

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 november 2025

WETSONTWERP

houdende wijziging
van de wet van 26 mei 2002
betreffende het recht op maatschappelijke
integratie voor wat betreft
de compensatie van OCMW's
naar aanleiding van de beperking
van de werkloosheidsuitkering in de tijd

Verslag

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Nahima Lanjri**

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	6
A. Vragen en opmerkingen van de leden	6
B. Antwoorden van de minister	27
C. Replieken van de leden	31
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	40
IV. Vergadering met toepassing van artikel 82.1 van het Kamerreglement	41
Bijlage.....	44

Zie:

Doc 56 1110/ (2024/2025):
001: Wetsontwerp.
002 en 003: Amendementen.

Zie ook:
005: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 novembre 2025

PROJET DE LOI

modifiant
la loi du 26 mai 2002
concernant le droit à l'intégration
sociale en ce qui concerne
la compensation des CPAS
suite à la limitation dans le temps
des allocations de chômage

Rapport

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Nahima Lanjri**

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	6
A. Questions et observations des membres	6
B. Réponses de la ministre	27
C. Répliques des membres	31
III. Discussion des articles et votes	40
IV. Réunion en application de l'article 82.1 du Règlement de la Chambre	41
Annexe	46

Voir:

Doc 56 1110/ (2024/2025):
001: Projet de loi.
002 et 003: Amendements.

Voir aussi:
005: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Denis Ducarme

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Eva Demesmaeker, Wouter Raskin, Axel Ronse
VB	Kurt Moons, Ellen Samyn
MR	Denis Ducarme, Florence Reuter
PS	Caroline Désir, Marie Meunier
PVDA-PTB	Nadia Moscufo, Robin Tonniau
Les Engagés	Isabelle Hansez, Anne Pirson
Vooruit	Anja Vanrobaeys
cd&v	Nathalie Muylle
Ecolo-Groen	Sarah Schlitz
Open Vld	Vincent Van Quickenborne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Lotte Peeters, Wim Van der Donckt
Britt Huybrechts, Dieter Keuten, Dominiek Snelpe
Daniel Bacquellaine, Christophe Bombled, Victoria Vandenberg
Frédéric Daerden, Dimitri Legasse, Sophie Thémont
Roberto D'Amico, Kim De Witte, Raoul Hedebouw
Xavier Dubois, Jean-François Gatelier, Aurore Tourneur
Fatima Lamarti, Funda Oru
Leentje Grillaert, Nahima Lanjri
Jeroen Van Lysebettens, Dieter Vanbesien
Alexia Bertrand, Irina De Knop

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Versio provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 22 oktober 2025.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt, minister van Asiel en Migratie, en Maatschappelijke Integratie, belast met Grootstedenbeleid, wijst er allereerst op dat de federale regering de meest ambitieuze hervorming van de arbeidsmarkt in de afgelopen vijftig jaar doorvoert, een essentiële hervorming om op lange termijn de duurzaamheid en de financiële leefbaarheid van de sociale zekerheid te waarborgen.

De minister licht vervolgens de doelstellingen van de hervorming toe.

Een eerste doelstelling, die reeds gerealiseerd is, voorzagt in de beperking van de werkloosheidsuitkeringen in de tijd. België behoorde tot de laatste landen ter wereld waar werkloosheidsuitkeringen onbeperkt konden worden uitbetaald. De minister beschouwt het als een belangrijke vooruitgang dat deze regering daar een einde aan heeft gemaakt. Wie kan werken, moet volgens haar worden geactiveerd.

Een tweede doelstelling omvat het idee dat werken opnieuw moet lonen. Er moet minstens een verschil van 500 euro netto bestaan tussen een inkomen uit werk en een vervangingsinkomen.

Ten derde streeft de hervorming van de arbeidsmarkt naar meer flexibiliteit op maat. De minister verduidelijkt dat de Arizonaregering soepelere regels wil invoeren voor werkgevers en werknemers, zodat extra bijverdiennen mogelijk wordt en meer kansen ontstaan om het inkomen aan te vullen. Daarnaast omvat de hervorming eveneens een gerichte aanpak van langdurig zieken, met begeleidingstrajecten op maat die een snellere re-integratie op de arbeidsmarkt bevorderen.

De minister van Werk, de heer David Clarinval, heeft, overeenkomstig de verbintenissen uit het regeerakkoord, de beperking in de tijd van de werkloosheidsuitkeringen uitgevoerd. Deze maatregel treedt op 1 januari 2026 in werking en zal onvermijdelijk gevolgen hebben voor andere sociale stelsels, in het bijzonder voor de OCMW's.

De minister spreekt haar grote waardering uit voor alle medewerkers van de OCMW's en erkent dat deze personeelsleden dagelijks aanzienlijke inspanningen leveren

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 22 octobre 2025.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Anneleen Van Bossuyt, ministre de l'Asile et de la Migration, et de l'Intégration sociale, chargée de la Politique des Grandes villes, souligne d'abord que le gouvernement fédéral met en œuvre la réforme la plus ambitieuse du marché du travail de ces cinquante dernières années, puis indique que cette réforme sera essentielle pour garantir la durabilité et la viabilité financière de la sécurité sociale à long terme.

La ministre expose ensuite les objectifs de cette réforme.

Un premier objectif, déjà atteint, prévoyait la limitation des allocations de chômage dans le temps. La Belgique était l'un des derniers pays au monde où les allocations de chômage pouvaient être versées indéfiniment. La ministre voit une avancée importante dans le fait que ce gouvernement y ait mis fin. Selon elle, toute personne apte au travail doit être activée.

Deuxièmement, cette réforme vise à faire en sorte que le travail soit de nouveau rémunérateur. Il doit y avoir une différence d'au moins 500 euros nets entre les revenus du travail et les revenus de remplacement.

Troisièmement, la réforme du marché du travail vise à accroître la flexibilité sur mesure. La ministre précise que le gouvernement Arizona souhaite prévoir des règles plus souples pour les employeurs et pour les travailleurs afin de leur permettre d'avoir des revenus complémentaires et plus d'opportunités à cet égard. En outre, cette réforme prévoit des mesures ciblées pour les malades de longue durée, qui bénéficieront de parcours d'accompagnement personnalisés visant à favoriser leur réintégration plus rapide sur le marché du travail.

Conformément aux engagements pris dans l'accord de gouvernement, M. David Clarinval, ministre de l'Emploi, a mis en œuvre la limitation des allocations de chômage dans le temps. Cette mesure, qui entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2026, aura inévitablement des répercussions sur d'autres régimes sociaux, en particulier sur les CPAS.

La ministre exprime sa gratitude envers tous les membres du personnel des CPAS et reconnaît qu'ils fournissent quotidiennement des efforts considérables

om cliënten te ondersteunen, vaak in moeilijke omstandigheden. Als minister bevoegd voor Maatschappelijke Integratie laat zij dan ook niet na om, samen met de betrokken partners, tijdig voorbereidende maatregelen te treffen.

Nog in 2025 wordt een bedrag van 26 miljoen euro verdeeld over de OCMW's op basis van de verwachte instroom van voormalige werklozen, berekend aan de hand van cijfers van de RVA. Daarbij wordt uitgegaan dat ongeveer één derde van deze personen een beroep zal doen op het OCMW.

Vanaf 2026 treedt een compensatieregeling in werking met drie doelstellingen: voorzien in ondersteuning van de OCMW's bij de instroom van nieuwe begunstigten; een effectieve opvolging en begeleiding naar werk waarborgen en het toeleiden naar een duurzame tewerkstelling belonen.

De minister licht deze drie pijlers nader toe.

Aangaande de ondersteuning bij de instroom van nieuwe begunstigten ontvangen de OCMW's een verhoogd terugbetalingspercentage door de federale overheid van het leefloonbedrag. Voor de eerste golf aan nieuwe begunstigten uit de werkloosheid, het betreft de aanvragen voor een leefloon bij het OCMW tussen 1 januari en 30 juni 2026, geldt een tijdelijk verhoogd terugbetalingspercentage: 100 % in 2026, 90 % in 2027, 80 % in 2028 en vanaf 2029 een structureel terugbetalingspercentage van 75 %. Volgens de minister is deze verhoging van het terugbetalingspercentage vooral voor kleinere lokale besturen, die momenteel slechts 55 % van het leefloon terugbetaald krijgen, zeer belangrijk.

Voor de tweede golf aan nieuwe begunstigten, meer precies betreft het de aanvragen voor een leefloon vanaf 1 juli 2026, geldt een verhoogde toelage van 15 %. Concreet betekent dit dat een OCMW dat vandaag beroep kan doen op een terugbetaling van 55 % van het leefloon, een terugbetaling van 70 % zal ontvangen.

Daarnaast wordt voorzien in een verdubbeling van de personeelskosten voor de dossiers die worden opgestart voor personen die deel uitmaken van de eerste golf aan instromers uit de werkloosheid. Het forfaitaire bedrag stijgt van 518 euro naar 1036 euro per dossier.

De minister besluit dat deze maatregelen de OCMW's in staat stellen hun maatschappelijke opdracht verder te vervullen, met voldoende middelen en ondersteuning

pour accompagner leurs bénéficiaires, souvent dans des conditions difficiles. En tant que ministre de l'Intégration sociale, elle ne manquera donc pas de prendre des mesures préparatoires en temps utile, en concertation avec les partenaires concernés.

Toujours en 2025, un montant de 26 millions d'euros sera réparti entre les CPAS sur la base de l'afflux attendu d'anciens chômeurs. Il sera calculé à partir des chiffres de l'ONEM. Il est estimé qu'environ un tiers de ces personnes feront appel au CPAS.

Un mécanisme de compensation entrera en vigueur à partir de 2026. Il poursuivra trois objectifs: aider les CPAS à faire face à l'afflux de nouveaux bénéficiaires; garantir un suivi et un accompagnement efficaces vers l'emploi; et récompenser l'accompagnement vers un emploi durable.

La ministre commente ces trois objectifs.

En ce qui concerne l'aide accordée pour faire face à l'afflux de nouveaux bénéficiaires, le pourcentage du montant du revenu d'intégration remboursé aux CPAS par l'autorité fédérale sera majoré. Pour la première vague de nouveaux bénéficiaires issus du chômage, qui introduiront leur demande de revenu d'intégration auprès du CPAS entre le 1^{er} janvier et le 30 juin 2026, un pourcentage de remboursement temporairement majoré sera applicable: 100 % en 2026, 90 % en 2027, 80 % en 2028, et un taux de remboursement structurel de 75 % à partir de 2029. Selon la ministre, cette majoration du taux de remboursement revêtira surtout une grande importance pour les administrations locales de plus petite taille, qui ne bénéficient actuellement que d'un remboursement de 55 % du revenu d'intégration.

Pour la deuxième vague de nouveaux bénéficiaires, c'est-à-dire pour les demandes de revenu d'intégration introduites à partir du 1^{er} juillet 2026, une majoration de la subvention de l'ordre de 15 % sera applicable. Concrètement, cela signifie qu'un CPAS qui bénéficie aujourd'hui d'un remboursement de 55 % du revenu d'intégration percevra un remboursement de 70 %.

En outre, il est prévu de doubler la subvention relative aux frais de personnel afférents à l'ouverture des dossiers de la première vague de nouveaux bénéficiaires issus du chômage. Le montant forfaitaire passera de 518 euros à 1036 euros par dossier.

La ministre conclut en indiquant que ces mesures permettront aux CPAS de poursuivre leur mission sociale en disposant de moyens et d'un soutien suffisants

om mensen op een doeltreffende manier te begeleiden richting een duurzame tewerkstelling.

Vervolgens licht de minister de tweede pijler, dat het compensatiemechanisme en het toeleiden naar werk omvat, toe.

Zij verklaart dat de OCMW's die inspanningen leveren om leefloonbegunstigden te begeleiden richting duurzaam werk bijkomende steun zullen ontvangen. Vanaf januari 2028 wordt de huidige subsidie voor een Geïndividualiseerd Project voor Maatschappelijke Integratie (GPMI) hervormd tot een bijzondere toelage die afhangt van het aantal GPMI's dat een OCMW afsluit. Hoe meer GPMI's worden afgesloten, hoe hoger de financiële ondersteuning zal zijn.

De minister verduidelijkt de verdeelsleutel als volgt: een verhoging met 15 % voor OCMW's die meer dan 80 % GPMI's afsluiten, 12,5 % voor een percentage tussen 60 % en 80 %, 10 % voor een percentage tussen 40 % en 60 %, 7,5 % voor een percentage tussen 20 % en 40 % en 5 % voor OCMW's die minder dan 20 % GPMI's afronden.

Deze regeling geldt vanaf 2028 en is van toepassing op alle leefloonbegunstigden, niet enkel op de personen die instromen ten gevolge van de beperking in de tijd van de werkloosheidsuitkeringen. Tot dan blijft de bestaande subsidie van 10 % voor GPMI's behouden.

De minister benadrukt dat deze compensatie gepaard gaat met duidelijke voorwaarden en uit haar vertrouwen in de doeltreffendheid van de GPMI's, omdat deze een belangrijke hefboom vormen voor duurzame maatschappelijke integratie. Om die reden wordt de hoogte van bepaalde ondersteuningsmechanismen gekoppeld aan het aantal GPMI's binnen een OCMW.

Vervolgens gaat de minister over tot de bespreking van de derde pijler van de compensatieregeling, die betrekking heeft op de beloning van duurzame tewerkstelling.

OCMW's die erin slagen om leefloonbegunstigden gedurende minstens één jaar aan een stabiele job te helpen ontvangen hiervoor een bonus. Deze bonus bedraagt één twaalfde van het jaarlijks leefloonbedrag van categorie 3 (gezinslast), wat overeenkomt met 1776 euro. Deze ondersteuning geldt permanent en is van toepassing op alle leefloonbegunstigden, dus niet enkel op de specifieke doelgroep die hun werkloosheidsuitkering verliest. De minister verduidelijkt dat er op lokaal niveau afspraken kunnen worden gemaakt

pour accompagner efficacement les personnes vers un emploi durable.

La ministre expose ensuite le deuxième objectif, qui englobe le mécanisme de compensation et l'accompagnement vers l'emploi.

Elle indique qu'un soutien supplémentaire sera accordé aux CPAS qui déploieront des efforts pour accompagner les bénéficiaires du revenu d'intégration vers un emploi durable. À partir de janvier 2028, l'actuelle subvention du projet individualisé d'intégration sociale (PIIS) deviendra une subvention particulière dont le montant dépendra du nombre de PIIS conclus par le CPAS. Plus le nombre de PIIS sera élevé, plus le soutien financier octroyé sera important.

La ministre présente la clé de répartition comme suit: une augmentation de 15 % pour les CPAS concluant plus de 80 % de PIIS, de 12,5 % si le pourcentage est compris entre 60 et 80 %, de 10 % s'il est compris entre 40 % et 60 %, de 7,5 % s'il est compris entre 20 % et 40 %, et de 5 % pour les CPAS qui concluent un PIIS pour moins de 20 % des bénéficiaires.

À partir de 2028, ce régime s'appliquera à tous les bénéficiaires du revenu d'intégration et pas seulement aux personnes qui percevront celui-ci en raison de la limitation des allocations de chômage dans le temps. Dans l'intervalle, la subvention actuelle de 10 % restera applicable aux PIIS.

La ministre souligne que cette compensation est assortie de conditions claires et exprime sa conviction que le PIIS sera un outil efficace, car il représente un vecteur puissant d'intégration sociale durable. C'est pour cette raison que l'ampleur de certains mécanismes de soutien est subordonnée au nombre de PIIS mis en œuvre au sein du CPAS concerné.

La ministre entame ensuite la discussion sur le troisième pilier du système de compensation, qui vise à récompenser l'accompagnement vers un emploi durable.

Il est ainsi prévu que les CPAS qui parviennent à remettre les bénéficiaires du revenu d'intégration au travail dans le cadre d'un emploi stable pendant au moins un an reçoivent un bonus équivalent à un douzième du montant annuel du revenu d'intégration de catégorie 3 (charge de famille), soit 1776 euros. Ce soutien sera alors permanent et s'appliquera à tous les bénéficiaires du revenu d'intégration, et pas uniquement au groupe spécifique des chômeurs qui perdent leurs allocations de chômage. La ministre précise que de nouveaux accords

met de VDAB, Actiris en Forem, of andere organisaties om deze trajecten verder te versterken.

De minister benadrukt dat de OCMW's geenszins aan hun lot worden overgelaten. Naast de specifieke compenserende maatregelen heeft zij reeds andere initiatieven genomen om de werklast van de maatschappelijk werkers te verlichten. Zo werd het koninklijk besluit inzake de versoepeling van de diplomavooraanpak aangepast en werkt de POD Maatschappelijke Integratie momenteel aan een oplossing voor de voorschotproblematiek.

De minister wijst erop dat vandaag ongeveer twintig procent van de dossiers die door OCMW-medewerkers worden behandeld niet tot hun kerntaken behoren. In veel gevallen functioneren de OCMW's als een voorportaal voor de werkloosheids- of ziekte-uitkeringen. Volgens haar is het dan ook van groot belang dat deze dossiers worden behandeld door de bevoegde instanties, zodat de OCMW-medewerkers zich opnieuw volledig kunnen richten op hun eigen maatschappelijke opdracht.

De minister besluit dat de federale regering met deze maatregelen de OCMW's maximaal wil ondersteunen in hun essentiële missie: het bevorderen van de maatschappelijke integratie en begeleiding naar een duurzame tewerkstelling.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wouter Raskin (N-VA) beschouwt het voorliggende wetsontwerp als duidelijk en overzichtelijk opgebouwd rond drie pijlers. Volgens de spreker is dit debat het directe gevolg van politieke keuzes die door de Arizone-meerderheid werden gemaakt. Hij benadrukt dat het bredere kader van arbeidsmarkthervormingen en de beperking van de werkloosheidsuitkeringen in de tijd niet los van elkaar kunnen worden gezien: het ene is het gevolg van het andere. Het debat reikt volgens het commissielid dan ook verder dan dit wetsontwerp alleen.

Het lid onderstreept het grote belang van het behoud van de sociale zekerheid. Daarbij mag men er niet omheen dat een deel van de werkzoekenden zich in de toekomst tot de OCMW's zal wenden. Elke verandering brengt onzekerheid, angst of frustratie met zich mee; daarvoor moet begrip bestaan, zoals de minister in het verleden ook steeds heeft getoond. De spreker prijst de houding van de minister, die telkens blijkt heeft gegeven van empathie en rust.

pourront être conclus à l'échelle locale avec le Forem, Actiris et le VDAB, ou avec d'autres organisations, en vue de renforcer encore davantage ces trajectoires.

La ministre souligne que les CPAS ne sont en aucun cas abandonnés à leur sort. Outre les mesures spécifiques de compensation, elle a déjà adopté d'autres initiatives visant à réduire la charge de travail des travailleurs sociaux. Ainsi, l'arrêté royal relatif à l'assouplissement des conditions de diplôme a été modifié et le SPP Intégration sociale élabore actuellement une solution au problème des avances.

La ministre indique qu'environ vingt pour cent des dossiers aujourd'hui pris en charge par les collaborateurs des CPAS ne relèvent pas de leurs tâches essentielles. Dans de nombreux cas, les CPAS jouent un rôle de première ligne pour les allocations de chômage ou de maladie. D'après la ministre, il est capital que ces dossiers soient traités par les instances compétentes, de façon à permettre aux collaborateurs des CPAS de se recentrer pleinement sur la mission sociétale qui leur a été confiée.

La ministre conclut qu'avec ces mesures, le gouvernement fédéral entend soutenir au mieux les CPAS dans l'accomplissement de leur mission fondamentale: favoriser l'intégration sociale et l'accompagnement vers un emploi durable.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Wouter Raskin (N-VA) considère que le projet de loi à l'examen est clair et structuré de manière lisible autour de trois piliers. L'intervenant voit en ce débat la conséquence directe des choix politiques posés par la majorité Arizone. Il souligne que la réforme du marché du travail au sens large et la limitation dans le temps des allocations de chômage sont indissociables, l'une étant la conséquence de l'autre. Aux yeux du membre de la commission, le débat dépasse la portée du seul projet de loi à l'examen.

Le membre souligne l'importance capitale du maintien de la sécurité sociale. Il est inévitable qu'une partie des demandeurs d'emploi se tourneront désormais vers les CPAS. Tout changement apporte son lot d'incertitudes, de craintes et de frustrations. Il importe de le comprendre, et la ministre l'a toujours fait par le passé. L'intervenant salue la position adoptée par la ministre, qui, systématiquement, se montre empathique et mesurée.

Het commissielid verwijst naar de contacten die bestaan met vertegenwoordigers van de OCMW's en het werkveld. Volgens hem zal de hervorming op een empathische en concrete manier worden uitgevoerd, met gepaste ondersteuningsmaatregelen voor de OCMW's die hierdoor voor extra uitdagingen komen te staan. Het is volgens het lid van wezenlijk belang dat de politieke keuzes er niet toe leiden dat de OCMW's worden opgezadeld met een onhaalbare administratieve last.

De spreker benadrukt dat de voorziene financiële enveloppe stevig is. Bovendien wordt er sterk ingezet op de re-integratie van langdurig werkzoekenden. OCMW's die actief werken aan maatschappelijke integratie en activering, die gebruikmaken van GPMI's en inzetten op begeleiding op maat van hun cliënten, zullen extra worden ondersteund. In het bijzonder geldt dit voor de OCMW's die cliënten toeleiden naar een duurzame tewerkstelling, aangezien zij daarvoor een bonus ontvangen.

Volgens het lid is het leefloon te lang beschouwd als een eindpunt, als een soort vergeetput. Vandaag krijgt het een nieuwe invulling: het moet het vertrekpunt vormen van een duurzame, op maat gemaakte begeleiding richting de arbeidsmarkt, afgestemd op de specifieke noden van de betrokkenen.

De heer Raskin reageert op bepaalde suggestieve vragen van de oppositie en verwerpt het doemdenken over de genomen beslissingen. Het verleden heeft immers uitgewezen dat, hoewel bepaalde keuzes de OCMW's tijdelijk extra belasten, zij op langere termijn leiden tot een hogere doorstroom naar de arbeidsmarkt. Zo werd in 2011 de beperking van de inschakelingsuitkering ingevoerd: meer dan de helft van de betrokken personen vond daardoor alsnog werk, terwijl slechts 13 % in het leefloon terechtkwam. Het commissielid stelt dat men niet hoeft te veronderstellen dat de huidige hervorming identieke resultaten zal opleveren, maar de cijfers uit het verleden tonen wel aan dat men niet hoeft uit te gaan van een rampscenario.

Tot slot benadrukt het lid het belang van een solide financiering voor de OCMW's en hun maatschappelijk werkers. Het is essentieel dat de OCMW's verzekerd zijn van voldoende middelen. De voorziene ondersteuning houdt rekening met de verwachte instroom aan nieuwe leefloonbegunstigden, zodat het benodigde budget daadwerkelijk beschikbaar zal zijn. Tegelijk blijft de ingebouwde responsabilisering behouden, geheel in lijn met de geest van het regeerakkoord. De nadruk verschuift van het belonen van inactiviteit naar het waarderen van arbeid. Op termijn zal deze beleidskeuze niet enkel de

Le membre de la commission évoque les contacts entretenus avec les représentants des CPAS et avec les acteurs de terrain. D'après lui, la réforme sera menée de manière humaine et concrète, et sera assortie de mesures de soutien adéquates au bénéfice des CPAS, qui, du fait de cette réforme, doivent relever des défis supplémentaires. Pour le membre, il est essentiel que les choix politiques opérés ne fassent pas peser une charge administrative déraisonnable sur les CPAS.

L'intervenant souligne l'importance de l'enveloppe prévue. En outre, la réforme met un accent particulier sur la réintégration des demandeurs d'emploi de longue durée. Les CPAS qui travaillent activement à l'intégration sociale et à l'activation de leur public, qui ont recours aux PIIS et qui misent sur l'accompagnement individualisé de leurs clients bénéficieront d'un soutien accru. Cela vaut en particulier pour les CPAS qui amènent leurs clients à retrouver un emploi durable, puisqu'il y aura un bonus à la clef.

Le membre estime que, trop longtemps, le revenu d'intégration a été considéré comme un terminus, comme des oubliettes. Aujourd'hui, il se voit conférer une nouvelle finalité: il doit représenter un nouveau départ, celui d'un accompagnement durable et sur mesure vers le marché du travail, en fonction des besoins spécifiques des personnes concernées.

M. Raskin réagit à certaines questions orientées de l'opposition et rejette tout pessimisme autour des décisions prises. L'expérience montre en effet que, même si certaines mesures imposent temporairement une charge supplémentaire aux CPAS, elles favorisent à long terme un meilleur retour à l'emploi. En 2011, par exemple, la limitation de l'allocation d'insertion a permis à plus de la moitié des personnes concernées de retrouver un emploi, tandis que seulement 13 % ont émargé au revenu d'intégration. Le membre affirme que, même si la réforme actuelle ne produira pas nécessairement des résultats identiques, les données du passé montrent qu'un scénario catastrophe n'est pas inéluctable.

Enfin, le membre insiste sur l'importance d'un financement solide pour les CPAS et leurs travailleurs sociaux. Il est essentiel que les CPAS soient assurés de disposer de ressources suffisantes. Le soutien prévu tient compte du flux attendu de nouveaux bénéficiaires du revenu d'intégration, assurant ainsi la disponibilité effective du budget nécessaire. Parallèlement, le mécanisme de responsabilisation demeure pleinement en vigueur, conformément à l'esprit de l'accord de gouvernement. L'accent se déplace de la récompense de l'inactivité vers la valorisation du travail. À terme, cette option politique

OCMW's ten goede komen, maar ook een positieve impact hebben op de overheidsfinanciën.

De spreker besluit dat wie in de toekomst hulp nodig heeft, erop kan blijven rekenen dat deze hulp beschikbaar zal zijn.

Tot slot licht de heer Raskin *amendement nr. 1* (DOC 56 1110/002) toe, dat tot doel heeft artikel 6 van het wetsontwerp te wijzigen. Het commissielid verduidelijkt dat het amendement betrekking heeft op de inwerkingtreding van een deel van artikel 5, waarin twee specifieke maatregelen zijn opgenomen.

De eerste maatregel handelt over de aanpassing van de subsidie aan de OCMW's voor het opstarten van een GPMI. Momenteel bedraagt deze subsidie 10 % van het leefloonbedrag, maar in de toekomst zal dit percentage variëren binnen een vork van 5 % tot 15 %, afhankelijk van de mate waarin de OCMW's inzetten op dergelijke trajecten.

De tweede maatregel betreft een bijkomende toelage, de zogenaamde bonus, voor elke leefloonbegunstigde die duurzaam doorstroomt naar een job. In het huidige ontwerp treedt deze maatregel, net als de aanpassing van de GPMI-subsidie, in werking op 1 januari 2028.

In het oorspronkelijke ontwerp treden beide maatregelen in werking op 1 januari 2028. Het lid verduidelijkt dat het amendement enkel de latere inwerkingtreding wil behouden voor de eerste maatregel, de GPMI-subsidie. Deze beslissing sluit aan bij het regeerakkoord, waarin is voorzien dat later in de legislatuur een bredere hervorming van het GPMI-systeem zal plaatsvinden. De bonus voor duurzame tewerkstelling kan volgens de heer Raskin wel eerder ingaan. Daarom bepaalt het amendement uitdrukkelijk dat enkel de aanpassing van de GPMI-subsidie pas op 1 januari 2028 van kracht wordt.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) stelt dat vanaf 1 januari 2026 duizenden langdurig werklozen hun recht op werkloosheidsuitkering zullen verliezen en zich zullen wenden tot de OCMW's voor een leefloon. De regering wil daarom de OCMW's financieel ondersteunen. Op het eerste gezicht lijkt dat een logische maatregel, maar bij een grondige lezing blijkt dat het in werkelijkheid vooral gaat om een verschuiving van lasten in plaats van een ware activeringspolitiek.

Zo merkt mevrouw Samyn bij op dat artikel 2 van het voorliggende wetsontwerp voorziet in een tijdelijke verhoging van de federale toelage voor leeflonen toegekend aan personen die vanuit de werkloosheid

profitera non seulement aux CPAS, mais aura également un impact positif sur les finances publiques.

L'intervenant conclut en affirmant que toute personne ayant besoin d'aide à l'avenir pourra continuer à compter sur la disponibilité de cette aide.

Pour conclure, M. Raskin commente l'*amendement n° 1* (DOC 56 1110/002), qui tend à modifier l'article 6 du projet de loi à l'examen. Le membre précise que cet amendement concerne l'entrée en vigueur d'une partie de l'article 5, qui prévoit l'introduction de deux mesures spécifiques.

La première mesure porte sur l'ajustement de la subvention octroyée aux CPAS pour le lancement d'un PIIS. Actuellement fixée à 10 % du montant du revenu d'intégration, cette subvention pourra à l'avenir varier entre 5 % et 15 %, en fonction du degré d'engagement des CPAS dans la mise en œuvre de tels parcours.

La deuxième mesure porte sur l'octroi d'une subvention complémentaire, dite "bonus", destinée à chaque bénéficiaire du revenu d'intégration qui accède à un emploi durable. Dans le projet actuel, cette mesure, tout comme l'adaptation de la subvention PIIS, entre en vigueur le 1^{er} janvier 2028.

Dans la version initiale du texte, les deux mesures devaient entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2028. Le membre précise que l'amendement vise uniquement à maintenir une entrée en vigueur différée pour la première mesure, la subvention PIIS. Cette décision est conforme à l'accord de gouvernement, qui prévoit qu'une réforme plus large du système des PIIS sera entreprise ultérieurement au cours de la législature. Selon lui, le bonus pour l'emploi durable pourrait être mis en œuvre plus tôt. L'amendement précise donc expressément que seule la modification de la subvention PIIS ne prendra effet que le 1^{er} janvier 2028.

Mme Ellen Samyn (VB) souligne qu'à partir du 1^{er} janvier 2026, des milliers de chômeurs de longue durée perdront leur droit aux allocations de chômage et se tourneront vers les CPAS pour bénéficier du revenu d'intégration. Le gouvernement souhaite donc apporter un soutien financier aux CPAS. À première vue, cette mesure semble logique, mais une lecture plus attentive révèle qu'il s'agit en réalité davantage d'un transfert de charges que d'une véritable politique d'activation.

Mme Samyn relève ainsi que l'article 2 du projet de loi à l'examen prévoit une augmentation temporaire de la subvention fédérale pour les revenus d'intégration accordés aux personnes passant du chômage au CPAS

instromen in de periode 2026-2029. Concreet zullen de OCMW's voor deze groep een volledige terugbetaling van het leefloonbedrag ontvangen in 2026, waarna het percentage geleidelijk daalt tot 75 % in 2029. Deze regeling geldt voor personen die tussen 1 januari en 30 juni 2026 vanuit de werkloosheid instromen bij het OCMW.

Volgens het commissielid toont deze maatregel aan dat de regering zelf rekent op een langdurige afhankelijkheid van het leefloon. Indien de regering werkelijk geloofde dat deze personen snel werk zouden vinden, dan zou er niet in een compensatie voorzien worden die vier jaar na datum nog steeds geldt.

Het lid besluit dat dit ontwerp impliciet erkent dat de hervorming van de werkloosheidsuitkeringen niet leidt tot meer tewerkstelling, maar tot meer OCMW-dossiers. Volgens de spreker zou het verstandiger zijn geweest om de compensatie te koppelen aan reële uitstroomresultaten. Wie effectief werk vindt, zou beloond moeten worden.

Wat artikel 3 betreft, dat voorziet in een permanente verhoging van 15 % van de federale toelage vanaf 1 juli 2026 voor nieuwe instromers vanuit de werkloosheid, noemt het commissielid deze maatregel op het eerste gezicht gul, maar in werkelijkheid een bron van extra complexiteit en ongelijkheid in het systeem.

Mevrouw Samyn wijst erop dat OCMW's vandaag gemiddeld voor 55 % van het leefloon een federale terugbetaling ontvangen voor leefloners met een Belgische nationaliteit. Dit terugbetalingsbedrag loopt op tot 65 à 70 % in de grote steden en tot 100 % voor erkende vluchtelingen en subsidiair beschermde. Met de nieuwe maatregel wordt volgens het lid nog een bijkomende categorie gecreëerd, enkel op basis van het stelstel waaruit ze ingestroomd zijn en niet op basis van een objectieve nood. Het lid vreest dat dit beleid gemeenten kan aanmoedigen om leeflonen toe te kennen aan groepen waarvoor zij een hogere federale terugbetaling ontvangen, wat niet de bedoeling kan zijn.

Mevrouw Samyn besluit de bespreking van artikel 3 met een voorstel: het zou beter zijn om alle terugbetalingspercentages te harmoniseren, bijvoorbeeld op 65 % voor alle leefloners, ongeacht hun nationaliteit of het stelstel waaruit ze zijn ingestroomd. Dat zou volgens het lid meer transparantie brengen en oneigenlijke financiële prikkels vermijden.

Wat artikel 4 betreft, dat de verdubbeling van de toelage voor dossierkosten regelt en voorziet in een twee jaar durende extra toelage van 1032 euro per dossier, in

entre 2026 et 2029. Concrètement, les CPAS recevront pour ce groupe un remboursement complet du montant du revenu d'intégration en 2026, puis ce pourcentage diminuera progressivement jusqu'à 75 % en 2029. Ce régime s'applique à ceux qui basculeront du chômage aux CPAS entre le 1^{er} janvier et le 30 juin 2026.

Selon la membre, cette mesure démontre que le gouvernement lui-même anticipe une dépendance durable au revenu d'intégration. Si le gouvernement croyait réellement que ces personnes retrouveraient rapidement un emploi, il n'aurait pas prévu une compensation s'étalant encore sur quatre ans.

Elle conclut que le projet à l'examen reconnaît implicitement que la réforme des allocations de chômage n'augmente pas l'emploi, mais bien le nombre de dossiers traités par les CPAS. Selon elle, il aurait été plus judicieux de lier la compensation aux résultats réels: ceux qui trouvent effectivement le chemin du travail devraient être récompensés.

En ce qui concerne l'article 3, qui prévoit une augmentation permanente de 15 % de la subvention fédérale à partir du 1^{er} juillet 2026 pour les nouveaux bénéficiaires issus du chômage, la membre considère que, si la mesure paraît généreuse, elle complique en réalité davantage le système et crée des inégalités.

Mme Samyn souligne qu'aujourd'hui, les CPAS reçoivent en moyenne un remboursement fédéral qui équivaut à 55 % du revenu d'intégration pour les bénéficiaires de nationalité belge. Ce remboursement atteint 65 à 70 % dans les grandes villes et 100 % pour les réfugiés reconnus et les bénéficiaires d'une protection subsidiaire. Selon la membre, la nouvelle mesure créera une catégorie supplémentaire qui se fondera uniquement sur le régime dont les bénéficiaires relevaient auparavant et non sur un besoin objectif. La membre craint que cette politique encourage les communes à accorder des revenus d'intégration aux catégories de personnes pour qui elles reçoivent un remboursement fédéral plus élevé. Or, cela ne correspondrait pas à l'objectif visé.

Mme Samyn conclut la discussion sur l'article 3 en formulant une proposition: il serait préférable d'harmoniser tous les taux de remboursement, par exemple à 65 % pour tous les bénéficiaires du revenu d'intégration, indépendamment de leur nationalité ou du régime dont ils relevaient auparavant. Selon la députée, ce serait plus transparent et cela permettrait d'éviter de créer des incitants financiers inappropriés.

En ce qui concerne l'article 4, qui prévoit le doublement de la subvention pour les frais de dossier, à savoir une subvention de 1032 euros par dossier pendant deux ans

plaats van het huidige bedrag van 518 euro, stelt de spreker dat dit op papier een steunmaatregel lijkt voor maatschappelijk werkers, maar dat de stijgende werkdruk in werkelijkheid vooral verband houdt met de migratiedruk. Momenteel is 43 % van alle leefloners in België van buitenlandse afkomst. Toegepast op Vlaanderen blijkt dat ongeveer de helft van de leefloners afkomstig is van buiten de EU.

Het lid geeft een overzicht van de evolutie van het aantal leefloners: in 2007 telde België er 80.000, in 2015 waren dat er 113.000 en in 2025 worden er 170.000 verwacht. Door de beperking van de werkloosheidsuitkeringen in de tijd wordt het aantal leefloners naar schatting 230.000 in 2026, wat volgens het commissielid een onderschatting is.

Mevrouw Samyn merkt op dat het leefloonsysteem ook niet efficiënter wordt. Zowel de huidige als de vorige regering verstrekken meer middelen, zonder te onderzoeken of het leefloon daadwerkelijk leidt tot integratie of werk. Volgens het commissielid zou een resultaatsgerichte financiering beter zijn: een deel van de middelen zou gekoppeld moeten worden aan de effectieve uitstroom naar werk en niet louter aan het aantal dossiers.

Artikel 5 regelt de hervorming van de GPMI-toelage en de bonusregeling. De vaste toelage van 10 % wordt vervangen door een bonus-malussysteem: OCMW's die veel GPMI's afsluiten, kunnen een toelage tot 15 % ontvangen; wie weinig GPMI's afsluit, zakt naar 5 %.

Het commissielid benadrukt dat het afsluiten van een GPMI voor nieuwe dossiers vandaag al wettelijk verplicht is. Volgens het lid belooft de regering daarmee feitelijk het naleven van een bestaande wetgeving. Bovendien worden de GPMI's in de praktijk zelden effectief ingezet als instrument voor activering. Tijdens het debat over de beleidsnota van 2025 bleek dat tussen 2019 en 2023 in Vlaanderen 3100 sancties werden opgelegd, in Wallonië 1280 en in Brussel slechts 180.

Het commissielid gaat vervolgens in op de bijkomende bonus voor ex-leefloners die één jaar onafgebroken gewerkt hebben. Hoewel dit op zich een goed idee is, vindt het lid dat de regeling beperkt en administratief vaag blijft. De Raad van State had hierover bovendien stevige kritiek: het oorspronkelijke artikel zou de federale bevoegdheid overschrijden, omdat het een bonus toekende aan de OCMW's voor mensen die geen leefloon meer ontvingen. De tekst is later juridisch herwerkt

au lieu du montant actuel de 518 euros, l'intervenante indique que, sur papier, cette mesure semble apporter un soutien aux travailleurs sociaux, mais qu'en réalité, l'augmentation de la charge de travail est principalement liée à la pression migratoire. Actuellement, 43 % des bénéficiaires du revenu d'intégration vivant en Belgique sont d'origine étrangère. En Flandre, il apparaît qu'environ la moitié des bénéficiaires du revenu d'intégration proviennent de pays extérieurs à l'Union européenne.

La membre présente un aperçu de l'évolution du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration: en 2007, la Belgique comptait 80.000 bénéficiaires, en 2015, ils étaient 113.000 et en 2025, on en attend 170.000. Compte tenu de la limitation des allocations de chômage dans le temps, le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration devrait atteindre 230.000 en 2026. Selon la membre, ce nombre est sous-estimé.

Mme Samyn fait observer que l'efficacité du régime du revenu d'intégration ne s'est pas améliorée. Comme le gouvernement précédent, le gouvernement actuel accorde davantage de moyens sans vérifier si le revenu d'intégration aboutit réellement à l'intégration ou à un emploi. Selon la membre, il serait préférable d'octroyer un financement axé sur les résultats: une partie des moyens devrait être liée à l'accès effectif à un emploi et pas seulement au nombre de dossiers.

L'article 5 règle la réforme de la subvention PIIS et le système de bonus. La subvention fixe de 10 % est remplacée par un système de bonus-malus: les CPAS qui concluent beaucoup de PIIS bénéficient d'une subvention pouvant aller jusqu'à 15 %, tandis que ceux qui en concluent peu voient la leur chuter à 5 %.

La membre souligne que la loi impose déjà la conclusion d'un PIIS pour les nouveaux dossiers. Elle estime qu'avec cette mesure, le gouvernement récompense en réalité le respect d'une législation existante. En outre, les PIIS sont, en pratique, rarement utilisés efficacement comme instrument d'activation. Lors du débat sur la note de politique générale de 2025, il est apparu qu'entre 2019 et 2023, 3100 sanctions ont été infligées en Flandre, contre 1280 en Wallonie et seulement 180 à Bruxelles.

L'intervenante aborde ensuite la subvention complémentaire accordée lorsque des anciens bénéficiaires du revenu d'intégration ont travaillé sans interruption pendant un an. Bien que la membre juge cette idée bonne en soi, elle considère que le système reste limité et administrativement vague. Le Conseil d'État a d'ailleurs formulé de vives critiques à cet égard: l'article initial dépasserait la compétence fédérale en accordant une prime aux CPAS pour des personnes ne percevant plus

binnen het GPMI-kader, maar de onderliggende logica blijft bestaan: meer geld zonder resultaat.

Het lid vraagt vervolgens aan de minister waarom er niet is nagedacht over een duurzame tewerkstellingsbonus, zodat het systeem een effectieve motiverende maatregel wordt: wie daadwerkelijk werk levert, ontvangt de middelen. Het commissielid herinnert eraan dat de doelstelling van regering eruit bestond om het verschil tussen werken en uitkering te belonen met 500 euro netto per maand.

Vervolgens gaat mevrouw Samyn in op de grote verschillen tussen de OCMW's in hun activeringsbeleid. Volgens de cijfers van de POD Maatschappelijke Integratie heeft in Antwerpen ruim 84 % van de leefloners een GPMI, in Schaarbeek 73 % en in Anderlecht en Brussel-Stad 55 %. In gemeenten zoals Elsene, Ukkel en Vorst daalt dit percentage echter naar slechts 13 à 23 %. Het commissielid benadrukt dat het hier niet gaat om kleine nuanceverschillen, maar om een structurele kloof tussen actieve en passieve OCMW's op het vlak van activering.

Het lid merkt op dat Vlaanderen het GPMI-instrument effectiever inzet om mensen te activeren dan Brussel en Wallonië. Volgens het commissielid wijst dit op een gebrek aan ambitie in bepaalde steden en gemeenten. Het kan niet de bedoeling kan zijn dat er federaal geld gebruikt wordt om OCMW's te compenseren die systematisch nalaten hun leefloners te begeleiden.

De Vlaams Belangfractie zal evenwel de maatregel om het GPMI voor iedereen verplicht te maken steunen. Tegelijkertijd uit het lid bedenking over de effectiviteit van de bonusregeling. Personen die al twintig jaar werkloos zijn, zullen niet plots duurzaam geactiveerd worden enkel omdat het OCMW een bonus ontvangt.

Het commissielid stelt dat de federale overheid niet alleen zou moeten belonen op basis van het aantal afgesloten GPMI's, maar vooral op basis van concrete resultaten: hoeveel mensen stromen daadwerkelijk uit naar werk en hoe lang behouden zij hun baan? Volgens het lid is dit de enige manier om eerlijke, resultaatgerichte financiering te garanderen en tegelijk de verschillen tussen Vlaanderen, Wallonië en Brussel te verkleinen.

In de impactanalyse staat dat het voorliggende wetsontwerpontwerp een positieve invloed op de werkgelegenheid

de revenu d'intégration. Le texte a ensuite été remanié sur le plan juridique dans le cadre du PIIS, mais la logique sous-jacente demeure: davantage de moyens financiers sans résultat.

La membre demande ensuite à la ministre pourquoi elle n'a pas envisagé une prime à l'emploi qui s'inscrit dans la longévité afin que le système devienne une mesure de motivation efficace: ceux qui travaillent effectivement touchent les primes. La membre rappelle que l'objectif du gouvernement était de veiller à ce que les personnes qui travaillent perçoivent au moins 500 euros nets par mois de plus que les bénéficiaires d'allocations.

Mme Samyn aborde ensuite les grandes disparités entre les CPAS dans leur politique d'activation. Selon les chiffres du SPP Intégration sociale, plus de 84 % des bénéficiaires du revenu d'intégration à Anvers suivent un PIIS, contre 73 % à Schaarbeek et 55 % à Anderlecht et Bruxelles-Ville. Dans des communes comme Ixelles, Uccle et Forest, ce pourcentage n'est toutefois que de 13 à 23 %. L'intervenante souligne qu'il ne s'agit pas de quelques différences minimales, mais d'un fossé structurel entre les CPAS actifs et passifs en matière d'activation.

Elle fait observer que la Flandre utilise le PIIS plus efficacement que Bruxelles et la Wallonie comme instrument d'activation. Elle y voit un manque d'ambition de la part de certaines villes et communes. Le but n'est pas d'utiliser des moyens fédéraux pour suppléer au fait que certains CPAS omettent systématiquement de fournir un accompagnement à leurs bénéficiaires du revenu d'intégration.

Le groupe Vlaams Belang soutiendra toutefois la mesure visant à rendre le PIIS obligatoire pour tous. Dans le même temps, la membre émet des réserves quant à l'efficacité du système de bonus. Les personnes qui sont au chômage depuis une vingtaine d'années ne vont pas tout à coup être activées durablement juste parce que le CPAS reçoit un bonus.

La membre estime que l'autorité fédérale devrait récompenser les CPAS non seulement en fonction du nombre de PIIS qu'ils ont conclus, mais surtout en fonction de résultats concrets: combien de personnes ont véritablement réintégré le circuit du travail et combien de temps ont-elles conservé leur emploi? L'intervenante estime que c'est la seule façon de garantir un financement juste et axé sur les résultats et de réduire dans le même temps les différences entre la Flandre, la Wallonie et Bruxelles.

L'analyse d'impact indique que le projet de loi à l'examen pourrait avoir un impact positif sur l'emploi en incitant

zou kunnen hebben, omdat OCMW's worden gestimuleerd om meer in te zetten op professionele re-integratie. Hoewel dit een goede doelstelling is, benadrukt het lid dat er ook realistisch gekeken moet worden: personen die tien, vijftien of twintig jaar uit het arbeidsproces zijn verdwenen, worden niet zomaar opnieuw geïntegreerd door een paar begeleidingsgesprekken of administratieve bonussen. De ambitie is lovenswaardig, maar de praktische haalbaarheid is hoogst twijfelachtig.

Mevrouw Ellen Samyn gaat daarna in op de opmerkingen van de Raad van State uit het advies van 8 augustus 2025.

De Raad van State gaf aan dat de federale overheid moet vermijden dat de gemeenschappen hun bevoegdheden inzake maatschappelijk welzijn niet meer kunnen uitoefenen. De Raad vraagt daarom om monitoring en evaluatie en benadrukt tevens dat de impact van de maatregel moeilijk te voorspellen is en vraagt om een jaarlijkse rapportering aan het parlement. Wanneer wordt het eerste monitoringrapport verwacht en zal de regering toezien op de evenwichten tussen federale en gewestelijke bevoegdheden?

De heer Denis Ducarme (MR) wijst erop dat de beperking van de werkloosheidsuitkeringen in de tijd een uiterst belangrijke hervorming van de regering is. Naar schatting zal ongeveer een derde van de uitkeringsgerechtigden bij de OCMW's gaan aankloppen.

De spreker wil graag weten hoe de besprekingen met de federaties van de OCMW's zijn verlopen. Hoe hebben zij gereageerd op de door de minister voorgestelde steun?

De heer Ducarme juicht de inspanningen van de federale overheid met betrekking tot die nieuwe begunstigden van het leefloon toe. Die nieuwe begunstigden zullen echter ook aanzienlijke kosten voor de OCMW's met zich brengen. De administratieve kosten van een nieuwe leefloner worden geraamd op 518 euro. De OCMW's zullen personeel in dienst moeten nemen om die nieuwe begunstigden te begeleiden. De heer Ducarme wil dan ook graag een idee krijgen van de omvang van de begrotingsenveloppe voor de OCMW's om extra personeel aan te trekken.

De spreker gaat vervolgens in op de evolutie van het GPMI. Het GPMI vereist veel werk van de maatschappelijk werkers. Het GPMI is echter een belangrijk instrument omdat het een opstap vormt naar een terugkeer naar arbeid. De heer Ducarme vraagt waarom de hervorming en de verhoging met 15 % pas op 1 januari 2028 in werking zouden treden en niet eerder.

les CPAS à favoriser une réinsertion professionnelle. Bien qu'elle salue cet objectif, la membre souligne qu'il faut également poser un regard réaliste: les personnes qui ont disparu du marché du travail depuis dix, quinze ou vingt ans ne pourront pas être réinsérées simplement en organisant quelques entretiens d'accompagnement ou en accordant des bonus administratifs. Si l'ambition est louable, on peut sérieusement douter de sa faisabilité pratique.

Mme Ellen Samyn enchaîne ensuite sur les observations formulées par le Conseil d'État dans son avis du 8 août 2025.

Le Conseil d'État a indiqué que l'autorité fédérale doit éviter que les Communautés ne puissent plus exercer leurs compétences en matière de politique d'aide sociale. Le Conseil demande dès lors un suivi et une évaluation. Il souligne en outre que l'impact de la mesure est difficilement prévisible et demande qu'il en soit fait rapport chaque année au Parlement. Quand le premier rapport de suivi est-il attendu et le gouvernement veillera-t-il à maintenir un équilibre entre les compétences fédérales et régionales?

M. Denis Ducarme (MR) souligne que la limitation des allocations de chômage dans le temps constitue une réforme phare du gouvernement. On évalue à environ un tiers le passage d'allocataires vers les CPAS.

L'intervenant souhaite connaître le retour des discussions avec les Fédérations de CPAS: comment ces derniers ont-ils réagi par rapport aux aides proposées par la ministre?

M. Ducarme salue l'effort du fédéral par rapport à ces nouveaux bénéficiaires du revenu d'intégration sociale (RIS). Toutefois, ces nouveaux bénéficiaires engendreront également des coûts importants pour les CPAS. On évalue à environ 518 euros le coût administratif d'un nouveau bénéficiaire de RIS. Les CPAS vont devoir recruter du personnel pour prendre en charge ces nouveaux bénéficiaires. M. Ducarme souhaite donc connaître le montant approximatif de l'enveloppe budgétaire prévue pour les CPAS pour engager du personnel supplémentaire.

L'intervenant en vient à l'évolution du PIIS. Ce dernier nécessite un gros travail dans le chef des travailleurs sociaux. Toutefois, le PIIS constitue un dispositif important car il s'agit d'un pied à l'étrier pour le retour vers l'emploi. M. Ducarme s'interroge: pourquoi cette réforme et cette majoration de 15 % n'entreraient en vigueur qu'au 1^{er} janvier 2028 et pas plus tôt?

Mevrouw Marie Meunier (PS) brengt in herinnering dat het voorliggende wetsontwerp strekt tot toekenning van aanvullende toelagen aan de OCMW's, teneinde de beperking van de werkloosheidsuitkeringen in de tijd te compenseren.

Artikel 2 van dit wetsontwerp betreft de toekenning van een toelage aan een OCMW wanneer het leefloon wordt toegekend aan een begunstigde wiens aanvraag werd ingediend tussen 1 januari 2026 en 30 juni 2026. De toelage is degressief en neemt geleidelijk af over de duur van het leefloon. Ze bedraagt namelijk 100 % in 2026, 90 % in 2027, 80 % in 2028 en 75 % vanaf 2029.

Mevrouw Meunier wijst erop dat de initiële compensatie weliswaar rekening houdt met de impact op de OCMW's, maar dat de financiële last die naar de lokale overheden wordt overgedragen geleidelijk zal toenemen. Vanaf 2027 zal het aandeel ten laste van de OCMW's 10 % bedragen, in 2028 zal dat 20 % zijn en in 2029 25 %. Ze plaatst vraagtekens bij de redenen voor die degressiviteit en bij de verschuiving van de last naar de lokale overheden. Ze stipt aan dat de minister heeft aangegeven dat een aanpassing mogelijk zou zijn indien de compensaties ontoereikend zouden blijken. De spreekster weet evenwel nu al dat zulks het geval zal zijn.

Artikel 3 van dit wetsontwerp bepaalt dat de aanvullende toelage voor aanvragen die zijn ingediend vanaf 1 juli 2026, 15 % van het bedrag van het leefloon zal bedragen. Mevrouw Meunier wijst erop dat de lokale tenlasteneming zal variëren tussen 15 en 30 %, afhankelijk van het OCMW. Ze maakt zich zorgen over de zwaardere lasten voor de OCMW's.

Artikel 4 voorziet in een toelage van 518 euro per dossier van een tussen 1 januari 2026 en 30 juni 2026 uitgesloten begunstigde, met toepassing op de periode tussen 1 maart 2026 en 31 maart 2028. Volgens schattingen van de OCMW-federatie van de Union des Villes et Communes de Wallonie zullen die middelen de geleidelijke indienstneming van 600 tot 800 vte's mogelijk maken, zijnde één ambtenaar per 100 dossiers, wat de spreekster ruim onvoldoende acht voor de verwachte toestroom. Mevrouw Meunier betreurt het gebrek aan personeel en maakt zich zorgen over de werklust van de maatschappelijk werkers, die nu al onder druk staan. Ze vraagt zich af of die banen na 2028, wanneer de aanvullende steun zal stoppen, zullen blijven bestaan.

Artikel 5 voert een specifieke toelage in wanneer een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie (GPMI) wordt opgemaakt, alsook een aanvullende toelage gelijk aan een twaalfde van het jaarlijkse bedrag van het leefloon wanneer de leefloongerechtigde

Mme Marie Meunier (PS) rappelle que le projet de loi soumis à l'examen vise à octroyer des subventions complémentaires aux CPAS, en compensation de la limitation dans le temps des allocations de chômage.

L'article 2 de ce projet de loi vise à octroyer la subvention à un CPAS lorsque le revenu d'intégration est octroyé à un bénéficiaire dont la demande est introduite entre le 1^{er} janvier 2026 et le 30 juin 2026, que la subvention a un caractère dégressif et qu'elle diminue au fur et à mesure de la durée du revenu d'intégration, à savoir 100 % en 2026, 90 % en 2027, 80 % en 2028 et 75 % à partir de 2029.

Mme Meunier souligne que si la compensation initiale tient compte de l'impact sur les CPAS, la charge financière transférée vers les pouvoirs locaux augmentera progressivement. Dès 2027, la part à charge des CPAS sera de 10 %, puis 20 % en 2028 et 25 % en 2029. Elle s'interroge sur les raisons de cette dégressivité et sur le transfert de charge vers les pouvoirs locaux. Elle rappelle que la ministre a indiqué qu'un ajustement serait possible si les compensations s'avéraient insuffisantes, mais estime d'ores et déjà que tel sera le cas.

Concernant l'article 3 du projet de loi à l'examen, celui-ci dispose que pour les demandes introduites à partir du 1^{er} juillet 2026, la subvention complémentaire s'élèvera à 15 % du montant du revenu d'intégration. Mme Meunier relève que la prise en charge locale variera entre 15 et 30 %, selon les CPAS, et s'inquiète de l'alourdissement des charges pour ces derniers.

L'article 4 prévoit une subvention de 518 euros par dossier pour les bénéficiaires exclus entre le 1^{er} janvier et le 30 juin 2026, applicable sur la période du 1^{er} mars 2026 au 31 mars 2028. Selon les estimations de la Fédération des CPAS de Wallonie, ces moyens permettront le recrutement progressif de 600 à 800 ETP, soit un agent pour 100 dossiers, ce que l'intervenante estime nettement insuffisant au vu de l'afflux attendu. Mme Meunier déplore le manque de moyens humains et exprime son inquiétude quant à la charge de travail des travailleurs sociaux, déjà sous pression. Elle questionne la pérennisation de ces emplois au-delà de 2028, lorsque les aides complémentaires cesseront.

L'article 5 introduit une subvention spécifique en cas de conclusion d'un projet individualisé d'intégration sociale (PIIS), ainsi qu'une subvention complémentaire équivalente à un douzième du revenu d'intégration annuel lorsque le bénéficiaire exerce une activité professionnelle

een beroepsactiviteit uitoefent en daarom gedurende een jaar geen aanspraak maakt op een leefloon. Mevrouw Meunier is van oordeel dat die stimulansen slechts een marginale weerslag zullen hebben, bij gebrek aan bijkomend personeel om de gerechtigden te begeleiden. Ze heeft kritiek op de activeringslogica die aan de OCMW's wordt opgelegd zonder dat zij extra middelen krijgen en benadrukt dat sociale en professionele integratie intensieve menselijke ondersteuning vereist. De spreekster plaatst ook vraagtekens bij de methode die wordt gehanteerd om die stimulansen te berekenen, bij de rechtsgrondslag ervan en bij de inaanmerkingneming van de artikelen 60 en 61, die geen duurzame tewerkstelling garanderen.

Artikel 6 stelt de inwerkingtreding van artikel 5 vast op 1 januari 2028, terwijl de inwerkingtreding van de andere bepalingen bij koninklijk besluit zal moeten worden bepaald. Mevrouw Meunier vraagt garanties met betrekking tot de enveloppe van 26 miljoen euro voor 2025, die voorsnog niet werd gestort. Ze hekelt het gebrek aan besluit, rondzendbrief of duidelijk tijdspad en waarschuwt voor de gevolgen van deze financieringsvertraging voor de voorbereiding van de OCMW's op de dienstverlening aan de werklozen die geen uitkering meer zullen krijgen.

De spreekster is van oordeel dat de in juli 2025 aangenomen werkloosheidshervorming een keerpunt is in de organisatie van de nationale solidariteit. Onder het mom van de stimulering van terugkeer naar werk bewerkstelligt die hervorming een massale overdracht van lasten van de federale overheid naar de lokale besturen. De spreekster herinnert aan de ramingen van de RVA: 190.000 mensen zullen vanaf 2026 hun uitkering verliezen, van wie 85.000 in Wallonië en 40.000 in Brussel. De OCMW's zullen die mensen dus moeten opvangen, zonder voldoende middelen of bijkomend personeel.

Mevrouw Meunier stelt dat de compensatiebedragen (300 miljoen in 2026-2027, 302 miljoen in 2028, 342 miljoen in 2029) ontoereikend en degressief zijn. Ze verwijst naar de studies van de Service public de Wallonie, die de impact voor de Waalse OCMW's ramen op bijna een half miljard euro tegen 2030. Voor de Brusselse OCMW's zouden de nettokosten 100 tot 150 miljoen bedragen. Het lid benadrukt dat de aangekondigde budgetneutraliteit een fictie is, aangezien de hervorming vooral de meest kwetsbare gebieden (Luik, Charleroi, Bergen, La Louvière) zal treffen. Tot slot hekelt de spreekster de doelbewuste terugtrekkingsstrategie van de Federale Staat, waarbij wel de verantwoordelijkheid en de financiële last worden overgedragen maar niet de middelen, waardoor de maatschappelijke opdracht van de OCMW's en de waardigheid van de maatschappelijk werkers in het gedrang komen.

pendant un an sans recourir au revenu d'intégration. Mme Meunier estime que ces incitants auront un impact marginal, faute de renforts en personnel suffisants pour accompagner les bénéficiaires. Elle critique la logique d'"activation" imposée aux CPAS sans moyens supplémentaires, soulignant que l'insertion socioprofessionnelle nécessite un suivi humain intensif. Elle questionne également la méthode de calcul de ces incitants, leur base juridique et la prise en compte des articles 60 et 61, qui ne garantissent pas un emploi durable.

L'article 6 fixe l'entrée en vigueur de l'article 5 au 1^{er} janvier 2028, les autres dispositions devant être déterminées par arrêté royal. Mme Meunier demande des garanties concernant l'enveloppe de 26 millions d'euros prévue pour 2025, toujours non versée à ce jour. Elle dénonce l'absence d'arrêté, de circulaire ou de calendrier clair, et met en garde contre les conséquences de ce retard de financement sur la préparation des CPAS à l'accueil des futurs exclus du chômage.

L'intervenante considère que la réforme du chômage adoptée en juillet 2025 opère un tournant majeur dans la gestion de la solidarité nationale. Sous couvert de favoriser le retour à l'emploi, elle organise selon elle un transfert massif de charges du niveau fédéral vers les pouvoirs locaux. Elle rappelle les estimations de l'ONEM: 190.000 personnes perdront leurs allocations dès 2026, dont 85.000 en Wallonie et 40.000 à Bruxelles. Les CPAS devront donc absorber ces publics, sans moyens suffisants ni effectifs renforcés.

Mme Meunier estime les montants de compensation (300 millions en 2026-2027, 302 millions en 2028, 342 millions en 2029) insuffisants et dégressifs. Elle évoque les études du Service public de Wallonie, qui évaluent l'impact à près d'un demi-milliard d'euros d'ici 2030 pour les CPAS wallons, et un coût net de 100 à 150 millions pour les CPAS bruxellois. Elle souligne que la neutralité budgétaire annoncée est une fiction, la réforme frappant en priorité les territoires les plus fragiles (Liège, Charleroi, Mons, La Louvière). Enfin, elle dénonce un désengagement programmé de l'État fédéral, qui transfère la responsabilité et la charge financière sans transférer les ressources, mettant en péril la mission sociale des CPAS et la dignité des travailleurs sociaux.

Mevrouw Meunier concludeert dat dit wetsontwerp geen werkloosheidshervorming behelst, maar een terugtrekkingsmanoeuvre die de solidariteit en de sociale cohesie in gevaar brengt.

De heer Robin Tonniau (PVDA-PTB) wijst erop dat de minister bij het begin van haar uiteenzetting gewag heeft gemaakt van 26 miljoen euro die ze aan de OCMW's zou hebben beloofd. De spreker wil weten of dat bedrag al werd betaald. Zo ja, wanneer? Zo nee, wanneer is de minister van plan dat te doen?

Het lid benadrukt dat de lokale overheden dit geld al sinds de zomer nodig hebben om maatschappelijk werkers in dienst te kunnen nemen, want die medewerkers hebben tijd nodig om zich in te werken. Op basis van wat hij in het veld bij de VDAB, Forem en Actiris verneemt, is de heer Tonniau van oordeel dat het al gauw zes maanden duurt alvorens iemand de volledige begeleiding op zich kan nemen van rechthebbenden, die vaak met tal van problemen kampen, zoals verslaving of huisvesting.

De spreker stelt zich de vraag hoe de OCMW's dit alles het hoofd zullen moeten bieden als zelfs instanties als de VDAB, Forem en Actiris dermate grote moeilijkheden ervaren. De heer Tonniau is van mening dat de Arizonaregering om louter ideologische redenen bespaart op tal van aspecten van de sociale zekerheid en de uitkeringen, zoals de werkloosheidsuitkeringen. Volgens hem zal die maatregel de samenleving geld kosten in plaats van geld op te leveren. Hij hekelt het beleid van de minister om de lokale overheden verantwoordelijk te maken voor de betaling van de bijkomende uitkeringen en voor het werven en betalen van de extra maatschappelijk werkers.

De heer Tonniau is van mening dat de beperking van de werkloosheidsuitkeringen in de tijd in werkelijkheid veel mensen naar het OCMW zal drijven. Het gaat om mensen die recent hebben gewerkt, maar niet genoeg om uit de status van langdurig werkloze te komen. Volgens de spreker zullen ze inkomen en koopkracht verliezen, omdat het leefloon veel lager is dan de werkloosheidsuitkering en de voorwaarden veel strenger zijn. Daarnaast zullen de lokale overheden extra personeel in dienst moeten nemen. Maatschappelijk werkers staan vandaag echter op de lijst van de knelpuntberoepen. Het lid benadrukt daarom dat het voor de lokale overheden, die zich nu al op de toenemende vraag proberen voor te bereiden, geen sinecure zal zijn om voldoende personeel te vinden.

De spreker merkt op dat het wetsontwerp ertoe strekt de OCMW's beter te ondersteunen, maar trekt daaruit een voor de hand liggende conclusie: het leefloon dat

En conclusion, Mme Meunier estime que ce projet n'est pas une réforme du chômage, mais bien une réforme du désengagement, et qu'il met en péril la solidarité et la cohésion sociale.

M. Robin Tonniau (PVDA-PTB) indique que la ministre a commencé son exposé en évoquant 26 millions d'euros qu'elle aurait promis de verser aux CPAS. L'intervenant s'interroge: ce montant a-t-il été versé? Si oui, quand? Dans la négative, quand compte-t-elle le faire?

Le député souligne que les administrations locales avaient besoin de ce budget dès cet été pour pouvoir engager des travailleurs sociaux, lesquels doivent aussi avoir le temps de s'intégrer. D'après ce qu'il entend sur le terrain, auprès du VDAB, du Forem et d'Actiris, M. Tonniau estime que cela prend facilement six mois avant qu'une personne puisse accompagner les bénéficiaires de manière totalement autonome, qui doivent parfois faire face à de nombreux problèmes, comme ceux de l'addiction ou du logement.

L'intervenant s'interroge: si des organismes comme le VDAB, le Forem et Actiris rencontrent de telles difficultés, qu'en sera-t-il des CPAS à l'avenir? M. Tonniau estime que le gouvernement Arizona réalise des économies sur diverses formes de sécurité sociale et d'allocations sociales, notamment en matière de chômage, et ce, par pure idéologie. Selon lui, cette mesure coûtera de l'argent à la société plutôt que de lui en rapporter. Il fustige par ailleurs la politique de la ministre, qui consisterait à faire assumer aux pouvoirs locaux le paiement des allocations supplémentaires ainsi que le recrutement et la rémunération des travailleurs sociaux supplémentaires.

M. Tonniau estime que la limitation dans le temps des allocations de chômage constitue en réalité une glissade vers le CPAS pour de nombreuses personnes. Il s'agit de personnes qui ont travaillé récemment, mais pas suffisamment pour sortir du statut de chômeur de longue durée. Selon l'intervenant, elles vont perdre des revenus et du pouvoir d'achat, car le revenu d'intégration est bien inférieur à une allocation de chômage et ses conditions sont beaucoup plus strictes. De plus, les pouvoirs locaux devront recruter du personnel supplémentaire. Or, les travailleurs sociaux figurent aujourd'hui sur la liste des métiers en pénurie. Le député souligne dès lors que cela ne sera pas simple pour les administrations locales de trouver suffisamment de personnel, lesquelles cherchent déjà à se préparer à cette hausse des demandes.

L'intervenant relève que le projet de loi à l'examen vise à soutenir davantage les CPAS, mais il en tire une conclusion évidente: le revenu d'intégration, que les CPAS

de OCMW's zullen moeten toekennen aan mensen die niet langer werkloosheidsuitkeringen krijgen, zal niet volledig worden gecompenseerd. Voor de werklozen die tussen januari en juni 2026 worden uitgesloten, zal de compensatie tot 31 december 2026 100 % van het leefloon bedragen. Vanaf 2027 zal dat bedrag ontoereikend zijn, aangezien het zal worden teruggebracht tot 90 %. In de daaropvolgende jaren zal de situatie verder verslechteren: in 2028 zal de federale terugbetaling beperkt worden tot 80 % en vanaf 2029 tot 75 %. Voor de werklozen die vanaf juli 2026 worden uitgesloten, zal de federale compensatie 70 % bedragen voor de kleine OCMW's, 80 % voor de middelgrote en 85 % voor de grote.

Voorts is het lid van oordeel dat de compensatieregeling al meteen ontoereikend zal zijn voor de werklozen die vanaf de zomer van 2026 zullen worden uitgesloten, ondanks het bestaan van een subsidie van 10 % voor het GPMI. De heer Tonniau benadrukt voorts dat de economie zich momenteel in een crisis bevindt, want het aantal werkzoekenden in Vlaanderen is met 5,4 % gestegen, terwijl het aantal vacatures op een jaar tijd met 9 % is gedaald. Hij stelt dat er in België de afgelopen twaalf jaar nog nooit zoveel collectieve ontslagen zijn geweest als dit jaar en vraagt zich af wat de regering doet. In plaats van de industrie en de banen te beschermen, beperkt ze de werkloosheidsuitkeringen in de tijd, dwingt ze langdurig zieken terug naar de arbeidsmarkt en verplicht ze iedereen om langer te werken.

De heer Tonniau vergelijkt het beleid van de minister met het thatcherisme en is van mening dat het creëren van armoede om de looneisen te matigen hiervan het bewijs is. Volgens hem is het, daar een groot aantal werklozen in 2026 zal worden uitgesloten en in werkelijkheid sterk vervreemd zijn van de arbeidsmarkt vanwege lange perioden van werkloosheid, volstrekt onrealistisch te denken dat de betrokkenen op 31 december volgend jaar allemaal een baan zullen hebben gevonden. Het lid benadrukt dat deze werkloosheidshervorming onvermijdelijk extra kosten met zich zal brengen voor de OCMW's van de lokale besturen. De GPMI-steun is niet bedoeld om het leefloon te dekken, maar om de kosten van begeleiding en activering te financieren. Het lijdt volgens de spreker dus geen twijfel dat een deel van het leefloon ten laste zal blijven van de OCMW's. Op basis van studies van Belfius en de Waalse overheidsdiensten is het lid bovendien van oordeel dat de compensatie waarin de federale regering voorziet, ontoereikend is wegens de cumulatieve lasten voor de OCMW's.

Mevrouw Anne Pirson (Les Engagés) beschouwt dit wetsontwerp als een essentiële stap in de coherente uitrol van de werkloosheidshervorming en een verantwoordelijk en solidair werkgelegenheidsbeleid. Deze hervorming,

devront accorder aux personnes exclues des allocations de chômage, ne sera pas entièrement compensé. Pour les chômeurs exclus entre janvier et juin 2026, la compensation sera de 100 % du revenu d'intégration jusqu'au 31 décembre 2026. À partir de 2027, elle deviendra insuffisante, puisqu'elle sera réduite à 90 %. Les années suivantes, la situation se dégradera encore: en 2028, le remboursement par le fédéral sera limité à 80 %, et à partir de 2029 à 75 %. Pour les chômeurs exclus à partir de juillet 2026, la compensation fédérale sera de 70 % pour les petits CPAS, 80 % pour les moyens et 85 % pour les grands.

Par ailleurs, le député estime que le régime compensatoire sera insuffisant dès le départ pour les chômeurs qui seront exclus à partir de l'été 2026, malgré l'existence d'une subvention de 10 % pour le PIIS. M. Tonniau souligne par ailleurs que l'économie est actuellement en crise: le nombre de demandeurs d'emploi en Flandre a augmenté de 5,4 %, tandis que le nombre de postes vacants a diminué de 9 % en un an. Il affirme qu'il n'y a jamais eu autant de licenciements collectifs en Belgique au cours des douze dernières années que cette année et s'interroge: que fait le gouvernement? Selon lui, au lieu de protéger l'industrie et les emplois, il limite la durée des allocations de chômage, pousse les malades de longue durée à retourner sur le marché du travail et oblige tout le monde à travailler plus longtemps.

M. Tonniau compare la politique de la ministre au thatchérisme, estimant que la création de pauvreté pour modérer les revendications salariales en est la preuve. Selon lui, comme un grand nombre de chômeurs seront exclus en 2026 et qu'ils sont en réalité très éloignés du marché du travail en raison de longues périodes de chômage, il est totalement irréaliste de penser qu'ils trouveront tous un emploi d'ici au 31 décembre de l'année prochaine. Le député souligne qu'il y aura donc inévitablement des coûts supplémentaires pour les CPAS des pouvoirs locaux, en conséquence de cette réforme du chômage. Le PIIS n'est pas destiné à couvrir le revenu d'intégration, mais à financer les coûts liés à l'accompagnement et à l'activation. Il estime donc qu'il est incontestable qu'une partie du revenu d'intégration restera à la charge des CPAS. Par ailleurs, sur la base d'études de Belfius et du Service public de Wallonie, le membre estime que la compensation prévue par le gouvernement fédéral est insuffisante, compte tenu des charges cumulées pour les CPAS.

Mme Anne Pirson (Les Engagés) considère le projet de loi à l'examen comme une étape essentielle dans la mise en œuvre cohérente de la réforme du chômage et d'une politique d'emploi responsable et solidaire.

die van bij aanvang werd gesteund door de fractie van de spreekster, komt tegemoet aan vereisten op het stuk van rechtvaardigheid en verantwoordelijkheid.

Op het vlak van sociale rechtvaardigheid wil de werkloosheidshervorming elke werkzoekende aanmoedigen opnieuw een actieve plaats in te nemen op de arbeidsmarkt. Bepaalde benaderingen reduceren de trajecten tot een opeenvolging van bijstandsregelingen (werkloosheid, leefloon, artikel 60). Daarentegen is de spreekster ervan overtuigd dat integratietrajecten in de eerste plaats tot duurzame tewerkstelling moeten leiden, voor zover aan de juiste voorwaarden is voldaan.

Op het vlak van collectieve verantwoordelijkheid is de hervorming een duurzaamheidsgarantie voor het socialezekerheidsstelsel en voor de toekomstige generaties. Er moet evenwel met klem op worden gewezen dat deze hervorming niet ten koste van de gemeenten of de OCMW's mag gaan. De beperking van de werkloosheidsuitkeringen in de tijd is slechts aanvaardbaar indien ze gepaard gaat met gepaste financiële steun voor de OCMW's, die eerstelijnsbijstand verlenen aan mensen die hun werkloosheidsuitkering verliezen. De fractie van de spreekster is tevreden dat ze op dat punt succes heeft geboekt en beschouwt zulks als een concreet bewijs dat niemand in de steek zal worden gelaten.

De geplande federale compensaties van het leefloon worden beschouwd als een sterke en coherente politieke keuze, in lijn met de waarden van emancipatie en ondersteuning. Het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie (GPMI) wordt niet gezien als een louter administratieve formaliteit, maar als een echt instrument voor waardigheid en wederzijdse responsabilisering, gericht op het opbouwen van vertrouwen, autonomie en toegang tot werk. Door de financiering van de OCMW's te koppelen aan de kwaliteit van die begeleiding, geeft dit wetsontwerp een duidelijke boodschap: maatschappelijke integratie vereist positieve activering en dialoog in plaats van straf.

De spreekster benadrukt echter dat nog steeds bijzondere waakzaamheid geboden is. De OCMW's moeten niet alleen meer financiële middelen krijgen, maar ook meer personeel. Maatschappelijk werkers, die vaak in de eerste lijn staan om complexe situaties het hoofd te bieden, kampen al geruime tijd met structurele uitputting. Indien men de impact van de GPMI's volledig wil behouden, moeten de OCMW's de nodige tijd en middelen krijgen om elk individu op een humane manier te ondersteunen.

Die vereiste vloeit niet alleen voort uit het streven naar een kwaliteitsvolle openbare dienstverlening, maar ook uit de wil tot samenhang met de visie van een sterke

Soutenue dès son origine par le groupe auquel appartient l'intervenante, cette réforme traduit une double exigence de justice et de responsabilité.

Sur le plan de la justice sociale, la réforme du chômage vise à encourager chaque chercheur d'emploi à retrouver une place active sur le marché de l'emploi. Contrairement à certaines approches qui réduisent les trajectoires à une succession de dispositifs d'assistance (chômage, RIS, article 60), l'intervenante est convaincue que les parcours d'insertion doivent avant tout mener vers l'emploi durable pour autant que les conditions adéquates soient réunies.

Sur le plan de la responsabilité collective, la réforme constitue un gage de soutenabilité pour le système de sécurité sociale et pour les générations futures. Toutefois, il est rappelé avec force que cette réforme ne pouvait se faire ni au détriment des communes ni au détriment des CPAS. Si la limitation dans le temps des allocations de chômage est acceptée, elle doit impérativement s'accompagner d'un soutien financier adéquat aux CPAS, en première ligne dans l'accompagnement des personnes exclues du chômage. Le groupe de l'intervenante se félicite d'avoir obtenu gain de cause à ce sujet, estimant qu'il s'agit d'une preuve concrète que personne ne sera laissé au bord du chemin.

Les compensations fédérales prévues via les revenus d'intégration sociale (RIS) sont perçues comme un choix politique fort et cohérent, conforme aux valeurs d'émancipation et d'accompagnement. Le Projet individualisé d'intégration sociale (PIIS) n'est pas considéré comme une simple formalité administrative, mais comme un véritable outil de dignité et de responsabilisation réciproque, visant la confiance, l'autonomie et l'accès à l'emploi. En liant le financement des CPAS à la qualité de cet accompagnement, le présent projet de loi envoie un message clair: l'inclusion sociale passe par l'activation positive, le dialogue et non la sanction.

L'intervenante attire toutefois l'attention sur la nécessité de maintenir une vigilance particulière. Les CPAS doivent être soutenus non seulement financièrement, mais également par un renforcement des moyens humains. Les travailleurs sociaux, souvent en première ligne face à des situations complexes, souffrent d'un épuisement structurel qui ne date pas d'hier. Si l'on veut que les PIIS conservent toute leur portée, il faut garantir aux CPAS le temps et les ressources nécessaires pour accompagner chaque personne avec humanité.

Cette exigence relève non seulement de la qualité du service public, mais également de la cohérence avec la vision d'un État social fort et proche du citoyen. Le texte

welvaartsstaat die dicht bij zijn burgers staat. Het wetsontwerp veruiterlijkt bovendien een voorbeeldig institutioneel evenwicht: de federale overheid staat in voor de financiering van de hervorming, terwijl de OCMW's als autonome lokale actoren de uitrol ervan behartigen, in overeenstemming met de beginselen van subsidiariteit en gedeelde verantwoordelijkheid.

Samengevat beschouwt Les Engagés dit wetsontwerp als een maatregel die begrotingsgericht, sociaal en institutioneel is: begrotingsgericht omdat hij de houdbaarheid van de werkloosheidshervorming garandeert; sociaal omdat hij de slagkracht van de OCMW's vrijwaart; institutioneel omdat hij een evenwichtige samenwerking tussen de verschillende bestuursniveaus belichaamt.

De fractie van de spreekster zal dit wetsontwerp dan ook ten volle steunen, in de overtuiging dat verantwoordelijkheid altijd gepaard moet gaan met solidariteit, en dat alleen gezamenlijke actie van de Federale Staat, de gemeenten en de OCMW's deze hervorming tot een duurzaam sociaal succes voor België kan maken.

Mevrouw Fatima Lamarti (Vooruit) vindt dat de compensatieregeling voor de OCMW's een absolute noodzaak is opdat de lokale OCMW's vanaf januari zouden kunnen instaan voor de opvang en begeleiding van een groot aantal mensen die niet langer een werkloosheidsuitkering zullen ontvangen. De spreekster is dan ook tevreden dat dit wetsontwerp voorziet in een structureel compensatiemechanisme, waarvan de middelen niet alleen dienen om de betrokkenen concrete hulp te bieden, maar ook om de capaciteit en ondersteuning van de eerstelijns hulp uit te breiden.

De spreekster benadrukt echter dat de steun niet beperkt blijft tot financiële middelen. De huidige hervorming heeft volgens het lid niet alleen tot doel meer mensen opnieuw aan een baan te helpen, maar ook om wie ver van de arbeidsmarkt staat zo goed mogelijk te begeleiden en te ondersteunen, en tegelijk de OCMW's en alle maatschappelijk werkers de nodige steun te bieden om die opdracht te vervullen.

Met het koninklijk besluit van 25 september 2025 tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 juli 2002 houdende het algemeen reglement betreffende het recht op maatschappelijke integratie heeft de regering een belangrijke stap gezet door de diplomavereisten te harmoniseren en te verruimen. Mevrouw Lamarti gelooft echter dat dit nog maar het begin is, want de druk op het terrein is hoog. Bovendien hebben de OCMW's volgens het lid behoefte aan vereenvoudigde procedures en een duidelijk ondersteunend kader. In dat verband benadrukt

consacre en outre un équilibre institutionnel exemplaire: le fédéral assume le financement de cette réforme, tandis que les CPAS, acteurs locaux autonomes, en assurent la mise en œuvre conformément au principe de subsidiarité et de coresponsabilité.

En conclusion, son groupe considère ce projet de loi comme une mesure à la fois budgétaire, sociale et institutionnelle: budgétaire, car il garantit la soutenabilité de la réforme du chômage; sociale, car il préserve la capacité d'action des CPAS; institutionnelle, car il incarne une coopération équilibrée entre les niveaux de pouvoir.

Le groupe de l'intervenante soutiendra dès lors le projet de loi à l'examen avec conviction, dans la certitude que la responsabilité doit toujours aller de pair avec la solidarité, et que seule une action conjointe de l'État fédéral, des communes et des CPAS permettra de faire de cette réforme une réussite sociale et durable pour la Belgique.

Mme Fatima Lamarti (Vooruit) estime que le régime compensatoire pour les CPAS est une nécessité absolue afin de permettre aux CPAS locaux, dès janvier, d'assurer l'accueil et l'accompagnement d'un grand nombre de personnes qui ne bénéficieront plus des allocations de chômage. L'intervenante se félicite dès lors que le projet de loi à l'examen prévoit un mécanisme de compensation structurel, dont les moyens doivent non seulement servir à aider concrètement les personnes, mais aussi à renforcer la capacité et le soutien de l'aide de première ligne.

L'intervenante souligne toutefois que le soutien ne se limite pas aux moyens financiers. Elle estime que la réforme en cours vise non seulement à aider davantage de personnes à retrouver un emploi, mais aussi à tout mettre en œuvre pour accompagner et soutenir celles qui sont éloignées du marché du travail, tout en permettant aux CPAS et à l'ensemble des travailleurs sociaux de bénéficier de l'appui nécessaire pour accomplir cette mission.

Mme Lamarti souligne qu'avec l'arrêté royal du 25 septembre 2025 modifiant l'arrêté royal du 11 juillet 2002 portant règlement général en matière de droit à l'intégration sociale, le gouvernement a franchi une étape importante en harmonisant et en élargissant les conditions de diplôme. Cependant, elle estime qu'il ne s'agit que d'un début, car la pression sur le terrain est forte. En outre, la députée estime que les CPAS ont besoin de procédures simplifiées et d'un cadre d'accompagnement clair. Dans ce cadre, l'intervenante assure être

de spreekster dat ze uitkijkt naar de adviezen van de werkgroepen die momenteel voorstellen uitwerken om de administratieve procedures te vereenvoudigen. Ze stelt dat de effectiviteit van het beleid zal afhangen van de kwaliteit van de uitrol ervan, in afstemming tussen de federale overheid, het Vlaams niveau en de lokale besturen.

Mevrouw Lamarti hoopt samen met haar fractie dat de minister het overleg tijdens de komende maanden en jaren zal voortzetten, teneinde aldus de toepassing van de ingevoerde maatregelen te monitoren. In dat verband wil de spreekster vernemen of er de komende maanden een interministeriële conferentie gepland staat om de impact van de federale hervormingen op het lokale activeringsbeleid en de OCMW's te bespreken.

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) merkt allereerst op dat een deel van de werklozen van wie de werkloosheids-uitkering wordt stopgezet, nog voordat deze maatregel in werking treedt, al aan het werk is gegaan; volgens de spreekster gaat het om ongeveer 9 % van de betrokken personen. Tegelijkertijd stelt het lid dat het realistisch is dat een deel van de mensen die hun werkloosheids-uitkering verliezen, al was het tijdelijk, bij het OCMW terecht zal komen.

De minister van Werk, de heer David Clarinval, heeft geraamd dat een derde van deze groep mensen zullen aankloppen bij het OCMW, oftewel ongeveer 190.000 personen. De eerste groep die vanaf 1 januari naar de OCMW's doorstroomt, vormt volgens het lid de moeilijkste groep om te activeren: mensen die twintig jaar of langer werkloos zijn. Vervolgens stromen de personen die tussen acht en twintig jaar werkloos zijn geweest en daarna degenen met kortere werkloosheidsperiodes naar de OCMW's.

Het commissielid benadrukt dat het daarom logisch is dat de regering extra middelen heeft voorzien in de vorm van compenserende maatregelen om de OCMW's financieel te ondersteunen. Dit is niet alleen nodig omdat zij meer leeflonen moeten uitbetalen, maar ook omdat de maatregel extra werk vraagt van de OCMW-medewerkers, die vandaag al zwaar belast zijn en toch uitstekend werk leveren.

Het lid wijst erop dat de cd&v er bovendien op heeft aangedrongen om ook in 2025 middelen vrij te maken en waardeert dat de minister hieraan gehoor heeft gegeven: 26 miljoen euro zal in 2025 beschikbaar worden gesteld via een koninklijk besluit.

attentive aux avis des groupes de travail qui élaborent actuellement des propositions visant à simplifier les procédures administratives. Elle souligne que l'efficacité de cette politique dépendra de la qualité de sa mise en œuvre, en coordination entre le niveau fédéral, le niveau flamand et les pouvoirs locaux.

Mme Lamarti indique que le groupe Vooruit espère que la ministre poursuivra la concertation dans les mois et années à venir afin de suivre l'application des mesures adoptées. À cet égard, elle souhaite savoir si une conférence interministérielle est prévue dans les prochains mois pour discuter de l'impact des réformes fédérales sur la politique locale d'activation et sur les CPAS.

Mme Nahima Lanjri (cd&v) fait d'abord observer que certains chômeurs dont les allocations ne seront plus versées ont déjà trouvé un emploi avant même que la mesure à l'examen entre en vigueur; selon l'intervenante, environ 9 % des intéressés sont dans cette situation. Elle ajoute qu'il est réaliste de penser qu'une partie des personnes qui perdront leurs allocations de chômage, ne fût-ce que temporairement, se tourneront vers les CPAS.

M. David Clarinval, ministre de l'Emploi, a estimé qu'un tiers de cette catégorie de personnes s'adresseront aux CPAS, soit environ 190.000 personnes. Le premier groupe de chômeurs qui afflueront vers les CPAS dès le 1^{er} janvier sera, selon l'intervenante, le groupe le plus difficile à activer. Il s'agira en effet de personnes qui sont au chômage depuis vingt ans ou plus. Ce groupe sera suivi par les personnes qui ont été au chômage entre huit et vingt ans, et ensuite par celles dont la période de chômage est plus courte.

La membre souligne qu'il est dès lors logique que le gouvernement ait prévu des moyens supplémentaires sous la forme de mesures compensatoires visant à soutenir financièrement les CPAS. Ce soutien financier est nécessaire non seulement parce que les CPAS devront verser un plus grand nombre de revenus d'intégration, mais aussi parce que les nouvelles mesures alourdiront la charge de travail du personnel des CPAS, qui est déjà débordé aujourd'hui et fournit par ailleurs de l'excellent travail.

L'intervenante indique que le cd&v a en outre demandé avec insistance que des moyens soient également accordés en 2025 et elle se félicite que la ministre ait donné suite à cette demande: 26 millions d'euros seront en effet libérés en 2025 au travers d'un arrêté royal.

Voorts merkt mevrouw Lanjri op dat de inschatting dat een derde van de mensen zal doorstromen naar het OCMW, waarschijnlijk een onderschatting is, omdat de cijfers gebaseerd zijn op verouderde gegevens en niet specifiek rekening hield met doelgroepen die moeilijker te activeren zijn. Sommige experts wijzen erop dat bij de meest kwetsbare groepen het aandeel dat bij het OCMW terechtkomt, mogelijk hoger ligt dan een derde.

Desondanks onderschrijft het lid dat er vanuit de regering in een *open-end*-financiering voorzien is. Dat betekent dat de nodige middelen beschikbaar zullen worden gesteld aan de OCMW's, zowel voor de betaling van leeflonen, als voor dossierkosten, extra begeleiding via GPMI en andere ondersteuningsmaatregelen.

Mevrouw Lanjri hoopt dat er zo weinig mogelijk extra steun naar de OCMW's hoeft te gaan en wenst dat zoveel mogelijk mensen onmiddellijk aan het werk kunnen.

Wat het GPMI betreft, wijst de spreekster op de koppeling van een bonus-malusregeling. Vanuit de oppositie klonk de kritiek dat de OCMW's hiermee extra worden beloond, terwijl het GPMI vandaag al verplicht is. Het lid benadrukt dat dit nog niet voor de volledige doelgroep geldt: de verplichting geldt momenteel voor jongeren onder de 25 jaar en voor iedereen die instroomde vanaf de wijziging van de wetgeving in 2016. Ook de overige groep mensen kan worden geactiveerd door middel van een GPMI. Het bonus-malussysteem geeft een extra motivatie om zoveel mogelijk leefloongerechtigden een traject aan te bieden. Naarmate OCMW's voor meer mensen een GPMI opstarten, neemt de vergoeding toe, wat volgens het commissielid een positieve stimulans is.

Daarnaast wijst het lid op de bonus voor duurzame tewerkstelling. Voor personen die langer dan een jaar ononderbroken werken, ontvangen de OCMW's een extra vergoeding. Het commissielid maakt echter enkele kritische bedenkingen, die eerder ook al aan de minister werden geuit. Ten eerste wijst zij erop dat de moeilijkste te activeren doelgroep, mensen die acht tot twintig lang werkloos zijn, vaak niet door de VDAB geactiveerd kan worden. Voor Vlaanderen geeft de VDAB aan dat van de meer dan 4000 personen die in januari uitstromen, ongeveer de helft niet-toeleidbaar is. Desondanks vraagt men aan de OCMW's om deze personen toch te begeleiden.

Mme Lanjri fait par ailleurs observer que l'estimation selon laquelle un tiers des chômeurs se tourneront vers l'aide sociale est probablement en deçà de la réalité, étant donné que ces chiffres se fondent sur des données obsolètes et ne tiennent pas spécifiquement compte des groupes cibles dont l'activation sera plus difficile. Certains experts indiquent que parmi le groupe des personnes les plus vulnérables, il se peut que la proportion qui demandera le revenu d'intégration soit supérieure à un tiers.

La membre souligne néanmoins que le gouvernement a prévu un financement de type ouvert. Cela signifie que les CPAS pourront bénéficier des moyens nécessaires pour le paiement des revenus d'intégration, mais aussi pour les frais de dossier, pour l'accompagnement supplémentaire au travers du PIIS et pour d'autres mesures d'accompagnement.

Mme Lanjri espère que l'aide supplémentaire dont les CPAS auront besoin sera aussi limitée que possible et qu'un maximum de personnes pourront immédiatement trouver du travail.

S'agissant du PIIS, l'intervenante souligne que celui-ci sera assorti d'un bonus-malus. L'opposition critique le fait que ce dispositif récompensera les CPAS pour avoir élaboré des PIIS alors que la loi les oblige déjà à le faire. La membre souligne que cette obligation ne vaut pas encore pour l'ensemble du groupe cible, mais uniquement pour les jeunes de moins de 25 ans et pour tous les nouveaux bénéficiaires du revenu d'intégration depuis la modification législative de 2016. Les autres bénéficiaires pourraient aussi être activés à l'aide du PIIS. Ce bonus-malus incitera encore davantage les CPAS à proposer un PIIS à un maximum de bénéficiaires du revenu d'intégration. Plus les CPAS lanceront de PIIS, plus ils seront récompensés. La membre de la commission considère qu'il s'agira d'un incitant positif.

La membre poursuit en soulignant le bonus prévu en cas d'emploi durable. Les CPAS recevront une indemnité supplémentaire pour chaque personne qui aura travaillé de manière ininterrompue pendant plus d'un an. La membre de la commission formule toutefois plusieurs critiques à ce sujet, qu'elle a aussi déjà exprimées à la ministre. Premièrement, elle souligne que le groupe cible le plus difficile à activer, c'est-à-dire les personnes au chômage depuis 8 à 20 ans, ne peut souvent pas être activé par l'office flamand de l'emploi (VDAB). Le VDAB indique qu'en Flandre, sur les plus de 4000 personnes qui seront exclues du chômage en janvier, environ la moitié sont non mobilisables. Malgré cela, on demandera tout de même aux CPAS d'accompagner ces personnes.

Mevrouw Lanjri hoopt ten eerste dat de OCMW's effectief alle steun krijgen die nodig is, zowel financieel als in termen van geduld en middelen, aangezien het onrealistisch is om te verwachten dat zij de klus klaren voor personen waar de VDAB of andere instanties jarenlang niet in geslaagd zijn.

Ten tweede hoopt het lid dat er een oplossing komt voor de niet-toeleidbare groep. Er zijn mensen die geen werkloosheidsuitkering meer ontvangen en die ook door het OCMW niet onmiddellijk toeleidbaar zijn. Het commissielid dringt erop aan dat de bevoegde ministers samen met de deelstaten aan tafel gaan zitten om een oplossing voor deze groep te vinden. Anders bestaat het risico dat deze personen onbepaald afhankelijk zullen blijven van een leefloon, wat volgens het commissielid niet de bedoeling kan zijn.

Vervolgens bespreekt mevrouw Lanjri de duurzame tewerkstellingsbonus. Het commissielid vraagt zich af hoe de OCMW's kunnen bewijzen dat een persoon, meer dan een jaar na uitstroom nog steeds werkzaam is. Wie zal deze opvolging doen? Gebeurt dat bijvoorbeeld via de Kruispuntbank of verloopt dit automatisch? Het lid uit zijn bezorgdheid over mogelijke extra administratieve lasten voor de maatschappelijk assistenten.

De Raad van State benadrukt in haar advies dat het belangrijk is om deze regeling permanent te monitoren en evalueren. Enerzijds is er de cijfermatige monitoring, die noodzakelijk is gezien de *open-end*-financiering. Dit houdt in dat er gegevens moeten worden verzameld over de instroom, het aantal afgesloten GPMI's en andere relevante cijfers. Anderzijds is er de kwalitatieve monitoring, waarvoor het lid hoopt dat er een werkgroep of taskforce is opgericht met alle betrokken actoren, waaronder de deelstaten, om het inhoudelijke en kwalitatieve onderzoek uit te voeren. Deze werkgroep kan tevens voorstellen ter verbetering formuleren, die later in het Parlement besproken en eventueel doorgevoerd kunnen worden.

Mevrouw Lanjri besluit dat er een goede opvolging en evaluatie van deze maatregel nodig is. Op die manier worden niet alleen de OCMW's op de best mogelijke manier ondersteund, maar vooral de doelgroepen zelf, die baat hebben bij een correcte en duurzame begeleiding naar werk.

De heer Jeroen Van Lysebettens (Ecolo-Groen) acht het als parlamentslid zijn plicht de mogelijke scenario's te analyseren en te proberen ter zake afstemming van het beleid te bewerkstelligen.

Mme Lanjri espère d'abord que les CPAS recevront effectivement toute l'aide nécessaire, tant sur le plan financier qu'en matière de temps et de moyens, dès lors qu'il serait irréaliste de s'attendre à ce qu'ils réussissent là où le VDAB ou d'autres organismes ont échoué depuis des années.

Deuxièmement, la membre espère qu'une solution sera trouvée pour le groupe des non mobilisables. Certaines personnes ne recevront plus d'allocation de chômage et ne seront pas non plus immédiatement mobilisables par le CPAS. La membre demande aux ministres compétents de se concerter avec les entités fédérées pour trouver une solution pour ces personnes, faute de quoi celles-ci risquent de dépendre indéfiniment d'un revenu d'intégration, ce qui, selon l'intervenante, ne peut pas être l'objectif poursuivi.

Mme Lanjri revient sur le bonus qui sera accordé en cas d'emploi durable. La membre se demande comment les CPAS pourront prouver qu'une personne occupe toujours son emploi plus d'un an après avoir quitté l'assistance sociale. Qui assurera ce suivi? Se fera-t-il par exemple via la Banque Carrefour de la sécurité sociale, ou bien automatiquement? La membre exprime ses inquiétudes face aux possibles charges administratives additionnelles pour les travailleurs sociaux.

Dans son avis, le Conseil d'État souligne qu'il importera de suivre et d'évaluer en permanence ce dispositif. D'une part, il y aura le suivi chiffré, qui sera nécessaire compte tenu du financement de type ouvert. Cela impliquera de devoir collecter des informations sur le flux entrant, sur le nombre de PIIS conclus, ainsi que d'autres chiffres pertinents. D'autre part, il y aura le suivi qualitatif, dans le cadre duquel la membre espère qu'un groupe de travail ou qu'une *task force* réunissant toutes les parties prenantes, dont les entités fédérées, a été créé pour effectuer l'analyse qualitative de fond. Ce groupe de travail pourrait aussi formuler des pistes d'amélioration, qui pourraient ensuite être examinées au Parlement et, éventuellement, mises en œuvre.

Mme Lanjri conclut son intervention en indiquant qu'il sera nécessaire d'assurer un suivi et une évaluation de qualité de cette mesure. Cela permettra de soutenir au mieux les CPAS, mais aussi et surtout les groupes cibles eux-mêmes, qui ont besoin d'un accompagnement correct et durable vers l'emploi.

M. Jeroen Van Lysebettens (Ecolo-Groen) rappelle qu'en tant que parlementaire, il considère de son devoir d'analyser les scénarios possibles et de tenter d'orienter le politique en conséquence.

Hij stelt vast dat de studie waarop de regering haar verdeling baseert (driemaal een derde) niet representatief is voor de mensen die door de hervorming worden getroffen. De VVSG en andere actoren zijn het met die analyse eens en menen dat het waarschijnlijk om een grove onderschatting gaat. Dat is volgens de spreker geen doemdenken, maar realisme. In werkelijkheid zet de regering een echt sociaal experiment op waarvan niemand de uitkomst kan voorspellen, zelfs de Raad van State niet, afgaande op diens advies.

De hervorming zal ten koste gaan van de langdurig werklozen en de financiële druk zal bij de OCMW's komen te liggen. Het is dan ook niet meer dan normaal dat de federale overheid bijspringt. De hamvraag is of die federale compensatie de langetermijncosten daadwerkelijk zal dekken.

De Waalse OCMW-federatie schat dat de gemeenten tegen 2029 meer dan 500 miljoen euro zullen moeten ophoesten, ondanks de aangekondigde compensatie. De federale hervorming leidt dus tot een structurele overdracht van sociale lasten naar de lokale besturen.

De compensatie, die het eerste jaar 100 % zal bedragen, zal in het vierde jaar dalen tot 75 %, terwijl de gerechtigden die na vier jaar nog in de regeling zitten het meest kwetsbaar zijn op de arbeidsmarkt en net de mensen zijn die meer begeleiding nodig zullen hebben.

Het lid wijst er ook op dat de geplande verhoging van 15 % voor aanvragen ingediend na juli 2026 een nieuwe ongelijkheid invoert, deze keer niet tussen kleine en grote OCMW's, maar tussen gerechtigden, afhankelijk van het traject waar ze uit komen: mensen die uit de werkloosheid komen zullen anders worden gecompenseerd dan zij die uit een ander stelsel komen.

De heer Van Lysebettens is bovendien niet zeker van de hypothese dat een derde van de uitgesloten bij de OCMW's zal terechtkomen. Volgens hem bespaart de regering op federaal niveau en creëert ze kunstmatig speelruimte, terwijl ze de last van de toenemende armoede doorschuift naar de lokale overheden.

De spreker uit ook kritiek op de invoering van een bonus-malussysteem gekoppeld aan de geïndividualiseerde projecten voor maatschappelijke integratie (GPMI), dat een logica van bestuurlijke performantie introduceert in het beheer van de OCMW's.

De bonus is volgens hem gebaseerd op een zuiver administratief criterium: het loutere bestaan van een GPMI, zonder evaluatie van de inhoud, opvolging of

Il constate que l'étude sur laquelle le gouvernement fonde sa répartition "un tiers – un tiers – un tiers" n'est pas représentative des personnes concernées par la réforme. La VVSG et d'autres acteurs partagent cette analyse, estimant qu'il s'agit vraisemblablement d'une forte sous-estimation. Il ne s'agit pas, selon lui, de catastrophisme, mais de réalisme. En réalité, le gouvernement met en place une véritable expérience sociale dont nul ne peut prévoir l'issue, pas même le Conseil d'État, à la lecture de son avis.

La réforme se fera au détriment des chômeurs de longue durée, et la pression financière retombera sur les CPAS. Il est donc normal que l'autorité fédérale intervienne. La question essentielle est de savoir si cette compensation fédérale couvrira réellement les coûts à long terme.

La Fédération wallonne des CPAS estime que les communes devront supporter plus de 500 millions d'euros à l'horizon 2029, malgré la compensation annoncée. Il s'agit dès lors d'un transfert structurel des charges sociales de la réforme fédérale vers les pouvoirs locaux.

La compensation, initialement de 100 % la première année, tombera à 75 % la quatrième année, alors même que les bénéficiaires restant dans le dispositif après quatre ans sont les plus vulnérables sur le marché du travail, ceux qui auraient justement besoin d'un accompagnement renforcé.

Le député souligne également que la hausse de 15 % prévue pour les demandes déposées après juillet 2026 introduit une nouvelle inégalité, non plus entre petits et grands CPAS, mais entre les bénéficiaires selon leur parcours d'origine: les personnes provenant du chômage seront compensées différemment de celles venant d'un autre régime.

M. Van Lysebettens juge en outre douteuse l'hypothèse selon laquelle un tiers des personnes exclues se retrouveraient dans les CPAS. Selon lui, le gouvernement réalise des économies budgétaires au niveau fédéral, créant artificiellement une marge de manœuvre tout en transférant aux pouvoirs locaux la charge de la hausse de la pauvreté.

L'intervenant critique aussi l'instauration d'un système de bonus-malus lié aux projets individualisés d'intégration sociale (PIIS), qui introduit une logique de performance administrative dans la gestion des CPAS.

Le bonus repose quant à lui sur un critère purement administratif: la simple existence d'un PIIS, sans évaluation de son contenu, de son suivi ou de son efficacité

echte doeltreffendheid ervan. Volgens hem dreigt dat mechanisme bureaucratische inflatie in de hand te werken, namelijk een kunstmatige toename van GPMI's, zonder de begeleiding van de gerechtigden te verbeteren.

De spreker wijst bovendien op een inconsistentie in het standpunt van de regering: terwijl de minister zich beroept op het gebrek aan federale bevoegdheid om niet te hoeven optreden inzake de winteropvang van daklozen, probeert ze hier indirect in te grijpen in een gewestelijke aangelegenheid, namelijk de activering.

Op technisch vlak wijst de heer Van Lysebettens erop dat de in artikel 2 geregelde compensatie tijdelijk en eenmalig is en dus niet van toepassing zal zijn op mensen die na 2028 onder de regeling vallen.

De compensatie op grond van artikel 3 (de aanvullende toelagen) is structureel, maar alleen voor gerechtigden die uit de werkloosheid komen.

Tot slot is ook artikel 4 tijdelijk, daar het beoogt de OCMW's te ondersteunen bij de eerste golf van dossiers. Er is dan ook geen enkele structurele compensatie gepland voor de nieuwe dossiers die na 2028 zullen binnenkomen.

Het lid herinnert er ter afsluiting aan dat de minister tijdens de werkzaamheden in de commissie heeft erkend dat het vermelde bedrag slechts een raming was. De heer Van Lysebettens wil daarom graag de bevestiging dat de federale regering nadat de wet is aangenomen alle kosten ten laste zal nemen, ook indien die hoger uitvallen dan de oorspronkelijke prognoses.

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) bevestigt nogmaals dat de Open Vld al jarenlang voorstander is van de beperking van de werkloosheidsuitkering in de tijd, in tegenstelling tot veel andere oppositiepartijen.

De hervorming beoogt zoveel mogelijk mensen aan het werk te krijgen en de beschikbare vacatures op te vullen. Het huidige systeem was niet houdbaar en bood nauwelijks stimulansen voor werkzoekenden om actief naar werk te zoeken. Als gevolg daarvan zullen sommige mensen hun uitkering verliezen en zullen zij terechtkomen bij de lokale besturen.

Het lid twijfelt of de financiële compensaties die voor de OCMW's is vrijgemaakt zullen volstaan om de voorspelde een derde van de langdurig werkzoekenden, ongeveer 60.000 extra leefloondossiers, te bekostigen.

réelle. Ce mécanisme risque, selon lui, de favoriser une inflation bureaucratique – la multiplication artificielle de PIIS – sans améliorer l'accompagnement des bénéficiaires.

L'intervenant note également une incohérence dans la position du gouvernement: alors que la ministre invoque le manque de compétence fédérale pour refuser d'agir sur la question de l'accueil hivernal des sans-abri, elle cherche ici à intervenir indirectement dans une matière régionale, à savoir l'activation.

Sur le plan technique, M. Van Lysebettens souligne que la compensation prévue à l'article 2 est temporaire et unique, et ne s'appliquera donc pas aux personnes entrant dans le dispositif après 2028.

La compensation prévue à l'article 3, relative aux allocations complémentaires, est structurelle, mais uniquement pour les bénéficiaires venant du chômage.

L'article 4, enfin, est lui aussi temporaire, visant à soutenir les CPAS face à la première vague de dossiers. Ainsi, aucune compensation structurelle n'est prévue pour les nouveaux dossiers qui arriveront après 2028.

Enfin, le député rappelle que, lors des travaux en commission, la ministre a reconnu que le montant prévu n'était qu'une estimation. M. Van Lysebettens souhaite dès lors obtenir la confirmation que le gouvernement fédéral prendra en charge l'intégralité des coûts, y compris si ceux-ci dépassent largement les prévisions initiales, une fois la loi adoptée.

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) souligne une fois de plus que l'Open Vld réclame depuis des années une limitation dans le temps des allocations de chômage, contrairement à de nombreux partis d'opposition.

La réforme a pour objectif de mettre un maximum de personnes au travail et de pourvoir aux postes vacants. Le système actuel n'était pas tenable et n'incitait pas assez les chômeurs à chercher activement du travail. En conséquence, certaines personnes perdront leurs allocations et devront se tourner vers les administrations locales.

La membre n'est pas certaine que les compensations financières libérées pour les CPAS seront suffisantes pour assurer l'accueil des chômeurs de longue durée, dont il est prévu qu'un tiers se tourneront vers eux, ce qui représente environ 60.000 nouveaux dossiers de revenu d'intégration.

Het commissielid waardeert dat er evaluaties zullen plaatsvinden en dat er eventueel kan worden bijgestuurd. Tegelijkertijd uit mevrouw Gabriëls haar bezorgdheid over de budgettaire realiteit, aangezien er in de toekomst veel bijkomende middelen nodig zullen zijn om de regeling van de *open-end-financiering* te financieren. Hoe en wanneer zal deze evaluatie plaatsvinden? Hoe zullen de resultaten teruggekoppeld worden naar het Parlement? Kan de minister bevestigen dat de benodigde middelen beschikbaar zullen zijn als het systeem van *open-end-financiering* meer druk genereert dan voorzien?

Het wantrouwen van mevrouw Gabriëls ten opzichte van de voorliggende maatregel vloeit voort uit ervaringen binnen de lokale besturen, waar zowel op Vlaams als federaal niveau recentelijk taken werden doorgeschoven naar de gemeenten met een beperkte initiële compensatie, waarna de verantwoordelijke instanties zich deels terugtrokken. Hierdoor bestaat het risico dat op termijn extra kosten voor de lokale besturen ontstaan.

Het commissielid merkt op dat de huidige compensatieregeling vooral in de eerste twee jaar een sterke ondersteuning biedt, met 100 % en 90 % terugbetaling van het leefloon. Na deze periode daalt de compensatie naar 75 %, wat inhoudt dat de OCMW's daarna terugvallen op het normale leefloontoelagingsstelsel, met blijvende kosten voor de lokale besturen.

Mevrouw Katja Gabriëls besluit dat zij zich voorlopig zal onthouden van stemming over het wetsontwerp, ondanks haar instemming met de beperking van de werkloosheidsuitkeringen in de tijd. Ze benadrukt dat er nog te veel hiaten bestaan in de regeling die eerst moeten worden aangepakt.

Wat de communicatie omtrent de maatregel betreft, stelt mevrouw Gabriëls zich kritisch op. In juni verduidelijkte de N-VA-fractie dat de gemeenten volledig zouden worden gecompenseerd voor de bijkomende kosten. In werkelijkheid zullen de gemeenten zelf een deel van de kosten moeten dragen, omdat sommige leefloners lokaal worden opgevangen en er permanent meer mensen bij de OCMW's terechtkomen.

Ook staat er de lokale besturen een extra werkdruk te wachten. Niet alleen valt het leefloon onder hun bevoegdheid, ook zullen de mensen die geen werkloosheidsuitkering meer ontvangen maar buiten het leefloon vallen, een beroep doen op andere ondersteuningsmaatregelen,

La membre se réjouit d'apprendre que des évaluations auront lieu et qu'il y aura, le cas échéant, des possibilités de rectification. Parallèlement, Mme Gabriëls exprime son inquiétude quant à la réalité budgétaire, puisque de nombreux moyens complémentaires seront à terme nécessaires pour financer le régime de financement de type ouvert (*open-end*). Quelle forme cette évaluation prendra-t-elle et quand aura-t-elle lieu? Comment les résultats seront-ils communiqués au Parlement? La ministre peut-elle confirmer que les moyens nécessaires seront disponibles dans l'hypothèse où le système de financement de type ouvert générerait une pression plus importante que prévu?

La méfiance que la mesure à l'examen inspire à Mme Gabriëls découle d'expériences vécues au sein des administrations locales qui se sont vu dernièrement confier des tâches provenant des niveaux fédéral et flamand, avec, initialement, une compensation limitée, les instances responsables s'étant ensuite partiellement retirées. Il est donc à craindre que des frais supplémentaires soient ultérieurement imputés aux administrations locales.

La membre fait observer que c'est surtout pendant les deux premières années que le système de compensation offrira un soutien important, avec respectivement 100 % et 90 % de remboursement du revenu d'intégration. À l'issue de cette période, la compensation se réduira à 75 %, ce qui signifie que les CPAS devront à nouveau appliquer le système classique de remboursement du revenu d'intégration et, partant, que les administrations locales devront faire face à des frais permanents.

Mme Katja Gabriëls conclut qu'elle s'abstiendra provisoirement de voter sur le projet de loi, bien qu'elle soutienne la limitation dans le temps des allocations de chômage. Elle souligne en effet que le système prévu présente encore trop de lacunes, qui devront d'abord être comblées.

En ce qui concerne la communication relative à la mesure, Mme Gabriëls émet des réserves. En juin, le groupe N-VA précisait que les communes seraient intégralement indemnisées pour les coûts supplémentaires occasionnés. En réalité, elles vont devoir supporter elles-mêmes une partie de ces coûts, car certains bénéficiaires du revenu d'intégration sont pris en charge au niveau local et les CPAS voient affluer en permanence un nombre croissant de demandeurs.

De plus, les administrations locales vont devoir faire face à une augmentation de la charge de travail. Elles ne doivent pas se contenter de gérer le revenu d'intégration. Les personnes qui seront exclues du chômage, mais qui ne pourront pas prétendre à un revenu d'intégration

zoals budgetbeheer of kortstondige hulp. De degressieve compensatie in de eerste jaren neemt niet weg dat er permanent meer leefloondossiers zullen ontstaan.

Vervolgens gaat mevrouw Gabriëls in op de instroomcijfers bij de OCMW's. De cd&v-fractie gaf aan dat één derde instroom waarschijnlijk een onderschatting is. Volgens het advies van de Raad van State gaan pessimistischer scenario's uit van 40 % instroom en er wordt verwezen naar een Nederlandse praktijk waar de uitstroom slechts 2 % zou bedragen. Het lid vraagt de minister om meer toelichting over deze cijfers en benadrukt dat het aangeeft dat er onzekerheid bestaat over de verwachte impact van de maatregelen.

Vervolgens bespreekt de spreekster de bonus voor duurzame tewerkstelling als instrument voor activering. Mevrouw Gabriëls onderschrijft het doel van activering, maar uit een fundamentele bezorgdheid over het feit dat sommige langdurig werklozen tot op heden niet geactiveerd konden worden door instellingen zoals VDAB, Actiris of Forem, die hiervoor honderden miljoenen tot een miljard ontvangen. De lokale besturen worden de komende maanden verondersteld deze taak over te nemen, terwijl grotere steden wel tewerkstellingscellen hebben, maar kleinere gemeenten zich nog moeten organiseren rond deze nieuwe maatregelen.

Mevrouw Gabriëls concludeert dat de combinatie van onzekere instroomcijfers, beperkte tijd en extra werkdruk ervoor zorgt dat het voor de lokale besturen een uitdagende en complexe taak wordt om de maatregel correct en effectief uit te voeren. De OCMW's zijn flexibel en hebben reeds aanwervingen gedaan om beter te kunnen inzetten op activering. Zij pleit ervoor dat er voldoende tijd wordt gegeven aan de OCMW's om zich op deze nieuwe taken te organiseren en hun werking hierop af te stemmen.

Het lid maakt een belangrijke kanttekening vanuit de praktijk: zij wil niet aanvaarden dat de VDAB vanaf januari de verantwoordelijkheid volledig doorschuift naar de lokale besturen om de activeringsinspanningen uit te voeren. De VDAB moet haar rol in activering blijven vervullen en mag deze "hete bal" niet bij de OCMW's leggen. Volgens het lid zijn er veel mensen die door diverse problematieken niet actief geactiveerd kunnen worden en daardoor in het leefloonsysteem blijven hangen. Daarom vraagt zij extra inspanningen van de VDAB, met name in samenwerking met de sociale economie

vont, elles aussi, faire appel aux différents mécanismes de soutien, tels que l'aide à la gestion budgétaire ou l'aide ponctuelle. Certes, une compensation dégressive sera octroyée pendant les premières années, mais il n'en demeure pas moins que le nombre de dossiers de revenu d'intégration sera structurellement plus élevé.

Ensuite, Mme Gabriëls aborde la question des chiffres de l'afflux vers les CPAS. Le groupe cd&v a indiqué les prévisions correspondant à un tiers des exclus du chômage était probablement trop optimistes. D'après l'avis du Conseil d'État, des scénarii plus pessimistes évoquent 40 % de nouveaux bénéficiaires et il est fait référence à une pratique néerlandaise où le taux de sortie ne serait que de 2 %. La membre demande à la ministre de plus amples explications concernant ces chiffres et souligne que tout cela traduit l'incertitude qui entoure l'impact attendu des mesures.

Ensuite, l'intervenante évoque le bonus octroyé dans le cadre d'un emploi durable à titre d'incitant à l'activation. Mme Gabriëls souscrit à l'objectif d'activation, mais exprime une inquiétude fondamentale par rapport à certains chômeurs de longue durée qui n'ont, à ce jour, pas pu être mobilisés malgré le travail d'institutions telles que le VDAB, Actiris ou le Forem, qui perçoivent des centaines de millions, voir un milliard d'euros pour ce faire. Les administrations locales sont censées reprendre cette mission au cours des prochains mois. Or, si les plus grandes communes possèdent des cellules de mise à l'emploi, d'autres, plus petites, doivent encore adapter leurs services à ces nouvelles mesures.

Mme Gabriëls conclut que cette incertitude concernant l'ampleur de l'afflux, conjuguée au délai restreint et à la charge de travail accrue, rendra la mise en œuvre correcte et efficace de la mesure particulièrement difficile pour les pouvoirs locaux. Les CPAS font preuve de flexibilité et ont déjà procédé aux recrutements nécessaires pour se concentrer plus efficacement sur l'activation. La membre demande qu'on laisse suffisamment de temps aux CPAS pour qu'ils s'organisent et adaptent leurs méthodes de travail à ces nouvelles tâches.

L'intervenante formule en marge une remarque importante tirée de la pratique: elle ne peut accepter que dès janvier, le VDAB transfère intégralement aux pouvoirs locaux la responsabilité de la mise en œuvre des efforts d'activation. Le VDAB doit continuer à remplir son rôle en matière d'activation et ne peut pas se décharger de cette "patate chaude" sur les CPAS. Elle estime que beaucoup de gens ne peuvent pas être activés réellement en raison de problèmes divers et restent donc dépendants du système du revenu d'intégration. C'est pourquoi elle demande des efforts supplémentaires

en het creëren van een uitgebreider kader met meer mogelijkheden voor duurzame activering.

Vervolgens gaat het lid in op de GPML. Zij benadrukt dat het huidige systeem als administratief zeer belastend wordt ervaren door de medewerkers op het terrein en dat er een duidelijke vraag is om vereenvoudiging. De OCMW's werken sowieso met hun cliënten, los van het GPML, maar de administratieve last belemmert de efficiëntie.

De spreekster formuleert twee concrete vragen aan de minister.

Wat de vereenvoudiging van het GPML-systeem betreft, stelt het lid dat het GPML momenteel te weinig wordt gezien als een effectief hulpmiddel en vraagt zij om het systeem administratief te vereenvoudigen, zeker nu er een extra compensatie aan gekoppeld wordt. Dit kan het best in overleg met werkgroepen, zodat de maatschappelijke assistenten minder administratieve last ervaren.

Wat de uitvoering van de extra compensatie betreft, merkt het commissielid op dat de regering vanaf het begin op activering wil inzetten, maar dat de extra compensatie voor het GPML pas in 2028 wordt ingevoerd. Zij vraagt waarom deze compensatie niet meteen kan worden toegepast, zodat de activeringsinspanningen van de OCMW's direct worden ondersteund.

De minister prees terecht de inzet van OCMW-medewerkers. De werkdruk bij de OCMW's is echter momenteel aanzienlijk en de problematieken waarmee zij geconfronteerd worden, zijn uiterst complex. De medewerkers vormen vaak niet alleen het eerste aanspreekpunt, maar ook het laatste vangnet wanneer andere zorginstanties falen, soms met de dood als gevolg.

Mevrouw Gabriëls heeft een concrete vraag over de voorschottenregeling die de minister aanhaalde. Zij merkt op dat een vijfde van het werk van de OCMW's voortvloeit uit het feit dat andere organisaties hun taken niet of te laat uitvoeren. Zij vraagt zich af hoe de minister dit concreet wil realiseren, omdat een verbetering van het voorschottensysteem bij andere hulpkassen en instanties een aanzienlijke werklastvermindering voor de OCMW's zou betekenen.

Tot slot merkt mevrouw Gabriëls op dat de federale overheid sterk rekent op terugverdieneffecten in de inkomsten en de personenbelasting door de nieuwe

de la part du VDAB, notamment en collaboration avec l'économie sociale et en créant un cadre plus large offrant davantage de possibilités d'activation durable.

La membre aborde ensuite le PIIS. Elle souligne que le système actuel est considéré comme très pesant sur le plan administratif par les collaborateurs de terrain et qu'il existe une demande claire de simplification. Les CPAS travaillent de toute façon avec leurs clients, indépendamment du PIIS, mais la charge administrative entrave l'efficacité.

L'intervenante adresse deux questions concrètes à la ministre.

En ce qui concerne la simplification du système PIIS, l'intervenante indique qu'à l'heure actuelle, le PIIS est trop peu considéré comme un outil efficace et demande qu'il soit simplifié sur le plan administratif, *a fortiori* à l'heure où il donne lieu à une compensation supplémentaire. Cette opération pourrait se faire en concertation avec des groupes de travail afin de faire baisser la charge administrative qui pèse sur les travailleurs sociaux.

En ce qui concerne la mise en œuvre de la compensation supplémentaire, la membre de la commission fait observer que le gouvernement entend miser dès le départ sur l'activation, mais que la compensation supplémentaire pour le PIIS ne sera introduite qu'en 2028. Elle demande pourquoi cette compensation ne peut pas être appliquée immédiatement afin de soutenir directement les efforts d'activation consentis par les CPAS.

La ministre a salué à juste titre l'engagement des collaborateurs des CPAS. La charge de travail qui pèse actuellement sur les CPAS est toutefois considérable et les problèmes auxquels ils sont confrontés sont extrêmement complexes. Souvent, les collaborateurs sont non seulement le premier point de contact, mais aussi le dernier filet de sécurité lorsque les autres institutions de soins échouent, ce qui peut parfois s'avérer fatal.

Mme Gabriëls pose une question concrète à propos du système d'avances évoqué par la ministre. Elle fait observer qu'un cinquième du travail des CPAS résulte du fait que d'autres organisations n'exécutent pas leurs missions ou qu'elles les exécutent trop tard. Elle se demande comment la ministre compte s'y prendre concrètement, car en améliorant le système d'avances auprès d'autres caisses auxiliaires et instances, on réduirait considérablement la charge de travail dévolue aux CPAS.

Enfin, Mme Gabriëls fait observer que l'autorité fédérale compte beaucoup sur les effets retour des nouvelles mesures au niveau des recettes et de l'impôt

maatregelen. Tegelijkertijd ontvangt zij negatieve ramingen voor de lokale besturen, wat leidt tot minder beschikbare middelen en extra kosten. Dit schept een problematische situatie voor de planning van de lokale besturen.

Het lid benadrukt dat zij achter de hervorming van het systeem staat en het terecht vindt dat de focus op activering ligt. Gezien de veelheid vragen en onduidelijkheden besluit zij zich voorlopig te onthouden bij de stemming over het wetsontwerp.

B. Antwoorden van de minister

De minister van Asiel en Migratie, en Maatschappelijke Integratie, belast met Grootstedenbeleid, geeft aan dat er in de commissie verschillende verwijzingen zijn gemaakt naar de degressieve compensatie voor de eerste golf instromers, van 100 % naar 75 %. Zij licht toe dat de reden voor deze forse compensatie juist gelegen is in het besef dat het gaat om een groep die moeilijker te activeren is.

Er werd voorgesteld om de compensatie te koppelen aan het integratieniveau van de personen. De minister kondigt aan dat, zoals in een toekomstig wetsontwerp is voorzien, de hoogte van het leefloon voor erkende vluchtelingen en subsidiair beschermden zal afhangen van de mate waarin zij integreren.

De minister benadrukt dat de variabele compensatie van 5 tot 15 % bij het GPMI is bedoeld om de OCMW's te motiveren meer gebruik te maken van dit instrument. Hiermee worden zowel de inspanningen als de resultaten van de OCMW-medewerkers beloond. Zij erkent dat een grote inspanning niet altijd tot concrete resultaten leidt, vooral bij moeilijk te activeren personen. Daarom wil de regering niet uitsluitend het resultaat belonen, maar ook de inspanningen die de OCMW's leveren.

Op de vraag waarom de invoering van deze regeling pas vanaf 2028 plaatsvindt, antwoordt de minister dat de GPMI's kwalitatief moeten worden verbeterd. Momenteel wordt al 10 % gecompenseerd bij het afsluiten van een GPMI, maar slechts gemiddeld 43 à 44 % van de GPMI's wordt effectief afgesloten. Vanaf 2028 wil de regering de GPMI's verbeteren door bijvoorbeeld mensen met een verslavingsproblematiek of budgetbegeleiding op te nemen. Tegelijkertijd blijft de huidige 10 %-compensatie van kracht.

des personnes physiques. Dans le même temps, elle reçoit des estimations négatives concernant les pouvoirs locaux, ce qui se traduit par une diminution des ressources disponibles et des coûts supplémentaires. Il en résulte une situation problématique pour le planning des pouvoirs locaux.

La membre souligne qu'elle soutient la réforme du système et estime qu'il est justifié de mettre l'accent sur l'activation. Eu égard aux nombreuses questions et nombreux points obscurs, elle décide de s'abstenir provisoirement lors du vote sur le projet de loi.

B. Réponses de la ministre

La ministre de l'Asile et de la Migration, et de l'Intégration sociale, chargée de la Politique des grandes villes, indique qu'il a été plusieurs fois question, en commission, de la compensation dégressive (de 100 % à 75 %) qui s'appliquera à la première vague de nouveaux bénéficiaires. Elle précise que cette compensation importante s'explique précisément par la prise en compte de la plus grande difficulté à activer ce groupe de personnes.

Il a été proposé de lier la compensation au degré d'intégration des intéressés. La ministre annonce que, comme le prévoit un futur projet de loi, le montant du revenu d'intégration accordé aux réfugiés reconnus et aux bénéficiaires de la protection subsidiaire dépendra de la mesure dans laquelle ils se sont intégrés.

La ministre souligne que la compensation variable (de 5 à 15 %) dans le cadre du PIIS vise à encourager les CPAS à recourir davantage à cet instrument. Elle permet de récompenser à la fois les efforts et les résultats des collaborateurs des CPAS. Elle reconnaît que des efforts importants ne débouchent pas toujours sur des résultats concrets, en particulier quand les intéressés sont des personnes difficiles à activer. C'est pourquoi le gouvernement souhaite récompenser non seulement les résultats obtenus par les CPAS, mais aussi les efforts qu'ils fournissent.

À la question de savoir pourquoi le régime à l'examen n'entrera en vigueur qu'en 2028, la ministre répond que les PIIS doivent d'abord être améliorés sur le plan qualitatif. Actuellement, une compensation de 10 % est déjà octroyée lorsqu'un PIIS est conclu mais, en moyenne, seuls 43 à 44 % des PIIS le sont effectivement. Le gouvernement souhaite améliorer les PIIS à partir de 2028, par exemple en y intégrant des personnes confrontées à des problèmes de dépendance ou bénéficiant de la guidance budgétaire. Entre-temps, la compensation actuelle de 10 % restera applicable.

Betreffende de inschatting dat een derde van de mensen doorstroomt naar de OCMW's, merkt de minister op dat dit gebaseerd is op beschikbare studies en dient als uitgangspunt voor de planning. Deze inschatting heeft geen invloed op de compensatie of de middelen die beschikbaar worden gesteld, aangezien het gaat om een *open-end*-financiering.

Vervolgens wijst de minister erop dat er een taskforce bestaat die zowel bij de voorbereiding van de compensatieregeling als bij de monitoring van de uitvoering betrokken is. In deze taskforce nemen OCMW's, VDAB, Forem, Actiris en de deelstaten deel. De taskforce zal een centrale rol spelen bij de cijfermatige en kwalitatieve opvolging van de wetgeving.

Zodra de beperking van de werkloosheidsuitkering in de tijd in werking treedt, zal de taskforce constant en permanent monitoren hoe de situatie evolueert, zal nauwgezet de effecten opvolgen en beoordelen of bijsturing nodig is in actief overleg met de OCMW's.

Aangaande het OCMW-personeel geeft de minister enkele belangrijke verduidelijkingen. Er werd verschillende keren verwezen naar de 26 miljoen euro die in 2025 wordt voorzien. De minister licht toe dat zolang de begrotingscontrole voor 2025 door de regering niet was goedgekeurd, dit bedrag niet in het Parlement kon worden voorgelegd en dus ook nog niet aan de OCMW's kon worden uitbetaald. Nu de begrotingscontrole rond is, kan dit bedrag op basis van de cijfers van de RVA aan de OCMW's worden uitgekeerd zodra het Parlement het goedkeurt.

De minister benadrukt dat OCMW's de middelen volledig vrij kunnen besteden, onder andere aan het aanwerven van extra personeel. Zij merkt op dat er al veel signalen zijn dat OCMW's volop nieuwe medewerkers aantrekken, met als doel de inzet op activering te versterken.

Daarnaast gaat de minister in op de werklust van OCMW-medewerkers. Zij vindt het opmerkelijk dat sommige partijen hiernaar verwijzen terwijl zij zelf nooit initiatieven hebben genomen om dit aan te pakken. De minister benadrukt dat de huidige regering wél actief maatregelen neemt. Samen met de ministers voor Werk en Sociale Zaken, de heren David Clarinval en Frank Vandenbroucke, wordt momenteel gewerkt aan het concreet aanpakken van de voorschottenproblematiek.

Voorts wijst de minister op de verruiming van de diplomavooraanbiedingen, zodat OCMW's uit een bredere pool personeel kunnen werven.

Concernant l'estimation selon laquelle un tiers des intéressés se tourneront vers les CPAS, la ministre précise qu'elle repose sur des études disponibles et sert de base à la planification. Cette estimation n'aura toutefois aucune incidence sur la compensation ni sur les moyens mis à disposition, puisque le financement sera de type ouvert (*open end*).

La ministre souligne ensuite qu'une *task force* existe et est associée tant à la préparation du régime de compensation qu'au suivi de sa mise en œuvre. Cette *task force* regroupe les CPAS, le VDAB, le Forem Actiris et les entités fédérées. Elle jouera un rôle central dans le suivi quantitatif et qualitatif de la législation.

Dès l'entrée en vigueur de la limitation des allocations de chômage dans le temps, la *task force* assurera un suivi permanent de l'évolution de la situation, évaluera attentivement les effets de cette mesure et déterminera, en se concertant activement avec les CPAS, s'il y a lieu d'apporter des ajustements.

La ministre apporte quelques précisions importantes en ce qui concerne le personnel des CPAS. Il a été fait référence, à plusieurs reprises, aux 26 millions d'euros prévus en 2025. La ministre explique qu'aussi longtemps que le contrôle budgétaire pour 2025 n'était pas approuvé par le gouvernement, ce montant ne pouvait pas être soumis au Parlement ni versé aux CPAS. Maintenant que le contrôle budgétaire est terminé, ce montant pourra être attribué aux CPAS, sur la base des chiffres de l'ONEM, dès le moment où le Parlement l'aura approuvé.

La ministre souligne que les CPAS seront libres d'utiliser ces fonds comme ils l'entendent, notamment pour recruter du personnel supplémentaire. Elle fait observer qu'il apparaît d'ores et déjà que les CPAS recrutent activement de nouveaux collaborateurs dans le but de renforcer leurs efforts en matière d'activation.

La ministre aborde également la charge de travail des collaborateurs des CPAS. Elle s'étonne que certains partis y fassent référence sans avoir jamais pris d'initiatives pour y remédier. La ministre souligne que le gouvernement actuel, lui, agit. En collaboration avec les ministres de l'Emploi et des Affaires sociales, MM. David Clarinval et Frank Vandenbroucke, une solution concrète à la problématique des avances est en cours d'élaboration.

La ministre attire par ailleurs l'attention sur l'assouplissement des conditions relatives aux diplômes, qui permettra aux CPAS de recruter du personnel dans un vivier plus large.

De minister herinnert de leden eraan vooral kleinere gemeenten gebaat zijn bij het hogere terugbetalingspercentage bij de eerste golf aan instromers. Er wordt voortaan geen onderscheid meer gemaakt tussen kleine en grote gemeenten, wat volgens de minister een niet te onderschatten evolutie is, aangezien de vroegere verschillen, van 55 % tot 100 %, wegvallen.

De minister herhaalt dat het terugbetalingssysteem een *open-end*-financiering betreft, wat betekent dat de compensatiemaatregel geen vooraf vastgelegd budgetplafond kent, maar automatisch wordt aangepast aan de reële behoeften van het OCMW.

Voorts benadrukt de minister dat de beperking van de werkloosheidsuitkering in de tijd geen ideologische maatregel is, maar een noodzakelijke stap om de sociale zekerheid betaalbaar en duurzaam te houden. Zij stelt dat mensen die kunnen werken, ook moeten werken, en dat dit bovendien in het belang van de betrokken personen zelf is. Uit cijfers blijkt dat de kans op armoede bij werklozen 32 procent bedraagt, terwijl deze bij werkenden slechts 5 procent is. Bovendien helpt werken mensen om hun sociaal netwerk uit te bouwen en voorkomt het isolement.

De minister wijst erop dat een leefloon strenger is toegekend dan een werkloosheidsuitkering en dat een werkloosheidsuitkering geen eendeloos recht is. Tot nu toe kon men in België onbeperkt een werkloosheidsuitkering ontvangen. Het is volgens haar belangrijk om duidelijk te maken dat een werkloosheidsuitkering een tijdelijk vangnet is, bedoeld voor periodes van werkloosheid of ziekte, maar dat het niet de bedoeling kan zijn dat iemand twintig of vijftig jaar volledig afhankelijk blijft van een uitkering.

Ten aanzien van de opmerkingen over collectieve ontslagen benadrukt de minister dat de regering actief werkt aan het behoud en de verbetering van de concurrentiekracht van België. Het platleggen van het land door de vakbonden is volgens haar geen constructieve manier om deze doelstelling te realiseren.

De minister reageert scherp op het idee dat mensen die naar het OCMW moeten, zouden moeten worden opgegeven. Haar prioriteit is om deze personen te ondersteunen en hen te helpen zelfredzaam te worden, zodat zij opnieuw kunnen bijdragen aan de samenleving.

De bonus voor GPMI en duurzame tewerkstelling geldt overigens voor iedereen en niet uitsluitend voor

La ministre rappelle aux membres que ce sont surtout les communes de plus petite taille qui tireront avantage du taux de remboursement plus élevé applicable à la première vague de nouveaux bénéficiaires. Désormais, aucune distinction ne sera faite entre les petites et les grandes communes, ce qui, selon la ministre, constitue une évolution non négligeable puisque les différences qui existaient auparavant (entre 55 et 100 %) prendront fin.

La ministre rappelle que le système de remboursement est un financement de type ouvert, ce qui signifie que la mesure de compensation ne sera pas soumise à un plafond budgétaire fixé à l'avance, mais qu'elle sera automatiquement adaptée aux besoins réels des CPAS.

La ministre souligne en outre que la limitation dans le temps des allocations de chômage n'est pas une mesure idéologique, mais une mesure nécessaire pour assurer le financement et la pérennité de la sécurité sociale. Elle indique que les personnes capables de travailler doivent le faire et qu'il est du reste dans leur intérêt de travailler. En effet, les chiffres montrent que le risque de pauvreté chez les chômeurs s'élève à 32 %, contre seulement 5 % chez les actifs. Le travail aide également les gens à développer leur réseau social et prévient l'isolement.

La ministre fait observer que l'octroi d'un revenu d'intégration est soumis à des conditions plus strictes que l'octroi d'une allocation de chômage, et que celle-ci n'est pas un droit illimité. Or, jusqu'à aujourd'hui, on pouvait, en Belgique, percevoir une allocation de chômage indéfiniment. À ses yeux, il importe de rappeler que cette allocation constitue un filet de sécurité provisoire destiné à couvrir des périodes de chômage ou de maladie, mais qu'il n'est pas question qu'une personne reste totalement dépendante d'une allocation pendant vingt à vingt-cinq ans.

Concernant les observations à propos des licenciements collectifs, la ministre souligne que le gouvernement travaille activement au maintien et à l'amélioration de la compétitivité de la Belgique. La mise à l'arrêt du pays par les syndicats n'est, selon elle, pas une façon constructive de réaliser cet objectif.

La ministre conteste fermement l'idée selon laquelle les personnes qui doivent se tourner vers le CPAS devraient être abandonnées à leur sort. Sa priorité est de les soutenir et de les aider à devenir autonomes, pour qu'elles puissent à nouveau contribuer à la société.

Par ailleurs, le bonus octroyé aux CPAS en cas de PIIS et d'emploi durable concernera tout le monde, et

personen die uitstromen als gevolg van de beperking van de werkloosheidsuitkering in de tijd.

De minister licht toe dat de opvolging van duurzame tewerkstelling niet zal leiden tot extra administratieve lasten voor de OCMW's. In plaats daarvan zal de FOD Sociale Zekerheid verantwoordelijk zijn voor het nagaan van de voorwaarden en voor het toekennen van de premie.

Aangaande de GPMI's benadrukt de minister dat het niet gaat om een prestatie logica, maar juist om een kwaliteitsverbetering. De focus ligt op maatregelen zoals het aanpakken van verslavingsproblemen en budgetbeheer, die structureel in de GPMI-trajecten worden opgenomen.

Op de vraag naar de 15 %-compensatie voor instromers verduidelijkt de minister dat deze uitsluitend geldt voor personen die instromen bij het OCMW als gevolg van de beperking van de werkloosheidsuitkering in de tijd.

De minister licht ook de permanente monitoring van de compensatieregeling toe. Deze is opgezet voor drie jaar, met een degressieve schaal: 100 % in 2026, 90 % in 2027 en 80 % in 2028.

Ten aanzien van opmerkingen dat activering gemakkelijker zou zijn in grotere gemeenten, wijst de minister erop dat ook kleinere gemeenten uitstekende resultaten kunnen behalen. Als voorbeeld noemt zij de gemeente Destelbergen, die ondanks haar beperkte omvang behoort tot de best presterende OCMW's op het vlak van activering van leefloonbegunstigden. Destelbergen hanteert een specifieke activeringscel met een aanklappend beleid, dat volgens de minister als goede praktijk kan dienen.

De minister benadrukt dat activering geen strikte tijds-limiet kent; OCMW's krijgen de nodige tijd om trajecten te realiseren. Voor de vereenvoudiging van de GPMI's is een werkgroep administratieve vereenvoudiging opgericht.

Tot slot wijst de minister op de moeilijke omstandigheden waaronder OCMW-medewerkers werken. Zij benadrukt dat deze problematiek niet uniek is voor de OCMW's, maar geldt voor veel zorgverleners en hulpdiensten en onderstreept dat het essentieel is om maatregelen te nemen om de enorme werkdruk te verlichten.

pas seulement les personnes privées d'allocations de chômage à la suite de la limitation de ces allocations dans le temps.

La ministre explique que le suivi d'un emploi durable ne générera pas de charges administratives supplémentaires pour les CPAS. En effet, le SPF Sécurité sociale sera chargé de vérifier le respect des conditions et d'octroyer la prime.

S'agissant des PIIS, la ministre souligne que le dispositif prévu ne répond pas à une logique de prestation, mais vise plutôt à améliorer leur qualité. L'accent est mis sur la prise de mesures, telles que la lutte contre les addictions et la gestion budgétaire, qui figurent de manière structurelle dans les projets individualisés d'intégration sociale.

Concernant la question relative à la compensation de 15 % prévue pour absorber l'afflux de demandeurs, la ministre précise que celle-ci ne sera valable que pour les personnes arrivant au CPAS à la suite de la limitation dans le temps de l'allocation de chômage.

La ministre commente également le suivi permanent du mécanisme de compensation. Celui-ci est conçu pour trois ans, et la compensation sera dégressive: 100 % en 2026, 90 % en 2027 et 80 % en 2028.

Quant aux observations selon lesquelles l'activation serait plus facile dans les grandes communes, la ministre fait observer que les communes de plus petite taille peuvent également obtenir d'excellents résultats. À titre d'exemple, elle cite la commune de Destelbergen qui, malgré sa taille réduite, se classe parmi les CPAS les plus efficaces en matière d'activation des bénéficiaires du revenu d'intégration. Destelbergen dispose d'une cellule d'activation spécifique qui met en œuvre une politique proactive qui, selon la ministre, pourrait servir de modèle.

La ministre souligne que l'activation n'est soumise à aucune limite de temps stricte: les CPAS disposeront du temps nécessaire pour mettre en œuvre les parcours. En ce qui concerne la simplification des PIIS, un groupe de travail chargé de la simplification administrative a été créé.

Enfin, la ministre dénonce les conditions de travail difficiles des collaborateurs des CPAS. Elle souligne que cette problématique n'est pas propre aux CPAS, mais touche de nombreux prestataires de soins et agents des services d'aide. Elle souligne qu'il est essentiel de prendre des mesures pour alléger leur charge de travail colossale.

C. Replieken van de leden

De heer Wouter Raskin (N-VA) geeft aan dat het voorliggende wetsontwerp de bredere arbeidsmarkthervorming tot doel heeft de sociale zekerheid robuuster te maken en deze ook in de toekomst betaalbaar te houden.

Het commissielid benadrukt dat in het voorliggende wetsontwerp de focus ligt op het activeren van mensen, inclusief degenen die langdurig inactief zijn geweest. Dit is volgens het lid de kern van de omwenteling binnen het arbeidsmarktbeleid: men weigert mensen op te geven enkel omdat zij lange tijd werkloos zijn en men wil voorkomen dat zij in een levenslange uitkering blijven hangen zonder perspectief. Het is de plicht van de samenleving om er alles aan te doen deze mensen actief te ondersteunen.

De heer Raskin wijst op de voordelen van activering: een beter inkomen, een eerste dam tegen armoede, meer zelfwaarde, en kansen om sociale contacten en vriendschappen op te bouwen. Bovendien merkt het lid op dat dit op termijn ook gunstige effecten heeft voor de overheidsfinanciën.

Het commissielid benadrukt dat de deskundigheid van de OCMW's cruciaal is om deze doelstellingen te realiseren en dat zij daarbij zowel inspanning als resultaat gebonden ondersteuning ontvangen.

Tot slot verklaart de heer Raskin dat hij zijn volledige steun verleent aan het plan van de minister.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) wacht met spanning het wetsontwerp af waarin integratie aan het leefloon zal worden gekoppeld. Het lid hoopt dat het wetsontwerp, zodra het door het Parlement is goedgekeurd, daadwerkelijk effect zal hebben, zodat de huidige structurele scheefftrekking in de financiering, met hogere toelagen voor niet-Belgische leefloners en nieuwe uitzonderingsregels, kan worden rechtgezet.

Het commissielid stelt vast dat het uitgangspunt van het voorliggende wetsontwerp, namelijk het ondersteunen van lokale besturen, verdedigbaar is. Tegelijkertijd uit het lid bedenkingen bij de uitvoering ervan. Na een eerste evaluatie zal er beoordeeld kunnen worden of het wetsontwerp effectief zal leiden tot meer tewerkstelling en duurzame integratie.

Mevrouw Samyn steunt het uitgangspunt dat zowel inspanning van de OCMW's als het resultaat, een duurzame tewerkstelling, beloond worden.

C. Répliques des membres

M. Wouter Raskin (N-VA) indique que le projet de loi à l'examen s'inscrit dans une réforme plus vaste du marché du travail visant à accroître la robustesse de la sécurité sociale et à assurer son financement à l'avenir.

Le membre souligne que ce projet de loi met l'accent sur l'activation des personnes, y compris celles qui ont été longtemps inactives. Il considère qu'il s'agit du cœur de la révolution en matière de politique du marché du travail, à savoir qu'il ne sera plus question d'abandonner des personnes pour le simple motif qu'elles sont au chômage depuis longtemps et que le but poursuivi est d'empêcher qu'elles restent empêtrées dans un système d'allocations à vie sans la moindre perspective.

M. Raskin souligne les avantages de l'activation, qui offre notamment de meilleurs revenus, un premier rempart contre la pauvreté, une meilleure estime de soi et des opportunités de nouer des contacts sociaux et de lier des amitiés. Il fait en outre observer que l'activation induit également, à terme, des effets positifs pour les finances publiques.

L'intervenant insiste sur le fait que l'expertise des CPAS est cruciale en vue d'atteindre ces objectifs et que ceux-ci bénéficient à cet effet d'un soutien lié tant à l'effort à consentir qu'au résultat à obtenir.

Enfin, M. Raskin indique qu'il soutient pleinement le plan de la ministre.

Mme Ellen Samyn (VB) attend avec impatience le projet de loi qui liera l'intégration au revenu d'intégration. Elle espère que le projet de loi produira effectivement ses effets dès qu'il aura été adopté par le Parlement afin que la distorsion structurelle actuelle au niveau du financement, qui se traduit par des subventions plus élevées pour les bénéficiaires non belges du revenu d'intégration et par de nouveaux régimes d'exception, puisse être corrigée.

La membre constate que l'objectif qui sous-tend le projet de loi à l'examen, à savoir le soutien des pouvoirs locaux, est défendable. Elle émet dans le même temps des réserves quant à sa mise en œuvre. À l'issue d'une première évaluation, il sera possible de juger si ce projet de loi aura effectivement conduit à un taux d'emploi accru et à une intégration durable.

Mme Samyn soutient le principe visant à récompenser tant l'effort consenti par les CPAS que le résultat obtenu, à savoir un emploi durable.

Het lid wijst op het feit dat het GPMI sinds 2016 verplicht is, maar dat in de praktijk nauwelijks sancties worden toegepast. Bovendien merkt het lid op dat er grote verschillen bestaan tussen Vlaanderen en Franstalig België bij de toepassing van sancties.

De spreekster stelt nog een specifieke vraag over de behandeling van personen met een strafblad bij het afsluiten van een GPMI. Hoe zullen agressieaanvallen of voorgaande agressiegevallen naar het OCMW-personeel toe worden opgenomen bij het afsluiten van een GPMI?

Tot slot benadrukt mevrouw Samyn dat de Vlaams Belangfractie pleit voor een eerlijk, resultaatgericht en transparant compensatiesysteem, dat lokale besturen stimuleert om mensen uit het leefloon te begeleiden in plaats van hen erin te houden.

De heer Denis Ducarme (MR) is het niet eens met de opmerkingen van sommige leden, die het beleid van de minister onmenselijk noemen.

De spreker wijst erop dat er geen sprake is van determinisme. Sommigen lijken van mening te zijn dat werklozen automatisch leefloners of begunstigen van artikel 60 zullen worden. Sinds de werkloosheids hervorming is aangekondigd, zijn mensen die al 20 jaar werkloos waren, opnieuw aan de slag gegaan. Hoewel het om een klein percentage gaat, is dat bemoedigend.

De spreker raadt de minister aan minder houderig te communiceren en blijk te geven van inlevingsvermogen ten aanzien van de maatschappelijk werkers, die zich zorgen maken over de hervorming.

De heer Ducarme benadrukt het belang van het overleg met de OCMW-federaties. De dialoog zal immers belangrijk zijn om de politieke polarisatie niet te vergroten.

Mevrouw Marie Meunier (PS) vindt dat de minister gewoon de lasten doorschuift: voortaan dragen de gemeenten de verantwoordelijkheid, en de minister laat de gemeenten en de OCMW's in de steek.

De spreekster benadrukt dat zij het niet onmogelijk acht dat wie van werkloosheidsuitkeringen wordt uitgesloten alsnog werk vindt. Ze wil evenwel ook zeggen waar het op staat: de gewestelijke arbeidsbemiddelingsinstanties zijn er niet in geslaagd die mensen aan een baan te helpen, hoewel zij beschikken over de middelen daartoe. Hoe zouden de OCMW's daar dan wel in kunnen slagen, aangezien activering niet hun hoofdplicht is?

Mevrouw Meunier is van oordeel dat de minister bestaansonzekerheid schept. De compensaties aan

La membre pointe que le PIIS est obligatoire depuis 2016, mais que des sanctions ne sont guère appliquées dans la pratique. Elle signale en outre que l'application des sanctions présente de grandes disparités entre la Flandre et la Belgique francophone.

L'intervenante pose en outre une question spécifique au sujet du traitement des personnes ayant un casier judiciaire lors de la conclusion d'un PIIS. Comment les agressions ou les antécédents d'agressions envers le personnel du CPAS sont-ils pris en compte au moment de conclure un PIIS?

Enfin, Mme Samyn souligne que le groupe Vlaams Belang prône un système de compensation équitable, axé sur le résultat et transparent qui incite les pouvoirs locaux à aider les bénéficiaires du revenu d'intégration à quitter le système au lieu de les y maintenir.

M. Denis Ducarme (MR) n'accepte pas les propos de certains députés, qui ont qualifié les politiques menées par la ministre d'inhumaines.

L'intervenant rappelle qu'il n'y a pas de déterminisme. Selon lui, à en entendre certains, les personnes au chômage vont automatiquement se retrouver au RIS ou en article 60. Depuis l'annonce de la réforme du chômage, des personnes au chômage depuis 20 ans ont commencé à reprendre le chemin du travail. Certes, il s'agit d'un faible pourcentage, mais c'est encourageant.

L'intervenant conseille à la ministre d'être moins mécanique dans sa communication et de faire preuve d'empathie envers les travailleurs sociaux, qui ont une appréhension par rapport à la réforme.

M. Ducarme souligne l'importance de la concertation avec les Fédérations de CPAS. En effet, le dialogue sera important pour éviter d'accentuer la polarisation politique.

Mme Marie Meunier (PS) considère que la ministre opère simplement un transfert de charges: elle délègue la responsabilité aux communes et laisse ces dernières et les CPAS dans la détresse.

L'intervenante souligne qu'elle ne pense pas que les personnes exclues du chômage ne retrouveront pas de travail. Il convient toutefois d'être lucide: les organismes régionaux, compétents pour l'emploi, n'ont pas réussi à mettre ces personnes au travail, alors qu'ils disposent des outils pour le faire. Dans ce contexte, comment les CPAS y parviendraient-ils, alors que ce n'est pas leur mission première?

Pour Mme Meunier, la ministre est en train d'organiser la précarité. Les compensations aux CPAS constituent

de OCMW's zijn niet meer dan een lapmiddel voor het rampzalige werkgelegenheidsbeleid.

De spreekster stelt dat de minister de OCMW's, het welzijnswerk en de solidariteit aan het vernietigen is.

De heer Robin Tonniau (PVDA-PTB) stelt dat het debat over de beperking van de werkloosheidsuitkering in de tijd onmiskenbaar een ideologisch debat is. Volgens het lid is dit altijd zo geweest: de rechtse partijen steunen de maatregel, terwijl de linkse partijen zich ertegen verzetten. De spreker benadrukt dat dit voortvloeit uit de historische oorsprong van de werkloosheidskassen die gegroeid zijn uit de arbeidersbeweging, vaak met vallen en opstaan.

Het voorliggende wetsontwerp, dat voorziet in een gedeeltelijke compensatie voor de OCMW's, geldt als een eerste reparatiewet, een noodzakelijke correctie op de gevolgen van de beperking van de werkloosheidsuitkeringen in de tijd. De regering reageert volgens de heer Tonniau op de signalen van het terrein, waar lokale besturen en OCMW-raden waarschuwen voor een overspoeling van bijkomende leefloonaanvragen vanaf 1 januari.

De hulp die aangeboden wordt aan de lokale besturen is onvoldoende en tijdelijk is. De compensatie is volgens het lid nooit volledig, nooit onvoorwaardelijk. Als voorbeeld wijst de spreker op de 26 miljoen euro die aan de lokale besturen werd beloofd voor 2025, maar die zij tot op heden niet hebben ontvangen. Die middelen waren volgens het commissielid nochtans dringend nodig in de zomer om nieuw personeel aan te werven en op te leiden, zodat men voorbereid zou zijn tegen januari.

Ook de moeilijke economische context speelt een rol. De maakindustrie verkeert in zwaar weer, ook in Duitsland door een recessie. De werkloosheid stijgt, het aantal vacatures daalt en collectieve ontslagen en faillissementen bevinden zich op een recordniveau sinds 2013.

Het commissielid maakt een vergelijking met de coronaperiode, waarin de overheid de economie ondersteunde door de regels rond economische werkloosheid te versoepelen. Die aanpak heeft volgens de heer Tonniau België relatief goed door de crisis geholpen. De huidige beleidskeuze om werkloosheidsuitkeringen te beperken, werkt daarentegen als een rem op de binnenlandse consumptie en vormt een bedreiging voor de economische veerkracht en koopkracht. De maatregel

des sparadraps sur la politique désastreuse menée en matière d'emploi.

L'intervenante considère que la ministre est en train de détruire les CPAS, de détruire l'aide sociale et de détruire la solidarité.

M. Robin Tonniau (PVDA-PTB) indique que le débat relatif à la limitation des allocations de chômage dans le temps revêt inévitablement une dimension idéologique. Pour le membre, le schéma est classique: les partis de droite soutiennent la mesure et les partis de gauche s'y opposent. Historiquement, les caisses de chômage ont en effet été créées – non sans difficulté – par le mouvement ouvrier.

Le projet de loi à l'examen, qui prévoit une compensation partielle au bénéfice des CPAS, fait office de première loi de réparation et apporte les corrections nécessaires pour faire face aux conséquences de la limitation dans le temps des allocations de chômage. Selon M. Tonniau, le gouvernement réagit aux signaux émis par les acteurs de terrain. En effet, les administrations locales et les conseils de l'action sociale mettent en garde contre une explosion du nombre de demandes de revenu d'intégration à partir du 1^{er} janvier.

L'aide offerte aux administrations locales est temporaire et insuffisante. Selon le membre, la compensation n'est jamais totale ni inconditionnelle. L'intervenant évoque, à titre d'exemple, les 26 millions d'euros qui ont été promis aux pouvoirs locaux pour 2025, mais qui n'ont toujours pas été transférés. Or, les CPAS avaient besoin d'urgence de ces moyens financiers dès cet été pour recruter et former du personnel afin d'être prêts en janvier.

Le contexte économique difficile joue également un rôle. L'industrie manufacturière se porte mal, et c'est également le cas en Allemagne en raison de la récession. Le taux de chômage augmente, le nombre d'offres d'emploi diminue et les licenciements collectifs et les faillites ont atteint un niveau record depuis 2013.

Le membre effectue une comparaison avec la période de la crise du coronavirus, durant laquelle les pouvoirs publics ont soutenu l'économie en assouplissant les règles relatives au chômage économique. L'intervenant estime que ces mesures ont permis à la Belgique de traverser la crise relativement sereinement. À l'inverse, le choix politique actuel consistant à limiter les allocations de chômage freinera la consommation intérieure et compromettra la résilience économique et le pouvoir

die bedoeld is als besparing, maar zal leiden tot hogere maatschappelijke kosten.

De maatregel gaat voorbij aan de realiteit van werknemers die na tientallen jaren dienst op latere leeftijd worden ontslagen. Voor die mensen is het volgens het lid moeilijk om opnieuw werk te vinden.

Het lid uit scherpe kritiek op de Vlaamse regering, die 40 miljoen euro bespaart op de VDAB terwijl ze beweert activering belangrijk te vinden. Dit is het gevolg van de beslissing van de federale regering om de kosten door te schuiven naar de lokale besturen.

Het voorliggende wetsontwerp brengt volgens de spreker geen wezenlijke verandering: de compensatie voor OCMW's blijft onvoldoende, tijdelijk en moeilijk uitvoerbaar. Bovendien moeten OCMW's het extra personeel ook effectief vinden.

De heer Tonniau besluit dat het de Arizona-regering ontbreekt aan een grondige visie en duurzame oplossing. Ondanks alle technische argumenten, blijft dit dossier in essentie een ideologisch.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) benadrukt dat het positief is dat er eindelijk duidelijkheid bestaat over de verdeelsleutel voor de OCMW's.

Toch uit de spreekster een bezorgdheid over twee specifieke groepen. Enerzijds gaat het over de kwetsbare werkzoekenden, naar schatting meer dan 4000 in Vlaanderen, die volgens de VDAB momenteel niet toeleidbaar zijn. Deze mensen zullen volgens het lid niet plots zelfstandig werk vinden; zij hebben nood aan intensieve zorg, begeleiding en ondersteuning.

Anderzijds wijst het commissielid op de toenemende werkdruk voor maatschappelijk werkers. In dat verband benadrukt het lid het belang van administratieve vereenvoudiging. De minister heeft reeds aangegeven dat er een werkgroep actief is, maar het lid verwijst ook naar een recente hoorzitting in het Vlaams Parlement. Tijdens die hoorzitting verklaarde de heer Adriaens van de VDAB dat de samenwerking tussen VDAB en OCMW's nog steeds niet optimaal verloopt. Beide instellingen beschikken volgens hem niet altijd over voldoende informatie over de trajecten die cliënten reeds hebben doorlopen.

d'achat. Cette mesure est considérée comme une économie, mais elle entraînera une augmentation des coûts sociaux.

La mesure à l'examen méconnaît la réalité des travailleurs qui sont licenciés à un âge avancé après avoir travaillé des dizaines d'années. Selon l'intervenant, cette catégorie de personnes éprouve des difficultés à retrouver un emploi.

Le membre critique vivement le gouvernement flamand, qui économise 40 millions d'euros sur le dos du VDAB tout en affirmant que l'activation est importante. Ce choix résulte de la décision du gouvernement fédéral de reporter les coûts sur les pouvoirs locaux.

Selon l'intervenant, le projet de loi à l'examen ne modifie pas fondamentalement la situation: la compensation accordée aux CPAS reste insuffisante, temporaire et difficile à mettre en œuvre. En outre, il n'est pas certain que les CPAS trouveront effectivement du personnel supplémentaire.

M. Tonniau conclut son intervention en soulignant que le gouvernement Arizona n'a aucune vision claire et n'apporte aucune solution durable. En dépit des arguments techniques avancés, ce dossier reste essentiellement idéologique.

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) souligne qu'il est positif que la situation soit enfin claire en ce qui concerne la clé de répartition pour les CPAS.

L'intervenante exprime toutefois sa préoccupation concernant deux groupes spécifiques. Elle songe, d'une part, aux demandeurs d'emploi vulnérables, dont le nombre est estimé à 4000 en Flandre, qui sont considérés comme actuellement non mobilisables par le VDAB. Ces personnes ne trouveront pas un travail du jour au lendemain de manière autonome. Elles ont besoin d'une aide, d'un accompagnement et d'un soutien intensifs.

La membre évoque, d'autre part, la charge de travail croissante qui pèse sur les travailleurs sociaux. Elle souligne à cet égard l'importance de la simplification administrative. La ministre a déjà indiqué qu'un groupe de travail avait été créé, mais l'intervenante renvoie à une audition qui s'est tenue récemment au Parlement flamand, au cours de laquelle M. Adriaens, représentant du VDAB, a indiqué que la coopération entre son organisme et les CPAS n'était toujours pas optimale. Selon lui, les deux organismes ne disposent pas toujours d'informations suffisantes concernant les parcours déjà suivis par les intéressés.

Het gebrek aan samenwerking en gegevensuitwisseling tussen de VDAB en de OCMW's vormt een reëel probleem voor sociaal werkers. Voor hen is het cruciaal te weten of iemand niet-toeleidbaar is, of er sprake is van sociaal-psychische problematiek, of de persoon een erkenning heeft voor een traject in de arbeidszorg of maatwerkbedrijven. Die informatie bepaalt immers welke vorm van begeleiding het meest aangewezen is.

Mevrouw Vanrobaeys heeft reeds een voorstel van resolutie (DOC 56 1097/001) ingediend om die gegevensdeling te verbeteren en vraagt daarvoor expliciet de steun van de minister. Het is noodzakelijk te vermijden dat sociaal werkers kostbare tijd verliezen aan administratieve rompslomp. Een betere informatie-uitwisseling is volgens de spreker essentieel om doelgerichte en efficiënte hulpverlening mogelijk te maken.

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) brengt de groep van niet-toeleidbare personen, ruim 4000 mensen, opnieuw onder de aandacht.

Het commissielid benadrukt het belang om tijdig, in overleg met de federale ministers, tot een oplossing te komen voor deze doelgroep. Indien dat niet gebeurt, blijven de OCMW's alleen met deze problematiek achter.

Zoals eerder gesteld, moet het uitgangspunt blijven dat mensen worden begeleid naar regulier werk. Voor sommigen zal dat echter maatwerk of aangepast werk zijn. In een eerste fase kan ook vrijwilligerswerk een zinvolle stap vormen. Activering kan verschillende vormen aannemen, ook zonder dat sprake is van een tewerkstelling.

Het zou volgens het lid echter bijzonder jammer zijn indien bepaalde doelgroepen bij het OCMW terechtkomen terwijl zij daar eigenlijk niet thuishoren, maar eerder onder de ziekteverzekering vallen. Dit leidt tot bijkomende problemen. Zodra iemand zijn werkloosheidsuitkering verliest, beschikt die persoon immers slechts over één maand om een ziekte-uitkering aan te vragen. Indien die termijn wordt overschreden, vervalt het recht. De spreker acht het onrealistisch dat OCMW's binnen die termijn kunnen bepalen of een persoon tot hun doelgroep behoort of dat het gaat om iemand die eerder recht heeft op een uitkering als persoon met een handicap of als zieke. Daarom dringt het lid erop aan dat de verschillende regeringsleden, in samenwerking met de bevoegde deelstaten, nog voor het einde van het jaar tot een structurele oplossing komen.

Mevrouw Lanjri haalt vervolgens een tweede punt aan. Het was, zo zegt het, met grote verbazing dat het

Le manque de coopération et d'échange de données entre le VDAB et les CPAS constitue un réel problème pour les travailleurs sociaux. Pour eux, il est crucial de savoir si une personne est non mobilisable, si elle présente un problème psychosocial, si elle a été reconnue comme bénéficiaire potentiel d'une assistance par le travail (*arbeidszorg*) ou éligible à un emploi dans une entreprise de travail adapté. Ces informations sont importantes car elles déterminent la forme d'accompagnement la plus adéquate.

Mme Vanrobaeys a déjà déposé une proposition de résolution (DOC 56 1097/001) visant à améliorer ce partage des données et demande explicitement que le ministre la soutienne. Il est indispensable d'éviter que les travailleurs sociaux perdent un temps précieux dans des charges administratives excessives. L'intervenante estime qu'un meilleur échange d'informations est essentiel pour permettre un accompagnement ciblé et efficace.

Mme Nahima Lanjri (cd&v) attire de nouveau l'attention sur le groupe des personnes non mobilisables, qui comprend plus de 4000 individus.

La membre insiste sur l'importance de trouver une solution à temps pour ce groupe cible, en concertation avec les ministres fédéraux, faute de quoi les CPAS seront livrés à eux-mêmes pour faire face au problème.

Comme indiqué précédemment, l'accompagnement vers un travail régulier doit rester la première option, mais certaines personnes devront être orientées vers un travail adapté. Le bénévolat peut aussi servir de marchepied dans un premier temps. L'activation peut prendre différentes formes, sans qu'il soit forcément question d'un emploi.

Selon la membre, il serait toutefois particulièrement regrettable que certains groupes cibles se retrouvent au CPAS, alors qu'ils devraient en réalité être pris en charge par l'assurance-maladie. Cela entraînera des problèmes supplémentaires. En effet, dès qu'une personne perd son allocation de chômage, elle ne dispose que d'un mois pour demander une allocation de maladie. Le droit s'éteint à l'expiration de ce délai. Selon l'intervenante, il n'est pas réaliste d'attendre des CPAS qu'ils déterminent dans ce délai si une personne appartient à leur groupe cible ou si elle doit plutôt bénéficier d'une allocation d'invalidité ou de maladie. C'est la raison pour laquelle la membre exhorte les différents gouvernements, en collaboration avec les entités fédérées compétentes, à trouver une solution structurelle d'ici à la fin de l'année.

Mme Lanjri évoque ensuite un deuxième point. Elle a appris, à son grand étonnement, que M. Van Lysebettens

vernam dat de heer Van Lysebettens naar de Raad van State stapte omdat de meerderheid via een amendement voorstelt om de extra toelage voor de OCMW's, ten belope van 1776 euro, vroeger toe te kennen dan oorspronkelijk voorzien.

Het commissielid licht toe dat, volgens het amendement, een OCMW een vaste premie van 1776 euro ontvangt zodra een persoon die er een beroep op deed, een jaar onafgebroken werkt. Zo wordt ook een OCMW beloond als het een persoon slechts één maand een leefloon heeft toegekend, maar wel heeft bijgedragen tot duurzame tewerkstelling ervan. Mevrouw Lanjri hoopt dat de uitvoering van deze steunmaatregel hierdoor geen vertraging oploopt.

De spreekster formuleert nog twee bijkomende verzoeken. Ten eerste wijst het lid op de nood aan verduidelijking, aangezien de regeling vrij complex is. Zo werd onder meer gevraagd hoe de opvolging van tewerkgestelde personen na één jaar tewerkstelling zal verlopen. De minister heeft bevestigd dat dit geen bijkomende administratieve last voor de OCMW's zal betekenen, aangezien de opvolging via de FOD Sociale Zekerheid zal gebeuren.

Niettemin deelt het lid de bezorgdheid van de OCMW's en stelt het voor om een informatiecampaigned of -bundel te voorzien, aangevuld met een Q&A en een hulplijn bij de POD Maatschappelijke Integratie. Zowel proactieve communicatie naar de OCMW's als een reactief aanspreekpunt voor bijkomende vragen zijn volgens het lid belangrijk.

Tot slot wijst mevrouw Lanjri op het belang van evaluatie, monitoring en bijsturing wanneer dat nodig blijkt. Het lid verzoekt de minister het Parlement op regelmatige tijdstippen te informeren over die evaluatie, zodat er over de resultaten gedebatteerd kan worden. Ook vraagt het commissielid dat de bestaande taskforce zowel kwalitatieve als kwantitatieve monitoring uitvoert en daarover rapporteert, zodat het Parlement kan beoordelen of bijkomende maatregelen noodzakelijk zijn.

De heer Jeroen Van Lysebettens (Ecolo-Groen) verduidelijkt dat hij geen waardeoordeel treft over amendement nr. 1 van de meerderheidspartijen. Het commissielid spreekt mevrouw Lanjri ook tegen en hij zal niet naar de Raad van State trekken.

Het lid citeerde tijdens zijn eerste tussenkomst uit het advies van de Raad van State op het voorliggende wetsontwerp en merkte op dat de minister niet tegemoet is gekomen aan de opmerkingen geformuleerd door de Raad van State.

saisissait le Conseil d'État parce que la majorité proposait, par le biais d'un amendement, d'octroyer plus tôt que prévu la subvention complémentaire de 1776 euros aux CPAS.

La membre explique qu'aux termes de l'amendement en question, le CPAS recevra une prime forfaitaire de 1776 euros dès qu'une personne ayant fait appel au CPAS aura travaillé un an sans interruption. Ainsi, le CPAS sera aussi récompensé s'il n'a octroyé ne fût-ce qu'un mois de revenu d'intégration, mais qu'il a contribué à accompagner la personne vers un emploi durable. Mme Lanjri espère que la démarche de M. Van Lysebettens ne retardera pas la mise en œuvre de cette mesure de soutien.

L'intervenante formule encore deux autres demandes. Premièrement, elle souligne la nécessité de clarifier le régime, qui est plutôt complexe. Il a notamment été demandé comment le suivi des personnes après un an d'occupation allait être assuré. La ministre a confirmé que cela ne représenterait pas une charge administrative supplémentaire pour les CPAS, dès lors que le SPF Sécurité sociale se chargerait de ce suivi.

La membre partage néanmoins l'inquiétude des CPAS et propose de prévoir une campagne ou un dossier d'information, ainsi qu'une foire aux questions et une ligne d'assistance ouverte auprès du SPP Intégration sociale. Selon elle, il est important de mettre sur pied à la fois une communication proactive à l'intention des CPAS et un point de contact réactif pour répondre aux questions complémentaires.

Enfin, Mme Lanjri souligne l'importance d'une évaluation, d'un monitoring et d'un réajustement si nécessaire. Elle demande à la ministre d'informer régulièrement le Parlement au sujet de cette évaluation pour permettre une discussion sur les résultats de la politique. Elle demande aussi que la *task force* existante réalise un monitoring qualitatif et quantitatif et en rende compte, afin que le Parlement puisse juger si des mesures complémentaires sont nécessaires.

M. Jeroen Van Lysebettens (Ecolo-Groen) précise qu'il n'émet pas de jugement de valeur au sujet de l'amendement n° 1, présenté par les partis de la majorité. Contrairement à ce qu'affirme Mme Lanjri, il n'a pas l'intention de saisir le Conseil d'État.

Lors de sa première intervention, le membre a cité l'avis du Conseil d'État sur le projet de loi à l'examen, en faisant remarquer que la ministre n'avait pas répondu aux observations formulées.

Het commissielid wijst op de aanhoudende problematiek van de laattijdige compensatie voor de OCMW's. De Arizonaregering voert geregeld hervormingen door ten koste van de OCMW's, zonder vooraf de nodige budgetten te voorzien om de bijkomende lasten op te vangen. Dit is dan ook de reden dat het voorliggende wetsontwerp het licht heeft gezien.

Hoewel de heer Van Lysebettens aangeeft dat het voorliggende wetsontwerp zo snel mogelijk moet worden goedgekeurd, opdat de OCMW's over voldoende budget beschikken om de impact van de beperking van de werkloosheidsuitkeringen in de tijd op te vangen, zal de Ecolo-Groenfractie het voorliggende wetsontwerp niet mee goedkeuren als de voorgestelde compensatie onvoldoende blijkt te zijn.

Mevrouw Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) wijst er allereerst op dat de besproken hervorming te verwachten viel, maar in de eerste plaats een omfloerste uitkleding van het federale niveau betreft. De regering draagt onwillekeurig en steeds opnieuw massaal lasten over, soms naar de gewesten, soms naar de lokale besturen.

In dit geval zijn de OCMW's het kind van de rekening: de OCMW-federatie raamt dat de gemeenten tegen 2029 meer dan 570 miljoen euro zullen moeten bijpassen, ondanks de voorziene federale compensatie. Die zal dalen van 100 % in het eerste jaar tot 75 % vanaf het vierde jaar, terwijl juist de betrokken doelgroepen het verst van de arbeidsmarkt af staan en blijvende ondersteuning nodig hebben.

Mevrouw Schlitz benadrukt dat dankzij de verdubbeling van de dossierkosten 600 tot 800 voltijdsequivalenten in dienst zullen kunnen worden genomen tot 2028, maar dat voor daarna niet in bestendige versterking wordt voorzien. Vanaf 2028 keren de OCMW's dus terug naar het huidige stelsel, wat opnieuw zal leiden tot een overbelasting van de maatschappelijk werkers en een slechtere kwaliteit van de ondersteuning.

Uit de hoorzittingen in de commissie met de spelers uit de sector in het raam van de zaak rond het OCMW van Anderlecht is naar voren gekomen dat de maatschappelijk werkers aan de rand van de totale uitputting staan, omdat zij thans al te maken krijgen met een toenemend aantal noodlijdenden. Ze worden overstelpt met dossiers en hebben niet langer de tijd om elke gebruiker naar behoren te ondersteunen.

De spreekster hekelt dat de OCMW's andermaal wordt gevraagd om meer te doen met minder middelen en ze vraagt of zij onder die omstandigheden wel gekwalificeerd personeel zullen kunnen aantrekken. Sommige gemeenten, zoals Luik, mogen zelfs geen

L'intervenant évoque le problème persistant de la compensation tardive en faveur des CPAS. Le gouvernement Arizona mène régulièrement des réformes au détriment des CPAS, sans prévoir au préalable les budgets nécessaires pour supporter les charges supplémentaires. C'est la raison pour laquelle le projet de loi à l'examen a vu le jour.

Bien que M. Van Lysebettens reconnaisse la nécessité d'adopter le projet de loi à l'examen le plus vite possible, afin que les CPAS disposent d'un budget suffisant pour supporter les effets de la limitation dans le temps des allocations de chômage, le groupe Ecolo-Groen ne soutiendra pas le projet de loi si la compensation prévue s'avère insuffisante.

Mme Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) rappelle d'emblée que la réforme débattue était attendue, mais qu'elle constitue, avant tout, une défédéralisation qui ne dit pas son nom. Le gouvernement organise, de manière mécanique et récurrente, un transfert massif de charges, tantôt vers les Régions, tantôt vers les pouvoirs locaux.

Dans le cas présent, ce sont les CPAS qui en feront les frais: la Fédération des CPAS estime à plus de 570 millions d'euros la part qui restera à charge des communes d'ici 2029, malgré la compensation fédérale prévue. Celle-ci passera de 100 % la première année à 75 % dès la quatrième, alors même que les publics concernés sont les plus éloignés de l'emploi et nécessitent un accompagnement plus soutenu.

Mme Schlitz souligne que, si le doublement des frais de dossier permettra d'engager 600 à 800 équivalents temps plein jusqu'en 2028, aucun renfort durable n'est prévu par la suite. Dès 2028, les CPAS reviendront donc au régime actuel, ce qui entraînera à nouveau une surcharge de travail pour les travailleurs sociaux et une dégradation de la qualité de l'accompagnement.

Les auditions menées en commission dans le cadre de l'affaire du CPAS d'Anderlecht avec les acteurs du secteur ont mis en lumière l'épuisement du personnel social, déjà confronté à une détresse grandissante sur le terrain. Les travailleurs sociaux, débordés par le nombre de dossiers, n'ont plus le temps d'accompagner correctement chaque bénéficiaire.

La députée dénonce le fait qu'on leur demande de faire plus avec moins, et s'interroge sur la capacité des CPAS à recruter du personnel qualifié dans ces conditions. Certaines communes, comme Liège, n'ont même plus le droit d'engager en raison de plans d'assainissement

personeel meer in dienst nemen wegens besparingen. Erger nog, sommige besturen moeten medewerkers ontslaan wegens de aangekondigde stopzetting van federale toelagen, zoals die voor participatie en sociale activering, die vanaf 2026 wordt afgeschaft.

De werkelijkheid is dat veel OCMW's te maken krijgen met ontslagen, burn-outs en een verlies van zingeving in de arbeid, eenvoudigweg omdat er onvoldoende middelen zijn. De spreekster begrijpt dan ook niet hoe zij nog gemotiveerd personeel zullen kunnen aantrekken voor tijdelijke en onzekere banen waarvan nu al is geweten dat ze in 2028 zullen verdwijnen.

Voorts vindt mevrouw Schlitz dat de regering zich van wankele begrotingshypothese bedient: de raming dat slechts een derde van de van werkloosheidsuitkeringen uitgesloten personen zich tot het OCMW zal wenden, wordt door de sector sterk betwist. Als het er meer zijn, zullen de middelen ontoereikend zijn.

De spreekster uit ook kritiek op de prestatie logica die wordt ingevoerd met het bonus-malussysteem voor de geïndividualiseerde projecten voor maatschappelijke integratie (GPMI). De OCMW's met een GPMI-percentage van minder dan 40 % zullen een malus krijgen, wat zou neerkomen op een financiële straf voor de instellingen met thans reeds de meest kwetsbare cliënten. De spreekster plaatst vraagtekens bij die dubbele bestraffing.

De bonus voor de OCMW's die hun cliënten op lange termijn aan het werk krijgen, blijft anderzijds vaag, werd niet begroot en heeft geen meetbare weerslag.

De spreekster is van oordeel dat de regering de OCMW's vraagt om taken op zich te nemen die niet tot hun bevoegdheid behoren en waarvoor ze niet zijn opgeleid of toegerust. Aanzetten tot re-integratie is prijzenswaardig, maar de middelen ontbreken.

Voorts wijst de spreekster erop dat de sector van de socioprofessionele re-integratie zelf een ernstige crisis doormaakt: de reconversiecellen in Wallonië krijgen te maken met stevige besparingen en de hervorming van de APE-punten brengt 2500 banen in gevaar. In een dergelijke context wordt de arbeidsmarkt nog krappere.

Tot slot wijst mevrouw Schlitz erop dat de Raad van State bepaalde fundamentele punten van kritiek deelt, waarbij wordt benadrukt dat het bonusmechanisme niet gekoppeld is aan daadwerkelijke inspanningen op het stuk van ondersteuning en berust op een financieel stimuleringsmechanisme dat juridisch ongegrond en sociaal ondoeltreffend is.

budgétaire. Pire encore, certaines doivent licencier des collaborateurs à cause de la fin annoncée de subsides fédéraux, tels que celui pour la participation et l'activation sociale, supprimé à partir de 2026.

La réalité, c'est que de nombreux CPAS connaissent des licenciements, des burn-out et une perte de sens du travail, faute de moyens suffisants. L'intervenante ne comprend donc pas comment ils pourront encore recruter du personnel motivé pour des emplois temporaires et précaires, voués à disparaître en 2028.

Mme Schlitz estime en outre que les hypothèses budgétaires du gouvernement sont fragiles: l'estimation selon laquelle un tiers seulement des personnes exclues se tournera vers les CPAS est largement contestée par le secteur. Si la proportion s'avère plus élevée, les moyens prévus seront insuffisants.

L'intervenante critique également la logique de performance introduite par le système de bonus-malus lié aux projets individualisés d'intégration sociale (PIIS). Les CPAS dont le taux de PIIS est inférieur à 40 % subiront un malus, ce qui reviendrait à punir financièrement les institutions déjà les plus fragiles. Pour l'intervenante, il s'agit d'une double peine.

Quant au bonus pour l'emploi durable, il reste flou, non budgétisé et sans impact mesurable.

La députée considère que le gouvernement demande aux CPAS d'assumer des missions qui ne relèvent pas de leurs compétences et pour lesquelles ils ne sont ni formés ni outillés. Le défi de la réinsertion est louable, mais les moyens font défaut.

Elle rappelle également que le secteur de la réinsertion socioprofessionnelle traverse lui-même une crise majeure: les cellules de reconversion en Wallonie subissent des coupes budgétaires, et la réforme des points APE menace 2500 emplois. Dans un tel contexte, le marché de l'emploi se tend encore davantage.

Mme Schlitz relève enfin que le Conseil d'État partage certaines critiques de fond, soulignant que le mécanisme de bonus n'est pas lié à des efforts réels d'accompagnement et qu'il repose sur un financement incitatif mal fondé juridiquement et inefficace socialement.

Kortom, de spreekster verwerpt het idee van een zogenaamde “uitgestoken hand”-hervorming: volgens mevrouw Schlitz gaat het veeleer om een klap in het gezicht.

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) dankt de minister voor haar antwoorden, maar wil graag nog op een paar punten reageren.

Wat vooreerst activering betreft, is de spreekster ermee ingenomen dat dit niet alleen een zaak van de grote steden is, maar dat ook veel kleine gemeenten zich zullen moeten reorganiseren. Voorts heeft ze in het veld vastgesteld dat men in de toekomst meer op activering wil inzetten. Er zijn daartoe indienstnemingen aan de gang, hoewel het volgens haar tijd en de nodige vaardigheden vraagt om daar een prioriteit van te maken.

Ten tweede komt mevrouw Gabriëls terug op de koppeling van alle databanken, waardoor informatie zal kunnen worden gedeeld, wat volgens haar eveneens belangrijk is. Ze vindt het noodzakelijk dat de OCMW's echt over alle informatie van de VDAB en de RVA beschikken. Mevrouw Gabriëls voegt eraan toe dat veel van de vroegere fysieke kantoren zijn verdwenen en dat het niet meer zo vanzelfsprekend is dat overheidsdiensten gegevens via de telefoon of andere middelen met elkaar uitwisselen. Daarom is het volgens haar zo belangrijk om al die databanken aan elkaar te koppelen.

Ten derde wil ze bevestigen dat veel beroepen, in het bijzonder in de zorg- en welzijnssector, inderdaad risicoberoepen zijn geworden en dat de agressiviteit binnen de maatschappij toeneemt. Men moet zich ervan bewust zijn dat die vaststelling ook voor maatschappelijk werkers geldt. Dat zijn namelijk heel toegankelijke eerste-lijnswerkers, die met stijgende werkdruk te maken zullen krijgen. Het lid vindt dan ook dat men moet nadenken over hoe zij in moeilijke situaties zo goed mogelijk kunnen worden beschermd.

Tot slot stelt mevrouw Gabriëls drie vragen over de drie werkgroepen die werden opgericht.

Zal de minister zelf de resultaten van de werkgroep evaluatie aan het Parlement komen voorstellen of zullen de commissieleden die via parlementaire vragen moeten vernemen? De spreekster vindt het trouwens zeer positief dat alle actoren in die werkgroep vertegenwoordigd zijn. Het lid wil ook graag weten of er een mechanisme voor regelmatige verslaglegging aan de commissie komt.

En conclusion, l'intervenante rejette l'idée d'une réforme dite de la “main tendue”: c'est plutôt une gifle pour Mme Schlitz.

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) remercie la ministre pour ses réponses, mais souhaite encore réagir sur quelques points.

Tout d'abord, concernant l'activation, la députée se réjouit que les grandes villes ne soient pas les seules à être concernées, puisque de nombreuses petites communes doivent également se réorganiser. Par ailleurs, l'intervenante indique avoir déjà constaté sur le terrain une volonté de s'y investir davantage à l'avenir et précise que des recrutements sont en cours, tout en soulignant que cela nécessitera du temps et des compétences pour en faire une priorité.

Deuxièmement, Mme Gabriëls évoque le couplage de toutes les bases de données et estime que ce partage d'informations est également très important. Selon elle, il est nécessaire que les CPAS reçoivent réellement toutes ces informations de la VDAB et de l'ONEM. La députée ajoute qu'à la différence d'autrefois, de nombreux bureaux physiques ont disparu et qu'il n'est même plus si évident, entre administrations, d'échanger des données par téléphone ou autrement. Elle souligne dès lors l'importance d'interconnecter toutes ces bases de données.

Troisièmement, la membre marque son accord pour dire qu'il s'agit effectivement de nombreuses professions, de nombreux prestataires de soins qui sont devenus des métiers à risque, et que cette agressivité ne fait malheureusement qu'augmenter dans la société. Cela vaut également pour les travailleurs sociaux, et l'intervenante estime qu'il convient d'en être bien conscients aujourd'hui: ils sont très accessibles, constituent des services de première ligne et verront leur charge de travail s'alourdir. La députée souligne dès lors la nécessité de réfléchir à la manière de les protéger au maximum dans les situations difficiles.

Enfin, Mme Gabriëls revient sur les trois groupes de travail qui ont été mis en place et formule trois questions à ce sujet.

Concernant le groupe de travail “Évaluation”, qu'elle juge très positif puisque tous les acteurs y sont associés, la députée demande si la ministre viendra elle-même présenter les résultats au Parlement ou si les membres devront s'informer par le biais de questions parlementaires. Elle souhaite également savoir si un mécanisme sera prévu pour faire régulièrement rapport à la commission.

Inzake de tweede werkgroep, over de administratieve vereenvoudiging van het GPML, hoopt mevrouw Gabriëls dat die tijdig resultaten kan voorleggen, aangezien het GPML met de compensatieregeling in de toekomst nog belangrijker zal worden.

Over de derde werkgroep, die zich met de voorschottenproblematiek bezighoudt, vraagt mevrouw Gabriëls de minister of ze het realistisch acht om ter zake op korte termijn resultaten te boeken en welk tijdschema wordt gehanteerd om het dossier te doen vooruitgaan.

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt, minister van Asiel en Migratie, en Maatschappelijke Integratie, belast met Grootstedenbeleid, wijst erop dat de FOD Sociale Zekerheid en de POD Maatschappelijke Integratie soms met elkaar worden verward.

In antwoord op een van de vragen van mevrouw Gabriëls geeft de minister aan dat de werkgroep administratieve vereenvoudiging tevens de voorschottenproblematiek onderzoekt. Ze vermeldt dat er ook een taskforce werd opgericht, waarover ze alle eventuele vragen wil beantwoorden.

Wat de vraag van de heer Van Lysebettens en zijn opmerking over de bevoegdheidsverdeling betreft, wijst de minister erop dat dat punt tussen de eerste en tweede lezing binnen de regering in het wetsontwerp is aangepast. Ze herinnert eraan dat juist om die reden een amendement werd ingediend: door de nieuwe nummering diende een technisch probleem met betrekking tot de inwerkingtreding van twee artikelen te worden rechtgezet. Tot besluit van haar betoog verklaart de minister dat ten volle rekening werd gehouden met de geuite bekommelingen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 5

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 tot 5 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 3 en 3 onthoudingen.

En ce qui concerne le deuxième groupe de travail, relatif à la simplification administrative du PIIS, Mme Gabriëls espère qu'il pourra produire des résultats dans les délais, sachant que, avec le régime compensatoire, cet instrument deviendra encore plus important à l'avenir.

Enfin, à propos du troisième groupe de travail, consacré à la problématique des avances, la députée pose une question d'ordre informatif: selon la ministre, est-il réaliste d'obtenir des résultats à court terme et quel calendrier est envisagé pour progresser sur ce dossier?

Mme Anneleen Van Bossuyt, ministre de l'Asile et de la Migration, et de l'Intégration sociale, chargée de la Politique des Grandes villes, indique qu'il y a parfois eu confusion entre le SPF Sécurité sociale et le SPP Intégration sociale.

En réponse à Mme Gabriëls, la ministre précise que le groupe de travail "Simplification administrative" aborde également la problématique des avances. Une *taskforce* a également été mise en place, et Mme Van Bossuyt se dit disposée à répondre aux questions relatives à cette *taskforce*.

En réponse à M. Van Lysebettens et à son observation concernant la répartition des compétences, la ministre souligne que ce point a été adapté dans le projet de loi entre la première et la deuxième lecture au gouvernement. Elle rappelle que c'est également la raison pour laquelle un amendement a été introduit: en raison de la nouvelle numérotation, il fallait corriger un problème technique concernant l'entrée en vigueur de deux articles. La ministre conclut en indiquant que les préoccupations exprimées ont donc été pleinement prises en compte.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité

Art. 2 à 5

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2 à 5 sont adoptés successivement par 9 voix contre 3 et 3 absentions.

Art. 6

De heer Wouter Raskin en c.s. dienen amendement nr. 1 (DOC 56 1110/002) in, dat beoogt artikel 6 te wijzigen.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

Het aldus gewijzigde artikel 6 wordt aangenomen.

**IV. — VERGADERING
MET TOEPASSING VAN ARTIKEL 82.1
VAN HET KAMERREGLEMENT**

Tijdens haar vergadering van 5 november 2025 heeft de commissie voor Sociale Zaken, Werk en Pensioenen de wetgevingstechnische nota besproken van de dienst Juridische Zaken van de Kamer. Aangezien om deze nota is gevraagd in het kader van de procedure als bedoeld in artikel 82 van het Reglement van de Kamer, heeft de dienst Juridische Zaken zijn onderzoek beperkt tot het in de commissie aangenomen amendement nr. 1 (DOC 56 1110/002).

De heer Denis Ducarme, voorzitter van de commissie voor Sociale Zaken, Werk en Pensioenen, brengt de principes van het Kamerreglement in herinnering.

Indien de commissie die samengeroepen werd om op grond van artikel 82.1 van het Reglement te stemmen over het geheel van de aangenomen tekst, vaststelt dat amendementen noodzakelijk zijn, dan kan ze eenparig beslissen om terug te komen op de eerder uitgebrachte stemming. Voor het overige kan de commissie alleen nog technische verbeteringen aanbrengen.

Art. 5 en 6

Over deze artikelen merkt de dienst Juridische Zaken van de Kamer dat, met het oog op het bereiken van het door *amendement nr. 1* nagestreefde doel en ter voorkoming van elke rechtsonzekerheid bij de inwerkingtreding van het voorliggende wetsontwerp, het noodzakelijk is het artikel 5 van het wetsontwerp te herformuleren opdat het meerdere wijzigingen aanbrengt aan het artikel 43/2 van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie en vervolgens ook het artikel 6 van het wetsontwerp te wijzigen teneinde dat de bepalingen uit het artikel 5,^o1 in werking treden op een datum vastgelegd door de Koning. De wetgevingstechnische nota bevindt zich in de bijlage van dit verslag.

Art. 6

M. Wouter Raskin et consorts déposent l'amendement n° 1 (DOC 56 1110/002), qui vise à modifier l'article 6.

L'amendement n° 1 est adopté par 12 voix contre 3.

L'article 6, ainsi modifié, est adopté.

**IV. — RÉUNION EN APPLICATION
DE L'ARTICLE 82.1 DU RÈGLEMENT
DE LA CHAMBRE**

Lors de la réunion du 5 novembre 2025, la commission des Affaires sociales, des Pensions et de l'Emploi a examiné la note de légistique du service des Affaires juridiques de la Chambre. Cette note ayant été demandée dans le cadre de la procédure de l'article 82 du Règlement de la Chambre, le service des Affaires juridiques a limité son examen à l'amendement n° 1 (DOC 56 1110/002) adopté en commission.

M. Denis Ducarme, président de la commission des Affaires sociales, de l'Emploi et des Pensions, rappelle les principes du Règlement de la Chambre.

Si la commission qui a été convoquée pour voter, en vertu de l'article 82.1 du Règlement, sur l'ensemble du texte adopté, constate que des amendements s'imposent, elle peut décider à l'unanimité de revenir sur le vote émis précédemment. Pour le reste, la commission ne peut plus apporter que des corrections techniques.

Art. 5 et 6

Concernant ces articles, le service Affaires juridiques de la Chambre fait observer que pour atteindre l'objectif visé par *l'amendement n° 1* et pour éviter toute insécurité juridique lors de l'entrée en vigueur du projet de loi à l'examen, il est nécessaire de reformuler l'article 5 du projet de loi de manière à ce qu'il apporte plusieurs modifications à l'article 43/2 de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale et de modifier ensuite l'article 6 du projet de loi afin que les dispositions de l'article 5,^o1 entre en vigueur à une date fixée par le Roi. La note légistique se trouve en annexe du présent rapport.

De heer Ducarme, voorzitter, merkt op dat het wetsontwerp enkel op deze punten kan worden aangepast door middel van de indiening van een amendement.

De commissie stemt eenparig in met de indiening van meerdere amendementen.

De heer Wouter Raskin (N-VA) en c.s. dienen hierop de amendementen nrs. 2 en 3 (DOC 56 1110/003) in die tegemoet komen aan de opmerkingen van de dienst Juridische Zaken van de Kamer.

De heer Raskin licht toe dat artikel 6 van het voorliggende wetsontwerp bepaalt dat de wet in werking treedt op een datum die door de Koning wordt vastgesteld, met uitzondering van artikel 5, dat op 1 januari 2028 in werking treedt.

Het is evenwel de bedoeling dat enkel de hervorming van het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie (GPMI) pas op die datum van kracht wordt. De bepalingen betreffende de bonus voor duurzame tewerkstelling kunnen daarentegen op een vroeger tijdstip in werking treden.

Amendement nr. 1 (DOC 56 1110/002) had tot doel te verzekeren dat enkel de GPMI-hervorming op 1 januari 2028 in werking treedt. In de wetgevingstechnische nota van de dienst Juridische Zaken van de Kamer werd echter terecht opgemerkt dat dit amendement juridisch niet correct was geformuleerd. Om het beoogde doel van amendement nr. 1 te behouden en rechtsonzekerheid te vermijden, voorzien de amendementen nrs. 2 en 3 (DOC 56 1110/003) in een correcte technische oplossing.

De amendementen nrs. 2 en 3 worden aangenomen met 11 stemmen tegen 4 en 1 onthouding.

De aldus gewijzigde artikelen 5 en 6 worden aangenomen.

*
* *

Het geheel van het wetsontwerp, zoals geamendeerd en wetgevingstechnisch verbeterd, wordt bij naamstemming aangenomen met 9 stemmen tegen 4 en 3 onthoudingen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Wouter Raskin, Axel Ronse, Frieda Gijbels;

MR: Denis Ducarme, Florence Reuter;

M. Ducarme, président, fait observer que ces points du projet de loi ne peuvent être adaptés que par voie d'amendement.

La commission approuve à l'unanimité la présentation de plusieurs amendements.

M. Wouter Raskin (N-VA) et consorts présentent ensuite les amendements n^{os} 2 et 3 (DOC 56 1110/003) tendant à tenir compte des observations formulées par le service Affaires juridiques de la Chambre.

M. Raskin explique que l'article 6 du projet de loi à l'examen dispose que la loi entrera en vigueur à une date fixée par le Roi, à l'exception de l'article 5, qui entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2028.

Cependant, l'intention est que seule la réforme du projet individualisé d'intégration sociale (PIIS) prenne effet à cette date. Les dispositions relatives au bonus pour l'emploi durable peuvent, quant à elles, entrer en vigueur à une date antérieure.

L'amendement n^o 1 (DOC 56 1110/002) visait à garantir que seule la réforme du PIIS entre en vigueur le 1^{er} janvier 2028. Toutefois, dans la note de légistique du service Affaires juridiques de la Chambre, il a été souligné à juste titre que cet amendement était formulé de manière juridiquement incorrecte. Afin de préserver l'objectif visé par l'amendement n^o 1 et d'éviter toute insécurité juridique, les amendements n^{os} 2 et 3 (DOC 56 1110/003) proposent une solution technique correcte.

Les amendements n^{os} 2 et 3 sont adoptés par 11 voix contre 4 et une abstention.

Les articles 5 et 6, ainsi modifié, sont adoptés.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été amendé et corrigé sur le plan légistique, est adopté par vote nominatif par 9 voix contre 4 et 3 abstentions.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Wouter Raskin, Axel Ronse, Frieda Gijbels;

MR: Denis Ducarme, Florence Reuter;

Les Engagés: Isabelle Hansez, Anne Pirson;

Vooruit: Fatima Lamarti;

cd&v: Nahima Lanjri.

Hebben tegengestemd:

PS: Marie Meunier;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo, Robin Tonniau;

Ecolo-Groen: Jeroen Van Lysebettens.

Hebben zich onthouden:

VB: Ellen Samyn, Kurt Moons;

Open Vld: Sandro Di Nunzio.

De rapportrice,

Nahima Lanjri

De voorzitter,

Denis Ducarme

Les Engagés: Isabelle Hansez, Anne Pirson;

Vooruit: Fatima Lamarti;

cd&v: Nahima Lanjri.

Ont voté contre:

PS: Marie Meunier;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo, Robin Tonniau;

Ecolo-Groen: Jeroen Van Lysebettens.

Se sont abstenus:

VB: Ellen Samyn, Kurt Moons;

Open Vld: Sandro Di Nunzio.

La rapporteure,

Nahima Lanjri

Le président,

Denis Ducarme



dienst Juridische Zaken en Parlementaire Documentatie
service Affaires juridiques et Documentation parlementaire
afdeling Juridische Zaken – division Affaires juridiques

**NOTA TER ATTENTIE VAN DE COMMISSIE VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN
PENSIOENEN**

Volgnummer: SJD/2025/0473

Datum: 27/10/2025

Trefwoorden: PROC – Andere – Wetgevingstechniek – Wetgevingstechnische nota's van de Kamer (296.1)

Betreft: **Wetgevingstechnische nota over het ontwerp van aangenomen tekst van het wetsontwerp houdende wijziging van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie voor wat betreft de compensatie van OCMW's naar aanleiding van de beperking van de werkloosheidsuitkering in de tijd (DOC 56-1110/xxx)**
(Toepassing van art. 82 Rgt. – Nota opgesteld op grond van de eerste drukproef: DE01533e (T1110)–DP1).

Met toepassing van artikel 82 van het Kamerreglement beperkt het onderzoek van het wetsontwerp zich tot de door de commissie aangenomen amendementen.

ALGEMENE OPMERKING

Het door de commissie aangenomen amendement nr. 1 wijzigt artikel 6 van het wetsontwerp teneinde "enkel de hervorming van het geïndividualiseerd project voor maatschappelijk welzijn (GPMI), zoals uiteengezet in artikel 5, § 6" op 1 januari 2028 in werking te laten treden.¹ Artikel 5 van het wetsontwerp, waarnaar het geamendeerde artikel 6 verwijst, bevat evenwel geen onderverdeling in paragrafen. Artikel 5 van het wetsontwerp is bovendien geen autonome bepaling van de wet van 26 mei 2002 'betreffende het recht op maatschappelijke integratie' (hierna: "de wet van 26 mei 2002") maar een wijzigingsbepaling die ertoe strekt artikel 43/2 van die wet aan te vullen met de nieuwe paragrafen 6 en 7. Met het voormelde amendement wordt dus allicht bedoeld dat het ontworpen artikel 43/2, § 6, van de wet van 26 mei 2002 op 1 januari 2028 in werking treedt. Door te bepalen dat artikel 5, § 6, van het wetsontwerp in werking treedt op 1 januari 2028 verwart de commissie met het amendement nr. 1 dus artikel 5 van het wetsontwerp, dat in artikel 43/2 van de wet van 26 mei 2002 een paragraaf 6 invoegt maar zelf geen paragraaf 6 bevat, met het ontworpen artikel 43/2, § 6, van de wet van 26 mei 2002 zoals aangevuld bij artikel 5 van het wetsontwerp.

Om het bij amendement nr. 1 beoogde doel te bereiken, en teneinde rechtsonzekerheid te vermijden bij de bij artikel 6 van het wetsontwerp geregelde inwerkingtreding, kan de commissie praktisch te werk gaan als volgt:

1. men herformulere **artikel 5 van het wetsontwerp** zodanig dat het in artikel 43/2 meerdere wijzigingen aanbrengt ("In artikel 43/2 van dezelfde wet [+ wijzigingsgeschiedenis] worden

de volgende wijzigingen aangebracht: 1° ...; 2°");

• ¹ DOC 56-1110/002, 2.

- a. in de bepaling onder 1° vulle men artikel 43/2 van de wet van 26 mei 2002 aan met de ontworpen paragraaf 6;
 - b. in de bepaling onder 2° vulle men hetzelfde artikel aan met de ontworpen paragraaf 7;
2. men passe vervolgens **artikel 6 van het wetsontwerp** dusdanig aan dat de aan te nemen wet in werking treedt op een door de Koning te bepalen datum, met uitzondering van artikel 5, 1°, dat in werking treedt op 1 januari 2028.

N.B.: Enkele minder belangrijke verbeteringen werden op een exemplaar van de tekst aan het commissiesecretariaat bezorgd.



dienst Juridische Zaken en Parlementaire Documentatie
service Affaires juridiques et Documentation parlementaire
afdeling Juridische Zaken – division Affaires juridiques

**NOTE À L'ATTENTION DE LA COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES,
DE L'EMPLOI ET DES PENSIONS**

Numéro d'ordre: SJD/2025/0473

Date: 27/10/2025

Mots-clés: PROC – Autres – Légistique – Note de légistique de la Chambre (296.1)

Objet: Note de légistique relative au projet de texte adopté du projet de loi modifiant la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale en ce qui concerne la compensation des CPAS suite à la limitation dans le temps des allocations de chômage (DOC 56-1110/xxx) (Application de l'art. 82 du Règlement – Note rédigée sur la base de la première épreuve: DE01533e(T1110)–DP1).

En application de l'article 82 du Règlement de la Chambre, l'examen du projet de loi se limite aux amendements adoptés par la commission.

OBSERVATION GÉNÉRALE

L'amendement n° 1, adopté par la commission, modifie l'article 6 du projet de loi afin de limiter l'entrée en vigueur fixée au 1^{er} janvier 2028 à "la seule réforme du projet individualisé d'intégration sociale (PIIS), prévue à l'article 5, § 6".¹ L'article 5 du projet de loi, auquel renvoie l'article 6 ainsi amendé, ne comporte toutefois pas de subdivision en paragraphes. De plus, l'article 5 du projet de loi n'est pas une disposition autonome de la loi du 26 mai 2002 'concernant le droit à l'intégration sociale' (ci-après: "la loi du 26 mai 2002"), mais une disposition modificative visant à compléter l'article 43/2 de cette loi par les nouveaux paragraphes 6 et 7. L'amendement précité vise donc probablement à fixer l'entrée en vigueur de l'article 43/2, § 6, en projet, de la loi du 26 mai 2002 au 1^{er} janvier 2028. En adoptant l'amendement n° 1, qui dispose que l'article 5, § 6, du projet de loi entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2028, la commission confond donc l'article 5 du projet de loi, qui insère un paragraphe 6 dans l'article 43/2 de la loi du 26 mai 2002 mais ne contient pas lui-même un paragraphe 6, avec l'article 43/2, § 6, en projet, de la loi du 26 mai 2002 tel que complété par l'article 5 du projet de loi.

Pour atteindre l'objectif visé par l'amendement n° 1 et pour éviter toute insécurité juridique lors de l'entrée en vigueur prévue à l'article 6 du projet de loi, la commission peut, en pratique, procéder comme suit:

1. on reformulera **l'article 5 du projet de loi** de manière à ce qu'il apporte plusieurs modifications à l'article 43/2 ("À l'article 43/2 de la même loi [+ historique des modifications], les modifications suivantes sont apportées: 1° ...; 2° ...");
 - a. dans le 1°, on complètera l'article 43/2 de la loi du 26 mai 2002 par le paragraphe 6 en projet;

¹ DOC 56-1110/002, 2.

- b. dans le 2°, on complètera le même article par le paragraphe 7 en projet;
2. on modifiera ensuite **l'article 6 du projet de loi** afin que la loi à adopter entre en vigueur à une date fixée par le Roi, à l'exception de l'article 5, 1°, qui entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2028.

N.B.: Quelques corrections moins importantes ont été communiquées sur un exemplaire du texte au secrétariat de la commission.