

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 oktober 2025

WETSONTWERP

tot herstel van artikel 31*bis*
van de wetten op de Raad van State,
gecoördineerd op 12 januari 1973,
met betrekking tot de elektronische
procesvoering voor de afdeling
bestuursrechtspraak van de Raad van State

Verslag van de tweede lezing

namens de commissie
voor Binnenlandse Zaken,
Veiligheid, Migratie en
Bestuurszaken
uitgebracht door
de heer **Achraf El Yakhoulfi**

Inhoud

Blz.

Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	3
Bijlage: wetgevingstechnische nota.....	7

Zie:

- Doc 56 1035/ (2024/2025):
- 001: Wetsontwerp.
 - 002: Verslag van de eerste lezing.
 - 003: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

- Zie ook:**
- 005: Tekst aangenomen in tweede lezing.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 octobre 2025

PROJET DE LOI

rétablissant l'article 31*bis*
des lois sur le Conseil d'État,
coordonnées le 12 janvier 1973,
pour ce qui concerne la procédure
par voie électronique devant la section
du contentieux administratif du Conseil d'État

Rapport de la deuxième lecture

fait au nom de la commission
de l'Intérieur,
de la Sécurité, de la Migration et
des Matières administratives
par
M. Achraf El Yakhoulfi

Sommaire

Pages

Discussions des articles et votes.....	3
Annexe: note de légistique.....	9

Voir:

- Doc 56 1035/ (2024/2025):
- 001: Projet de loi.
 - 002: Rapport de la première lecture.
 - 003: Articles adoptés en première lecture.

- Voir aussi:**
- 005: Texte adopté en deuxième lecture.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Ortwin Depoortere

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Jeroen Bergers, Maaïke De Vreese, Wim Van der Donckt
VB	Ortwin Depoortere, Francesca Van Belleghem
MR	Catherine Delcourt, Denis Ducarme
PS	Ridouane Chahid, Éric Thiébaud
PVDA-PTB	Greet Daems, Julien Ribaud
Les Engagés	Xavier Dubois, Benoît Lutgen
Vooruit	Brent Meuleman
cd&v	Franky Demon
Ecolo-Groen	Matti Vandemaele
Open Vld	Paul Van Tigchelt

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Koen Metsu, Lotte Peeters, Darya Safai
Werner Somers, Frank Troosters, Sam Van Rooy
Philippe Goffin, Florence Reuter, Victoria Vandenberg
Khalil Aouasti, Dimitri Legasse, Marie Meunier
Nabil Boukili, Raoul Hedebouw, Farah Jacquet
Jean-François Gatelier, Pierre Kompany, Aurore Tourneur
Nele Daenen, Achraf El Yakhoulfi
Sammy Mahdi, Phaedra Van Keymolen
Sarah Schlitz, Stefaan Van Hecke
Katja Gabriëls, Kjell Vander Elst

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Tijdens haar vergadering van 21 oktober 2025 heeft uw commissie, met toepassing van artikel 83 van het Reglement, de artikelen van wetsontwerp die op 24 september 2025 in eerste lezing werden aangenomen (DOC 56 1035/003), aan een tweede lezing onderworpen. Tijdens die vergadering heeft de commissie kennisgenomen van de wetgevingstechnische nota van de Juridische Dienst, opgenomen als bijlage bij dit verslag, over de in eerste lezing aangenomen artikelen van dat wetsontwerp.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

De heer Bernard Quintin, minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Beliris, en de commissie hechten hun goedkeuring aan alle opmerkingen van de bij dit verslag gevoegde wetgevingstechnische nota behalve wat het nr. 2 betreft.

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel behelst de herinvoering van een artikel 31*bis* in de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De *Juridische Dienst* maakt in zijn wetgevingstechnische nota de volgende opmerkingen over dit artikel:

“2. Men vervange in het ontworpen artikel 31*bis*, § 1, achtste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State de woorden “de persoonsgegevens.” / “*données à caractère personnel pour*” door de woorden “de persoonsgegevens die in het kader van dit artikel worden verwerkt.” / “*données à caractère personnel traitées dans le cadre du présent article pour*”.

(Verduidelijking + voorspelbaarheid.)

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa réunion du 21 octobre 2025, en application de l'article 83 du Règlement, votre commission a soumis à une deuxième lecture les articles du projet de loi adoptés en première lecture au cours de sa réunion du 24 septembre 2025 (DOC 56 1035/003). Au cours de cette réunion, la commission a pris connaissance de la note de légistique établie par le Service juridique de la Chambre concernant les articles du projet de loi à l'examen adoptés en première lecture, annexée au présent rapport.

DISCUSSIONS DES ARTICLES ET VOTES

M. Bernard Quintin, ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de Beliris, et la commission approuvent toutes les observations formulées dans la note de légistique annexée au présent rapport, à l'exception de l'observation n° 2.

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article réintroduit un article 31*bis* dans les lois coordonnées sur le Conseil d'État.

Le *Service juridique* formule, dans sa note de légistique, les observations suivantes sur cet article:

“2. Dans l'article 31*bis*, § 1^{er}, alinéa 8, en projet, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, on remplacera les mots “données à caractère personnel pour” / “*de persoonsgegevens*.” par les mots “données à caractère personnel traitées dans le cadre du présent article pour” / “*de persoonsgegevens die in het kader van dit artikel worden verwerkt*”.

(Clarification + prévisibilité.)

3. Men vervange in het ontworpen artikel 31bis, § 3, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State de woorden “werkwijze van het elektronisch platform met” / “*fonctionnement de la plate-forme électronique, en*” door de woorden “werkwijze van het elektronisch platform bedoeld in paragraaf 1, eerste lid, met” / “*fonctionnement de la plate-forme électronique visée au paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, en*”.

(Verduidelijking.)

De minister stelt akkoord te gaan met de opmerking nr. 3, doch stelt voor om de opmerking nr. 2 niet te volgen. Het is namelijk beter om de tekst van het wetsontwerp te behouden, want indien de wijziging wordt aanvaard, wordt de bescherming van persoonsgegevens beperkt tot de gegevens die in het kader van de elektronische procedure worden verwerkt. In de toekomst zullen er echter nog steeds “hybride dossiers” zijn, aangezien een verzoeker zichzelf kan verdedigen en gebruik kan maken van de papieren procedure, terwijl de tegenpartij een elektronische procedure volgt met een advocaat. Het is dus ook wenselijk dat de bescherming wordt uitgebreid tot persoonsgegevens die voortvloeien uit de schriftelijke stukken van de verzoeker.

De commissie stemt hiermee in.

Het aldus wetgevingstechnisch verbeterde artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 4

Dit artikel regelt het toepassingsgebied *ratione materiae* van artikel van artikel 31bis, § 2, van de wetten op de Raad van State.

De Juridische Dienst maakt in zijn wetgevingstechnische nota de volgende opmerkingen over dit artikel:

“1. Men vervange de woorden “*de beroepen ingesteld*” / “*aux recours introduits à*” door de woorden “*de geschillenprocedures ingesteld*” / “*aux procédures contentieuses introduites à*”.

(De wijziging herneemt de bewoordingen gebruikt in het ontworpen artikel 31bis, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973 [hierna: gecoördineerde wetten op de Raad van

3. Dans l'article 31bis, § 3, en projet, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, on remplacera les mots “fonctionnement de la plate-forme électronique, en” / “*werkwijze van het elektronisch platform met*” par les mots “fonctionnement de la plate-forme électronique visée au paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, en” / “*werkwijze van het elektronisch platform bedoeld in paragraaf 1, eerste lid, met*”.

(Clarification.)

Le ministre marque son accord sur l'observation n° 3, mais propose de ne pas suivre l'observation n° 2. En effet, il est préférable de maintenir le texte du projet de loi, car si la modification est adoptée, la protection des données à caractère personnel sera limitée aux données traitées dans le cadre de la procédure électronique. Or, à l'avenir, les “dossiers hybrides” continueront à exister et on pourra se trouver face à une situation dans laquelle un requérant se défend seul en ayant recours à la procédure papier tandis que la partie adverse suit une procédure électronique et est assistée par un avocat. Il est donc souhaitable que la protection soit étendue aux données à caractère personnel qui résulteraient des documents écrits du requérant.

La commission marque son accord.

L'article, ainsi corrigé sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l'unanimité.

Art. 4

Cet article fixe le champ d'application *ratione materiae* de l'article 31bis, § 2, des lois sur le Conseil d'État.

Dans sa note de légistique, le *Service juridique* formule les observations suivantes au sujet de cet article:

“1. On remplacera les mots “*aux recours introduits à*” / “*de beroepen ingesteld*” par les mots “aux procédures contentieuses introduites à” / “*de geschillenprocedures ingesteld*”.

(La modification reprend les termes utilisés à l'article 31bis, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, en projet, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 [ci-après: lois coordonnées sur le Conseil d'État], article 2 du

State], artikel 2 van het wetsontwerp, die een bredere draagwijdte hebben gezien ze het geheel van geschillenprocedures viseren die voor de Raad van State kunnen worden ingesteld. De gecoördineerde wetten op de Raad van State voorzien immers niet enkel in “beroepen” / “recours”, maar ook in:

— “eisen” / “verzoeken” / “aanvragen” (“*demandes*”) [artt. 11, 11*bis* en 16, eerste lid, 7°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State],

— “moeilijkheden” (“*difficultés*”) [art. 12 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State], en

— “geschillen” (“*différends*”) [art. 16, eerste lid, 5°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State].”

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) informeert of deze voorgestelde wijziging niet tot gevolg heeft dat het toepassingsgebied van de bepaling wordt uitgebreid. De voorgestelde term lijkt immers verder te gaan dan enkel de beroepsprocedures.

De minister is van oordeel dat de voorgestelde wijziging louter technisch van aard is. Zoals in de nota van de Juridische Dienst uiteengezet, wordt enkel gezorgd voor overeenstemming met hetgeen reeds in het voorgestelde artikel 31*bis*, § 1, eerste lid, zoals neergelegd in artikel 2 van het wetsontwerp, wordt bepaald.

De commissie stemt hiermee in.

Het aldus wetgevingstechnisch verbeterde artikel wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het geheel van het wetsontwerp, zoals wetgevings-technisch verbeterd, wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Maaïke De Vreese, Wim Van der Donckt, Charlotte Verkeyn;

VB: Ortwin Depoortere, Sam Van Rooy;

MR: Catherine Delcourt, Denis Ducarme;

PS: Ridouane Chahid, Éric Thiébaud;

Les Engagés: Xavier Dubois, Marc Lejeune;

projet de loi, qui ont une portée plus large puisqu'ils visent l'ensemble des procédures contentieuses pouvant être introduites devant le Conseil d'État. En effet, les lois coordonnées sur le Conseil d'État ne prévoient pas uniquement des “recours” / “*beroepen*” devant le Conseil d'État mais également:

— des “demandes” (“*eisen*” / “*verzoeken*” / “*aanvragen*”) [art. 11, 11*bis* et 16, alinéa 1^{er}, 7°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État],

— des “difficultés” (“*moeilijkheden*”) [art. 12 des lois coordonnées sur le Conseil d'État], et

— des “différends” (“*geschillen*”) [art. 16, alinéa 1^{er}, 5°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État].”

M. Wim Van der Donckt (N-VA) demande si la modification proposée n'élargira pas le champ d'application de la disposition à l'examen. En effet, la formulation proposée semble aller au-delà des seules procédures de recours.

Le ministre estime que la modification proposée est purement technique. Comme le précise la note du Service juridique, la modification proposée a pour seul objectif d'harmoniser la terminologie de l'article à l'examen avec celle de l'article 31*bis*, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, en projet, tel qu'il figure à l'article 2 du projet de loi.

La commission marque son accord.

L'article 4, ainsi corrigé sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, ainsi corrigé sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité par vote nominatif.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Maaïke De Vreese, Wim Van der Donckt, Charlotte Verkeyn;

VB: Ortwin Depoortere, Sam Van Rooy;

MR: Catherine Delcourt, Denis Ducarme;

PS: Ridouane Chahid, Éric Thiébaud;

Les Engagés: Xavier Dubois, Marc Lejeune;

Vooruit: Achraf El Yakhouloufi;

cd&v: Steven Matheï.

Hebben tegengestemd: nihil.

Heeft zich onthouden: nihil.

De rapporteurs,

De voorzitter,

Achraf El Yakhouloufi

Ortwin Depoortere

Artikelen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement):
— Art. 2.

Vooruit: Achraf El Yakhouloufi;

cd&v: Steven Matheï.

Ont voté contre: nihil.

S'est abstenu: nihil.

Le rapporteur,

Le président,

Achraf El Yakhouloufi

Ortwin Depoortere

Articles nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement):
— Art. 2.



dienst Juridische Zaken en Parlementaire Documentatie
service Affaires juridiques et Documentation parlementaire
afdeling Juridische Zaken – division Affaires juridiques

**NOTA TER ATTENTIE VAN DE COMMISSIE VOOR BINNENLANDSE ZAKEN, VEILIGHEID,
MIGRATIE EN BESTUURSZAKEN**

Betreft: Wetgevingstechnische nota betreffende de in eerste lezing aangenomen artikelen van het wetsontwerp tot herstel van artikel 31bis van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, met betrekking tot de elektronische procesvoering voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (DOC 56-1035/003).

BIJZONDERE OPMERKING BIJ DE ARTIKELN

Art. 4

1. Men vervange de woorden "*de beroepen ingesteld*" / "*aux recours introduits à*" door de woorden "*de geschillenprocedures ingesteld*" / "*aux procédures contentieuses introduites à*".
(De wijziging herneemt de bewoordingen gebruikt in het ontworpen artikel 31bis, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973 [hierna: gecoördineerde wetten op de Raad van State], artikel 2 van het wetsontwerp, die een bredere draagwijdte hebben gezien ze het geheel van geschillenprocedures viseren die voor de Raad van State kunnen worden ingesteld. De gecoördineerde wetten op de Raad van State voorzien immers niet enkel in "*beroepen*" / "*recours*", maar ook in:
 - "*eisen*" / "*verzoeken*" / "*aanvragen*" ("*demandes*") [artt. 11, 11bis en 16, eerste lid, 7°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State],
 - "*moeilijkheden*" ("*difficultés*") [art. 12 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State],
 - en
 - "*geschillen*" ("*différends*") [art. 16, eerste lid, 5°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State].)

LOUTER VORMELIJKE VERBETERINGEN EN TAALKUNDIGE CORRECTIES

Art. 2

2. Men vervange in het ontworpen artikel 31bis, § 1, achtste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State de woorden "*de persoonsgegevens.*" / "*données à caractère personnel pour*" door de woorden "*de persoonsgegevens die in het kader van dit artikel worden verwerkt.*" / "*données à caractère personnel traitées dans le cadre du présent article pour*".
(Verduidelijking + voorspelbaarheid.)

3. Men vervange in het ontworpen artikel 31bis, § 3, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State de woorden "*werkwijze van het elektronisch platform met*" / "*fonctionnement de la plate-forme électronique, en*" door de woorden "*werkwijze van het elektronisch platform bedoeld in paragraaf 1, eerste lid, met*" / "*fonctionnement de la plate-forme électronique visée au paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, en*".
(Verduidelijking.)

N.B.: Enkele minder belangrijke verbeteringen werden op een exemplaar van de tekst aan het commissiesecretariaat bezorgd.



dienst Juridische Zaken en Parlementaire Documentatie
service Affaires juridiques et Documentation parlementaire
afdeling Juridische Zaken – division Affaires juridiques

**NOTE À L'ATTENTION DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DE LA SÉCURITÉ,
DE LA MIGRATION ET DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES**

Objet: Note de légistique relative aux articles adoptés en première lecture du projet de loi rétablissant l'article 31bis des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, pour ce qui concerne la procédure par voie électronique devant la section du contentieux administratif du Conseil d'État (DOC 56-1035/003).

OBSERVATION PARTICULIÈRE RELATIVE AUX ARTICLES

Art. 4

1. On remplacera les mots "*aux recours introduits à*" / "*de beroepen ingesteld*" par les mots "*aux procédures contentieuses introduites à*" / "*de geschillenprocedures ingesteld*".
(La modification reprend les termes utilisés à l'article 31bis, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, en projet, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 [ci-après: lois coordonnées sur le Conseil d'État], article 2 du projet de loi, qui ont une portée plus large puisqu'ils visent l'ensemble des procédures contentieuses pouvant être introduites devant le Conseil d'État. En effet, les lois coordonnées sur le Conseil d'État ne prévoient pas uniquement des "*recours*" / "*beroepen*" devant le Conseil d'État mais également:
 - des "*demandes*" ("*eisen*" / "*verzoeken*" / "*aanvragen*") [art. 11, 11bis et 16, alinéa 1^{er}, 7°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État],
 - des "*difficultés*" ("*moeilijkheden*") [art. 12 des lois coordonnées sur le Conseil d'État], et
 - des "*différends*" ("*geschillen*") [art. 16, alinéa 1^{er}, 5°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État].)

AMÉLIORATIONS PUREMENT FORMELLES ET CORRECTIONS D'ORDRE PUREMENT LINGUISTIQUE

Art. 2

2. Dans l'article 31bis, § 1^{er}, alinéa 8, en projet, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, on remplacera les mots "*données à caractère personnel pour*" / "*de persoonsgegevens*." par les mots "*données à caractère personnel traitées dans le cadre du présent article pour*" / "*de persoonsgegevens die in het kader van dit artikel worden verwerkt*".
(Clarification + prévisibilité.)
3. Dans l'article 31bis, § 3, en projet, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, on remplacera les mots "*fonctionnement de la plate-forme électronique, en*" / "*werkwijze van het elektronisch platform met*" par les mots "*fonctionnement de la plate-forme électronique visée au paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, en*" / "*werkwijze van het elektronisch platform bedoeld in paragraaf 1, eerste lid, met*".
(Clarification.)



Juridische Zaken
Affaires juridiques

N.B.: *Quelques corrections moins importantes ont été communiquées sur un exemplaire du texte au secrétariat de la commission.*