

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 januari 2025

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 12 april 1965
betreffende het vervoer van gasachtige
produkten en andere door middel
van leidingen, en van de wet van 29 april 1999
betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt,
inzake de mededeling van vertrouwelijke informatie**

(ingediend door de heren Oskar Seuntjens,
Bert Wollants, Mathieu Bihet en
Koen Van den Heuvel)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 janvier 2025

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 12 avril 1965
relative au transport de produits gazeux et
autres par canalisations et
la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation
du marché de l'électricité, en ce qui concerne
la communication d'informations confidentielles**

(déposée par MM. Oskar Seuntjens,
Bert Wollants, Mathieu Bihet et
Koen Van den Heuvel)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel betreft de overdracht van vertrouwelijke informatie door de CREG aan de minister bevoegd voor Energie (of aan andere ministers) en aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi règle la transmission d'informations confidentielles par la CREG au ministre qui a l'Énergie dans ses attributions (ou à d'autres ministres) ainsi qu'à la Chambre des représentants.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Zoals het thans is opgesteld, bepaalt artikel 26, § 2, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna: de elektriciteitswet) dat de leden van de organen en de personeelsleden van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (hierna: de CREG) gebonden zijn door het beroepsgeheim. Afgezien van de specifiek vermelde uitzonderingen (overdracht van informatie tussen regulerende instanties, getuigenis voor de rechtbank enzovoort) wordt de bekendmaking van vertrouwelijke informatie of persoonsgegevens aan derden bestraft met de in artikel 458 van het Strafwetboek bepaalde straffen.

Artikel 26, § 3, van de elektriciteitswet werd onlangs hersteld om, onder bepaalde voorwaarden, de mededeling van vertrouwelijke informatie tussen instanties met toezichtsbevoegdheden op nucleair gebied (CREG, Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, Commissie voor nucleaire voorzieningen, Nationale instelling voor radioactief afval en verrijkte splijtstoffen en Hedera) vrij te stellen van de verplichting tot beroepsgeheim.

Noch artikel 26, § 2, noch artikel 26, § 3, van de elektriciteitswet staat evenwel toe dat de CREG vertrouwelijke informatie overdraagt aan de minister bevoegd voor Energie (of aan andere ministers) of aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De mededeling van dergelijke gegevens kan echter noodzakelijk zijn om die autoriteiten in de mogelijkheid te stellen hun taken uit te voeren, bijvoorbeeld wanneer de minister de CREG verzoekt om een studie uit te voeren in verband met de elektriciteitsmarkt, zoals bepaald in artikel 23, § 2, tweede lid, 2°, of wanneer de CREG aan de minister een verslag over oneerlijke handelspraktijken of anticompetitief gedrag voorlegt, overeenkomstig artikel 23bis van de elektriciteitswet.

De overdracht van vertrouwelijke informatie aan de Kamer van volksvertegenwoordigers kan eveneens nodig blijken, aangezien de Kamer toeziet op de CREG en op het beleid van de federale regering. Gelet op de huidige stand van zaken en ondanks de maatregelen die kunnen worden getroffen om de vertrouwelijke behandeling van de informatie in het bezit van de CREG te waarborgen, mag de CREG – tenzij ze haar leden bewust wil blootstellen aan strafvervolging op grond van artikel 458 van het Strafwetboek – dus geen vertrouwelijke informatie overdragen aan de Kamer, zelfs niet wanneer de Kamer zelf een specifieke studie of opdracht aan de CREG

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Tel qu'il est actuellement rédigé, l'article 26, § 2, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité (ci-après, la "loi électricité") soumet les membres des organes et du personnel de la Commission de régulation de l'électricité et du gaz (ci-après, la "CREG") au secret professionnel. Hormis les exceptions spécialement énumérées (transfert d'informations entre autorités de régulation, témoignage en justice, etc.), la divulgation à des tiers d'informations confidentielles ou de données à caractère personnel est punie des peines prévues à l'article 458 du Code pénal.

L'article 26, § 3, de la loi électricité a été récemment rétabli en vue de soustraire à l'obligation de secret professionnel, la communication, moyennant le respect de certaines conditions, d'informations confidentielles entre autorités chargées de compétences de contrôle dans le domaine nucléaire (CREG, Agence Fédérale de Contrôle Nucléaire, Commission des provisions nucléaires, Organisme National des Déchets Radioactifs et des Matières Fissiles Enrichies et Hedera).

Ni l'article 26, § 2, ni l'article 26, § 3, de la loi électricité n'autorisent, toutefois, la transmission d'informations confidentielles par la CREG au ministre qui a l'Énergie dans ses attributions (ou à d'autres ministres) ni à la Chambre des représentants.

Une telle communication peut toutefois s'avérer nécessaire afin de permettre à ces autorités d'exercer leurs fonctions – par exemple, lorsque le ministre demande à la CREG de réaliser une étude relative au marché de l'électricité, comme cela est prévu par l'article 23, § 2, alinéa 2, 2°, ou lorsque la CREG transmet au ministre un rapport sur des pratiques commerciales déloyales ou un comportement anticoncurrentiel, conformément à l'article 23bis de la loi électricité.

La transmission d'informations confidentielles à la Chambre des représentants peut également s'avérer nécessaire, la Chambre étant l'organe qui assure le contrôle de la CREG ainsi que le contrôle politique du gouvernement fédéral. Ainsi, en l'état actuel des choses et malgré les mesures qui peuvent être prises en vue d'assurer le traitement confidentiel des informations détenues par la CREG, cette dernière – sauf à exposer ses membres à des poursuites pénales sur la base de l'article 458 du Code pénal – n'est pas en mesure de transmettre des informations confidentielles à la Chambre, et ce, même lorsque la Chambre a elle-même chargé la

heeft toevertrouwd, zoals dat mogelijk is op grond van artikel 23, § 2, eerste lid, van de elektriciteitswet.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe die situatie aan te pakken door toe te staan dat, onder zeer specifieke voorwaarden, de CREG vertrouwelijke informatie meedeelt aan de minister van Energie en aan de Kamer van volksvertegenwoordigers. In dat verband beoogt het wetsvoorstel dezelfde voorwaarden te stellen als die welke gelden voor de overdracht van informatie tussen de instanties bevoegd voor nucleaire controle.

Ten eerste moet het verzoek om informatie schriftelijk worden ingediend en met redenen worden omkleed. De verplichting om het verzoek met redenen te omkleden is met name bedoeld om zich ervan te vergewissen dat de opgevraagde vertrouwelijke informatie wel degelijk nodig is voor de uitvoering van de taken van de om die informatie verzoekende autoriteit.

Vervolgens moet de CREG erop toezien dat een dergelijke overdracht niet nadelig is voor de uitoefening van haar taken en met name geen belangenconflict doet ontstaan.

Tot slot mag de overdracht van voormelde informatie in geen geval afbreuk doen aan de vertrouwelijke aard van die informatie. De autoriteit die voormelde informatie ontvangt moet derhalve een vertrouwelijkheidsniveau waarborgen dat ten minste gelijkwaardig is aan het vertrouwelijkheidsniveau dat door de informatieverstreckende instantie wordt geboden. Een dergelijke vereiste geldt bijvoorbeeld al voor de overdracht van vertrouwelijke informatie tussen nationale energieregulators.

Dit wetsvoorstel beoogt niet louter de overdracht van vertrouwelijke informatie aan de minister bevoegd voor Energie, maar ook, in zaken die hem aanbelangen (activiteiten op zee bijvoorbeeld), aan de minister bevoegd voor de Noordzee. Indien nodig mag de minister van Energie dergelijke informatie overdragen aan andere leden van de federale regering, op voorwaarde dat zij hetzelfde vertrouwelijkheidsniveau waarborgen als het vertrouwelijkheidsniveau dat van de minister wordt vereist.

Inzake de overdracht van informatie aan de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt verduidelijkt dat de vertrouwelijkheid wordt gewaarborgd overeenkomstig de bepalingen van het Reglement van de Kamer, dat hertoe meerdere maatregelen bevat, namelijk:

- 1° vergaderen met gesloten deuren;
- 2° de bespreking niet openbaar maken;

CREG d'une étude ou d'une mission spécifique, comme elle peut le faire en vertu de l'article 23, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi électricité.

La présente proposition de loi vise à mettre un terme à cette situation, en autorisant la CREG à communiquer, à des conditions bien précises, des informations confidentielles au ministre de l'Énergie et à la Chambre des représentants. À ce sujet, la proposition de loi reprend les mêmes conditions que celles qui s'appliquent à la transmission d'informations entre autorités chargées de compétences de contrôle en matière nucléaire.

Tout d'abord, la demande d'information doit être faite par écrit et être motivée. L'obligation de motivation vise en particulier à s'assurer que l'information confidentielle est nécessaire à l'exercice des missions de l'autorité qui en demande la communication.

Ensuite, la CREG doit s'assurer qu'un tel transfert ne porte pas préjudice à l'exercice de ses missions, notamment en la plaçant dans une situation de conflit d'intérêts.

Enfin, le transfert de l'information demandée ne peut en aucun cas porter atteinte au caractère confidentiel qui s'attache à cette information. L'autorité qui la reçoit doit, dès lors, garantir un niveau de confidentialité au moins équivalent à celui assuré par l'autorité qui la transmet. Une telle exigence s'applique déjà, par exemple, dans le cadre du transfert d'informations confidentielles entre autorités nationales de régulation en matière d'énergie.

La présente proposition de loi envisage non seulement la transmission d'informations confidentielles au ministre qui a l'Énergie dans ses attributions, mais également, dans les matières qui le concernent (comme l'*offshore*), au ministre compétent pour la Mer du Nord. Le ministre de l'Énergie peut, si nécessaire, transmettre ces informations aux autres membres du gouvernement fédéral à condition pour eux de garantir le même niveau de confidentialité que celui exigé du ministre.

S'agissant du transfert d'informations à la Chambre des représentants, il est précisé que la sauvegarde de la confidentialité se fait conformément aux dispositions du Règlement de la Chambre, qui contient plusieurs mesures à cet effet, à savoir:

- 1° le huis clos;
- 2° la non-publication des débats;

3° een dataroom opzetten;

4° de geheimhoudingsplicht van toepassing verklaren.

Luidens dit wetsvoorstel moeten zowel de ministers als de parlementsleden die kennisnemen van de vertrouwelijke informatie de nodige maatregelen treffen om ervoor te zorgen dat die vertrouwelijkheid strikt in acht wordt genomen.

Tot slot wordt beoogd een kleine wijziging aan te brengen in de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, teneinde de mogelijkheid om vertrouwelijke informatie mee te delen aan de ministers en aan de Kamer van volksvertegenwoordigers ook van toepassing te maken inzake aardgas en, onrechtstreeks, inzake waterstof, daar de wet van 11 juli 2023 dienaangaande verwijst naar de wet van 12 april 1965.

Oskar Seuntjens (Vooruit)
Bert Wollants (N-VA)
Mathieu Bihet (MR)
Koen Van den Heuvel (cd&v)

3° l'établissement d'une *data room*;

4° l'application de l'obligation de secret.

Aux termes de la présente proposition de loi, tant les ministres que les parlementaires qui prennent connaissance des informations confidentielles doivent prendre les mesures nécessaires en vue de garantir le strict respect de cette confidentialité.

Une légère modification est enfin apportée à la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, afin de rendre les possibilités de communication d'informations confidentielles aux ministres et à la Chambre des représentants applicables également en matière de gaz naturel et, indirectement, en matière d'hydrogène, la loi du 11 juillet 2023 renvoyant à ce sujet à la loi du 12 avril 1965.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 15/16, § 2, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen, gewijzigd bij de wet van 20 juli 2006, worden de woorden "Artikel 26, § 2," vervangen door de woorden "Artikel 26, §§ 2 en 3,".

Art. 3

In artikel 26, § 3, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, hersteld bij de wet van 26 april 2024, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het woord "Onverminderd" wordt vervangen door het woord "Niettegenstaande";

2° de paragraaf wordt aangevuld met een lid, luidende:

"Evenzo mag de commissie, onder dezelfde voorwaarden als bepaald in het eerste lid, vertrouwelijke informatie meedelen:

1° aan de minister en, in de aangelegenheden waarvoor hij bevoegd is, aan de minister bevoegd voor de Noordzee, op voorwaarde dat zij de nodige maatregelen treffen om de vertrouwelijke aard van die informatie te waarborgen;

2° aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

In het geval bedoeld in het tweede lid, 1°, kan de minister, wanneer zulks nodig is om de federale regering in de mogelijkheid te stellen haar beslissingsbevoegdheid uit te oefenen, die informatie overdragen aan de andere leden van de federale regering, op voorwaarde dat de ministers die de informatie ontvangen ten minste hetzelfde vertrouwelijkheidsniveau waarborgen als het vertrouwelijkheidsniveau dat van de minister wordt vereist.

In het geval bedoeld in het tweede lid, 2°, wordt de vertrouwelijkheid van de overgedragen informatie gewaarborgd overeenkomstig de hiertoe in het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers vastgestelde

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 15/16, § 2, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, modifié par la loi du 20 juillet 2006, les mots "L'article 26, § 2," sont remplacés par les mots "L'article 26, §§ 2 et 3,".

Art. 3

Dans l'article 26, § 3, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, rétabli par la loi du 26 avril 2024, les modifications suivantes sont apportées:

1° les mots "Sans préjudice du" sont remplacés par les mots "Nonobstant le";

2° le paragraphe est complété un alinéa rédigé comme suit:

"De même, la commission peut, aux mêmes conditions que celles prévues à l'alinéa 1^{er}, communiquer des informations confidentielles:

1° au ministre et, dans les matières pour lesquelles il est compétent, au ministre en charge de la Mer du Nord, à charge pour ceux-ci de prendre les mesures nécessaires afin de garantir le caractère confidentiel de ces informations;

2° à la Chambre des représentants.

Dans le cas mentionné à l'alinéa 2, 1°, lorsque cela s'impose en vue de permettre au gouvernement fédéral d'exercer son pouvoir de décision, le ministre peut transmettre ces informations aux autres membres du gouvernement fédéral à condition que les ministres qui les reçoivent assurent au moins le même niveau de confidentialité que celui exigé du ministre

Dans le cas mentionné à l'alinéa 2, 2°, la confidentialité des informations transmises est garantie conformément aux dispositions prévues à cet effet par le Règlement de la Chambre des représentants. Les parlementaires

bepalingen. De parlementsleden die uit hoofde van hun functie kennisnemen van dergelijke informatie zijn verplicht tot vertrouwelijkheid en geheimhouding, en zij treffen daartoe de nodige maatregelen.”

Art. 4

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

22 januari 2025

Oskar Seuntjens (Vooruit)
Bert Wollants (N-VA)
Mathieu Bihet (MR)
Koen Van den Heuvel (cd&v)

qui prennent connaissance de ces informations en raison de leurs fonctions sont soumis à une obligation de confidentialité et de secret, et prennent les mesures nécessaires à cet effet.”

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

22 janvier 2025