

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 april 2026

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 26 april 2024 houdende de oprichting, organisatie en werking van een publiekrechtelijke instelling die tot doel heeft de financiële verantwoordelijkheid voor bepaalde nucleaire verplichtingen te dragen, de zogenaamde Hedera-wet

Amendementen

Zie:

Doc 56 **0681/ (2024/2025)**:

001: Wetsvoorstel van de heer Wollants c.s.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 avril 2026

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 26 avril 2024 portant création, organisation et fonctionnement d'un organisme de droit public ayant pour but d'assumer la responsabilité financière de certaines obligations nucléaires, dite "loi Hedera"

Amendements

Voir:

Doc 56 **0681/ (2024/2025)**:

001: Proposition de loi de M. Wollants et consorts.

03602

Nr. 1 van de heer **Wollants c.s.**

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 2. Artikel 27 van de wet van 26 april 2024 houdende de oprichting, organisatie en werking van een publiekrechtelijke instelling die tot doel heeft de financiële verantwoordelijkheid voor bepaalde nucleaire verplichtingen te dragen wordt aangevuld met een bepaling onder 7°, luidende:

“7° onverminderd het in de bepaling onder 6° bedoelde principiële verbod op investeringen in wapens en/of munitie bedoeld in artikel 2 van de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van en de bestrijding van illegale handel in wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en daaraan verbonden technologie, kan de instelling, in afwijking van dit verbod, investeren in wapens en/of munitie, mits er cumulatief wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

a) de investering voldoet aan de uitsluitingscriteria bedoeld in artikel 27, 8°;

b) de investering wordt voorafgaandelijk beoordeeld door het investeringscomité van de instelling, op basis van een intern toetsingskader bedoeld in artikel 27/1;

c) de investering draagt bij aan doelstellingen van openbare orde of openbare veiligheid, bedoeld in artikel 65, eerste lid, b), van het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;

d) de investering gebeurt uitsluitend in ondernemingen naar het recht van een lidstaat van de Europese Unie, waarvan de statutaire zetel, het hoofdbestuur en de voornaamste productieactiviteiten zich binnen de Europese Unie bevinden;””

N° 1 de M. **Wollants et consorts**

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 2. L'article 27 de la loi du 26 avril 2024 portant création, organisation et fonctionnement d'un organisme de droit public ayant pour but d'assumer la responsabilité financière de certaines obligations nucléaires est complété par un 7° rédigé comme suit:

“7° sans préjudice de l'interdiction de principe visée au 6° concernant les investissements dans des armes et/ou des munitions visées à l'article 2 de la loi du 5 août 1991 relative à l'importation, à l'exportation, au transit et à la lutte contre le trafic d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire ou de maintien de l'ordre et de la technologie y afférente, l'organisme peut, par dérogation à cette interdiction, investir dans des armes et/ou des munitions, pour autant que les conditions cumulatives suivantes soient remplies:

a) l'investissement satisfait aux critères d'exclusion visés à l'article 27, 8°;

b) l'investissement est évalué préalablement par le comité d'investissement de l'organisme, sur la base d'un cadre d'analyse interne visé à l'article 27/1;

c) l'investissement contribue aux objectifs d'ordre public ou de sécurité publique visés à l'article 65, § 1^{er}, b), du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne;

d) l'investissement est réalisé exclusivement dans des entreprises relevant du droit d'un État membre de l'Union européenne, dont le siège social, l'administration centrale et les principales activités de production sont établies au sein de l'Union européenne;””

VERANTWOORDING

Via deze aanvulling van artikel 27 van de Hedera-wet (het artikel dat de verbodsbepalingen regelt) wordt verduidelijkt dat het principiële verbod op investeringen in wapens en/of munitie, zoals beschreven in de bepaling onder 6° van dit artikel en bedoeld in artikel 2 van de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van en de bestrijding van illegale handel in wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en daaraan verbonden technologie behouden blijft, maar dat de instelling hiervan kan afwijken in strikt afgebakende gevallen en onder cumulatieve voorwaarden. Investerings in wapens en/of munitie kunnen aldus enkel plaatsvinden indien zij voldoen aan een duidelijke en gecontroleerde uitzonderingsregeling, waarbij zij uitdrukkelijk moeten dienen voor publieke kerntaken, namelijk het bewaken van de nationale veiligheid en de openbare orde.

“Openbare orde” en “veiligheid” zijn juridisch afgebakende begrippen waarmee specifieke defensiegerichte investeringen kunnen worden gereguleerd, zonder dat daarbij de middelen van Hedera worden opengesteld voor commerciële wapenhandel. Deze begrippen worden ingevuld in overeenstemming met de bestaande Europese en nationale veiligheids- en defensiekaders, met verwijzing naar artikel 65, lid 1, b), van het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

Het begrip “veiligheid” wordt onder meer afgebakend in de wet civiele veiligheid, de wet coördinatie en crisisbeheer en de defensiewetgeving. Daarboven staan twee EU-ankerpunten, namelijk in de artikelen 346 VWEU en 4(2) VEU. Concreet gaat het dan over de bescherming van vitale infrastructuur, bevolking, Staat en democratische instellingen tegen ernstige bedreigingen.

Het begrip “openbare orde” staat omschreven in de vreemdelingenwet (wet 15 december 1980), de wet op het politieambt, het Strafwetboek en het Burgerlijk Wetboek. Het EU-ankerpunt is hier artikel 36 VWEU. Concreet gaat het dan over fundamentele rechtsregels die de samenleving beschermen tegen de ernstige verstoring van rust, gezondheid, fundamentele waarden en onze rechtsorde.

Binnen het economisch beleid worden “veiligheid en openbare orde” nader geconcretiseerd in de EU-verordening 2019/452, waarbij het dan onder gaat over investeringen in

JUSTIFICATION

En complétant l'article 27 de la loi Hedera (qui régit les interdictions), il est précisé que l'interdiction de principe des investissements dans des armes et/ou des munitions, telle que définie dans le 6° de cet article et visée à l'article 2 de la loi du 5 août 1991 relative à l'importation, à l'exportation, au transit et à la lutte contre le trafic d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire ou de maintien de l'ordre et de la technologie y afférente, est maintenue, mais que l'organisme peut y déroger dans certains cas strictement délimités et moyennant le respect de conditions cumulatives. Des investissements dans des armes et/ou des munitions ne peuvent ainsi être réalisés que s'ils répondent à un régime dérogatoire clair et contrôlé, ces investissements devant servir explicitement à des missions essentielles de service public, à savoir le contrôle de la sécurité nationale et de l'ordre public.

L'“ordre public” et la “sécurité” sont des notions définies sur le plan juridique qui permettent de réglementer des investissements spécifiques orientés vers la défense, sans ouvrir les fonds d'Hedera au commerce des armes. Ces notions sont définies conformément aux cadres européens et nationaux existants en matière de sécurité et de défense, en renvoyant à l'article 65, paragraphe 1, point b), du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne.

La notion de “sécurité” est notamment définie dans la loi relative à la sécurité civile, la loi relative à la coordination et à la gestion de crise et la législation en matière de défense. À cela s'ajoutent deux références fondamentales au niveau de l'Union européenne, à savoir l'article 346 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne et l'article 4 (2) du Traité sur l'Union européenne. Concrètement, il s'agit de la protection des infrastructures vitales, de la population, de l'État et des institutions démocratiques contre des menaces graves.

La notion d'“ordre public” est définie dans la loi sur les étrangers (loi du 15 décembre 1980), la loi sur la fonction de police, le Code pénal et le Code civil. Le point d'ancrage en la matière dans le droit européen est l'article 36 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne. Concrètement, il s'agit de règles juridiques fondamentales qui protègent la société contre les perturbations graves de la tranquillité, de la santé, des valeurs fondamentales et de notre ordre juridique.

Dans le cadre de la politique économique, les notions de “sécurité” et d'“ordre public” sont précisées dans le règlement (UE) 2019/452, qui porte sur les investissements

kritieke infrastructuur, kritieke technologieën, voorziening van kritieke inputs en toegang tot gevoelige informatie (artikel 4).

Daarnaast wordt er bepaald dat elke investering voorafgaandelijk wordt beoordeeld door het investeringscomité van de instelling, op basis van een intern toetsingskader bedoeld in artikel 27/1. Dit waarborgt dat investeringsbeslissingen systematisch worden getoetst aan vooraf vastgelegde criteria, procedures en controlemechanismen.

Verder moeten dergelijke investeringen voldoen aan de uitsluitingscriteria bepaald in artikel 27, 8°, waardoor wordt vermeden dat middelen terecht komen in activiteiten die verband houden met terrorisme, mensenrechtenschendingen of een risico op afwending naar niet-beoogde eindgebruikers.

Er wordt ook bepaald dat investeringen in wapens en/of munitie uitsluitend kunnen plaatsvinden in ondernemingen die zijn gevestigd binnen de Europese Unie met statutaire zetel, hoofdbestuur en voornaamste productieactiviteiten binnen een van de lidstaten. Hiermee wordt verzekerd dat deze investeringen plaatsvinden binnen een rechtskader met hoge normen inzake toezicht, transparantie en naleving van internationale verplichtingen.

Bovendien wensen wij te verduidelijken dat de invoering van deze uitzonderingsregeling geen afbreuk doet aan de centrale opdracht van Hedera, namelijk de financiële zekerheid organiseren voor de toekomstige nucleaire verplichtingen. De financiële vereisten vastgelegd in artikel 27, 1° tot 5°, van de Hedera-wet blijven onverkort van kracht. Dit amendement versterkt zelfs de invulling daarvan, zoals bijvoorbeeld de vereiste om voldoende te diversifiëren zodat men niet afhankelijk is van één sector (2°). Ook de waarborg dat voldoende investeringen naar Belgische bedrijven vloeien, blijft ingebouwd (4°).

Tot slot beklemtonen wij dat het internationale verdragenrecht onverkort van toepassing blijft, waardoor elke steun aan de productie en verspreiding van controversiële wapens uiteraard verboden is. Zo is België onder andere verdragspartij bij het non-proliferatieverdrag (verspreiding kernwapens), bij het chemisch wapenverdrag en biologisch wapenverdrag. Daarnaast verbiedt de Belgische wet van 20 maart 2007 al de financiering van de productie, het gebruik en het bezit van antipersoonsmijnen en clustermunitie. Het internationale Ottawa-verdrag (1997) en de wet van 20 maart 2007 verbieden de productie, investering, aankoop van anti-persoonsmijnen

dans les infrastructures critiques, les technologies critiques, l'approvisionnement en intrants essentiels et l'accès à des informations sensibles (article 4).

Il est en outre prévu que chaque investissement sera préalablement évalué par le comité d'investissement de l'organisme, conformément à un cadre d'analyse interne visé à l'article 27/1. Cette disposition garantit que les décisions d'investissement seront systématiquement évaluées au regard de critères, procédures et mécanismes de contrôle préalablement fixés.

De plus, ces investissements doivent répondre aux critères d'exclusion définis à l'article 27, 8°, ce qui permet d'éviter que des fonds soient affectés à des activités liées au terrorisme, impliquant des violations des droits humains ou présentant un risque de détournement vers des utilisateurs finaux auxquels ils n'étaient pas destinés.

Il est également stipulé que des investissements dans des armes et/ou des munitions ne pourront être réalisés que dans des entreprises établies au sein de l'Union européenne, dont le siège social, l'administration centrale et les principales activités de production se situent dans l'un des États membres. Il est ainsi garanti que les investissements concernés s'inscriront dans un cadre juridique caractérisé par des normes élevées en matière de surveillance, de transparence et de respect des obligations internationales.

Nous souhaitons en outre préciser que la mise en place de ce régime dérogatoire ne porte pas atteinte à la mission principale d'Hedera, qui est de garantir la sécurité financière des futures obligations nucléaires. Les exigences financières énoncées à l'article 27, 1° à 5°, de la loi Hedera restent pleinement d'application. Le présent amendement en renforce même le contenu, notamment l'exigence d'une diversification suffisante afin de ne pas dépendre d'un seul secteur (2°) et la garantie que des investissements suffisants soient dirigés vers des entreprises belges (4°).

Enfin, nous tenons à souligner que le droit international des traités reste pleinement applicable, ce qui implique que tout soutien à la production et à la prolifération d'armes controversées est évidemment interdit. La Belgique est ainsi partie au Traité de non-prolifération (des armes nucléaires), à la Convention sur l'interdiction des armes chimiques et à la Convention sur l'interdiction des armes biologique, entre autres. Par ailleurs, la loi belge du 20 mars 2007 interdit déjà le financement de la fabrication, de l'utilisation ou de la détention de mines antipersonnel et de sous-munitions. En outre, la Convention internationale d'Ottawa (1997) et la loi

in België. Ook het VN-Wapenhandelsverdrag, dat in 2014 werd geratificeerd door België, blijft onverkort van kracht. Dat verdrag voorkomt de illegale handel en het misbruik van conventionele wapens. Het legt ook vast dat wapens niet mogen worden uitgevoerd als ze kunnen worden ingezet bij genocide, misdaden tegen de menselijkheid of oorlogsmisdaden.

Bert Wollants (N-VA)
Katrijn van Riet (N-VA)
Lotte Peeters (N-VA)

du 20 mars 2007 interdisent la fabrication et l'achat de mines antipersonnel en Belgique, de même que les investissements dans ce secteur. Le Traité des Nations Unies sur le commerce des armes, ratifié par la Belgique en 2014, reste également pleinement en vigueur. Ce traité vise à prévenir le commerce illicite et l'usage abusif d'armes classiques. Il stipule également que des armes ne peuvent pas être exportées si elles pourraient servir à commettre un génocide, des crimes contre l'humanité ou des crimes de guerre.

Nr. 2 van de heer **Wollants c.s.**

Art. 3 (nieuw)

Een artikel 3 invoegen, luidende:

“Art. 3. Artikel 58 van dezelfde wet, waarvan de huidige tekst paragraaf 1 wordt, wordt aangevuld met een tweede paragraaf, luidende:

“§ 2. Ter aanvulling van het jaarverslag stelt de instelling twee keer per jaar een samenvattend verslag op over de financiële toestand, met name op 30 juni en op 31 december van het lopende boekjaar.

Het samenvattend verslag wordt uiterlijk op respectievelijk 30 september van hetzelfde kalenderjaar en 31 maart van het daaropvolgende kalenderjaar aan de Kamer van volksvertegenwoordigers bezorgd.

Het samenvattend verslag bevat onder meer:

1° een samenvattend overzicht van de liquiditeitspositie en kasstromen van de instelling;

2° een waardering van de activaportefeuille op de datum van het verslag;

3° een overzicht van alle investeringsbeslissingen die onder het toepassingsgebied van artikel 27, 7° van onderhavige wet vallen, genomen tijdens de betrokken periode, inclusief een beknopte motivering per beslissing en de toepassing van het toetsingskader bedoeld in artikel 27/1.

Deze tweede paragraaf treedt in werking de eerste dag van de zevende maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.””

VERANTWOORDING

Deze wetswijziging maakt de instelling en dit fonds nog transparanter naar de Kamer van volksvertegenwoordigers toe. Momenteel is de rapportage eenmaal per jaar en zijn de nadere regels daarvan vastgelegd in artikel 58 van de wet.

N° 2 de M. **Wollants et consorts**

Art. 3 (nouveau)

Insérer un article 3, rédigé comme suit:

“Art. 3. L'article 58 de la même loi, dont le texte actuel devient le § 1^{er}, est complété par un § 2, rédigé comme suit:

‘§ 2. En complément de ce rapport annuel, l'organisme établit un premier rapport récapitulatif sur la situation financière le 30 juin et un second rapport récapitulatif sur la situation financière le 31 décembre de l'exercice en cours.

Ces rapports récapitulatifs sont respectivement transmis à la Chambre des représentants, au plus tard, le 30 septembre de la même année civile et le 31 mars de l'année civile suivante.

Chaque rapport récapitulatif comprend notamment:

1° un aperçu synthétique de la position de liquidité et des flux de trésorerie de l'organisme;

2° une évaluation du portefeuille d'actifs à la date du rapport;

3° un relevé de toutes les décisions d'investissement relevant du champ d'application de l'article 27, 7°, de la présente loi prises au cours de la période concernée, une motivation succincte de chaque décision et un compte rendu de l'application du cadre d'analyse visé à l'article 27/1.

Le présent paragraphe entre en vigueur le premier jour du septième mois qui suit sa publication au Moniteur belge.””

JUSTIFICATION

Grâce à cette modification légale, l'organisme et le fonds en question seront encore plus transparents à l'égard de la Chambre des représentants. Actuellement, l'organisme établit annuellement un rapport selon les modalités définies

Dit amendement voegt daar een halfjaarlijkse, samenvattende rapportage aan toe, met twee vaste rapporteringsmomenten op 30 juni en 31 december van het lopende boekjaar. Het gaat in dat laatste geval niet over de jaarlijkse balans en jaarrekening, maar wel over een actueel overzicht van de liquiditeits- en kaspositie van de instelling. Deze rapportage gebeurt uiterlijk op respectievelijk 30 september van hetzelfde kalenderjaar en 31 maart van het daaropvolgende kalenderjaar aan de Kamer.

Daarnaast wordt er bepaald dat het verslag niet enkel een financieel overzicht bevat, maar ook een overzicht van alle investeringsbeslissingen die werden genomen tijdens de betrokken periode, inclusief een beknopte motivering per beslissing en de toepassing van het interne toetsingskader bedoeld in artikel 27/1.

De verhoogde democratische controle is opportuun, gelet op de grote omvang van het fonds en wegens de langetermijnpact voor het land en de bevolking. Deze rapportage beoogt een versterkte transparantie en controle, zonder afbreuk te doen aan de operationele autonomie van de instelling bij het nemen van investeringsbeslissingen.

Bovendien wensen wij te verduidelijken dat de invoering van deze bijkomende rapportageverplichting en de uitzonderingsregeling voor investeringen in wapens en/of munitie geen afbreuk doet aan de centrale opdracht van Hedera, namelijk de financiële zekerheid organiseren voor de toekomstige nucleaire verplichtingen. De financiële vereisten vastgelegd in artikel 27, 1° tot 5°, van de Hedera-wet blijven onverkort van kracht. Dit wetsvoorstel versterkt zelfs de invulling daarvan, zoals bijvoorbeeld de vereiste om voldoende te diversifiëren zodat men niet afhankelijk is van één sector (2°). Ook de waarborg dat voldoende investeringen naar Belgische bedrijven vloeien, blijft ingebouwd (4°).

Tot slot beklemtonen wij dat het internationale verdragenrecht onverkort van toepassing blijft, waardoor elke steun aan de productie en verspreiding van controversiële wapens uiteraard verboden is. Zo is België onder andere verdragspartij bij het non-proliferatieverdrag (verspreiding kernwapens), bij het chemisch wapenverdrag en biologisch wapenverdrag. Daarnaast verbiedt de Belgische wet van 20 maart 2007 "inzaake het verbod op de financiering van de productie, gebruik en bezit van antipersoonsmijnen en submunitie" al de financiering van de productie, het gebruik en het bezit van antipersoonsmijnen en cluster munitie. Het internationale Ottawa-verdrag (1997) en de wet van 20 maart 2007 verbieden de productie, investering, aankoop van anti-persoonsmijnen in België. Ook het VN-wapenhandelsverdrag, dat in 2014 werd geratificeerd

à l'article 58 de la loi. Le présent amendement prévoit que l'organisme devra aussi établir annuellement deux rapports récapitulatifs, à deux dates fixes, à savoir le 30 juin et le 31 décembre de l'exercice en cours. Il ne s'agira pas du bilan et des comptes annuels, mais d'un aperçu actualisé de la position de liquidité et de la position de trésorerie de l'organisme. Ces rapports seront respectivement transmis à la Chambre, au plus tard, le 30 septembre de la même année civile et le 31 mars de l'année civile suivante.

Par ailleurs, il est précisé que chaque rapport contiendra non seulement un aperçu financier, mais aussi un relevé de toutes les décisions d'investissement prises au cours de la période concernée, ainsi qu'une motivation succincte de chaque décision et un compte rendu de l'application du cadre d'analyse interne visé à l'article 27/1.

Il apparaît opportun d'accroître le contrôle démocratique en raison de la grande ampleur du fonds et de son impact à long terme pour le pays et la population. Cette obligation de rapportage vise à renforcer la transparence et le contrôle sans porter préjudice à l'autonomie opérationnelle de l'organisme dans la prise de ses décisions d'investissement.

En outre, nous tenons à souligner que cette nouvelle obligation de rapportage et le régime d'exception prévu pour les investissements dans les armes et/ou les munitions ne portera pas atteinte à la mission centrale de Hedera, qui consiste à organiser la sécurité financière pour les futures obligations nucléaires. Les exigences financières fixées à l'article 27, 1° à 5°, de la loi Hedera ne sont nullement modifiées. La proposition de loi contribuera même à assurer le respect de ces exigences, par exemple de celle d'assurer une diversification suffisante pour éviter une dépendance à l'égard d'un secteur (2°). La garantie d'une part suffisante d'investissements dans des entreprises belges demeurera également inchangée (4°).

Enfin, nous soulignons que le droit international des traités demeurera intégralement applicable, de sorte que tout soutien à la production et à la propagation d'armes controversées demeurera évidemment interdit. La Belgique est, par exemple, partie au traité sur la non-prolifération des armes nucléaires, à la convention sur l'interdiction des armes chimiques et à la convention sur l'interdiction des armes biologiques. En outre, la loi belge du 20 mars 2007 interdit déjà le financement de la fabrication, de l'utilisation ou de la détention de mines anti-personnel et de sous-munitions. La convention internationale d'Ottawa de 1997 et la loi du 20 mars 2007 interdisent quant à elles la production, l'investissement dans la production et l'acquisition de mines antipersonnel en Belgique. Le traité de l'ONU sur le commerce des armes, ratifié par la Belgique

door België, blijft onverkort van kracht. Dat verdrag voorkomt de illegale handel en het misbruik van conventionele wapens. Het legt ook vast dat wapens niet mogen worden uitgevoerd als ze kunnen worden ingezet bij genocide, misdaden tegen de menselijkheid of oorlogsmisdaden.

Bert Wollants (N-VA)
Katrijn van Riet (N-VA)
Lotte Peeters (N-VA)

en 2014, demeurera aussi intégralement applicable. Ce traité vise à empêcher le commerce illégal et l'utilisation abusive d'armes conventionnelles. Il interdit aussi d'exporter des armes qui pourraient servir à commettre un génocide, des crimes contre l'humanité ou des crimes de guerre.

Nr. 3 van de heer **Wollants c.s.**

Art. 4 (*nieuw*)

Een artikel 4 invoegen, luidende:

“Art. 4. Artikel 27 van dezelfde wet wordt aangevuld met een bepaling onder 8°, luidende:

“8° investeringen worden onverwijld stopgezet of geweigerd wanneer, op basis van objectieve en verifieerbare informatiebronnen, ernstige en onderbouwde aanwijzingen bestaan dat deze verband houden met:

a) activiteiten die gekwalificeerd kunnen worden als terrorisme;

b) militaire goederen of technologie die bestemd zijn voor, of gebruikt worden in het kader van, de rekrutering of inzet van personen jonger dan achttien jaar in vijandelikheden, in strijd met het internationaal recht;

c) een duidelijk risico op afwending naar niet-beoogde eindgebruikers of niet-beoogde eindbestemmingen;

d) ernstige of systematische schendingen van de mensenrechten;

e) oorlogsmisdaden bedoeld in artikel 136quinquies, § 1 van het Strafwetboek.””

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt duidelijke uitsluitingscriteria te koppelen aan de gedane investeringen, en dit om te voorkomen dat zij bijdragen aan ernstige schendingen van het internationaal recht of de veiligheid. Daarbij wordt verduidelijkt dat investeringen worden geweigerd of stopgezet wanneer er ernstige en onderbouwde aanwijzingen bestaan, op basis van objectieve en verifieerbare informatiebronnen.

Door uitdrukkelijk te verwijzen naar terrorisme en het gebruik van kindsoldaten, sluiten we nauw aan bij internationale verplichtingen en veiligheidsnormen. Daarnaast wordt het toepassingsgebied uitgebreid naar ernstige of systematische

N° 3 de M. **Wollants et consorts**

Art. 4 (*nouveau*)

Insérer un article 4 rédigé comme suit:

“Art. 4. L'article 27 de la même loi est complété par un 8° rédigé comme suit:

“8° les investissements prennent immédiatement fin ou sont refusés lorsqu'il existe, sur la base de sources d'information objectives et vérifiables, des indices sérieux et étayés que ces investissements présentent un lien avec:

a) des activités pouvant être qualifiées de terrorisme;

b) des biens ou technologies militaires destinés au recrutement ou à la mobilisation de personnes de moins de 18 ans dans des hostilités, ou utilisés à cette fin, en méconnaissance du droit international;

c) un risque clair de détournement au profit d'utilisateurs finaux ou d'utilisations finales auxquels ils n'étaient pas destinés;

d) des violations graves ou systématiques des droits humains;

e) des crimes de guerre visés à l'article 136quinquies, § 1^{er}, du Code pénal.””

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à assortir les investissements de critères d'exclusion clairs, afin d'éviter qu'ils contribuent à des violations graves du droit international ou de la sécurité. À cet égard, il est précisé que tout investissement pour lequel il existe des indices sérieux, étayés par des faits et issus de sources d'information objectives et vérifiables, d'un lien avec les situations précitées, sera refusé ou prendra fin.

En renvoyant explicitement au terrorisme et au recours à des enfants soldats, nous nous alignons sur les obligations et les normes de sécurité internationales. En outre, le champ d'application est étendu aux violations graves ou

schendingen van de mensenrechten, wat het normatief kader verder versterkt. De clausule over “afwending” is essentieel om te garanderen dat goederen (zoals wapens) niet via een omweg bij ongewenste groeperingen of niet-beoogde actoren belanden, wat een cruciaal onderdeel is van een verantwoord export- en investeringsbeleid.

Ten slotte worden de uitsluitingscriteria aangevuld met een expliciete verwijzing naar oorlogsmisdaden bedoeld in artikel 136*quinquies*, § 1, van het Strafwetboek. Hiermee wordt verankerd dat de instelling geen investeringen aanhoudt in ondernemingen die betrokken zijn bij de meest ernstige schendingen van het internationaal humanitair recht. Door aan te sluiten bij een bestaande en juridisch duidelijk afgebakende strafrechtelijke bepaling wordt een objectieve en afdwingbare toetsingsbasis gecreëerd, in lijn met de reeds opgenomen uitsluitingsgronden inzake terrorisme, kindsoldaten en het risico op afwending.

De beoordeling van deze criteria gebeurt binnen het kader van het interne toetsingsmechanisme van de instelling, zoals nader uitgewerkt in artikel 27/1, en onder verantwoordelijkheid van het investeringscomité. Hiermee kan op een gestructureerde en consistente manier worden beoordeeld of er sprake is van dergelijke aanwijzingen, zonder afbreuk te doen aan de operationele werkbaarheid van het investeringsbeleid.

Het doel van dit amendement is te waarborgen dat de instelling geen investeringen aanhoudt in activiteiten die een aantoonbaar risico inhouden op betrokkenheid bij terrorisme, ernstige schendingen van het internationaal humanitair recht of de mensenrechten, of afwending van wapens naar niet-beoogde actoren. Het amendement sluit aan bij bestaande en juridisch verankerde beoordelingskaders, zoals onder meer het VN-wapenhandelsverdrag. De toetsing gebeurt op basis van objectieve en verifieerbare informatiebronnen, met inbegrip van het EU- en VN-sanctieregime en andere internationaal erkende referentiekaders.

Bert Wollants (N-VA)
Katrijn van Riet (N-VA)
Lotte Peeters (N-VA)

systematiques des droits humains, ce qui renforce encore davantage le cadre normatif. La disposition relative au détournement est essentielle pour garantir que certains biens (des armes, par exemple) ne finissent pas, par des voies détournées, entre les mains de groupes indésirables ou d'acteurs à qui ils n'étaient pas destinés, ce qui est crucial dans le cadre d'une politique responsable en matière d'exportation et d'investissement.

Enfin, les critères d'exclusion sont complétés par un renvoi explicite aux crimes de guerre visés à l'article 136*quinquies*, § 1^{er}, du Code pénal. Cela permet de garantir que l'organisme ne détiendra aucun investissement dans des entreprises impliquées dans les violations les plus graves du droit humanitaire international. En s'appuyant sur une disposition pénale existante et juridiquement solide, on crée une base d'évaluation objective et contraignante, conforme aux motifs d'exclusion déjà prévus en ce qui concerne le terrorisme, les enfants soldats et le risque de détournement.

Ces critères seront évalués dans le cadre d'analyse interne de l'organisme défini à l'article 27/1, sous la responsabilité du comité d'investissement. Cela permettra d'examiner l'existence de tels indices de manière structurée et cohérente, sans nuire à la faisabilité opérationnelle de la politique d'investissement.

Le présent amendement tend à garantir que l'organisme ne détiendra aucun investissement dans des activités présentant un risque avéré d'implication dans des actes de terrorisme, dans des violations graves du droit humanitaire international ou des droits humains ou dans le détournement d'armes au profit d'acteurs à qui elles n'étaient pas destinées. L'amendement s'inscrit dans le droit fil de cadres d'évaluation ancrés légalement comme le Traité sur le commerce des armes des Nations Unies. L'évaluation s'appuiera sur des sources d'information objectives et vérifiables, y compris les régimes de sanctions de l'Union européenne et des Nations Unies et d'autres cadres de référence internationalement reconnus.

Nr. 4 van de heer **Wollants c.s.**

Art. 5 (nieuw)

Een artikel 5 invoegen, luidende:

“Art. 5. In dezelfde wet wordt een artikel 27/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 27/1. § 1. De instelling stelt een intern toetsingskader vast voor investeringen in wapens en/of munitie bedoeld in artikel 27, 7°. Dit toetsingskader bevat ten minste:

1° de criteria voor de beoordeling van investeringen, met inbegrip van de toepassing van de uitsluitingsgronden bedoeld in artikel 27, 8°;

2° de procedure voor voorafgaande beoordeling van investeringsbeslissingen door het investeringscomité;

3° de wijze waarop gebruik wordt gemaakt van objectieve en verifieerbare informatiebronnen, met inbegrip van relevante Europese en internationale sanctieregimes;

4° de interne controlemechanismen met betrekking tot de naleving van dit kader.

§ 2. Het investeringscomité motiveert elke beslissing tot investering in wapens en/of munitie uitdrukkelijk aan de hand van het toetsingskader bedoeld in § 1.

§ 3. Het toetsingskader wordt goedgekeurd door het directiecomité van de instelling en wordt ter kennis gebracht van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Wijzigingen aan het toetsingskader worden eveneens onverwijld meegedeeld aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

§ 4. De toepassing van het toetsingskader wordt minstens om de drie jaar geëvalueerd door een onafhankelijke externe auditor. Het evaluatieverslag wordt overgemaakt aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.””

N° 4 de M. **Wollants et consorts**

Art. 5 (nouveau)

Insérer un article 5 rédigé comme suit:

“Art. 5. Dans la même loi, il est inséré un article 27/1 rédigé comme suit:

“Art. 27/1. § 1^{er}. L’organisme définit un cadre d’analyse interne pour les investissements dans des armes et/ou des munitions visées dans l’article 27, 7°. Ce cadre d’analyse comprend au moins:

1° les critères d’évaluation des investissements, en ce compris de l’application des motifs d’exclusion visés dans l’article 27, 8°;

2° la procédure d’évaluation préalable des décisions d’investissement par le comité d’investissement;

3° les modalités d’utilisation des sources d’informations objectives et vérifiables, y compris les régimes de sanctions européens et internationaux pertinents;

4° les mécanismes de contrôle interne concernant le respect de ce cadre.

§ 2. Le comité d’investissement motive expressément chaque décision d’investissement dans des armes et/ou des munitions sur la base du cadre d’analyse visé dans le § 1^{er}.

§ 3. Le cadre d’analyse est approuvé par le comité de direction de l’organisme et porté à la connaissance de la Chambre des représentants. Toute modification apportée au cadre d’analyse est également communiquée sans délai à la Chambre des représentants.

§ 4. L’application du cadre d’analyse fait l’objet d’une évaluation au moins tous les trois ans par un auditeur externe indépendant. Le rapport d’évaluation est transmis à la Chambre des représentants.””

VERANTWOORDING

Dit amendement voorziet in de invoering van een intern toetsingskader voor investeringen in wapens en/of munitie, met als doel de in artikel 27 vastgelegde voorwaarden en uitsluitingscriteria op een gestructureerde en controleerbare wijze te operationaliseren. Het toetsingskader strekt ertoe te waarborgen dat investeringsbeslissingen aantoonbaar verenigbaar zijn met de voorwaarden en uitsluitingscriteria bepaald in artikel 27, 7° en 8°.

De invoering van een dergelijk kader beantwoordt aan de nood om investeringsbeslissingen niet louter te beoordelen op basis van algemene principes, maar te onderwerpen aan een duidelijke, vooraf vastgelegde methodologie. Hiermee wordt tegemoetgekomen aan de bezorgdheden inzake transparantie, controle en traceerbaarheid van investeringen.

Het toetsingskader bevat minimaal de criteria voor de beoordeling van investeringen, de procedure voor voorafgaande beoordeling door het investeringscomité, het gebruik van objectieve en verifieerbare informatiebronnen – waaronder Europese en internationale sanctieregimes – en de interne controlemechanismen die de naleving ervan moeten waarborgen.

Daarnaast wordt bepaald dat het investeringscomité elke beslissing tot investering in wapens en/of munitie uitdrukkelijk moet motiveren aan de hand van dit kader. Dit versterkt de verantwoordelijkheid en de transparantie van het besluitvormingsproces.

Om de democratische controle te waarborgen, wordt het toetsingskader ter kennis gebracht van de Kamer van volksvertegenwoordigers en worden eventuele wijzigingen eveneens meegedeeld. Hiermee kan de Kamer van volksvertegenwoordigers een controlerende rol uitoefenen op basis van gestructureerde en volledige informatie, zonder afbreuk te doen aan de operationele autonomie van de instelling.

Tot slot wordt er voorzien in een periodieke evaluatie van de toepassing van het toetsingskader door een onafhankelijke externe auditor, minstens om de drie jaar. Deze externe evaluatie beoogt de naleving en effectiviteit van het toetsingskader onafhankelijk te verifiëren. Het evaluatieverslag wordt overgemaakt aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Het geheel van deze bepalingen beoogt een evenwicht te creëren tussen enerzijds de noodzakelijke flexibiliteit voor de instelling om een doeltreffend investeringsbeleid te voeren, en

JUSTIFICATION

Le présent amendement prévoit la mise en place d'un cadre d'analyse interne pour les investissements dans des armes et/ou des munitions, dans le but de mettre en œuvre de manière structurée et contrôlable les conditions et les critères d'exclusion fixés à l'article 27. Ce cadre d'analyse vise à garantir que les décisions d'investissement sont manifestement compatibles avec les conditions et les critères d'exclusion définis dans l'article 27, 7° et 8°.

La mise en place d'un tel cadre répond à la nécessité de ne pas évaluer les décisions d'investissement uniquement sur la base de principes généraux, mais de les soumettre à une méthodologie claire et prédéfinie. Cela permet de répondre aux préoccupations en matière de transparence, de contrôle et de traçabilité des investissements.

Le cadre d'analyse comprend au minimum les critères d'évaluation des investissements, la procédure d'évaluation préalable par le comité d'investissement, les modalités d'utilisation de sources d'informations objectives et vérifiables – y compris les régimes de sanctions européens et internationaux – et les mécanismes de contrôle interne visant à en garantir le respect.

Il est en outre prévu que le comité d'investissement devra expressément motiver chaque décision d'investissement dans des armes et/ou des munitions sur la base de ce cadre. La responsabilité et la transparence du processus décisionnel seront ainsi renforcées.

Afin de garantir le contrôle démocratique, le cadre d'analyse sera porté à la connaissance de la Chambre des représentants et les éventuelles modifications lui seront communiquées. La Chambre des représentants pourra ainsi exercer un rôle de contrôle sur la base d'informations structurées et complètes, sans porter atteinte à l'autonomie opérationnelle de l'organisme.

Enfin, une évaluation périodique de l'application du cadre d'analyse est prévue. Elle sera réalisée au moins tous les trois ans par un auditeur externe indépendant. Cette évaluation externe vise à vérifier de manière indépendante le respect et l'efficacité du cadre d'analyse. Le rapport d'évaluation sera transmis à la Chambre des représentants.

L'ensemble de ces dispositions vise à créer un équilibre entre, d'une part, la flexibilité nécessaire à l'organisme pour mener une politique d'investissement efficace et, d'autre part,

anderzijds de vereiste waarborgen inzake controle, transparantie en naleving van internationale verplichtingen.

Bert Wollants (N-VA)
Katrijn van Riet (N-VA)
Lotte Peeters (N-VA)

les garanties requises en matière de contrôle, de transparence et de respect des obligations internationales.