

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 januari 2025

VOORSTEL

**tot oprichting
van een parlementaire onderzoekscommissie
belast met een onderzoek
naar de onregelmatigheden
in het Anderlechtse OCMW in het bijzonder
en de Brusselse OCMW's in het algemeen,
alsook naar de gebrekkige
controlemechanismen op
deze OCMW's vanwege de Programmatische
Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie**

(ingediend door
mevrouw Ellen Samyn en de heer Kurt Moons)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 janvier 2025

PROPOSITION

**visant à instituer
une commission d'enquête parlementaire
chargée d'enquêter sur les irrégularités
au sein du CPAS d'Anderlecht et,
plus généralement, des CPAS bruxellois,
ainsi que sur les lacunes
des mécanismes de contrôle
de ces CPAS mis en place
par le Service public
de programmation Intégration sociale**

(déposée par
Mme Ellen Samyn et M. Kurt Moons)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Een reportage van het VRT-programma Pano van 19 november 2024 bracht grote onregelmatigheden en disfuncties aan het licht bij het OCMW van Anderlecht bij het toekennen van sociale bijstand. Er is sprake van cliëntelisme, fraude en disfunctioneren waarbij mensen die nood en recht hebben op sociale bijstand deze niet of veel te laat krijgen, anderen deze via voorspraak veel sneller krijgen en nog anderen die er helemaal geen recht op hebben deze toch kunnen verkrijgen. Tevens kwam uit de reportage onder meer naar voor dat de bestaande controlemechanismen op deze OCMW's kennelijk niet in staat zijn dit disfunctioneren en deze fraude afdoende op te sporen en er paal en perk aan te stellen.

Deze reportage wekte terecht heel wat beroering in de publieke opinie en leidde ook in het Parlement tot heel wat kritische vragen. Zij vormde ook een aanleiding voor de commissie Sociale Zaken om een aantal hoorzittingen te houden. Deze hoorzittingen brachten reeds heel wat gebreken aan het licht, maar toonden ook de beperkingen aan waarmee de commissie te maken kreeg om het volle licht op dit schandaal te kunnen werpen. Een aantal sleutelfiguren in de Anderlechtse kwestie weigerde aanvankelijk op de hoorzittingen te verschijnen en diegenen die wel kwamen opdagen zijn er niet toe gehouden om de volle waarheid over wat er in Anderlecht is gebeurd aan het licht te brengen. De commissie kan ook niet zomaar op eigen houtje verder onderzoek instellen, documenten opvragen of daartoe opdracht geven. Op die wijze is het deze commissie dan ook onmogelijk alle vragen beantwoord te zien die zij beantwoord wil hebben teneinde aan dergelijke misbruiken een einde te kunnen maken, desgevallend via bijkomend wet- en regelgevend werk.

Daarnaast moet ook worden vastgesteld dat de malaise in het Anderlechtse OCMW, die door de reportage aan het licht kwam, tot op heden nog altijd in zijn volle omvang aanhoudt. Getuige daarvan het grimmige protest dat op 7 januari door het OCMW-personeel van Anderlecht op het getouw werd gezet om de blijvende wantoestanden aldaar publiekelijk aan te kaarten en aan te klagen. Er bestaat dus ook bij het personeel een dringende vraag om deze augiasstal uit te mesten, waartoe het noodzakelijk is om de heersende disfuncties en wantoestanden grondig te onderzoeken en te remediëren.

Het is derhalve noodzakelijk om de huidige gewone commissie waar dit schandaal wordt behandeld om te

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Un reportage de l'émission "Pano" diffusé sur les antennes de la VRT le 19 novembre 2024 a révélé des irrégularités et des dysfonctionnements majeurs dans l'octroi de l'aide sociale au sein du CPAS d'Anderlecht. Il est question de clientélisme, de fraude et de dysfonctionnements, qui font que certaines personnes dans le besoin ayant droit à l'aide sociale ne la reçoivent pas ou la reçoivent beaucoup trop tard. D'autres la reçoivent en revanche plus rapidement grâce à des interventions et d'autres encore parviennent même à en bénéficier sans y avoir aucunement droit. Le reportage a également révélé, entre autres, que les mécanismes de contrôle de ces CPAS ne sont manifestement pas en mesure de détecter et d'endiguer efficacement ces dysfonctionnements et ces fraudes.

Ce reportage a suscité, à juste titre, un vif émoi dans l'opinion publique et de nombreuses questions critiques au sein du Parlement. Il a également incité la commission des Affaires sociales à organiser une série d'auditions. Ces dernières ont déjà révélé de nombreuses lacunes, mais aussi les obstacles que la commission a rencontrés pour faire pleinement la lumière sur ce scandale. En effet, plusieurs protagonistes de l'affaire du CPAS d'Anderlecht ont initialement refusé de prendre part aux auditions, et ceux qui s'y sont présentés n'étaient pas tenus de dévoiler toute la vérité concernant les faits. La commission ne peut pas non plus, d'initiative, mener une enquête complémentaire, demander des documents ou ordonner que ceux-ci lui soient communiqués. Il lui est donc impossible d'obtenir toutes les réponses aux questions soulevées en vue de mettre fin à ces abus, le cas échéant en prenant des initiatives législatives et réglementaires.

En outre, force est de constater que le malaise affectant le CPAS d'Anderlecht, qui a été mis en lumière par le reportage, persiste encore à ce jour dans toute son ampleur. En témoigne la manifestation tendue du 7 janvier menée par le personnel de ce CPAS afin de dénoncer publiquement les dérives persistantes au sein de ce dernier. Le personnel demande donc lui aussi instamment de nettoyer ces écuries d'Augias, ce qui nécessite, d'une part, d'examiner de manière approfondie les dysfonctionnements et les situations intolérables qui règnent dans ce CPAS et, d'autre part, d'y remédier.

C'est pourquoi il est nécessaire de transformer l'actuelle commission ordinaire qui examine ce scandale en une

vormen tot een onderzoekscommissie, wat het opzet is van dit voorstel. Een onderzoekscommissie kan, zoals bekend, personen vorderen om te verschijnen en om onder eed de nodige verklaringen af te leggen. Een onderzoekscommissie kan eveneens zelf de nodige onderzoeken verrichten of laten verrichten om de waarheid aan het licht te brengen. Dat lijkt in dit geval onontbeerlijk en noodzakelijk te zijn.

Fraude en cliëntelisme zijn absoluut te verwerpen praktijken en dat geldt *a fortiori* bij het toekennen van sociale bijstand. Het is immers onaanvaardbaar dat de zwaksten in onze samenleving ten gevolge daarvan de hulp en bijstand ontberen waar ze nochtans recht op hebben, terwijl anderen die daar geen recht op hebben dergelijke bijstand wel kunnen krijgen en daarmee de belastingbetaler nodeloos op kosten jagen. Deze fenomenen moeten derhalve uit de wereld worden geholpen. Om daaraan bij te dragen is de oprichting van een onderzoekscommissie noodzakelijk.

Ellen Samyn (VB)
Kurt Moons (VB)

commission d'enquête. Tel est l'objet de la présente proposition. Chacun sait qu'une commission d'enquête peut requérir que des personnes comparaissent et qu'elles fassent les déclarations nécessaires sous serment. Une commission d'enquête peut également procéder elle-même aux investigations nécessaires à la manifestation de la vérité ou les faire réaliser, ce qui paraît indispensable en l'espèce.

La fraude et le clientélisme constituent des pratiques absolument intolérables, *a fortiori* en ce qui concerne l'octroi de l'aide sociale. Il est en effet inacceptable qu'en raison de ces pratiques, les plus faibles dans notre société se voient privés de l'aide et de l'assistance qui leur reviennent pourtant de droit, tandis que d'autres personnes qui n'y sont pas éligibles parviennent effectivement à l'obtenir, imposant des coûts inutiles aux contribuables. Il convient dès lors d'éradiquer ce phénomène. Pour y contribuer, il est nécessaire d'instituer une commission d'enquête.

VOORSTEL**Artikel 1**

Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie opgericht, belast met het onderzoek naar:

1° de onregelmatigheden in en de gebrekkige werking van het Anderlechtse OCMW in het bijzonder en de Brusselse OCMW's in het algemeen zoals die onder meer aan het licht zijn gekomen in een reportage van Pano van 19 november 2024 op de VRT;

2° de gebrekkige controlemechanismen van de POD Maatschappelijke Integratie op het verlenen van sociale bijstand door de OCMW's.

De taak van de onderzoekscommissie bestaat er meer bepaald in:

1° grondig te onderzoeken in hoeverre er de jongste jaren sprake is geweest van disfuncties, van cliëntelisme en van fraude bij het Anderlechtse OCMW bij het toekennen van sociale bijstand, zoals onder meer naar voor is gekomen uit de VRT-reportage, op welke wijze deze fenomenen zich hebben gemanifesteerd en waar de verantwoordelijkheden ervoor liggen;

2° te onderzoeken in hoeverre andere Brusselse OCMW's al dan niet eveneens onderhevig zijn aan cliëntelisme, fraude en disfuncties op dat vlak;

3° in bijkomende orde na te gaan in hoeverre de Nederlandstalige Brusselaars in de Brusselse OCMW's daarvan mee het slachtoffer waren bij gebrek aan OCMW-personeel dat voldoet aan de taalwet in bestuurszaken;

4° na te gaan ten gevolge waarvan de bestaande controlemechanismen, meer in het bijzonder deze van de POD Maatschappelijke Integratie, hebben gefaald om deze fraude en dit disfunctioneren tijdig bloot te leggen en vooral er een halt aan toe te roepen, alsook welke mechanismen en gebreken in de organisatie van het toezicht en desgevallend in de wet- en regelgeving daaraan ten grondslag liggen;

5° daar waar de bestaande controlemechanismen wel tekortkomingen en onregelmatigheden hebben vastgesteld na te gaan waarom deze niet tot de oplossing ervan hebben geleid;

6° na te gaan welke factoren de vastgestelde wan toestanden in de hand hebben gewerkt en of de bestaande

PROPOSITION**Article 1^{er}**

Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée d'enquêter sur:

1° les irrégularités et les dysfonctionnements au sein du CPAS d'Anderlecht, en particulier, et des CPAS bruxellois, en général, qui ont notamment été dénoncés dans le reportage de Pano diffusé sur les antennes de la VRT le 19 novembre 2024;

2° les dysfonctionnements des mécanismes de contrôle mis en place par le SPP Intégration sociale pour vérifier le bien-fondé de l'octroi de l'aide sociale par les CPAS.

La mission de la commission d'enquête consiste plus précisément:

1° à évaluer en profondeur dans quelle mesure l'octroi de l'aide sociale au CPAS d'Anderlecht a été marqué ces dernières années par des dysfonctionnements, des actes de clientélisme et des fraudes, comme l'a notamment dénoncé le reportage de la VRT, à examiner la manière dont ces phénomènes se sont manifestés et à dégager les responsabilités;

2° à examiner dans quelle mesure d'autres CPAS bruxellois ont également été en proie à du clientélisme, des fraudes et des dysfonctionnements dans l'octroi de l'aide sociale;

3° à examiner, en ordre subsidiaire, dans quelle mesure les Bruxellois néerlandophones ont été lésés dans les CPAS bruxellois en raison de la pénurie d'agents réunissant les conditions prévues par la loi sur l'emploi des langues en matière administrative;

4° à examiner pourquoi les mécanismes de contrôle existants, en particulier ceux mis en place par le SPP Intégration sociale, n'ont pas permis de déceler ces fraudes et ces dysfonctionnements en temps utile et, surtout, d'y mettre fin, et à identifier les mécanismes et dysfonctionnements dans l'organisation du contrôle et, le cas échéant, dans la législation et la réglementation qui expliquent cette inefficacité;

5° à examiner, lorsque les mécanismes de contrôle existants ont bel et bien décelé des manquements et des irrégularités, pourquoi ils n'ont pas permis d'y remédier;

6° à identifier les facteurs qui ont favorisé les dysfonctionnements constatés et à examiner si la législation et

wet- en regelgeving leemtes vertonen die ruimte bieden voor misbruiken;

7° na te gaan of de complexe en versnipperde bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid, de gemeenschappen, de gewesten, de gemeenten en de OCMW's inzake het verlenen van sociale bijstand bijdraagt tot het creëren van ruimte voor fraude en onregelmatigheden;

8° na te gaan of het actueel niet samenvallen van beleids- en beslissingsverantwoordelijkheden met financiële verantwoordelijkheden de fraude en het cliëntelisme in de hand hebben gewerkt;

9° voorstellen te doen om de controle op fraude en onregelmatigheden bij de toewijzing van sociale bijstand door OCMW's aan te scherpen om deze fenomenen zo veel mogelijk uit te sluiten en indien nodig om de wet- en regelgeving aan te scherpen en/of institutionele hervormingen met betrekking tot de bevoegdheidsverdeling inzake het verlenen van sociale bijstand door te voeren en/of een herschikking van de financiële verantwoordelijkheden door te voeren teneinde de besluitvormers inzake het verlenen van sociale bijstand meer voor hun verantwoordelijkheden te plaatsen.

Art. 2

De commissie bestaat uit elf leden, die de Kamer uit haar leden aanwijst, overeenkomstig de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties.

De overige fracties kunnen elk een lid aanwijzen dat aan de werkzaamheden van de commissie zal deelnemen zonder stemrecht.

Er wordt een plaatsvervanger benoemd per politieke fractie.

De plaatsvervangers vervangen de vaste leden van dezelfde politieke fractie ingeval van afwezigheid wegens ziekte of parlementaire werkzaamheden.

De voorzitter van de commissie wordt vóór de vergadering op de hoogte gebracht van die vervanging, die voor de hele dag geldt.

Art. 4

De vergaderingen van de commissie zijn openbaar. De commissie kan evenwel op elk ogenblik het tegendeel beslissen.

la réglementation existantes présentent des lacunes qui ouvrent la porte aux abus;

7° à examiner si la répartition complexe et morcelée des compétences entre l'autorité fédérale, les Communautés, les Régions, les communes et les CPAS en matière d'octroi de l'aide sociale a contribué à favoriser les fraudes et les irrégularités;

8° à examiner si la scission actuelle entre les responsabilités politiques et décisionnelles et les responsabilités financières a favorisé la fraude et le clientélisme;

9° à formuler des propositions pour renforcer le contrôle visant à prévenir les fraudes et les irrégularités dans l'octroi de l'aide sociale par les CPAS, et ce, afin d'exclure autant que possible ces phénomènes et, le cas échéant, de durcir la législation et la réglementation et/ou de mener des réformes institutionnelles relatives à la répartition des compétences en matière d'octroi de l'aide sociale et/ou de rééquilibrer les responsabilités financières afin de responsabiliser davantage ceux qui prennent les décisions en matière d'octroi de l'aide sociale.

Art. 2

La commission se compose de onze membres que la Chambre désigne, en son sein, conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Les autres groupes politiques peuvent chacun désigner un membre qui participera, sans voix délibérative, aux travaux de la commission.

Il est nommé un membre suppléant par groupe politique.

Les membres suppléants remplacent les membres effectifs du même groupe politique en cas d'absence pour cause de maladie ou de travaux parlementaires.

Avant la réunion, le président de la commission est informé de ce remplacement qui vaut pour toute la journée.

Art. 4

Les réunions de la commission sont publiques. La commission peut toutefois en décider autrement à tout moment.

Het is de leden van de commissie alsmede de personen die haar, in welke hoedanigheid ook, bijstaan of aan haar werkzaamheden deelnemen, verboden informatie te verspreiden die in de commissievergaderingen met gesloten deuren wordt meegedeeld.

Art. 5

De commissie wordt bekleed met alle bevoegdheden waarin de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek voorziet.

Art. 6

De commissie zal bij de uitoefening van haar opdracht niet in de plaats treden van gebeurlijke onderzoeken van de rechterlijke macht of van buitengerechtelijke onderzoeken en procedures.

Haar onderzoek kan daarmee samenlopen maar mag het verloop ervan niet hinderen.

Art. 7

De commissie kan iedere persoon horen die ze meent te moeten laten verschijnen en kan beschikken over alle stukken die ze nuttig acht voor de vervulling van haar taak.

De commissie is ertoe gemachtigd ter plaatse vaststellingen te doen die ze nodig acht om haar taak te volbrengen.

Art. 8

De commissie mag, binnen het door het bureau van de Kamer vastgestelde budget, alle nodige maatregelen nemen die nuttig zijn om haar werkzaamheden met de nodige deskundigheid en nauwkeurigheid te verrichten.

Ze mag daartoe een beroep doen op deskundigen, in voorkomend geval in het kader van een arbeidsovereenkomst of een aannemingsovereenkomst.

De duur van die overeenkomsten mag die van de werkzaamheden van de parlementaire onderzoekscommissie niet overschrijden.

Il est interdit aux membres de la commission, ainsi qu'aux personnes qui, à quelque titre que ce soit, l'assistent ou participent à ses travaux, de divulguer des informations communiquées lors des réunions à huis clos de la commission.

Art. 5

La commission est investie de tous les pouvoirs prévus par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

Art. 6

Dans l'accomplissement de sa mission, la commission ne se substituera pas aux enquêtes éventuelles du pouvoir judiciaire, ni aux enquêtes et procédures extrajudiciaires.

Son enquête peut entrer en concours avec ces enquêtes et procédures, sans toutefois en entraver le déroulement.

Art. 7

La commission peut entendre toute personne qu'elle estime devoir faire comparaître et peut disposer de toutes les pièces qu'elle juge nécessaires à l'exécution de sa mission.

La commission est mandatée pour procéder à des constats sur place pour l'accomplissement de sa mission.

Art. 8

La commission peut, dans les limites budgétaires fixées par le bureau de la Chambre, prendre toutes les mesures utiles pour mener ses travaux avec l'expertise et la rigueur nécessaires.

À cet effet, elle peut faire appel à des experts, le cas échéant dans le cadre d'un contrat de travail ou d'entreprise.

La durée de ces contrats ne pourra excéder celle des travaux de la commission d'enquête parlementaire.

Art. 9

De parlementaire onderzoekscommissie brengt binnen vier maanden na haar oprichting verslag uit aan de Kamer, behoudens een uitdrukkelijke beslissing van de Kamer om de commissie een bijkomende termijn toe te staan voor de indiening van haar verslag.

Ellen Samyn (VB)
Kurt Moons (VB)

Art. 9

La commission d'enquête parlementaire fait rapport à la Chambre des représentants dans les quatre mois de son installation, sauf décision expresse de la Chambre accordant un délai supplémentaire à la commission pour le dépôt de son rapport.