

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 juli 2025

WETSVOORSTEL

betreffende het tijdelijke uitstel
van de registratie
in de *Federal Learning Account*

Verslag van de tweede lezing

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Nahima Lanjri**

Inhoud	Blz.
I. Algemene bespreking.....	3
II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	4
III. Bijlagen.....	6

Zie:

Doc 56 0942/ (2024/2025):

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Reuter, de heer Ronse,
de dames Hansez, Vanrobaeys en Muylle.
002: Amendement.
003: Verslag van de eerste lezing.
004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
005: Amendementen.

Zie ook:

- 007: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 juillet 2025

PROPOSITION DE LOI

en vue du report temporaire
de l'enregistrement
dans le *Federal Learning Account*

Rapport de la deuxième lecture

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Nahima Lanjri**

Sommaire	Pages
I. Discussion générale.....	3
II. Discussion des articles et votes.....	4
III. Annexes.....	7

Voir:

Doc 56 0942/ (2024/2025):

- 001: Proposition de loi de Mme Reuter, M. Ronse, Mmes Hansez,
Vanrobaeys et Muylle.
002: Amendement.
003: Rapport de la première lecture.
004: Articles adoptés en première lecture.
005: Amendements.

Voir aussi:

- 007: Texte adopté par la commission.

01956

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Denis Ducarme

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Eva Demesmaeker, Wouter Raskin, Axel Ronse
VB	Kurt Moons, Ellen Samyn
MR	Denis Ducarme, Florence Reuter
PS	Caroline Désir, Marie Meunier
PVDA-PTB	Nadia Moscufo, Robin Tonniau
Les Engagés	Isabelle Hansez, Anne Pirson
Vooruit	Anja Vanrobaeys
cd&v	Nathalie Muylle
Ecolo-Groen	Sarah Schlitz
Open Vld	Vincent Van Quickenborne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Lotte Peeters, Wim Van der Donckt
Britt Huybrechts, Dieter Keuten, Dominiek Sneppe
Daniel Bacquelaïne, Christophe Bombled, Victoria Vandenberg
Frédéric Daerden, Dimitri Legasse, Sophie Thémont
Roberto D'Amico, Kim De Witte, Raoul Hedebouw
Xavier Dubois, Jean-François Gatelier, Aurore Tourneur
Fatima Lamarti, Funda Oru
Leentje Grillaert, Nahima Lanjri
Petra De Sutter, Dieter Vanbesien
Alexia Bertrand, Irina De Knop

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Tijdens haar vergadering van 15 juli 2025 heeft uw commissie, met toepassing van artikel 83 van het Reglement, de artikelen van wetsvoorstel DOC 56 0942/001 die op 2 juli 2025 in eerste lezing werden aangenomen, aan een tweede lezing onderworpen. Tijdens de vergadering van 15 juli 2025 heeft de commissie kennis genomen van de wetgevingstechnische nota van de dienst Juridische Zaken en Parlementaire Documentatie van de Kamer opgenomen als bijlage bij dit verslag, over de in eerste lezing aangenomen artikelen van dat wetsvoorstel.

I. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Florence Reuter (MR) dient drie technische amendementen (DOC 56 0942/005) in met betrekking tot voorliggend wetsvoorstel (DOC 56 0942/001): *amendement nr. 1* beoogt de woorden “laatstelijk gewijzigd” te vervangen door het woord “vervangen”, *amendement nr. 2* strekt tot vervanging van de woorden “8 december 2025” door de woorden “8 december 2024”, en *amendement nr. 3* strekt tot vervanging van artikel 4 door de volgende zin: “Deze wet treedt in werking op 1 september 2025.” Het lid wijst erop dat deze amendementen werden ingediend naar aanleiding van de wetgevingstechnische nota van de dienst Juridische Zaken en Parlementaire Documentatie van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De heer Robin Tonniau (PVDA-PTB) brengt in herinnering dat de PVDA-PTB-fractie gekant is tegen dit derde uitstel van de registratie in de *Federal Learning Account* (FLA). Het lid attendeert erop dat dit instrument, dat tijdens de vorige legislatuur als onderdeel van het herstelplan van de Europese Unie werd gecreëerd, niet alleen de werknemers een recht op opleiding garandeert, maar het ook mogelijk maakt na te gaan of de werkgevers dat recht in acht nemen. De spreker betreurt dit nieuwe uitstel, dat op termijn zal leiden tot de afschaffing van een instrument dat nochtans beschikbaar en functioneel was. Volgens de heer Tonniau zou de FLA moeten worden gebruikt en indien nodig aangepast op basis van relevante evaluaties.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a, en application de l'article 83 du Règlement, soumis à une deuxième lecture, au cours de sa réunion du 15 juillet 2025, les articles de la proposition de loi DOC 56 0942/001 qu'elle avait adoptés en première lecture au cours de sa réunion du 2 juillet 2025. Au cours de cette réunion du 15 juillet 2025, la commission a pris connaissance de la note de légistique rédigée par le service Affaires juridiques et Documentation parlementaire de la Chambre, qui figure en annexe du présent rapport, à propos des articles de la proposition de loi à l'examen adoptés en première lecture.

I. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Florence Reuter (MR) présente trois amendements techniques (DOC 56 0942/005) relatifs à la proposition de loi en discussion (DOC 56 0942/001): *l'amendement n° 1* vise à remplacer les termes “modifié en dernier lieu” par le mot “remplacé”, *l'amendement n° 2* vise à remplacer les mots “8 décembre 2025” par les mots “8 décembre 2024” et *l'amendement n° 3* vise à remplacer l'article 4 par la phrase suivante: “La présente loi entre en vigueur le 1^{er} septembre 2025”. La membre précise que ces amendements ont été déposés à la suite de la note de légistique du service Affaires juridiques et Documentation parlementaire de la Chambre des représentants.

M. Robin Tonniau (PVDA-PTB) rappelle que le groupe PVDA-PTB s'oppose à ce troisième report de l'enregistrement dans le *Federal Learning Account* (FLA). Le membre souligne que cet outil, créé sous la précédente législature dans le cadre du plan de relance de l'Union européenne, garantit non seulement un droit à la formation pour les travailleurs, mais permet également de vérifier que les employeurs respectent ce droit. L'orateur déplore ce nouveau report, qui mène à terme à la suppression d'un outil pourtant disponible et fonctionnel. Selon M. Tonniau, le FLA devrait être utilisé et, si nécessaire, adapté sur la base d'évaluations pertinentes.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Mevrouw Reuter c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 56 0942/005) in, dat ertoe strekt artikel 2 te wijzigen.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen en 3 onthoudingen.

Het aldus gewijzigde artikel 2 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 3

Mevrouw Reuter c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 56 0942/005) in, dat ertoe strekt artikel 3 te wijzigen.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen en 3 onthoudingen.

Het aldus gewijzigde artikel 3 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 4

Mevrouw Reuter c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 56 0942/005) in, dat beoogt artikel 4 te vervangen.

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen en 3 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel wordt bij naamstemming aangenomen met 9 tegen 4 stemmen en 3 onthoudingen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Eva Demesmaeker, Axel Ronse, Wim Van der Donckt;

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence et n'appelle aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Mme Reuter et consorts présentent l'*amendement n° 1* (DOC 56 0942/005), qui vise à modifier l'article 2.

L'amendement n° 1 est approuvé par 9 voix contre 4 et 3 abstentions.

L'article 2, tel amendé, est adopté par 9 voix contre 4 et 3 abstentions.

Art. 3

Mme Reuter et consorts présentent l'*amendement n° 2* (DOC 56 0942/005), qui vise à modifier l'article 3.

L'amendement n° 2 est approuvé par 9 voix contre 4 et 3 abstentions.

L'article 3, tel amendé, est adopté par 9 voix contre 4 et 3 abstentions.

Art. 4

Mme Reuter et consorts présentent l'*amendement n° 3* (DOC 56 0942/005), qui vise à remplacer l'article 4.

L'amendement n° 3 est approuvé par 9 voix contre 4 et 3 abstentions.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi est adopté, par vote nominatif, par 9 voix contre 4 et 3 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Eva Demesmaeker, Axel Ronse, Wim Van der Donckt;

MR: Denis Ducarme, Florence Reuter;
 Les Engagés: Isabelle Hansez, Anne Pirson;
 Vooruit: Anja Vanrobaeys;
 cd&v: Nathalie Muylle.

Hebben tegengestemd:

PS: Caroline Désir, Marie Meunier;
 PVDA-PTB: Robin Tonniau;
 Ecolo-Groen: Sarah Schlitz.

Hebben zich onthouden:

VB: Kurt Moons, Ellen Samyn;
 Open Vld: Alexia Bertrand.

De rapportrice,
 Nahima Lanjri

De voorzitter,
 Denis Ducarme

MR: Denis Ducarme, Florence Reuter;
 Les Engagés: Isabelle Hansez, Anne Pirson;
 Vooruit: Anja Vanrobaeys;
 cd&v: Nathalie Muylle.

Ont voté contre:

PS: Caroline Désir, Marie Meunier;
 PVDA-PTB: Robin Tonniau;
 Ecolo-Groen: Sarah Schlitz.

Se sont abstenus:

VB: Kurt Moons, Ellen Samyn;
 Open Vld: Alexia Bertrand.

La rapporteure,
 Nahima Lanjri

Le président,
 Denis Ducarme

III. — BIJLAGEN



dienst Juridische Zaken en Parlementaire Documentatie
 service Affaires juridiques et Documentation parlementaire
 afdeling Juridische Zaken – division Affaires juridiques

**NOTA TER ATTENTIE VAN DE COMMISSIE
 VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN PENSIOENEN**

Betreft: Wetgevingstechnische nota betreffende de in eerste lezing aangenomen artikelen van het wetsvoorstel betreffende het tijdelijke uitstel van de registratie in de *Federal Learning Account* (DOC 56-0942/004).

BIJZONDERE OPMERKING BIJ DE ARTIKELN

Art. 4

Zoals artikel 4 van het wetsvoorstel thans luidt, gaat de wetgever ervan uit dat de aan te nemen wet bekendgemaakt zal worden in het *Belgisch Staatsblad* na 1 september 2025. De huidige bewoording ervan betekent immers dat de aan te nemen wet uitwerking zal hebben op een datum die voorafgaat aan de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*. Indien het de bedoeling is dat de tekst voor 1 september 2025 in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt wordt, wordt de voorkeur gegeven aan de volgende formule: "*Deze wet treedt in werking op 1 september 2025.*" / "*La présente loi entre en vigueur le 1^{er} septembre 2025.*"¹

VERBETERINGEN BETREFFENDE DE INLEIDENDE ZINNEN VAN DE ARTIKELN

- Art. 2: "*In artikel 55, § 2, tiende lid, van de wet van 3 oktober 2022 houdende diverse arbeidsbepalingen, vervangen bij de wet van 6 april 2025*" / "*Dans l'article 55, § 2, alinéa 10, de la loi du 3 octobre 2022 portant des dispositions diverses relatives au travail, remplacé par la loi du 6 avril 2025*";
- Art. 3: "*In artikel 33 van de wet van 20 oktober 2023 betreffende de oprichting en het beheer van de "Federal Learning Account", gewijzigd bij de wetten van 8 december 2024 en 6 april 2025*" / "*Dans l'article 33 de la loi du 20 octobre 2023 relative à la création et la gestion du "Federal Learning Account", modifié par les lois des 8 décembre 2024 et 6 avril 2025*".

¹ Zie formule F 4-5-1-1 aanbevolen door de Raad van State: Raad van State, *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, 2008, blz. 170.

III. — ANNEXES



dienst Juridische Zaken en Parlementaire Documentatie
service Affaires juridiques et Documentation parlementaire
afdeling Juridische Zaken – division Affaires juridiques

**NOTE À L'ATTENTION DE LA COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET
DES PENSIONS**

Objet: Note de légistique relative aux articles adoptés en première lecture de la proposition de loi en vue du report temporaire de l'enregistrement dans le *Federal Learning Account* (DOC 56-0942/004).

OBSERVATION PARTICULIÈRE RELATIVE AUX ARTICLES

Art. 4

Si l'on considère la rédaction actuelle de l'article 4 de la proposition de loi, le législateur part du principe que la loi à adopter sera publiée au *Moniteur belge* après le 1^{er} septembre 2025. Cette rédaction signifie en effet que la loi à adopter prendra effet à une date antérieure à sa publication au *Moniteur belge*. Si l'objectif consiste à ce que le texte soit publié au *Moniteur belge* avant le 1^{er} septembre 2025, on privilégiera la formule suivante: "*La présente loi entre en vigueur le 1^{er} septembre 2025.*" / "*Deze wet treedt in werking op 1 september 2025.*".¹

CORRECTIONS RELATIVES AUX PHRASES LIMINAIRES DES ARTICLES

- Art. 2: "*Dans l'article 55, § 2, alinéa 10, de la loi du 3 octobre 2022 portant des dispositions diverses relatives au travail, remplacé par la loi du 6 avril 2025*" / "*In artikel 55, § 2, tiende lid, van de wet van 3 oktober 2022 houdende diverse arbeidsbepalingen, vervangen bij de wet van 6 april 2025*";
- Art. 3: "*Dans l'article 33 de la loi du 20 octobre 2023 relative à la création et la gestion du "Federal Learning Account", modifié par les lois des 8 décembre 2024 et 6 avril 2025*" / "*In artikel 33 van de wet van 20 oktober 2023 betreffende de oprichting en het beheer van de "Federal Learning Account", gewijzigd bij de wetten van 8 december 2024 en 6 april 2025*".

¹ Voir la formule F 4-5-1-1 recommandée par le Conseil d'Etat: Conseil d'État, *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, 2008, p. 170.