

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

25 maart 2025

**WERKPROGRAMMA
VAN DE EUROPESE COMMISSIE
VOOR 2025**

(vergadering van 11 februari 2025)

Verslag

namens het Federaal Adviescomité
voor Europese Aangelegenheden
uitgebracht door
de heer **Peter De Roover** (K.) en
de heer **Vincent Blondel** (S.)

Inhoud

Blz.

I. Inleiding door de Kamervoorzitter en covoorzitter van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden	3
II. Uiteenzetting van de permanent vertegenwoordiger en van de adjunct-permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie	4
III. Gedachtewisseling	12
A. Vragen van de leden	12
B. Antwoorden van de permanent vertegenwoordiger en de adjunct-permanent vertegenwoordiger bij de Europese Unie	15

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
ET SÉNAT
DE BELGIQUE

25 mars 2025

**PROGRAMME DE TRAVAIL
DE LA COMMISSION EUROPÉENNE
POUR 2025**

(réunion du 11 février 2025)

Rapport

fait au nom du Comité d'avis fédéral chargé
des Questions européennes
par
M. **Peter De Roover** (Ch.) et
M. **Vincent Blondel** (S.)

Sommaire

Pages

I. Introduction du président de la Chambre et co-président du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes	3
II. Exposé du représentant permanent et du représentant permanent adjoint de la Belgique auprès de l'Union européenne	4
III. Échange de vues.....	12
A. Questions des membres.....	12
B. Réponses du représentant permanent et du représentant permanent adjoint auprès de l'Union européenne.....	15

01241

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Peter De Roover

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Katrijn van Riet, Peter De Roover
VB	Britt Huybrechts, Werner Somers
MR	Michel De Maegd
PS	Paul Magnette
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Les Engagés	Benoît Lutgen
Vooruit	Annick Lambrecht
cd&v	Phaedra Van Keymolen

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Kathleen Depoorter, Koen Metsu, Darya Safai
Kurt Moons, Barbara Pas, Ellen Samyn
Mathieu Michel, Benoît Piedboeuf
Hugues Bayet, Christophe Lacroix
Natalie Eggermont, Ayse Yigit
Luc Frank, Anne Pirson
Fatima Lamarti, Alain Yzermans
Nathalie Muylle, Els Van Hoof

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Plenum
COM	Commissievergadering
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Séance plénière
COM	Réunion de commission
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Artikel 37ter van het Reglement van de Kamer bepaalt dat het jaarlijks wetgevings- en werkprogramma van de Europese Commissie wordt voorgesteld in het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Het wetgevings- en werkprogramma voor 2025¹ werd op 11 februari 2025 voorgesteld door de heer Peter Moors, permanent vertegenwoordiger, en door de heer Bert Versmessen, adjunct-permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie (EU). Die voorstelling werd gevolgd door een gedachtewisseling.

I. — INLEIDING DOOR DE KAMERVOORZITTER EN COVOORZITTER VAN HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN

De Kamervoorzitter stipt aan dat de Europese Commissie deze avond op 12 februari 2025 het werkprogramma van de Europese Commissie 2025 zal voorstellen in het Europees Parlement te Straatsburg. Eén dag hieraan voorafgaand, heeft het Federaal Adviescomité het genoegen om de ambassadeurs Peter Moors en Bert Versmessen te verwelkomen voor een voorstelling van ditzelfde programma in het Federaal Parlement.

Dit werkprogramma bevat de gedetailleerde uitvoering van de politieke richtsnoeren die de voorzitter van de Europese Commissie vorig jaar in juli heeft voorgesteld aan het Europees Parlement.

Deze richtsnoeren waren gericht op duurzame welvaart en concurrentievermogen, defensie en veiligheid, versterking van het sociale model van de EU, levenskwaliteit, bescherming van de democratie en handhaving van de waarden van de EU, een mondiaal Europa en het toekomstbestendig maken van de EU.

*
* *

De Kamer hecht groot belang aan dit document, dat overeenkomstig artikel 37ter van het Reglement van de Kamer aan het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden moet worden voorgelegd.

Overeenkomstig voormeld artikel van het Reglement van de Kamer is de voorstelling van het wetgevings- en werkprogramma slechts de eerste fase bij het bepalen

¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX:52025DC0045&qid=1741946880705>

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 37ter du Règlement de la Chambre stipule que le programme législatif et de travail annuel de la Commission européenne est présenté au sein du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes.

Le programme législatif et de travail pour 2025¹ a été présenté le 11 février 2025 par M. Peter Moors, représentant permanent, et M. Bert Versmessen, représentant permanent adjoint de la Belgique auprès de l'Union européenne (UE). Cette présentation a été suivie d'un échange de vues.

I. — INTRODUCTION DU PRÉSIDENT DE LA CHAMBRE ET CO-PRÉSIDENT DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES

Le président de la Chambre indique que la Commission européenne présentera son programme de travail pour 2025 ce 12 février 2025 au soir au Parlement européen à Strasbourg. Il ajoute que le Comité d'avis fédéral a le plaisir d'accueillir les ambassadeurs Peter Moors et Bert Versmessen un jour plus tôt pour une présentation de ce programme au Parlement fédéral.

Ledit programme de travail expose la mise en œuvre détaillée des orientations politiques que la présidente de la Commission européenne a présentées au Parlement européen en juillet dernier.

Ces orientations politiques visent la prospérité durable, la compétitivité durable, la défense, la sécurité, le renforcement du modèle social de l'Union européenne, la qualité de vie, la protection de la démocratie, le maintien des valeurs de l'Union européenne, ainsi que la garantie d'une Europe pérenne et tournée vers l'extérieur.

*
* *

La Chambre attache une grande importance à ce document qui, en vertu de l'article 37ter du Règlement de la Chambre, doit être présenté au Comité d'avis pour les Questions européennes.

Conformément à l'article précité du Règlement de la Chambre, la présentation du programme législatif et de travail n'est que la première étape dans la détermination

¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=CELEX:52025DC0045&qid=1741946880705>

van de dossiers die door de vaste commissies van de Kamer als prioritair worden aangemerkt.

De lijst van die prioritaire dossiers wordt na goedkeuring door de Conferentie van voorzitters aan de regering meegedeeld.

De Kamervoorzitter is van mening dat het een goede zaak zou zijn als de regering de vaste commissies tijdens het lopende jaar blijvend zou informeren over de betrokken dossiers van het werkprogramma en over welke belangen voor ons land er in elk prioritair dossier op het spel staan. Europese wetgeving heeft een grote impact op de nationale en regionale regelgeving. Daarom is het van belang om op proactieve wijze de Europese ontwikkelingen op te volgen.

II. — UITEENZETTING VAN DE PERMANENT VERTEGENWOORDIGER EN VAN DE ADJUNCT-PERMANENT VERTEGENWOORDIGER VAN BELGIË BIJ DE EUROPESE UNIE

De uiteenzetting zal eerst de balans opmaken van het Belgisch voorzitterschap, gevolgd door enkele opmerkingen bij het voorbije Hongaarse voorzitterschap en het huidige Poolse voorzitterschap. Daarna wordt aandacht besteed aan het werkprogramma 2025 van de Europese Commissie.

1. Balans van het Belgische voorzitterschap

Het Belgische voorzitterschap heeft zes zeer productieve maanden achter de rug. In die periode werden belangrijke wetgevende en politieke resultaten geboekt om de EU-burgers te beschermen, het concurrentievermogen van Europa te versterken en de toekomst van de Europese Unie voor te bereiden.

België is erin geslaagd om de drie doelstellingen van zijn voorzitterschap te verwezenlijken: een ambitieus wetgevingsprogramma werd in goede banen geleid. Het voorzitterschap heeft niet alleen doeltreffend gereageerd op de actuele uitdagingen en crisissen, maar heeft eveneens het debat over de toekomst van Europa voorbereid.

Enkele cijfers illustreren dit succes:

— 74 akkoorden in driehoeksoverleg, 31 algemene oriëntaties en meer dan 80 interinstitutionele dialogen en bijeenkomsten;

— meerdere topontmoetingen, waaronder de Europese Industrietop waar de Verklaring van Antwerpen werd

des dossiers prioritaires pour les commissions permanentes de la Chambre.

La liste de ces dossiers prioritaires, après approbation par la Conférence des présidents, sera communiquée au gouvernement.

Le président de la Chambre estime qu'il serait bon que, pendant l'année en cours, le gouvernement informe en continu les commissions permanentes de l'avancement de ces dossiers du programme de travail, ainsi que des intérêts en jeu pour notre pays dans chaque dossier prioritaire. Étant donné que la législation européenne influence considérablement la réglementation nationale et régionale, il importe de suivre de manière proactive les progrès réalisés à l'échelle européenne.

II. — EXPOSÉ DU REPRÉSENTANT PERMANENT ET DU REPRÉSENTANT PERMANENT ADJOINT DE LA BELGIQUE AUPRÈS DE L'UNION EUROPÉENNE

L'exposé proposera tout d'abord un bilan de la présidence belge. Quelques observations seront ensuite formulées au sujet de la récente présidence hongroise et de l'actuelle présidence polonaise. Le programme de travail 2025 de la Commission européenne sera également examiné.

1. Bilan de la présidence belge

La présidence belge a réalisé six mois très productifs. Durant cette période, des résultats législatifs et politiques importants ont été obtenus pour protéger les citoyens de l'Union européenne, renforcer la compétitivité de l'Europe et préparer l'avenir de l'Union européenne.

La Belgique est parvenue à réaliser les trois objectifs de sa présidence: faire avancer un programme législatif ambitieux, répondre efficacement aux défis et crises actuels et préparer le débat sur l'avenir de l'Europe.

Quelques chiffres illustrent cette réussite:

— 74 accords politiques en trilogie, 31 approches générales et plus de 80 trilogues et réunions interinstitutionnelles organisés;

— plusieurs sommets, dont le Sommet européen de l'Industrie où la Déclaration d'Anvers a été adoptée, et

aangenomen, en intergouvernementele conferenties, waaronder het starten van toetredingsonderhandelingen met Oekraïne en Moldavië;

— ondertekening van meerdere internationale verdragen;

— naast de technische vergaderingen, bijna 50 ministeriële vergaderingen, die zelf deels werden voorbereid door de 70 vergaderingen van de Coreper.

Onder de drie doelstellingen van het Belgische voorzitterschap zijn de volgende verwezenlijkingen het vermelden waard:

a) Vooruitgang op het vlak van het wetgevend werk met betrekking tot zes speerpunten:

— de verdediging van de rechtsstaat, de democratie en de eenheid;

— de versterking van het concurrentievermogen (open strategische autonomie, economisch bestuur, meerjarig financieel kader, de Kapitaalmarktenunie, de verordening voor een nettonulindustrie, enzovoort);

— de verdere verwezenlijking van een groene en eerlijke transitie (de richtlijn inzake de behandeling van stedelijk afvalwater, de richtlijn betreffende de luchtkwaliteit, de natuurherstelwet, CO₂-emissienormen voor zware bedrijfsvoertuigen, de verordening betreffende verpakking en verpakkingsafval);

— de versterking van de sociale en gezondheidsagenda (platformwerk, de Europese ruimte voor gezondheidsgegevens, de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap);

— de bescherming van personen en grenzen (goedkeuring van het Migratie- en asielpact, de nieuwe Schengengrenscodes, de strijd tegen de georganiseerde misdaad en geweld tegen vrouwen, de strijd tegen drugshandel met de Europese havenalliantie);

— de bevordering van Europa als wereldspeler (Europese defensie, economische veiligheid, internationale partnerschappen).

b) Crisisrespons:

— Oekraïne (Fonds voor bijstand aan Oekraïne, sancties tegen Rusland, akkoord over het gebruik van uitzonderlijke inkomsten uit de bevroering van activa van de Centrale Bank van Rusland);

conférences intergouvernementales, y compris l'ouverture des négociations d'adhésion avec l'Ukraine et la Moldavie;

— signature de plusieurs traités internationaux;

— outre les réunions techniques, pas loin de 50 réunions ministérielles, elles-mêmes préparées en partie par les 70 réunions du Coreper.

Sur les trois objectifs de la présidence belge, quelques réalisations:

a) Faire avancer le travail législatif autour de six priorités:

— la défense de l'état de droit, de la démocratie et de l'unité;

— le renforcement de la compétitivité (autonomie stratégique ouverte, gouvernance économique, cadre financier pluriannuel, l'Union des marchés des capitaux, le règlement pour une industrie "zéro net", etc.);

— la poursuite d'une transition verte et juste (la directive relative au traitement des eaux urbaines résiduaires, la directive concernant la qualité de l'air ambiant, la loi sur la restauration de la nature, les émissions de CO₂ pour les véhicules utilitaires lourds, le règlement relatif aux emballages et aux déchets d'emballages);

— le renforcement de l'agenda social et de santé (le travail via une plateforme, l'espace européen des données de santé, la carte européenne du handicap et la carte européenne de stationnement pour personnes handicapées);

— la protection des personnes et des frontières (adoption du Pacte sur l'Asile et la Migration, le nouveau Code frontières Schengen, la lutte contre le crime organisé et la violence faite aux femmes, la lutte contre le trafic de drogue avec l'Alliance européenne des ports);

— la promotion d'une Europe globale (Europe de la défense, sécurité économique, partenariats internationaux).

b) Répondre aux crises:

— l'Ukraine (Fonds d'assistance à l'Ukraine, sanctions contre la Russie, accord sur l'utilisation des revenus exceptionnels résultant de l'immobilisation des avoirs de la Banque centrale de Russie);

— het Midden-Oosten (humanitaire hulp, UNRWA, operatie-ASPIDES);

— het conflict in Oost-Congo (steun voor de benoeming van een speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie voor het gebied van de Grote Meren);

— het verkiezingsproces (buitenlandse inmenging en hybride bedreigingen);

— de landbouwsector (vrijwaringsmaatregelen voor voedselzekerheid en strategische autonomie).

c) Voorbereiding van de toekomst van de EU:

— het Letta-rapport over de eengemaakte markt, getiteld “Veel meer dan een markt”;

— de Europese Unie voorbereiden op de toekomst, met een rapport over de toekomst van de EU, gesprekken over haar interne werking en de voorbereiding van de uitbreiding en over het budgettaire raamwerk.

2. Het Hongaarse voorzitterschap – “*Make Europe Great Again*”

Het Hongaarse voorzitterschap vond plaats op het scharnierpunt tussen twee Europese legislaturen. Hierdoor had de Hongaarse premier Orbán heel wat politieke ruimte om de zes maanden van het voorzitterschap naar eigen inzicht in te vullen, terwijl de voorzitter van de Europese Commissie zich concentreerde op het samenstellen en het door het Europees Parlement loodsen van haar nieuw college.

Vanaf het begin heeft premier Orbán van de gelegenheid gebruik gemaakt om spraakmakende initiatieven te ontplooiën, zoals de “vrede-smissie” naar Moskou.

Het Hongaarse voorzitterschap heeft relatief weinig verwezenlijkt op het gebied van wetgeving. Het Belgische voorzitterschap had reeds het meeste wetgevende werk verzet en het nieuwe Europese Parlement toonde weinig enthousiasme om nieuwe trilogieën op te starten met Hongarije.

Via driehoeksoverleg werden een tiental politieke akkoorden gesloten. Ter vergelijking: onder het Belgische voorzitterschap waren dat er 74.

Migratie kwam ruimschoots aan bod.

Met het oog op de toetredingsonderhandelingen heeft het Hongaarse voorzitterschap zich grotendeels gericht op de Westelijke Balkan. Zo werd een top tussen de

— le Moyen-Orient (aide humanitaire, UNRWA, opération ASPIDES);

— le conflit à l’Est du Congo (soutien à la nomination d’un représentant spécial de l’Union européenne pour les Grands Lacs);

— le processus électoral (ingérences étrangères et menaces hybrides);

— le secteur agricole (mesures de sauvegarde visant à assurer la sécurité alimentaire et l’autonomie stratégique).

c) Préparer le futur de l’UE:

— le rapport Letta sur le marché unique “*Much more than a market*”;

— préparer l’Union européenne à l’avenir avec un rapport sur l’avenir de l’Europe, des discussions sur son fonctionnement interne et la préparation à l’élargissement, ainsi que sur le cadre budgétaire.

2. La présidence hongroise – “*Make Europe Great Again*”

La présidence hongroise s’étant déroulée à un moment charnière entre deux législatures européennes, M. Orbán, le premier ministre hongrois, a disposé d’une marge de manœuvre politique importante pour mener la présidence à sa façon durant ces six mois, tandis que la présidente de la Commission européenne se concentrait sur la constitution de son nouveau collège et sur l’adoption de ce dernier par le Parlement européen.

Le premier ministre Orbán a d’emblée profité de cette opportunité pour déployer des initiatives retentissantes, telles que la “mission de paix” à Moscou.

Les réalisations de la présidence hongroise sont relativement maigres dans le domaine de la législation. La présidence belge avait déjà accompli la majeure partie du travail législatif et le nouveau Parlement européen ne s’est guère montré enthousiaste à l’idée d’entamer de nouveaux trilogues avec la Hongrie.

Une petite dizaine d’accords politiques en trilogie ont été conclus. En comparaison, il y en a eu 74 sous la présidence belge.

Le thème de la migration a été largement abordé.

Dans la perspective des négociations d’adhésion, la présidence hongroise s’est largement concentrée sur les Balkans occidentaux. Un sommet entre l’Union

Europese Unie en de Westelijke Balkan georganiseerd in december 2024.

De Hongaarse premier heeft openlijk de partij “*Georgian Dream*” gesteund, ondanks de schendingen van de stemverrichtingen.

Het concurrentievermogen was een belangrijk programmapunt. Het Draghi-rapport gaf de aanzet tot discussie binnen de verschillende werkgroepen van de Raad. De Staatshoofden en regeringsleiders hebben in oktober 2024 een Verklaring aangenomen waarin ze wijzen op de noodzaak om meer concurrentiekracht te ontwikkelen in de Europese Unie door middel van een nieuwe deal voor het Europees concurrentievermogen.

Demografie is een andere transversale aangelegenheid die het Hongaarse voorzitterschap onder de aandacht heeft gebracht. De lidstaten hebben dit thema niet altijd even enthousiast onthaald.

3. Het Poolse voorzitterschap – “*Security, Europe!*”

Uit de slogan van het Poolse voorzitterschap blijkt hoezeer veiligheid centraal staat. In mei 2025 vinden er presidentsverkiezingen plaats die wellicht de dynamiek binnen de Raad zullen beïnvloeden.

Het Poolse voorzitterschap zet in op volgende veiligheidskwesaties:

a) Binnenlandse veiligheid: de hybride bedreigingen, het beleid aan de buitengrenzen, migratie (en de instrumentalisering ervan), het beheersen van natuurrampen en door de mens veroorzaakte rampen;

b) Buitenlandse veiligheid: het defensiebeleid en de defensie-industrie, de uitbreiding van de Europese Unie en het nabuurschapsbeleid, de betrekkingen tussen de EU en de NAVO, de steun voor Oekraïne;

c) Energiezekerheid: de energieprijzen en de bevoorradingszekerheid, het stopzetten van de invoer van Russische energie, het verbeteren van de fysieke en cyberveiligheid van infrastructuur, enz.;

d) Economische veiligheid: het concurrentievermogen en de veerkracht van de Europese economie, de versterking van de interne markt en het opheffen van handelsbelemmeringen, deregulering en het opstarten van discussies over de toekomst van het cohesiebeleid;

e) Voedselveiligheid: het versterken van de veerkracht en het concurrentievermogen van de Europese landbouw,

européenne et les Balkans occidentaux a ainsi été organisé en décembre 2024.

Le premier ministre hongrois a soutenu ouvertement le parti “*Georgian Dream*”, malgré les violations constatées dans le cadre des opérations électorales.

Le programme accordait une grande importance à la compétitivité. Le rapport Draghi a donné l’impulsion à des discussions au sein des différents groupes de travail du Conseil. En octobre 2024, les chefs d’État ou de gouvernement ont adopté une déclaration dans laquelle ils soulignaient la nécessité de renforcer la compétitivité au sein de l’Union européenne par le biais du nouveau pacte pour la compétitivité européenne.

La démographie constitue une autre matière transversale sur laquelle la présidence hongroise a attiré l’attention. Les États membres n’ont pas tous accueilli ce thème avec le même enthousiasme.

3. La présidence polonaise – “*Security, Europe!*”

Le slogan de la présidence polonaise souligne l’accent mis sur la sécurité. Une élection présidentielle qui influencera probablement la dynamique au sein du Conseil aura lieu en Pologne en mai 2025.

La présidence polonaise se concentre sur les questions de sécurité suivantes:

a) Sécurité intérieure: les menaces hybrides, la politique aux frontières extérieures, la migration (et son instrumentalisation), la gestion des catastrophes naturelles et d’origine humaine;

b) Sécurité extérieure: la politique et l’industrie de défense, l’élargissement de l’Union européenne et la politique de voisinage, les relations entre l’UE et l’OTAN, le soutien à l’Ukraine;

c) Sécurité énergétique: les prix de l’énergie et la sécurité d’approvisionnement, l’arrêt des importations d’énergie russe, le renforcement de la sécurité physique et de la cybersécurité des infrastructures, etc.;

d) Sécurité économique: la compétitivité et la résilience de l’économie européenne, le renforcement du marché unique et la levée des barrières commerciales, la dérégulation et l’ouverture des discussions sur le futur de la politique de cohésion;

e) Sécurité alimentaire: renforcer la résilience et la compétitivité de l’agriculture européenne, renforcer

het versterken van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en het voorbereiden van de landbouwvoedselsector op de komende uitbreiding;

f) Veiligheid op het gebied van gezondheid: de autonomie van de Europese Unie op het gebied van medische leveringen vergroten, het verbeteren van de geestelijke gezondheid van kinderen en jongeren in het digitale tijdperk;

g) Informatieveiligheid: het versterken van de cyberveiligheid en het adequaat reageren op hybride bedreigingen, desinformatie en manipulatie.

Hierna volgt een overzicht van de belangrijkste dossiers van het Poolse voorzitterschap.

a) Oekraïne/Moldavië

De steun aan Oekraïne blijft een prioriteit. Naar alle verwachting wordt het 16^e sanctiepakket aangenomen op 24 februari 2025, dat wil zeggen drie jaar na het begin van het conflict. In aangelegenheden zoals de Europese Vredesfaciliteit en de militaire bijstandsmissie van de Europese Unie ter ondersteuning van Oekraïne (EUMAM Ukraine) wordt vooruitgang verwacht. Polen wil ook de liberalisering van de markttoegang (met name voor landbouwproducten) in de associatieovereenkomsten met Oekraïne en Moldavië herzien.

b) De versterking van het Europese defensiebeleid

Medio maart 2025 wordt een “Witboek” verwacht. Er staat veel op het spel en de besprekingen over het defensiebeleid zijn verweven met die over het industriebeleid.

c) De trans-Atlantische betrekkingen

Op dit gebied is een intense coördinatie vereist tussen het voorzitterschap, de Europese Commissie, de voorzitter van de Europese Raad en de Europese Dienst voor extern optreden. Hoe kunnen EU-besluitvormers, midden in een reeks verklaringen van Trump II, de strategie in het handelsbeleid beter vaststellen? Eenheid binnen de Europese Unie is cruciaal.

d) De betrekkingen met het Verenigd Koninkrijk

Hoewel er een nieuwe regering is aangetreden die een reset wil in de relatie met de Europese Unie, blijven de wensen van het Verenigd Koninkrijk voorlopig vaag. Het is moeilijk om de interne EU-discipline van

la politique agricole commune et préparer le secteur agroalimentaire aux futurs élargissements;

f) Sécurité sanitaire: accroître l'autonomie de l'Union européenne en matière d'approvisionnements médicaux, améliorer la santé mentale des enfants et des jeunes à l'ère digitale;

g) Sécurité de l'information: renforcer la cybersécurité et répondre de manière adéquate aux menaces hybrides, à la désinformation et à la manipulation.

Voici un aperçu des principaux dossiers de la présidence polonaise.

a) Ukraine/Moldavie

Le soutien à l'Ukraine demeure une priorité. Le 16^e train de sanctions sera vraisemblablement adopté le 24 février 2025, soit trois ans après le début du conflit. Des avancées devraient être enregistrées dans des domaines tels que la Facilité européenne pour la paix et la Mission d'assistance militaire de l'Union européenne en soutien à l'Ukraine (EUMAM Ukraine). La Pologne entend également revoir la libéralisation de l'accès au marché (notamment pour les produits agricoles) dans les accords d'association conclus avec l'Ukraine et la Moldavie.

b) Renforcement de la politique européenne en matière de Défense

Un “Livre blanc” est attendu à la mi-mars 2025. Les enjeux sont importants et les discussions relatives à la politique de Défense sont étroitement liées à celles concernant la politique industrielle.

c) Relations transatlantiques

Dans ce domaine, une coordination intense est requise entre la présidence, la Commission européenne, le président du Conseil européen et le Service européen pour l'action extérieure. Comment les décideurs européens peuvent-ils mieux définir la stratégie commerciale de l'Union tout en étant confrontés aux multiples déclarations du gouvernement Trump II? L'Union européenne devra absolument faire preuve d'unité.

d) Relations avec le Royaume-Uni

Pour l'heure, les souhaits du Royaume-Uni restent vagues, même si un nouveau gouvernement est entré en fonction et qu'il entend repartir d'une page blanche dans sa relation avec l'Union européenne. Il est difficile

de Brexitonderhandelingen te handhaven. Voor België zijn er verschillende uitdagingen (energie, visserij, mobiliteit, enz.).

e) Uitbreiding

Polen wenst vooruitgang te boeken op het gebied van de uitbreiding, in het bijzonder met de opening van clusters voor Oekraïne en Moldavië.

f) Intergouvernementele conferenties

Polen volgt de (hoge) ambities van de Europese Commissie met betrekking tot de frequentie van de intergouvernementele conferenties, dat wil zeggen tien per voorzitterschap.

g) De toekomst van de Europese Unie

Op basis van de beleidsevaluaties van de Europese Commissie zal de Raad werken aan een verslag over interne hervormingen (overeenkomstig het verzoek van de Europese Raad van juni 2024).

h) Migratie

Het is nodig waakzaam te zijn bij de tenuitvoerlegging van het migratiepact.

Voor Polen is migratie een belangrijk thema. Er zal veel aandacht worden besteed aan het nieuwe voorstel van de Europese Commissie inzake het terugkeerbeleid, alsook aan de strijd tegen instrumentalisering (onder meer via Wit-Rusland).

i) Financiering

Door de hoge ambities op het gebied van concurrentievermogen en defensie zal veel aandacht worden besteed aan het voorstel voor een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) en het debat over de eigen middelen. Tijdens de Europese Raad van maart vindt een eerste oriënterende discussie plaats.

j) Andere thema's

Dossiers die reeds onder het Hongaarse voorzitterschap werden opgestart, worden verdergezet. Het gaat met name over de rijbewijzen, de nieuwe genomische technieken, de richtlijn groene claims en het (voor België belangrijke) farma-pakket. Voorts is er de wetgeving inzake kritieke geneesmiddelen, dat door de Europese Commissie wordt voorgesteld op 11 maart 2025.

de maintenir la discipline intra-UE des négociations sur le *Brexit*. Les enjeux sont multiples pour la Belgique (énergie, pêche, mobilité, etc.).

e) Élargissement

La Pologne entend avancer dans le dossier de l'élargissement, en particulier en ouvrant des groupes de travail pour l'Ukraine et la Moldavie.

f) Conférences intergouvernementales

La Pologne partage les (grandes) ambitions de la Commission européenne concernant la fréquence des conférences intergouvernementales, à savoir en organiser dix par présidence.

g) L'avenir de l'Union européenne

Sur la base des évaluations politiques réalisées par la Commission européenne, le Conseil préparera un rapport sur les réformes à entreprendre en interne (conformément à la demande formulée par le Conseil européen en juin 2024).

h) Migration

Il convient de veiller à la bonne mise en œuvre du pacte migratoire.

La migration est un thème important pour la Pologne, qui sera très attentive à la nouvelle proposition de la Commission européenne en matière de politique de retour, ainsi qu'à la lutte contre l'instrumentalisation (notamment via le Bélarus).

i) Financement

Compte tenu des ambitions élevées dans les domaines de la compétitivité et de la défense, la Pologne consacrera une attention importante au nouveau cadre financier pluriannuel (CFP) et au débat sur les ressources propres. Un premier débat d'orientation en la matière aura lieu lors du Conseil européen du mois de mars.

j) Autres thèmes

Le traitement de certains dossiers entamés sous la présidence hongroise sera poursuivi. Ces dossiers concernent notamment les permis de conduire, les nouvelles techniques génomiques, la directive sur les allégations écologiques et le paquet législatif pharmaceutique (important pour la Belgique). En outre, la réglementation relative aux médicaments critiques sera présentée le 11 mars 2025 par la Commission européenne.

4. Werkprogramma van de Europese Commissie – “Een sterkere, eenvoudigere en snellere Unie”

Het document houdt rekening met de Verklaring van Boedapest en is gebaseerd op de conclusies en de aanbevelingen van de rapporten-Draghi en -Letta.

Dit kompas beoogt tegemoet te komen aan het tot uitdrukking gebrachte gevoel van urgentie en de Europese Commissie benadrukt dat het concurrentievermogen de komende vijf jaar haar belangrijkste prioriteit zal zijn.

Er bestaan nog steeds structurele obstakels. Dat is geen nieuw probleem, maar het is de voorbije twintig jaar verergerd, waarbij het groeiverschil met de Verenigde Staten en de inhaalbeweging van China belangrijke indicatoren zijn.

Het concurrentievermogen is geen doel op zich, maar de beste manier om welvaart te garanderen door ervoor te zorgen dat de Europese Unie een sterke positie in de wereld inneemt.

Het werkprogramma is op dezelfde manier gestructureerd als het rapport-Draghi, met drie hoofdlijnen:

- 1) de innovatieachterstand;
- 2) de transitie naar schone energie;
- 3) veiligheid en afhankelijkheid.

Wat de innovatieachterstand betreft, wijst de Europese Commissie erop dat het belangrijk is de kloof te dichten, met name in de sectoren die verband houden met digitale technologie, ICT, artificiële intelligentie, maar ook biotechnologieën.

Het initiatief “*AI Factories*” was een van de werven van de eerste honderd dagen. België zal tevens de regelgeving rond biotechnologie nauwlettend volgen.

Wat het koolstofvrij maken van de economie betreft, herhaalt de Europese Commissie dat het niet de bedoeling is af te wijken van de doelstellingen van de *Green Deal*, in het bijzonder van de klimaatneutraliteit. Een en ander moet echter worden afgestemd op het concurrentievermogen, wat het doel is van de *Clean Industrial Deal*. De Commissie herhaalt ook het belang van het vinden van een oplossing voor de structureel hoge en soms volatiele energieprijzen (bijvoorbeeld het actieplan voor betaalbare energie dat op dezelfde dag wordt verwacht als de *Clean Industrial Deal*). Sommige sectoren worden bijzonder hard getroffen, zoals de auto-industrie, waarvoor de thans aan de gang zijnde

4. Programme de travail de la Commission européenne – “Une Union plus audacieuse, plus simple et plus rapide”

Le document tient compte de la déclaration de Budapest et se fonde sur les conclusions et les recommandations des rapports Draghi et Letta.

Cette boussole vise à répondre au sentiment d’urgence qui a été mis en avant et la Commission européenne souligne que la compétitivité sera sa principale priorité au cours des cinq prochaines années.

Des obstacles structurels subsistent. Ce problème n’est pas nouveau, mais il s’est aggravé au cours des vingt dernières années, l’écart de croissance avec les États-Unis et le rattrapage de la Chine étant des indicateurs clés.

La compétitivité n’est pas une fin en soi mais le meilleur moyen de garantir la prospérité en assurant à l’Union européenne une position forte dans le monde.

Le programme de travail est structuré de la même manière que le rapport Draghi, avec trois axes principaux:

- 1) le déficit d’innovation;
- 2) la transition vers une énergie propre;
- 3) la sécurité et les dépendances.

Sur le fossé de l’innovation, la Commission européenne précise qu’il est important de combler ce fossé, en particulier dans les secteurs liés au numérique, aux TIC et à l’intelligence artificielle, mais aussi aux biotechnologies.

L’initiative “*AI Factories*” a été l’un des chantiers des cent premiers jours. La Belgique suivra également de près la loi sur les biotechnologies.

En ce qui concerne la décarbonation, la Commission européenne réaffirme qu’il n’est pas question de s’écarter des objectifs du Pacte vert, en particulier de la neutralité climatique. Cependant, il faut l’aligner sur la compétitivité, ce qui est l’objectif du Pacte pour une industrie propre (*Clean Industrial Deal*). La Commission rappelle également l’importance de trouver une solution aux prix structurellement élevés et parfois volatils de l’énergie (par exemple, le plan d’action pour une énergie abordable attendu le même jour que le “*Clean Industrial Deal*”). Certains secteurs sont particulièrement touchés, comme l’industrie automobile, pour laquelle le dialogue stratégique actuellement en cours est le bienvenu. Les

strategische dialoog heel welkom is. De staal- en de farmaceutische sector verdienen eveneens speciale aandacht, net als de visie voor landbouw en voedsel in de EU (*Vision for Agriculture and Food*).

Inzake de al te grote afhankelijkheid van de rest van de wereld zijn de diversificatie en de ontwikkeling van onze defensie-industrie essentieel.

De Europese Commissie benadrukt tot slot het belang van geneesmiddelen die als “kritiek” worden beschouwd. Ook de concepten “voorbereiding” en “veerkracht” komen aan bod. Sommige aspecten daarvan, zoals de overheidsopdrachten “Koop Europees”, leggen eens te meer de tegenstrijdigheden binnen de Raad bloot.

Er zijn doorheen het document ook vijf aandachtspunten, waaronder vereenvoudiging en coördinatie:

— Vereenvoudiging: het eerste omnibuspakket dat tegen eind februari 2025 werd aangekondigd, beoogt relatief ver te gaan in het vereenvoudigingsproces, met name voor de rapporten die door de ondernemingen in de enquêtes het meest werden bekritiseerd. Het betreft in het bijzonder de wijziging van de richtlijn inzake passende zorgvuldigheid in het bedrijfsleven op het gebied van duurzaamheid (*Corporate Sustainability Due Diligence Directive – CSDDD*) en de verordening betreffende de totstandbrenging van een kader ter bevordering van duurzame beleggingen (*Taxonomy Directive*). De impact van de administratieve overbelasting zal onder de loep worden genomen, specifiek vanuit het oogpunt van de kmo's. Andere omnibus-vereenvoudigingspakketten, met name in de landbouwsector, zullen volgen.

— Coördinatie: de Europese Commissie kondigt de invoering aan van een instrument ter verbetering van de coördinatie tussen de lidstaten onderling en tussen de Commissie en de lidstaten. Dat zal vooral betrekking hebben op onderzoek en ontwikkeling en het industriële beleid. In dat opzicht handelt de Europese Unie niet op een gecoördineerde manier en is ze dus te versnipperd.

*
* *

De heer Peter Moors, permanent vertegenwoordiger, merkt op dat de accenten van dit werkprogramma verschillen van het werkprogramma van de vorige Europese Commissie, ook al wordt de Commissie geleid door dezelfde voorzitter. Competitiviteit, deregulering, defensie, economische veiligheid, open strategische autonomie zijn aangelegenheden die minder aan bod kwamen onder de vorige Europese Commissie. De pandemie, de oorlog in Oekraïne en de economische achterstand

secteurs sidérurgique et pharmaceutique méritent également une attention particulière, tout comme la vision pour l'agriculture et l'alimentation dans l'UE (*Vision for Agriculture and Food*).

Quant à la dépendance excessive vis-à-vis du monde extérieur, la diversification et le développement de notre industrie de défense sont essentiels.

Enfin, la Commission européenne souligne l'importance des médicaments considérés comme “critiques”. Les concepts de préparation et de résilience sont également abordés. Certains de ces points, tels que les marchés publics “Achetez européen”, exposent une fois de plus les contradictions connues au sein du Conseil.

Il y a également cinq points d'attention qui traversent le document, dont la simplification et la coordination:

— Simplification: le premier paquet omnibus annoncé pour la fin février 2025 a pour objectif d'aller relativement loin dans le processus de simplification, en particulier pour les rapports les plus critiqués dans les enquêtes par les entreprises. Il s'agit de la modification de la directive sur le devoir de vigilance des entreprises en matière de durabilité (*Corporate Sustainability Due Diligence Directive – CSDDD*) et le règlement sur l'établissement d'un cadre visant à favoriser les investissements durables (*Taxonomy Directive*). L'impact de la surcharge administrative sera étudié en particulier du point de vue des PME. D'autres paquets de simplification omnibus, en particulier dans le secteur agricole, suivront.

— Coordination: la Commission européenne annonce l'introduction d'un instrument destiné à améliorer la coordination entre les États membres et entre la Commission et les États membres, en particulier dans les domaines de la recherche et du développement et de la politique industrielle. À cet égard, l'Union européenne n'agit pas de manière coordonnée et est donc trop fragmentée.

*
* *

M. Peter Moors, représentant permanent, fait observer que les priorités de ce programme de travail diffèrent de celles de la Commission européenne précédente, bien que la présidente soit restée la même. La compétitivité, la dérégulation, la défense, la sécurité économique et l'autonomie stratégique ouverte sont des questions qui ont bénéficié d'une attention moindre sous l'ancienne Commission. La pandémie, la guerre en Ukraine et le retard économique par rapport aux États-Unis sont autant

ten aanzien van de Verenigde Staten zijn factoren die verklaren waarom deze beleidsaccenten nu naar voor komen.

III. — GEDACHTEWISSELING

A. Vragen van de leden

Met betrekking tot het industrieel en innovatief concurrentievermogen vraagt *de heer Michel De Maegd (Kamer, MR)* zich af hoe België concreet gebruik kan maken van de *Clean Industrial Deal* om zijn industrieën te versterken, in het bijzonder in energie-intensieve sectoren zoals de staal- en chemiesector.

Wat de vereenvoudiging van de regelgeving betreft, streeft de Commissie naar een vermindering van de administratieve lasten met 25 %. Wat zijn voor België de grootste obstakels om die doelstelling te bereiken? Welke specifieke regelgeving zou België graag met prioriteit hervormd of ingetrokken zien?

Wat de groene en energietransitie betreft, is België sterk afhankelijk van de Europese energiemarkt. Hoe zou voormeld programma de prijsstabiliteit en de energiezuikerheid kunnen bevorderen, onder meer via investeringen in hernieuwbare energie en interconnecties?

Met betrekking tot de digitale transformatie vermeldt het programma toegenomen investeringen in artificiële intelligentie en quantumcomputing. Plant België specifieke initiatieven om dergelijke investeringen aan te trekken en zijn digitale ecosysteem te versterken?

Op het gebied van defensie en veiligheid stelt de Europese Unie een industriële defensiestrategie voor. Uit welke initiatieven in dit project kan België concreet voordeel halen om zijn defensie-industrie te ondersteunen en de samenwerking met andere lidstaten te versterken?

Wat de positionering van België binnen de Europese Unie betreft, is het belangrijk om de sleutelrol van ons land in de Europese governance te benadrukken. Welke punten van waakzaamheid of divergentie zou ons land aan de orde kunnen stellen wat de toepassing van voormeld programma betreft?

Tot slot zijn voor de tenuitvoerlegging en financiering van tal van projecten Europese middelen nodig. Denkt België dat de bestaande financiële instrumenten, zoals het herstelplan en de cohesiefondsen, zullen volstaan? Of

de factoren die verklaren waarom deze vragen zijn geworden prioritair vandaag.

III. — ÉCHANGE DE VUES

A. Questions des membres

En matière de compétitivité industrielle et d'innovation, *M. Michel De Maegd (Chambre, MR)* s'interroge sur la manière dont la Belgique peut envisager d'exploiter concrètement le *Clean Industrial Deal* afin de renforcer ses industries, en particulier dans les secteurs à forte intensité énergétique comme la sidérurgie et la chimie.

Concernant la simplification réglementaire, la Commission vise une réduction de 25 % des charges administratives. Quels sont les principaux obstacles que la Belgique identifie pour atteindre cet objectif? Y a-t-il des réglementations spécifiques que la Belgique souhaite voir réformées ou retirées en priorité?

En ce qui concerne la transition verte et énergétique, la Belgique dépend largement du marché européen de l'énergie. Comment ce programme pourrait-il faciliter la stabilité des prix et la sécurité énergétique, notamment au travers des investissements dans les renouvelables et les interconnexions?

S'agissant de la transformation numérique, le programme mentionne des investissements accrus dans l'intelligence artificielle et l'informatique quantique. La Belgique prévoit-elle des initiatives spécifiques pour attirer ces investissements sur son territoire et renforcer son écosystème numérique?

Sur la question de la défense et de la sécurité, l'Union européenne propose une stratégie industrielle de défense. Quelles sont les initiatives dont la Belgique peut concrètement tirer un bénéfice dans ce projet, notamment pour soutenir son industrie de la défense et renforcer la coopération avec d'autres États membres?

Dans le cadre du positionnement de la Belgique au sein de l'Union européenne, il est important de souligner son rôle clé dans la gouvernance européenne. Quels sont les points de vigilance ou les divergences que notre pays pourrait soulever concernant l'application de ce programme?

Enfin, en ce qui concerne la mise en œuvre et les financements, de nombreux projets nécessitent des ressources européennes. La Belgique estime-t-elle que les outils financiers existants, tels que le plan de relance et

moeten er andere steunmechanismen komen? Bovendien heeft de Europese Rekenkamer onlangs gewaarschuwd dat de begrotingsuitvoering van de verschillende bestaande programma's met onregelmatigheden gepaard gaat. Loopt de implementatie van nieuwe programma's dan niet het risico een kritische drempel van administratieve complexiteit te bereiken?

Volgens de heer *Thierry Witsel* (Senaat, PS) moet het cohesiebeleid worden bijgeschaafd, zodat het de beoogde doelstellingen beter invult. De wijze waarop men binnen de Faciliteit voor Herstel en Veerkracht (FHV) de fondsen nu wil centraliseren, komt de Belgische deelstaten echter allerminst ten goede. Tijdens het Belgische voorzitterschap heeft ons land bij monde van de Waalse minister-president herhaaldelijk benadrukt dat niet mag worden getornd aan de kernprincipes van het cohesiebeleid, met name (a) het gedeelde beheer tussen Europese en regionale overheden, (b) de territoriale strategie voor de ingezette fondsen en (c) een gelaagd bestuur.

Alle Europese regio's zijn gekant tegen een recentralisatie van het cohesiebeleid. De Europese Rekenkamer heeft de grootste twijfels bij dat FHV-model, meer bepaald vanwege de gebrekkige transparantie, doeltreffendheid en fondsenabsorptie. Hoe komt die kritiek aan bij de Europese Commissie? Hoe ziet de agenda voor deze besprekingen eruit? Is daar meer over geweten?

Wallonië beschikt over een sterke en solide defensie-industrie, die bevorderlijk kan zijn voor de strategische autonomie van de EU inzake veiligheid en defensie. Het behoeft geen betoog dat investeren in die sector nuttig is. Welk stappenplan plant de EU te volgen om de Europese defensieproductie aan te zwengelen?

Nog in het raam van het EU-streven naar meer strategische autonomie is op 21 september 2023 de Europese chipverordening (*European Chips Act*) in werking getreden. Die kwam er naar aanleiding van de wereldwijde schaarste aan halfgeleiders in de economische nasleep van de covidpandemie. Het doel is uiteraard de bevoorrading van elektronicachips veilig te stellen voor de Europese industrieën en gebruikers, maar evenzeer voor de Belgische bedrijven en onderzoeksinstellingen. De kansen voor de Belgische economie en werkgelegenheid zijn legio. Wat zijn de volgende stappen in de implementering van voormelde verordening? Hoe zit het met het voorgenomen tijdpad? Welke concrete opportuniteiten kunnen zich aandienen en hoe moeten de Belgische actoren zich daarbij optimaal positioneren?

les fonds de cohésion, seront suffisants ou convient-il de prévoir d'autres mécanismes de soutien? Par ailleurs, la Cour des comptes européenne a récemment alerté sur les irrégularités de l'exécution budgétaire des différents programmes en place. Dès lors, l'implémentation de nouveaux programmes ne risque-t-elle pas d'atteindre un seuil critique de complexification administrative?

Selon M. *Thierry Witsel* (Sénat, PS), la politique de cohésion devrait subir des changements pour mieux atteindre ses objectifs. Cependant, en ce qui concerne la centralisation des fonds, le modèle FRR (Facilité pour la reprise et la résilience) ne conviendrait absolument pas aux Régions belges. La Belgique a répété durant sa présidence au travers du ministre-président wallon que les principes clés de la politique de cohésion devaient être maintenus, à savoir (a) la gestion partagée entre les autorités européennes et régionales, (b) l'approche fondée sur le territoire où se déploient les fonds et (c) la gouvernance multi-niveau.

L'ensemble des Régions européennes est opposé à une recentralisation de la politique de cohésion. La Cour des Comptes européenne émet ses plus grandes craintes sur ce modèle FRR, notamment au niveau du manque de transparence, manque d'efficacité et mauvaise absorption des fonds. Quelle est la position de la Commission européenne face à ces critiques? Quel est l'agenda relatif à ces discussions? Pouvez-vous en dire davantage?

En matière de sécurité et de défense, dans le cadre du renforcement de l'autonomie stratégique de l'UE, la Wallonie dispose d'un écosystème industriel robuste en matière de défense. Il va sans dire que des investissements dans le domaine pourraient être intéressants. Quelle est la feuille de route de l'UE pour favoriser la production européenne des biens de défense?

Toujours dans le cadre du renforcement de l'autonomie stratégique de l'UE, le règlement européen sur les semi-conducteurs (*European Chips Act*), entré en vigueur le 21 septembre 2023, fait suite à la pénurie mondiale des semi-conducteurs lors de la reprise économique post-COVID-19. L'objectif est bien entendu de sécuriser l'approvisionnement en puces électroniques pour les industries européennes et les utilisateurs, mais également pour les entreprises et institutions de recherche belges. Les opportunités économiques et d'emploi pour la Belgique sont nombreuses. Quelles sont les prochaines étapes dans l'exécution de ce règlement? Qu'en est-il du calendrier? Quelles opportunités concrètes pourraient se présenter et comment positionner au mieux les acteurs belges?

De heer Vincent Blondel (Senaat, Les Engagés) wijst erop dat het Poolse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie ambitieus is. Polen wil tijdens zijn voorzitterschap namelijk verscheidene dossiers opstarten. Dat is ambitieus, maar ook inspirerend, zeker na de balans van het Hongaarse voorzitterschap en al gaan de twee voorzitterschappen af op hetzelfde "kompas". Ze richten zich allebei op veiligheid, wat verschillende domeinen omvat. Het Poolse voorzitterschap heeft meer concreet de ambitie om de besprekingen over de toetreding van drie kandidaat-lidstaten af te ronden. De spreker vraagt meer details.

Het werkprogramma van de Europese Commissie evolueert doorgaans doorheen de tijd omdat het sterk wordt beïnvloed door het actuele geopolitieke klimaat. Bepaalde geopolitieke ontwikkelingen zijn echter te voorzien, zoals de presidentsverkiezingen in Polen. Worden er alternatieve scenario's overwogen?

De spreker benadrukt hoe belangrijk het is aandacht te schenken aan de Belgische uitdagingen. Bepaalde sprekers hadden het over besparingen voor defensie, maar zijn er geen andere relevante domeinen voor België onder dit Poolse voorzitterschap? Moeten er prioriteiten worden gesteld voor verschillende uitdagingen?

Mevrouw Annick Lambrecht (Kamer, Vooruit) vindt dat de Europese Commissie terecht de innovatie bovenaan de agenda wenst te zetten. De productiviteit van de Europese bedrijven hinkt achterop ten aanzien van China en de Verenigde Staten, onder meer voor artificiële intelligentie en biotechnologie. Europa maakt hierbij de afweging om de veiligheid van de burgers, de bescherming van gegevens en een eerlijke belasting te garanderen. Hoe kan Europa deze productiviteit opschalen en leiderschap opeisen en tegelijkertijd de consumentenbescherming en de eerlijke werking van de markt handhaven?

Spreekster vraagt voorts hoe tegelijkertijd de doelstelling van meer competitiviteit en innovatie kan worden verzoend met het halen van de klimaatdoelstellingen.

Voorts mist mevrouw Lambrecht aandacht voor de sociale pijler en de rechtsstaat, terwijl deze aangelegenheden in bepaalde lidstaten onder druk staan. Hoe zal men erin slagen een consensus te bereiken die de rechtsstaatmechanismen niet verzwakt?

Tot slot vraagt zij hoe de Europese Commissie zal optreden in de handelsconflicten, die zich aandienen. Hoe zal Europa de handel uit derde Staten bestrijden waarvan producten niet aan de Europese normen voldoen? Hoe kan de Europese Commissie optreden tegen de Chinese dumping en hoe zal de Europese Commissie

M. Vincent Blondel (Sénat, Les Engagés) relève le degré d'ambition de la présidence polonaise du Conseil de l'Union européenne. En effet, la Pologne souhaite engager plusieurs dossiers pendant sa présidence. C'est ambitieux, mais également enthousiasmant, surtout après le bilan de la présidence hongroise, même si les deux présidences partagent la même "boussole", à savoir la sécurité qui couvre plusieurs domaines. Plus particulièrement, la présidence polonaise a l'ambition de finaliser les échanges sur l'intégration de trois pays candidats. L'intervenant souhaite plus de détails.

Par ailleurs, le programme de travail de la Commission européenne tend à évoluer au cours du temps, car il est fortement influencé par l'actualité géopolitique climatique. Néanmoins, certaines évolutions géopolitiques sont à prévoir, comme l'élection présidentielle en Pologne. Des scénarios alternatifs sont-ils prévus?

L'intervenant souligne l'importance à accorder aux enjeux belges. Certains orateurs ont mentionné l'économie pour la défense mais n'y a-t-il pas d'autres domaines pertinents pour la Belgique qui sont présents dans cette présidence polonaise? Faudrait-il établir une priorité pour différents enjeux?

Mme Annick Lambrecht (Chambre, Vooruit) estime que c'est à juste titre que la Commission européenne souhaite accorder la priorité à l'innovation. La productivité des entreprises européennes est à la traîne par rapport à la Chine et aux États-Unis, notamment dans les domaines de l'intelligence artificielle et de la biotechnologie. L'Europe tient en l'espèce à préserver la sécurité des citoyens, la protection des données et un impôt juste. Comment l'Europe pourrait-elle accroître la productivité et revendiquer le *leadership* tout en garantissant la protection des consommateurs et un fonctionnement équitable du marché?

L'intervenante demande ensuite comment l'objectif d'une compétitivité et d'une innovation accrues peut être concilié avec la réalisation des objectifs climatiques.

Mme Lambrecht déplore par ailleurs qu'aucune attention n'ait été accordée au pilier social et à l'état de droit, alors que ceux-ci sont menacés dans plusieurs États membres. Comment trouver un consensus qui n'affaiblit pas les mécanismes de l'état de droit?

L'intervenante demande enfin comment la Commission européenne agira dans les conflits commerciaux qui se profilent. De quelle façon l'Europe entend-elle combattre le commerce d'États tiers proposant des produits ne respectant pas les normes européennes? Comment la Commission européenne pourra-t-elle s'ériger contre le

het handelsbeleid verzoenen met de ontwikkeling van het zuiden?

B. Antwoorden van de permanent vertegenwoordiger en de adjunct-permanent vertegenwoordiger bij de Europese Unie

De heer Peter Moors, permanent vertegenwoordiger, wenst op volgende punten te antwoorden:

Competitiviteit en deregulering

Spreker stipt aan dat Europa achterop hinkt ten aanzien van China en de Verenigde Staten. De energieprijzen zijn hoger en de productiviteit is lager. Er is sprake van een innovatiekloof en de bedrijven en landbouwers klagen over de druk onder administratieve lasten. Europa zal vasthouden aan de duurzame doelstellingen, maar zal tezelfdertijd andere accenten leggen.

De Europese Commissie gaat een lijst publiceren met initiatieven waarvan ze afziet. Het gaat om initiatieven die de Commissie had aangekondigd of ingediend, maar waarvan ze heeft besloten ze in te trekken. Het lijkt te gaan om ongeveer veertig initiatieven. De lidstaten hebben overigens geen controle over dit proces omdat de Europese Commissie op dit vlak het initiatiefrecht heeft. De Commissie zal vervolgens vereenvoudigingen en dereguleringen voorstellen, met name voor de *Corporate Sustainability Reporting directive* (CSRD – richtlijn met betrekking tot duurzaamheidsrapportering door ondernemingen) en de *Corporate Sustainability Due diligence directive* (CSDDD – richtlijn inzake passende zorgvuldigheid in het bedrijfsleven op het gebied van duurzaamheid). Als de EU de administratieve lasten en de rapportage wenst te verlichten zal ze moeten werken aan het toepassingsgebied van die rapportage en aan de details. Deze rapportageverplichting is voor veel bedrijven te belastend.

De reglementering inzake rapportageplicht is uitgebreid en treft met name ook het kleine en middelgroot bedrijf. Verwacht wordt dat de rapportageplicht voor de grote bedrijven blijft bestaan en dat de mate waarin kleine ondernemingen op gedetailleerde wijze moeten rapporteren zal verminderen.

Defensie en defensie-industrie

Wat het defensiebeleid en het industrieel defensiebeleid betreft, wenst de Europese Commissie iedere duplicatie van inspanningen met de NAVO te vermijden. De 27 legers moeten beter samenwerken, opschalen en standaardiseren.

dumping chinois et concilier la politique en matière de commerce avec le développement du Sud?

B. Réponses du représentant permanent et du représentant permanent adjoint auprès de l'Union européenne

M. Peter Moors, représentant permanent, souhaite apporter des éléments de réponse à propos des points suivants:

Compétitivité et dérégulation

L'orateur souligne que l'Europe est à la traîne par rapport à la Chine et aux États-Unis. Les prix de l'énergie sont plus élevés en Europe, tandis que la productivité y est plus faible. Il est question d'un fossé en matière d'innovation et les entreprises ainsi que les agriculteurs se plaignent des lourdeurs administratives. L'Europe continuera de miser sur la durabilité tout en mettant l'accent sur d'autres aspects.

La Commission européenne va publier une liste d'initiatives auxquelles elle renonce. Ce sont des initiatives que la Commission avait annoncées ou déposées mais qu'elle décide de retirer. Il semble que ce retrait concernerait une quarantaine d'initiatives. Par ailleurs, les États membres n'ont pas de prise sur ce processus car la Commission européenne a le droit d'initiative. Par la suite, la Commission va proposer des simplifications et des dérégulations, notamment pour le *Corporate Sustainability Reporting directive* (CSRD – directive en ce qui concerne la publication d'informations en matière de durabilité par les entreprises) et le *Corporate sustainability due diligence* (CSDDD – directive sur le devoir de vigilance des entreprises en matière de durabilité). Si l'UE souhaite diminuer cette charge administrative et ce rapportage, elle devra travailler sur le champ d'application de ce rapportage et le détail. Cette obligation de rapportage est trop lourde pour beaucoup d'entreprises.

La réglementation en matière d'obligation de rapportage a été étendue et s'applique entre autres également aux petites et moyennes entreprises. On s'attend à un maintien de l'obligation de rapportage pour les grandes entreprises et à une réduction de mesure dans laquelle les petites entreprises doivent fournir des rapports détaillés.

Défense et industrie de la défense

En ce qui concerne la politique de défense et la politique industrielle en matière de défense, la Commission européenne souhaite éviter de créer une copie de l'OTAN. Les 27 armées doivent apprendre à mieux coopérer. Il faut les revaloriser et les uniformiser.

Uit een cijfermatige vergelijking blijkt dat de Europese legers over 172 wapenplatformen beschikken, terwijl het Amerikaanse leger er maar 32 heeft. De legers moeten dus gestandaardiseerd worden, ook al is dit geen gemakkelijke taak. Verschillende lidstaten hebben bijvoorbeeld F35-toestellen gekocht, maar elke lidstaat vroeg een specifieke versie. België heeft een vrij goed ontwikkelde wapenindustrie en de Belgische defensie is op zoek naar allianties (met Nederland voor de zee-macht en met Frankrijk voor de landmacht). Die nieuwe organisatievorm zal zeker worden aangemoedigd.

Werking van de Europese Unie

De governance is tijdens het Belgische voorzitterschap op tafel gelegd. Ook dit debat hangt samen met de gekwalificeerde meerderheid. Deze discussie over de gekwalificeerde meerderheid levert echter niet veel op aangezien velen ertegen gekant zijn. Daarentegen is het zaak het vizier op aanverwante onderwerpen te richten om in dezen vooruitgang te boeken en vervolgens te komen tot een volwaardig debat over de gekwalificeerde meerderheid. Tijdens een vergadering van het Coreper stelde Kaja Kallas, hoog vertegenwoordigster van de Europese Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, dat alle blokkades ten spijt, de consensus kleine staten de mogelijkheid biedt hun stem te laten horen.

Het regionaal beleid is een vaststaand gegeven en is opgenomen in het werkprogramma 2025 van de Europese Commissie. De Commissie blijft er echter van overtuigd dat de fondsen opnieuw moeten worden gecentraliseerd, en zal het FHV-mechanisme wellicht uitbreiden naar landen die zich ertoe verbinden hervormingen door te voeren.

Uitbreiding van de Europese Unie

De spreker herinnerde eraan dat tien landen kandidaat zijn om toe te treden tot de Europese Unie. Het proces duurt vrij lang, aangezien er per aanvraag zo'n 150 beslissingen unaniem moeten worden genomen. Dit is een echte uitdaging.

De onderhandelingen met Albanië, Montenegro en Moldavië zijn bemoedigend, en Montenegro hoopt zijn proces in 2028 af te ronden. Dit betekent dat er tijdens het Poolse voorzitterschap geen uitbreiding zal plaatsvinden.

Een andere grote uitdaging is de toekomst van Oekraïne en het vredesproces.

Une comparaison chiffrée montre que les armées européennes disposent de 172 plateformes d'armements alors que l'armée américaine n'en possède que 32. Il y a donc une nécessité de standardiser les armées même si cette tâche n'est pas aisée. À titre d'exemple, plusieurs États membres ont acheté des avions F35 mais chacun a demandé une version spécifique. La Belgique dispose d'une industrie d'armement assez développée et la défense belge cherche à trouver des alliances (alliances avec les Pays-Bas pour les forces navales et avec la France pour les forces terrestres). Cette nouvelle organisation sera certainement encouragée.

Fonctionnement de l'Union européenne

La gouvernance est un débat qui a été lancé pendant la présidence belge. Ce débat fait aussi écho à la majorité qualifiée. Cependant, cette discussion sur la majorité qualifiée n'amène pas grand-chose car beaucoup y sont opposés. Il faut, *a contrario*, trouver des sujets connexes pour pouvoir avancer et puis arriver à une réelle discussion sur la majorité qualifiée. Lors d'une réunion du Coreper, la haute représentante de l'Union européenne pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, Mme Kaja Kallas, a affirmé que malgré les blocages, le consensus permet à de petits États d'être entendus.

La gestion régionale est un acquis et se retrouve dans le programme de travail 2025 de la Commission européenne. Mais la Commission reste convaincue de la nécessité de recentraliser les fonds et elle va sans doute généraliser le processus FRR pour des pays qui s'engagent à mettre en place des réformes.

Élargissement de l'Union européenne

L'orateur a rappelé que dix pays sont candidats pour rentrer dans l'Union européenne. Le processus est assez long car environ 150 décisions par candidature doivent être prises à l'unanimité. Cela représente un réel défi.

Les négociations avec l'Albanie, le Monténégro et la Moldavie sont encourageantes et le Monténégro espère pouvoir finaliser son processus en 2028. Ceci signifie qu'il n'y aura pas d'élargissement pendant cette présidence polonaise.

Un autre grand défi est celui de l'avenir de l'Ukraine et du processus de paix.

Invoerheffingen

De Europese ministers die bevoegd zijn voor externe handel zullen onderzoeken hoe ze een antwoord kunnen bieden op de Amerikaanse invoerheffingen. De Europese Commissie heeft doelgerichte maatregelen voorbereid.

In 2018 heeft de Europese Unie geopteerd voor gerichte vergeldingsmaatregelen tegen Amerikaanse Staten die geregeerd werden door Republikeinen. De motoren van Harley Davidson en bourbon werden toen hierbij geïsoleerd.

Het verleden heeft geleerd dat deze tarieven vaak een hefboom kunnen zijn voor verdere onderhandelingen.

Rechtsstaat

België blijft een groot belang hechten aan de artikel 7-procedure, het mechanisme dat bedoeld is om lidstaten die de basiswaarden van de Europese Unie niet naleven, tot de orde te roepen.

De Europese Commissie heeft de artikel 7-procedure tegen Polen formeel beëindigd. De artikel 7-procedure ten aanzien van Hongarije kan slechts worden afgerond als alle nodige hervormingen zijn doorgevoerd.

De heer M. Bert Versmessen, adjunct permanent vertegenwoordiger, geeft volgende antwoorden:

Voorafgaande opmerking

Van een aantal maatregelen kent men de details nog niet. Zo zal de Commissie in 2026 een "Circular Economy Act" voorstellen, maar de reikwijdte van deze regelgeving staat nog niet vast.

De "Clean Industrial Deal"

De "Clean Industrial Deal", het nieuw wetgevingspakket dat de transitie naar een duurzame industrie wenst te ondersteunen, zal binnenkort worden voorgesteld. Het document is een antwoord op de "Verklaring van Antwerpen", die onder de auspiciën van het Belgisch voorzitterschap van de Raad werd gehouden eind februari 2024. België kent een zware en energie-intensieve industriële sector die dringend moet decarboniseren. Hoe gaat de industrie hiermee om? Het gaat niet alleen om de staal- en cementbedrijven. Opvang en opslag van CO₂ (Carbon Capture & Storage, CCS) is nodig. Men moet komen tot een uitbreiding van het netwerk voor waterstof. Er is een innovatiefonds voor de ontwikkeling van schone technologie. Het komt spreker voor dat het

Tarifs d'importation

Les ministres européens chargés du commerce extérieur se pencheront sur la réaction à adopter face aux tarifs d'importation américains. La Commission européenne a élaboré des mesures ciblées.

En 2018, l'Union européenne a opté pour des mesures de rétorsion spécifiques à l'encontre des États américains contrôlés par les Républicains. À l'époque, ces mesures visaient les motos Harley-Davidson et l'industrie du bourbon.

Les expériences passées ont montré que ces tarifs pouvaient souvent servir de levier dans la poursuite des négociations.

État de droit

La Belgique continue d'attacher une grande importance à la procédure de l'article 7, le mécanisme de rappel à l'ordre des États membres qui ne respectent pas les valeurs fondamentales de l'Union européenne.

La Commission européenne a officiellement clôturé la procédure de l'article 7 contre la Pologne. En revanche, celle concernant la Hongrie ne pourra être levée que lorsque toutes les réformes nécessaires auront été réalisées.

M. Bert Versmessen, représentant permanent adjoint, apporte les réponses suivantes:

Observation préliminaire

Certaines mesures restent à préciser. La Commission proposera, par exemple, une législation sur l'économie circulaire (Circular Economy Act) en 2026, mais le champ d'application de ce règlement n'est pas encore déterminé.

Pacte pour une industrie propre

Le pacte pour une industrie propre ("Clean Industrial Deal"), le nouveau paquet législatif visant à soutenir la transition vers une industrie durable, sera proposé prochainement. Il fait suite à la déclaration d'Anvers, signée sous l'égide de la présidence belge du Conseil à la fin de février 2024. La Belgique possède un secteur industriel lourd et à forte intensité énergétique, dont la décarbonation s'impose de toute urgence. Comment l'industrie compte-t-elle s'y prendre? Il ne s'agit pas seulement des secteurs sidérurgique et cimentier, mais aussi de la nécessité de capturer et de stocker le CO₂ (Carbon Capture & Storage, CCS) ainsi que d'étendre le réseau d'hydrogène. Un fonds pour l'innovation dans le développement des technologies propres a été mis en

verder inzetten op decarbonisering de beste manier is om de competitiviteit te bevorderen. De energieprijzen in Europa zijn te hoog. Zolang de Europese industrie afhankelijk van fossiele brandstoffen is er geen uitweg. Europa moet zijn afhankelijkheid hiervan afbouwen. Dit kan worden gecoördineerd met een kader voor steun door de overheid.

Staatssteun blijft een belangrijke kwestie voor België, dat voorstander blijft van een terugkeer naar de orthodoxie op dit vlak. Die orthodoxie is effectief afgebrokkeld door de covidcrisis. België verdedigt op dit gebied de ontwikkeling en productie van windenergie op zee (*offshore*) als hernieuwbare energiebron en de banden met het Verenigd Koninkrijk.

Biotechnologie

België staat sterk op het gebied van de biotechnologie en is dan ook verheugd over de aandacht die hieraan wordt besteed in het werkprogramma.

Digitalisering

België scoort goed in de toekenning van de Europese fondsen voor onderzoek en ontwikkeling door de excellentiedoelstellingen acht te nemen. IMEC is op dit punt een toonaangevende speler.

België maakt deel uit van een kleine groep die de taak heeft na te denken over de *European Chips Act II*. Binnenkort wordt een document op de onderhandelingsstafel gelegd.

Transitie en sociaal Europa

De transitie moet groen, digitaal en eerlijk zijn. De boodschap dat de transitie ook een sociaal karakter moet hebben, is doorgedrongen in Europa. Het Belgische voorzitterschap heeft de verdere uitwerking van de Europese sociale pijler op de agenda gezet, onder meer op de Top in Terhulpen. De bevoegdheid van Europa voor sociale thema's wordt niet door alle Europese lidstaten aanvaard, maar spreker heeft niet de indruk dat men deze sociale dimensie uit het oog zal verliezen, al zal de nadruk eerder op "vaardigheden" komen te liggen. Eén van de onderdelen van de "*Clean industrial act*" zal zich richten op de nodige vaardigheden waarover de beroepsbevolking moet beschikken om de overgang naar een koolstofarme economie te ondersteunen. Ook het Erasmus-programma zou zich hierop richten.

place. L'orateur estime que l'intensification des efforts de décarbonation est le meilleur moyen de promouvoir la compétitivité. Les prix de l'énergie en Europe sont excessifs. Tant que l'industrie européenne dépendra des combustibles fossiles, aucune solution ne sera envisageable. C'est pourquoi elle doit réduire sa dépendance à l'égard de ces combustibles, une démarche qui pourrait être coordonnée par un cadre de mesures d'aide publique.

Les aides d'État restent un point important pour la Belgique, qui reste favorable à un retour à une orthodoxie dans cette matière. Cette orthodoxie s'est effectivement diluée avec la crise liée au COVID-19. Par ailleurs, la Belgique défend le développement et la production d'énergie éolienne en mer (*offshore*) en tant que source d'énergie renouvelable, ainsi que les liens qu'elle entretient avec le Royaume-Uni dans ce domaine.

Biotechnologie

La Belgique se positionne bien en matière de biotechnologie et se réjouit donc de l'attention accordée à cette matière dans le programme de travail.

Numérisation

La Belgique obtient de bons résultats en ce qui concerne l'octroi de fonds européens pour la recherche et le développement en tenant compte des objectifs d'excellence. L'IMEC joue un rôle majeur à cet égard.

La Belgique est associée à un petit groupe chargé d'examiner le deuxième pilier du règlement européen sur les semi-conducteurs (*European Chips Act II*). Un document fera bientôt l'objet de négociations.

Transition et Europe sociale

La transition doit être écologique, numérique et équitable. En Europe, on reconnaît que la transition doit avoir une dimension sociale. La présidence belge a inscrit la poursuite du développement du pilier social de l'Europe à l'ordre du jour, notamment au sommet de La Hulpe. La compétence de l'Europe en matière de questions sociales n'est pas acceptée par tous les États membres, mais l'orateur ne croit pas que cette dimension sociale sera perdue de vue, même si l'accent sera davantage placé sur les "compétences". L'une des composantes du pacte pour une industrie propre (*Clean Industrial Act*) sera axée sur les compétences dont la population active doit disposer pour soutenir la transition vers une économie à faibles émissions de carbone. Le programme Erasmus se concentrera également sur ce point.

E-commerce en Europese maatregelen

De productveiligheid ingevolge e-commerce is een groeiend probleem. Door het hoog aantal ingevoerde pakjes is de douanecontrole eveneens een grote uitdaging. Europa werkt aan maatregelen om hierop adequaat te reageren, zonder hierbij de voordelen van de e-commerce uit het oog te verliezen.

De voorzitters-rapporteurs,

Peter De Roover (K.)
Vincent Blondel (S.)

Commerce électronique et mesures européennes

La sécurité des produits vendus dans le cadre du commerce électronique est un problème croissant. Compte tenu du nombre élevé de colis importés, les contrôles douaniers constituent également un défi majeur. L'Europe élabore des mesures pour y apporter une solution appropriée, sans pour autant perdre de vue les avantages du commerce électronique.

Les présidents-rapporteurs,

Peter De Roover (Ch.)
Vincent Blondel (S.)