante relative au démantèlement du programme.

— Pour obliger Téhéran à revenir à la table des négociations, les gouvernements alliés devraient donner la priorité à la diplomatie, tout en recourant à la “stratégie de la pression maximale”. Dans le cadre du PAGC, les membres du groupe E3 – l'Allemagne, la France et le Royaume-Uni – se sont réservés la possibilité de déclencher le mécanisme de rétablissement automatique des sanctions en vigueur avant la conclusion de l'accord. Le 28 août dernier, les trois pays ont officiellement dénoncé le “non-respect notable” par l'Iran de ses obligations et ont effectivement déclenché le mécanisme en question, ce qui signifie que ces sanctions seront de nouveau appliquées dans un délai de trente jours en l'absence d'une solution diplomatique jugée satisfaisante par “l'ensemble des cinq membres du Conseil de sécurité de l'ONU disposant d'un droit de veto”.

— La prolifération nucléaire au Moyen-Orient doit être le tout premier sujet de préoccupation des pays alliés. Elle met en péril la sécurité de la région, de la zone euro-atlantique et du monde entier. En ce moment charnière, il est primordial de recourir à la désescalade et à la diplomatie.

À cet effet:

a) les Alliés doivent s'investir davantage dans la lutte contre la prolifération au Moyen-Orient et octroyer une priorité plus élevée à la diplomatie. Le groupe E3 doit s'engager à accepter un partage des charges et tenter, au côté des États-Unis, d'obtenir une prolongation du mécanisme de réactivation automatique des sanctions, avant l'application des clauses de caducité du PAGC. Il est prioritaire d'empêcher Téhéran d'accéder à la phase d'assemblage complet de son programme nucléaire ou de se retirer du TNP, auquel cas les dispositions permettant de contrôler l'évolution de ce programme deviendraient caduques;

b) les signataires occidentaux doivent, au côté des États-Unis: soit renouer des contacts directs avec l'Iran et coordonner les négociations, en s'appuyant sur leur expérience de dizaines d'années de tractations avec Téhéran; soit inciter l'UE ou un partenaire régional digne de confiance à assumer un rôle de médiateur, ce qui éviterait toute situation dans laquelle la Russie, ou tout autre pays non aligné, serait en mesure de se poser en médiateur principal, au risque de saper l'influence occidentale en général;

c) les signataires occidentaux doivent, au côté des États-Unis, se préparer activement au scénario du pire

ergste scenario en klaarstaan met voorstellen voor realistische maatregelen. Er is dringend behoefte aan klare taal en aan duidelijke en degelijk doorgesproken maatregelen, teneinde te voorkomen dat de diplomatie implodeert mocht Iran voor escalatie kiezen;

d) moeten de bondgenoten op langere termijn een regionaal veiligheidskader uitwerken naar het voorbeeld van de Europese wapenbeheersingsmechanismen. Dat is een ambitie van formaat, die de stabiliteit in dat deel van de wereld evenwel ten goede zal komen en de gemeoederen rond de nucleaire kwestie zal doen bedaren.

— Tegelijk moeten de NAVO-lidstaten hernieuwde inspanningen leveren en steeds meer focussen op de ernst van de dreigingen die vanuit landen aan hun zuidelijke grens komen, en dan vooral op het destabiliserende gestook van het Iraanse regime. Als onderdeel van hun strategie voor de regio moeten ze prioriteit blijven geven aan Syrië. Indien Syrië stabiel en veiliger zou worden, zouden de NAVO-lidstaten een einde kunnen maken aan de conflictcyclus die de migratie en het terrorisme in de regio in de hand werkt. De huidige overgangperiode is cruciaal om de invloed van Iran te doen verschrompelen. De steun aan Syrië moet de vorm aannemen van een politieke transitie die niemand uitsluit, alle minderheden vertegenwoordigt, de mensenrechten beschermt, terrorisme en extremisme verwerpt en de territoriale integriteit van het land vrijwaart. Tijdens die fragiele overgang dient men, wanneer dat mogelijk is, de overheidsinstanties te verdedigen, de binnenlandse stabiliteit te bevorderen en hulp te verlenen voor de ontwikkeling van het land, teneinde de invloed van Iran in de nasleep van de val van het al-Assad-regime in de kiem te smoren. Voorts zouden de NAVO-bondgenoten de landen in de regio en uit de Golf kunnen aanmoedigen om met hen samen te werken aan het stabiliseren van Syrië, alsook om geen situaties in de hand te werken waarin Iran stabiliteit in de regio zou kunnen belemmeren.

— In en rond Syrië kunnen de NAVO-landen de steunpilaren van Iran verzwakken door beleid te steunen dat de Syrische, Libanese en Iraakse instellingen versterkt. Uit de NMI (*NATO Mission in Iraq*) kunnen waardevolle lessen worden getrokken, die van pas kunnen komen bij het uitwerken van toekomstige strategieën voor het Midden-Oosten. Ter zake kan het model voor de opbouw van wederzijds overeengekomen veiligheids- en defensiecapaciteit worden vermeld. Voorts moet Irak bijstand voor zijn stabiliseringsinspanningen blijven ontvangen.

— De landen van het bondgenootschap zouden kunnen samenwerken met de lidstaten van de Gulf Cooperation Council (GCC) en aandringen op een bemiddelingstraject dat een einde kan maken aan de vijandelijkheden met

et se tenir prêts à proposer des mesures réalistes. Il est urgent de se concentrer sur une rhétorique et des démarches claires et dûment coordonnées afin de prévenir un effondrement des processus diplomatiques pour le cas où l'Iran choisirait l'escalade;

d) à plus long terme, les pays alliés doivent s'employer à l'élaboration d'un cadre de sécurité régionale sur le modèle des mécanismes de maîtrise des armements en Europe. Cette démarche est ambitieuse, mais elle déboucherait sur une architecture stabilisatrice pour cette partie du monde et apaiserait les tensions autour de la question nucléaire.

— Parallèlement, les pays membres de l'OTAN doivent revenir à la charge et concentrer toujours plus leur attention sur la gravité des menaces provenant du voisinage méridional, parmi lesquelles, notamment, les menées destabilisatrices du régime iranien. Dans le cadre de leur stratégie régionale, ils doivent continuer d'accorder la priorité au cas de la Syrie. Une Syrie plus stable et plus sûre leur donnerait la possibilité d'interrompre le cycle des conflits qui alimente la migration et le terrorisme régionaux. L'actuelle période de transition est cruciale pour la marginalisation de l'influence iranienne. Le soutien à la Syrie doit prendre la forme d'une transition politique sans exclusive représentant toutes les minorités, protégeant les droits humains, rejetant le terrorisme et l'extrémisme et préservant l'intégrité territoriale du pays. Durant cette transition fragile, la défense des institutions gouvernementales, la promotion de la stabilité sur la scène intérieure et l'aide au développement du pays – lorsque cela est possible – sont indispensables pour contrer l'influence de l'Iran dans le prolongement de la chute du régime d'el-Assad. En outre, les Alliés pourraient encourager les pays de la région et du Golfe se joindre à eux pour œuvrer à une stabilisation de la Syrie et à se garder de situations où l'Iran pourrait faire obstacle, précisément, à la stabilité régionale.

— En Syrie comme aux alentours, les pays alliés peuvent, pour affaiblir les soutiens de l'Iran, apporter leur appui à des politiques fortifiant les institutions syriennes, libanaises et irakiennes. La NMI offre de précieux enseignements qui pourraient servir à l'élaboration de futures stratégies au Moyen-Orient, dont son modèle de construction de capacités de sécurité et de défense mutuellement agréées, tout en épaulant l'Iraq dans ses efforts de stabilisation.

— Les pays alliés pourraient travailler au côté des États membres du CCG et insister en faveur d'un processus de médiation qui mettrait fin aux hostilités avec l'Iran et qui serait ainsi susceptible d'ouvrir la voie à un



Iran en zo de weg kan vrijmaken voor een uitbreiding van de Abrahamakkoorden naar andere landen, waaronder Saoedi-Arabië.

— Naar aanleiding van de recente oprichting van een *Southern Neighbourhood*-afdeling en van de expliciete doelstelling om voor meer stabiliteit in het Midden-Oosten, Noord-Afrika en de Sahel te ijveren, moet de NAVO zich voortaan beraden over hoe ze de structuren van het ICI kan verdiepen en actualiseren. Het ICI heeft de afgelopen twee decennia zijn nut bewezen; vandaar dat de NAVO moet trachten de samenwerking met de Golfstaten te verdiepen door een lans te breken voor de uitbreiding van het initiatief naar andere landen in de regio. Gezien de verzwakte positie van Iran in de regio ligt er voor de NAVO-landen een strategische kans open om de partnerschappen met invloedrijke spelers in het Midden-Oosten te consolideren. Met name Turkije speelt een centrale rol bij het opstellen van een gecoördineerde strategie voor de regio, die op diplomatie, ontrading en samenwerking op het vlak van defensie is gebaseerd. Naar het solider wordende strategische partnerschap tussen Rusland en Iran, dat de zuidelijke en oostelijke flank van het bondgenootschap bestrijkt, moet veel aandacht gaan, want het vormt een dringend aan te pakken bedreiging voor de NAVO in haar geheel. De aanwezigheid van Iraanse wapens en militaire adviseurs in een conflict in Europa maakt een krachtige reactie van de NAVO-landen nog urgenter. Voorts moet men de verklaringen van Russische gezagsdragers dat ze aan de Iraniërs (of aan een andere vijand van de Verenigde Staten) nucleaire wapens of technologie zouden kunnen leveren, ernstig nemen. Tijdens eventuele onderhandelingen over de invasie van Oekraïne zullen de NAVO-landen het Kremlin duidelijk moeten waarschuwen dat het strikt verboden is aan Iran nucleaire technologie, apparatuur en knowhow over te dragen als onderdeel van de gemelde levering van ballistische raketten. De NAVO-landen moeten Iran blijven oproepen tot staking van alle steun aan de wederrechtelijke en ongerechtvaardigde oorlog die Rusland heeft ontketend. Tegelijk moeten ze nadenken over manieren om de reikwijdte van de sancties uit te breiden, teneinde een halt toe te roepen aan de overdracht van niet alleen ballistische raketten, maar ook van ASP en aanverwante technologieën, aangezien die een directe bedreiging vormen voor het Oekraïense volk en voor de veiligheid van het Euro-Atlantische gebied in zijn geheel.

— Om de inspanningen van de Verenigde Staten en de partnerlanden in de regio te ondersteunen, zouden de Europese leden van het bondgenootschap hun maritieme middelen moeten uitbreiden en zo het afschrikkingssysteem van de marine in de Rode Zee verbeteren. Extra middelen zouden Operatie *Aspides* krachtiger maken, waardoor die de Amerikaanse capaciteiten in de regio

élargissement des accords d'Abraham à d'autres pays, dont l'Arabie saoudite.

— Dans le sillage de la création récente d'une section Voisinage méridional et de son objectif déclaré d'œuvrer à une plus grande stabilité au Moyen-Orient, en Afrique du Nord et au Sahel, l'OTAN devrait désormais se pencher sur les moyens d'approfondir et d'actualiser les structures de l'ICI. L'Initiative démontré toute sa pertinence au cours des deux dernières décennies et l'Organisation doit donc chercher à approfondir sa coopération avec les États du Golfe en défendant l'idée d'étendre celle-ci à d'autres pays de la région. Étant donné l'affaiblissement de la position de l'Iran dans la région, une perspective stratégique s'offre aux pays alliés de consolider les partenariats avec d'influents acteurs moyen-orientaux. La Turquie, en particulier, détient un rôle fin central dans la conception d'une stratégie régionale coordonnée reposant sur la diplomatie, la dissuasion et la coopération en matière de défense. Le partenariat stratégique qui se confirme entre la Russie et l'Iran et enjambe les flancs Sud et Est de l'Alliance est d'une importance cruciale: il engendre une menace unitaire qui doit être traitée d'urgence. La présence d'armes et de conseillers militaires iraniens dans le cadre d'un conflit situé en Europe accentue la nécessité d'une réponse ferme de la part des pays alliés. Par ailleurs, il convient de prendre au sérieux les déclarations de responsables russes selon lesquelles ils pourraient fournir des armes ou technologies nucléaires aux Iraniens (ou à tout autre ennemi des États-Unis). Lors d'éventuelles négociations sur l'invasion de l'Ukraine, il faudra que les pays alliés préviennent clairement le Kremlin que le transfert à l'Iran de technologies, matériel et connaissances relevant du domaine nucléaire dans le cadre de la fourniture de missiles balistiques qui a été signalée devra être strictement interdit. Les pays alliés doivent continuer, d'une part, à demander à l'Iran de cesser tout soutien à la guerre illégale et injustifiable déclenchée par la Russie et, d'autre part, à réfléchir aux moyens d'élargir le champ des sanctions pour arrêter le transfert de missiles balistiques, certes, mais aussi celui d'ASP et de technologies connexes, qui constituent une menace directe pour le peuple ukrainien comme pour la sécurité de la zone euro-atlantique dans son ensemble.

— Afin d'appuyer les efforts des États-Unis et des pays partenaires de la région, les membres européens de l'Alliance devraient renforcer leurs moyens maritimes et améliorer ainsi le dispositif de dissuasion navale en mer Rouge. Des ressources supplémentaires viendraient consolider l'opération *Aspides*, de sorte qu'elle pourrait compléter plus efficacement les capacités états-uniennes

efficiënter zou kunnen aanvullen. Gezien de aanhoudende dreiging van de Houthis in de Straat van Hormuz en de zeestraat Bab el Mandeb, alsook in de Rode Zee in het algemeen, zouden de lidstaten van het bondgenootschap ook moeten overwegen om een maritieme veiligheidscoalitie te vormen met hun partners in de Golf. Landen als Bahrein, Saudi-Arabië en de Verenigde Arabische Emiraten (VAE) hebben dezelfde veiligheidsproblemen en delen dezelfde perceptie van de dreiging. Er is dan ook voldaan aan de voorwaarden voor meer operationele samenwerking. Andere maatregelen waarmee de bondgenoten een geloofwaardige afschrikking in het Rode Zeegebied kunnen waarborgen zijn onder meer: a) de invoering van een duurzame meerlagige maritieme strategie waarbij bestaande kinetische middelen worden gecombineerd met opkomende technologieën (bijvoorbeeld geavanceerde systemen voor het opsporen en uitschakelen van drones) om de dreiging die de Houthis blijven vormen voor de vrijheid van scheepvaart in de Rode Zee tegen te gaan; b) het veralgemeend gebruik van kosteneffectieve tegenmaatregelen, waaronder maritieme artilleriesystemen en elektronische oorlogsvoering (EW). Onlangs demonstreerden eenheden van de Italiaanse, Griekse en Amerikaanse marine die waren aangevallen de doeltreffendheid van dergelijke systemen voor ASP-onderschepping en -neutralisatie in kustgebieden, een oplossing die veel minder duur is dan de onderschepping met behulp van raketten.

— De lidstaten van het bondgenootschap moeten hun inspanningen opvoeren om de netwerken te ontmantelen die Iran in staat stellen oliesancties te omzeilen. In februari 2025 legde het Amerikaanse ministerie van Financiën nieuwe sancties op aan 30 personen of vaartuigen uit verschillende rechtsgebieden die de verkoop en het vervoer van Iraanse aardolieproducten hadden gefaciliteerd. Het is essentieel gecoördineerde actie te ondernemen tegen de Iraanse “schaduwvloot” om de bron van inkomsten af te snijden die wordt gebruikt om destabiliserende activiteiten te financieren.

— De lidstaten van het bondgenootschap zouden hun verdediging tegen de verontrustende activiteiten van Iran (zoals mensenrechtenschendingen, het vasthouden van buitenlandse onderdanen of het verlenen van steun aan destabiliserende acties) nauw moeten blijven coördineren en tegelijkertijd moeten nadenken over een constructieve manier om de Iraanse samenleving naar stabiliteit te leiden. De huidige situatie biedt dan wel een uitgelezen kans om het destabiliserend gestook van Iran te beteugelen en te komen tot een vreedzamer en stabielere Midden-Oosten, maar toch is er een realistische en alomvattende strategie nodig om dat doel te bereiken. Onvoorwaardelijke polarisatie brengt het risico met zich dat Iran de kant kiest van actoren die de belangen van de NAVO openlijk bedreigen. Het zou dan ook de moeite

déployées dans la région. Au vu de la persistance de la menace houthie dans les détroits d’Ormuz et de Bab-el-Mandeb et dans la mer Rouge en général, les pays alliés devraient aussi réfléchir à la constitution, avec leurs partenaires du Golfe, d’une coalition affectée à la sécurité maritime. Des pays comme Bahreïn, l’Arabie saoudite et les Émirats arabes unis (EAU) partagent les mêmes problèmes de sécurité et une même perception de la menace: les conditions propices à une coopération opérationnelle accrue sont ainsi réunies. Parmi les autres démarches permettant aux pays alliés d’assurer une dissuasion crédible dans la région de la mer Rouge, citons: a) l’adoption d’une stratégie maritime multicouches durable combinant l’emploi de moyens cinétiques existants et de technologies émergentes (par exemple, des systèmes perfectionnés de détection et de neutralisation de drones) pour contrer la menace que les houthis continuent à faire peser sur la liberté de navigation en mer Rouge; b) la généralisation du recours à des contre-mesures présentant un bon rapport coût-efficacité, dont des systèmes d’artillerie navale et des moyens de guerre électronique (EW). Récemment, des unités des forces navales italiennes, grecques et états-uniennes qui avaient été prises à partie ont démontré l’efficacité de tels systèmes pour l’interception et la neutralisation d’ASP en milieu côtier, solution beaucoup moins coûteuse que les interceptions par missiles.

— Les pays alliés doivent intensifier leurs efforts pour démanteler les réseaux grâce auxquels l’Iran contourne les sanctions pétrolières. En février 2025, le département du Trésor des États-Unis a infligé de nouvelles sanctions à 30 personnes ou navires de plusieurs juridictions qui avaient facilité la vente et le transport de produits pétroliers iraniens. Il est essentiel d’agir de façon coordonnée contre la “flotte fantôme” iranienne afin de tarir la source de revenus servant à financer des menées destabilisatrices.

— Les pays alliés devraient continuer à coordonner étroitement leurs parades aux activités préoccupantes de l’Iran (comme leurs violations des droits humains, la détention de ressortissants étrangers, ou encore, la fourniture de soutien à des actions de destabilisation), tout en réfléchissant à une manière constructive d’entraîner la société iranienne sur la voie de la stabilité. Si la conjoncture offre une occasion critique d’endiguer les menées destabilisatrices de l’Iran et de progresser vers un Moyen-Orient plus paisible et plus stable, il faut cependant disposer, pour atteindre un tel objectif, stratégie réaliste et globale. Une polarisation inconditionnelle risque de pousser l’Iran à se ranger du côté d’acteurs qui menacent ouvertement les intérêts de l’OTAN. Il conviendrait donc de voir si une entente diplomatique

waard zijn na te gaan of een diplomatieke overeenkomst over de nucleaire kwestie, onder streng toezicht en met mogelijkheid tot verificatie, als opstap kan dienen om meer algemene dreigingen in te perken. Een dergelijk traject moet worden gebaseerd op ondubbelzinnige verwachtingen, collectieve vastberadenheid en de absolute eis dat Iran zijn internationale verplichtingen nakomt.

Samengevat moet de NAVO vastberaden blijven tegenover de Iraanse dreiging. Een diplomatieke aanpak die collectief wordt ondernomen, met ondubbelzinnige voorwaarden en duidelijk gebaseerd op eensgezindheid onder de bondgenoten, coherente verklaringen en een strenge verificatie, zou kunnen helpen om de risico's op escalatie te verminderen, Teheran te testen op zijn bereidheid om de internationale normen na te leven en eventueel de weg vrij te maken voor meer stabiliteit in het Midden-Oosten en meer veiligheid voor het Euro-Atlantisch gebied.

De GSM heeft daarenboven een nieuw bestuur gekozen. De heer Giangiacomo Calovini (Italië) wordt voorzitter en de heer Rachid Temal (Frankrijk) rapporteur, terwijl mevrouw Darya Safai (België) en de heer Nikolaos Panagiotopoulos (Griekenland) vicevoorzitters worden.

*De rapportrice,*

Darya Safai

étroitement encadrée et vérifiable sur le dossier nucléaire ne pourrait pas servir de marchepied à une limitation de menaces plus générales. Tout processus allant dans ce sens devra reposer sur des attentes dépourvues de toute ambiguïté, une détermination collective et l'exigence absolue du respect par l'Iran de ses obligations internationales.

En conclusion, l'OTAN doit rester déterminée face aux menaces iraniennes. Une démarche diplomatique engagée collectivement, assortie de conditions univoques et solidement fondée sur l'unité des pays alliés, des déclarations cohérentes et une vérification rigoureuse pourrait contribuer à réduire les risques d'escalade, mettre à l'épreuve la volonté de Téhéran de se conformer aux normes internationales et, éventuellement, préparer le terrain à une plus grande stabilité au Moyen-Orient et à une sécurité accrue pour la zone euro-atlantique

Le GSM a également élu sa nouvelle direction: M. Giangiacomo Calovini (Italie) devient président et M. Rachid Temal (France) rapporteur, tandis que Mme Darya Safai (Belgique) et M. Nikolaos Panagiotopoulos (Grèce) deviennent vice-présidents.

*La rapporteure,*

Darya Safai