

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 december 2025

WETSONTWERP

tot uitvoering van Verordening (EU) 2023/1114 van het Europees Parlement en de Raad van 31 mei 2023 betreffende cryptoactivamarkten en tot wijziging van Verordeningen (EU) 1093/2010 en (EU) 1095/2010 en Richtlijnen 2013/36/EU en (EU) 2019/1937, en van verordening (EU) 2023/1113 van het Europees Parlement en de Raad van 31 mei 2023 betreffende bij geldovermakingen en overdrachten van bepaalde cryptoactiva te voegen informatie en tot wijziging van Richtlijn (EU) 2015/849 en houdende diverse financiële bepalingen

Verslag

namens de commissie
voor Financiën en Begroting
uitgebracht door
de heer **Vincent Van Quickenborne**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	9
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	9
B. Antwoorden van de minister	23
C. Replieken van de leden en bijkomende antwoorden van de minister.....	32
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	35

Zie:

Doc 56 **1067/ (2025/2026):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 décembre 2025

PROJET DE LOI

**mettant en œuvre
le règlement (UE) 2023/1114 du Parlement européen et du Conseil du 31 mai 2023 sur les marchés de crypto-actifs, et modifiant les règlements (UE) 1093/2010 et (UE) 1095/2010 et les directives 2013/36/UE et (UE) 2019/1937, et le règlement (UE) 2023/1113 du Parlement européen et du Conseil du 31 mai 2023 sur les informations accompagnant les transferts de fonds et de certains crypto-actifs, et modifiant la directive (UE) 2015/849 et portant des dispositions financières diverses**

Rapport

fait au nom de la commission
des Finances et du Budget
par
M. Vincent Van Quickenborne

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	9
A. Questions et observations des membres.....	9
B. Réponses du ministre	23
C. Répliques des membres et réponses complémentaires du ministre.....	32
III. Discussion des articles et votes.....	35

Voir:

Doc 56 **1067/ (2025/2026):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

02549

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Steven Vandeput

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Wim Van der Donckt, Steven Vandeput, Charlotte Verkeyn
VB	Lode Vereeck, Wouter Vermeersch
MR	Mathieu Michel, Benoît Piedboeuf
PS	Hugues Bayet, Frédéric Daerden
PVDA-PTB	Kemal Bilmez, Sofie Merckx
Les Engagés	Xavier Dubois, Stéphane Lasseaux
Vooruit	Niels Tas
cd&v	Koen Van den Heuvel
Ecolo-Groen	Dieter Vanbesien
Open Vld	Alexia Bertrand

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Eva Demesmaeker, Kathleen Depoorter, Michael Freilich
Dieter Keuten, Kurt Moons, Reccino Van Lommel
Pierre Jadoul, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Khalil Aouasti, Pierre-Yves Dermagne, Christophe Lacroix
Raoul Hedebouw, Peter Mertens, Annik Van den Bosch
Luc Frank, Serge Hilgsmann, Ismaël Nuino
Jan Bertels, Jeroen Soete
Steven Matheï, Nathalie Muylle
Meyrem Almaci, Sarah Schlitz
Steven Coenegrachts, Vincent Van Quickenborne

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 2 december 2025.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Financiën en Pensioenen, belast met de Nationale Loterij en de Federale Culturele Instellingen, geeft toelichting bij het wetsontwerp tot uitvoering van Verordening (EU) 2023/1114 van het Europees Parlement en de Raad van 31 mei 2023 betreffende cryptoactivamarkten en tot wijziging van Verordeningen (EU) 1093/2010 en (EU) 1095/2010 en Richtlijnen 2013/36/EU en (EU) 2019/1937, en van Verordening (EU) 2023/1113 van het Europees Parlement en de Raad van 31 mei 2023 betreffende bij geldovermakingen en overdrachten van bepaalde cryptoactiva te voegen informatie en tot wijziging van Richtlijn (EU) 2015/849 en houdende diverse financiële bepalingen (DOC 56 1067/001).

Dit wetsontwerp houdende diverse bepalingen heeft tot doel een aantal aangelegenheden te regelen die onder de bevoegdheid vallen van de Nationale Bank van België, de FSMA, de FOD Economie en de Algemene Administratie van de Thesaurie van de FOD Financiën.

1. MiCA (Boek II)

De kern van het wetsontwerp betreft de tenuitvoerlegging van Verordening 2023/1114 betreffende cryptoactivamarkten, die bekend is onder het Engelse acroniem "MiCA".

De MiCA schept een wettelijk kader dat binnen de Europese Unie van toepassing is op bepaalde activiteiten met betrekking tot cryptoactiva. Deze bepalingen zijn opgenomen in Boek II van het wetsontwerp.

Deze verordening is in werking getreden op 30 december 2024. De bepalingen ervan zijn rechtstreeks van toepassing in de Belgische wetgeving. Voor een effectieve tenuitvoerlegging van de MiCA-verordening in Belgische wetgeving moeten echter de Belgische autoriteiten worden aangewezen die bevoegd zijn om toezicht te houden op de naleving van de vereisten van deze verordening. Er moet ook ervoor worden gezorgd dat zij op dit gebied over de nodige onderzoeks- en sanctiebevoegdheden beschikken.

Na overleg is een bevoegdheidsverdeling vastgesteld tussen de NBB (Nationale Bank van België), de

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 2 décembre 2025.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Pensions, chargé de la Loterie Nationale et des Institutions culturelles fédérales, présente le projet de loi mettant en œuvre le règlement (UE) 2023/1114 du Parlement européen et du Conseil du 31 mai 2023 sur les marchés de crypto-actifs, et modifiant les règlements (UE) 1093/2010 et (UE) 1095/2010 et les directives 2013/36/UE et (UE) 2019/1937, et le règlement (UE) 2023/1113 du Parlement européen et du Conseil du 31 mai 2023 sur les informations accompagnant les transferts de fonds et de certains crypto-actifs, et modifiant la directive (UE) 2015/849 et portant des dispositions financières diverses (DOC 56 1067/001).

Ce projet de loi portant des dispositions diverses a pour objectif de régler plusieurs matières relevant de la compétence de la Banque nationale de Belgique, de la FSMA, du SPF Économie et de l'Administration générale de la Trésorerie du SPF Finances.

1. MiCA (livre II)

Le cœur du projet de loi porte sur la mise en œuvre du règlement 2023/1114 sur les marchés de crypto-actifs, connu sous l'acronyme anglais "MiCA".

Le règlement MiCA crée un cadre légal applicable dans l'Union européenne à différentes activités relatives aux crypto-actifs. Ces dispositions ont été reprises dans le livre 2 du projet de loi.

Ce règlement est entré en vigueur au 30 décembre 2024. Ses dispositions sont directement applicables à la législation belge. Pour une mise en œuvre effective du règlement MiCA dans la législation belge, il convient toutefois de désigner les autorités belges chargées de contrôler le respect des exigences de ce règlement. Il est également nécessaire de veiller à ce que ces autorités disposent des compétences requises en termes d'enquête et de sanction.

Après concertation, une répartition des compétences a été déterminée entre la BNB (Banque nationale de

FSMA (Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten) en de FOD Economie, die wordt weerspiegeld in het wetsontwerp. De FOD Economie is hierbij marginaal verantwoordelijk.

Om deze bevoegdheidsverdeling te begrijpen, is het nuttig om kort in herinnering te brengen op welke activa en diensten de verordening van toepassing is.

• *Welke cryptoactiva vallen onder de MiCA?*

Alle in de verordening gedefinieerde cryptoactiva vallen onder de MiCA, behoudens de uitdrukkelijk in de verordening vermelde uitzonderingen, waaronder de door een centrale bank uitgegeven digitale valuta (*Central Bank Digital Currencies* – CBDC's), de *non-fungible tokens* (NFT's) en de cryptoactiva die al onder andere wetgeving vallen (getokeniseerde aandelen bijvoorbeeld).

Onder de cryptoactiva die binnen het toepassingsgebied van de verordening vallen, wordt een onderscheid gemaakt tussen drie categorieën:

— elektronischgeldtokens of *e-moneytokens* (EMT's), die verwijzen naar de waarde van één valuta;

— activagerelateerde tokens – de *asset-referenced tokens* (ART's), waaronder de cryptoactiva die verwijzen naar de waarde van twee valuta's. EMT's en ART's worden doorgaans stablecoins genoemd, omdat hun waarde is gekoppeld aan de waarde van een of meer andere activa;

— andere cryptoactiva, de bitcoin bijvoorbeeld, dan wel cryptoactiva die recht geven op diensten.

EMT's zijn bedoeld om als betaalmiddel te worden gebruikt. Bijgevolg is de uitgifte van EMT's meer gereguleerd dan die van ART's:

— EMT's kunnen alleen worden uitgegeven door banken en instellingen voor elektronisch geld; en

— houders van EMT's kunnen deze te allen tijde laten terugbetalen tegen hun nominale waarde.

• *Welke activiteiten worden gereguleerd door de MiCA?*

De MiCA is van toepassing op drie soorten activiteiten:

— de uitgifte van cryptoactiva (door een uitgever);

— de aanbidding aan het publiek van cryptoactiva en het verzoeken om toelating tot de handel van cryptoactiva (door een aanbieder); en

Belgique), la FSMA (Autorité des services et marchés financiers) et le SPF Économie. Cette répartition se reflète dans le projet de loi. La responsabilité confiée au SPF Économie est marginale.

Afin de bien comprendre cette répartition des compétences, il est utile de rappeler brièvement quels actifs et services sont concernés par le règlement.

• *Quels crypto-actifs sont couverts par MiCA?*

Tous les crypto-actifs définis par le règlement sont couverts par MiCA, à l'exclusion des crypto-actifs spécifiquement listés par le Règlement, parmi lesquels on trouve les *Central Bank Digital Currencies* (CBDC), les *non fungible tokens* (NFT), et les crypto-actifs déjà réglementés par une autre législation (comme des actions "tokenisées" par exemple).

Parmi les crypto-actifs couverts, le Règlement distingue trois catégories:

— Les jetons de monnaie électronique ou *E-money tokens*, qui se réfèrent à la valeur d'une seule devise;

— Les jetons qui se réfèrent à un ou des actifs – les *Asset-Referenced Tokens* (ART). Sont par exemple visés, des crypto-actifs se référant à la valeur de deux devises. Les EMT et les ART sont ce que l'on appelle généralement des "stablecoins" car leur valeur se réfère à la valeur d'un ou plusieurs autres actifs.

— Les autres crypto-actifs, comme le Bitcoin, ou les crypto-actifs qui donnent droit à des services.

Les EMT sont destinés à être utilisés comme moyen de paiement. Par conséquent, leur émission est davantage réglementée que celle des ART:

— les EMT ne peuvent être émis que par des banques et des établissements de monnaie électronique;

— les détenteurs d'EMT peuvent à tout moment se les faire rembourser à leur valeur nominale.

• *Quelles sont les activités régulées par MiCA?*

MiCA s'applique à trois types d'activités:

— l'émission de crypto-actifs (par un émetteur);

— l'offre au public de crypto-actifs et la demande d'admission à la négociation de crypto-actifs (par un prestataire de services);

— cryptoactivadiensten door een *crypto-asset service provider* (“CASP” zoals omwisseling, beleggingsadvies, portefeuillebeheer en bewaring van cryptoactiva).

Bij de verdeling van de bevoegdheden tussen de autoriteiten is rekening gehouden met het toepassingsgebied van de MiCA en met de huidige bevoegdheden van de NBB (Nationale Bank van België) en de FSMA (Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten) in de financiële sector. Deze verdeling is als volgt vastgesteld:

Aangaande de uitgifte en aanbidding aan het publiek van EMT's en ART's is in de regel de NBB bevoegd, behalve voor twee artikelen van de MiCA die onder de bevoegdheid van de FOD Economie vallen en behalve voor bepaalde artikelen over gedragsregels en reclameuitingen, die onder de bevoegdheid van de FSMA vallen.

— Voor de aanbidding aan het publiek van andere cryptoactiva en voor het voorkomen en verbieden van marktmisbruik met cryptoactiva is de FSMA bevoegd, aangezien deze bevoegdheden vergelijkbaar zijn met deze die zij reeds op andere gebieden uitoefent.

— Wat de CASP's betreft wordt een onderscheid gemaakt naargelang de betrokken financiële instelling al dan niet reeds onder toezicht staat:

- als de financiële instelling reeds onder toezicht van de NBB of de FSMA staat, zullen deze autoriteiten verantwoordelijk zijn voor het toezicht op de CASP's die onder hun respectievelijk toezicht vallen, met inbegrip van het toezicht op de naleving van de vereisten inzake de voorkoming van het witwassen van geld. De FSMA zal toezien op de naleving van de gedragsregels, zoals zij dat reeds doet voor de regels voor transacties in financiële instrumenten;

- als de financiële instelling niet onderworpen is aan een ander wettelijk toezichtsstatuut (zogenaamde “*stand-alone*”-CASP's), is de FSMA bevoegd. Ze zal zich uitspreken over de vergunning op basis van een niet-bindend advies van de NBB over bepaalde prudentiële aspecten.

De tenuitvoerlegging van de regelgeving die toepasselijk is op verleners van diensten rond cryptoactiva, vereist ook een wijziging van de antiwitwaswetgeving, ter verduidelijking dat de vereisten in dat verband ook zulke dienstverleners gelden.

De minister wenst ook de aandacht van de leden te vestigen op de dringendheid van de tenuitvoerlegging van de MiCA – deze had moeten gebeuren tegen eind 2024.

— les services sur crypto-actifs fournis par un prestataire de services sur crypto-actifs (*Crypto-Asset Service Provider – CASP*), tels que l'échange, le conseil en investissement, la gestion de portefeuille et la conservation de crypto-actifs.

Dans la répartition des compétences entre les autorités, il a été tenu compte du champ d'application de MiCA et des compétences actuelles de la Banque nationale de Belgique (BNB) et de l'Autorité des services et marchés financiers (FSMA) dans le secteur financier. Cette répartition est fixée comme suit.

En ce qui concerne l'émission et l'offre au public des EMT et des ART, la BNB est en règle générale compétente, sauf pour deux articles de MiCA qui relèvent de la compétence du SPF Économie, et sauf pour certains articles relatifs aux règles de conduite et aux communications publicitaires, qui relèvent de la compétence de la FSMA.

— Pour l'offre au public d'autres crypto-actifs et pour la prévention et l'interdiction des abus de marché portant sur des crypto-actifs, la FSMA est compétente, ces compétences étant comparables à celles qu'elle exerce déjà dans d'autres domaines.

— En ce qui concerne les CASP, une distinction est faite selon qu'une surveillance est déjà exercée ou non sur l'établissement financier concerné.

- si l'établissement financier est déjà soumis à la surveillance de la BNB ou de la FSMA, ces autorités seront responsables de la surveillance des CASP relevant de leur compétence respective, y compris de la surveillance du respect des exigences en matière de prévention du blanchiment de capitaux. La FSMA veillera au respect des règles de conduite, comme elle le fait déjà pour les règles applicables aux transactions sur instruments financiers;

- si l'établissement financier n'est pas soumis à un autre statut légal de surveillance (les CASP dits “*stand-alone*”), la FSMA est compétente. Elle se prononcera sur l'octroi de l'agrément sur la base d'un avis non contraignant de la BNB concernant certains aspects prudentiels.

La mise en œuvre du cadre réglementaire qui s'applique aux prestataires de services sur crypto-actifs nécessite aussi la modification de la loi anti-blanchiment pour refléter leur soumission aux exigences anti-blanchiment.

Le ministre souhaite également attirer l'attention des membres sur l'urgence de la mise en œuvre de MiCA, qui aurait dû intervenir pour la fin de l'année 2024.

2. MiFID review (Boek III)

Boek III van dit wetsontwerp strekt ertoe Richtlijn (EU) 2024/790, doorgaans de “MiFID review” genoemd, in Belgisch recht om te zetten. Die richtlijn heeft tot doel de transparantie en doeltreffendheid van de financiële markten te vergroten door de kwaliteit en beschikbaarheid van gegevens te verbeteren. Ze gaat gepaard met regelgeving die een geconsolideerd openbaarmakingssysteem instelt, de handelsverplichtingen aanscherpt en bepaalde praktijken verbiedt die strijdig zijn met de belangen van beleggers. Het betreft een zeer getrouwe omzetting van de richtlijn, die overigens niet voorzag in een nationale optie voor de lidstaten.

3. Hervorming van Ombudsfin (Boek IV)

Boek IV van dit wetsontwerp heeft betrekking op de dienst voor bemiddeling in financiële aangelegenheden en de ombudsdienst inzake verzekeringen.

De gerechtelijke weg is vaak te complex en te duur voor financiële geschillen over een laag bedrag. Dat ontmoedigt de consumenten en de kleine ondernemingen om die weg te bewandelen. Bemiddeling vormt een efficiënt alternatief, vooral als ze door het Wetboek van Economisch recht wordt omkaderd. Gebeurt de bemiddeling door een “gekwalficeerde entiteit” in de zin van het Wetboek van Economisch Recht, dan biedt ze een snelle, gratis of goedkope behandeling door deskundigen. Dit is een aantrekkelijke manier om geschillen op te lossen zonder tussenkomst van de rechtbanken. Bovendien wordt het gerecht op die manier niet verder belast en worden de betrokkenen niet geconfronteerd met de vertragingen in sommige arrondissementen.

In België zijn er twee gekwalficeerde instanties om te bemiddelen op financieel gebied:

- de ombudsman inzake verzekeringen, waarvan de bevoegdheden duidelijk zijn bepaald bij wet, en
- Ombudsfin, waarvan het juridisch en regelgevend kader minder solide is.

Die juridische en regelgevende ongelijkheid schaadt de samenhang van het systeem en kan het begrip van cliënten evenals hun vertrouwen in het financieel bestel en de bemiddelingsmechanismen ondermijnen.

Het wetsontwerp beoogt die situatie te corrigeren door:

- ten eerste alle bevoegdheden van Ombudsfin wettelijk te verankeren;

2. MiFID review (Livre III)

Le Livre III de ce projet de loi vise à transposer en droit belge la directive européenne 2024/790, communément appelée “MiFID Review”. Celle-ci a pour objectif de renforcer la transparence et l’efficacité des marchés financiers en améliorant la qualité et la disponibilité des données. Elle s’accompagne d’un règlement, qui met en place un système consolidé de publication, renforce les obligations de négociation et interdit certaines pratiques contraires à l’intérêt des investisseurs. Il s’agit d’une transposition très fidèle de la directive, laquelle ne prévoyait d’ailleurs pas d’option nationale pour les États membres.

3. Réforme de l’Ombudsfin (Livre IV)

Le Livre IV du projet de loi à l’examen concerne le service de médiation en matière financière et le service ombudsman des assurances.

La voie judiciaire étant souvent trop complexe et trop onéreuse pour régler des litiges financiers de faible ampleur, les consommateurs et les petites entreprises sont dissuadés d’y recourir. La médiation constitue une solution alternative efficace, surtout si elle est encadrée par le Code de droit économique. Si la médiation est mise en œuvre par une “entité qualifiée” au sens du Code de droit économique, elle permet un traitement rapide, gratuit ou peu onéreux du litige par des experts. Il s’agit d’un mode de résolution attractif des litiges, sans intervention des tribunaux. La médiation permet en outre de ne pas surcharger davantage le système judiciaire et d’éviter aux parties au litige de longs délais de traitement dans certains arrondissements.

En Belgique, deux entités qualifiées assurent la médiation dans le domaine financier:

- l’Ombudsman des assurances, dont les compétences sont clairement définies dans la loi, et;
- l’Ombudsfin, qui souffre d’un encadrement juridique et réglementaire moins solide.

Cette disparité juridique et réglementaire nuit à la cohérence du système et pourrait nuire à la compréhension des clients et à leur confiance dans le système financier et les mécanismes de médiation.

Le projet de loi vise à corriger cette situation:

- premièrement, en ancrant légalement l’ensemble des compétences de l’Ombudsfin;

— ten tweede de voorwaarden voor toegang tot beide financiële ombudsdiensten op elkaar af te stemmen;

— ten derde een brug te slaan tussen de gerechtelijke procedure en de financiële ombudsdiensten.

Het wetsontwerp sluit aan bij een internationale dynamiek, met name de Beginselen van Venetië, die een solide juridische grondslag voor ombudsinstellingen aanbevelen.

Via duidelijke wettelijke bepalingen met betrekking tot Ombudfin beoogt dit wetsontwerp het vertrouwen van de consumenten in het financieel bestel te vergroten en bemiddeling te bevorderen als middel om kleine geschillen op te lossen.

4. Diverse bepalingen (Boek V)

Over de diverse bepalingen die zijn opgenomen in Boek 5 kan de minister meegeven dat het ontwerp een aantal reglementaire versoepelingen aanbrengt in de financiële wetgeving, in lijn van het regeerakkoord:

— zo zal de reclame die wordt verspreid naar aanleiding van de openbare aanbieding of de toelating tot de beurs van aandelen in reeds genoteerde vennootschappen, voortaan niet meer vooraf door de FSMA moeten worden goedgekeurd;

— de disclosureverplichtingen van genoteerde vennootschappen worden in het kader van de verordening inzake marktmisbruik en ten aanzien van de FSMA beperkt.

Het ontwerp beoogt verder nog de afschaffing van de verplichting om de oproepingen tot de algemene aandeelhoudersvergaderingen van genoteerde vennootschappen in het *Belgisch Staatsblad* en in een nationaal verspreid blad te publiceren. De oproepingen moeten uiteraard wel steeds beschikbaar zijn op de website van de betrokken onderneming. Deze wijziging stemt de in België geldende wettelijke regeling daarover op de Europeesrechtelijke vereisten af.

De diverse bepalingen moderniseren daarnaast enkele bepalingen in de wet die de waarborg van werken uit edele metalen regelt. De gewijzigde bepalingen verbeteren het beheer van het register dat de nodige informatie over de fabrikant, handelskeurmeester en opkoper van edele metalen bewaart. Dit vormt een belangrijk instrument om transparantie te waarborgen in deze sector en beschermt verder ook de consumenten.

— deuxièmement, en alignant les conditions d'accès aux deux ombudsmans financiers, et;

— troisièmement, en organisant un renvoi vers les Ombudsmans financiers dans le cadre judiciaire.

Le projet de loi s'inscrit dans une dynamique internationale, notamment les Principes de Venise, qui recommandent une assise juridique solide pour les institutions de médiation.

En dotant l'Ombudfin d'un cadre légal clair, le projet entend renforcer la confiance des consommateurs dans le système financier et promouvoir la médiation comme voie de résolution des litiges de faible ampleur.

4. Dispositions diverses (Livre V)

En ce qui concerne les dispositions diverses contenues dans le Livre V, le ministre précise que le projet apporte, à des fins de simplification réglementaire, plusieurs assouplissements à la législation financière, qui s'inscrivent dans le droit fil de l'accord de gouvernement.

— Ainsi, les communications commerciales diffusées dans le cadre de l'offre publique, ou de l'admission en bourse, d'actions ou de parts de sociétés déjà cotées ne devra plus, désormais, faire l'objet d'une approbation préalable de la FSMA; et

— les obligations imposées aux sociétés cotées en matière de divulgation seront limitées dans le cadre du règlement sur les abus de marché (Règlement 596/2014) et vis-à-vis de la FSMA.

Le projet de loi vise également à supprimer l'obligation de publier les convocations aux assemblées générales des actionnaires des sociétés cotées dans le *Moniteur belge* et dans un organe de presse de diffusion nationale. Les convocations devront bien évidemment toutefois toujours être accessibles sur le site Internet de la société concernée. Cette modification rapproche la réglementation légale en vigueur en Belgique en la matière des normes européennes.

Les différentes dispositions modernisent également quelques dispositions de la loi relative à la garantie des ouvrages en métaux précieux en améliorant la gestion du registre dans lequel sont conservées les données nécessaires sur le fabricant, l'essayeur de commerce ou le racheteur en métaux précieux. Il s'agit d'un instrument essentiel pour assurer la transparence dans ce secteur et protéger également les consommateurs.

Wat de inhoud van de wijzigingen betreft, beoogt het wetsontwerp het volgende in te voeren:

- de schrapping van de verplichting tot uitschrijving uit het register van het waarborgkantoor;
- de mogelijkheid voor het waarborgkantoor om een uittreksel uit het strafregister en het e-mailadres te verwerken van wie zich in het register inschrijft;
- een kortere bewaartermijn voor de verwerkte gegevens;
- de verplichting om voortaan een elektronische applicatie te gebruiken.

Ook de omzetting van een deel van het Europese wetgevingspakket inzake de bestrijding van witwassen (“AML Package”) is via dit wetsontwerp voltooid. Een aantal bepalingen uit deze richtlijn moeten vóór 2027 worden omgezet. Artikel 74 is daar één van: dit moet reeds in 2025 worden omgezet. De reden hiervoor is een arrest van het Hof van Justitie van eind 2022, dat gevolgen heeft voor de toegang tot het UBO-register. Voortaan kan toegang enkel worden verleend aan personen of organisaties die een legitiem belang kunnen aantonen. Een deel van artikel 74 werd al in 2023 omgezet; het voorliggende wetsontwerp brengt daarentegen de nodige aanpassingen voor wat de toegang tot informatie over de uiteindelijke begunstigden van trusts of juridische constructies betreft.

Titel VIII van boek V van het wetsontwerp beoogt de gedeeltelijke tenuitvoerlegging van de verordening inzake instantovermakingen in euro's. Die verordening voegt verschillende bepalingen toe aan de SEPA-verordening. Ter zake zijn de ambtenaren van de FOD Economie bevoegd. Die bepalingen verplichten betalingsdienstaanbieders een dienst voor het verzenden en ontvangen van instantoverschrijvingen aan te bieden tegen een tarief dat niet hoger is dan de kosten van de dienst voor het verzenden en ontvangen van niet-instantoverschrijvingen, en voeren de verplichting in om een dienst ter verificatie van de begunstigde (*IBAN name check*) aan te bieden.

De IPR-verordening voert een rapportageverplichting in met betrekking tot de kosten voor overschrijvingen, instantoverschrijvingen en betaalrekeningen. De artikelen 165 en 166 van dit wetsontwerp strekken ertoe in het Wetboek van economisch recht doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties op te nemen die van toepassing zijn op inbreuken op die nieuwe bepalingen.

De tenuitvoerlegging van de verordening inzake instantovermakingen vereist daarnaast een aanpassing

En ce qui concerne le contenu des modifications, le projet de loi introduit:

- la suppression de l'obligation de désinscription au registre de la garantie;
- la possibilité pour le bureau de la garantie de traiter un extrait de casier judiciaire et l'adresse électronique des inscrivants au registre;
- la réduction de la durée de conservation des données traitées;
- l'obligation de recourir à l'application électronique.

La transposition d'une partie de l'ensemble des règles de l'Union européenne en matière de lutte contre le blanchiment de capitaux (“*anti-money laundering package of rules*” en anglais) sera également finalisée par la voie du projet de loi à l'examen. Plusieurs dispositions de cette directive doivent être transposées avant 2027. L'article 74 en fait partie: il devait être transposé dès 2025 à la suite d'un arrêt rendu par la Cour de justice fin 2022, qui a pour effet de restreindre l'accès au registre UBO. Désormais, n'y auront accès que les personnes ou organisations pouvant démontrer un intérêt légitime. Une partie de l'article 74 a déjà été transposée en 2023; le projet de loi à l'examen apporte, quant à lui, les modifications nécessaires en ce qui concerne l'accès aux informations sur les bénéficiaires effectifs de trusts ou de constructions juridiques.

Le titre VIII du projet de loi vise la mise en œuvre partielle du Règlement sur les virements instantanés en euros. Ce règlement insère dans le Règlement SEPA plusieurs dispositions dont la compétence est assurée par les agents du SPF Économie: Ces dispositions obligent les prestataires de services de paiement à proposer un service d'envoi et de réception de virements instantanés pour un tarif qui ne dépasse pas le coût du service d'envoi et de réception de virements non instantanés et introduit l'obligation d'offrir un service de vérification du bénéficiaire (“*IBAN name check*”).

Le Règlement IPR introduit une obligation de *reporting* sur le niveau des frais pour les virements, les virements instantanés et les comptes de paiement. Les articles 165 et 166 du projet de loi à l'examen visent à prévoir dans le Code de droit économique des sanctions efficaces, proportionnées et dissuasives applicables aux violations de ces nouvelles dispositions.

La mise en œuvre du règlement précité sur les virements instantanés nécessite également une adaptation

van de nationale witwaswet. Zo wordt vastgelegd dat betalingsdienstaanbieders over passende procedures moeten beschikken om regelmatig — en minstens dagelijks — te controleren of hun gebruikers onderworpen zijn aan gerichte financiële beperkende maatregelen. Het betreft maatregelen die worden genomen ten aanzien van landen, personen of entiteiten met als doel een einde te maken aan schendingen van de internationale vrede en veiligheid zoals terrorisme of de schending van mensenrechten. De Nationale Bank van België ziet toe op de naleving van deze verplichting, en de bepalingen over administratieve sancties worden aangepast om de naleving ervan juridisch afdwingbaar te maken.

Tot slot beoogt het wetsontwerp de opheffing van het stelsel thematische volksleningen. Deze faciliteerden in het verleden investeringen in sociaaleconomisch of maatschappelijk verantwoord doeleinden. Sinds de opheffing van het gerelateerde belastingregime heeft het stelsel van thematische volksleningen echter zijn aantrekkelijkheid volledig verloren. Met het oog op administratieve vereenvoudiging viseert het wetsontwerp daarom nu de opheffing van het stelsel.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) wijst erop dat het voornaamste luik van dit wetsontwerp (boek II) betrekking heeft op de uitvoering van de zogenaamde MiCA-verordening, die een belangrijke rol zal spelen op de betalingsmarkt.

Hij benadrukt dat deze Europese regelgeving een alternatief biedt voor de vaak logge en dure betalings-systemen in Europa maar ook wereldwijd. Volgens hem komt Europa hiermee eindelijk met een oplossing, zij het in een strikt gereguleerd kader. Hij merkt op dat de Verenigde Staten met de zogenaamde *Genius Act* reeds verder staan, met als gevolg dat de Amerikaanse spelers momenteel de markt van de stablecoins domineren. De MiCA-verordening moet volgens hem een antwoord bieden op deze dominantie.

De heer Van der Donckt verwijst tevens naar een artikel in *De Standaard*, waarin vermeld wordt dat een negental Europese banken, waaronder KBC en ING, in de tweede helft van het jaar een tegenoffensief willen inzetten tegenover de Amerikaanse marktpositie.

de la loi belge relative à la prévention du blanchiment de capitaux et de financement du terrorisme. Il est ainsi prévu que les prestataires de services de paiement devraient vérifier périodiquement et au moins une fois par jour si leurs utilisateurs de services de paiement sont ou non des personnes ou des entités faisant l'objet de mesures restrictives financières ciblées. Il s'agit de mesures prises à l'encontre de pays, de personnes ou d'entités dans le but de mettre fin à des atteintes à la paix et à la sécurité internationales, telles que le terrorisme ou la violation des droits de l'homme. La Banque nationale de Belgique veille au respect de cette obligation, et les dispositions relatives aux sanctions administratives sont adaptées afin de rendre leur respect juridiquement contraignant.

Enfin, le projet de loi vise à abroger le système des prêts-citoyens thématiques. Ceux-ci facilitaient par le passé les investissements à des fins socio-économiques ou socialement responsables. Toutefois, depuis la suppression du régime fiscal y afférent, le système des prêts-citoyens thématiques a complètement perdu de son attractivité. C'est pourquoi, dans un souci de simplification administrative, le projet de loi à l'examen vise, à présent, à abroger ce système.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Wim Van der Donckt (N-VA) fait observer que le volet principal du projet de loi à l'examen (livre II) concerne la mise en œuvre du Règlement MiCA, qui jouera un rôle majeur sur le marché des paiements.

Il souligne que cette réglementation européenne offre une alternative aux systèmes de paiement souvent pesants et coûteux en Europe, mais aussi dans le monde entier. L'intervenant estime que, ce faisant, l'Europe avance enfin une solution, même si celle-ci s'inscrit dans un cadre strictement réglementé. Il relève qu'avec le "*Genius Act*", les États-Unis ont une longueur d'avance, avec pour conséquence que les acteurs américains dominent actuellement le marché des cryptomonnaies stables. Il estime que le Règlement MiCA devrait répondre à cette domination.

M. Van der Donckt renvoie également à un article paru dans *De Standaard*, annonçant que neuf banques européennes, dont KBC et ING, veulent lancer une riposte pour contrer la domination des États-Unis sur ce marché au cours du second semestre. L'intervenant

Hij onderstreept dat de implementatie van de MiCA-verordening in de Belgische wetgeving in dat opzicht van groot belang is.

Wat boek IV betreft, dat een wettelijke basis creëert voor de bevoegdheid van de dienst bemiddeling in financiële aangelegenheden, de zogenaamde Ombudsfín, verwijst het commissielid naar de memorie van toelichting waarin wordt vermeld dat bepaalde geschillen zowel onder de bevoegdheid van de Ombudsfín als onder die van de ombudsdienst inzake verzekeringen zouden kunnen vallen. Hij vraagt daarom of het de bedoeling is om synergieën tussen beide instanties te zoeken. Hij hoopt dat het creëren van een wettelijk kader voor de Ombudsfín zal kunnen bijdragen tot een ontlasting van de rechtbanken.

De heer Van der Donckt besluit dat zijn fractie het wetsontwerp in al zijn doelstellingen ten volle zal steunen.

De heer Wouter Vermeersch (VB) opent zijn tussenkomst met enkele algemene en politieke bemerkingen.

Hij herinnert eraan dat het wetsontwerp reeds meer dan een maand op de agenda van de commissie staat. Ondertussen is de waarde van de bitcoin met 20 % gedaald, die van ethereum met 30 % en die van de zogenoemde altcoins zelfs met 35 %. Hij wijst ook op de duidelijke verschillen in de manier waarop Europa en de Verenigde Staten omgaan met de cryptomarkt. De spreker verwijst naar de verkiezingscampagne in de Verenigde Staten, waarin de verkozen president Donald Trump onder meer een bitcoinconferentie bijwoonde en aankondigde dat een deel van de Amerikaanse geldreserves niet enkel in goud, maar ook in cryptomunten zou worden belegd. Volgens de heer Vermeersch staat Europa op dat vlak voor een andere evolutie: terwijl de Verenigde Staten cryptomarkten omarmen, kiest Europa voor strikte regulering. Dit contrast baart hem zorgen.

Het commissielid benadrukt dat cryptomunten niet enkel een speculatief karakter hebben, maar dat er ook een innovatieve technologie — de blockchain — aan de basis ligt. Die financiële technologie verdient volgens hem een positievere benadering van de Europese beleidsmakers. Hij stelt vast dat de Verenigde Staten momenteel de voorkeursbestemming zijn voor crypto-ondernemingen, terwijl Europa door zijn overregulering een minder aantrekkelijk klimaat creëert voor innovatie. Volgens hem bestaat er een spanningsveld tussen de nood aan financiële innovatie enerzijds en de bestrijding van criminaliteit en terrorismefinanciering anderzijds. Hij pleit ervoor om een evenwicht te bewaren en te vermijden dat Europa door een te restrictieve regelgeving technologische ontwikkeling wegjaagt.

souligne que la transposition du Règlement MiCA dans la législation belge revêt une importance essentielle à cet égard.

En ce qui concerne le livre IV, qui confère une base légale aux compétences du service de médiation en matière financière, l'“Ombudsfín”, le membre de la commission renvoie à l'exposé des motifs, qui indique que certains litiges pourraient relever tant de la compétence du service de médiation en matière financière que de la compétence de l'Ombudsman des assurances. Il demande donc si l'intention est de rechercher des synergies entre les deux organismes. Il espère que la mise sur pied d'un cadre juridique pour l'Ombudsfín contribuera à alléger la charge de travail des tribunaux.

M. Van der Donckt conclut que son groupe soutiendra pleinement le projet de loi dans toutes ses finalités.

M. Wouter Vermeersch (VB) entame son intervention en formulant quelques observations d'ordre général et politique.

Il rappelle que le projet de loi est inscrit à l'ordre du jour de la commission depuis plus d'un mois. Entre-temps, la valeur du Bitcoin a chuté de 20 %, celle de l'Ethereum de 30 % et celle des Altcoins de 35 %. Il souligne également les différences nettes entre l'Europe et les États-Unis à l'égard du marché des cryptomonnaies. L'intervenant fait référence à la campagne électorale aux États-Unis, au cours de laquelle le président élu Donald Trump a notamment assisté à une conférence sur le Bitcoin, et durant laquelle il a annoncé qu'une partie des réserves de trésorerie américaines serait investie non seulement en or, mais également en cryptomonnaies. Selon M. Vermeersch, l'Europe suit, à cet égard, une voie différente: alors que les États-Unis embrassent les marchés des cryptomonnaies, l'Europe privilégie une réglementation stricte. Ce contraste l'inquiète.

Le membre souligne que les cryptomonnaies sont certes spéculatives, mais qu'elles reposent également sur une technologie innovante, à savoir la blockchain, et ajoute que cette technologie financière mérite une approche plus positive de la part des décideurs européens. Il constate que les États-Unis sont actuellement la destination privilégiée des entreprises du secteur des cryptomonnaies, tandis que l'Europe crée, en surréglementant, un climat moins favorable à l'innovation. Selon l'intervenant, il existe une tension entre la nécessité d'innover dans le domaine financier et la lutte contre la criminalité et le financement du terrorisme. Il plaide pour le maintien d'un juste équilibre et pour que l'on évite qu'une réglementation trop restrictive de la part de l'Europe fasse fuir le développement technologique.

De heer Vermeersch merkt verder op dat cryptomunten volgens hem een legitiem onderdeel kunnen vormen van een beleggingsportefeuille, vergelijkbaar met goud of grondstoffen. Hij verwijst naar de mogelijkheid om via ETF's of trackers te investeren zonder rechtstreeks cryptomunten te kopen. In dat kader wijst hij op het belang van financiële geletterdheid in Vlaanderen, die volgens hem nog steeds te laag is. Hij pleit voor meer aandacht in het onderwijs voor financiële technologieën zoals blockchain, inclusief hun voordelen en risico's, om jongeren beter te informeren en bewust te maken.

De spreker uit vervolgens zijn bezorgdheid dat de complexiteit van de Europese regelgeving, de adoptie van nieuwe technologieën zal belemmeren. Hij stelt dat de hoge compliance-drempels en informatieverplichtingen concurrentie en innovatie hinderen, terwijl ze slechts beperkt bijdragen tot de bescherming van de burger. Hij verwijst hierbij ook naar de regelgeving rond artificiële intelligentie, waar gelijkaardige overregulering volgens hem bedrijven heeft ontmoedigd om hun toepassingen op de Europese markt te brengen.

Het commissielid erkent dat bepaalde onderdelen van het wetsontwerp positieve elementen bevatten, zoals de bepalingen rond instantovermakingen en de dienst voor bemiddeling in financiële aangelegenheden. Toch stelt hij dat deze positieve aspecten overschaduw worden door de uitgebreide en complexe uitvoeringen in het geheel van de wetgeving. Hij benadrukt dat zijn fractie wel degelijk voorstander blijft van een gerichte antiwitwasregelgeving, maar dat de huidige bepalingen volgens hem te zwaar wegen op gewone gebruikers en ontwikkelaars, zonder voldoende effect te hebben op criminelen.

Met betrekking tot boek II merkt de spreker op dat de definities van de begrippen niet in het wetsontwerp zelf zijn opgenomen. Door de vele verwijzingen naar Europese verordeningen en binnenlandse wetgeving wordt de tekst volgens hem nodeloos complex en moeilijk leesbaar. Hij pleit ervoor om de definities rechtstreeks in de wet op te nemen, wat volgens hem zou bijdragen tot een duidelijker en beter gestructureerde wetgeving.

Over boek IV, dat de uitbreiding van de bevoegdheden van de financiële ombudsdiensten regelt, stelt hij vast dat dit boek voortbouwt op de bestaande Ombudsfin en de ombudsdienst inzake verzekeringen. Hij onderschrijft de doelstelling om alternatieven te bieden voor kleine financiële geschillen, maar waarschuwt voor een mogelijk onevenwicht tussen banken en consumenten. Volgens hem bestaat het risico dat financiële instellingen buitengerechtelijke procedures om redenen van efficiëntie

M. Vermeersch ajoute que les cryptomonnaies peuvent, selon lui, constituer un élément légitime d'un portefeuille d'investissement, au même titre que l'or ou les matières premières. Il évoque la possibilité d'investir par le biais d'ETF ou de trackers sans acheter directement des cryptomonnaies. À ce propos, il souligne l'importance de l'éducation financière en Flandre, qu'il juge encore insuffisante. Il préconise un enseignement qui accorderait davantage d'attention aux technologies financières telles que la blockchain, y compris à leurs avantages et à leurs risques, afin de mieux informer et de mieux sensibiliser les jeunes.

L'intervenant se dit préoccupé par le risque que la complexité de la réglementation européenne freine l'adoption de nouvelles technologies. Selon lui, les exigences élevées en matière de conformité et les obligations d'information entravent la concurrence et l'innovation, tout en ne contribuant que de manière limitée à la protection des citoyens. Il mentionne également la réglementation sur l'intelligence artificielle et ajoute que, dans ce domaine, une surréglementation comparable à, selon lui, décourage les entreprises de proposer leurs applications sur le marché européen.

Le membre reconnaît que certains éléments du projet de loi sont positifs, comme les dispositions relatives aux virements instantanés et au service de médiation en matière financière. Il estime toutefois que ces points positifs sont éclipsés par les dispositions détaillées et complexes de l'ensemble de la législation. Il souligne que son groupe reste favorable à une réglementation ciblée en matière de lutte contre le blanchiment d'argent, mais que, selon lui, les dispositions actuelles sont trop contraignantes pour les utilisateurs et les développeurs ordinaires, sans que leurs effets soient suffisants à l'égard des criminels.

En ce qui concerne le livre II, l'intervenant fait observer que les définitions des différentes notions ne figurent pas dans le projet de loi. Selon lui, les nombreuses références aux règlements européens et à la législation interne rendent le texte inutilement complexe et difficile à lire. Il préconise d'inscrire ces définitions directement dans la loi, estimant que cela contribuerait à rendre la législation plus claire et mieux structurée.

Il constate que le livre IV, qui porte sur l'extension des compétences des services de médiation financière, s'appuie sur l'Ombudsfin et l'Ombudsman des assurances existants. Il approuve l'intention de proposer des alternatives pour les litiges financiers de faible ampleur, mais met en garde contre un risque de déséquilibre entre les banques et les consommateurs. Selon lui, les institutions financières risquent d'imposer des procédures extrajudiciaires à leurs clients pour des raisons

aan hun klanten zullen opdringen. Hij wijst daarbij opnieuw op het lage niveau van financiële geletterdheid bij veel burgers, waardoor deze volgens hem niet altijd voldoende geïnformeerd zijn om dergelijke procedures goed te begrijpen.

De heer Mathieu Michel (MR) stelt dat de MiCA-verordening het tegendeel beoogt van wat sommige critici aan het begin van de bespreking hebben beweerd. De voorliggende regels strekken er in de eerste plaats toe het vertrouwen in de markt van de cryptoactiva te herstellen. Dat is broodnodig, want die markt blijft voorsnood warrig, onstabiel en riskant, zeker voor de jonge generaties.

Uit recent onderzoek blijkt dat jongeren vandaag meer investeren in cryptoactiva dan in traditionele aandelen, hoewel aandelen door echte en stabielere waarden worden gestut. Dat fenomeen legt een zorgwekkende kwetsbaarheid bloot: de cryptoactivamarkt blijft een jungle van projecten, sommige ernstig, andere veel minder. Velen worden verleid door beloftes van snel geldgewin, maar zijn zich niet bewust van de risico's. Investeren en speculeren worden vaak met elkaar verward. De MiCA-verordening biedt een gestructureerd antwoord op dergelijke ontsporing doordat ze op verschillende cruciale pijlers rust, namelijk transparantie, verantwoordelijkheid en regulering.

De spreker licht toe dat de MiCA-verordening als eerste doelstelling voor meer transparantie wil zorgen door het mogelijk te maken de bestaande cryptoactiva duidelijk te herkenbaar te maken. Ten tweede voert de MiCA een expliciete juridische aansprakelijkheid voor de uitgevers van cryptoactiva in. Die uitgevers moeten gekend zijn en kunnen aansprakelijk worden gesteld voor de verspreiding van misleidende of onjuiste informatie over hun producten. De verordening verscherpt bovendien het toezicht op aanbieders van cryptoactivadiensten. In het licht van de recente geruchtmakende faillissementen in België komt die maatregel niets te vroeg. De heer Michel vindt dat een belangrijke stap voorwaarts in de strijd tegen misbruik en oplichting.

Ook het toezicht op de stablecoins vindt hij belangrijk. Stablecoins zijn cryptoactiva die door klassieke valuta worden gestut: er dienen voortaan echte reserves voor worden aangehouden, er worden regelmatig audits op gedaan en er dient te worden gewaarborgd dat ze daadwerkelijk convertibel zijn. Tot slot wordt met de MiCA-verordening een geharmoniseerd kader op Europees niveau in het leven geroepen, wat garant staat voor een betere consumentenbescherming.

d'efficacité. Il souligne à nouveau, au passage, le faible niveau d'éducation financière de nombreux citoyens, qui, selon lui, ne sont dès lors pas toujours suffisamment informés pour bien comprendre ces procédures.

M. Mathieu Michel (MR) souligne d'emblée que, selon lui, le règlement MiCA constitue l'exact opposé de certaines critiques entendues durant le début de la discussion. Il estime que ce cadre vise avant tout à rétablir la confiance dans un marché des crypto-actifs qui en a profondément besoin, tant il demeure confus, instable et risqué, en particulier pour les jeunes générations.

Il rappelle qu'une étude récente montre que les jeunes investissent aujourd'hui davantage dans les crypto-actifs que dans les actions traditionnelles, pourtant adossées à des valeurs réelles et plus stables. Ce phénomène traduit une vulnérabilité inquiétante: le marché des crypto-actifs demeure une jungle de projets – certains sérieux, d'autres beaucoup moins – dans laquelle beaucoup se laissent séduire par des promesses d'enrichissement rapide, sans réelle compréhension des risques. Il constate une confusion fréquente entre investissement et spéculation, et souligne que le règlement MiCA apporte une réponse structurée à cette dérive, en s'appuyant sur plusieurs piliers fondamentaux: la transparence, la responsabilité et la régulation.

Le premier objectif de règlement MiCA, explique-t-il, est d'instaurer davantage de transparence, en permettant d'identifier clairement les crypto-actifs existants. Ensuite, le texte introduit une responsabilité juridique explicite pour les émetteurs: ceux-ci doivent être identifiés et peuvent être tenus pour responsables des informations trompeuses ou inexacts diffusées sur leurs produits. Le règlement renforce également le contrôle des prestataires de services liés aux crypto-actifs, une mesure jugée essentielle au regard de certaines faillites retentissantes survenues récemment en Belgique. Pour M. Michel, il s'agit d'un progrès notable en matière de lutte contre les abus et les arnaques.

Il insiste aussi sur l'importance du contrôle des *stablecoins*, ces crypto-actifs adossés à des monnaies classiques: ils devront détenir des réserves réelles, faire l'objet d'audits réguliers et garantir leur convertibilité effective. Enfin, le règlement MiCA crée un cadre harmonisé à l'échelle européenne, gage d'une meilleure protection des consommateurs.

De heer Michel beschouwt de MiCA-verordening bovenal als een regeling waarmee vertrouwen wordt geschapen. Hij waarschuwt er echter voor dat die verordening de innovatie niet mag afremmen. De uitdaging bestaat er volgens hem in om een subtiel evenwicht te vinden tussen veiligheid en technologische creativiteit. Blockchaintechnologie wordt al door talrijke Europese en Belgische projecten gebruikt voor de ontwikkeling van gedecentraliseerde toepassingen, tokenisering of nieuwe economische infrastructuur die waarde creëert. In verscheidene regio's wereldwijd wordt blockchain beschouwd als een strategische infrastructuur die economische welvaart genereert. Volgens de heer Michel zou het jammer zijn mocht Europa dat momentum aan zich laten voorbijgaan door overdreven voorzichtigheid als regelgevend principe te hanteren.

Hij wijst erop dat België ter zake goed geplaatst is, in het bijzonder dankzij het Blockchain4Belgium-initiatief, dat honderden economische operatoren samenbrengt rond innovatieve en verantwoorde modellen. Hij verwijst tevens naar het Europeum-Edic-project. Dat werd opgestart vanuit het European Blockchain Services Infrastructure-initiatief (EBSI). Ter zake wordt beoogd een soevereine Europese blockchain te ontwikkelen, met het oog op gedecentraliseerde en betrouwbare digitale infrastructuur voor met name openbare toepassingen.

Dienaangaande heeft de heer Michel verscheidene vragen voor de minister:

— Hoe staat de Belgische regering tegenover de integratie van het Europeum-Edic-project in de nationale strategie inzake cryptoactiva en inzake betrouwbare digitale infrastructuur?

— Denkt de minister dat een Europese cryptomunt, die door een Europese publieke infrastructuur wordt uitgegeven of ondersteund, een model van transparantie en betrouwbaarheid zou kunnen worden, als aanvulling op projecten zoals de digitale euro?

— Hoe kan België, vooral ten bate van jonge beleggers, regelgeving, innovatie en bescherming van het publiek met elkaar verzoenen?

— Erkent de minister tot slot dat blockchain en cryptoactiva voor België een strategische economische sector vormen? Welke maatregelen zal de regering nemen ter ondersteuning van de aantrekkelijkheid en ontwikkeling van dat ecosysteem?

Tot slot van zijn betoog geeft de heer Michel nogmaals mee dat de cryptoactivamarkt een betrouwbare markt moet worden en dat de tenuitvoerlegging van de MiCA-verordening duidelijk in die richting gaat. Hij deelt

Pour lui, le règlement MiCA est avant tout une régulation de confiance. Toutefois, il met en garde: cette régulation ne doit pas devenir un frein à l'innovation. L'enjeu, selon lui, est de trouver un équilibre subtil entre sécurité et créativité technologique. De nombreux projets européens et belges utilisent déjà la technologie blockchain pour développer des applications décentralisées, la tokenisation ou de nouvelles infrastructures économiques porteuses de valeur. Plusieurs régions du monde considèrent d'ailleurs la blockchain comme une infrastructure stratégique, génératrice de prospérité économique. Il serait dommage, selon M. Michel, que l'Europe perde cet élan par excès de prudence réglementaire.

Il rappelle à ce titre que la Belgique est bien positionnée dans ce domaine, notamment grâce à l'initiative Blockchain4Belgium, qui rassemble plusieurs centaines d'opérateurs économiques autour de modèles innovants et responsables. Il cite également le projet Europeum-Edic, développé à partir de l'initiative *European Blockchain Services Infrastructure* (EBSI), qui vise à créer une blockchain souveraine européenne, infrastructure numérique décentralisée et de confiance, notamment pour des usages publics.

Dans ce contexte, M. Michel adresse plusieurs questions au ministre:

— Quelle est la position du gouvernement belge quant à l'intégration du projet Europeum-Edic dans la stratégie nationale relative aux crypto-actifs et aux infrastructures numériques de confiance?

— Le ministre estime-t-il qu'un cryptoactif européen, émis ou soutenu par une infrastructure publique européenne, pourrait devenir un modèle de transparence et de fiabilité, en complément de projets tels que l'euro numérique?

— Comment la Belgique peut-elle, selon lui, concilier régulation, innovation et protection du public, notamment des jeunes investisseurs?

— Enfin, reconnaît-il que la blockchain et les cryptoactifs constituent un secteur économique stratégique pour la Belgique? Quelles actions le gouvernement entend-il mener pour soutenir l'attractivité et le développement de cet écosystème?

En conclusion, M. Michel affirme que le marché des crypto-actifs doit devenir un marché de confiance, et que la mise en œuvre du règlement MiCA va clairement dans cette direction. Il exprime le soutien de son groupe

mee dat zijn fractie de uitvoering van die verordening zal steunen, maar roept de regering tevens op innovatie niet af te remmen in naam van de veiligheid of wegens overdreven voorzichtigheid in de regelgeving.

De heer Stéphane Lasseaux (Les Engagés) benadrukt dat de implementatie van de MiCA-verordening noodzakelijk is en op het juiste moment komt, aangezien het de markt voor cryptoactiva zal voorzien van een samenhangend regelgevend kader. Volgens hem zal een dergelijke regulering niet alleen bijdragen aan een grotere transparantie van de verrichtingen op die markten, maar ook en vooral aan een betere bescherming van de burgers, die vaak worden blootgesteld aan complexe en risicovolle financiële producten. De heer Lasseaux benadrukt ook het belang van die aanpak om economische stabiliteit te garanderen en bevestigt dat zijn fractie voor het wetsontwerp zal stemmen.

De heer Steven Matheï (cd&v) benadrukt het belang van het voorliggende wetsontwerp dat een essentieel regelgevend kader creëert voor de cryptomarkten, wat de rechtszekerheid aanzienlijk ten goede komt. Hij onderstreept dat dit niet enkel van belang is voor beleggers en consumenten — die dankzij duidelijke gedragsregels en voorschriften beter worden beschermd — maar ook voor de financiële stabiliteit in het algemeen. Daarnaast zal deze regelgeving ook bijdragen tot de bestrijding van criminaliteit en fraude, aangezien ondernemingen die een vergunning willen verkrijgen, aan een aantal voorwaarden moeten voldoen, onder meer inzake de *know-your-customer*-verplichtingen.

De spreker formuleert vervolgens een aantal concrete vragen.

Ten eerste wijst hij op het onderdeel van het wetsontwerp dat betrekking heeft op de verdeling van bevoegdheden tussen de Nationale Bank van België, de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (FSMA) en in beperkte mate de FOD Economie. Hij vraagt hoe zal worden omgegaan met mogelijke onduidelijkheden of tegenstrijdige interpretaties.

Ten tweede heeft hij vragen met betrekking tot de vergunningsprocedure voor de zogenaamde *crypto asset service providers* (CASP's). Hij informeert naar de kostenraming en de duur van de procedure, en vraagt of er specifieke mechanismen zijn voorzien voor ondernemingen die grensoverschrijdend actief zijn. Hij verwijst hierbij naar het Europese systeem waarbij een vergunning die in één lidstaat wordt toegekend, ook in andere lidstaten geldig is, en vraagt verduidelijking over de praktische toepassing daarvan.

à cette démarche, tout en appelant le gouvernement à veiller à ne pas brider l'innovation au nom de la sécurité ou de la prudence réglementaire.

M. Stéphane Lasseaux (Les Engagés) souligne que la mise en œuvre du règlement MiCA est nécessaire et opportune, dans la mesure où elle permettra de doter le marché des crypto-actifs d'un cadre de régulation cohérent. Selon lui, une telle régulation contribuera non seulement à accroître la transparence des opérations sur ces marchés, mais aussi et surtout à renforcer la protection des citoyens, souvent exposés à des produits financiers complexes et risqués. M. Lasseaux insiste également sur l'importance de cette démarche pour garantir la stabilité économique et confirme que son groupe votera en faveur de ce projet de loi.

M. Steven Matheï (cd&v) souligne l'importance du projet de loi à l'examen, qui crée un cadre réglementaire essentiel pour les marchés des cryptomonnaies, renforçant ainsi considérablement la sécurité juridique. Il ajoute que ce cadre importera non seulement pour les investisseurs et les consommateurs — qui seront mieux protégés grâce à des règles de conduite et des prescriptions claires — mais aussi pour la stabilité financière en général. Par ailleurs, cette réglementation contribuera également à la lutte contre la criminalité et la fraude, car les entreprises qui souhaiteront obtenir un agrément devront remplir plusieurs conditions, notamment en matière de connaissance du client (*know your customer*).

L'intervenant formule ensuite plusieurs questions concrètes.

Premièrement, il attire l'attention sur le volet du projet de loi relatif à la répartition des compétences entre la Banque nationale de Belgique, l'Autorité des services et marchés financiers (FSMA) et, dans une mesure limitée, le SPF Économie. Il demande comment les ambiguïtés ou les interprétations contradictoires seront traitées le cas échéant.

Deuxièmement, il pose des questions concernant la procédure d'agrément pour les prestataires de services sur crypto-actifs (*crypto asset service providers*, CASP). Il s'enquiert de l'estimation des coûts et de la durée de la procédure, et demande si des mécanismes spécifiques ont été prévus pour les entreprises exerçant des activités transfrontalières. Il renvoie à cet égard au système européen selon lequel un agrément octroyé dans un État membre est également valable dans les autres États membres, et demande des précisions sur son application pratique.

Ten derde vraagt de heer Matheï of er, met betrekking tot het MiCA-gedeelte, communicatiecampagnes of andere sensibiliseringsmaatregelen zijn voorzien om burgers hierover te informeren, wat tevens zou bijdragen tot een grotere financiële geletterdheid bij het brede publiek.

Tot slot stelt hij een vraag over de bepalingen inzake instantovermakingen. Hij merkt op dat het wetsontwerp bepaalt dat dergelijke betalingen mogelijk moeten worden gemaakt, maar niet verplicht zijn. De spreker vraagt of overwogen werd om instantovermakingen wel verplicht te stellen, of om minstens een tussenoplossing te voorzien waarbij deze betalingen standaard geactiveerd zijn tenzij de gebruiker ze bewust uitschakelt. Volgens hem zou dit systeem in het voordeel van de consument kunnen zijn.

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) wijst erop dat het wetsontwerp reeds geruime tijd in de commissie aanhangig is, maar benadrukt dat het om een buitengewoon belangrijke uitvoering gaat. Volgens haar vormt de MiCA-verordening het eerste juridische kader voor cryptomarkten in Europa, wat op zich een positieve ontwikkeling is. Zij onderstreept dat het een goede zaak is dat het Europese niveau deze materie heeft opgenomen. Twee jaar geleden was dit volgens haar nog een baanbrekend initiatief, maar gelet op de recente ontwikkelingen zal een snelle evolutie en actualisering van de MiCA-verordening noodzakelijk zijn. De spreekster stelt dat de invoering van meer transparantie, uniformere regels tussen de lidstaten en betere bescherming van burgers bijzonder welkom zijn.

Ondanks de techniciteit van het wetsontwerp, heeft zij evenwel enkele vragen.

Ten eerste wijst zij erop dat er duidelijk gekozen is om het zwaartepunt van de bevoegdheden bij de FSMA te leggen. Rekening houdend met de bestaande duale toezichtstructuur in België en met de marginale rol die de FOD Economie in deze regeling speelt, vraagt zij zich af of de FSMA over voldoende capaciteit en expertise beschikt om deze nieuwe en complexe bevoegdheden op te nemen. Zij benadrukt dat de cryptomarkt een zeer internationaal georganiseerde en omvangrijke sector is, waarin criminele activiteiten welig tieren. Zij vraagt dan ook hoe de FSMA zich organisatorisch zal voorbereiden op deze taak, en of ze over voldoende gekwalificeerd personeel beschikt om een professioneel toezicht te waarborgen, gezien de kwetsbaarheid van het cryptosysteem voor financiële criminaliteit, onder meer in de context van drugsgeldstromen.

Troisièmement, M. Matheï demande, à propos du volet relatif au règlement MiCA, si des campagnes de communication ou d'autres mesures de sensibilisation sont prévues pour informer les citoyens à ce sujet, ce qui contribuerait également à améliorer l'éducation financière du grand public.

Enfin, il pose une question concernant les dispositions relatives aux virements instantanés. Il fait observer que le projet de loi prévoit que ces virements doivent être rendus possibles, mais ne seront pas obligatoires. L'intervenant demande s'il a été envisagé de rendre ces virements obligatoires, ou, du moins, de prévoir une solution intermédiaire dans laquelle ces virements seraient activés par défaut, sauf si l'utilisateur choisit de les désactiver volontairement. Selon lui, ce système pourrait être avantageux pour le consommateur.

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) fait observer que la commission des Finances et du Budget est saisie depuis longtemps du projet de loi à l'examen, mais elle tient à rappeler que la loi en projet vise à mettre en œuvre un dispositif extrêmement important. Le règlement MiCA constitue en effet le premier cadre juridique réglementant les marchés de crypto-actifs en Europe, ce qui est une évolution positive selon la membre, qui se réjouit que cette question ait été traitée au niveau européen. Si le règlement MiCA pouvait encore paraître novateur il y a deux ans, Mme Meyrem Almaci estime qu'il faudra rapidement l'adapter et l'actualiser pour tenir compte des évolutions récentes. L'intervenante juge tout à fait opportun de renforcer la transparence, d'uniformiser les règles entre les États membres et d'accroître la protection des citoyens.

Malgré la technicité du projet de loi à l'examen, elle tient quand même à poser quelques questions.

Elle souligne d'abord qu'il a clairement été décidé de confier l'essentiel des compétences à la FSMA. Compte tenu de la double structure de contrôle en vigueur en Belgique et du rôle marginal joué par le SPF Économie dans ce cadre, la membre se demande si la FSMA disposera de la capacité et de l'expertise suffisantes pour assumer ces nouvelles compétences complexes. Elle souligne que le marché des crypto-actifs, un secteur très internationalisé et de grande envergure, est en proie à de nombreuses activités criminelles. Elle demande donc comment la FSMA se préparera sur le plan organisationnel à cette nouvelle mission et si elle dispose de collaborateurs suffisamment qualifiés pour garantir un contrôle professionnel, compte tenu de la vulnérabilité du système des crypto-actifs à la criminalité financière, notamment dans le contexte des flux financiers liés au trafic de drogue.

Voorts stelt zij zich vragen bij de keuze om niet de Nationale Bank van België als centrale actor aan te duiden. Hoewel zij de institutionele logica begrijpt, vraagt zij zich af of dit toezichtmodel toereikend is. In dit verband wijst zij ook op de uiteenlopende bevoegdheidsverdelingen: de Nationale Bank van België in het kader van uitgiften, de FSMA inzake marktmisbruik.

Daarnaast merkt zij op dat de MiFID-regelgeving momenteel niet van toepassing is op cryptoactiva, terwijl dit volgens haar met het oog op consumentenbescherming dringend zou moeten worden herbekeken. Zij benadrukt het belang van de bewustmaking van burgers omtrent de risico's van dergelijke producten.

Met betrekking tot de antiwitwasbepalingen erkent zij dat deze in het wetsontwerp grotendeels correct worden uitgevoerd, maar dat de federale bevoegdheid slechts een deel van de verordening dekt. Zij vraagt of de minister zicht heeft op de manier waarop de andere bestuursniveaus – waaronder de gewesten – hiermee omgaan, en of de coherentie op nationaal niveau voldoende wordt gewaarborgd.

Wat boek IV betreft, deelt zij de redenering dat buitengerechtelijke bemiddeling nuttig kan zijn om de werklust van de rechtbanken te verlichten. Toch uit zij haar bezorgdheid dat deze procedures de weg van de minste weerstand zouden kunnen worden, waarbij klanten ertoe worden aangezet om dergelijke trajecten te volgen ten koste van structurele oplossingen. Zij waarschuwt dat veel kleine geschillen, die voor banken onbeduidend kunnen lijken, voor consumenten wel degelijk een zware last kunnen vormen. De spreekster vraagt hoe men kan verzekeren dat de ombudsdiensten signalen van structurele problemen detecteren en doorgeven aan de regelgever. Zij vraagt of dit via het jaarverslag of andere mechanismen zal gebeuren, om te vermijden dat individuele gevallen onder de radar blijven.

In het verlengde daarvan verwijst zij opnieuw naar de rol van de FSMA en vraagt toelichting over de reglementaire versoepelingen in boek V, waarbij voorafgaande goedkeuringen niet langer verplicht zijn. Zij informeert of dit gebaseerd is op een werklustanalyse van de FSMA zelf, of een streven naar administratieve vereenvoudiging. Zij waarschuwt voor de risico's van een te soepele aanpak, zeker gezien de groei van reclamecampagnes voor cryptoproducten op sociale media, die volgens haar vaak misleidend zijn en consumenten onvoldoende beschermen.

Elle s'interroge ensuite sur le choix de ne pas désigner la Banque nationale de Belgique comme acteur central. Bien qu'elle comprenne la logique institutionnelle, elle se demande si ce modèle de contrôle suffira. À cet égard, elle souligne également le manque de cohérence dans la répartition des compétences: la Banque nationale de Belgique sera responsable des émissions, la FSMA sera quant à elle chargée des abus de marché.

Mme Almaci poursuit en faisant observer que les règles de conduite MiFID ne s'appliquent actuellement pas aux crypto-actifs. Or, selon elle, il faudrait reconsidérer de toute urgence leur application dans l'intérêt de la protection des consommateurs. Elle souligne l'importance de sensibiliser les citoyens aux risques inhérents à ces produits.

S'agissant des dispositions anti-blanchiment, l'intervenante reconnaît que celles-ci seront, pour la plupart, correctement mises en œuvre dans le cadre du projet de loi à l'examen, mais que la compétence fédérale ne couvre qu'une partie du règlement. Elle demande si le ministre a une idée de la manière dont les autres niveaux de pouvoir – notamment les Régions – entendent mettre en œuvre ce règlement et si la cohérence sera suffisamment garantie au niveau national.

En ce qui concerne le livre IV, la membre partage le raisonnement selon lequel la médiation extrajudiciaire peut servir à alléger la charge de travail des tribunaux. Elle craint toutefois que ces procédures ne deviennent la "voie du moindre effort" et que les clients soient incités à les privilégier au détriment de solutions structurelles. Elle met en garde contre le fait que de nombreux litiges mineurs, qui peuvent paraître insignifiants aux yeux des banques, pourraient constituer un lourd fardeau pour les consommateurs. L'intervenante demande comment garantir que les services de médiation détectent les signaux de problèmes structurels et les transmettent au régulateur. Elle demande si le rapport annuel ou d'autres mécanismes permettront de les détecter, afin d'éviter que des cas individuels ne passent inaperçus.

Dans le prolongement de cette discussion, elle évoque à nouveau le rôle de la FSMA et demande des précisions sur les assouplissements réglementaires prévus dans le livre V, qui visent à supprimer l'obligation d'obtenir des autorisations préalables. Elle demande si cette mesure repose sur une analyse de la charge de travail de la FSMA elle-même ou sur une volonté de simplification administrative. La membre met en garde contre les risques d'une approche trop souple, en particulier compte tenu de la multiplication des campagnes publicitaires pour les crypto-actifs sur les réseaux sociaux, qui sont souvent trompeuses, selon elle, et qui ne protègent pas suffisamment les consommateurs.

Verder verwijst mevrouw Almaci naar het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit, dat volgens haar opmerkelijke elementen bevat, en vraagt hoe de regering dit advies heeft geïnterpreteerd en verwerkt.

Tot slot stelt zij een vraag over de grensoverschrijdende toepassing van de MiCA-verordening. Zij vraagt of een goedkeuring in één lidstaat automatisch geldt in andere lidstaten van de Europese Unie, of dat bijkomende nationale procedures vereist blijven.

De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld) opent zijn tussenkomst met een opmerking over de procedure die aan de bespreking van dit wetsontwerp voorafging. Hij verwijst naar een incident tijdens de Conferentie van voorzitters, waarbij de vertegenwoordiger van de regering de urgentie voor dit wetsontwerp had gevraagd. Volgens de spreker bleek echter dat de vraag naar urgentie niet formeel op het wetsontwerp vermeld stond, waardoor de vertegenwoordiger van de regering tijdens de vergadering moest vaststellen dat de procedurele voorwaarden voor het invoeren van de urgentie niet vervuld waren. De heer Van Quickenborne vraagt of het ontbreken van de vermelding op het parlementaire stuk te wijten is aan een vergetelheid van het kabinet of de diensten van de minister.

Vervolgens merkt de spreker op dat de titel van het wetsontwerp vrij breed is en verschillende onderwerpen omvat. Hij wijst erop dat de titel van het ontwerp verwijst naar verschillende Europese verordeningen en eindigt met de woorden “houdende diverse financiële bepalingen”. Volgens hem lijkt het erop dat onder dit opschrift bepalingen worden toegevoegd die niet altijd rechtstreeks verband houden met de uitvoering van de MiCA-verordening.

De heer Van Quickenborne verwijst vervolgens naar het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA). Hij merkt op dat de GBA wel 11 concrete opmerkingen heeft geformuleerd (DOC 56 1067/001, blz. 530-531). De spreker somt deze opmerkingen op en vraagt telkens aan de minister of de aanbevelingen van de GBA effectief in het wetsontwerp werden verwerkt:

- de noodzaak om de term handelskeurmeester of keuringsinstelling duidelijk te definiëren;
- de vraag om de gebruikte terminologie doorheen het ontwerp homogeen te houden;
- de vermelding van de details met betrekking tot de koppeling van het register met de KBO in de toelichting bij artikel 148;

Mme Almaci évoque ensuite l’avis de l’Autorité de protection des données, dont certains éléments ont suscité son étonnement. À cet égard, elle demande comment le gouvernement a interprété cet avis et en a tenu compte.

Elle conclut en posant une question concernant l’application transfrontalière du règlement MiCA. Elle demande si une autorisation accordée dans un État membre s’appliquera automatiquement dans les autres États membres de l’Union européenne ou si des procédures nationales complémentaires resteront nécessaires.

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld) commence par formuler une observation sur la procédure préalable à la discussion du projet de loi à l’examen. Il évoque un incident survenu lors de la Conférence des présidents, le représentant du gouvernement ayant demandé d’accorder l’urgence au projet de loi à l’examen. Selon l’intervenant, il est toutefois apparu par la suite que la demande d’urgence ne figurait pas formellement dans le projet de loi. Lors de la réunion, le représentant du gouvernement a donc été contraint de constater que les conditions procédurales permettant d’invoquer l’urgence n’étaient pas remplies. M. Van Quickenborne demande si l’absence de mention dans le document parlementaire est due à un oubli imputable au cabinet du ministre ou à l’administration.

Il fait ensuite observer que le projet de loi à l’examen a une portée relativement large et qu’il traite de différents sujets. Il souligne que l’intitulé du projet renvoie à plusieurs règlements européens et qu’il se termine par les mots “portant des dispositions financières diverses”. Il estime que des dispositions ne découlant pas toujours directement de la mise en œuvre du règlement MiCA relèvent de cet intitulé.

M. Van Quickenborne renvoie ensuite à l’avis de l’Autorité de protection des données (APD). Il fait observer que l’APD a effectivement formulé onze observations concrètes (DOC 56 1067/001, pages 530-531). L’intervenant les énumère une à une et demande chaque fois au ministre si les recommandations de l’APD ont été effectivement intégrées dans le projet de loi, à savoir:

- la nécessité de définir clairement le terme “essayeur du commerce” ou “institutions d’essai”;
- la demande de maintenir l’homogénéité de la terminologie utilisée dans l’ensemble du projet;
- la mention des précisions relatives à l’interconnexion du registre avec la BCE dans le commentaire de l’article 148;

— de aanpassing van het nieuwe artikel 15/2, tweede lid, van de wet van 1987, met name de verwijdering van het e-mailadres in de lijst van te registreren persoonsgegevens;

— de uitsluiting of degelijke motivering van de mededeling van het rijksregisternummer aan derden, en het voorzien van de nodige technische en organisatorische maatregelen voor de verwerking ervan;

— de herformulering van de bepaling inzake de verwerking van gegevens uit het strafregister;

— de verplichting tot controle van het uittreksel uit het strafregister voor nieuwe bestuursleden van rechtspersonen, met een passende motivering;

— de verduidelijking dat enkel de bevoegde autoriteiten gegevens mogen verwerken voor doeleinden die verband houden met fraudebestrijding, en dat artikel 148 dienovereenkomstig moet worden aangepast;

— de bepaling dat de bewaartermijn van gegevens uitgedrukt moet worden in een maximale periode;

— de opname in de toelichting bij artikel 148 van de reden en de specifieke doeleinden voor het bewaren van het uittreksel uit het strafregister;

— en ten slotte, de aanwijzing van de Koninklijke Munt van België als verwerkingsverantwoordelijke, in plaats van de FOD Financiën.

De spreker wijst tevens op een technische fout in het wetsontwerp, namelijk dat op pagina 294 tweemaal sprake is van titel VII, terwijl er sprake zou moeten zijn van titel VII en titel VIII.

Vervolgens gaat de heer Van Quickenborne in op de inhoudelijke structuur van het ontwerp, en meer bepaald op boeken II en III, die betrekking hebben op cryptoactiva. Hij sluit zich aan bij de eerdere sprekers en benadrukt dat het belang van crypto in de samenleving vaak wordt onderschat. Volgens recente berichtgeving – onder meer uit *De Tijd* – zou bij jongeren onder de 25 jaar ongeveer de helft van hun beleggingen in cryptoactiva zitten. De spreker betreurt de negatieve connotatie die vaak aan crypto wordt gegeven. Hij wijst erop dat cryptoactiva niet enkel door criminelen of fraudeurs worden gebruikt, maar ook door gewone burgers die deelnemen aan een innovatieve markt. Volgens hem toont het fenomeen van crypto juist aan dat er in de samenleving nog creativiteit en innovatie bestaat, en dat banken en centrale banken moeite hebben om gelijke tred te houden. Hij verwijst daarbij naar de poging om een digitale euro

— la modification de l'article 15/2, alinéa 2 nouveau de la loi de 1987, notamment l'omission de l'adresse de courrier électronique dans la liste des données à caractère personnel devant être enregistrées;

— le fait que la communication du numéro de registre national à des tiers doit être exclue et dûment justifiée et que des mesures techniques et organisationnelles doivent être définies en ce qui concerne le traitement de ce numéro;

— la reformulation de la disposition relative au traitement des données du casier judiciaire;

— l'obligation de contrôle, dûment justifié, de l'extrait de casier judiciaire des nouveaux membres des organes d'administration des personnes morales;

— la précision selon laquelle le traitement des données pour une finalité liée à la lutte contre la fraude appartient exclusivement aux autorités compétentes. L'article 148 doit être modifié en conséquence;

— la disposition selon laquelle la durée de conservation doit être exprimée sous forme de maximum;

— la mention, dans le commentaire de l'article 148, des raisons et des finalités spécifiques de la conservation de l'extrait du casier judiciaire;

— et, enfin, la désignation de la Monnaie royale de Belgique comme responsable du traitement en lieu et place du SPF Finances.

L'intervenant signale également une erreur technique dans le projet de loi, à savoir qu'il est deux fois question du titre VII à la page 294 alors qu'il devrait s'agir des titres VII et VIII.

M. Van Quickenborne aborde ensuite la structure de fond au projet de loi et plus précisément les livres II et III qui portent sur les crypto-actifs. Il rejoint les intervenants précédents et souligne que l'importance de ce type d'actifs est souvent sous-estimée dans la société. Il a récemment été rapporté dans la presse, notamment par *De Tijd*, que plus ou moins la moitié des investissements détenus par les jeunes de moins de 25 ans le sont sous la forme de crypto-actifs. L'intervenant regrette la connotation négative qui leur est souvent attribuée. Il souligne que les crypto-actifs ne sont pas seulement utilisés par des criminels ou des fraudeurs, mais également par des citoyens ordinaires qui participent à un marché innovant. L'intervenant considère que le phénomène des crypto-actifs montre précisément que la créativité et l'innovation existent encore dans la société, et que les banques et les banques centrales peinent à suivre

te ontwikkelen, wat hij beschouwt als een poging om opnieuw een monopolie te vestigen.

Het commissielid pleit voor een regulering die zo beperkt mogelijk blijft, om innovatie niet te verstikken. Hij verwijst in dat verband naar de economische visie van Milton Friedman, die volgens hem eveneens zou hebben gepleit voor een minimale tussenkomst van de overheid.

Hij wijst er vervolgens op dat Belgische banken vandaag geen cryptoactiva kunnen aanbieden of uitgeven, wat volgens hem problematisch is. Als voorbeeld noemt hij Revolut, een bank met een Litouwse licentie die dergelijke diensten wel aanbiedt en die ook bij vele Belgen populair is. Hij preciseert dat hij geen reclame wil maken, maar dat dit voorbeeld aantoont hoe buitenlandse instellingen inspelen op de vraag van Belgische consumenten.

In dit verband hekelt hij ook de hoge kosten en wisselkoersvergoedingen die door Belgische banken worden aangerekend bij betalingen in het buitenland. Hij illustreert dit met een concreet voorbeeld van betalingen buiten de eurozone, waarbij de kosten bij klassieke banken aanzienlijk zijn, terwijl die bij nieuwe spelers zoals Revolut quasi onbestaande blijken. Hij stelt dat dit aantoont dat de Belgische financiële sector nood heeft aan meer innovatie en concurrentie, iets wat volgens hem mede door het wetsontwerp mogelijk gemaakt wordt.

De heer Van Quickenborne komt vervolgens tot een specifieke vraag aan de minister over de huidige bevoegdheidsverdeling tussen de Nationale Bank van België en de FSMA. Hij vraagt bevestiging van de informatie dat Belgische banken die aan retailbeleggers cryptodiensten willen aanbieden daarvoor een dossier moeten indienen bij deze toezichthouders, die dan een *nihil obstat* (een verklaring van geen bezwaar) moeten afleveren. Volgens de spreker zouden de toezichthouders dit echter pas kunnen doen nadat de wettelijke bevoegdheden in dit wetsontwerp formeel zijn vastgelegd. Hij benadrukt daarom het belang van een snelle goedkeuring en inwerkingtreding van de wet, zodat de Nationale Bank van België en de FSMA formeel kunnen optreden en de banken hun diensten kunnen aanbieden. Hij vraagt aan de minister of er vandaag reeds Belgische of buitenlandse banken zijn die dergelijke dossiers hebben ingediend, en of de Belgische markt op dat vlak al in beweging is.

le rythme. Il renvoie à la tentative de développer un euro numérique, qu'il considère comme une nouvelle tentative de créer de nouveau un monopole.

Le membre de la commission prône une réglementation aussi limitée que possible afin de ne pas étouffer l'innovation. Il renvoie à cet égard à la vision économique de Milton Friedman qui, selon lui, aurait également plaidé en faveur d'une intervention minimale des pouvoirs publics.

L'intervenant souligne ensuite que les banques belges ne peuvent actuellement ni proposer ni émettre de crypto-actifs, ce qui est problématique à ses yeux. Il cite l'exemple de *Revolut*, une banque titulaire d'une licence lituanienne qui propose bel et bien ce type de services et qui est également très populaire auprès de nombreux Belges. Tout en précisant qu'il ne souhaite pas faire leur publicité, il indique que cet exemple montre comment des établissements étrangers répondent à la demande de consommateurs belges.

À cet égard, l'intervenant fustige également les frais élevés et les commissions de change facturés par les banques belges sur les paiements à l'étranger. Il illustre son propos en évoquant un exemple concret de paiements en dehors de la zone euro, pour lesquels les frais facturés par les banques classiques sont considérables, alors qu'ils sont quasiment inexistantes chez les nouveaux acteurs tels que *Revolut*. L'intervenant indique que cela montre que le secteur financier belge a besoin de plus d'innovation et de concurrence, ce qui sera notamment rendu possible grâce au projet de loi à l'examen.

M. Van Quickenborne adresse ensuite une question spécifique au ministre au sujet de la répartition actuelle des compétences entre la Banque nationale de Belgique et la FSMA en lui demandant de confirmer l'information selon laquelle les banques belges qui souhaitent proposer des services sur crypto-actifs à des investisseurs de détail devront, à cet effet, introduire un dossier auprès des autorités de surveillance précitées, lesquelles devront délivrer un *nihil obstat* (une déclaration de non-objection). L'intervenant estime que les autorités de surveillance ne pourront toutefois agir en ce sens qu'après que les compétences légales auront été formellement définies dans le projet de loi à l'examen. C'est pourquoi il insiste sur l'importance d'adopter la loi et de la faire entrer en vigueur rapidement afin que la Banque nationale de Belgique et la FSMA puissent agir formellement et que les banques puissent proposer leurs services. L'intervenant demande au ministre si des banques belges ou étrangères ont déjà introduit de tels dossiers à ce jour, et si le marché belge s'active déjà dans ce domaine.

Het commissielid vervolgt zijn tussenkomst met enkele meer technische opmerkingen bij boek II en boek III van het wetsontwerp.

Hij richt zich tot de minister met de vraag of er in deze boeken sprake is van *goldplating*, namelijk of België in deze uitvoeringswetgeving verder gaat dan wat door Europa wordt vereist. Indien dat het geval zou zijn, vraagt hij de minister te preciseren op welke punten dit precies gebeurt.

Daarnaast informeert hij naar de vergelijking met de regelgeving in de buurlanden – Frankrijk, Nederland, Duitsland en Luxemburg – om na te gaan of België met dit wetgevend kader concurrentieel blijft. Hij wijst erop dat een onevenwichtige of te strikte uitvoering ertoe zou kunnen leiden dat innovatieve actoren zich in andere lidstaten gaan vestigen.

Vervolgens verwijst de heer Van Quickenborne naar het advies van de Raad van State, dat belangrijke opmerkingen bevat die verduidelijking vergen.

Hij verwijst vooreerst naar artikel 13 van het voorontwerp van wet. De Raad van State stelt dat de regering moet kunnen aantonen dat de voorgestelde maatregel geen buitensporige aantasting vormt van de vrijheid van ondernemen, met name voor uitgevers van zogenaamde *asset-referenced tokens* (ART's) voor wie dit niet de hoofdactiviteit uitmaakt (DOC 56 1067/001, pp. 186-187). De Raad van State vraagt dat het dispositief van dit artikel wordt herzien of minstens omstandig verantwoord in de toelichting. De spreker vraagt aan de minister of dit effectief is gebeurd en benadrukt het belang van het respecteren van de ondernemingsvrijheid als fundamenteel economisch principe.

Vervolgens bespreekt hij artikel 39 van het voorontwerp van wet, waarin bepalingen zijn opgenomen over klachtenprocedures bij de toezichthoudende autoriteiten. De Raad van State is op dit punt bijzonder kritisch. Hij wijst erop dat het toekennen van verordenende bevoegdheid aan instellingen zoals de FSMA of de Nationale Bank van België in beginsel niet verenigbaar is met de algemene publiekrechtelijke beginselen, aangezien hierdoor rechtstreekse parlementaire controle ontbreekt. De Raad van State besluit dat de betrokken machtiging in de huidige vorm niet toelaatbaar is, tenzij de essentiële procedureregels in de wet zelf worden vastgelegd (DOC 56 1067/001, pp. 190-193). Volgens de spreker betekent dit dat de modaliteiten van klachtenprocedures niet volledig aan de toezichthouders kunnen worden gedelegeerd zonder schending van de Grondwet. Hij vraagt de minister of dit onderdeel van het dispositief

Le membre poursuit son intervention en formulant quelques observations de nature plus technique au sujet des Livres II et III du projet de loi à l'examen.

M. Van Quickenborne demande au ministre s'il est question de surréglementation en ce qui concerne ces Livres, c'est-à-dire si, par le biais de cette législation d'exécution, la Belgique va plus loin que ce qu'exige l'Europe. Si tel était le cas, l'intervenant demande au ministre de préciser les points concernés par la surréglementation.

Il s'enquiert également de la comparaison avec la réglementation en vigueur dans les pays voisins – France, Pays-Bas, Allemagne et Luxembourg – en vue de vérifier si ce cadre législatif permettra à la Belgique de rester compétitive. L'intervenant signale qu'une mise en œuvre déséquilibrée ou trop stricte pourrait amener les acteurs innovants à s'établir dans d'autres États membres.

M. Van Quickenborne renvoie ensuite à l'avis du Conseil d'État, qui contient des observations importantes nécessitant des éclaircissements.

Il renvoie tout d'abord à l'article 13 de l'avant-projet de loi. Le Conseil d'État estime que le gouvernement doit être en mesure de justifier la proportionnalité de la mesure au regard de l'atteinte qu'elle implique à la liberté d'entreprendre des émetteurs, en particulier de ceux dont l'activité principale n'est pas celle de l'offre des ART (*Asset-Referenced Tokens*) au public (DOC 56 1067/001, pp. 186-187). Le Conseil d'État demande que le dispositif de cet article soit revu ou, à tout le moins, justifié de manière circonstanciée dans l'exposé des motifs. L'intervenant demande au ministre s'il s'est acquitté de cette tâche et souligne l'importance de respecter la liberté d'entreprise en tant que principe économique fondamental.

Il aborde ensuite l'article 39 de l'avant-projet de loi, qui contient des dispositions relatives aux procédures de réclamation auprès des autorités de surveillance. Le Conseil d'État se montre particulièrement critique sur ce point. Il souligne que l'attribution d'un pouvoir réglementaire à un organisme public comme la FSMA ou la Banque nationale de Belgique n'est en principe pas conforme aux principes généraux de droit public, dès lors qu'un contrôle parlementaire direct fait défaut. Le Conseil d'État conclut que la délégation en question n'est pas admissible sous sa forme actuelle, à moins que les règles essentielles des procédures ne soient fixées dans la loi elle-même (DOC 56 1067/001, pp. 190-193). Selon l'intervenant, cela signifie que les modalités des procédures de réclamation ne peuvent être entièrement déléguées aux autorités de surveillance sans qu'il y ait violation de la Constitution. Il demande au ministre si

inmiddels is aangepast in overeenstemming met het advies van de Raad van State.

Het commissielid verwijst vervolgens naar artikel 41 van het voorontwerp van wet, waarin sprake is van internationale samenwerking. De Raad van State merkt op dat de FOD Economie niet wordt vermeld, hoewel die administratie wel als bevoegde autoriteit is aangewezen. In het antwoord aan de Raad van State, gaf de gemachtigde aan dat het inderdaad aangewezen was de FOD Economie in de betreffende bepaling op te nemen (DOC 56 1067/001, p. 193). De spreker vraagt of dit in de uiteindelijke versie van de tekst ook daadwerkelijk is gebeurd.

De spreker bespreekt ook een laatste punt uit het advies van de Raad van State, met betrekking tot de beroepsmogelijkheden tegen beslissingen van de FSMA en de Nationale Bank van België. De Raad van State stelt dat sommige beslissingen slechts aan een gewone procedure bij de Raad van State kunnen worden onderworpen, terwijl andere via een versnelde procedure worden behandeld. Tenzij er een bijzondere rechtvaardiging bestaat voor deze ongelijke behandeling, is dit onderscheid volgens de Raad van State niet verantwoord. De Raad beveelt aan om de relevante artikelen van de bestaande wetgeving – met name artikel 36/22 van de wet van 22 februari 1998 en artikel 122 van de wet van 2 augustus 2002 – aan te vullen, zodat ook beslissingen inzake cryptoactiva onder de versnelde procedure kunnen vallen (DOC 56 1067/001, pp. 194-196). Het commissielid vraagt aan de minister om duidelijkheid te verschaffen over de manier waarop met deze opmerkingen van de Raad van State rekening is gehouden bij de definitieve redactie van het wetsontwerp.

De heer Van Quickenborne gaat vervolgens in op boek IV van het wetsontwerp, dat betrekking heeft op de bevoegdheden van de financiële ombudsdienst. Hij herinnert eraan dat dergelijke bemiddelingsdiensten tot doel hebben de rechtbanken te ontlasten, wat hij een goede zaak noemt. Vanuit zijn ervaring als voormalig minister van Justitie benadrukt hij dat bemiddeling in veel gevallen doeltreffender werkt dan een klassieke gerechtelijke procedure.

Toch merkt hij een belangrijk verschil op tussen de huidige praktijk en wat het wetsontwerp voorstelt. Vandaag moet een klant bij een geschil met zijn bank eerst klacht indienen bij de betrokken instelling, alvorens zich tot de Ombudsfin te wenden. Volgens de nieuwe regeling zou de klant rechtstreeks naar Ombudsfin kunnen stappen, zonder eerst de interne procedure bij de bank te doorlopen.

cette partie du dispositif a entre-temps été adaptée à l'avis du Conseil d'État.

Le membre renvoie ensuite à l'article 41 de l'avant-projet de loi, qui traite de la coopération internationale. Le Conseil d'État fait observer que le SPF Économie n'y est pas mentionné, bien que cette administration ait été désignée comme autorité compétente. Dans sa réponse au Conseil d'État, la déléguée a indiqué qu'il s'indiquait en effet d'inclure le SPF Économie dans la disposition concernée (DOC 56 1067/001, p. 193). L'intervenant demande si cette mention a été ajoutée dans la version finale du texte.

L'intervenant aborde également un dernier point de l'avis du Conseil d'État, concernant les possibilités de recours contre les décisions de la FSMA et de la Banque nationale de Belgique. Le Conseil d'État souligne que certaines décisions peuvent uniquement être contestées au travers d'une procédure ordinaire devant le Conseil d'État, alors que d'autres pourront l'être au moyen d'une procédure accélérée. À moins qu'il n'existe une justification particulière à cette inégalité de traitement, le Conseil d'État estime que cette différenciation n'est pas justifiée. Il recommande de compléter les articles pertinents de la législation existante – à savoir l'article 36/22 de la loi du 22 février 1998 et l'article 122 de la loi du 2 août 2002 – afin que les décisions relatives aux crypto-actifs puissent également relever de la procédure accélérée (DOC 56 1067/001, pp. 194-196). Le membre demande au ministre de préciser de quelle manière ces observations du Conseil d'État ont été prises en compte dans la rédaction définitive du projet de loi.

M. Van Quickenborne aborde ensuite le livre IV du projet de loi, qui concerne les compétences du service de médiation des services financiers. Il rappelle que les services de médiation de ce type ont pour objectif de désengorger les tribunaux, ce qu'il qualifie de positif. Fort de son expérience en tant qu'ancien ministre de la Justice, il souligne que la médiation est souvent plus efficace qu'une procédure judiciaire classique.

Toutefois, il souligne une différence importante entre la pratique actuelle et les dispositions du projet de loi à l'examen. Aujourd'hui, en cas de litige avec sa banque, un client doit d'abord introduire une plainte auprès de l'établissement concerné avant de s'adresser à l'Ombudsfin. Selon la nouvelle réglementation, le client pourra s'adresser directement à l'Ombudsfin, sans devoir suivre au préalable la procédure interne de la banque.

Het commissielid stelt dat dit niet strookt met het basisprincipe van bemiddeling. Hij wijst erop dat dit in andere sectoren, zoals bij de federale ombudsdiensten, niet het geval is: daar moet men steeds eerst klacht indienen bij de betrokken dienst alvorens de ombudspersoon te benaderen. Hij erkent dat in de verzekeringssector rechtstreeks contact met de ombudsdienst gebruikelijk is, maar dat deze situatie volgens hem niet vergelijkbaar is met de bancaire context, waar er een directe relatie bestaat tussen klant en bank.

Bovendien beschikken de banken reeds over een interne bemiddelingsdienst, die volgens hem niet buiten spel mag worden gezet. Hij vreest dat de voorgestelde regeling de banken onnodige kosten zal opleveren en administratieve lasten zal verhogen. Hoewel hij toegeeft dat het niet populair is om de banken te verdedigen, benadrukt hij dat het in dit geval om een kwestie van logica en efficiëntie gaat: eerst de interne procedure, daarna de externe ombudsdienst. Hij vraagt de minister naar de motivering voor deze wijziging.

De spreker gaat daarna kort in op boek V, waarin bepalingen zijn opgenomen over onder meer instantievermakingen en enkele vereenvoudigingen in het financiële verkeer. Hij verwelkomt deze aanpassingen, die volgens hem ten goede komen aan de consument. Hij verwijst naar vroegere tijden waarin overschrijvingen meerdere dagen in beslag namen en banken daar financieel voordeel uit haalden. De huidige hervormingen maken het betalingsverkeer transparanter en sneller, wat hij toejuicht.

Tot slot bespreekt de heer Van Quickenborne boek VI, dat betrekking heeft op de thematische volksleningen, een instrument dat tijdens de periode na de financiële crisis werd ingevoerd op initiatief van toenmalig minister Johan Vande Lanotte. Hij vraagt naar de doeltreffendheid en de resultaten van de volksleningen. Hij informeert bij de minister of deze nog gelooft in het nut van dergelijke volksleningen, hoeveel projecten er sinds de invoering effectief zijn gerealiseerd, en welk bedrag ermee werd opgehaald. Daarnaast vraagt hij verduidelijking over de modaliteiten, met name of er destijds fiscale voordelen, zoals een vermindering van de roerende voorheffing, aan verbonden waren.

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) heeft een vraag over de aanvulling bij de bankierseed waarvan sprake is onder titel 7, artikel 164, blz. 294 van het wetsontwerp. Dit artikel bepaalt het volgende: als de FSMA aanwijzingen vaststelt van het bestaan van een inbreuk kan die het directiecomité, de auditeur of in zijn afwezigheid de adjunct-auditeur gelasten met het onderzoek van

Le membre estime que cette réglementation n'est pas conforme au principe fondamental de la médiation. Il souligne qu'il n'est pas procédé de la sorte dans d'autres secteurs, tels que les services de médiation fédéraux, où il faut toujours d'abord introduire une plainte auprès du service concerné avant de s'adresser au médiateur. Il reconnaît que, dans le secteur des assurances, il est courant de s'adresser directement au service de médiation, mais estime que cette situation n'est pas comparable au contexte bancaire, où il existe une relation directe entre le client et la banque.

De plus, les banques disposent déjà d'un service de médiation interne qui, selon lui, ne doit pas être mis à l'écart. Il craint que la réglementation proposée n'entraîne des coûts inutiles pour les banques et n'alourdisse la charge administrative. Bien qu'il admette qu'il n'est pas populaire de défendre les banques, il souligne qu'il s'agit en l'occurrence d'une question de logique et d'efficacité: d'abord la procédure interne, ensuite le service de médiation externe. Il demande au ministre de justifier cette modification.

L'intervenant aborde ensuite brièvement le livre V, qui contient notamment des dispositions relatives aux virements instantanés et à certaines simplifications dans les transactions financières. Il se félicite de ces modifications, qui, selon lui, profitent au consommateur. Il rappelle qu'autrefois, les virements prenaient plusieurs jours et que les banques en tiraient un avantage financier. Les réformes actuelles rendent les opérations de paiement plus transparentes et plus rapides, ce dont il se réjouit.

Enfin, M. Van Quickenborne aborde le livre VI, qui traite des prêts-citoyen thématiques, un instrument introduit après la crise financière à l'initiative de l'ancien ministre Johan Vande Lanotte. Il s'interroge sur l'efficacité et les résultats des prêts-citoyen. Il demande au ministre s'il croit toujours en l'utilité de ce type de prêts, combien de projets ont effectivement été réalisés depuis leur introduction et quel montant a été collecté. Il demande également des précisions sur les modalités, notamment si des avantages fiscaux, tels qu'une réduction du précompte mobilier, y étaient liés à l'époque.

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) pose une question à propos de l'article 164 (p. 294) du projet de loi à l'examen visant à compléter le serment bancaire visé au titre VII. Cet article dispose que lorsque la FSMA constate qu'il existe des indices de l'existence d'une infraction, le comité de direction charge l'auditeur ou, en son absence, l'auditeur adjoint, d'instruire le dossier.

het dossier. De spreekster vraagt zich af of dit op vraag van de FSMA zelf komt en wat de aanleiding daarvoor is.

B. Antwoorden van de minister

De heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Financiën en Pensioenen, belast met de Nationale Loterij en de Federale Culturele Instellingen, antwoordt op de vragen van de leden:

1. Antwoorden aan de heer Wim Van der Donckt

— Is er een bedoeling te zoeken naar synergiën tussen de Ombudsfijn en de Ombudsman van de verzekeringen?

Dit wetsontwerp zorgt ervoor dat de wettelijke bepalingen die deze twee instellingen organiseren, vergelijkbaar zijn.

Voor het overige blijven deze entiteiten privaatrechtelijke entiteiten, met hun eigen begroting, leden en personeel.

Conform de respectievelijke bepalingen van het economisch wetboek die van toepassing zijn op gekwalificeerde entiteiten, blijven zij vrij om hun werking zelf te organiseren.

Er zijn geen plannen om op korte termijn te voorzien in een volledige synergie of fusie. Op dit moment verloopt de samenwerking correct en efficiënt.

2. Antwoorden aan de heer Wouter Vermeersch

— Antwoord op de opmerking dat dit wetsontwerp zeer complex is, voor extra regels zorgt, enz.

De minister is het met de heer Vermeersch eens en is gevoelig voor dat argument. Er is veel regulering vanuit Europa en het is te hopen dat de Europese Commissie de komende jaren werk maakt van vereenvoudiging.

Het gaat hier natuurlijk om de omzetting van een Europese verordening waarbij geen manoeuvreerruimte is voor de lidstaten. Vandaar dat er ook in het boek V (Diverse bepalingen) verschillende vereenvoudigingen zijn opgenomen. Waar het mogelijk is, wordt overbodige regelgeving geschrapt.

— Wat betreft de vraag naar de definities

De tenuitvoerlegging van deze verordening laat niet toe om van de verordening af te wijken. Door bijkomende

L'intervenante se demande si le comité de direction agira à la demande de la FSMA et sur la base de quels motifs.

B. Réponses du ministre

M. Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Pensions, chargé de la Loterie Nationale et des Institutions culturelles fédérales, répond aux questions des membres:

1. Réponses à l'attention de M. Wim Van der Donckt

— Est-il prévu de rechercher des synergies entre l'Ombudsfijn et l'Ombudsman des assurances?

Le projet de loi à l'examen veille à harmoniser les dispositions légales qui organisent ces deux institutions.

Pour le reste, ces entités demeureront des entités de droit privé dotées de leur propre budget, de leurs propres membres et de leur propre personnel.

Conformément aux dispositions respectives du Code de droit économique applicables aux entités qualifiées, celles-ci resteront libres d'organiser elles-mêmes leur fonctionnement.

Il n'est pas prévu à court terme de procéder à une synergie ou à une fusion complète. Pour l'instant, la coopération se déroule correctement et efficacement.

2. Réponses à l'attention de M. Wouter Vermeersch

— Réponse à l'observation selon laquelle le projet de loi à l'examen est très complexe, impose des règles supplémentaires, etc.

Le ministre partage l'avis de M. Vermeersch et est sensible à cet argument. Il existe de nombreuses réglementations européennes et il est à espérer que la Commission européenne œuvrera à les simplifier dans les années à venir.

Il est évident qu'il s'agit en l'espèce de la transposition d'un règlement européen, ce qui ne laisse aucune marge de manoeuvre aux États membres. C'est pourquoi plusieurs simplifications figurent dans le livre V (Dispositions diverses). Dans la mesure du possible, les réglementations superflues sont supprimées.

— En ce qui concerne la question relative aux définitions

La mise en œuvre de ce règlement ne permet pas d'y déroger. En prévoyant des définitions supplémentaires

definities op te nemen zou ons land het juridische risico lopen af te wijken van de strikte Europese omzetting.

— *Bestaat er geen risico dat de banken de burgers richting de bemiddelingsdienst dwingen?*

De bemiddelingsdiensten zijn er in het voordeel van de consumenten aangezien zij een goedkoop alternatief vormen voor de gerechtelijke procedures. Het doel van de wijzigingen in dit ontwerp is om klanten gemakkelijker en sneller toegang te geven tot deze diensten. Maar dat blijft steeds een keuze van de client. Als hij verkiest naar de rechter te stappen is dit steeds zijn recht.

3. Antwoorden aan de heer Mathieu Michel

— *Jongeren die in cryptomunten investeren*

De Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (FSMA) houdt rekening met dat aspect bij de uitoefening van zijn opdracht inzake financiële geletterdheid.

Via Wikifin School ondersteunt de FSMA met didactisch materiaal en opleidingen leerkrachten in hun lessen financiële educatie. Zo is er over het thema cryptomunten een pedagogisch pakket beschikbaar met lesfiches, een quiz en een educatieve video. Meer dan 22.000 leerkrachten maken er gebruik van.

— *Initiatieven om de sector te stimuleren*

Het voordeel van de onderhavige verordening is dat ze een gelijk speelveld creëert binnen de Europese Unie. Dat betekent dat ook een aanbieder van crypto-activadiensten die in een derde land gevestigd is, aan de desbetreffende regels zal zijn onderworpen, daar hij in de EU actief is.

Een geharmoniseerd regelgevingskader zal ook de innovatie in de EU ondersteunen. De pers heeft al aangegeven dat Belgische banken geïnteresseerd zijn in het aanbieden van dergelijke diensten.

Daarnaast is het natuurlijk de bedoeling om de vereenvoudiging van de regelgeving te blijven bevorderen.

dans la loi, la Belgique risque, sur le plan juridique, de ne pas transposer strictement le texte européen.

— *Réponse à la question de savoir si les banques ne risquent pas de pousser les citoyens à recourir au service de médiation*

Les services de médiation constituent un atout pour les consommateurs, car ils offrent une alternative peu coûteuse aux procédures judiciaires. Les modifications apportées par le projet de loi à l'examen visent à permettre aux clients d'accéder plus facilement et plus rapidement à ces services. Mais la décision appartiendra toujours au client. S'il préfère saisir le juge, il en aura toujours le droit.

3. Réponses à l'attention de M. Mathieu Michel

— *Concernant la question au sujet du jeune qui investit dans les cryptomonnaies*

L'Autorité des services et marchés financiers (FSMA) en tient compte dans sa mission en matière d'éducation financière.

Via Wikifin School, la FSMA soutient les enseignants dans leurs cours d'éducation financière en mettant à leur disposition du matériel pédagogique et des formations. Sur le thème des cryptomonnaies, un dossier pédagogique est disponible, comprenant une fiche de cours, un quiz et une vidéo éducative. Plus de 22.000 enseignants y ont recours.

— *En ce qui concerne la question des initiatives prises pour stimuler le secteur*

L'avantage de ce règlement est qu'il crée un *level playing field* au sein de l'Union européenne. Cela signifie qu'un prestataire de services sur crypto-actifs établi dans un pays tiers sera également soumis à ces règles dès lors qu'il opère dans l'UE.

Un cadre réglementaire harmonisé soutiendra également l'innovation dans l'UE. La presse a déjà relayé que des banques en Belgique sont intéressées à offrir ces services.

Par ailleurs, le but est évidemment de continuer à promouvoir des simplifications réglementaires.

5. Antwoorden aan de heer Steven Matheï

— Wat betreft de vraag naar de toezichthouders

Als het niet duidelijk is wie instaat als toezichthouder is het van belang dat de instelling contact zoekt met de toezichthouder, zij kunnen de nodige uitleg geven. De bevoegde autoriteiten zullen ook samenwerken om tot een coherente interpretatie te komen.

Er moet een protocol worden gesloten tussen de NBB en de FSMA onder andere met de bedoeling om de praktische modaliteiten voor de uitoefening van deze bevoegdheden te verduidelijken.

Wat betreft de kosten van het toezicht en om vergunningen te bekomen.

De werkingskosten van de NBB en de FSMA worden gedragen door de entiteiten die onder hun toezicht staan, via bijdragen die periodiek of bij de indiening van een dossier moeten worden betaald. Deze werkingskosten en de wijze waarop ze worden berekend, worden vastgelegd in koninklijke besluiten. Deze koninklijke besluiten zijn in opmaak.

— Vraag over de IPR (Instant Payment Regulation)

De Europese verordening stelt dat banken aan hun klanten de mogelijkheid moeten geven om instant overschrijvingen uit te voeren. Het gaat dus wel degelijk om een optie die gegeven moet worden aan klanten op te kiezen tussen een instant overschrijving en een klassieke overschrijving. De verordening is rechtstreeks van toepassing in de lidstaten. België kan geen nationale wetgeving aannemen die afwijkt of verdergaat dan de verordening.

De minister gaat vervolgens in op de *name check*. Als er een discrepantie is tussen de naam van begunstigde zoals gekend door instelling en de naam die is ingevoerd door de consument, kan de consument steeds kiezen, maar wel op eigen risico, hoewel hij een waarschuwing te zien krijgt.

6. Antwoorden aan mevrouw Meyrem Almaci

— Vraag over de nodige middelen qua personeel enzovoort

Zoals al aangestipt worden de werkingskosten van de NBB en de FSMA gedragen door de entiteiten die onder hun toezicht staan. Daar wijzigt niets. Dat is al jaren zo.

5. Réponses à l'attention de M. Steven Matheï

— En ce qui concerne la question relative aux autorités de contrôle

En cas de doute sur l'autorité de contrôle compétente, il importe que l'établissement contacte les autorités de contrôle, qui pourront lui fournir les explications nécessaires. Les autorités compétentes coopéreront également afin de parvenir à une interprétation cohérente.

Il convient de conclure un protocole entre la BNB et la FSMA, notamment dans le but de préciser les modalités pratiques de l'exercice de ces compétences.

— En ce qui concerne les coûts afférents au contrôle et à l'obtention des agréments

Les frais de fonctionnement de la BNB et de la FSMA seront supportés par les entités soumises à leur contrôle, au travers de contributions qui devront être payées périodiquement ou lors du dépôt d'un dossier. Ces frais de fonctionnement et leur mode de calcul seront fixés par arrêté royal. Ces arrêtés royaux sont en cours d'élaboration.

— En ce qui concerne la question relative au règlement sur les paiements instantanés (Instant Payment Regulation – IPR)

Le règlement européen dispose que les banques doivent permettre à leurs clients d'effectuer des virements instantanés. Cette possibilité doit donc effectivement être proposée aux clients, qui peuvent choisir entre un virement instantané et un virement classique. Le règlement est directement applicable dans les États membres. La Belgique ne peut pas adopter de loi nationale qui déroge à ce règlement ou qui va plus loin que celui-ci.

En ce qui concerne la vérification du nom, si le nom du bénéficiaire enregistré auprès de l'établissement ne correspond pas au nom saisi par le consommateur, ce dernier pourra toujours décider d'effectuer le virement, mais à ses risques et périls et après avoir reçu un avertissement.

6. Réponses à Mme Meyrem Almaci

— En ce qui concerne la question relative aux moyens nécessaires en termes de personnel, etc.

Comme déjà indiqué, les frais de fonctionnement de la BNB et de la FSMA sont supportés par les entités placées sous leur surveillance. Ce régime, qui est en

Beide instellingen beschikken reeds over voldoende deskundig personeel.

— *Vraag over de vereenvoudigingen*

Deze staan inderdaad los van de omzetting van de verordening. Het gaat om enkele kleinere wijzigingen die de regeldruk voor de betrokken vennootschappen moeten verminderen.

In verband met de reclame die wordt verspreid bij de uitgifte van aandelen door reeds beursgenoteerde ondernemingen, wordt verduidelijkt dat het om punctuele verrichtingen gaat die worden uitgevoerd door een bekende populatie van ondernemingen waarop elders al gedetailleerde transparantieverplichtingen van toepassing zijn. Het profiel van dit type emittent maakt het voor de FSMA dus mogelijk om een zogenaamd *a posteriori* toezicht uit te oefenen. De FSMA zal snel kunnen blijven ingrijpen als reclame wordt verspreid die niet aan de toepasselijke wettelijke vereisten voldoet.

Daarnaast verplicht de verordening inzake marktmisbruik beursgenoteerde vennootschappen die beschikken over informatie die een impact kan hebben op hun aandelenkoers, om deze onmiddellijk te publiceren. In een aantal gevallen is het echter toegestaan om de publicatie uit te stellen. Voortaan zullen de betrokken vennootschappen enkel nog op uitdrukkelijk verzoek van de FSMA (dus niet meer systematisch) moeten verantwoorden waarom zij de publicatie hebben uitgesteld. Dit is een optie die de verordening inzake marktmisbruik biedt.

Betreffende het advies van de GBA: de minister komt op dat punt terug bij zijn antwoord aan de heer Van Quickenborne.

— *Vraag over de bankierseed*

De bankdienstverleners in de zin van artikel 4, § 1, eerste lid, van de wet van 22 april 2019 tot invoering van een bankierseed en een tuchtregeling voor de banksector, zijn ertoe gehouden een eed af te leggen, net zoals zij ertoe gehouden zijn de individuele gedragsregels na te leven die bij deze wet of in uitvoering daarvan zijn vastgesteld.

Bij de huidige stand van de wetgeving is de FSMA echter niet bevoegd om ambtshalve een onderzoek in te stellen wegens het niet afleggen van de eed, bij gebrek aan een klacht of een vaststelling in het kader van de uitoefening van haar andere wettelijke toezichtstaken.

vigueur depuis plusieurs années, demeurera inchangé. Ces deux institutions disposent déjà d'un personnel suffisamment qualifié.

— *En ce qui concerne la question relative aux simplifications*

Celles-ci sont effectivement indépendantes de la transposition du règlement. Il s'agit de quelques modifications mineures destinées à réduire les charges découlant de la réglementation pour les sociétés concernées.

En ce qui concerne la publicité diffusée lors de l'émission d'actions par des sociétés déjà cotées en bourse, il est précisé qu'il s'agit d'opérations ponctuelles réalisées par des sociétés bien connues auxquelles s'appliquent déjà des obligations détaillées de transparence. Le profil de ce type d'émetteur permet donc à la FSMA d'exercer une surveillance dite *a posteriori*. La FSMA pourra continuer à intervenir rapidement si une publicité est diffusée sans respecter les exigences légales applicables.

Par ailleurs, le Règlement relatif aux abus de marché oblige les sociétés cotées en bourse qui disposent d'informations susceptibles d'avoir un impact sur le cours de leurs actions, à publier immédiatement ces informations. Dans certains cas, il est toutefois permis de différer cette publication. Dorénavant, les sociétés concernées ne devront plus justifier systématiquement un report de publication, mais uniquement à la demande expresse de la FSMA. Le règlement précité offre cette latitude.

En ce qui concerne l'avis de l'APD, le ministre y reviendra dans sa réponse à M. Van Quickenborne.

— *En ce qui concerne la question relative au serment bancaire*

Les prestataires de services bancaires au sens de l'article 4, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 22 avril 2019 visant à instaurer un serment et un régime disciplinaire bancaires sont tenus de prêter serment, tout comme ils sont tenus de respecter les règles de conduite individuelles fixées par cette loi ou en exécution de celle-ci.

En l'état actuel de la législation, la FSMA n'est toutefois pas habilitée à ouvrir d'office une enquête relative au non-respect de l'obligation de prêter serment, lorsqu'il n'y a eu ni plainte ni constatation dans l'exercice de ses autres missions légales de surveillance.

De ontwerpbeëindiging vult artikel 5, § 1, van de wet van 22 april 2019 aan om uitdrukkelijk in die mogelijkheid te voorzien

7. Antwoorden op de vragen van de heer Vincent Van Quickenborne

— Wat betreft de “urgentie”

De minister bedankt de heer Van Quickenborne voor zijn opmerking. Er werd initieel geen urgentie gevraagd, want zoals enkele collega's reeds stelden, dit wetsontwerp is al enige tijd hangende in deze commissie. De urgentie is ontstaan door de uitzonderlijk lange bespreking van het vorige wetsontwerp.

— Wat betreft de adviezen

Er werd inderdaad een positief advies van de NBB bekomen op 22 juli 2025.

De NBB heeft ook bevestigd dat het advies van de ECB niet hoeft worden gevraagd.

— Wat betreft het advies van de GBA

Het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit werd grotendeels gevolgd, maar sommige opmerkingen vereisen bijkomende analyses die binnenkort zullen worden uitgevoerd. De conclusies daarvan kunnen worden opgenomen in een toekomstig wetsontwerp.

— Waarom werd het begrip handelskeurmeester en keuringsinstelling niet gedefinieerd?

De toelatingsvoorwaarden voor de functie van handelskeurmeester zijn vastgelegd in artikel 5 van het koninklijk besluit van 18 januari 1990 houdende de uitvoeringsmodaliteiten van de wet van 11 augustus 1987 houdende de waarborg van werken in edelmetalen. De voorwaarden die gelden voor de functie van keuringsinstelling worden bepaald in artikel 1/3 van hetzelfde besluit.

— Vraag om de verwerking van het e-mailadres van de fabrikant, handelskeurmeester en opkoper van edele metalen te behouden, in tegenstelling tot het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit

In het kader van de digitaliseringsstrategie van de FOD Financiën is het gebruik van een beveiligd elektronisch platform inmiddels onontbeerlijk geworden. Het ontwerp werd daarom aangepast om te verduidelijken dat, wanneer de ingeschrevenen natuurlijke personen zijn, hun e-mailadres wordt gebruikt om hen te verwittigen

La disposition en projet complète l'article 5, § 1^{er}, de la loi du 22 avril 2019 afin de prévoir expressément cette possibilité.

7. Réponses aux questions de M. Vincent Van Quickenborne

— En ce qui concerne “l'urgence”

Le ministre remercie M. Van Quickenborne pour son observation. L'urgence n'avait pas été sollicitée initialement car, comme certains collègues l'ont déjà indiqué, ce projet de loi est à l'examen depuis un certain temps au sein de cette commission. L'urgence est née de la discussion exceptionnellement longue du projet de loi précédent.

— En ce qui concerne les avis

Un avis positif de la BNB a effectivement été obtenu le 22 juillet 2025.

La BNB a également confirmé qu'il n'était pas nécessaire de demander l'avis de la BCE.

— En ce qui concerne l'avis de l'APD

L'avis de l'Autorité de protection des données a été largement suivi, mais certaines observations nécessitent des analyses complémentaires, qui seront bientôt réalisées. Les conclusions de celles-ci pourront être intégrées à un futur projet de loi.

— Pourquoi les notions d'essayeur du commerce et d'institution d'essai n'ont-elles pas été définies?

Les conditions d'accès à la fonction d'essayeur du commerce sont fixées à l'article 5 de l'arrêté royal du 18 janvier 1990 portant modalités d'exécution de la loi du 11 août 1987 relative à la garantie des ouvrages en métaux précieux. Les conditions applicables à la fonction d'institution d'essai sont fixées à l'article 1/3 du même arrêté.

— Demande de maintenir le traitement de l'adresse de courrier électronique du fabricant, de l'essayeur du commerce et du racheteur en métaux précieux, en contradiction avec l'avis de l'Autorité de protection des données

Compte tenu de la stratégie de digitalisation du SPF Finances, l'utilisation d'une plateforme électronique sécurisée est désormais indispensable. Le projet a donc été modifié de manière à préciser que, lorsque les personnes inscrites sont des personnes physiques, leur adresse de courrier électronique sera utilisée pour

wanneer een nieuw bericht beschikbaar is in de toepassing. Het e-mailadres kan ook worden gebruikt als communicatiemiddel wanneer de beveiligde elektronische toepassing wegens technische redenen of overmacht geen berichtuitwisseling toelaat. Dit systeem respecteert dus het beginsel van gegevensminimalisatie, terwijl het tegelijkertijd garandeert dat de ingeschrevenen kunnen worden gecontacteerd in geval van een storing van de toepassing.

— *De invoering van passende waarborgen voor het gebruik van het rijksregisternummer*

De FOD Financiën beschikt reeds over de nodige machtigingen om het rijksregisternummer te verwerken. Deze zijn vastgelegd in:

— Het koninklijk besluit van 25 april 1986 waarbij sommige overheden van het Ministerie van Financiën gemachtigd worden om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken, en

— Het koninklijk besluit van 27 september 1984 waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van Financiën toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen.

Deze twee besluiten vormen de rechtsgrond voor de Algemene Administratie van de Thesaurie en, bij uitbreiding, voor de ambtenaren van de Koninklijke Munt van België, die er deel van uitmaakt.

Bovendien worden alle noodzakelijke waarborgen, waaronder passende technische en organisatorische maatregelen, door de FOD Financiën gedefinieerd en toegepast.

— *In welke mate werd rekening gehouden met de aanbeveling van de Gegevensbeschermingsautoriteit over de co-existentie van twee systemen voor de verwerking van uittreksels uit het strafregister?*

Strikt genomen is er geen sprake van de co-existentie van twee systemen voor de verwerking van uittreksels uit het strafregister.

In een eerste fase moet de inschrijver inderdaad zelf een uittreksel uit het strafregister verkrijgen en dit bezorgen aan het waarborgkantoor. In een tweede fase, die nog door de FOD Justitie moet worden afgerond, zal deze procedure worden vervangen: de Koninklijke Munt van België zal dan rechtstreeks het uittreksel uit het strafregister van de inschrijver kunnen downloaden.

les avertir de la réception d'un nouveau message dans l'application. L'adresse de courrier électronique pourra également être utilisée comme moyen de communication lorsque l'application électronique sécurisée ne permet pas l'échange de messages pour des raisons techniques ou de force majeure. Ce système respecte donc le principe de minimisation des données, tout en garantissant que les personnes inscrites puissent être contactées en cas de défaillance de l'application.

— *En ce qui concerne l'introduction de garanties appropriées relatives à l'utilisation du numéro de registre national*

Le SPF Finances dispose déjà des autorisations nécessaires pour traiter le numéro de registre national. Celles-ci découlent des textes suivants:

— l'arrêté royal du 25 avril 1986 autorisant certaines autorités du Ministère des Finances à utiliser le numéro d'identification du registre national des personnes physiques, et

— l'arrêté royal du 27 septembre 1984 autorisant l'accès de certaines autorités du Ministère des Finances au Registre national des personnes physiques.

Ces deux arrêtés royaux constituent la base légale applicable à l'Administration générale de la Trésorerie et, par extension, aux fonctionnaires de la Monnaie royale de Belgique, qui en fait partie.

En outre, toutes les garanties nécessaires, y compris les mesures appropriées sur le plan technique et organisationnel, sont définies et appliquées par le SPF Finances.

— *Dans quelle mesure a-t-on tenu compte de la recommandation de l'Autorité de protection des données concernant la coexistence de deux systèmes pour le traitement des extraits du casier judiciaire?*

Au sens strict, on ne peut pas parler de coexistence de deux systèmes pour le traitement des extraits du casier judiciaire.

Dans une première phase, le candidat à l'inscription devra effectivement obtenir lui-même un extrait de casier judiciaire et le transmettre au bureau de la garantie. Dans une seconde phase, dont le SPF Justice doit encore achever l'élaboration, cette procédure sera remplacée: la Monnaie royale de Belgique pourra alors directement télécharger l'extrait de casier judiciaire du candidat à l'inscription.

De procedure voor directe toegang tot het Centraal Strafregister is trouwens beschreven op de website van de FOD Justitie.

Deze wijziging heeft tot doel de administratieve lasten voor de inschrijvers te verlichten en het *only-once*-beginsel (beginsel van eenmalige gegevensinzameling) te respecteren, dat inhoudt dat reeds beschikbare gegevens uit publieke elektronische databanken opnieuw moeten worden gebruikt.

De memorie van toelichting bij de wet kondigt deze evolutie enkel aan, in het belang van transparantie en voorspelbaarheid.

— *Waarom werd de opmerking van de Gegevensbeschermingsautoriteit over de voorlegging van een uittreksel uit het strafregister bij de vervanging van één of meer bestuurders van een rechtspersoon niet gevolgd?*

Artikel 15, § 3, van het ontwerp heeft een algemeen karakter en is bedoeld om alle gegevens op te sommen die in het register van het waarborgkantoor worden opgenomen.

— *Werden de doeleinden van de verwerking van persoonsgegevens herzien?*

Het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit werd in aanmerking genomen. De vermelding van transparantie als verwerkingsdoel is geschrapt. Het doel met betrekking tot fraudebestrijding werd herformuleerd om te verduidelijken dat de gegevens worden bewaard in het register dat wordt bijgehouden door het waarborgkantoor van de Koninklijke Munt van België, zodat de bevoegde autoriteiten de nodige controles kunnen uitvoeren.

— *Werd rekening gehouden met de opmerking van de Gegevensbeschermingsautoriteit over de bewaartermijn van het uittreksel uit het strafregister?*

De bewaartermijnen van de gegevens zijn als maximumtermijnen vastgesteld. Het waarborgkantoor bewaart het uittreksel uit het strafregister om te garanderen dat de toelatingsvoorwaarde tot het beroep correct wordt gecontroleerd en om de traceerbaarheid voor latere controles te verzekeren.

Deze modaliteiten kunnen in de toekomst worden aangepast na verdere analyse.

— *De Gegevensbeschermingsautoriteit heeft ook aanbevolen om de Koninklijke Munt van België aan te wijzen als verwerkingsverantwoordelijke. Waarom werd dat toch bij de FOD Financiën gehouden?*

La procédure d'accès direct au Casier judiciaire central est d'ailleurs décrite sur le site web du SPF Justice.

Cette modification vise à alléger les charges administratives pour les candidats à l'inscription et à respecter le principe *Only Once* (collecte unique des données), qui prévoit que les données déjà disponibles dans des banques de données électroniques publiques doivent être réutilisées.

L'exposé des motifs du projet de loi annonce seulement cette évolution, par souci de transparence et de prévisibilité.

— *Pourquoi l'observation de l'Autorité de protection des données sur la présentation d'un extrait de casier judiciaire lors du remplacement d'un ou de plusieurs administrateurs d'une personne morale n'a-t-elle pas été suivie?*

L'article 15, § 3, en projet, revêt un caractère général et vise à énumérer toutes les données figurant dans le registre du bureau de la garantie.

— *Les finalités de traitement des données à caractère personnel ont-elles été revues?*

L'avis de la Autorité de protection des données a été pris en compte. La mention de la transparence en tant que finalité de traitement a été supprimée. La finalité de la lutte contre la fraude a été reformulée afin de préciser que les données sont conservées dans le registre tenu par le bureau de la garantie de la Monnaie royale de Belgique, de sorte que les autorités compétentes puissent réaliser les contrôles nécessaires.

— *L'observation de l'Autorité de protection des données sur la durée de conservation de l'extrait de casier judiciaire a-t-elle été prise en compte?*

Les durées de conservation des données ont été exprimées sous la forme de durées maximales. Le bureau de la garantie conserve l'extrait du casier judiciaire pour garantir que la condition d'admission à la profession a été vérifiée et assurer la traçabilité pour des contrôles ultérieurs.

Ces modalités pourront être modifiées à l'avenir à la suite d'une analyse plus approfondie.

— *L'Autorité de protection des données a également recommandé de désigner la Monnaie royale de Belgique comme responsable du traitement des données. Pourquoi le SPF Finances reste-t-il désigné comme responsable?*

De FOD Financiën, vertegenwoordigd door de voorzitter van het directiecomité, is aangewezen als verwerkingsverantwoordelijke omdat de Koninklijke Munt van België optreedt als een dienst binnen de administratie en werkt binnen het centrale kader van de FOD Financiën.

Dat is voor beveiligingsmaatregelen, procedures voor de uitoefening van de GDPR-rechten, deontologische en vertrouwelijkheidsverplichtingen voor personeelsleden, de regels voor toegang tot personeelsgegevens.

— *Tikfout: “Titel VII” staat twee keer in het wetsontwerp*

De minister bedankt de heer Van Quickenborne voor zijn aandachtige opmerking en verzoekt het secretariaat om deze tikfout via een technische aanpassing recht te zetten.

— *Vraag over crypto*

De MiCA regelt zowel de activiteiten met betrekking tot crypto-activa die worden uitgeoefend door nieuwe spelers als die welke worden aangeboden door traditionele bankinstellingen. Banken hoeven geen nieuwe vergunning aan te vragen om dit soort diensten aan te bieden. Deze activiteiten blijven echter onderworpen aan een dubbele strenge controle: enerzijds prudentieel toezicht door de bankautoriteiten, zoals de Nationale Bank van België, en anderzijds de toepassing van de regels voor beleggersbescherming waarin de MiCA-verordening voorziet en die gelden voor alle financiële actoren, inclusief de banken.

— *Vraag over gold plating*

Zoals reeds gezegd gaat het over de tenuitvoerlegging van een Europese verordening, die rechtstreeks van toepassing in het Belgisch recht is. In die zin is de omzetting dus inderdaad gedaan zonder gold plating.

— *Vraag over het advies van Raad van State en de vrijheid van ondernemen*

In dit verband is er een ruim antwoord voorzien in de memorie van toelichting.

De eis van een voorafgaande toestemming is gerechtvaardigd gelet op de aard van de betrokken activiteitensector. Het is immers noodzakelijk om in instrumenten te voorzien die toelaten de risico's waaraan de onder toezicht staande entiteiten zijn blootgesteld, afdoende

Le SPF Finances, représenté par le président du comité de direction, a été désigné comme responsable du traitement parce que la Monnaie royale de Belgique est un service de l'administration, qui opère au sein du cadre central du SPF Finances.

Telles sont les règles qui régissent l'accès aux données à caractère personnel pour les mesures de sécurité, pour les procédures relatives à l'exercice des droits liés au RGPD, ainsi que pour les obligations en matière de déontologie et de confidentialité pour les membres du personnel.

— *Au sujet de la faute de frappe concernant le “Titre VII” qui apparaît deux fois dans le projet de loi*

Le ministre remercie M. Van Quickenborne pour sa lecture attentive. Il demande au secrétariat de corriger cette faute de frappe en apportant une modification technique.

— *À propos de la question sur les crypto-actifs*

Le règlement MiCA régit aussi bien les activités relatives aux crypto-actifs qui sont exercées par de nouveaux acteurs que celles qui sont proposées par des établissements bancaires traditionnels. Les banques ne doivent pas demander de nouvel agrément pour proposer ce type de services. Les activités en question demeurent toutefois soumises à un double contrôle strict: d'une part, un contrôle prudentiel par les autorités bancaires telles que la Banque nationale de Belgique et, d'autre part, l'application des règles de protection des investisseurs prévues par le règlement MiCA et applicables à tous les acteurs financiers, y compris les banques.

— *En ce qui concerne la question sur la surtransposition*

Comme cela a déjà été précisé, il s'agit de la mise en oeuvre d'un règlement européen directement applicable en droit belge. Ce règlement ne laisse pas de marge de manoeuvre aux États membres. Dans ce sens, il n'est donc pas question d'une surtransposition.

— *Au sujet de la question sur l'avis du Conseil d'État et la liberté d'entreprendre*

L'exposé des motifs apporte une réponse détaillée à cet égard.

La proportionnalité de l'exigence d'une autorisation préalable se trouve justifiée eu égard au secteur d'activités concerné. Il convient, en effet, de mettre en place les instruments permettant d'appréhender les risques auxquels sont exposées les entités sous statut

te beheersen, met het oog op een zo goed mogelijke bescherming van de beleggers.

— *Vraag over de toegang tot de ombudsdienst*

Dit wetsontwerp bepaalt niet dat de cliënt verplicht is om zich tot de ombudsdienst te wenden als hij een conflict heeft met zijn bank. Hij behoudt de keuze om zich tot zijn bank te wenden of rechtstreeks tot de ombudsdienst.

Het doel van dit ontwerp is zeker niet om consumenten de mogelijkheid te ontnemen vooraf klacht in te dienen bij hun financiële instelling. Precies daarom schrapt het ontwerp de verplichte voorafgaande indiening van de klacht bij de financiële instelling als voorwaarde voor ontvankelijkheid bij Ombudsfina.

Het ontwerp wil dus in de wet vastleggen dat het niet langer verplicht is om klacht in te dienen in eerste lijn, met name als ontvankelijkheidsvoorwaarde voor de behandeling van de klacht door de ombudsdienst inzake verzekeringen. Hiermee wordt louter een bestaande praktijk bevestigd bij Ombudsman van de Verzekeringen.

— *Vraag over de thematische volkslening*

Voor de cijfergegevens is een schriftelijke vraag beter geschikt. Deze cijfergegevens kan de minister zeker nog bezorgen. Aangezien de thematische volksleningen amper nog gebruikt werden werd besloten tot schrapping en dus vereenvoudiging.

Sinds de afschaffing van het gunstig fiscale regime in 2015 is dit product amper nog gebruikt. Daarom leek het de regering niet langer gerechtvaardigd te eisen om een aparte boekhoudkundige identificatie bij te houden van de geworven deposito's en de in dit kader toegekende kredieten. De rapporteringsverplichtingen hadden dus grotendeels hun nut verloren. Op die manier schrappen we dus vooral enkele onnodige administratieve lasten.

— *Waarom werden sommige suggesties van de Raad van State niet gevolgd?*

De minister overloopt ze even ter volledigheid:

Er is geen gevolg gegeven aan de opmerking van de Raad van State om in de ontwerp tekst te vermelden dat de dienst voor bemiddeling in financiële aangelegenheden

de controle afin de veiller à préserver au mieux la sécurité des investisseurs.

— *En ce qui concerne la question relative à l'accès au service de médiation*

Le projet de loi à l'examen ne prévoit pas d'imposer au client l'obligation de s'adresser au service de médiation en cas de conflit avec sa banque. Le client conservera la possibilité de s'adresser à sa banque ou directement au service de médiation.

Le projet ne vise nullement à priver le consommateur de la possibilité de commencer par porter plainte auprès de son institution financière. C'est précisément pour cette raison que le projet prévoit d'abroger l'obligation d'avoir d'abord porté plainte auprès de son institution financière au titre de condition de recevabilité auprès d'Ombudsfina.

Le projet vise donc à inscrire dans la loi qu'il ne sera dorénavant plus obligatoire de déposer une plainte en première ligne pour que la plainte soit recevable. Cette disposition ne fait que confirmer une pratique existante auprès de l'Ombudsman des assurances.

— *En ce qui concerne la question relative au prêt-citoyen thématique*

Pour les données chiffrées, il est préférable de poser une question écrite. Les chiffres demandés pourront certainement être communiqués. Étant donné que les prêts-citoyen thématiques ne sont plus guère utilisés, il a été décidé de les supprimer, et donc de simplifier le système.

Depuis l'abrogation du régime fiscal favorable en 2015, ce produit n'a plus guère été utilisé. C'est pourquoi le gouvernement a estimé qu'il n'était plus justifié d'exiger la conservation d'une identification comptable distincte des dépôts récoltés et des crédits octroyés dans ce cadre. Les obligations de déclaration avaient dès lors perdu une grande partie de leur utilité. Cette mesure vise donc principalement à abroger certaines formalités administratives superflues.

— *Pourquoi le ministre n'a-t-il pas donné suite à certaines suggestions du Conseil d'État?*

Par souci d'exhaustivité, le ministre passe ces suggestions en revue:

Aucune suite n'a été donnée à l'observation du Conseil d'État appelant à préciser, dans le texte en projet, que le service de médiation en matière financière prend la

de vorm aanneemt van een gekwalificeerde entiteit in de zin van artikel I.19, 4°, en Boek XVI van het Wetboek van Economisch Recht. Omdat het daarbij om een hoedanigheid en niet om een rechtsvorm gaat, wordt de hoedanigheid van gekwalificeerde entiteit immers door de FOD Economie toegekend conform de artikelen XVI.24 en XVI.25 van het Wetboek van Economisch Recht (en niet conform dit wetsontwerp), waardoor zij dus niet uit de wet kan voortvloeien. De FOD Economie is informeel geraadpleegd over dit punt;

Er is ook geen gevolg gegeven aan de opmerking van de Raad van State om in het ontwerp een kader te scheppen voor de manier waarop de leden van de raad van bestuur, van de algemene vergadering en van de raad van toezicht van de dienst voor bemiddeling in financiële aangelegenheden worden vergoed.

Als de financieel ombudsman zijn statuut van gekwalificeerde entiteit wil behouden, dat garant staat voor onafhankelijkheid en onpartijdigheid, zal de dienst voor bemiddeling in financiële aangelegenheden moeten beantwoorden aan de voorwaarden waaraan zo'n entiteiten moeten voldoen, en vooral aan de voorwaarden gedefinieerd in het koninklijk besluit van 16 februari 2015 tot verduidelijking van de voorwaarden waaraan de gekwalificeerde entiteit moeten voldoen om die hoedanigheid te behouden. Het is niet nodig om in de ontwerpbevestigingen de criteria te herhalen die van toepassing zijn op de organen van de financieel ombudsman;

Tevens is er geen gevolg gegeven aan de opmerking van de Raad van State om de in het ontwerp vermelde machtigingen aan de Koning met betrekking tot de financiering van de Ombudsman verplicht te stellen. Met name met het oog op de continuïteit van de financiering van Ombudsfin lijkt het beter om, naar analogie van de wettelijke bepalingen over de financiering van de Ombudsman van de verzekeringen, de machtigingen aan de Koning facultatief te houden. Anders zou dit, bij gebrek aan een goedgekeurd koninklijk besluit dat de financieringsvoorwaarden vastlegt, nadelig zijn voor de financiering van de financieel ombudsman.

C. Replieken van de leden en bijkomende antwoorden van de minister

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) heeft twee bedenkingen:

De spreekster hoopt – zoals de minister aangeeft – dat er geen extra personeel nodig is en dat er voldoende expertise is. Ze verwijst vervolgens naar haar vraag met betrekking tot de keuze voor de FSMA binnen onze huidige architectuur. Hoewel die keuze begrijpelijk is, moeten we ons afvragen of onze architectuur niet aangepast

forme d'une entité qualifiée au sens de l'article I.19, 4° et du Livre XVI du Code de droit économique. En effet, s'agissant d'une qualité, et non d'une forme juridique, la qualité d'entité qualifiée est octroyée par le SPF Économie conformément aux articles XVI. 24 et XVI. 25 du Code de droit économique (et non conformément au projet de loi à l'examen), et cette qualité ne peut donc pas résulter de la loi. Le SPF Économie a été consulté à titre informel à ce sujet;

Le ministre n'a pas non plus donné suite à l'observation du Conseil d'État appelant à fixer, dans le projet, des balises pour le mode de rémunération des membres du conseil d'administration, de l'assemblée générale et du conseil de surveillance du service de médiation en matière financière.

Si le service de médiation en matière financière entend conserver son statut d'entité qualifiée, garant de son indépendance et de son impartialité, il devra respecter les conditions que doivent remplir ces entités, en particulier celles que définit l'arrêté royal du 16 février 2015 précisant les conditions auxquelles doit répondre l'entité qualifiée pour maintenir cette qualité. Il n'est pas nécessaire de reproduire, dans les dispositions en projet, les critères applicables aux organes du service de médiation en matière financière;

Il n'a pas non plus été donné suite à l'observation du Conseil d'État appelant à conférer un caractère obligatoire aux habilitations royales relatives au financement de l'Ombudsfin visées dans le projet. Par souci, notamment, de continuité du financement de l'Ombudsfin, il a paru préférable, par analogie avec les dispositions légales relatives au financement de l'Ombudsman des assurances, de conserver le caractère facultatif des habilitations royales. Sinon, en l'absence d'un arrêté royal approuvé fixant les modalités de financement, ce caractère obligatoire porterait préjudice au financement de l'Ombudsfin.

C. Répliques des membres et réponses complémentaires du ministre

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) formule deux observations:

L'intervenante espère que, comme l'a indiqué le ministre, aucun recrutement supplémentaire ne sera nécessaire et que l'expertise disponible sera suffisante. Elle renvoie ensuite à sa question concernant le choix de la FSMA dans notre architecture actuelle. Bien que ce choix soit compréhensible, la question se pose de

moet worden rekening houdend met de nieuwe ontwikkelingen die er zijn.

Voorts onderstreept de spreekster de noodzaak om een evaluatie te voorzien om te zien of de FSMA effectief geschikt is voor de taak. Het gaat immers om specifieke situaties, waar heel specifieke expertise voor nodig is.

Een andere vraag voor de minister betreft de internationale dimensie: als men een erkenning heeft gekregen, gaat het dan om een versnelde en automatische procedure of niet?

Ten slotte, als er meldingen binnenkomen die een structureel probleem blootleggen, hebben ombudsdiensten de plicht om algemene jaarverslagen te maken en algemene adviezen te formuleren, zoals vermeld in het wetsontwerp op bladzijde 281. Stel dat een ombudsdienst verschillende vragen krijgt die een systematiek blootleggen die dringend aandacht vergt, kan die dienst daar meer proactief mee omgaan dan een jaarverslag of een aanbeveling van algemene aard zoals voorzien in artikel 138, 3° en 4° van het wetsontwerp? Op welke manier kan de ombudsdienst er dan voor zorgen dat bijvoorbeeld de FSMA ietsje dieper gaat graven?

De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld) verwijst naar de mogelijkheid die de minister verschaft om naast de eerste stap naar de bank, rechtstreeks naar de ombudsdienst te gaan. Dit zou volgens de minister de bestaande praktijk bevestigen. Volgens de banken is het echter zo dat de mensen eerst naar de bank moeten komen en pas dan naar de ombudsdienst. Het feit dat de minister dit verandert, zorgt voor ongenoegen bij het bankwezen en ook voor hogere kosten. Kan de minister bevestigen dat dit een bestaande praktijk was?

Voor de rest merkt de spreker op dat de schriftelijke vraag in verband met de volkslening ondertussen doorgestuurd is.

De heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Financiën en Pensioenen, belast met de Nationale Loterij en de Federale Culturele Instellingen, geeft nog een aantal bijkomende antwoorden.

— *Antwoord aan mevrouw Meyrem Almaci*

De minister preciseert dat “*passporting*” van toepassing is in deze aangelegenheid. Dit houdt in dat als men een vergunning heeft om bepaalde financiële diensten

savoir si notre architecture ne devrait pas être modifiée pour tenir compte des nouveautés.

La membre souligne ensuite la nécessité de prévoir une évaluation afin de déterminer si la FSMA est effectivement qualifiée pour la tâche visée. Il s’agit en effet de situations spécifiques qui nécessitent une expertise très spécifique.

L’intervenante pose ensuite au ministre une question concernant la dimension internationale: la procédure sera-t-elle accélérée et automatique ou ne le sera-t-elle pas si un agrément a été obtenu?

Enfin, comme indiqué à la page 281 du projet de loi, si les services de médiation reçoivent des signalements qui révèlent un problème structurel, ils devront formuler des avis et des recommandations de portée générale. Mais si un service de médiation reçoit plusieurs questions qui révèlent un problème structurel qui requiert d’agir d’urgence, ce service pourra-t-il agir plus proactivement et ne pas se contenter de le signaler dans un rapport annuel, ou de formuler des recommandations de portée générale, comme le prévoit l’article 138, 3° et 4° du projet de loi? Comment le service de médiation pourra-t-il par exemple veiller à ce que la FSMA examine la question plus en détail?

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld) évoque la possibilité offerte par le ministre de s’adresser directement au service ombudsman, parallèlement à un premier contact avec la banque. Le ministre y voit la confirmation d’une pratique existante. Néanmoins, les banques sont plutôt d’avis que les personnes concernées doivent d’abord se rendre à la banque et ensuite auprès du service ombudsman. Ce changement introduit par le ministre génère une certaine insatisfaction dans le secteur bancaire et occasionne une augmentation des coûts. Le ministre peut-il confirmer qu’il s’agissait d’une pratique existante?

Pour le reste, l’intervenant fait observer que la question écrite relative au prêt citoyen a entre-temps été déposée.

M. Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Pensions, chargé de la Loterie Nationale et des Institutions culturelles fédérales, donne encore plusieurs réponses complémentaires.

— *Réponse à Mme Meyrem Almaci*

Le ministre précise que le “*passporting*” s’applique à cette matière. Selon ce principe, si l’on est autorisé à fournir certains services financiers dans un État membre

te leveren in één EU-lidstaat, deze vergunning ook automatisch geldt in een andere EU-lidstaat.

Bij de logica achter de bevoegdheidsverdeling werd er rekening gehouden met een aantal elementen. Ten eerste is er zoveel mogelijk gezorgd voor een parallelisme tussen de bevoegdheidsverdeling tussen de Nationale Bank en de FSMA (Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten) en de bevoegdheidsverdeling op Europees niveau tussen de Europese toezichthouders EBA (Europese Bankautoriteit EBA) en ESMA (Europese Autoriteit voor effecten en markten). Dat verklaart waarom de Nationale Bank bevoegd is voor de uitgifte van ART's (*Asset-Referenced Tokens*) en EMT's (*Electronic Money Tokens*) en de FSMA voor de "stand-alone CASP's".

Vervolgens heeft men willen vermijden dat eenzelfde financiële instelling door verschillende autoriteiten zou worden gecontroleerd naargelang haar activiteiten. Daarom blijven banken, betalingsinstellingen en instellingen voor elektronisch geld hoofdzakelijk onder toezicht van de Nationale Bank wanneer ze cryptoactiva-diensten aanbieden.

Tenslotte werd er ook rekening gehouden met de expertise van de huidige autoriteiten. Daarom blijft de FSMA, die volgens de huidige wetgeving bevoegd is voor *virtual assets providers*, bevoegd voor CASP's die niet al onder een ander toezichtstatuut vallen, maar met de invoering van een adviesmechanisme van de Nationale Bank op bepaalde punten.

— Antwoorden aan Vincent Van Quickenborne

De minister komt terug op wat hij precies gezegd heeft, namelijk dat het ontwerp – voor de goede orde – in de wet wil vastleggen dat het niet langer verplicht is om klacht in te dienen als ontvankelijkheidsvoorwaarde voor de behandeling van de klacht door de Ombudsfin. Het is dus de bedoeling om de bestaande verplichting af te schaffen. Hij voegt eraan toe dat de praktijk om eerst naar de bank te gaan en dan pas naar de ombudsdienst in de verzekeringswereld wel bestaat, maar in de bankwereld niet.

De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld) benadrukt dat de parallel die de minister trekt tussen de banksector en de verzekeringssector niet opgaat, omdat men bij de verzekering met een verzekeringsagent werkt terwijl er bij de bank een rechtstreeks contact is tussen de bank en de cliënt.

Mevrouw Charlotte Verkeyn (N-VA) bevestigt – op basis van haar ervaring uit de praktijk – dat de stap naar

de l'Union européenne, cette autorisation s'applique automatiquement aux autres États membres.

Dans la logique sous-tendant la répartition des compétences, plusieurs éléments ont été pris en compte. Tout d'abord, il a été veillé autant que possible à établir un parallélisme entre, d'une part, la répartition des compétences entre la Banque nationale et la FSMA (Autorité des services et marchés financiers) et, d'autre part, la répartition des compétences au niveau européen entre l'ABE (Autorité bancaire européenne) et l'ESMA (Autorité européenne des marchés financiers), toutes deux autorités de surveillance européennes. Voilà pourquoi la Banque nationale est compétente pour l'émission des ART (*Asset-Referenced Tokens*) et des EMT (*Electronic Money Tokens*) tandis que la FSMA l'est pour les "stand-alone CASP".

Ensuite, l'objectif était d'éviter que plusieurs instances contrôlent la même institution financière en fonction de ses différentes activités. C'est pourquoi les banques, les établissements de paiement et les établissements de monnaie électronique restent principalement sous le contrôle de la Banque nationale lorsqu'ils proposent des services liés à des crypto-actifs.

Enfin, il a également été tenu compte de l'expertise des autorités actuelles. Pour cette raison, la FSMA, compétente, aux termes de la législation actuelle, pour les *virtual assets providers*, reste compétente pour les CASP qui ne relèvent pas déjà d'un autre statut de surveillance, moyennant l'instauration d'un mécanisme d'avis de la Banque nationale sur certains points.

— Réponses à M. Van Quickenborne

Le ministre revient sur la nature précise de ses propos, c'est-à-dire, pour être clair, que le projet vise à inscrire dans la loi qu'il n'est plus obligatoire d'introduire une plainte pour que l'Ombudsfin prenne le dossier en charge. L'objectif est donc de supprimer l'obligation existante. Il ajoute que la pratique de se rendre d'abord à la banque et d'ensuite seulement s'adresser au service ombudsman existe effectivement dans le secteur des assurances, mais pas dans celui des banques.

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld) souligne que le parallèle que le ministre établit entre le secteur des assurances et le secteur bancaire ne tient pas la route puisque, dans le premier cas, les clients passent par un agent d'assurances tandis que dans le second, ils entrent en contact direct avec la banque.

Mme Charlotte Verkeyn (N-VA) confirme (se basant sur sa propre expérience) que la prise de contact préalable

de bank heel vaak als ontvankelijkheidsvoorwaarde gold om vervolgens naar Ombudsfm te kunnen gaan. Die eerste stap was vaak heel formeel om te kunnen aantonen dat men een klacht had aangemeld, maar bleef meestal zonder antwoord. En dat werd ervaren als een obstakel. Het is dus een goede zaak dat men vanaf nu gewoon rechtstreeks de ombudsdienst kan vatten als particulier en als consument.

De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld) betwijfelt dat dit een goede zaak is. De mogelijkheid geven om onmiddellijk naar de ombudsdienst te gaan, houdt het gevaar in dat die dienst overspoeld zal worden. In bemiddeling is er een logische volgorde die moet worden gerespecteerd. Bovendien is er op dat punt volgens de spreker geen voorafgaand overleg geweest met de banken.

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) is ervan overtuigd dat die twee keuzes een antwoord bieden op een reëel probleem. Voor veel burgers en consumenten is het vandaag ontzettend ontmoedigend om van het kastje naar de muur gestuurd te worden. Er bestaat nu al een meldingsplicht rond alles wat met anti-witwas te maken heeft, waar ook op een andere manier een melding kan binnenkomen dan via banken. In een recent dossier van een oud-minister bijvoorbeeld was een melding binnengekomen via een andere weg dan de banken. Op zich is het dus niet slecht dat bepaalde zaken ook via een onafhankelijke ombudsdienst kunnen aangekaart worden.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

De heer Wouter Vermeersch (VB) onderstreept dat het gaat om een “vergaarbakwet” met verschillende delen. Door het feit dat die onderdelen niet apart ter stemming worden gelegd, is het niet mogelijk om bepaalde onderdelen weg te stemmen en andere goed te keuren. Als gevolg daarvan zal de eindstemming voor zijn fractie een onthouding zijn.

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) herhaalt haar opmerking met betrekking tot artikel 138, 3° en 4°, van het wetsontwerp over de bemiddeling in financiële zaken. Ondanks die opmerking zal haar fractie voorstemmen op het geheel.

De heer Vincent Van Quickenborne preciseert dat zijn fractie zich voor boek II zal uitspreken, maar zich inzake boek IV zal onthouden.

avec la banque a souvent été une condition de recevabilité pour ensuite pouvoir s'adresser à l'Ombudsfm. Fréquemment, cette première étape était très formelle, et servait à démontrer que l'on avait effectivement introduit une plainte, laquelle restait généralement sans réponse. Cette étape était vécue comme un obstacle. C'est donc une bonne chose que l'on puisse désormais saisir directement le service ombudsman en qualité de particulier et de consommateur.

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld) n'est pas certain que cette évolution soit si favorable que ça. Donner la possibilité de se rendre immédiatement auprès du service ombudsman risque d'inonder ce service. En matière de médiation, un ordre logique doit être respecté. En outre, d'après l'intervenant, ce point n'a fait l'objet d'aucune concertation préalable avec les banques.

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) est convaincue que ces deux choix apportent une réponse à un problème réel. De nombreux citoyens et consommateurs sont aujourd'hui extrêmement découragés à force d'être renvoyés d'un service à un autre. Une obligation de signalement existe déjà pour tout ce qui touche à la lutte antiblanchiment, un signalement pouvant dès lors provenir d'une autre source que des banques. Par exemple, dans un récent dossier d'un ancien ministre, un signalement avait été effectué par une source non bancaire. En soi, ce n'est donc une mauvaise chose que certaines questions puissent être soulevées par l'intermédiaire d'un service de médiation indépendant.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

M. Wouter Vermeersch (VB) juge que le texte à l'examen est une “loi poubelle” qui comporte plusieurs volets. Puisque ces différentes parties ne peuvent pas faire l'objet de votes séparés, il n'est pas possible de rejeter certains éléments et d'en approuver d'autres. Par conséquent, le groupe de l'intervenant s'abstiendra lors du vote final.

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) réitère son observation relative à l'article 138, 3° et 4° du projet de loi portant sur la médiation en matière financière. Malgré cette observation, son groupe votera en faveur de l'ensemble du projet de loi.

M. Vincent Van Quickenborne précise que son groupe se prononcera en faveur du livre II, mais s'abstiendra pour le livre IV.

BOEK I

ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

BOEK II

UITVOERING VAN VERORDENING (EU) 2023/1114 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN 31 MEI 2023 BETREFFENDE CRYPTOACTIVAMARKTEN EN TOT WIJZIGING VAN VERORDENINGEN (EU) 1093/2010 EN (EU) 1095/2010 EN RICHTLIJNEN 2013/36/EU EN (EU) 2019/1937, EN VAN VERORDENING (EU) 2023/1113 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN 31 MEI 2023 BETREFFENDE BIJ GELDOVERMAKINGEN EN OVERDRACHTEN VAN BEPAALDE CRYPTOACTIVA TE VOEGEN INFORMATIE EN TOT WIJZIGING VAN RICHTLIJN (EU) 2015/849

TITEL I

Inleidende bepalingen

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

TITEL II

Aanbiedingen aan het publiek en verzoeken om toelating tot de handel van andere cryptoactiva dan activagerelateerde tokens of e-moneytokens

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 3 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

LIVRE 1^{ER}

DISPOSITIONS GÉNÉRALES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté à l'unanimité.

LIVRE II

MISE EN OEUVRE DU RÈGLEMENT (UE) 2023/1114 DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL DU 31 MAI 2023 SUR LES MARCHÉS DE CRYPTOACTIFS, ET MODIFIANT LES RÈGLEMENTS (UE) 1093/2010 ET (UE) 1095/2010 ET LES DIRECTIVES 2013/36/UE ET (UE) 2019/1937, ET LE RÈGLEMENT (UE) 2023/1113 DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL DU 31 MAI 2023 SUR LES INFORMATIONS ACCOMPAGNANT LES TRANSFERTS DE FONDS ET DE CERTAINS CRYPTO-ACTIFS, ET MODIFIANT LA DIRECTIVE (UE) 2015/849

TITRE 1^{ER}*Dispositions introductives*

Art. 2

L'article 2 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

TITRE II

Offres au public et demandes d'admission à la négociation de crypto-actifs autres que des jetons se référant à un ou des actifs ou que des jetons de monnaie électronique

Art. 3

L'article 3 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

TITEL III

*Activagerelateerde tokens
(Asset-Referenced Tokens)*

HOOFDSTUK I

Bevoegde autoriteiten

Art. 4

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 4 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

HOOFDSTUK II

**Gemeenschappelijke bepalingen
voor de aanbidding aan het publiek of
het verzoek om toelating tot de handel
door een kredietinstelling of door een entiteit
die niet de hoedanigheid van kredietinstelling
heeft – Advies van de FSMA**

Art. 5 tot 8

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 5 tot 8 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

HOOFDSTUK III

**Aanbidding aan het publiek of
verzoek om toelating tot de handel
door een kredietinstelling**

Afdeling I

Interventie door de bank

Art. 9 en 10

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 9 en 10 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

TITRE III

*Jetons se référant à un ou des actifs
(Asset-Referenced Tokens)*

CHAPITRE 1^{ER}**Autorités compétentes**

Art. 4

L'article 4 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

CHAPITRE II

**Dispositions communes
à l'offre au public ou à la demande d'admission
à la négociation par un établissement de crédit
ou par une entité n'ayant pas la qualité
d'établissement de crédit – Avis de la FSMA**

Art. 5 à 8

Les articles 5 à 8 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

CHAPITRE III

**Offre au public
ou demande d'admission à la négociation
par un établissement de crédit**

Section 1^{re}

Intervention de la Banque

Art. 9 et 10

Les articles 9 et 10 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

Afdeling II*Aspecten betreffende de kredietinstelling***Art. 11**

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 11 wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

HOOFDSTUK IV

Aanbieding aan het publiek of verzoek om toelating tot de handel door een persoon die niet de hoedanigheid heeft van kredietinstelling

Art. 12 en 13

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 12 en 13 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

TITEL IV*E-moneytokens***HOOFDSTUK I****Bevoegde autoriteit****Art. 14**

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 14 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

HOOFDSTUK II

Aanbiedingen aan het publiek of verzoeken om toelating tot de handel

Art. 15 tot 17

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 15 tot 17 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Section II*Aspects relatifs à l'établissement de crédit***Art. 11**

L'article 11 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 14 voix et une abstention.

CHAPITRE IV

Offre au public ou demande d'admission à la négociation par une personne n'ayant pas la qualité d'établissement de crédit

Art. 12 et 13

Les articles 12 et 13 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix contre 2 et une abstention.

TITRE IV*Jetons de monnaie électronique (E-Money Tokens)***CHAPITRE 1^{ER}****Autorité compétente****Art. 14**

L'article 14 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

CHAPITRE II

Offre au public ou demande d'admission à la négociation

Art. 15 à 17

Les articles 15 à 17 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

TITEL V

Aanbieders van cryptoactivadiensten (Crypto-Asset Service Providers)

HOOFDSTUK I

Bevoegde autoriteiten

Art. 18 tot 20

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 18 tot 20 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

HOOFDSTUK II

Entiteiten die onder de bevoegdheid van de Bank vallen**Afdeling I**

Gemeenschappelijke bepalingen

Art. 21

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 21 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Afdeling II

Entiteiten bedoeld in artikel 60 van Verordening 2023/1114

Art. 22 tot 24

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 22 tot 24 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

TITRE V

Prestataires de services sous crypto-actifs

CHAPITRE 1^{ER}**Autorités compétentes**

Art. 18 à 20

Les articles 18 à 20 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

CHAPITRE II

Entités relevant de la compétence de la Banque**Section 1^{re}**

Dispositions communes

Art. 21

L'article 21 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Section II

Entités visées par l'article 60 du règlement 2023/1114

Art. 22 à 24

Les articles 22 à 24 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

Afdeling III

Aan een toezichtsstatuut onderworpen entiteiten die cryptoactivadiensten wensen aan te bieden zonder in aanmerking te komen voor de toepassing van artikel 60 van Verordening 2023/1114

Art. 25 en 26

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 25 en 26 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 27 en 28

De artikelen 27 en 28 worden aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

HOOFDSTUK II

Entiteiten die onder de bevoegdheid van de FSMA vallen

Afdeling I

Entiteiten die aan een toezichtsstatuut zijn onderworpen

*Onderafdeling I**Gemeenschappelijke bepalingen***Art. 29**

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 29 wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Art. 30

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 30 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Section III

Entités soumises à un statut de contrôle souhaitant fournir des services sur crypto-actifs en dehors du bénéfice de l'article 60 du règlement 2023/1114

Art. 25 et 26

Les articles 25 et 26 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

Art. 27 et 28

Les articles 27 et 28 sont adoptés par 14 voix et une abstention.

CHAPITRE II

Entités relevant de la compétence de la FSMA

Section I^{re}

Entités soumises par ailleurs à un statut de contrôle

*Sous-section I^{re}**Dispositions communes***Art. 29**

L'article 29 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 14 voix et une abstention.

Art. 30

L'article 30 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

*Onderafdeling II**Entiteiten bedoeld in artikel 60 van Verordening 2023/1114***Art. 31**

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 31 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Onderafdeling III

Aan een toezichtsstatuut onderworpen entiteiten die cryptoactivadiensten wensen aan te bieden zonder in aanmerking te komen voor de toepassing van artikel 60 van Verordening 2023/1114

Art. 32

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 32 wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Afdeling II

In artikel 59 van Verordening 2023/1114 bedoelde entiteiten die niet aan een toezichtsstatuut zijn onderworpen

*Onderafdeling I**Vergunning***Art. 33 tot 35**

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 33 tot 35 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

*Onderafdeling II**Doorlopend toezicht***Art. 36**

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 36 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

*Sous-section II**Entités visées par l'article 60 du règlement 2023/1114***Art. 31**

L'article 31 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Sous-section III

Entités soumises à un statut de contrôle souhaitant fournir des services sur crypto-actifs en dehors du bénéfice de l'article 60 du règlement 2023/1114

Art. 32

L'article 32 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 14 voix et une abstention.

Section II

Entités visées par l'article 59 du règlement 2023/1114 et non soumises par ailleurs à un statut de contrôle

*Sous-section I^{re}**Agrément***Art. 33 à 35**

Les articles 33 à 35 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

*Sous-section II**Contrôle continu***Art. 36**

L'article 36 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

TITEL VI

*Voorkoming van en verbod op marktmisbruik
met betrekking tot cryptoactiva*

Art. 37

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 37 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

TITEL VII

Samenwerking

HOOFDSTUK 1

Nationale samenwerking

Art. 38 tot 40

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 38 tot 40 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

HOOFDSTUK II

Internationale samenwerking

Art. 41 tot 43

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 41 tot 43 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

TITEL VIII

Herstelmaatregelen en sancties

HOOFDSTUK I

Maatregelen en sancties opgelegd door de Bank

Art. 44 tot 50

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

TITRE VI

*Prévention et interdiction des abus de marché
portant sur les crypto-actifs*

Art. 37

L'article 37 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

TITRE VII

Coopération

CHAPITRE 1^{ER}**Coopération nationale**

Art. 38 à 40

Les articles 38 à 40 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

CHAPITRE II

Coopération internationale

Art. 41 à 43

Les articles 41 à 43 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

TITRE VIII

Mesures de redressement et sanctions

CHAPITRE 1^{ER}**Mesures et sanctions adoptées par la Banque**

Art. 44 à 50

Les articles 44 à 50 ne font l'objet d'aucune discussion.

De artikelen 44 tot 50 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

HOOFDSTUK II

Maatregelen en sancties opgelegd door de FSMA

Art. 51 tot 57

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 51 tot 57 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

TITEL IX

Strafbepalingen en burgerrechtelijke sancties

Art. 58 en 59

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 58 en 59 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

TITEL X

Wijzigingsbepalingen

HOOFDSTUK I

Wijzigingen van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België

Art. 60 tot 62

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 60 tot 62 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

CHAPITRE II

Mesures et sanctions adoptées par la FSMA

Art. 51 à 57

Les articles 51 à 57 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

TITRE IX

Dispositions pénales et sanctions civiles

Art. 58 et 59

Les articles 58 et 59 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

TITRE X

Dispositions modificatives

CHAPITRE 1^{ER}

Modifications de la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque nationale de Belgique

Art. 60 à 62

Les articles 60 à 62 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

HOOFDSTUK II

**Wijzigingen van de wet van 2 augustus 2002
betreffende het toezicht op de financiële sector
en de financiële diensten**

Art. 63 tot 74

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 63 tot 74 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

HOOFDSTUK III

**Wijzigingen van de wet van 3 augustus 2012
betreffende de instellingen voor collectieve
belegging die voldoen aan de voorwaarden
van Richtlijn 2009/65/EG en de instellingen
voor belegging in schuldvorderingen**

Art. 75 en 76

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 75 en 76 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

HOOFDSTUK IV

**Wijzigingen van de wet van 19 april 2014
betreffende de alternatieve instellingen
voor collectieve belegging en hun beheerders**

Art. 77 en 78

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 77 en 78 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

CHAPITRE II

**Modifications de la loi du 2 août 2002
relative à la surveillance du secteur financier et
aux services financiers**

Art. 63 à 74

Les articles 63 à 74 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

CHAPITRE III

**Modifications de la loi du 3 août 2012
relative aux organismes de placement collectif
qui répondent aux conditions
de la directive 2009/65/CE et
aux organismes de placement en créances**

Art. 75 et 76

Les articles 75 et 76 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

CHAPITRE IV

**Modifications de la loi du 19 avril 2014
relative aux organismes de placement collectif
alternatifs et à leurs gestionnaires**

Art. 77 et 78

Les articles 77 et 78 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

HOOFDSTUK V

**Wijzigingen van de wet van 25 april 2014
op het statuut van en het toezicht
op kredietinstellingen**

Art. 79 en 80

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 79 en 80 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

HOOFDSTUK VI

**Wijzigingen van de wet van 25 oktober 2016
betreffende de toegang tot
het beleggingsdienstenbedrijf en betreffende
het statuut van en het toezicht op
de vennootschappen voor vermogensbeheer en
beleggingsadvies**

Art. 81 en 82

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 81 en 82 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

HOOFDSTUK VII

**Wijzigingen van de wet van 18 september 2017
tot voorkoming van het witwassen van geld en
de financiering van terrorisme en
tot beperking van het gebruik van contanten**

Art. 83 tot 95

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 83 tot 95 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

CHAPITRE V

**Modifications de la loi du 25 avril 2014
relative au statut et au contrôle
des établissements de crédit**

Art. 79 et 80

Les articles 79 et 80 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

CHAPITRE VI

**Modifications de la loi
du 25 octobre 2016
relative à l'accès à l'activité de prestation
de services d'investissement et au statut et
au contrôle des sociétés de gestion
de portefeuille et de conseil en investissement**

Art. 81 et 82

Les articles 81 et 82 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

CHAPITRE VII

**Modification de la loi du 18 septembre 2017
relative à la prévention du blanchiment
de capitaux et du financement du terrorisme et
à la limitation de l'utilisation des espèces**

Art. 83 à 95

Les articles 83 à 95 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

HOOFDSTUK VIII

**Wijzigingen van de wet van 21 november 2017
over de infrastructuur voor de markten
voor financiële instrumenten en
houdende omzetting van Richtlijn 2014/65/EU**

Art. 96

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 96 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

HOOFDSTUK IX

**Wijzigingen van de wet van 11 maart 2018
betreffende het statuut van en het toezicht
op de betalingsinstellingen en de instellingen
voor elektronisch geld, de toegang tot het bedrijf
van betalingsdienstaanbieder en tot de activiteit
van uitgifte van elektronisch geld, en de toegang
tot betalingssystemen**

Art. 97 tot 115

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 97 tot 115 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

HOOFDSTUK X

**Wijzigingen van de wet van 11 juli 2018
op de aanbidding van beleggingsinstrumenten
aan het publiek en de toelating
van beleggingsinstrumenten tot de verhandeling
op een gereglementeerde markt**

Art. 116

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 116 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

CHAPITRE VIII

**Modifications de la loi du 21 novembre 2017
relative aux infrastructures des marchés
d'instruments financiers et portant transposition
de la directive 2014/65/UE**

Art. 96

L'article 96 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

CHAPITRE IX

**Modifications de la loi du 11 mars 2018
relative au statut et au contrôle
des établissements de paiement et
des établissements de monnaie électronique,
à l'accès à l'activité de prestataire de services
de paiement, et à l'activité d'émission
de monnaie électronique, et à l'accès
aux systèmes de paiement**

Art. 97 à 115

Les articles 97 à 115 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

CHAPITRE X

**Modification de la loi du 11 juillet 2018
relative aux offres au public d'instruments
de placement et aux admissions d'instruments
de placement à la négociation sur
des marchés réglementés**

Art. 116

L'article 116 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

HOOFDSTUK XI

**Wijzigingen van de wet van 20 juli 2022
op het statuut van en het toezicht
op beursvennootschappen**

Art. 117 tot 121

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 117 tot 121 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

HOOFDSTUK XII

**Wijzigingen van het Wetboek
van economisch recht**

Art. 122

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 122 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

BOEK III

**OMZETTING VAN DE RICHTLIJN (EU) 2024/790 VAN
HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN 28
FEBRUARI 2024 TOT WIJZIGING VAN RICHTLIJN
2014/65/EU BETREFFENDE MARKTEN VOOR
FINANCIËLE INSTRUMENTEN**

TITEL I

*Wijzigingen van de wet van 2 augustus 2002
betreffende het toezicht op de financiële sector en
de financiële diensten*

Art. 123

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 123 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

CHAPITRE XI

**Modification de la loi du 20 juillet 2022
relative au statut et au contrôle des sociétés
de bourse**

Art. 117 à 121

Les articles 117 à 121 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

CHAPITRE XII

**Modifications
au Code de droit économique**

Art. 122

L'article 122 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

LIVRE III

**TRANSPOSITION DE LA DIRECTIVE (UE) 2024/790
DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL
DU 28 FÉVRIER 2024 MODIFIANT LA DIRECTIVE
2014/65/UE CONCERNANT LES MARCHÉS
D'INSTRUMENTS FINANCIERS**TITRE I^{ER}*Modifications de la loi du 2 août 2002
relative à la surveillance du secteur financier et
aux services financiers*

Art. 123

L'article 123 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

TITEL II

*Wijzigingen van de wet van 25 oktober 2016
betreffende de toegang tot het beroep
van dienstverlener inzake beleggingsdiensten en
betreffende het statuut en het toezicht
van de vennootschappen voor portefeuillebeheer en
beleggingsadvies*

Art. 124

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 124 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

TITEL III

*Wijzigingen van de wet van 21 november 2017
over de infrastructuur voor de markten
voor financiële instrumenten en houdende omzetting
van Richtlijn 2014/65/EU*

Art. 125 tot 133

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 125 tot 133 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 134 en 135

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 134 en 135 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

TITRE II

*Modifications de la loi du 25 octobre 2016
relative à l'accès à l'activité de prestation
de services d'investissement et au statut et
au contrôle des sociétés de gestion de portefeuille et
de conseil en investissement*

Art. 124

L'article 124 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

TITRE III

*Modifications de la loi du 21 novembre 2017
relative aux infrastructures des marchés
d'instruments financiers et portant transposition
de la directive 2014/65/UE*

Art. 125 à 133

Les articles 125 à 133 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

Art. 134 et 135

Les articles 134 et 135 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 11 voix et 4 abstentions.

BOEK IV

*BEPALINGEN OVER DE DIENST
VOOR BEMIDDELING IN FINANCIËLE
AANGELEGENHEDEN EN DE OMBUDSDIENST
INZAKE VERZEKERINGEN*

TITEL I

*Wijzigingen van de wet van 2 augustus 2002
betreffende het toezicht op de financiële sector en
de financiële diensten*

Art. 136 en 137

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 136 en 137 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 138

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 138 wordt aangenomen met 10 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 139 tot 142

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 139 tot 142 worden aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

TITEL II

*Wijzigingen van de wet van 22 maart 2006
betreffende de bemiddeling in bank- en
beleggingsdiensten en de distributie
van financiële instrumenten*

Art. 143 en 144

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 143 en 144 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

LIVRE IV

*DISPOSITIONS RELATIVES
AU SERVICE DE MÉDIATION EN MATIÈRE
FINANCIÈRE ET AU SERVICE OMBUDSMAN
DES ASSURANCES*

TITRE I^{ER}

*Modifications de la loi du 2 août 2002
relative à la surveillance du secteur financier et
aux services financiers*

Art. 136 et 137

Les articles 136 et 137 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 11 voix et 4 abstentions.

Art. 138

L'article 138 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 10 voix et 5 abstentions.

Art. 139 à 142

Les articles 139 à 142 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont adoptés par 11 voix et 4 abstentions.

TITRE II

*Modifications de la loi du 22 mars 2006
relative à l'intermédiation en services bancaires et
en services d'investissement et
à la distribution d'instruments financiers*

Art. 143 et 144

Les articles 143 à 144 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 11 voix et 4 abstentions.

TITEL III

*Wijziging van de wet van 21 december 2013
betreffende diverse bepalingen inzake de financiering
voor kleine en middelgrote ondernemingen*

Art. 145

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 145 wordt aangenomen met 11 stemmen en
4 onthoudingen.

TITEL IV

*Wijzigingen van de wet van 4 april 2014
betreffende de verzekeringen*

Art. 146

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 146 wordt aangenomen met 11 stemmen en
4 onthoudingen.

TITEL V

Wijzigingen van het Gerechtelijk Wetboek

Art. 147

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 147 wordt aangenomen met 11 stemmen en
4 onthoudingen.

BOEK V

DIVERSE BEPALINGEN

TITEL I

Art. 148

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 148 wordt aangenomen met 11 stemmen en
4 onthoudingen.

TITRE III

*Modification de la loi du 21 décembre 2013
relative à diverses dispositions concernant
le financement des petites et moyennes entreprises*

Art. 145

L'article 145 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

TITRE IV

*Modifications de la loi du 4 avril 2014
relative aux assurances*

Art. 146

L'article 146 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

TITRE V

Modifications du Code judiciaire

Art. 147

L'article 147 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

LIVRE V

DISPOSITIONS DIVERSES

TITRE 1^{ER}

Art. 148

L'article 148 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Art. 149 en 150

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 149 en 150 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

TITEL II

Wijzigingen van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten

Art. 151 en 152

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 151 en 152 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

TITEL III

Wijzigingen van de wet van 1 april 2007 op de openbare overnamebiedingen

Art. 153 tot 156

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 153 tot 156 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

TITEL IV

Wijzigingen van de wet van 18 september 2017 tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten

Art. 157 tot 161

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 157 tot 161 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 149 et 150

Les articles 149 et 150 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

TITRE II

Modifications de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers

Art. 151 et 152

Les articles 151 et 152 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

TITRE III

Modifications de la loi du 1^{er} avril 2007 relative aux offres publiques d'acquisition

Art. 153 à 156

Les articles 153 à 156 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 14 voix et une abstention.

TITRE IV

Modifications de la loi du 18 septembre 2017 relative à la prévention du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme et à la limitation de l'utilisation des espèces

Art. 157 à 161

Les articles 157 à 161 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

TITEL V

*Wijzigingen van de wet van 21 november 2017
over de infrastructuur voor de markten
voor financiële instrumenten en houdende omzetting
van Richtlijn 2014/65/UE*

Art. 162

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 162 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

TITEL VI

*Wijzigingen van de wet van 11 juli 2018
op de aanbidding van beleggingsinstrumenten
aan het publiek en de toelating
van beleggingsinstrumenten tot de verhandeling
op een gereglementeerde markt*

Art. 163

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 163 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

TITEL VII

*Wijzigingen van de wet van 22 april 2019
tot invoering van een bankierseed en
een tuchtregeling voor de banksector*

Art. 164

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 164 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

TITEL VIII

Wijzigingen van het Wetboek van economisch recht

Art. 165 en 166

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 165 en 166 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

TITRE V

*Modifications de la loi du 21 novembre 2017
relative aux infrastructures des marchés
d'instruments financiers et portant transposition
de la directive 2014/65/UE*

Art. 162

L'article 162 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

TITRE VI

*Modifications de la loi du 11 juillet 2018
relative aux offres au public d'instruments
de placement et aux admissions d'instruments
de placement à la négociation sur
des marchés réglementés*

Art. 163

L'article 163 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

TITRE VII

*Modifications de la loi du 22 avril 2019
visant à instaurer un serment et
un régime disciplinaire bancaires*

Art. 164

L'article 164 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

TITRE VIII

Modifications du Code de droit économique

Art. 165 et 166

Les articles 165 et 166 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

TITEL IX

*Wijzigingen van het Wetboek
van vennootschappen en verenigingen*

Art. 167 en 168

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 167 en 168 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

BOEK VI

OPHEFFINGSBEPALING

Art. 169

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 169 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 10 tegen 5 stemmen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Wim Van der Donckt, Steven Vandeput, Charlotte Verkeyn;

MR: Mathieu Michel, Benoît Piedboeuf;

Les Engagés: Serge Hiligsmann, Luc Frank;

Vooruit: Niels Tas;

cd&v: Steven Matheï;

Ecolo-Groen: Meyrem Almaci.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden:

VB: Lode Vereeck, Wouter Vermeersch;

PVDA-PTB: Kemal Bilmez;

PS: Hugues Bayet;

Open Vld: Vincent Van Quickenborne.

TITRE IX

*Modifications du Code des sociétés et
des associations*

Art. 167 et 168

Les articles 167 et 168 ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 14 voix et une abstention.

LIVRE VI

DISPOSITION ABROGATOIRE

Art. 169

L'article 169 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 13 voix contre une et une abstention.

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 10 voix contre 5 par vote nominatif.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté en faveur:

N-VA: Wim Van der Donckt, Steven Vandeput, Charlotte Verkeyn;

MR: Mathieu Michel, Benoît Piedboeuf;

Les Engagés: Serge Hiligsmann, Luc Frank;

Vooruit: Niels Tas;

cd&v: Steven Matheï;

Ecolo-Groen: Meyrem Almaci.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus:

VB: Lode Vereeck, Wouter Vermeersch;

PVDA-PTB: Kemal Bilmez;

PS: Hugues Bayet;

Open Vld: Vincent Van Quickenborne.

De commissie gaat unaniem akkoord met een mondeling verslag aan de plenaire vergadering.

Lijst van de artikelen die uitvoeringsmaatregelen vergen (art. 78, 2, 4^e lid, Rgt.): *nihil*.

De rapporteur,

Vincent Van Quickenborne

De voorzitter,

Steven Vandeput

La commission marque à l'unanimité son accord sur la présentation d'un rapport oral en séance plénière.

Liste des articles nécessitant une mesure d'exécution (art. 78, 2, 4^e alinéa, Rgt.): *nihil*.

Le rapporteur,

Vincent Van Quickenborne

Le président,

Steven Vandeput